



大会

第六十二届会议

正式记录

Distr.: General
25 July 2008
Chinese
Original: English

第五委员会

第 40 次会议简要记录

2008 年 5 月 12 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 阿里先生 (马来西亚)

行政和预算问题咨询委员会主席： 麦克卢格女士

目录

议程项目 150： 联合国海地稳定特派团经费的筹措

议程项目 153： 联合国中东维持和平部队经费的筹措

(a) 联合国脱离接触观察员部队

议程项目 156： 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

08-33518 (C)



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 150：联合国海地稳定特派团经费的筹措
(A/62/631、A/62/720 和 A/62/781/Add. 6)

议程项目 153：联合国中东维持和平部队经费的筹措

(a) 联合国脱离接触观察员部队 (A/62/562、
A/62/719 及 Corr. 1、A/62/781/Add. 7)

议程项目 156：联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措 (A/62/611、A/62/679、A/62/781/Add. 3 和
A/62/817)

1. **Karia 先生**（维持和平经费筹措司）作为维持和平经费筹措司代理主管发言。他介绍了联合国海地稳定特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/62/631)。他说，大会第 60/18 B 号决议批款 489 207 100 美元，而支出为 484 020 100 美元，因此产生未支配余额 5 187 000 美元，预算执行率为 98.9%。

2. 产生差异的主要原因是某些军事特遣队延迟部署，根据安全理事会第 1720 (2006) 号决议该特派团核定兵力减少，以及主要由于延迟采购消防和气象服务而使空运支出减少。会议请大会决定如何处置 5 187 000 美元的未支配余额以及共计 34 594 200 美元的其他收入和调整数。

3. 他介绍了秘书长关于海地稳定特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算的报告 (A/62/720)。拟议预算额共计为 575 103 200 美元。他说，这一数额比大会第 61/284 号决议核定的资源高 39 730 400 美元，即 7.4%。

4. 产生差异的主要原因是军事特遣队支出比较多，这主要是因为根据大会第 61/276 号决议向参谋人员支付了特派任务生活津贴，拟为海洋巡逻部署 16 艘特遣队所属船只，联合国警察支出较多，原因是特派任务生活津贴标准提高，并对 2008/09 年度适用了 3% 的延迟部署率，而 2007/08 年度的延迟部署率为 15%。会议请大会批款 575 103 200 美元，作为该特

派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的维持费；为 2008 年 7 月 1 日至 2008 年 10 月 15 日期间摊派 167 738 433 美元，并为 2008 年 10 月 16 日至 2009 年 6 月 30 日期间摊派 407 364 767 美元，每月 47 925 267 美元，前提是安全理事会决定维持该特派团的任务规定。

5. 他介绍了联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告 (A/62/562)。他说，大会第 60/277 号决议批款 39 865 200 美元，而支出为 39 549 000 美元，产生未支配余额 316 200 美元，预算执行率为 99.2%。

6. 产生差异的主要原因是结清死亡伤残索赔以及偿还特遣队所属装备的实际所需资源低于预期。会议请大会决定如何处置 316 200 美元的未支配余额以及共计 2 412 500 美元的其他收入和调整数。

7. 他介绍了秘书长关于联合国脱离接触观察员部队 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/62/719 及 Corr. 1)。拟议预算额共计 45 726 000 美元。他说，这一数额比大会第 61/287 号决议核定的资源高 6 063 500 美元，即 15.3%。

8. 产生差异的主要原因是军事特遣队支出比较多，这主要是因为根据大会第 61/276 号决议向参谋人员支付了特派任务生活津贴，以及因修建安全墙、安全门、安全屏障和储存设施而使设施和基础设施费用增加。会议请大会批款 45 726 000 美元，作为该部队 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的维持费；为 2008 年 7 月 1 日至 31 日期间摊派 3 810 500 美元，并摊派 41 915 500 美元，每月 3 810 500 美元，前提是安全理事会决定维持该部队的任务规定。

9. 他介绍了联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告 (A/62/611)。他说，大会第 60/280 号决议批款 42 619 400 美元，而支出为 41 702 600 美元，因此产生未支配余额 916 800 美元，预算执行率为 97.8%。

10. 产生差异的主要原因是延迟部署国际工作人员，使空缺率达到 12.3%，而不是预算内开列的 5%，因此此类工作人员的费用减少；由于大雨迫使四个机场关闭，所用固定翼飞机的飞行小时少于原计划数，因此空运支出减少。会议请大会决定如何处置 916 800 美元的未支配余额以及共计 1 986 900 美元的其他收入和调整数。

11. 他介绍了秘书长关于联合国西撒哈拉全民投票特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间筹资安排的说明 (A/62/817)。他说，这一期间维持该特派团的所需资源增加，共计为 1 754 200 美元，比大会第 61/290 号决议核定的预算额 44 321 600 美元高 4%。

12. 产生差异的主要原因是根据新合同部署直升机和固定翼飞机使空运支出增加，以及因美元对摩洛哥迪拉姆贬值而使当地提供的服务和该特派团军事观察员轮调的支出高于预期。除了根据大会第 61/290 号决议为该特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间 12 个月已核批的 44 321 600 美元以外，会议请大会再批款并摊派 1 754 200 美元，作为该特派团同期的维持费。

13. 他介绍了秘书长关于联合国西撒哈拉全民投票特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算的报告 (A/62/679)。拟议预算额共计 45 728 400 美元。他说，这一数额比大会第 61/290 号决议核定的资源高 1 406 800 美元，即 3.2%。

14. 产生差异的主要原因是订立关于固定翼飞机的新合同后每次飞行的费用上调而使空运支出增加，因在该特派团设立了已开始运作的地雷行动方案而使其他用品、服务和设备支出增加。会议请大会批款 45 728 400 美元，作为该特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的维持费；并摊派这一数额，每月 3 810 700 美元，前提是安全理事会决定维持该部队的任务规定。

15. **McLurg 女士**（行政和预算问题咨询委员会主席）介绍了咨询委员会关于联合国海地稳定特派团 2006

年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告的报告 (A/62/781/Add.6)。她说，2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间拟议预算内资源的增加，应结合最近安全理事会关于该特派团的决议加以考虑。该决议扩大了该特派团的任务，除其他外增加了为支持海地国民警察边界安全工作而进行海上和陆地边界巡逻的内容。

16. 咨询委员会报告附件二开列了与扩大任务直接有关的支出，包括部署 16 艘特遣队所属海上船只的费用以及有关的运费和燃料费，估计为 550 万美元；改用飞机而使空运费增加，估计为 440 万美元；增加 24 个一般临时人员的支出，估计为 50 万美元。请求追加的其余资源，是为了应付支助军事和警务部门及文职人员部门方面增加的费用。

17. 关于文职人员部门，咨询委员会建议核准 14 个拟设新员额中的 13 个，但是建议不要核准拟设立的 P-3 新闻/报告干事员额，因为咨询委员会认为，这些职能可以在现有资源范围内或由联合国国家工作队的一名成员履行。咨询委员会还同意为综合支助事务设立 52 个一般临时人员职位的请求。咨询委员会期望这些职位的临时性质得到尊重，以便在 2008/09 年度预算所涉的期间即将结束时加以裁撤。任何新的所需资源，须在今后的拟议预算内充分说明理由。

18. 她还提请注意咨询委员会对于以下方面的其他意见：特派团为改进库存管理所作的努力；对燃料购置和消耗的监测；从解除武装、复原和重新融入社会向减少社区暴力的过渡；设在提高妇女地位国际研究训练所内的灾后恢复和业务连续性中心。

19. 她介绍了咨询委员会关于联合国脱离接触观察员部队 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间财政执行情况报告和 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告 (A/62/781/Add.7)。她说，咨询委员会注意到，本期超支 6.6%，2008/09 年度请批资源比 2007/2008 年度多 15.3%，是费用增加、叙利亚镑对美元升值、本国工作人员薪金标准修订、

向参谋人员支付特派任务生活津贴以及与该区域安全局势动荡不安有关的一次性支出造成的。

20. 咨询委员会建议核准拟设的 1 个 P-5 综合支助事务处处长员额（目前由轮换的军事参谋填补），并建议核准改划 1 个 P-3 制图员职位和地理信息系统制图项目的 1 个临时本国一般事务行政助理。咨询委员会还对该部队设法减少车辆事故、与该区域其他特派团协调培训方案、对口粮实行适当的储存和管理程序和改进采购做法发表了意见。

21. 她介绍了咨询委员会关于联合国西撒哈拉全民投票特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告（A/62/781/Add. 3）。她说，咨询委员会尚未在该报告中就秘书长关于该特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间筹资安排的说明（A/62/817）中所载的作为例外做法请求增加当期批款和摊款的问题作出建议，因为咨询委员会收到该说明时，已经完成对该特派团行政和预算事项的审议。

22. 咨询委员会注意到，预计需要追加的 2007/08 年度所需资源，将由主要因为国际工作人员空缺率高于预期而预计产生的未用余额 2 116 300 美元部分抵充。但咨询委员会发现，由于该特派团的财务状况长期岌岌可危，委员会只得同意秘书长的请求。但是，委员会认为，就所需资源增加说明的原因看，显然是因为预算规划和管理不当，而不是例外情况造成的。

23. 虽然 2006/07 年度执行情况报告显示，预算执行情况为 97.8%，但咨询委员会注意到，核定支出与实际支出存在重大差异。2008/09 年度预算基本上维持原有水平，委员会建议同意这项预算，但委员会也建议小幅减少用于咨询人进行培训的资源。

24. 最后，咨询委员会深感遗憾的是 Lajuad 考古遗址受到的毁损。据说这是特派团军事或警务人员造成的。由于少数人的行为对特派团乃至联合国造成广泛的负面影响，咨询委员会相信特派团会在调查结束后

对查明负有责任的人采取适当行动。委员会感到高兴的是，联合国教育、科学及文化组织作为保护和恢复此种遗址的机构参与处理此事，并希望该机构继续参与。

25. **Poulin 先生**（加拿大）代表澳大利亚和新西兰就议程项目 150 发言。他说，联合国海地稳定特派团（联海稳定团）在重要领域取得了进展。最近因粮食价格危机造成的骚乱明确说明当地局势一触即发，该地区需要联合国发挥强有力的作用。鉴于联海稳定团人员成为暴力攻击目标，甚至造成人员伤亡，因此需要进一步采取建立信任措施，确保民众充分了解特派团的存在所带来的好处。在这方面，加拿大代表团欣见任命赫迪·阿纳比先生为秘书长海地问题特别代表，并相信他将进一步加强该特派团与联合国国家工作队的融合，并利用他的斡旋支持联合国各基金和方案的活动。

26. 三个代表团对秘书长审慎、准确地提出以往各期间的拟议预算表示赞扬，这种做法应当成为其他维持和平行动的榜样，并欣见该特派团截至 2007 年 3 月 31 日剩余现金充足。但是，会员国必须继续足额、按时、无条件地缴纳摊款，确保部队派遣国的费用得到迅速偿还。三个代表团赞同海地稳定团 2008/09 年度拟议预算以及咨询委员会的多数结论和建议，但希望进一步了解部署急需的巡逻艇的时间表。

27. 澳大利亚、加拿大和新西兰完全支持重新拟定该特派团的任务授权，以集中精力开展减少社区暴力方案，而不是实施往常的解除武装、复员和重新融入社会战略，并与联合国开发计划署协调该方案的执行工作。

28. 本国工作人员空缺率异常高，影响了该特派团完成培训任务，而培训对于确保向建立和平阶段顺利过渡十分重要。必须尽一切努力以新颖的方法解决这个问题，用合格的海地候选人填补这些空缺员额。

29. **Heller 先生**（墨西哥）代表里约集团就议程项目 150 发言。他说，里约集团于 2008 年 8 月 14 日通过

了支持海地民主机构的声明，重申支持海地恢复民主机构，促进社会发展和战胜贫穷，并表示相信，海地将继续以和平方式巩固政治和社会稳定，为经济发展奠定基础。同样，里约集团支持国际社会设法鼓励可持续发展，帮助创造一个安全的气氛，战胜贫穷，避免诉诸胁迫行动。该特派团必须获得必要的资源，使其能够协助改善民政和安全机构，促进良好治理，推进经济发展，加强与联合国系统各机构的协调，特别是在目前的粮食危机期间。

30. 里约集团欣见特派团与海地政府等方面制定了战略框架，以便使安全与发展更紧密地联系起来，改变以往注重解除武装、复员和重新融入社会的做法，将工作重点放在减少社区暴力上。里约集团回顾安全理事会第 1780 (2007) 号决议授予特派团新的任务，欣见特派团在发展方面作出的努力，以及调整军事和警务人员结构，以顺应该国不断变化的国内局势。积极的方面还有区域和双边倡议，其目的是改善海地人民的安全和福利，包括设立人道主义基金，提供援助并开展优先的社会方案。

31. 里约集团同意秘书长在最近关于联合国海地稳定团的报告 (S/2008/202) 中表达的观点，即该特派团的军事和警务人员提供的援助十分重要，有助于海地国家警察加强该国陆地和海上边界的安全——这项任务需要更加专门的装备——并帮助海地政府实施司法改革，加强司法机构和法治。

32. 里约集团对该特派团内来自拉丁美洲和加勒比的维和人员 (约占 60%) 与来自同一区域的专业国际文职人员 (约占 5%) 的比例失调表示关切。里约集团对于它强烈支持的速效项目在 2008/09 年度拟议预算中经费将削减 40% 表示关切。安全理事会对此种项目有授权，秘书长也承认，此种项目对于维持民众对特派团的信任有着直接好处。有鉴于此，削减有关经费的做法令人震惊。

33. 里约集团认识到拉丁美洲部队派遣国 2X9 机制的重要作用，因为这一机制使这些国家可以规划与海地合作的战略，避免重复，并优化当地资源的利用。里

约集团还强调提高妇女地位国际研究训练所 在特派团的工作中发挥的作用。

34. **Tarrise da Fontoura 先生** (巴西) 就议程项目 150 发言。他说，海地最近因粮食涨价而发生的抗议说明，当地的局势仍然岌岌可危。国际社会必须加大对海地的支持与合作力度，以便该国可以走上稳定、重建与发展的道路。因此，提供给海地稳定团的资源必须与特派团的任务相匹配，使其能够迅速适应不断变化的形势。

35. 安全理事会通过第 1780 (2007) 号决议进一步扩大了该特派团的任务授权，将改善边界安全包括在内，并请联合稳定团继续执行速效项目。因此巴西代表团关切地注意到 2008/09 年度速效项目费用估计数比前一个期间减少 40%。鉴于最近在海地发生的悲惨事件以及上述决议的明确规定，巴西主张大幅增加 2008/09 年度拟议预算中用于此种项目的预算资源。

36. 该特派团因地制宜，设法集中开展全面减少社区暴力方案，而不是注重解除武装、复员和重新融入社会。巴西代表团对此表示欢迎，并赞同与该方案有关的拟议所需资源。由于 2007/08 年度未用余额估计只有 4 400 美元，下一个期间减少有关的拟议所需资源，显然可能对任务的执行产生不利影响。考虑到该特派团的任务最近扩大，巴西代表团将认真考虑咨询委员会提议的削减预算一事。

37. 维和预算应当反映联合国工作的三大支柱，即和平与安全、发展以及人权。但遗憾的是，发展支柱没有得到应有的重视。只有同时处理民族和解、安全和有社会正义的发展，才可能实现和平。当今的危机，不可能有简单的军事解决办法。

38. **Torres Lepori 先生** (阿根廷) 就议程项目 150 发言。他赞同巴西代表所作的发言，并强调，大会必须向联海稳定团提供执行任务所必需的资源。在这方面，他欣见 2007/08 年度预算执行率预计很高，说明该期间的预算是切合实际的，符合当地实际情况。

39. 安全理事会第 1780 (2007) 号决议重新拟定了该特派团的任务，以集中向政府牵头的边界管理举措和机构建设工作提供支持。大会应核准有关的资源请求。特别是，阿根廷代表团赞同设立拟议预算内请设的所有员额，包括将秘书长特别代表办公室一个员额从 P-5 改叙为 D-1，将 1 个 P-5 员额重新部署到首席副特别代表办公室。

40. 关于空中行动，如果能更多地了解该特派团为改进消防能力和为确保备妥适当的气象信息而采取的行动，会很很有用。速效项目在实地很有成效，有助于联海稳定团巩固其在该区域的存在。因此看到为此类项目请批的资源在下一个期间大幅减少，令人不安。

41. 联合国必须负责任地讨论在稳定受到威胁或已经取得的进展受到破坏的情况下维持和平行动如何继续开展工作的问題。在这方面，联海稳定团应当在努力解决海地因粮食涨价而造成的危机方面发挥更为积极作用。

42. 阿根廷代表团表示赞赏捐助者和部队派遣国协调论坛提供的投入，为海地政府实现可持续发展、稳定和对话的努力提供了战略指导和支持。2X9 机制汇聚了拉丁美洲部队派遣国的国防部长和外交部长。该机制对上述努力作出了特殊的贡献，并表明这些国家对海地安全与发展的承诺。

43. **Quezada 先生** (智利) 就议程项目 150 发言。他赞同前几位发言者所作的发言，并重申智利代表团支持海地建立民主体制的工作，并同意联海稳定团 2008/09 年度拟议预算。但是，在海地境内部署的军事人员中占 57.5% 的拉丁美洲和加勒比国家，在国际文职人员中所占比例严重不足，只有 6% 的国际文职人员是这些国家的国民。这种严重失衡必须加以纠正，还应当采取步骤在该特派团的工作人员中实现适当的性别均衡。

44. 速效项目对当地民众带来直接好处，是一项重要的建立信任措施。因此智利代表团对用于此种项目的

资源严重下降表示关切，特别是因为秘书长的报告没有对削减此种资源提供任何实质性的理由，而且安全理事会 2006 年和 2007 年的有关决议要求执行此种项目。

45. 最后，虽然他欣见该特派团的任务已根据安全理事会第 1780 (2007) 号决议重新拟定，但他要指出，粮食涨价已对当地局势产生严重影响。海地境内最近的事态发展，应当促使国际社会进一步思考这个问题。

46. **Sadouk 先生** (摩洛哥) 就议程项目 150 发言。他对秘书长关于联合国西撒哈拉全民投票特派团 (西撒特派团) 的报告只字未提在 Lajuad 考古遗址发生的破坏行为表示惊讶，并赞同咨询委员会主席对这个问题发表的讲话。秘书处，特别是维持和平行动部，应当采取必要措施防止此种行为再次发生。

47. **Dejoie 先生** (海地) 就议程项目 150 发言。他对 2008 年 4 月 12 日被杀害的尼日利亚维和人员表示敬意。希望他的牺牲将使国际社会和联海稳定团行动起来，并提醒人们，要加强海地的民主、安全、发展和普遍正义，仍有许多工作要做。

48. 海地代表团感谢国际社会提供大力援助。但是 2008 年 4 月 7 日和 8 日的事件表明当地的局势仍岌岌可危。虽然联海稳定团是一项维持和平行动，而不是一个发展机构，但没有发展，就不可能有和平。因此该特派团应当与当地的各种发展利益攸关方合作，更加认真地倾听当地民众的要求，并确保与其他机构更好地协调。

49. 必须给予该特派团必要的资源，以使其能够成功地完成扩大的任务。因此，速效项目拟议资源下降 40% 令人关切。为此种项目提供充足的资源，对于更好地使特派团融入新的部署区至关重要。

50. 最后，关于征聘本国工作人员一事，多年来秘书长所报告的空缺率都异常地高，令人不安。该特派团应当加紧印发空缺通知，并利用当地可以利用的一切资源，因为如果条件和薪金令人满意，是有合格的海地人愿意到该特派团工作的。在这方面，可能应当审

查征聘方面的各项规定。

其他事项

51. **Samayoa-Recari 女士** (危地马拉) 询问, 咨询委

员会在审议特遣队所属装备问题工作人员的报告方面进展如何。

上午 11 时 15 分散会。