



大会

第六十二届会议

正式记录

Distr.: General
15 July 2008
Chinese
Original: English

第五委员会

第 37 次会议简要记录

2008 年 5 月 5 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 阿里先生 （马来西亚）

后来： 米恰内克先生（副主席） （捷克共和国）

行政和预算问题咨询委员会： 麦克卢格女士

目录

安排工作

议程项目 149： 联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

议程项目 153： 联合国中东维持和平部队经费的筹措

(b) 联合国驻黎巴嫩临时部队

议程项目 140： 联合国维和行动经费筹措的行政和预算问题

全面审查战略军事单元

议程项目 141： 联合国布隆迪行动经费的筹措

议程项目 154： 联合国塞拉利昂特派团经费的筹措

议程项目 140： 联合国维和行动经费筹措的行政和预算问题（续）

已结束维持和平特派团截至 2007 年 6 月 30 日的最新财务状况

关于合并维持和平账户的综合报告

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

08-32736 (C)



上午 10 时 05 分宣布开会。

安排工作

1. **主席**提请注意大会第六十二届会议续会第二期会议头两个星期的拟议工作方案，以及秘书处关于文件编制状况的说明（A/C.5/62/L.34）。

2. **Hunte 先生**（安提瓜和巴布达）以 77 国集团和中国的名义发言，赞扬主席 2008 年 4 月 22 日就文件迟交问题给各部门首长的信，并建议应将该信作为大会文件分发。由于委员会工作负担沉重，迟交报告令人遗憾地再次成为令人关注的问题。提前六个星期印发文件的规定，载于大会各项决议，但未得到遵守，秘书处官员在提交报告时，往往未能说明迟交文件的原因。

3. 近年来，本组织的维和预算总额显著增加，供各会员国审议维和行动所需资源和政策方面的时间逐渐减少。目前的情况是前所未有的：续会第二期会议将要审议的报告，有三分之一直到最后一个星期才提交，因此，行政、预算和咨询问题委员会只就五次维和行动编写了报告。文件迟交削弱了大会的监督作用以及会员国对各次维和行动的预算进行深入和知情审议的能力。

4. 迫切需要采取行动纠正这种情况。会员国应审查秘书处和咨询委员会面对的困难，以期就如何处理这些问题达成共识。此外，秘书长和咨询委员会主席应根据大会第 50/206 C 号决议第 5 段，对会员国所表示的关注作出正式反应。

5. 十几年来，分配给咨询委员会的会议时间一直维持不变，即使它现在不得不处理数量几乎增加了一倍的报告，这使问题更趋复杂。因此，应授权咨询委员会在 12 个月的基础上召开会议，以全面、有效和及时地处理所有问题。同样，应检讨对咨询委员会成员的服务条件，以消除他们中大多数人面临的一些严重困难，使咨询委员会有能力提交人们预期的高质量报告。

6. 鉴于拟议工作方案的暂定性质，77 国集团和中国不能同意它超越续会的第一个星期。本集团相信，主席团将根据文件编制状况和谈判的进展情况，对拟议工作方案作必要的修订。在这方面，必须确保委员会得到足够的时间和会议服务。虽然维和行动的预算都有时间限制，但应分配足够的时间，以确保对其他至关重要的问题，例如新的司法和采购制度，作彻底审议。成功结束对这两个项目的谈判，尤其会向秘书处发出正确信号。

7. 最后，为了防止再次发生目前的情况，咨询委员会和秘书处应正式澄清将在大会第六十三届会议主要会期提交的报告的编制状况，并保证这些报告，尤其是关于发展支柱的报告，将完全遵守有关规定。

8. **Simkić 女士**（斯洛文尼亚）以欧洲联盟；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚，以及亚美尼亚、列支敦士登和乌克兰的名义发言，呼应安提瓜和巴布达代表就秘书长和咨询委员会若干重要报告迟交，其中一些涉及重大的预算问题所表示的关切。主席 2008 年 4 月 22 日的信，理应受到赞赏，其中准确表述了委员会的关切。

9. 欧洲联盟坚决致力于联合国维护国际和平与安全的基本作用，因此，维和行动的经费筹措是欧洲联盟的一项优先考虑。欧洲联盟向各维和特派团派遣了大批部队、民警和其他人员，并在维和总预算中集体负担了相当大的份额。欧洲联盟积极支持加强联合国维和行动，并将继续努力，确保其效率。但是，政治承诺，必须与预算纪律和健全的财务管理同时并举。在续会第二期会议上，欧洲联盟将审查各次行动的预算，以为它们提供执行任务的必要资源。只要有关文件能及时提交，它也将随时准备讨论其他问题，例如司法、信息和通信技术/企业资源规划等。

10. **Heller 先生**（墨西哥）以里约集团的名义发言，对报告迟发表示关注，并要求秘书处和咨询委员会解释迟发的原因，提出适当解决办法。

11. 第五委员会必须按照《联合国宪章》所载宗旨和原则，向秘书长提供执行各次维和行动任务所需要的资源。不过，里约集团关心的是这些行动的资源要求，并认为资源水平应完全合理，确保效率最大化。要想以透明的方式分配和使用资源，有效的监督也是很重要的。

12. 里约集团特别重视联合国海地稳定特派团（联海特派团），并重申迫切需要国际社会采取行动，在海地促进可持续发展和消除贫穷祸患。为了实现这一目标，里约集团成员国向联海特派团派出了大量部队和警察，并以其他形式与海地政府合作。在这方面，提高妇女地位国际研究训练所（提高妇女地位研训所）向联海特派团提供的数据恢复和撤离支助，尤其值得称道。

13. 里约集团致力于在续会第二期会议上积极达成一项关于跨领域问题的协议，以确保所有维和行动精简、有效和负责。不过，这不应被解释为试图削减经费，因为本组织在确立连贯和标准化维和行动政策的同时，必须考虑到每次行动的不同任务和特点。

14. 采购是里约集团的最优先考虑。本组织的供应商基础应多元化，以透明和公开的方式扩大在所有会员国采购的机会，并确保公平、公正和非歧视性待遇。人们希望，即将举行的采购谈判将建立在所取得的进展基础上。就司法而言，里约集团已表明其对改革的支持。会员国现在必须推动这一进程，使新的司法制度可自 2009 年 1 月起逐步实施。

15. 里约集团赞扬特遣队所属装备工作组圆满完成任务，并表示希望第五委员会将在本续会期间审议工作组的报告。在这方面，应及时和有效地偿还部队派遣国的费用。一些国家在各次行动和已结束特派团中的费用拖延了十余年未予偿还。因此，秘书处必须继续寻求切实可行的方法，公平解决所有维和特派团中的这一问题，并毫不拖延地向各会员国通报为此采取的措施。

16. 最后，里约集团表示关注，咨询委员会关于加强发展支柱的报告尚未准备就绪，供大会审议。发展是

一个对里约集团成员国具有根本重要性的问题，如能获得关于报告状况的最新信息，它们将不胜感激。

17. **Tawana 先生**（南非）以非洲集团的名义，欢迎主席 2008 年 4 月 22 日的信。该集团不满意目前的工作状态，因为文件迟交已成为惯例而不是例外。这种做法是不可接受的，它削弱了委员会实现其目标的能力，有可能妨碍它就维和行动预算尽可能达成最佳协议。在本届会议上，第五委员会需要审议总计约为 74 亿美元的维和预算，以及一些非维和项目。因此，必须为委员会分配足够的时间，确保它能深入思索摆在面前的所有问题。

18. 根据大会第 50/206 C 号决议第 5 段，在提交有关报告时，应说明该报告迟发的原因。秘书处必须采取适当步骤，以毫不拖延地遵守这一规定，并确保遵守提前六星期印发文件的规定。此外，为帮助第五委员会解决文件迟发的问题，管理者不仅要报告迟发承担责任，他们还应向委员会解释延误的原因。

19. 与维和有关的问题对非洲集团至关重要，非洲集团在本届续会上，将优先注意有时间限制的事项。在这方面，两个新近成立的维和特派团，即联合国中非共和国和乍得特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的预算仅在续会第二期会议闭幕前两天才提交，特别令人关注。

20. 最后，非洲集团强调发展支柱的重要性，并相信与之有关的问题将在大会第六十三届会议开始时加以审议。

21. **Taula 先生**（新西兰）以加拿大、澳大利亚和新西兰（加澳新）的名义发言，呼应前面的发言者对文件迟发和这一现象对第五委员会工作方案的影响的关注，并欢迎主席努力在秘书处和咨询委员会提出这些关注。在会议接近尾声时，就复杂和费用高昂的行动匆匆作出决定，是不明智的，也是不负责任的。所有有关方面——秘书处、各会员国、咨询委员会和主席团应共同努力，设法防止目前的情况重演。

22. **Rashkow 先生**（美利坚合众国）说，本组织维和特派团所牵涉的军事和文职维和人员现在比以往任何时候都多。实际上，在续会第二期会议期间将由委员会审议和通过的当前维和特派团拟议预算达 74 亿美元——几乎两倍于 2008-2009 两年期的预算规模。鉴于这些有案可查的成本，对其各自政府负有确保资源利用的切实、有效和透明之责的会员国，必须有充分的时间来审查每一特派团的管理及组织。

23. 他注意到，若干所费不赀的大规模维和特派团的拟议预算直到续会后期才能提出。美国代表团，理解在总部和实地负责编制有关预算者所面临的挑战，但完全赞同主席 2008 年 4 月 22 日的信中就报告提交问题表明关注。

24. 必须找到办法，确保第五委员会和咨询委员会有足够的时间深入研究这些预算。不应要求第五委员会在短短几天内就能审查和批准预算。秘书长负有确保秘书处及时完成工作的最终责任，因此必须与有关部门首长合作，确保问题得到有效解决。美国代表团期待与第五委员会和秘书处协同努力，以确保在未来，尽管面对挑战，委员会仍将按照大会的要求，早在会议开幕之前即收到有关报告。

25. **Mukai 先生**（日本）赞同并支持主席 2008 年 4 月 22 日的信中所表明关注。所有文件都应在续会第二期会议开幕前两个星期收到，尤其是考虑到拟议维和预算的规模。

26. 会员国获悉，第五委员会和咨询委员会来年的日程已经确定，不能改变。不过，会员国必须有足够的时间来考虑庞大而复杂的维和预算。在这方面，关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和联合国中非共和国和乍得特派团的报告目前预定仅在续会第二期会议结束前几天提出是不可接受的，至少应提前一个星期提交。该委员会的工作安排应视会员国对具体问题重视程度和紧迫性而定。解决问题的一个方法是有关各方加强沟通，并更好地协调它们的工作。

27. 日本代表团认可咨询委员会的关注，即认为冬季会议，最初是为了安排足够时间审议维和预算和其他

相关的问题，现在却常常被用来考虑与维和无关的问题。大会负担过重，导致维持和平行动部文件迟交。在这方面，他回顾内部监督事务厅（监督厅）建议，管理事务部和维持和平行动部应立即采取步骤，重组预算编制过程，整合有关职能（A/60/717，摘要）。

28. 在续会上，对有时限的维和预算应给予优先考虑，其他无关的问题应放在第六十三届会议主要会期时解决。

29. **Abdelmannan 先生**（苏丹）说，报告，特别是那些关于有时限的问题，如维和行动经费筹措的报告迟发，是所有代表团都关注的一个问题。会员国已反复要求秘书处及时印发报告，主席 2008 年 4 月 22 日的信中也有此要求。在秘书处缺乏回应的情况下，显然需要一项新策略。

30. 会员国不妨自行商讨这个问题，并拿出一个解决办法。一个办法是自第六十三届大会起，将问题本身列为议程项目，直到问题获得解决；一个办法是将问题作为秘书长改革建议中的一个单独事项；另一个办法是设立不限成员名额工作组。任何此类办法都有助于实际解决这一问题，促使秘书处向委员会作出适当解释。

31. **Samayoa-Recari 女士**（危地马拉）说，问题似乎不在于已及时提交了其报告的维持和平行动部，而在于管理事务部，因此，或许主管管理事务副秘书长应出席委员会会议，对问题作出解释。这样，本组织上可能会找到一个解决办法，不必年复一年地讨论相同的问题。

32. 主管管理事务副秘书长也应参加委员会下一次正式会议，解释第 62/236 号决议中提到的土著问题常设论坛 P-3 员额为何仍未得到填补。

33. **Karia 先生**（维持和平经费筹措司），作为维持和平经费筹措司代理主管说，秘书处对提出的关注有同感，也非常严肃地看待最后期限。不过，文件印发延误，有一些合理的原因，包括分发范围超出预期，从总部以外办事处收到的资料延误，职位空缺，工作量

增加，维和特派团复杂性增加和情况不断变化，以及秘书处正在努力确保报告达到质量标准。不过，秘书处正采取步骤解决这个问题，并将作出更大努力，以便利委员会的工作。

34. **麦克卢格女士**（行政和预算问题咨询委员会主席）说，文件迟交已严重影响了咨询委员会冬季会议的工作。除少数维和行动例外，其他所有维和行动所需要的文件都是在 2008 年 3 月 15 日后提交的，用于 2008 年 2 月 5 日开始的会议。与此同时，咨询委员会审议支助账户以及联合国驻苏丹特派团（联苏特派团）、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和联合国中非共和国和乍得特派团所需要的文件，直到 2008 年 4 月 10 日才收到。还应注意，咨询委员会的工作，几乎完全是依赖秘书长维和行动报告的未经编辑的文本，且只有英文本，并常常要作出更正、修改和更新。

35. 文件迟交对第五委员会和咨询委员会产生了直接后果。后者审议重大问题的时间越来越有限。它期望有足够的时间来正常工作，不是没有道理的。文件印发延误，也影响了咨询委员会关于维和行动的一般报告的时间和范围，而报告本应在对具体特派团作出审查之前编写。

36. 文件印发延误，不是一个新问题，但近年来每况愈下。秘书处、咨询委员会和第五委员会在这个问题上都受影响，也都有责任。

37. 目前审议维和行动经费筹措的程序，源于大会根据咨询委员会的报告和建议通过的第 49/233 A 号决议。最初的想法是由秘书处依据现有最可靠信息，在每年秋季着手编制下一个财政期的维和预算，并最迟在来年 1 月底之前提交咨询委员会。咨询委员会设立了冬季会议，正是为了在 2 月和 3 月审议秘书长与维和有关的报告。随后将在 4 月份向第五委员会提交秘书长的报告及咨询委员会的相关报告，大大早于 7 月 1 日开始的新的财政期。

38. 有数年时间，这一制度运转良好，但现在出问题了。近年来，咨询委员会多次表示需要秘书处确保及

时提交其建议。与 10 年或 15 年前不同，现在有编订维和预算和执行情况报告的妥善标准和方法，即使事关那些新的和复杂的特派任务。不可借口需要建立新的机制和测试新的程序，行拖延之实。此外，增加使用信息技术，促进和加速了总部和外地之间的沟通。外地办事处需要认识到对及时向总部提交完整信息一事给予高度优先考虑的重要性。在这方面，她提及最近从总部向外地派出“算盘”小组这一创新。此外，维持和平经费筹措司司长一职应立即填补，维持和平行动部、外勤支助部和管理事务部之间的联络应加以改进。

39. 咨询委员会就其本身而言，正设法使自己的讨论更具针对性，并编写更为清晰和准确的报告，以向第五委员会提供明确建议。反过来，第五委员会需要考虑目前的状况，并注意第五委员会和咨询委员会要求繁多，给秘书处造成沉重负担，削弱了它编写必要文件的能力。此外，咨询委员会主席和执行秘书与第五委员会主席、主席团和秘书应持续进行密切协调，以达成一个合理和可行的工作方案，从而避免需要不断修改时间表。各方的善意、额外努力与合作，将确保各有关方面明智和切实地考虑本组织的需要。

40. **主席**说，他认为委员会希望通过拟议的工作方案，但有一项谅解，即会议过程中将视需要作出调整。

41. **就这样决定。**

议程项目 149：联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措
(A/62/633、A/62/680 和 A/62/781/Add. 1)

议程项目 153：联合国中东维持和平部队经费的筹措

(b) 联合国驻黎巴嫩临时部队 A/62/632、
A/62/751、A/62/744 和 A/62/781/Add. 5)

议程项目 140：联合国维和行动经费筹措的行政和预算问题

全面审查战略军事单元 (A/62/744)

议程项目 141：联合国布隆迪行动经费的筹措
(A/62/668 和 A/62/781/Add. 2)

议程项目 154：联合国塞拉利昂特派团经费的筹措
(A/62/756 和 A/62/781/Add. 4)

42. **Karia 先生**（维持和平经费筹措司）作为维持和平经费筹措司代理主管发言，回顾 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日所有维和行动预算案、维和行动支助账户和联合国后勤基地所需经费总额估计为 74 亿美元。

43. 他在介绍 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）预算执行情况的报告（A/62/633）时说，大会在其第 60/273 号决议中，已拨款 33 377 900 美元，支出 32 297 900 美元，未支配余额 1 080 000 美元，执行率为 96.7%。

44. 差异的主要成因，是因为部署到新特派团提高工作人员更替率，减少了国际工作人员开支，同时因为固定翼飞机飞行班次合理化，降低了空中运输所需经费。已请大会决定如何处理未支配余额 1 080 000 美元，以及其他收入和调整数 826 700 美元。

45. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日联合国格鲁吉亚观察团预算的拟议总额为 34 740 700 美元，他在介绍秘书长关于该预算的报告（A/62/680）时说，相关数额为 269 100 美元，或 0.8%，低于 2007/08 年核定的资源。

46. 差异的主要成因，是因为建议裁撤支助组成部分两个外勤事务员额，减少了国际工作人员所需经费，同时因为降低一架固定翼飞机和一架直升机飞行小时的成本，减少了空中运输所需经费。如果安理会决定继续特派团的任务，请大会拨款 34 740 700 美元，作为特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的维持费用，并每月分摊 2 895 058 美元。

47. 在介绍联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告（A/62/632）时，他说，大会在其第 60/278

和第 61/250 B 号决议中，已拨款 496 615 500 美元，支出 495 735 600 美元，未支配余额 879 900 美元，执行率为 99.8%。

48. 差异的主要成因，是因为延长服役期和一些特遣队部署滞后，减少了特遣队所需经费，同时因为加速部署导致空缺率低于预期，增加了国际工作人员所需经费。请大会决定如何处理未支配余额 879 000 元，以及其他收入和调整数 7 372 800 美元。

49. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日联合国驻黎巴嫩临时部队预算的拟议总额为 688 813 300 美元，他在介绍秘书长关于该预算的报告（A/62/751）时说，相关数额是 24 773 500 美元，或 3.5%，低于 2007/08 核定的资源。

50. 差异的主要成因，是因为预计在 2007/08 年完成的重大建设项目，降低了设施和基础设施的成本，同时因为海事工作队改组，减少了海上运输所需经费。如果安理会决定继续该部队的任务，请大会拨款 688 813 300 美元，作为特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的维持费用，并在 2008 年 7 月 1 日至 8 月 31 日期间分摊 114 802 200 美元，2008 年 9 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间分摊 574 011 100 美元，月分摊额 57 401 110 美元。

51. 他在介绍秘书长根据大会第 62/250 B 号决议编写的关于全面审查部队战略军事单元的报告（A/62/744）时说，报告澄清了军事单元的作用和职能，其与维持和平行动部军事司，现在的军事厅的关系，并介绍了在大型和复杂的现有和未来维和行动军事规划方面的经验教训。已请大会注意该报告。

52. 他在介绍 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间联合国布隆迪行动预算执行情况的报告（A/62/668）时说，大会在其第 61/9 号决议中已拨款 128 536 700 美元，支出 118 534 100 美元，未支配余额 10 002 600 美元，执行率为 92%。

53. 差异的主要成因，是因为减少了遣返军事特遣队和运回特遣队所属装备的费用，其中一个医疗单位及

其设备被转往联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团），一个营转往在布隆迪的非洲联盟特别工作队，同时因为特派团缩编和离职率超出预期，减少了国际工作人员所需经费。

54. 已请大会注意现有总额 30 729 800 美元，包括未支配余额 10 002 600 美元和其他收入和调整数 20 727 200 美元；决定如何处理该 30 729 800 美元总额中的 24 337 000 美元，即行动特别账户中的可用净现金；并推迟到第六十三届会议，根据行动的最后执行情况报告，决定如何处理该 30 729 800 美元中的 6 392 800 美元，即截至 2007 年 6 月 30 日行动特别账户中的现金短缺。

55. 截至 2008 年 3 月 31 日布隆迪行动的财务状况表明，由于额外的应计利息收入、上期债务节减或核销和结算其他应收款，该行动的现金状况有所改善。由于该 30 729 800 美元因此可退还会员国，大会不妨考虑全额退还 2006/07 年期间应贷记会员国款项。

56. 他在介绍秘书长关于联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）经费筹措问题的报告（A/62/756）时表示，已按照财务条例第 5.14 条处置该特派团的资产。截至 2007 年 12 月 31 日，这些资产的总库存价值为 61 909 000 美元，一组资产移交其他特派团，或暂时在联合国后勤基地存放，一组在任务区出售或捐赠，还有一组列为注销或损失。已请大会注意该报告。

57. **副主席 Mičánek 先生（捷克共和国）代行主席职务。**

58. **麦克卢格女士**（行政和预算问题谘询委员会主席），介绍了咨询委员会关于 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日财务执行情况，以及联格观察团 2008 年 7 月 1 日到 2009 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告（A/62/781/Add.1），她说，咨询委员会建议批准秘书长关于 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间联格观察团的建议。不过，委员会再次表示关注观察

团岌岌可危的财务状况，因为其目前的现金结余不足以提供 3 个月的业务准备金。

59. 尽管咨询委员会不反对 2008/09 年拟议预算表明的人员调配意图，一些涉及特定职能的现有职位，预定将加以调配以承担无关联的职能。为保证预算透明度，不再需要的空缺职位，应予以取消，新员额和升级的员额应有充分理由。

60. 咨询委员会建议，对逐步淘汰现有商业合同涵盖的警卫服务，并以新设的国家一般事务人员员额警卫取而代之，应仔细监测，并在下次提交预算时评价和报告其结果。它还建议应探讨联合国后勤基地支持联格观察团库存管理的可能性。

61. 她介绍了咨询委员会关于 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间财务执行情况，以及联黎部队 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告（A/62/781/Add.5），她说，咨询委员会的建议将导致该部队 2008/09 年期间拟议预算减少 20 443 000 美元。咨询委员会审议部队部署修订预测后认为，5% 的延迟部署因数比拟议预算中 1% 的因数更现实。军事特遣队所需经费将相应减少 16 869 500 美元，特遣队所属装备所需经费将减少 1 699 800 美元。然而，咨询委员会已要求更新 2008/09 年计划部署时间表的资料，便于第五委员会在这方面作出更明智的决定。

62. 关于文职人员，咨询委员会建议接受秘书长关于拟议员额的建议，但特派团联合分析小组负责人（P-5）和政治和民政办公室协理政治事务干事（P-2）除外，因为还不确定是否需要这两个员额。

63. 咨询委员会还注意到拟议预算包括为战略军事单元提供四个一般临时助理人员职位，并表示准备根据其关于秘书长加强军事厅问题的建议的报告（A/62/752），就将军事单元的核心职能纳入军事厅这一更广泛的问题提出评论和建议，它认为，由于联黎部队已完成其扩充阶段，对是否继续需要目前结构和力量的军事单元，表述得并不清楚。

64. 这一结论因下述考虑得到加强，即战略军事单元的成立，是为了解决联黎部队执行安理会第 1701 (2006) 号决议所面临的特定军事、安全和业务要求，而秘书长在其全面审查战略军事单元的报告中 (A/62/744) 也建议逐步缩编。因此，咨询委员会建议不批准军事单元的高级文职工作人员职位(1 个 D-1 和 1 个 D-2)。它还建议，鉴于军事单元计划缩编，同时，协助联黎部队的职责正在移交军事厅作为其既定职能的一部分，为 29 名军事参谋人员拟议提供的每日生活津贴应予以调整。

65. 关于业务要求，咨询委员会建议通讯经费减少 927 000 美元。关于特派团区域合作，咨询委员会指出，一些联合国停战监督组织(停战监督组织)人员是在联黎部队(黎巴嫩观察员小组)和联合国脱离接触观察员部队(戈兰观察员小组)中工作，要求秘书长审查停战监督组织的行政安排，并在 2010 至 2011 年两年期拟议方案预算中体现审查情况。遗憾的是，对该部队的若干审计和调查推迟了，咨询委员会强调，在该地区必须有足够的监督能力。

66. 她在介绍咨询委员会关于联合国布隆迪行动 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间财务执行情况的报告 (A/62/781/Add. 2) 时说，咨询委员会建议，截至 2007 年 6 月 30 日行动特别账户 24 337 000 美元的可用现金净额，应以大会确定的方式贷记会员国账下。不过，在咨询委员会还没有时间去考虑的最近的事态发展中，似乎根据特派团截至 2008 年 3 月 31 日的中期财务报表，现金储备足以使会员国得到全额的信用。如咨询委员会不同意秘书长向会员国全额退还的建议，第五委员会将得到相应通报。

67. 她在介绍咨询委员会关于联塞特派团经费筹措问题的报告 (A/62/781/Add. 4) 时说，咨询委员会建议大会应注意秘书长说明特派团资产清理完成情况的报告，这一过程的第一阶段是 2006 年 6 月 30 日前进行的，秘书长在进度报告 (A/61/819) 中作了描述。

议程项目 140：联合国维和行动经费筹措的行政和预算问题(续)

已结束维持和平特派团截至 2007 年 6 月 30 日的最新财务状况 (A/62/757)

关于合并维持和平账户问题的综合报告 (A/62/726)

68. **Sach 先生** (主计长) 介绍了关于已结束维持和平特派团截至 2007 年 6 月 30 日的最新财务状况的报告 (A/62/757)，他说，报告中所列 20 个维和特派团中的 15 个有净现金盈余，总额达 1.82 亿美元。其关于合并维持和平账户的报告 (A/62/726) 申明，秘书长曾建议现金盈余应在合并之前退还会员国。

69. 报告中五个现金亏蚀的维和特派团的现金结余总额仅为 600 万美元，负债总额 9 400 万美元。如果维持和平账户的拟议合并获得批准，那些长期未偿债务，主要是部队派遣国提出的清偿要求，将最终予以清偿。

70. 秘书长建议按照他在关于合并维持和平账户的最新报告中提出的框架，自 2008 年 7 月 1 日起合并维持和平账户。如这一提议得到核准，有待大会采取的行动，是决定将截至 2008 年 6 月 30 日有现金结余的已结束维持和平特派团的贷项退还会员国。

71. 谈到关于合并维持和平账户的报告 (A/62/726)，他回顾说，大会在其第 61/278 号决议中，请秘书长考虑到会员国在大会第六十一届会议上表示的意见、提出的问题和要求提供的资料，提出关于合并维持和平账户问题的最新综合报告，其中包括模拟实施各种拟议办法的结果。

72. 还考虑了只合并现役特派团和只合并已结束特派团账户的问题，但没有发现有什么特别好处。因此，秘书处的看法是，全面合并所有维持和平账户将产生最大的效益，此外，还可以简化所有相关的行政工作。

73. 截至 2008 年 4 月，所有维持和平账户的现金结余总额为 30 亿美元，足以应付所有要求，包括偿还部队派遣国的部队和特遣队所属装备费用。不过，由于现金是按每个特派团单独的维持和平账户分列，对部队派遣国的支付以每一单独账户中的现金为限。因

此，就大多数维和特派团而言，对部队派遣国的支付推后了几个月。一些特派团，如联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）和联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队），由于缺少现金，尚未进行支付。

74. 如果合并，现金结余将合在一起，对部队派遣国的支付将变得更加及时和可预测。模拟表明，如果维持和平账户合并，2007 年支付额本可增加了 20%。合并将使得有可能偿还拖欠五个已结束特派团中部队和警察派遣国的 6 820 万美元，并清偿现金亏蚀的已结束特派团的长期未偿负债。

75. 针对需使维持和平摊款与安全理事会为每个特派团核准的任务期保持直接联系的关注，将在每个维持和平财政期间进行四次摊款。

76. 除了便于及时偿还部队派遣国外，维持和平账户的拟议合并，还将简化会员国和秘书处的行政手续；促进会员国规划今后的维和行动拨款；便利大会审查维和行动经费筹措，并更加注重大的趋势和重大业务问题；减少单独的大会决议、执行情况报告和财务报表；实现管理事务部的会费事务处、账户司和维持和平经费筹措司的工作合理化；减少编辑、翻译和印刷成本。

77. **麦克卢格女士**（行政和预算问题咨询委员会主席）介绍了咨询委员会的相关报告（A/62/816 和 A/62/818），她说，已结束维持和平特派团的贷项将分别退还会员国，同时铭记应由大会决定如何处置结余。在咨询委员会看来，退还此类贷项，并不取决于是否接受合并维和行动账户的建议。关于现金亏蚀的已结束特派团的债务问题，除合并维持和平账户的建议外，还需要有新鲜的建议。

78. 秘书长关于合并维持和平账户的报告（A/62/726）基本上是重新提出秘书长关于着力改革联合国的详细报告（A/60/846/Add. 3）中所载建议。新材料见报告的附件，其中载有关于模拟 2007 年合

并影响的最新资料、截至 2007 年 6 月 30 日有现金结余的已结束特派团的贷项表格、维持和平行动财务报表模型以及拟议合并执行情况报告。

79. 她提请注意在“着力改革联合国：构建一个更强有力的世界性组织”的报告（A/60/870）第 43 至 48 段中所载咨询委员会的意见和建议，她说，咨询委员会坚持认为，应由会员国决定是否合并维持和平账户。

80. **Blaj 先生**（斯洛文尼亚）以欧洲联盟；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚，以及亚美尼亚，列支敦士登和乌克兰的名义发言说，欧洲联盟同意咨询委员会认为，《联合国财务条例和细则》明确规定了任何经费的余额都应在 12 个月后退还会员国。第五委员会在第六十一届会议上已几乎就这一问题达成了协议，然而，将贷项的退还与现金亏蚀的已结束特派团的报销任意联系，妨碍了它这样做。欧洲联盟本身认为，这种联系是不恰当的。

81. 在已结束维持和平特派团中继续留存资金和拖欠债务是不可接受的。因此，欧洲联盟敦促所有会员国全额、及时和无条件地缴纳其未缴摊款。它将努力寻求解决办法，将已结束的维和特派团的结余退还会员国，这是此类结余理所应当的归属。

82. 欧洲联盟欢迎合并维持和平账户，因为这将给予秘书长更大的弹性来使用维和行动资源，便利更及时地偿还部队派遣国。

83. **Gürber 先生**（瑞士）说，合并维持和平账户，有助于提高效率，没有惯常伴随改革措施而来的代价。会员国应基于主计长所述理由，推进秘书长的建议。

84. 行政问题过分政治化和项目从一次会议拖延到下一次会议，往往妨碍了第五委员会取得进展。鉴于秘书长建议在管理和行政方面的好处，委员会不应听任政治上的考虑妨碍将建议迅速付诸实施。

85. Yamada 先生（日本）说，在处理已结束的维持和平特派团问题时，应铭记两个基本原则。第一，缴纳摊款是《联合国宪章》规定的义务；第二，按照《联合国财务条例和细则》，未支配拨款应退还会员国。因此，日本代表团同意咨询委员会认为向会员国退还贷项并不取决于是否接受合并维和行动账户的建议，有现金结余的已结束维持和平特派团的贷项应退还给会员国。在这方面，他提请注意大会第 57/323 号决议，其中规定了退还贷项的时间和数额。

86. 解决现金亏蚀的已结束特派团的债务问题，是为了确保会员国足额和按时缴纳分摊款。

87. Mukai 先生（日本）说，日本代表团还不准备接受维持和平账户的拟议合并。日本很怀疑该建议的效果，对合并可能对一些会员国支付欠款有不良影响表示关注。

88. 合并虽然可能对及时偿还部队和警察派遣国有一些好处，但必须从根本上解决偿还这些国家和不缴纳摊款的问题。

89. 根据维持和平特派团独特、不得有任何偏离的预算编制和摊款安排，安全理事会关于授权特派团任务的决定即是允许向会员国发出该特派团摊款通知。不能维持和平摊款与安全理事会为每个特派团核准的任务期之间的直接联系，将使某些会员国，包括日本，

难以证实缴纳摊款的合理性。维和摊款与任务期之间的脱节还将破坏预算纪律，影响安理会的审议工作。

90. 没有理由比照经常预算，将每个维和特派团作为维持和平总预算中的一节来处理。日本同意咨询委员会认为，关于维和行动经费筹措的资料的范围和质量应保持不变。为加强问责制，并表明有理由不断增加维持和平预算，需要提供更详细的资料和关于每一特派团资源需要的明细表。

91. Samayoa-Recari 女士（危地马拉）说，她的代表团同意咨询委员会认为，有现金结余的已结束维持和平特派团的贷项应退还给会员国。然而，就某些维和行动而言，一些要求偿还的国家仍然欠款。或许应当在改善联合国财务状况的议程项目下审议这一问题。

92. 已结束维持和平特派团和合并维持和平账户是不同的问题，应当在非正式协商中分别处理。

93. 危地马拉支持足额和及时偿还部队派遣国。然而，自提交合并建议以来，情况发生了变化：维和行动的数目有所增加，债务不断增加。合并维持和平账户是否真的有助于收回各国没有按时缴纳的款项，是有疑问的。如能在非正式协商中收到一份对此的书面回应她的代表团希望。

下午 12 时 05 分散会。