



大会

Distr.: General
11 June 2008
Chinese
Original: English

第五委员会

第 34 次会议简要记录

2008 年 3 月 17 日，星期一，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 阿里先生 （马来西亚）

行政和预算问题咨询委员会主席： 麦克卢格女士

目录

议程项目 128： 2008-2009 两年期方案预算(续)

2008-2009 两年期方案预算第 1 款(通盘决策、领导和协调)、第 3 款(政治事务)、
第 28 D 款(中央支助事务厅)和第 35 款(工作人员薪金税)与加强政治事务部
有关的订正概算(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

08-27956 (C)



下午 3 时宣布开会。

议程项目 128: 2008-2009 两年期方案预算 (续)

2008-2009 两年期方案预算第 1 款 (通盘决策、领导和协调)、第 3 款 (政治事务)、第 28 D 款 (中央支助事务厅) 和第 35 款 (工作人员薪金税) 与加强政治事务部有关的订正概算 (续) (A/62/7/Add. 32 和 A/62/52 和 Corr. 1; A/C. 5/63/24 和 A/C. 5/63/25)

1. **Bui The Giang 先生** (越南) 说, 秘书处正在努力加强政治事务部的工作中, 应该注意确保政治部各司的成本效益以及性别和地域组成的均衡, 并符合大会所赋予的任务。

2. 设立区域办事处在加强政治事务部方面固然可以发挥作用, 但是, 越南代表团对于在东南亚开设一个区域办事处的设想感到关切。东南亚的政治局势基本稳定, 该地区各国已证明能有效、迅速地处理自己的政治事务。该部比较理想的做法是更加注重建立与该区域各国以及东南亚国家联盟 (东盟) 等现有机构开展密切协调的机制。

3. 此外, 在不对关于秘书长加强该部的建议的讨论结果作出预先判断的情况下, 并鉴于本组织的责任和财政负担日益加重, 比较恰当的做法是将打算用来设立该部区域办事处的资金用于更好地满足该区域各国的发展需求。越南欣见主管政治事务副秘书长作出保证, 即只有经东道国和该区域所有其他国家要求, 并经适当授权, 才会设立政治部的区域办事处。如果需要设立这个区域办事处, 那么, 在国家和区域两级作出知情的决定之前, 必须开展透明和包容各方的协商进程。

4. **Torres Lépori 先生** (阿根廷) 说, 改善本组织预防性外交能力的时机已到, 而且有令人信服的理由。咨询委员会的建议为加强政治事务部的必要性提供了良好的依据。政治部选举援助司尤其需要得到改进, 以确保它能够应付日益增加的服务需求。

5. 关于改组政治部各区域司的建议, 他说, 阿根廷代表团认为没有任何理由设立美洲司, 并将其分为中美洲/墨西哥科、安第斯科、加勒比科和北美/南锥体科。墨西哥代表在上次会议上代表里约集团发言时已经作了解释, 在美洲司内设立一个南美科, 可以更好地实现加强政治部的目的。这个科可以配备来自有关国家的人员, 因为他们最了解有关国家的政治和社会现实。政治部、尤其是可能设立的南美科应该力求在工作人员中实现地域和性别平衡。

6. 政治部应利用区域和次区域组织现有的能力。该地区出现任何问题, 都应首先向这些组织提出。他回顾说, 秘书长曾指出, 和平、安全与发展是相辅相成的, 他说, 拟议加强政治事务部应被看作是包括本组织发展活动在内的整个改革努力的组成部分。

7. **Sena 先生** (巴西) 说, 巴西代表团支持加强政治事务部, 因为有必要改善本组织预防冲突、预防性外交和选举援助的能力, 特别是在非洲和中东地区的这方面能力。

8. 巴西代表团赞成 77 国集团加中国和不结盟运动联合协调委员会就加强政治部问题所发表的意见, 其中包括关于下列问题的关切意见: 事先未与有关会员国协商, 将载述政治看法的报告交给第五委员会这样一个技术性机构, 政治部设立区域办事处需要征得会员国同意, 对拉丁美洲、尤其是安第斯分区域的阐述不准确。

9. 具体说来, 巴西代表团认为, 正如历史上多次表明, 该地区拥有集体手段和集体机构, 可以有效地处理政治问题。因此, 政治部应支持现有的机制。此外, 如果不作出努力来解决不发达状况并且消除饥饿和贫穷, 预防性外交和斡旋在该区域是不会取得成功的。

10. 巴西代表团还赞同墨西哥代表在上次会议上代表里约集团所发表的意见, 就拉丁美洲而言, 拟议重组政治部的区域结构是不恰当的。巴西代表团希望开

始就建立北美科、南美科和中美/加勒比科一事开展协商。

11. 拟议设立的美洲司应依照咨询委员会在其报告中提出的建议(A/62/7/Add.32)，侧重与各区域组织合作。巴西代表团仍然不认为政治部在拉丁美洲设立区域办事处有何必要、益处或重要性，这项提议没有得到该区域会员国的充分支持。

12. 政治事务部应在海地发挥重要作用，海地是该区域列入安全理事会议程的唯一国家。政治事务部如与维持和平行动部携手合作，可以为巩固发展和体制建设、防止再次发生危机作出重要的贡献。

13. 政治部应建立适当的机制，与拉丁美洲和加勒比区域和次区域组织、包括美洲国家组织开展协商，以便尽量利用现有能力。它也应该努力雇用更多来自该区域的工作人员，以便因他们对该区域政治、经济和社会现实的直接认识和了解而获益。

14. **Pitranto 先生**（印度尼西亚）说，印度尼西亚代表团同意东盟其他成员国就拟议设立政治事务部区域办事处一事所提出的意见和关注，并强调，如 77 国集团加中国和不结盟运动联合协调委员会给秘书长的信(A/C.5/62/24)中所述，在设立这些办事处之前，必须与该区域国家协商，并征得它们同意。

15. 鉴于本组织资源拮据，政治部应该在最亟需的区域优先发展预防性外交和调解能力。政治部还应该努力与现有的区域预防性外交努力发挥协同作用。他指出，以东南亚地区为例，东盟已采取了重大步骤，以防止正在冒头的冲突，并通过建立东盟安全共同体的目标，进一步发展其能力。通过东盟地区论坛等途径，还促进了其他区域同类工作。政治部今后在东南亚发展区域预防性外交的能力，都应该与东盟的现有能力和快速发展的能力保持协调一致。

16. **Tawana 先生**（南非）说，南非代表团也认为，预防胜于治疗，因此支持加强政治事务部，使其更有能力有效和迅速地开展冲突预防、调解和选举援助工作，特别是在非洲。不过，一些代表团对改革建议所

表达的关注意见应得到尊重，政治部的工作应对联合国其他实体的工作进行补充，但不应重复。招聘工作人员方面的公平地域分配原则，也应得到遵守。

17. **Debabeche 先生**（阿尔及利亚）说，阿尔及利亚代表团对于以目前的形式提出委员会面前的报告深感遗憾。一些代表团发表的意见表明，对报告中的建议没有达成普遍一致的意见。人们并不感到奇怪，最热衷于提出这些改革措施的国家并不愿意提供必要的资金，而是要利用现有的资源，希望法定的改革将节省经费，可以弥补赤字，而不顾用于发展和人道主义努力的资源受到影响。

18. 大家还对下列方面提出了意见：秘书处以零打碎敲的方式进行改革，将致使 2008-2009 两年期预算增加 1 亿美元左右；未能预期到政治事务部、维持和平行动部和促进发展的各个实体的工作可以发挥协同作用，并进行合理调整。

19. 虽然阿尔及利亚代表团感到不满意的是该报告的形式，而非其内容，但是，讨论的事项超出了预防冲突的范畴，有人利用预防冲突作为幌子，他们知道没有任何会员国将反对预防冲突，因为这是本组织存在的基本理由。

20. 要找到答案，就必须针对委员会工作缺乏活力现象提出令人不安的其他问题，因为委员会的工作变得越来越政治化。77 国集团加中国和不结盟运动联合协调委员会曾指出这种现象，并要求首先进行协商以获得授权，然后再将某一项交回第五委员会，以取得必要的财政资源。尽管这种做法符合逻辑，但没有被采纳。

21. 此外，大会最大的国家集团关于对已经印发的秘书长的报告发出一份更正的要求尚未付诸实施，尽管有一份更正已经存在。秘书处采取的做法使人们提出一个问题，它为何为了通过预算拨款的简单手段强加某种理念或改革措施，而似乎采用了一种规避透明、民主辩论的新战略，设立“保护责任问题”特别顾问一职时就已发生了这种情况。

22. 这种趋势只会产生一个更糟糕的信誉不佳的问题，令人怀疑秘书处任何和所有改革建议的真正动机，并导致整个国家集团与这种建议保持距离。因此，阿尔及利亚代表团同意咨询委员会的保留意见，并期

待看到另一份报告来界定这一改革的任务和职权范围。今后，第五委员会不应为政治目的而受到操纵，而应仅限于履行自己适当的责任。

下午 3 时 35 分散会。