



# 大会

第六十二届会议

## 正式记录

Distr.: General  
21 July 2008  
Chinese  
Original: English

### 第五委员会

#### 第 38 次会议简要记录

2008 年 5 月 8 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席：阿里先生.....（马来西亚）

行政和预算问题咨询委员会主席：麦克卢格女士

### 目录

议程项目 125：财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(续)

议程项目 140：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续)

联合国维持和平行动经费筹措概览：2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算

2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间维持和平行动拟议预算额

关于行为和纪律问题，包括充分说明所有员额理由的全面报告

维持和平的最佳做法

关于维持和平培训的全面报告

关于内部监督事务厅 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间活动的报告

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

08-33110 (C)



上午 10 时 10 分宣布开会。

**议程项目 125: 财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告 (续)** (A/62/5 (Vol. II), A/62/784 和 A/62/823)

1. **Mr. Levallois** (联合国审计委员会, 审计事务委员会主席) 介绍了审计委员会关于联合国维持和平行动 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日 12 个月期间的报告 (A/62/5 (Vol. II))。

2. 在进行审计时, 委员会访问了 14 个现役维持和平行动和意大利布林西迪联合国后勤基地。审计也包括了 24 个已经完成任务的特派团和维持和平财务交易和总部业务, 包括维持和平准备基金和支助账户。

3. 委员会与内部监督事务厅 (监督厅) 协调规划审计活动, 以避免工作重复。此外, 委员会审查了监督厅对维持和平行动所进行的审计, 来评估监督厅工作的可靠程度。

4. 委员会发表了订正审计意见, 其中提出审查期间的财务报表的两个重大问题, 载于其报告第三章。第一个重大问题涉及注销未清债务共计 2.02 亿美元。委员会对经常发生注销前期债务的情况表示关注, 这可能显示近几年的开支明显虚报。

5. 第二个重大问题涉及原价达 13.8 亿美元的非消耗性财产。审查发现实际清点结果与资产记录显示的结余存在重大差异, 这表明各特派团资产管理系统存在缺陷。在未使用的消耗性财产方面也发现了类似的缺陷。这种情况在维持和平活动中非常严重。

6. 维持和平行动的总收入比前一个财政期间增加了 7.38%, 而开支总额增加了 12.45%。到 2007 年 6 月 30 日结束的年度总收入和总开支分别为 55.3 亿美元和 51.5 亿美元。

7. 在开支总额 51.5 亿美元中, 有 9.735 亿美元或 18.9% 是未清债务。但是, 委员会注意到, 在若干情况下并没有严格遵守《联合国财务条例和细则》细则第 105.9 条所述关于建立债务的标准。

8. 到 2007 年 6 月 30 日为止, 未缴摊款比前一个财政期间稍微下降到 12.6 亿美元。已结束的特派团占未缴摊款的 43.63%, 其中有相当一部分已经拖欠很久。

9. 行政当局继续采取不为延迟收缴的未缴摊款提备抵款, 委员会认为, 这种备抵款将确保这笔数额作为应收账款显示, 这是比较实际的列报, 委员会促请行政当局审查这个事项。

10. 按照大会第 60/255 号和第 61/264 号决议, 行政当局在财务报表上载列了总额为 3.89 亿美元的离职后健康保险负债。以前这种负债一直载列于联合国财务报表 (Vol. I) 中, 委员会对这项改进表示欢迎, 但是注意到该数额并不是根据最新的精算估值, 而是通过至 2005 年 12 月 31 日为止的精算估值和到 2007 年 6 月 30 日管理部门的预测混合计算得出的。

11. 已结束的特派团的财务状况仍然是令人关注的事项。如果共计 5.5029 亿美元的未缴摊款仍然尚未收缴, 那么现金赤字将累计达 1.99 亿美元。

12. 行政和预算问题咨询委员会曾经请委员会对维持和平行动支助账户进行分析, 同时考虑到行政当局对这问题的报告。虽然该报告在审计时并未提交, 但是, 委员会做出了自己的评估, 并且注意到秘书长关于支助账户的报告 (A/45/493) 中所提出的有关建立员额的若干标准, 在有关拟定 2008/09 财政期间支助账户的拟议预算的指示中, 并没有特别说明。再者, 在若干情况下, 支助账户提供经费的人员的工作人员评估, 并未载有充分的资料, 可以评估他们在维持和平活动中的参与程度。

13. 若干特派团并未遵守成果预算制的要求, 特别是关于绩效指标。如果没有明确和可衡量的指标、基线和可衡量的产出, 成果预算制就无法顺利运作。

14. 财务报表并未显示联合国后勤基地和各个特派团储存大量的消耗性财产的价值。在财务报表的说明中载列这种资料将改进透明度、问责制和财务报告。根据抽样测验, 委员会注意到在比较实际清点的结果和伽利略数据库中显示的结余之间有很大的差距。

15. 有证据显示,若干特派团拥有剩余资产。储存的新物品中大约有 1/3 有 12 个月或更长的时间仍然没有使用。同样,在比较实际清点的结果和伽利略数据库中显示的结存之间也存在很大的差距。

16. 委员会注意到,地方财产调查委员会和总部财产调查委员会就提请其注意的注销和处理案件,并没有立即采取行动。例如联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)有 1 341 项物品已经建议注销,但仍然未执行。

17. 行政当局必须根据委员会指出的缺陷,在 2006 年 6 月采用口粮管理制度,但是到 2007 年 10 月仍未执行。

18. 有 5 个被视察的特派团没有人力资源计划,包括缺乏继任计划,空缺率也太高,员额出缺有太长时间没有填补。

19. 因为在进行审计时,综合特派团规划进程尚未最后敲定,因此委员会无法遵守咨询委员会的要求,评估其效力。

20. 已规划的由附属于监督厅的驻地审计员进行的审计有许多并未按照计划进行或完成。驻地审计员员额的空缺率也太高。

21. **Ms. Hurtz-Soyak** (问责制和监督支助处处长)介绍了秘书长关于审计委员会关于 2007 年 6 月 30 日终了会计期间联合国维持和平行动的各项建议的执行情况的报告(A/62/784),该项报告是根据大会第 48/216 B 号决议和第 61/233 B 号决议编写的。决议要求秘书长表明执行委员会建议预期的时限,以及执行的优先顺序,包括负责的任职官员。

22. 对于委员会报告中所载的每一项建议,秘书长的报告都提供了负责的部门、现况和优先顺序的详细情况,对于尚未执行的建议也提出了执行的指标日期。虽然执行所有的建议被视为是优先事项,但是主要建议被指定为高度优先,其他建议则被指定为中度优先。报告表 1 载有按照负责的部门开列的主要建议的

执行现况,表 2 载有按照负责部门开列的所有建议的执行现况。

23. 行政当局继续与委员会密切合作,并且尽力提供充分和完整的资料,载入委员会的报告中。因此,在许多情况下,委员会的报告已经充分反映了行政当局对于每个建议的立场。因此,在秘书长的报告中只需要对委员会的 72 个建议之中的 27 个建议,进一步加以评论。

24. 第 61/233 B 号决议要求秘书长对拖延执行委员会前期的建议,做出解释。委员会报告(A/62/5 (Vol. II))附件二显示,前期的 39 个建议只有部分获得执行,有两个没有执行。根据大会的要求,秘书长的报告载有到目前为止所取得的进展、负责的部门、现况、优先顺序,在必要的情况下,还提供了订正的指标日期的资料。

25. **麦克卢格女士** (行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了咨询委员会的相关报告(A/62/823)。关于第一个重大问题涉及注销未清债务。咨询委员会同审计委员会一样,对经常发生注销上期债务的情况表示关切,因为这可能显示近几年的支出存在虚报。

26. 关于第二个重大问题涉及非消耗性和未使用的消耗性财产存在着资产管理制度方面的缺陷,秘书处答复时表明,盘存管理系统将在 2008 年第四季度执行。咨询委员会对可能产生的财政损失表示关注,并且将继续审查关于维持和平行动和联合国布林迪西后勤基地以及支助账户的财政管理事项。

27. 在编写国际公共部门会计准则执行情况时,委员会建议行政当局应该考虑申报未使用的消耗性财产的价值。虽然秘书处答复说《财务条例和细则》以及联合国会计系统标准都没有要求做出这种申报,但是,咨询委员会建议,行政当局应该采取步骤加强控制消耗性和非消耗性的设备。

28. 咨询委员会回顾其要求审计委员会,按照《财务条例》第 7.7 条,应该进行分析,说明支助账户如何演变到现在的适用情况和组合,以及今后可能将如何

演变，并且回顾，审计委员会在这方面所提供的资料主要是统计数字。

29. 行政当局同意委员会的建议，即鉴于情况和需求不断改变，应该重新审查秘书长关于如何确立员额所提出的标准（A/45/493），以确定哪些标准可能妨碍支助账户的有效管理。咨询委员会盼望看到审查的结果，以及任何可能提交给大会的有关提案。

30. 由于驻地审计员的空缺率仍然很高，监督厅无法向大会预期的那样，对特派团提供监督服务，因此，监督厅所进行的审计少于它在年度工作计划中所提出的，咨询委员会对此表示关注。

31. **Mr. Blaj**（斯洛文尼亚）代表欧洲联盟；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚和黑山；此外，还有亚美尼亚、列支敦士登、摩尔多瓦和乌克兰等国发言，他说，欧洲联盟对于委员会发表了订正审计意见，其中提出两项重大问题涉及到注销未清债务和消耗性及非消耗性财产的问题，表示关注。注意到这些问题以前的审计委员会报告中曾经提出，他要求秘书处落实尚未执行和滞后的高度优先的建议。

32. 欧洲联盟仍然关注经常发生注销前期债务和关于采购及合同管理、车队管理、空运、综合特派团规划进程、以及驻地审计员处空缺率很高等其他相关问题。

33. 对消耗性和非消耗性财产保持适当记录，这不仅对防止联合国可能的财政损失，而且也对准备执行国际公共部门会计准则都非常重要。

34. 与 2005/06 年相比，2006/07 年未缴摊款大体上维持不变。会员国必须完全、及时和无条件交付摊款，以便维持和平行动能够执行它们的任务。

35. **任义生先生**（中国）代表 77 国集团和中国发言，他说，77 国集团看重审计委员会是一个重要的会计审计机构，并且欢迎它就联合国维持和平行动财务报表提出无保留的审计意见。这种意见有助于会员国确保

财务报表公平表述和披露的原则获得遵守，这对于有效管理维持和平行动和更高效使用拨给这些活动的财政和人力资源至关重要。

36. 财务报表是按照联合国系统的会计标准拟定的。但是委员会并没有审查非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）或维持和平行动部的改组事项，这两者都是经过大会第六十一届会议核可的。维和行动部的改组已经完成，达尔富尔混合行动已经部署，77 国集团盼望收到审计委员会的审查。

37. 令人感到困扰的是，未缴付的摊款自上一个会计年度以来增加了 2.7%。所有的会员国都必须完全缴付它们的摊款，因为维持和平行动必须有充足的资金才能够成功。

38. 77 国集团同意委员会和咨询委员会的意见，即经常发生注销前期的债务，可能表明前几年的开支明显虚报。77 国集团对于非消耗性和未使用的消耗性财产的资产管理系统存在着严重的缺陷，也表示关注，并且同意委员会的建议，即按照《联合国财务条例和细则》第 105.9 条，秘书处必须更密切地监测未清偿债务的建立。77 国集团还同意，如果这些缺陷不能及时纠正，将对各特派团有效管理在它们控制之下的资产的能力，产生不利的影响。

39. 77 国集团欢迎秘书长报告中关于滞后建议的资料，它促请秘书处采取迅速而有效的措施，防止再度发生不遵守这些建议的情况。

40. 其他关注事项包括采购、特遣队所属装备、速效项目、空中业务和口粮管理。77 国集团同意委员会关于必须制定继任计划、每季度检查特遣队所属装备，以及完成有关速效项目的指导方针的各项建议。关于采购，特别重要的是应该增加来自发展中国家的供应商的机会。

41. 2007 年 6 月 30 日结束期间的维持和平行动财务报表载有关于离职后健康保险和服务终了和退休后的福利的负债。在这方面，77 国集团注意到咨询委员

会建议, 2007/08 年期间的审计, 应该载列一项审查, 说明离职后健康保险如何在执行国际公共部门会计标准的范围内表述。

42. 最后, 他欢迎委员会继续与监督厅协调, 这将有助于确保遵守最高的审计和调查标准。

#### 议程项目 140: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续)

联合国维持和平行动经费筹措概览: 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算 (A/62/727 和 A/62/781)

2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间维持和平行动拟议预算额 (A/C. 5/62/28)

关于行为和纪律问题, 包括充分说明所有员额理由的全面报告 (A/62/758 和 A/62/781)

维持和平的最佳做法 (A/62/593 和 Corr. 1 及 A/62/781)

关于维持和平培训的全面报告 (A/62/676 和 A/62/781)

关于内部监督事务厅 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间活动的报告 (A/62/281 (Part II) 和 Add. 1)

43. **Mr. Sach** (主计长) 说, 维持和平任务在规模方面继续增长并且越来越复杂。在大会就 2007/08 年的初步拟议预算采取行动不久之后, 安全理事会又核可了两个新的特派团——非洲联盟-联合国家达尔富尔混合行动和联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)。这些特派团非常复杂, 需要伙伴组织广泛合作。

44. 现有的行动也继续不断演变。在设立了达尔富尔混合行动之后, 联合国苏丹特派团(联苏特派团)将其在达尔富尔的大多数行动转交给达尔富尔混合行动。同时, 安全理事会还为联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)确立了新的选举后任务。并

且核可其提供组织、筹备和进行地方选举等方面的援助(第 1756 (2007) 号和第 1797 (2008) 号决议); 核可减少联合国利比里亚特派团(联利特派团)的军力(第 1777 (2007) 号决议); 并且请联合国科特迪瓦行动(联科行动)支助充分执行瓦加杜古政治协议(第 1765 (2007) 号决议)。由这些决定产生的财政资源调整载于各拟议预算中。

45. 由于联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)较长期的情况仍然尚未确定, 2008/09 年的拟议预算需求反映的是根据 2007/08 年的财政和人力资源需求估计的基线。如果安全理事会对该特派团的任务核可任何变更, 就必须视情况需要, 向大会提交订正预算。

46. 同时, 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)正在已经变动的情况下, 执行其任务。根据目前的活动环境在安全理事会没有做出进一步决定之前, 其拟议预算反映各个职类人员的空缺率高于规划, 并且没有为新的或更换设备提供任何经费。

47. 2008/09 年期间维持和平行动预算总额, 包括布林迪西联合国后勤基地和支助账户共计 74 亿美元, 与前期相比增加了 6.293 亿美元或 9.3%。增加的主要原因是由于设立了达尔富尔混合行动和中乍特派团所致。秘书长关于 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间维持和平行动拟议预算额的说明(A/C. 5/62/28)中载有各项维持和平行动、后勤基地和支助账户 2008/09 年期间的拟议预算额。

48. 随后他介绍了秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览: 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/62/727), 报告回应了落实大会第 61/276 号决议的要求以及咨询委员会在关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告(A/61/852)中提出的经大会认可的建议。

49. 为特别回应咨询委员会要求秘书长确认外地和总部专门用于预算流程的资源,报告提出了外地预算流程改善的情况,包括在预算流程中所有单位的作用、职责和资源(A/62/727,第17-20段)。根据第61/276号决议,报告提出秘书长为改进预算假设和预测所采取的步骤(第21段);根据第60/266号、61/244号和第61/276号决议,报告提供了关于截至2006年12月31日限期任用满四年的工作人员尚待重新任用,以及2007年1月1日至12月31日期间重新任用特派团工作人员的最新资料(第31和32段)。报告还提供了关于根据大会的更多使用本国工作人员的要求已经采取的措施的资料(第34和35段),以及按照第61/276号决议的要求,审查任用本国专业干事职类的标准的资料(第36和37段)。根据咨询委员会的建议,借调工作人员任期最多一年,从而使派人特派团能够填补空缺而又不影响接收特派团,这样可能更为有效,报告提供了关于临时派任的资料(第38和39段);根据咨询委员会的要求,报告提供了关于支助联合国志愿人员的费用的资料(第40-43段)。

50. 根据第61/276号决议,报告提供了关于进一步在空中业务领域加强与联合国各相关实体的协调所取得的进展的资料(第44-49段);根据第60/267号决议,报告提供了在布林迪西联合国后勤基地设立区域航空安全办公室的试点项目的评估(第50-54段);根据第61/276号决议,报告载列了关于在全球备件管理方面取得进展的资料(第55和56段);又根据第61/276号决议,报告载列了以下各方面的资料:关于审查当前燃料供应业务模式、为改善燃料管理所采取的措施、使用特派团燃料电子会计系统和燃料记录仪系统以及新的系统的采用计划(第57-60段)。

51. 根据咨询委员会的要求报告载列了关于确保在缔结全球口粮和同时牢记必须提供优质口粮所采取的措施的资料(第61-65段);根据第61/276号决议,报告提供了关于快速部署军事资源的最新资料(第66-69段);报告还提供了关于审查按照第61/276号决议要求,对在任务期内出差的参谋人员支付特派团任务生活津贴的资料(第70段)。根据第61/276号

决议,报告提供了关于如何加强各行为和纪律小组、内部监督事务厅和联合国系统内外其他实体之间在总部和外地的合作和协调的安排的资料(第71-79段);最后,报告提供了在回应第59/300号决议所载的建议方面所取得的进展的资料(第80-82段),该决议建议秘书长全面审查各类维和人员的福利和娱乐状况并向大会提出提案。该决议还建议秘书长向维持和平行动特别委员会提供一项援助性剥削和性虐待行为受害人的全面战略。

52. 根据第59/296号决议,报告也提供了总部和外地特派团拟议的管理措施,后者包括合作伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团等方面的措施。

53. 报告还提供了2006/07年预算执行情况的财政情况摘要,包括规划和实际空缺率、2008/09年拟议资源水平、维持和平准备基金现况、特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察派遣国的负债以及死亡和伤残赔偿金等资料。大会必须采取的行动载于报告第八章中。

54. 关于2006年7月1日至2007年6月30日期间的财政执行情况,他说,2006/07年的执行情况报告反映了继续努力使成果预算制框架更具体、更精简、更容易看懂。2006/07年核定预算共计54亿美元,包括后勤基地和支助账户。有关开支共计52亿美元,总的未支配余额2亿美元。总的预算执行率为95.5%,前期为91%。

55. 关于2008年7月1日至2009年6月30日期间的拟议资源,他说,遵照第61/276号决议的要求,今后的拟议预算和执行情况报告都应载列有关特派团预算及其执行情况的最重要管理决定的资料,因此在所有特派团的预算报告中都已经列入题为“规划假设和财政资源”的新章节。2008/09年预算也反映了在成果预算制框架内各个支助组成部分的已规划的改善情况。2008/09年维持和平预算总额,包括后勤基地和支助账户,预计为74亿美元。但是,所需资源并没有考虑到大会在其第六十三届会议对秘书长可能涉及个别的维持和平特派团的财政问题的人力资源改革提案,或企业资源规划系统以及可能涉及支

助账户所需经费的维持和平行动部军事厅的结构改组，所采取的行动。

56. 为了加强在实施空缺率方面的透明度，2008/09 年的预算，在关于规划假设和财政资源的一章中载有 2006/07 年执行期间实际空缺率的比较，2007/08 年预算期间编入预算的空缺率和 2008/09 年拟议预算期间的预测空缺率。

57. 随后，他介绍了秘书长关于行为和纪律问题，包括充分说明所有员额理由的全面报告（A/62/758），该报告是按照第 61/276 号决议要求提交的。延迟提交的原因是需进一步进行技术和实质性磋商。报告列明了为解决维持和平行动特别委员会的报告（A/59/19/Rev.1）中所列举的行为和纪律问题的综合战略所生成的人员职能，由总部行为和纪律股和外地的行为和纪律小组审查他们的绩效，并且说明到目前为止在减少和消除维持和平特派团严重的行为失检方面所取得的进展。因为行为和纪律工作人员所执行的职能是持续性的，并且充分纳入维持和平行动部和外勤支助部以及各特派团的任务和行动中，而且不是临时性质的，因此，提议在 2008-2009 预算期间，将总部和外地的所有员额改叙为一般临时助理人员。还请大会核可在总部和各特派团统一使用称为“行为和纪律小组”的名称。

58. 随后，他介绍了秘书长关于维持和平的最佳做法的报告（A/62/593 和 Corr.1），该报告是按照第 61/276 号建议的要求提出的。报告概述收集维持和平最佳做法的政策，包括说明在特派团规划中如何使用有关最佳做法的信息以及通过这些努力提高效率 and 效力。报告述及自 2005 年对这些活动采用新制度以来用于管理维和行动最佳做法的方法和工具。新制度把确认和交流外地最佳做法同编制反映这些经验的指导材料联系了起来。报告中包括了对该制度早期影响的初步评估，其中着重述及由此导致的效率和效力的提高以及特派团规划方面的改进。要求大会注意到本报告。

59. 秘书长题为“关于维持和平培训的全面报告”（A/62/676）提供资料，说明关于在综合维持和平培

训活动方面，包括设立综合培训处和将培训科搬到意大利布林迪西联合国后勤基地所取得的进展。说明指出，已经为培训处拟定了培训战略，并且在维持和平行动部和后勤支助部内部并与各会员国进行了广泛讨论。培训战略将在下一个日历年执行，内容包括对会员国、外地特派团和总部培训需要的全面审查。因为培训处重新调整其工作重点，因此秘书长无法在目前提交一份详细的报告。预期完整的报告将于大会第六十三届会议续会时提交，供大会审议。

60. 最后，在答复委员会先前会议就文件情况提出的问题，他说，所有的拟议预算、执行情况报告和有关的专题报告，都是由秘书处编写的，并且已经完成翻译或正在翻译之中。产出约 3 700 页，包括 44 份文件和 33 套补充资料。这是各个部门自 2007 年 9 月开始展开协作进程，分阶段完成并且在本月结束的最后结果。自咨询委员会在 2008 年 2 月开始审查以来的整个期间，秘书处一直遵循既定的做法，并且确保文件持续流动。因此，在任何时候都可以提供维和文件供审查。但是，秘书处认识到咨询委员会就文件的时间还有其他的要求。

61. 虽然在各个特派团的早期筹备阶段，外勤支助部按照计划完成工作，但是有广泛而复杂的提案需要审慎考虑，涉及的问题比预期的多，编写从预算和组织观点看来连贯而合理的高质量的文件的工作，具有相当大的难度。

62. 再者，方案规划、预算和账户厅进行的审查要求审查以前的报告和评论，以及以前咨询委员会、第五委员会、审计委员会和内部监督事务厅的各项建议。由于各特派团所要求的经费非常高，超过五年前的 2.5 倍，这使得整个过程特别费劲。因为只有一些初步提案要求请拨的资源有充分的说明，因此必须核查哪些要求应该支持，而哪些要求应该予以否决。

63. 有若干附属因素增加完成文件所需的时间。2008 年 4 月为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和联合国中非共和国和乍得特派团编写 2008/09 年预算，这是去年 12 月通过其初步预算的直接结果，一般情况

工作必须在三个月之前开始，但是一直到 2008 年 1 月才开始。再者，必须在没有前一个财政期间的开支经验的情况下编制预算。

64. 同时，联合国科索沃临时行政当局特派团和联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团预算的提出由于政治因素而有所拖延。特别是当地的政治局势不稳定和不断变动，因此必须推迟它们的预算中期程序。因此，预算在 4 月而不是在两个月之前提出。

65. 此外，维持和平经费筹措司由于空缺和一个关键的工作人员长期请病假而产生了能力的问题。已经采取步骤确保一个 D-2 级别的代理主管担任指导该司工作的职务。不过，该司工作人员配置的情况只是临时有些失调。就必须采取的步骤避免今后的拖延而言，必须有充分的时间深度审查各项提案，以便确保提出最低限度的必要资源。

66. 从较长期的角度来看，他重申咨询委员会主席在前次会议上所提出的观点，即第 49/233 A 号决议所设立的程序已经不能像原先设想的那样运作。在 1996 年 5 月采取新的安排的时候，所需资源水平约 13 亿美元。现在联合国正努力在同样的时间范围内处理五倍多的资源。使系统处于极大的压力之下，这是理所当然的。

67. 在这种情况下，委员会不妨考虑它是否明知其不可为而为之。如果是这样，委员会不妨考虑将 5 月的时段与方案和协调委员会六月的时段对调。在 6 月而不是 5 月核可维持和平预算将有足够的时间满足财政周期的要求，同时多一个月可以确保有充分的时间妥当编写经过分析和结构完善的拟议预算。这种时间表的改变，可能不是每个人都同意的，但是，比起其他的备选办法如编写比较不详尽和没有研究透彻的预算，或增加员额，它可能是现有的最实际选择。

68. 在指出要求秘书长提出的所有报告不久将提供所有的正式版本，他向委员会保证，秘书处完全了解委员会所面临的艰巨任务，并且将尽力尽快提供委员会所要求的资料。

69. **麦克卢格女士**（行动和预算问题咨询委员会主席）介绍了咨询委员会的相关报告（A/62/781），她说，尽管由于许多维持和平拟议预算延迟提出，因此报告完成时，内容没有包括这些拟议预算，但是，报告载有关于各种各样的与维持和平有关问题的意见和建议。咨询委员会报告第十章中载有关于秘书长以下报告的结论和建议：关于维持和平的最佳做法（A/62/593 和 Corr. 1）、行为和纪律（A/62/758）和维持和平培训（A/62/676）。而有关秘书长关于军事厅的报告（A/62/752）和第 61/279 号决议执行情况的初步报告（A/62/741）的结论和建议则载于委员会关于维持和平行动支助账户的报告中。咨询委员会就以下事项分别印发了不同报告：已结束的维持和平特派团（A/62/816）和拟议的合并维持和平账户（A/62/818）。委员会关于本国专业干事、死亡和伤残赔偿金以及特遣队所属装备的报告将在本届会议讨论。

70. 关于预算的列报和成果预算制，咨询委员会欢迎在特派团拟议预算中列有关于效率增长和规划假设的新章节，但是，建议关于规划假设的章节应该准确和具体，并且包括与前一个预算相比有所变动的摘要说明。委会指出，有些预算载有关于在综合特派团的其他联合国实际的活动的资料，这有助于更好地了解各个合作伙伴在外地综合的努力，委员会建议今后的综合特派团拟议预算应载有关于借调员额分担费用安排的资料。

71. 关于成果预算框架，咨询委员会很遗憾预算列报的质量仍然参差不齐。秘书处应该继续改善成果预算列报，报告将框架更紧密地与资源需求联系起来。

72. 对于财务管理和预算问题，咨询委员会指出，尽管拨了大量的资源，该系统仍未正常运转。咨询委员会回顾了监督厅在其关于维持和平行动的综合管理审计情况的报告（A/60/717）中的意见，其中建议管理事务部和维持和平行动部应立即采取步骤，重组预算过程并综合预算职能。咨询委员会建议大会请秘书长在这方面向大会第六十三届会议续会提出可选办法。

73. 对于管理问题，咨询委员会告诫不要采取样板做法，要求应根据每个特派团的具体任务而编列所需资源。在这方面，委员会虽然没有质疑各特派团是否需要建立联合行动中心和特派团联合分析小组，却询问每个特派团是否需要保留单独的单位。此外，咨询委员会强调了外地特派团的充分和持续监督工作的重要性，同意审计委员会关于监督厅应加快填补其驻地审计员员额的看法，并建议大会请秘书长分析驻地审计员高更替率的原因和后果，找到缓解这一问题的措施，并就此向大会第六十三届会议续会提出报告。

74. 对于军警问题，咨询委员会注意到军事特遣队对海上部队和其他水面部队的使用日益增多，建议应将这方面所获得的经验用于提高未来部署的效率。委员会还注意到向各特派团越来越多地部署警官和建制警察部队，理解警务顾问打算对警务司的职能和结构进行战略分析，以确定如何以最佳方式落实其目前的任务和责任。

75. 对于文职人员，咨询委员会关切地注意到很多特派团的空缺率居高不下，注意到“老虎小组”的部署费用偏高，不是长期的办法。咨询委员会已在其先前的一般性报告中表示（A/61/852，第 39 段），它赞成扩大对特派团官员的征聘授权，建议同时应采取适当步骤确保问责制。

76. 对于业务费用，咨询委员会指出 2006/07 年度的空运支出达到 5.66 亿美元。预计 2008/09 年度联合国的机队拥有约 300 架飞机。空中业务显然占维持和平费用的一大部分，应当在可行情况下推动厉行节约的举措；但不应有损于安全和业务要求。咨询委员会建议大会请秘书长参考咨询人的调查结果以及监督厅对空中业务的审计结果，就提高空运服务的取得、订约和管理工作的成本效益的措施提出报告。燃料是另一个主要支出项目，由于它是一种高价值商品，挪用公款的程度相当严重。咨询委员会注意到在这方面采取的措施，建议请秘书长在下次概览报告中说明取得进展的情况。

77. 对于关于贯穿各领域的问题的其他报告，她说，就维持和平的最佳做法而言，咨询委员会注意到最佳做法科所做的工作。委员会确认交流经验的重要性，但告诫不要过度重视开发最佳做法工作，以免牺牲最佳做法所涉的实际工作本身。委员会担心的是，担负重要实质任务的人员可能会花费宝贵时间来遵守报告要求。此外，经验教训的学习方式多种多样，其中一些是非正式的方式，实践社区的明显成功就是例证——促成了电子邮件网络的形成，将专家与其他特派团中的同行联系起来。此外，应谨慎小心，确保最佳做法的编纂不会因为规定不能在所有环境中适用的标准程序而扼杀解决问题方面的创造性。咨询委员会还着重指出，交流经验教训是全体联合国人员的责任。在各个特派团中配备专门的最佳做法干事的做法可能有一些优势，但必须努力通过包括训练在内的系统宣传将最佳做法纳入主流。

78. 对于行为和纪律，咨询委员会指出秘书长关于该议题的报告（A/62/758）争取使 2008/09 年度将所有行为和纪律的职位改划为员额的原则获得核可。咨询委员会认为，维持和平活动中的行为和纪律职能仍在演变之中。实际上，秘书长报告中援引的改进显示本组织有可能今后需要更少的行为和纪律人员。此外，可能会影响到行为和纪律活动的两个重大问题，即有关加强调查和内部司法制度的问题，现正等待大会的决定。再者，2007 年 7 月定稿的对联合国和部队派遣国之间的示范谅解备忘录的修订，可能意味着行为和纪律小组某些方面的工作将转移给这些国家的政府或其他实体。咨询委员会因此认为审慎的做法是保留行为和纪律股/小组中的部分临时工作人员。因此，咨询委员会不建议批准秘书长关于把由一般临时人员项下供资的所有行为和纪律职位改划为员额的提议。委员会将在审议支助账户和各个特派团拟议预算时审议这类工作人员具体配置要求。

79. 对于维持和平的培训工作，咨询委员会感到遗憾的是秘书长未能在大会规定的时限内提交第 60/266 号决议所要求的报告。咨询委员会建议秘书长尽快完成报告，至迟在第六十三届会议主要会期期间提交。

报告应包括在总部、布林迪西联合国后勤基地或特派团所处地点举办培训课程的明确标准，重点放在如下方面：降低培训差旅费用；关于使用内部专门知识和咨询人的指导方针；培训所用语言的资料；培训资源在文职、军事和警务人员之间的分配概念。咨询委员会还期望该报告说明培训的预期惠益，包括效率增益。

80. **Ahlenius 女士**（主管内部监督事务副秘书长）介绍了关于内部监督事务厅 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间活动的报告（A/62/281（Part II）），表示监督厅在此期间发表了关于维和行动的 154 份监督报告。在这方面提出的建议占同期内所提建议总数的 54%，其着重点为如下四个风险领域：治理、合规、财政和行动。风险是指某一事件或行动会对本组织实现其目标和成功实施其战略的能力造成不利影响的危险。两类风险，即合规风险和财政风险，尤其引人关注。

81. 合规风险指因违反、未能或无力遵守法律、规则、条例、规定惯例、政策、程序或道德标准而对本组织的任务、业务或声誉造成的影响。报告相关部分主要提到 2006 年开始的对性剥削和性虐待行为的调查，但最后的调查报告直到 2007 年才发表。同 2006 年相比，2007 年向监督厅报告的这类指控，尤其是关于更严重的（一类）不当行为的指控的数目已经下降，在 2008 年前四个月中似乎进一步下降。

82. 监督厅再次向秘书长和会员国承诺：将对所有可信的指控进行及时和彻底的调查，以增强本组织对性剥削和性虐待行为的零容忍做法。目前进行的监督厅调查司专门化工作以及提议进行的调整工作，旨在以更少的资源而更及时地实现这一目标。

83. 在监督厅调查的与合规有关的案子中，有一个与性剥削和性虐待无关的案件，成为媒体最近密切注意的焦点。监督厅被指责忽视关于联合国组织刚果民主共和国特派团中的国家特遣队严重不当行为的指控，将其大事化小并束之高阁。这些行为涉及到开采自然资源和贩运武器和弹药。这些指控毫无根据，媒体依

据陈旧和已知的谣传，未能对监督厅关于拿出任何新的证据的要求做出答复。当然，会对任何另外的报告或资料进行评估，并可能进行调查。

84. 财政风险指因以下原因对本组织的任务、业务或声誉产生的影响：未获得足够资金；资金使用不当；对财政执行情况管理不当；财政执行情况的报告和披露不足。仅在联刚特派团，监督厅的采购问题工作队就调查了 40 多起关于腐败和采购违规的指控，发现由于管理不善、特别是内部失控促成的腐败泛滥现象。

85. 监督厅的审计、视察或评价工作，常常使其能够在使本组织付出代价之前报告风险的存在。监督厅在对维持和平特派团系统合同的管理进行审计之后，发现采购工作中从规划阶段到供应商履约情况评价和付款，存在各种内部控制弊端。然而，在联刚特派团执行其建议的工作进行得太晚，无法避免不合规之处。

86. 适当的内部控制是一项核心管理责任，如果失灵则会给本组织带来严重后果。大会在其关于联合检查组 2007 年报告及 2008 年工作方案的第 62/246 号决议中指出，监督是会员国、参与组织及内部和外部监督机构的共同责任。监督厅充分致力于履行属于自己的责任部分。她忆及大会在其关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的资金筹措工作的第 62/232 号决议中要求监督厅全面审查特派团采用非常措施的情况，表示审查工作正顺利展开，将向大会第六十三届会议第二期续会提交审查结果。

87. **Sach 先生**（主计长）介绍了载有秘书长关于内部监督事务厅年度报告第二部分（A/62/281（Part II）/Add. 1）的评论意见的说明，表示就监督厅提到在成立非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动过程中对应用财务规则以及行政政策和程序的广泛例外处理一事，秘书长澄清他在其权力范围内行事，并未批准对《联合国财务条例和细则》的应用采取任何例外。

88. 对于内部监督事务厅关于维持和平行动部和方案规划、预算和账户厅发出的成果预算编制指示应当

合并为单一的指导文件的看法，秘书长表示主计长所发关于特派团编制成果预算制框架的指示涉及基本概念，而维持和平行动部发出的指示对各特派团更具针对性。

89. 监督厅认为维持和平特派团不能确定如何处理编制拟议预算和执行期之间的时滞所造成的必要调整，对此秘书长指出：特派团的预算是根据立法机构规定的预算审查期限编制。

90. 监督厅提到成果预算制框架中的基线和目标都缺乏可衡量性，并提到管理事务部要求删除提到可衡量性问题之处，秘书长的答复是：在对监督厅的报告草稿提出评论意见时，管理事务部实际上曾要求删除或修改关于可衡量性的某一句话，而不是删除或修改所有提及可衡量性问题的部分。

91. **Blaj 先生**（斯洛文尼亚）代表欧洲联盟；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚，还代表亚美尼亚、格鲁吉亚、列支敦士登和乌克兰发言，表示对现在摆在委员会面前的一些报告延后发表感到遗憾。

92. 委员会讨论报告的未经编辑的预发稿不是良好的做法，而咨询委员会则不幸只好在审议各个维持和平特派团的预算之前编写其关于贯穿各领域的问题的报告（A/62/781）。然而，有关报告提出了成为有实效和有效率的维持和平工作核心的主要问题——预算编制、技能差距、有效的资源管理和各特派团伙伴之间的更良好和密切合作，并因此提供了一个改进对维持和平行动的管理和资源提供方式的难得机会。

93. **Sena 先生**（巴西）代表 77 国集团加中国发言，表示尽管每次维持和平行动都有其自己的任务和难题，并在独特的环境中运作，但关于贯穿各领域的问题的决议可为维持和平行动部和外勤支助部提供有关各次活动所共有的问题的全面指导。然而，关于各次行动的资源配置和人员配置的决定的形式，应当是每个特派团的预算决议。全面执行大会第 61/276 号决议

和其他关于贯穿各领域的问题的决议，是维持和平特派团有效率和有实效地运作的关键。尽管秘书处在这方面做出努力，但秘书长的概览报告（A/62/727）没有充分涉及一些问题。

94. 秘书长对各会员国负有责任，需要确保及时提交高质量的报告。延后提交关于维持和平问题的报告，严重影响到第五委员会和咨询委员会的准备、工作及其审议的质量。该集团感到遗憾的是，大会没有接到针对其第 61/276 号决议关于就一些方面提出报告的要求做出答复的任何信息。这些方面是：使用咨询人员，使用外部专门知识的有效评估机制，死亡和伤残偿金。该集团希望能够对这些报告的情况做出充分解释。

95. 该集团担心所有维持和平特派团中的高空缺率会妨碍其执行任务，呼吁解决这些根本问题。秘书处在这方面的努力包括将征聘权力下放给各特派团，同时应采取问责制措施，而征聘本身应注意公平的地域分配和性别均衡，将发展中国家的女性作为征聘对象。征聘本国工作人员会有助于解决所有维持和平特派团中的持续存在问题。

96. 极其不幸的是，在第六十二届会议续会第一期会议上没有就统一服务条件和精简合同安排取得协商一致意见。这种步骤本可以帮助扭转高空缺率并留住宝贵的和有经验的工作人员。取消针对特派团的人员任用将有助于维持和平工作中的人力资源管理。该集团希望在第六十三届会议的主要会期取得进展。

97. 大会应通过连贯和一致的任务，并为其执行分配资源，以同成果预算编制保持一致。保障任务执行的方式是为具体的、可衡量的、可实现的、切实的和有时限的任务和目标确定基准。秘书长应确保逐步实施成果管理，以改进预算的执行并使方案主管负起更大责任。

98. 该集团毫无保留地支持对性剥削和性虐待行为的零容忍政策，注意到秘书长的预防、执法和向受害者提供补救援助的三方面办法。培训、提高意识和适

当的发展措施以及各种速效项目，可帮助防止这种虐待行为。该集团长期以来支持各种速效项目，这些项目应在没有人为规定限期的情况下充分落实。项目的延长应与当地的情况以及每个特派团的具体情况密切挂钩。

99. **Poulin 先生**（加拿大）代表加拿大、澳大利亚、新西兰（加澳新）发言，再次肯定维持和平活动对世界人民的安全和福祉的重要贡献，赞扬总部和外地的维持和平人员的重要努力。

100. 文件的延后印发仍然引起严重关切。包括咨询委员会的大部分报告在内的大量文件注定要延后提交，从而违反了若干大会决议并妨碍了大会对拟议预算的仔细审议。由于维持和平预算的数目空前，确保大会能够发挥其监督作用比以往更加重要。加拿大代表团期待着对咨询委员会提出的引人注意的解决该问题的办法进行讨论，并认为将续会第二期会议推迟到 6 月可能会使问题好转。

101. 鉴于维持和平行动最近激增，同时增加了维持和平行动预算，秘书处必须确保继续对这些活动的管理负起责任，而其管理做法具有效率和创意。摊款数额的增加意味着不支付摊款的后果更加严重。因此，加拿大代表团敦促各会员国全额、及时和无条件地缴纳其摊款。在这方面，秘书长关于合并维持和平账户的建议，会有助于迅速偿还部队和警察派遣国的费用。

102. 就预算列报方式而言，相关文件应当包括关于业务费用的更详细资料和这种费用的理由。还应当提供关于在综合特派团中工作的联合国其他单位活动的更多资料，以便于更好地了解综合各伙伴们在外地的工作的情况。加拿大代表团同意咨询委员会和内部监督事务厅就成果预算编制提出的意见。在维持和平范畴内，成果预算编制应该不止于仅仅停留在纸上；而应当成为加强问责制的手段和评估执行情况与改进资源利用的管理工具。

103. 外地和总部总共有 187 个专门为预算过程编列的员额。现在应当对这一过程进行深入的审查以求精

简。加拿大代表团注意到像“算盘”倡议这种旨在帮助特派团编列预算的新措施的用处，也看到了咨询委员会关于调整预算过程以合并总部职能的建设的有益之处。

104. 谈到空中业务的问题，加拿大代表团希望详细讨论对新费用计算结构的影响进行分析的结果，尤其是关于这一结构与其他依赖方面之间的联系，以及是否需要从招标邀请采购办法转而采取注重业绩的征求建议书办法。

105. 审计委员会曾表示，一些经支助账户供资的员额似乎与维持和平无关。秘书长应澄清这一情况。加拿大代表团还注意到审计委员会对经常发生核销上期债务的关切，这可能显示出前几年的支出明显存在虚报。他与审计委员会和咨询委员会一样，认为由于对非消耗性财产的记录不全，使本组织面对不必要的风险。在这方面需要加强控制。

106. 他注意到秘书长关于行为和纪律问题的全面报告（A/62/758），其中包括编列所有员额的充分理由，对维持和平人员涉嫌性剥削和性虐待的案子数量的下降感到鼓舞。澳大利亚、加拿大和新西兰完全支持秘书长提议将所有涉及行为和纪律的一般临时人员职位改划为员额。尽管行为和纪律股的结构及其所需资源今后将会发生变化，然而担任这些职位者所发挥的职能会继续存在，并应正规化。鉴于所有维持和平员额都固定是临时性的，因此没有充分的理由继续在一般临时人员项下为其供资，这种供资的对象是其他用途。

107. 最后，他对大会无法在重要的人力资源管理问题上取得进展表示失望。目前的制度未能促进吸引和留住有才能和经验的维持和平工作人员，因此是造成维持和平行动方面的空缺率和更替率的部分原因。

108. **Ruiz Massieu 先生**（墨西哥）代表里约集团发言，表示对所有关于维持和平特派团预算的贯穿各领域的问题进行审查，对确保合理化、效率和问责制十分重要。他感到遗憾的是，大会第 61/276 号决议所

要求的一些报告（即关于咨询人、本国专业干事和死亡和伤残偿金的报告）无法在续会第二期会议期间提供给委员会。由于特遣队所属装备工作组的预期报告也未拟就，里约集团想知道对相关所涉经费问题的讨论以及咨询委员会对问题的分析应遵循什么程序。

109. 本组织维持和平特派团的做法应当是一致和统一的，并为实现民族和解和安全及巩固持久和平与可持续经济增长提供基础，但也应考虑每个特派团的任务和具体情况。

110. 应当为建立一支职业维持和平人员的队伍而确立必要的架构和支助，包括征聘、培训和保留工作人员的步骤，并考虑到公平地域分配、两性均等和适当语文能力的需要。服务条件及合同安排必须适合外地特派团的需求并适应人力资源战略的实施。人力资源改革方面缺乏进展，令人失望。

111. 里约集团再次表示支持对联合国人员和有关人员不当行为的零容忍做法，因此欢迎为性剥削和性虐待行为受害者提供援助的全面战略以及为提供关于总部和外地的纪律事项后续程序的全面指南而制定的标准作业程序。后续程序应包括透明的调查、明确的结果以及按照大会最近的决议采取预防措施。

112. 里约集团支持在参谋公务差旅期间向其支付特派任务生活津贴，希望在关于该问题的非正式协商中得到有关目前的类别及死亡和伤残偿金的资料。里约集团还强调优质口粮和避免变质的重要性。它希望在关于这方面目前状况的非正式协商中得到更多资料。

113. 鉴于咨询委员会敦促完成未能按原先设想在2007年底完成的对大型特派团运输需要的全面审查，里约集团希望秘书长拿出结论和建议，说明如何以最高效率利用各种运输方式并参考不同国家的政治环境和基础设施来满足特派团的现有运输需要。由于特派团在无空中运输的情况下常常无法执行其任务，里约集团希望在非正式协商中得到关于增强空中业务的采购、合同和管理方面的成本效益的资料。

114. 所有会员国均应得到公平、公开和透明的采购机会。使采购来源多样化，特别是面向发展中国家，符合咨询委员会在其关于贯穿各领域的问题的报告（A/62/781）中提出的建议，即秘书处应继续探索一切实现采购节约的可选办法。

115. 里约集团希望，总部和外地为改进全球备件管理并确立库存分类以查明消耗快和消耗慢的存货所做的努力，将使购置工作和存货量合理化。本集团意识到燃料占维持和平特派团年度支出的一大部分，欢迎于2009年初用电子燃料管理系统取代特派团燃料电子会计系统的计划，并希望秘书长提供关于这方面取得的进展的资料。

116. 应当加大力度，确保作为增强维持和平特派团与当地民众之间联系的低成本重要手段的速效项目的落实，并改进特派团执行任务所需的基础设施。里约集团欣见大会批准了速效项目准则，且这些项目被编入各个维持和平特派团的预算。

117. 维持和平任务的扩大更加需要清楚地确定这些特派团什么可为和什么不可为。大会应尽可能按照秘书处的建议，选择公认的最佳做法，为维持和平特派团确立标准。然而，正如咨询委员会在其关于贯穿各领域的问题的报告（A/62/781）中建议的那样，最佳做法的编纂不应由于规定不能在所有环境中适用的标准程序而扼杀解决问题方面的创造性。

118. **Lim Ki-keun 先生**（大韩民国）对总部和外地的维持和平人员所做的工作表示真诚感谢，强调韩国新政府愿意积极帮助加强联合国维持和平活动。为了增进全球安全与繁荣，会员国必须向秘书长提供这些活动所需的财政和人力资源，因为本组织的维持和平预算现已超过其经常预算，故应当优先注意增强维持和平预算的效益。

119. 在宏观方面，在维持和平活动三个不同阶段之间建立结构化联系，可降低总成本。首先，在部署前阶段应更多地强调预防争端和冲突，从而减少维持和平行动的需要。在这方面，遗憾的是增强政治事务部的问题被推迟到大会第六十三届会议上审议。

120. 其次，在部署阶段，必须进行更多积极努力以促进维持和平行动的迅速部署。此外，由于这些行动的成功与维持和平人员的士气密切相连，因此必须按大会第 62/248 号决议的规定，在 2009 年 7 月 1 日实施新的人力资源管理框架，包括精简过的合同安排和统一的服务条件。第三，维持和平阶段后的细致管理是防止冲突再次出现的关键。应当适当计划和执行建设和平与发展举措，调集适当的财政资源并建立结构完善的交付机制。

121. 在微观方面，改进维持和平行动的行政和预算方面的工作取得了一些进展。然而，审计委员会和监督厅的调查结果清楚地表明，需要以更多举措来化解依然存在的治理、合规、财政和行动的风险。大韩民国代表团关切地注意到秘书长关于行为和纪律的全面报告列举的各种不当行为案子。大韩民国代表团也关切秘书处未能全面实施成果预算编制技术，并关切由于工作重叠、挥霍资源和虚报而可能违反预算纪律，但认为这些问题应该而且将会通过会员国和秘书处之间的协作而获得解决。

122. **Traystman 先生**（美利坚合众国）对那些以身殉职的联合国维持和平人员致以最崇高的敬意，并赞扬全体维持和平人员的专业精神和奉献。

123. 鉴于本组织的支出迅速增加，必须尽全力尽可能有效地使用现有资源。2008/09 年度维持和平拟议预算总额超过 70 亿美元，几乎是现两年期经常预算额的两倍。目前在外地部署的军事和文职人员人数超过记录，约为 110 000 人。为了确保会员国提供的资源得到最佳和透明的使用，必须进行强有力的管理，以效率高和有实效的方式执行任务并建立高度的问责制。第五委员会必须仔细审查摆在其面前的各种建议，以确保本组织掌握应付目前和未来挑战所需的人力和财政资源。

124. 在这方面，委员会必须有充分的时间审议其面前的各项报告，包括各个维持和平特派团的拟议预算。为了确保向咨询委员会及时提交报告，必须改进文件编写过程。因此，美国代表团敦促秘书长配合各相关部的负责人，制定出可接受的解决问题办法。

125. 将在本届续会上讨论的各种贯穿各领域的问题，对成功管理维持和平行动至关重要，应当充分反映在有关决议草案中。就行为和纪律而言，美国代表团确认各行为和纪律股、监督厅和其他联合国人员在总部和外地所展开的重要工作。各行为和纪律股负责执行相关规则和条例，包括本组织旨在消灭性剥削和性虐待现象的三方面战略。这些重要的核心职能应当由设在总部和外地的永久单位承担。

126. 监督厅的调查人员继续发挥重要作用，帮助查明和制止执行维持和平任务中可能出现的财务方面的渎职行为。他们也是确保充分实施本组织对性剥削和性虐待行为的零容忍政策工作的重要部分。监督厅提议设立的区域调查中心可能有助于确保以最佳方式使用稀缺的人力和预算资源，但还必须在多次报告出现过联合国人员性剥削和性虐待行为的特派团派驻监督厅调查人员。此外，美国代表团继续催促部队派遣国对其国家特遣队采取实质性的培训和纪律措施，保障充分遵守和实施零容忍政策。

127. **Mukai 先生**（日本）也谈到议程项目 125，表示调整维持和平行动部及由此设立后勤支助部，增强了维持和平行动的支助能力。然而，鉴于 2008/09 年度维持和平拟议预算达到空前数额，他想知道如何维持预算纪律，秘书处的管理结构是否有实效、有效率和负责任，管理部与后勤支助部之间在编制维持和平预算期间的协调机制是否得到加强。

128. 拟议在支助账户下增设 156 个员额没有明显的理由。军事厅所需资源没有编入支助账户的原因也不清楚，对军事厅同后勤支助部之间的关系解释不够。对预算过程的这种零敲碎打的办法妨碍各会员国全面了解支助账户的拟议预算情况，也使人对本应由文职人员控制维持和平行动部产生怀疑。

129. 根据相关报告提出的数据来看，说维持和平行动激增已不再准确。鉴于同前期相比要求为 2008/09 年度提供的军警人员的人数已经下降。文职官员人数的增加不成比例，令人费解。

130. 秘书处应说明大会第 61/246 和 60/268 号决议是否得到适当执行。各会员国对前一份决议所要求的关于采购的管理安排的全面报告已经等待了 18 个月，对后一份决议所要求的对支助账户演变情况的全面分析已经等待了两年以上。这一分析尤其能够为支助账户新的所需资源提供某种理由，因此秘书处应尽快提交。

131. 有关维持和平活动的文件延后印发，妨碍第五委员会和咨询委员会深入审议这些文件。在这方面，应当提出持续违反六周前印发文件规定的原因。

132. 看来经主计长授权，各维持和平特派团可酌情将有未超支项下的资源调至超支项下，以应付当地新的难题。日本代表团恳请澄清这种做法的依据并说明 2006/07 年度和 2007/08 年度在所有维持和平特派团进行这种重新调配的结果。为了避免会员国虚报，应竭尽全力在重新计算特遣队、员额和职位的费用时规定切实的空缺率。

133. 2.02 亿美元的上期债务核销额可能显示前些年支出出现虚报。应当采取步骤纠正这种情况。日本代表团还高度重视促进效率高的空中业务、陆运、燃料管理、信息和通信技术、差旅、培训和速效项目。在这方面，应当采取进一步措施提高空中服务的取得、合同订立和管理的成本效益并改进资产和配件的管理。秘书长应按照咨询委员会的建议，尽快完成关于维持和平中的培训工作的报告并最晚于第六十三届会议主要会期提交。

134. 最后，确保与综合特派团中的其他联合国单位的有效合作的重要性，再怎样强调也不过分。因此，综合特派团规划程序准则草案应最后定稿并尽快全面实施。如有必要则应当征求会员国对此事的看法。关于综合特派团中其他联合国单位的活动与预算的资料，应当列入未来的拟议预算，因为这种资料有助于更清楚地了解相关特派团的运作，这在缩编阶段尤其重要。

135. **Muhith 先生**（孟加拉国）说，关于贯穿各领域的问题的决议草案不应限制维持和平行动的规模，而

应能促进实现其目标。此外，尽管每次行动有不同的任务且在当地面对独特的难题，但可以通过采用一套共同的准则而进一步加强维持和平活动。

136. 秘书处仍然未能提供必要的文件，妨碍咨询委员会及时向大会提交其报告。无论拖延的原因多么合理，文件延后提交影响了会员国做出明智决定的能力，更不好是无法确保会员国最广泛地参加决策进程。鉴于问题持续存在，孟加拉国代表团提议按照大会相关决议采取严格的问责制措施。

137. 成果预算编制列报方式中仍有缺陷。要纠正尚存的缺陷，就应当更有效地利用合理的框架；规定更明确的注重成果的标准以说明使用资源的理由；并制定更准确的业绩指标。在这方面，孟加拉国代表团希望看到关于新的企业资源规划制度的建议，这些建议很可能会进一步提高预算决策过程的效率。

138. 他对很多维持和平特派团中文职人员的高空缺率表示关切，这给有关特派团的整体效率和实效造成不利影响。在这方面，他注意到咨询委员会报告（A/62/781）第 34 和 35 段中提出的意见和建议。在过去 12 年中，孟加拉国派遣的维持和平人员至少占总人数的 10%，但在总部和外地特派团中的高级文职人员数目仍然不足。必须尽力纠正这种失衡现象。为了便于维持和平行动中的文职人员配置工作，必须精简合同安排并改善服务条件。

139. **Chumakov 先生**（俄罗斯联邦）说，俄罗斯联邦重视合理使用会员国对维持和平行动的捐款的问题，同审计委员会和咨询委员会一样，担心上期债务核销率居高不下会导致维持和平特派团预算内出现超支。委员会应密切注意此事。一些维持和平特派团中成果预算编制方面的困难，还应当通过总部给与更大的注意和帮助而解决，不忘这种预算方法的目的是使各会员国能够确保秘书处实现其各项目标。

140. 会员国对死亡和伤残赔偿金问题进行了长时间讨论，并将之视为一个优先事项。因此，俄罗斯代表团想知道秘书处为什么没有将大会第 61/276 号决议

所要求的报告和资料提交大会审议。对于那些在为本组织工作中致残或丧生者来说，推迟讨论对其产生影响的问题，对不起他们。

141. 最后，俄罗斯代表团还希望主管内部监督事务副秘书长提供监督厅对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动采用非常措施的全面审查工作迄今所掌握的一切信息。

142. **Yu Hong 女士**（中国）感谢主计长解释了推迟提交一些文件的原因，但强调这种现象对会员国的审议工作产生了不利影响。秘书处因此应当认真审查这一情况，就可能的办法提出详细的建议。

143. 维持和平预算总额急剧增加，给会员国造成严重的财政负担。如何确保有效利用资金甚至避免出现欺诈、腐败和挪用公款的行为，是共同关注的问题。因此，中国代表团欢迎秘书处为加强维持和平预算的管理和提高效率所采取的措施。中国代表团还注意到审计委员会和监督厅报告中重点提到的缺陷和问题。尤其是严重的内部控制不足，影响到各个维持和平特派团的业务方面。秘书处应按照审计和监督机构的建议，采取更多的步骤消除这种不足现象。

144. 2006/07 年度维持和平预算总执行率为 95.5%，但同一时期未支配余额总数达到 2.43 亿美元。为了解决编制预算过度的情况，秘书处必须确保拟议所需资源符合当地的实际需要。此外，中国代表团同意咨询委员会的观点，即在重新计算特遣队、员额和职位的费用时，应尽力规定切实的空缺率以避免会员国的虚报。

145. 为了改进维持和平行动的管理，秘书长设立了后勤支助部。要避免预算管理过程中的工作重复，就需要界定管理部和后勤支助部的各自职能。同样，还必须认真考虑如何确保行为和纪律股同本组织监督机构之间的适当分工。

146. 本组织维持和平活动的管理是一项极为复杂的任务。中国政府自始至终为维持和平行动做出了积极的政治和财政贡献，将继续致力于进一步加强这些活动的行政和预算方面。

147. **McLurg 女士**（行政和预算问题咨询委员会主席）说，如有必要她将调整咨询委员会的工作方案，以确保第五委员会能够在续会上审议特遣队所属装备工作组的报告。

下午 1 时 05 分散会。