



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General

9 June 2008

Russian

Original: English

Пятый комитет

Краткий отчет о 31-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 11 марта 2008 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Али (Малайзия)

*Председатель Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам:* г-жа Маклерг

Содержание

Пункт 126 повестки дня: обзор эффективности административного и
финансового функционирования Организации Объединенных Наций
(*продолжение*)

Закупки

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за
подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после*
даты издания на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната
DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета
документе, содержащем только исправления.



Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Пункт 126 повестки дня: обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций (продолжение)

Закупки (A/61/846 и Add.1; A/62/525 и A/62/721)

1. **Г-н Буадес** (начальник Службы закупок), внося на рассмотрение всеобъемлющий доклад Генерального секретаря о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций (A/62/525), напоминает, что доклад Генерального секретаря о реформе системы закупок (A/60/846/Add.5 и Corr.1) был рассмотрен Комитетом в июне 2006 года. После принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 61/246 и принимая во внимание ее резолюции 61/276 и 61/279, Отдел закупок принял ряд мер с целью укрепить механизмы внутреннего контроля, оптимизировать процедуры закупок и повысить эффективность стратегического управления закупочной деятельностью Организации Объединенных Наций. В представляемом докладе Генерального секретаря (A/62/525) содержится обновленная информация о ходе осуществления программы реформы системы закупок.

2. Для содействия разработке и осуществлению мер по реформированию системы закупок Отдел закупок создал Группу по проведению реформы системы закупок, которой было поручено осуществлять координацию, инициативы по реформированию и последующие меры. Одним из наиболее важных достижений Группы стала разработка программы подготовки персонала по вопросам закупок, которая включает модули по вопросам оптимальности затрат и этических норм и добросовестности в закупочной деятельности, а также модуль для сотрудников, входящих в состав местных комитетов по контрактам в местах службы за пределами Центральные учреждений. Осуществление этой программы началось с проведения экспериментального учебного мероприятия в Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) в мае 2007 года. К концу мая 2008 года в местах проведения миссий по поддержанию мира и других местах службы будет проведено в общей сложности 35 учебных мероприятий, в которых примут участие более тысячи сотрудни-

ков, занимающихся закупкой товаров и услуг для Организации.

3. Кроме того, Группа по проведению реформы системы закупок участвовала в обновлении Руководства по закупкам и разработке предложения относительно мер по упорядочению системы регистрации поставщиков, которые сначала будут осуществляться в Центральных учреждениях на экспериментальной основе. Реализуемые в настоящее время инициативы включают также разработку этических принципов для сотрудников, занимающихся закупочной деятельностью, разработку независимой системы опротестования результатов торгов, а также создание комитета высокого уровня по проверке работы поставщиков. Эти инициативы планируется завершить к лету 2008 года. Кроме того, Отдел закупок совместно с Департаментом общественной информации работает над совершенствованием своей политики внутренней и внешней коммуникации, с тем чтобы обеспечить широкое распространение информации о надежности, справедливости и транспарентности процесса закупок. Для этого вниманию делегаций были представлены информационный бюллетень о многофункциональной системе контрактов, применяемой в рамках Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), и справочный доклад.

4. В 2007 году в составе Отдела закупок была создана Секция планирования, обеспечения соблюдения и контроля, которая отвечает за координацию закупочной деятельности и контроль за соблюдением политики, руководящих указаний и процедур в области закупок. В 2007 году Секция организовала посещение руководством ряда миссий по поддержанию мира с целью проинформировать их персонал о последних изменениях в политике и передовой практике. Она также выполняет функции координационного центра по вопросам, касающимся ревизий закупочной деятельности, и отвечает за анализ выводов и рекомендаций надзорных органов и принятие практических мер в связи с ними.

5. Генеральная Ассамблея вновь просила расширить возможности участия в закупочной деятельности поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Этот вопрос является важнейшим направлением деятельности заместителя Генерального секретаря по вопросам управления. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи в

2007 году была создана Группа по регистрации и порядку использования поставщиков, которая, работая совместно с государствами-членами, приступила к изучению возможностей расширения сотрудничества, включая дальнейшее осуществление и совершенствование программы проведения бизнес-семинаров, которая представляет собой важное средство распространения информации о регистрации поставщиков и возможностях заключения коммерческих контрактов с Организацией Объединенных Наций. Группа провела ряд совещаний по вопросам планирования, в которых приняли участие представители 64 государств-членов, и приступила к обзору базы данных о поставщиках в целях обновления информации о них. В апреле 2008 года она начнет также осуществление экспериментальной программы упорядочения процедур регистрации поставщиков в Центральных учреждениях. В связи с этим Секретариат в настоящее время обсуждает соответствующие вопросы с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), которое отвечает за управление системой «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций». После успешного завершения этой экспериментальной программы Группа внедрит новые процедуры регистрации поставщиков в местах проведения операций по поддержанию мира и других местах службы, с тем чтобы расширить возможности участия в закупочной деятельности поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В то же время Группа продолжает осуществлять программу должной осмотрительности с целью выявления поставщиков или принципалов с сомнительной деловой репутацией, информация о которых поступила со стороны общественности или от надзорных и следственных органов.

6. Первостепенное значение имеет повышение эффективности взаимодействия с миссиями по поддержанию мира, особенно принимая во внимание тот факт, что большинство закупок в Организации производится для полевых миссий в рамках осуществления делегированных Центральными учреждениями закупочных полномочий. Отдел закупок создан в составе Секции закупок на местах группу связи с отделениями на местах, с тем чтобы обеспечить более эффективное взаимодействие с сотрудниками по вопросам закупок, работающими на местах, своевременно предоставляя им директивные и технические указания.

7. После состоявшихся ранее в Комитете обсуждений по вопросам управления, реформы системы закупок и укрепления способности Организации Объединенных Наций управлять операциями в пользу мира и поддерживать их, структура управления Отдела по закупкам была укреплена за счет учреждения одной должности Д-2 и двух должностей Д-1. Кроме того, Департамент по вопросам управления и Департамент полевой поддержки согласовали общие принципы совершенствования в ближайшем будущем структуры управления закупочными подразделениями в Центральных учреждениях и миссиях по поддержанию мира. В настоящее время Секретариат рассматривает предложение о совместном размещении Отдела закупок с подразделениями по оперативным и материально-техническим вопросам Департамента полевой поддержки, что позволило бы улучшить синергетическое взаимодействие и расстановку приоритетов без перевода ресурсов между этими департаментами. Будет применяться также матричный подход. Доклад о вопросах управления будет представлен на одной из будущих сессий.

8. Деятельность целевой группы по закупочной деятельности показала, что необходимо срочно укрепить потенциал в области работы с поставщиками и принять различные меры по обеспечению внутреннего контроля. Под руководством Комитета высокого уровня по вопросам управления Отдел закупок участвовал в работе Закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления и тесно сотрудничает с организациями системы Организации Объединенных Наций в целях разработки единообразного подхода к таким вопросам работы с поставщиками, как временное или постоянное их исключение из базы данных о поставщиках.

9. Что касается новых инициатив и задач, то Отдел закупок принимает активное участие в осуществлении общесистемных инициатив по распространению информации о концепции ответственной практики закупок. Для внедрения экологически безопасной и ответственной практики закупок Секретариату необходимы сотрудники, компетентные в этих вопросах. Для обеспечения ответственного характера закупочной деятельности Организации необходима подготовка кадров, а также новые технические перечни товаров.

10. С созданием новых миссий в Дарфуре, Чаде и, по всей вероятности, в Сомали сохранится тенден-

ция к резкому увеличению объемов закупок, связанных с деятельностью по поддержанию мира. Отдел закупок должен будет не только содействовать удовлетворению насущных потребностей новых миссий на этапе развертывания, но и укреплять свой собственный потенциал в области анализа затрат в связи с комплексными потребностями новых миссий в материально-техническом снабжении. Срочно необходимы также специалисты по управлению закупочной деятельностью, связанной с обеспечением комплексной информационно-технической поддержки, например с функционированием системы общеорганизационного планирования ресурсов, системы оптимального использования творческого потенциала и прикладными программами, которые применяются для контроля за выполнением контрактов на закупку топлива и продовольственных товаров. В связи с этим Отделу закупок необходимо в полной мере пользоваться преимуществами системы общеорганизационного планирования ресурсов и обеспечить ее скорейшее внедрение, что, наряду с другими мерами, позволит добиться повышения эффективности внутреннего контроля и надзора за закупочной деятельностью в масштабах всей Организации.

11. Все запросы и соответствующие потребности в ресурсах должны быть представлены Комитету на рассмотрение в контексте представления бюджета вспомогательного счета операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года.

12. Секретариат добился значительного прогресса в решении выявленных ранее проблем и сделал все возможное для того, чтобы снять озабоченности делегаций. Однако, несмотря на то, что за последние 18 месяцев удалось многое сделать, целый ряд задач остается нерешенным. Поэтому Секретариат просит делегации оказывать поддержку осуществляемой в настоящее время реформе системы закупок.

13. **Г-жа Алениус** (заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора), внося на рассмотрение доклад Управления служб внутреннего надзора (УСВН) о проверке применения принципа оптимальности затрат в закупочной деятельности Организации Объединенных Наций (A/61/846), напоминает о том, что в своей резолюции 60/259 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря для выявления возможных злоупотреблений

этим принципом поручить УСВН представить доклад об использовании в процессе оценки и заключения контрактов на закупки концепции оптимальности затрат. В ответ УСВН провело проверку применения принципа оптимальности затрат с общей целью установить, четко ли он сформулирован и последовательно ли он применяется при заключении контрактов.

14. До утверждения принципа оптимальности затрат Секретариат не объяснил директивным органам, что под ним понимается. Этот принцип не был в полной мере разъяснен и после его утверждения. Из-за отсутствия четкого определения принципа оптимальности затрат директивные органы, руководители и сотрудники, занимающиеся закупочной деятельностью, не смогли прийти к общему пониманию ожидаемых результатов его применения, что, в свою очередь, не позволило УСВН установить, применяется ли принцип оптимальности затрат надлежащим образом.

15. Тем не менее ее Управление выявило ряд недостатков в применении этого принципа. Во-первых, несмотря на то, что государства-члены взяли на себя соответствующее обязательство, не имеется конкретных свидетельств того, что Секретариат увеличил объем закупок из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Во-вторых, отсутствуют конкретные свидетельства того, что при проведении закупок действительно проводится международный конкурс. Для обеспечения оптимальности затрат иметь возможность участвовать в закупочной деятельности Организации должны все отвечающие требованиям и имеющиеся поставщики товаров и услуг. В-третьих, в Руководстве по закупкам изложена весовая методология обеспечения оптимальности затрат при оценке заявок, полученных в ответ на просьбы направлять оферты, но не предписывается применение метода оценки на основе принципа оптимальности затрат в отношении просьб представить расценки и предложений принять участие в торгах — двух других видов запрашивания предложений, используемых Организацией Объединенных Наций. В-четвертых, во всех проверенных УСВН случаях применения методологии оценки на основе принципа оптимальности затрат соответствующая документация по закупкам не содержала достаточной информации в подтверждение того, что концепция «оптимальности затрат» была должным образом сформулирована и отражена в

конкретных критериях оценки предложений поставщиков. В-пятых, документация по закупкам не содержала информации, которая позволила бы оценить степень контроля со стороны руководства Отдела закупок в целях обеспечения максимально полного применения этого принципа, а управленческая информация о применении принципа оптимальности затрат не всегда имела в полном объеме, что затрудняло усилия по обеспечению контроля и оценки его применения.

16. Для устранения отмеченных недостатков УСВН вынесло три рекомендации, предусматривающие уточнение принципа оптимальности затрат и укрепление механизмов управленческого контроля в Отделе закупок. Администрация в принципе согласилась с общим мнением УСВН о том, что некоторые механизмы нуждаются в доработке, а также с вынесенными широкими рекомендациями. Вместе с тем, как отмечается в соответствующем докладе Генерального секретаря (A/61/846/Add.1), она не согласна с некоторыми выводами и заключениями, содержащимися в докладе УСВН.

17. Как об этом говорится во всеобъемлющем докладе Генерального секретаря о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций (A/62/525), впоследствии администрация представила обновленную информацию о мерах, принимаемых ею для выполнения этих рекомендаций. Исходя из этой обновленной информации, УСВН выполнило одну рекомендацию и считает, что остальные две находятся в стадии осуществления.

18. **Г-н Бюадес** (начальник Службы закупок), внося на рассмотрение записку Генерального секретаря о докладе УСВН о проверке применения принципа оптимальности затрат в закупочной деятельности Организации Объединенных Наций (A/61/846/Add.1), говорит, что Секретариат в принципе согласен с общими выводами УСВН о том, что некоторые аспекты применения принципа оптимальности затрат нуждаются в доработке, а также с тремя его рекомендациями относительно устранения недостатков. Вместе с тем Секретариат не согласен с рядом конкретных выводов и заключений УСВН.

19. Секретариат не согласен с мнением УСВН о том, что принцип оптимальности затрат применяется Отделом закупок непоследовательно. Будучи целостным, или всеохватывающим, и представляя собой неотъемлемый элемент процесса закупок, или

цепочки снабжения, этот принцип предусматривает учет всей суммы закупочных затрат, а также таких неценовых факторов, как потребности участников процесса и конъюнктура рынка, и других обстоятельств и рисков. Он призван обеспечить оптимизацию процесса закупок в целом, от разработки первоначального плана до полного выполнения контракта. Поэтому применять его должны также сотрудники подразделений-заказчиков, сотрудники, осуществляющие контроль за исполнением контрактов, а возможно, и другие сотрудники, даже если формально вопросы контроля за осуществлением закупок и вопросы, касающиеся закупочных операций, не входят в их компетенцию.

20. Выводы УСВН не дают оснований для заключения о том, что порядок действий Отдела закупок не обеспечивает эффективного международного конкурса как одного из принципов работы Организации, закрепленного в Руководстве по закупкам. Статистические данные из базы данных Отдела закупок о поставщиках показывают, что 85 процентов зарегистрированных поставщиков приглашались принимать участие в одних или нескольких торгах в зависимости от выбранных соответствующим поставщиком при регистрации товарных кодов. Эти поставщики представляют 96 процентов стран, представленных в базе данных по поставщикам. В общей сложности один или несколько контрактов были предоставлены 1323 поставщикам.

21. Секретариат считает, что до вынесения каких-либо окончательных заключений необходимо провести тщательный обзор закупок, осуществляемых в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Вместе с тем, как об этом свидетельствуют недавние примеры, применение принципа оптимальности затрат позволило увеличить объем и стоимость закупок, что позволяет говорить о его положительном воздействии на стоимость контрактов с поставщиками из этих стран и на расширение их возможностей для заключения таких контрактов.

22. Отдел закупок уже принял меры, направленные на более эффективное применение принципа оптимальности затрат, обновив Руководство по закупкам и разработав учебный модуль для всех сотрудников, занимающихся вопросами закупок в Центральных учреждениях, периферийных отделениях и миссиях по поддержанию мира, а также для членов Комитета Центральных учреждений по контрактам и местных комитетов по контрактам. Новая

система учета документации, введенная в 2007 году, позволила повысить эффективность надзора за деятельностью Отдела, а постоянное обновление базы данных о поставщиках сделает процесс закупок более упорядоченным и эффективным. Более тщательный отбор источников закупок позволит Организации обеспечить как реальный международный конкурс, так и оптимальность затрат. Секретариат продолжит разработку инструментов, стандартных форм и контрольных перечней, призванных обеспечить более эффективное применение принципа оптимальности затрат.

23. **Г-жа Маклерг** (Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), внося на рассмотрение доклад Консультативного комитета о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций (A/62/721), говорит, что Консультативный комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом замечаний Консультативного комитета.

24. Ряд связанных с закупками мер, которые Генеральная Ассамблея просила принять в своих резолюциях 61/246, 61/276 и 61/279 и о которых говорилось в рекомендациях Управления служб внутреннего надзора и Целевой группы по закупочной деятельности, не были отражены в предложениях Генерального секретаря по реформе. В число таких мер входят рационализация процедур закупок для операций по поддержанию мира на местах, определение соответствующих обязанностей Департамента по вопросам управления и Департамента операций по поддержанию мира в процессе закупок и укрепление механизмов обеспечения контроля, надзора и подотчетности. Консультативный комитет отмечает, что эти вопросы должны найти отражение во всеобъемлющем докладе об управлении закупочной деятельностью, который Генеральный секретарь представит в мае 2008 года.

25. Консультативный комитет отметил осуществление ряда мер, направленных на совершенствование механизмов внутреннего контроля, в частности касающихся этических норм, добросовестности и конфликта интересов, а также тот факт, что были разработаны предложения по оптимизации процессов управления снабженческой и закупочной деятельностью. Вместе с тем до сих пор нет единого понимания в отношении определения принципа оптимальности затрат и порядка его применения. По-

скольку для эффективного управления закупочной деятельностью необходимы комплексные информационные системы, функционирующие в реальном масштабе времени, Консультативный комитет надеется, что соответствующие потребности будут в полной мере отражены в предстоящем подробном докладе Генерального секретаря об общеорганизационной системе планирования ресурсов. Консультативный комитет подчеркивает также необходимость укрепления координации и сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций в целях использования в полной мере потенциальных возможностей для обеспечения существенной экономии и эффективности.

26. Отмечая прогресс в увеличении объема закупок из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, Консультативный комитет рекомендует Секретариату осуществить предложения, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, и продолжать предпринимать усилия в этом направлении.

27. Консультативный комитет надеется, что формат всеобъемлющего доклада Генерального секретаря о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций (A/62/525) будет расширен и что он будет включать больше фактических данных и данных анализа, что облегчило бы оценку Генеральной Ассамблеей достигнутого прогресса и эффективности проделанной работы.

28. **Г-жа Бизилж** (Словения), выступая от имени Европейского союза; стран-кандидатов на вступление: бывшей югославской Республики Македония, Турции и Хорватии; стран-участниц процесса стабилизации и ассоциации: Албании, Боснии и Герцеговины, Сербии и Черногории; а также от имени Армении, Лихтенштейна и Украины, говорит, что резкое увеличение объемов закупок повлекло за собой появление новых рисков и сложных технических задач, что обуславливает необходимость строгого соблюдения политики транспарентности, эффективности и четырех основных принципов, регулирующих закупочную деятельность и сформулированных в Финансовых положениях и правилах (ST/SGB/2003/7).

29. Европейский союз ожидает представления всеобъемлющего доклада об управлении закупочной деятельностью, который будет представлен Генеральным секретарем в мае 2008 года, и приветст-

вует уже разработанные предложения по укреплению международного контроля за закупками, повышению эффективности применения принципа оптимальности затрат, укреплению этических норм и внедрению независимой системы опротестования результатов торгов, но вместе с тем отмечает, что предстоит сделать еще многое. Рекомендации Консультативного комитета представляют собой хорошую отправную точку для проработки нерешенных вопросов. В заключение она отмечает, что, поскольку на шестьдесят первой сессии было издано сразу несколько докладов о закупках, ее группа хотела бы получить обновленную информацию о рассмотренных в них вопросах.

30. **Г-н Хант** (Антигуа и Барбуда), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что Группа принимает активное участие в проведении реформы системы закупок Организации Объединенных Наций. Она разработала ряд предложений, направленных на повышение эффективности, транспарентности и экономичности закупочной деятельности Организации Объединенных Наций; подчеркивает важность повышения степени подотчетности Генерального секретаря перед государствами-членами; поддерживает организацию профессиональной подготовки сотрудников, в том числе на руководящих должностях, по вопросам этики и добросовестности; а также решительно подтверждает, что расширение возможности участия в закупочной деятельности поставщиков из развивающихся стран является одной из неотъемлемых и важнейших составляющих реформы системы закупок Организации Объединенных Наций. Компании из развивающихся стран должны иметь равный, справедливый и недискриминационный доступ к соответствующей деятельности.

31. В своем докладе (A/62/525) Генеральный секретарь, вместо того чтобы откликнуться на просьбы, содержащиеся в предыдущих резолюциях Генеральной Ассамблеи, как на это надеялась Группа, опять сосредоточил внимание на укреплении механизмов внутреннего контроля, оптимизации снабженческой деятельности и стратегическом управлении закупочной деятельностью Организации Объединенных Наций. По сути в этом докладе просто представлена информация о закупочной деятельности за прошедший год и говорится, что Генеральный секретарь будет продолжать представлять об-

новленную информацию о ходе реформирования закупочной деятельности.

32. Группа приветствует усилия Отдела закупок по осуществлению реформы и создание Группы по регистрации и порядку использования поставщиков, а также надеется получить подробную информацию о прогрессе в работе по диверсификации поставщиков, упрощению порядка их регистрации и управлению базой данных о них. Вместе с тем, она выражает сожаление по поводу того, что многие вопросы пока так и не были решены, и в связи с этим еще раз подчеркивает необходимость подготовки всеобъемлющего доклада, в котором были бы полностью учтены потребности, связанные с закупочной деятельностью как на местах, так и в Центральных учреждениях. Секретариат, признавая необходимость срочного проведения общей реформы, так и не предпринял попыток провести обзор политики и процедур, с тем чтобы усовершенствовать закупочную деятельность в рамках операций по поддержанию мира. Нельзя допустить, чтобы реформа системы закупок носила фрагментарный характер.

33. Группа приветствует доклад Консультативного комитета (A/62/721) и убеждена, что содержащиеся в нем рекомендации помогут Пятому комитету добиться прогресса в ходе первой части его возобновленной сессии. Генеральному секретарю следует продолжать усилия по изучению новаторских путей содействия осуществлению закупок в развивающихся странах и странах с переходной экономикой; в этой связи оратор выражает сожаление по поводу того, что по состоянию на октябрь 2007 года было зарегистрировано 987 поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой и 4377 поставщиков из промышленно развитых стран.

34. Необходимость во всеобъемлющей реформе стала особенно очевидной после ряда событий, произошедших в ходе основной части шестьдесят второй сессии, прежде всего после принятия Генеральным секретарем решения использовать контракт с одним поставщиком, заключенный без проведения конкурсных торгов, применительно к ЮНАМИД. Напоминая о том, что в своей резолюции 62/232 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря незамедлительно принять меры для обеспечения снабжения товарами и услугами в соответствии с установленными процедурами заку-

пок, на основе международных конкурсных торгов и максимально возможного географического представительства поставщиков, а также подтвердила необходимость того, чтобы система закупок была транспарентной, открытой, беспристрастной и эффективной с точки зрения затрат, он говорит, что Группа с нетерпением ожидает проведения УСВН всеобъемлющего обзора использования в отношении ЮНАМИД чрезвычайных мер, которые Генеральная Ассамблея просила принять. В связи с этим он выражает обеспокоенность по поводу действий Секретариата в связи с этим контрактом и просит Секретариат, созвав официальное совещание, разъяснить информацию, содержащуюся в статье, которая была недавно опубликована организацией «Интер сити пресс».

35. В замечаниях и рекомендациях, содержащихся в докладе УСВН (A/61/846), еще раз подчеркивается необходимость подготовки всеобъемлющего доклада о закупочной деятельности, и Группа полностью их поддерживает. Секретариат должен принять меры с целью изменить сложившееся среди поставщиков из развивающихся стран мнение о том, что их оферты являются неконкурентоспособными. Отмечая полезность доклада УСВН, оратор просит обеспечить присутствие представителя УСВН на неформальных консультациях.

36. Что касается возможностей участия в закупках поставщиков из развивающихся стран, то Секретариату следует разъяснить, почему в 2006 и 2007 годах в промышленно развитых странах было проведено больше бизнес-семинаров, чем в развивающихся странах; объяснить, на основе каких критериев было установлено, что в 2006 году доля закупок Организации Объединенных Наций, произведенных в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, составила 53 процента, учитывая тот факт, что сам Генеральный секретарь признал, что Организация Объединенных Наций сталкивается с трудностями при попытке точно оценить, насколько широко развивающиеся страны и страны с переходной экономикой используют возможности участия в закупочной деятельности Организации Объединенных Наций; представить перечень стран, в которых были проведены бизнес-семинары после принятия резолюции 61/246; а также представить информацию о влиянии таких семинаров на регистрацию поставщиков и участие поставщиков из раз-

вивающихся стран в закупочной деятельности Организации Объединенных Наций.

37. Группа хотела бы также получить дополнительные разъяснения относительно концепции экологически безопасной практики закупок. Эта концепция еще не была утверждена Генеральной Ассамблеей, и до внесения любых бюджетных предложений или поправок в Руководство по закупкам необходимо будет обсудить соответствующие критерии. Группа выражает обеспокоенность по поводу возможных последствий внедрения такой концепции для диверсификации поставщиков, поскольку оно может привести к произвольному отсеvu компаний на основании того, что они якобы не отвечают в достаточной степени экологическим требованиям.

38. В заключение оратор повторяет, что программу реформы определяют государства-члены, а не Секретариат. Поэтому государства-члены должны и впредь определять направление реформе закупочной деятельности Организации Объединенных Наций.

39. **Г-жа Ровироса** (Мексика), выступая от имени Группы Рио, подтверждает необходимость дальнейшего повышения эффективности, транспарентности и экономичности системы закупок Организации Объединенных Наций. Группа приветствует прогресс, которого Отдел закупок добился в проведении реформы, а также создание Группы по регистрации и порядку использования поставщиков, но при этом выражает сожаление в связи с тем, что другие ключевые аспекты реформы закупочной деятельности все еще не рассмотрены. Она выражает надежду на то, что все вопросы, которые Генеральному секретарю предстоит включить в свой «всеобъемлющий» доклад, скоро будут представлены государствам-членам на рассмотрение. В этой связи Группа разделяет мнение Консультативного комитета о том, что Генеральному секретарю необходимо расширить формат ежегодного доклада о закупочной деятельности и постоянно включать в него больше фактических данных и данных анализа с целью облегчить оценку Ассамблеей достигнутого прогресса и эффективности проделанной работы.

40. Необходимо содействовать расширению возможностей участия всех государств-членов в закупочной деятельности открытым и транспарентным образом. Комиссия ревизоров и Консультативный

комитет Организации Объединенных Наций неоднократно подчеркивали, что Отделу закупок следует расширять круг стран, из которых привлекаются поставщики для системы закупок Организации Объединенных Наций, однако этот вопрос до сих пор не был надлежащим образом проработан. В связи с этим Группа просит представить информацию о закупках товаров и услуг из стран Латинской Америки и Карибского бассейна, в том числе для осуществления оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций, и призывает Генерального секретаря более активно вести работу по поиску дополнительных новаторских путей расширения участия в закупочной деятельности поставщиков из развивающихся стран.

41. Поддерживая общую направленность концепции «зеленых» закупок, Группа выражает обеспокоенность в связи с тем, что на практике она станет еще одним препятствием для усилий по расширению круга стран, из которых привлекаются поставщики. Поэтому важно, чтобы до принятия Генеральной Ассамблеей какого-либо решения, Секретариат разъяснил критерии применения этой концепции.

42. Отмечая, что доклад УСВН о проверке применения принципа оптимальности затрат в закупочной деятельности Организации Объединенных Наций (A/61/846) содержит важные рекомендации, оратор отмечает, что Группа с интересом ожидает реакции Секретариата и мнений других государств-членов. В заключение она подтверждает приверженность Группы делу реформирования системы закупок.

43. **Г-н Головинов** (Российская Федерация) говорит, что реформирование системы закупок Организации Объединенных Наций в целях повышения ее эффективности и транспарентности, обеспечения доступа к контрактам Организации Объединенных Наций всех добросовестных поставщиков из всех государств-членов и предупреждения мошенничества и злоупотребления полномочиями должно осуществляться в полном соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи по этому вопросу, который находится под ее пристальным вниманием с начала 90-х годов. Его делегация считает, что залогом успеха этих усилий является неукоснительное исполнение решений государств-членов, и в этой связи констатирует, что доклады, находящиеся

в настоящее время на рассмотрении Комитета, дают мало поводов для оптимизма.

44. Его делегация разделяет обеспокоенность Консультативного комитета в связи с тем, что такие важные аспекты реформы, как подотчетность, делегирование полномочий, деятельность комитетов по контрактам, закупки для полевых миссий и предложения по повышению их эффективности, остались за рамками доклада Генерального секретаря и теперь будут освещены лишь во всеобъемлющем докладе Генерального секретаря об управлении закупочной деятельностью, который будет представлен в ходе второй части возобновленной шестьдесят второй сессии.

45. Напоминая, что Генеральная Ассамблея просила представлять всеобъемлющий доклад о закупочной деятельности один раз в два года, его делегация выражает сомнение в разумности принятия Генеральной Ассамблеей сразу двух резолюций по реформе системы закупок в течение одной сессии и считает, что было бы более логично продолжить обсуждение представленного всеобъемлющего доклада о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций в ходе второй части возобновленной шестьдесят второй сессии, когда планируется рассмотреть всеобъемлющий доклад Генерального секретаря об управлении закупочной деятельностью, с тем чтобы затем принять всеобъемлющую резолюцию о реформе закупочной деятельности.

46. Обеспокоенность вызывает тот факт, что Секретариат уже увеличил объем полномочий на проведение закупок, делегированных на места, но при этом так и не представил запрошенную Генеральной Ассамблеей оценку соответствующих механизмов контроля. Его делегация считает, что Секретариат добился лишь весьма незначительного прогресса в деле ознакомления персонала, отвечающего за закупки на местах, о правилах и процедурах Организации в области закупок и что подготовка по техническим и этическим аспектам закупок должна проводиться в комплексе, а не отдельно, как это делается сейчас. Такая подготовка должна быть обязательной для сотрудников по закупкам, которые должны проходить соответствующий курс до того, как они приступят к исполнению своих обязанностей в области закупок.

47. Его делегация выражает разочарование в связи с тем, что спустя год после принятия Генеральной

Ассамблеей резолюции 61/246 по реформе системы закупок Секретариат так и не разработал параметры и процедуры для создания независимой системы опротестования результатов торгов, а также не определил соответствующие финансовые последствия. Согласно докладу Генерального секретаря, который в настоящее время находится на рассмотрении Комитета, внедрение этой системы будет производиться лишь на экспериментальной основе. Кроме того, несмотря на неоднократные просьбы Генеральной Ассамблеи, повторяемые ею на протяжении 10 лет и включенные в резолюции 52/226 А, 54/14, 60/266, 61/246 и 61/276, доклад Генерального секретаря опять не содержит предложений по включению в Финансовые правила и положения Организации положений, направленных на предупреждение возникновения конфликта интересов в закупочной деятельности. В докладе Генерального секретаря лишь признается отсутствие четкого определения термина «конфликт интересов», которое было бы утверждено Генеральной Ассамблеей, и приводится перечень ряда внутренних инструкций и мер, принятых в отсутствие такого определения.

48. В докладе Генерального секретаря не содержится также ни точной информации о критериях, регулирующих применение принципа оптимальности затрат, ни анализа того, как он применяется и в какой мере руководящие правила его применения соответствуют передовой практике. В этой связи его делегация разделяет обеспокоенность Консультативного комитета, считая, что избирательное применение этого принципа может привести к усилению элемента субъективности при выборе поставщиков и к увеличению стоимости контрактов.

49. К сожалению, шаги, предпринятые на сегодняшний день Секретариатом для усиления международной конкуренции при предоставлении Организацией Объединенных Наций контрактов и, прежде всего, для расширения доступа к возможностям заключения таких контрактов коммерческих предприятий из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, либо малоэффективны, либо сводятся на нет другими мерами Отдела закупок, такими как консолидация контрактов, когда суперконтракты заключаются с одной компанией-посредником, а реально выполняются субподрядчиками.

50. Одним из примеров в этой связи является получивший огласку случай, когда в октябре 2007 года

без проведения конкурсных торгов был заключен контракт с одним поставщиком на сумму 250 млн. долл. США на закупки для Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). Такие контракты не только лишают возможности участвовать в конкурсных торгах поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, но и выводят значительную часть закупочной деятельности из-под контроля Отдела закупок, поскольку его правила и процедуры на практике не распространяются на субподрядчиков, а также ставят целые миротворческие операции в зависимость от одного поставщика. В значительной степени такие контракты являются рецидивом старой болезни, которая в 90-х годах стала причиной серьезных финансовых и других последствий для Организации и катализатором последующей реформы системы закупок.

51. Государствам-членам пора взять инициативу в свои руки и использовать предложения поставщиков из своих стран, имеющих опыт работы с Организацией, для расширения доступа развивающихся стран и стран с переходной экономикой на рынок контрактов Организации Объединенных Наций. В качестве первого шага можно было бы пересмотреть размер финансового залога, который часто является запретительным для малых и средних предприятий, а также процедуры проведения конференций участников торгов, участие в которых без своевременного приглашения для поставщиков сопряжено с трудностями.

52. Отмечая, что Секретариат планирует внести поправки в Руководство по закупкам и что такие изменения затронут решения и запросы государств-членов, связанные с закупками, его делегация просит Секретариат представить формулировки предлагаемых изменений по разделам, перечисленным в приложении II к докладу Консультативного комитета (A/62/721), озаглавленном «Предлагаемые изменения к основным темам «Руководства по закупкам» на 2008 год». Высоко оценивая работу Интернет-платформы «Глобального рынка Организации Объединенных Наций», его делегация хотела бы также внести ряд предложений по ее улучшению, разъяснения относительно которых она представит в ходе неофициальных консультаций.

53. В заключение оратор отмечает, что составить объективное представление о процессе реформиро-

вания системы закупок, продолжающемся уже 10 лет, невозможно без сравнительного анализа нынешней ситуации с тем, какой она была 10–15 лет назад, с целью установить, был ли достигнут прогресс, сократились ли масштабы злоупотреблений и какие узкие места пока сохраняются и каким образом их можно устранить. Соответственно, Секретариату следует добиваться того, чтобы эти вопросы были надлежащим образом освещены в следующем всеобъемлющем докладе Генерального секретаря о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций.

54. **Г-н Скэнлон** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что, поскольку реформа системы закупок еще продолжается, всеобъемлющий доклад Генерального секретаря (A/62/525) следует рассматривать как доклад о ходе ее проведения. Важно понимать, что, тогда как некоторые меры по реформированию могут приниматься в сжатые сроки, осуществление других требует времени.

55. Усилия по укреплению механизма внутреннего контроля в области закупочной деятельности уже принесли свои плоды, а целый ряд целей в области обеспечения добросовестности процесса закупок должны быть достигнуты в 2008 году. Хотя создание Группы по проведению реформы системы закупок и Секции планирования, обеспечения соблюдения и контроля должно помочь привлечь должное внимание к вопросам реформирования, его делегация, тем не менее, выражает обеспокоенность в связи с тем, что осуществление ряда мер было отложено. Одной из таких мер является создание независимой системы опротестования результатов торгов, которая имеет ключевое значение для обеспечения транспарентности процесса принятия решений по вопросам закупок. Необходимо сделать все возможное для скорейшего внедрения такой системы в рамках всего Секретариата.

56. Его делегация согласна с рекомендацией Консультативного комитета о том, что Генеральный секретарь должен уточнить, как будет обеспечиваться личная ответственность руководителей за правильное применение существующих процедур обеспечения подотчетности и делегирования полномочий. Консультативный комитет привлек внимание также к ряду других актуальных вопросов, таких как необходимость укрепления координации и сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций и важность со-

вершенствования процесса закупок в операциях по поддержанию мира.

57. В заключение он отмечает, что реальное реформирование невозможно без грамотного руководства и что поэтому обеспокоенность вызывает задержка с заполнением должности директора Отдела закупок. Генеральному секретарю следует как можно скорее принять надлежащие меры в этой связи.

58. **Г-н Мацунага** (Япония) говорит, что его делегация придает огромное значение укреплению и совершенствованию механизмов и процедур закупок. Особенную обеспокоенность в этой связи вызывают адекватность системы сдержек и противовесов и системы внутреннего контроля, а также соответствующие функции и обязанности комитетов по контрактам как в Центральных учреждениях, так и на местах.

59. Особенно высокой оценки заслуживают подробные разъяснения Генерального секретаря относительно мер, принятых в целях укрепления механизмов внутреннего контроля, а также прогресс, достигнутый по ряду направлений, включая разработку, испытание и массовую реализацию различных учебных программ и разработку системы регистрации поставщиков в режиме онлайн. Однако многое еще предстоит сделать, включая создание независимой системы опротестования результатов торгов и разработку структуры управления. Его делегация была бы признательна за обновленную информацию о ходе подготовки доклада об управлении закупочной деятельностью в операциях по поддержанию мира. В этом докладе следует в полной мере отразить различные актуальные проблемы, вызывающие обеспокоенность Консультативного комитета и государств-членов. Хотя закупочная деятельность в рамках операций по поддержанию мира сопряжена с особыми трудностями, его делегация выражает обеспокоенность по поводу того, что, если внедрение новой структуры управления не позволит устранить недостатки режима внутреннего контроля, сохранится существенный риск растраты ресурсов Организации Объединенных Наций и мошеннического их использования.

60. Информацию о прогрессе, представленную в докладе Генерального секретаря, а также информацию о результатах проделанной работы следует подкрепить фактическими данными и другими конкретными сведениями о механизмах, созданных для

отслеживания достигнутого прогресса. Особенно актуальными в этом отношении являются те пункты доклада, в которых говорится о подотчетности и делегировании полномочий, и его делегация полностью поддерживает рекомендацию Консультативного комитета обратиться к Генеральному секретарю с просьбой о том, чтобы он уточнил, как будет обеспечиваться личная подотчетность руководителей за правильное применение соответствующих процедур. Секретариату следует более подробно остановиться на этом вопросе в ходе неофициальных консультаций.

61. Поскольку Комитет Центральные учреждения по контрактам является неотъемлемым элементом системы внутреннего контроля в рамках Секретариата, было бы полезно получить дополнительную информацию об эффективности его работы, а также провести оценку на предмет того, обеспечивается ли его полная независимость. В заключение оратор отмечает, что обеспокоенность вызывает отсутствие руководящих документов, в которых четко определялся бы принцип оптимальности затрат, поскольку неопределенность в этом вопросе подрывает, а никак не укрепляет, систему закупок Организации Объединенных Наций.

62. **Г-н Буадес** (начальник Службы закупок), отвечая на заданные вопросы, подчеркивает, что, хотя Отдел закупок взял на себя ведущую роль в процессе реформирования и поэтому должен нести ответственность за его успешное осуществление, закупки — это межсекторальная стратегическая функция. Соответственно, эта реформа затрагивает не только сотрудников, занимающихся вопросами закупок. Она распространяется также на начальные и последующие этапы закупок и на практике означает, что подготовку по вопросам применения принципа оптимальности затрат должны будут пройти вплоть до 1000 сотрудников различных управлений и департаментов.

63. Целью бизнес-семинаров является привлечение потенциальных поставщиков и предоставление им информации о процедуре регистрации. Однако оценить, насколько такие семинары успешны, не просто, поскольку инициатива в процессе регистрации должна исходить от самих поставщиков, а не от Организации. В целях распространения информации о бизнес-семинарах Отдел закупок регулярно проводит совещания по вопросам планирования с государствами-членами. В развивающихся странах

такие семинары проводятся на бесплатной основе, а промышленно развитые страны должны брать на себя часть организационных расходов, включая выплату сотрудникам суточных участников миссии. Отнести новых поставщиков к той или иной категории не составит труда, а подробная информация о годовом плане закупок Отдела размещена на его веб-сайте. Стремясь повысить эффективность вспомогательных услуг, оказываемых поставщикам, Группа по регистрации и порядку использования поставщиков принимает меры с целью сократить общее число поставщиков, включенных в базу данных. Предлагаемая система опротестования результатов торгов будет предусматривать механизм инспектирования поставщиков, не прошедших отбор, с целью повысить их шансы на успех в последующих торгах.

64. Доля закупок, осуществляемых Организацией Объединенных Наций в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, увеличилась с 45 процентов в 2006 году до 53 процентов в 2007 году. Однако методы, применяемые для сбора этих статистических данных, при всей их последовательности не всегда являются максимально эффективными, и, хотя новая система общеорганизационного планирования ресурсов будет предусматривать специализированные инструменты для сбора данных, по-прежнему неизвестно, позволят ли эти инструменты обеспечивать необходимую степень детализации.

65. Что касается ответственной практики закупок, то в этом отношении Секретариат отстает от фондов и программ. На закупки ежегодно тратится 2 млрд. долл. США, и, хотя принцип оптимальности затрат и контроль качества являются важными элементами реформы, важно уделять больше внимания экологическим аспектам этой деятельности. Организация должна обеспечить, чтобы экологизация закупочной деятельности отвечала интересам всех ее участников.

66. Он признает, что гарантийный залог может быть препятствием для некоторых поставщиков из развивающихся стран. Хотя Организации необходим механизм снижения риска неисполнения контрактов, требуемые средства финансового обеспечения могут быть запретительными. В заключение, говоря о задержках с осуществлением некоторых мер в рамках реформы, он подчеркивает важность процедур их доскональной проверки. В процессе

закупок участвует так много заинтересованных сторон, что крайне важно исключить возможность ошибок в рамках любых предлагаемых мер.

67. **Г-н Сена** (Бразилия) спрашивает, соответствует ли этическим нормам практика, при которой промышленно развитые страны покрывают часть расходов по проведению бизнес-семинаров, например путевые расходы сотрудников и расходы на выплату им суточных участников миссии. Кроме того, хотя его делегация готова рассмотреть предложение Генерального секретаря относительно диверсификации базы поставщиков Организации, необходимо дать подробные ответы на соответствующие вопросы, заданные представителем Группы 77 и Китая.

Заседание закрывается в 16 ч. 50 м.