



大会

第六十二届会议

正式记录

Distr.: General
5 June 2008
Chinese
Original: English

第五委员会

第 31 次会议简要记录

2008 年 3 月 11 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席：阿里先生（马来西亚）
行政和预算问题咨询委员会主席：麦克卢格女士

目录

议程项目 126：审查联合国行政和财政业务效率（续）

采购

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

08-26753 (C)



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 126: 审查联合国行政和财政业务效率 (续)

采购(A/61/846 和 Add. 1; A/62/525 及 A/62/721)

1. **Mr. Buades** (采购处处长) 介绍了秘书长关于联合国采购活动的综合报告 (A/62/525), 他回顾了委员会在 2006 年 6 月已经审议了秘书长关于采购改革的报告 (A/60/846/Add. 5 和 Corr. 1)。在大会通过其第 61/246 号决议并考虑到其第 61/276 号和 61/279 号决议之后, 采购司采取了若干措施, 强化内部控制办法, 优化采购程序, 并加强对联合国采购活动的战略性管理。目前正在介绍的秘书长的报告 (A/62/525) 提供了关于采购改革方案的执行情况的最新资料。
2. 为了推动采购改革措施的进展和执行, 采购司建立了采购改革执行小组, 负责协调和执行各项改革倡议和随后的各项措施。该小组最重大的成就之一, 就是制定了采购训练方案, 其中包括制定了最高性价比单元和采购活动诚实廉正原则以及为在总部以外的各工作地点的地方委员会任职的工作人员提供关于签订合同事务的单元。2007 年 5 月, 训练方案开始在联合国组织刚果民主共和国特派团 (联刚特派团) 进行试验。到 2008 年 5 月底, 已经在维和行动和其他工作地点, 共举办了 35 次培训班, 共培训了负责联合国组织采购货物和服务的 1 000 名工作人员。
3. 采购改革执行小组也做出努力, 修订《采购手册》并且提出精简供应商登记系统的提议。这项提议将作为试验方案首先在总部执行。目前正在审议的其他措施包括制定参与采购活动的工作人员的道德操守指南和独立的投标质疑制度以及建立一个高级供应商审查委员会。这些措施将于 2008 年夏季最后敲定。采购司也与新闻部共同合作, 改善其内部和对外宣传政策, 以期彰显采购程序是可靠、公正而且透明。为此, 制定了非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 (达尔富尔混合行动) 多项业务合同安排概况介绍, 并且编写了一份简要报告供各国代表团参考。

4. 2007 年采购司设立了规划、遵守和监督科负责采购规划和监督遵守情况与采购政策、方针和程序的协调。2007 年该科对各维和特派团进行了管理视察, 以便告知维和行动人员最近的政策和最佳做法。该科也作为采购审计活动的中心点, 并且负责审查和执行监督机构的调查结果和建议。

5. 大会曾经一再重申要求增加对发展中国家和经济转型国家的采购机会。这是负责管理的副秘书长的最高优先问题。根据大会的要求, 在 2007 年设立了供应商登记和管理小组, 并且已经开始与各会员国共同努力, 探讨进一步协作的机会, 包括继续和改善商业专题讨论方案, 这是传递供应商登记资料和联合国商业机会的资讯的主要渠道。该小组已经与各会员国举办了一系列的规划会议, 共有 64 个会员国代表参加。该小组已经开始审查供应商数据库, 以便订正供应商的资料。2008 年 4 月它将展开一项试验方案, 精简总部的供应商登记系统。在这方面, 秘书处目前正在与联合国项目事务厅 (项目厅) 进行讨论, 项目厅已经接管联合国全球市场的管理责任。一旦该试验方案成功执行, 该小组就会将供应商登记程序部署到各个维和行动和其他工作地点, 以便增加对来自发展中国家和经济转型国家的供应商的采购机会。同时, 该小组还继续进行适当的监督方案, 以便查明公开领域或监督/调查机构已经报道的商业做法有问题的供应商或委托人。

6. 改善与维和特派团的沟通是非常重要的, 尤其是因为联合国组织的采购活动多半是为外地特派团, 并且是由总部授权的采购单位进行的。采购司已经在外地采购科设立了一个外地联络股, 以便改善与外地采购干事的联络, 及时向他们提供有关采购政策和技术指导。

7. 在先前委员会就治理问题、采购改革和加强联合国管理以及维持维和行动的能力的讨论之后, 采购司设立了一个 D-2 员额和一个 D-1 员额从而加强了治理结构。管理事务部和外勤支助部也已经就立即改善总部和维和特派团采购业务的治理结构的一般原则达

成协议。秘书处目前正在审查一项提案，让外勤支助部行动和后勤业务合用采购司，以便改善协同合作并制定优先顺序，而不必在部门之间调动资源。将采用汇总表管理办法，并将在下一次会议提供一份有关治理问题的报告。

8. 采购问题工作队的各项活动显示迫切需要对供应商建立更强有力的管理能力和各种内部控制措施。为了与管理问题高级别委员会的指导方针保持一致，采购司参与了最新设立的管理问题高级别委员会-采购网络的工作，并且与联合国系统各成员组织密切合作，以期制定一项统一办法，来处理关于中止或剔除供应商的管理问题。

9. 关于新的倡议和挑战，采购司积极参与全系统的倡议，以期加强对可持续采购的观念的认识。为了处理有利于环境的可持续采购，秘书处需要在这个领域的特别专门知识。必须进行工作人员培训，以及制定新的货物技术规格，以期改善联合国组织采购活动的可持续性。

10. 随着达尔富尔、乍得以及索马里等新的特派团的成立，有关维和行动的采购持续增长。采购司不仅需要满足部署新特派团的立即需求，还要增强其关于新特派团复杂的后勤需求的成本分析的专门知识。还迫切需要关于复杂的资讯技术支助的采购管理的专门知识，以及关于企业资源规划系统、人才管理系统以及关于燃料和食品合同管理的应用等方面的专门知识。在这方面，采购司必须充分利用规划系统的专门知识资源，并且确保尽早落实，以期作为改善整个联合国组织的采购活动的内部控制和监督的一个途径。

11. 任何要求及其有关的资源需要，都将提交给委员会在 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的维持和平行动支助账户的范围内来审议。

12. 秘书处在处理过去的缺点方面已经取得了重大进展，并且已经尽力满足各国代表团的关注。尽管过去 18 个月内已经取得了很大的成就，但是还需面临

很多挑战。因此，秘书处要求各国代表团对于正在进行的采购改革给予支持。

13. **Ms. Ahlenius**（主管内部监督事务副秘书长）介绍了内部监督事务厅（监督厅）关于在联合国采购中适用最高性价比原则的审计情况报告（A/61/846），她回顾了大会在其第 60/259 号决议中，曾经要求秘书长责成监督厅就最佳效益概念在采购合同评标和授标中的应用提交一份报告，以期发现原则的任何可能误用。为此，监督厅编写了一份适用最高性价比原则的审计情况报告，其总目标是确定该项原则是否明确界定并且在授标方面是否一贯适用。

14. 秘书处在最高性价比原则通过之前并没有给立法机构作出澄清。在采用之后也没有提供充分的说明。由于没有就最高性价比原则作出澄清，使得立法机构以及参与采购活动的管理人员和工作人员无法就使用该项原则预期应获得的结果达成一项共识，从而也使得监督厅无法确定最高性价比原则是否获得妥当的适用。

15. 但是，监督厅还是注意到了该原则适用上的一些弱点。第一，尽管各会员国做出承诺，但是并没有具体的证据显示，秘书处已经对发展中国家和经济转型国家增加采购。第二，也没有具体的证据显示在采购方面已经有效取得了国际竞争。为了实现最高性价比，应该让所有的适当和现成的货物和服务来源都有机会参与联合国组织的采购。第三，《采购手册》确定了一项加权方法，以便在对收到的响应中征求建议书的投标进行评标时实现最高性价比，但是，《采购手册》没有规定对联合国使用的其他两种询价方式，即征求报价和招标采用最高性价比方法。第四，在监督厅测试的所有采用最高性价比评标方法的个案中，相应的采购档案中没有足够文件可以证明适当拟订了“最佳效益”概念并将其变成对具体供应商的评价标准。第五，从采购档案中看不出采购司管理部门为确保最充分实施最高性价比原则采取了那些监督措施，也没有现成的实施最高性价比原则管理信息，从而使监测和评估其实施情况受到影响。

16. 为了克服所暴露的弱点，监督厅提出了三项建议，以期澄清最高性价比原则并加强采购司的管理控制。行政当局原则上同意监督厅的一般评估，即某些方面必须进一步改善，并且接受监督厅提出的广泛建议。但是，秘书长的有关报告（A/61/846/Add.1）表明，秘书处并不同意监督厅报告中所载的某些审计结果和结论。

17. 此后行政当局提供了其关于努力执行各项建议的最新资料，这些资料载于秘书长关于联合国采购活动的综合报告（A/62/525）中。根据这些最新资料，监督厅终结了一个建议，并且审议了正在进行的其他两个建议。

18. **Mr. Buades**（采购处处长）介绍了秘书长关于监督厅关于在联合国采购中适用最高性价比原则的审计情况报告的说明（A/61/846/Add.1），他说，秘书处原则上同意监督厅的一般审计结果，即在使用最高性价比原则的若干方面，仍然需要改善，并且接受监督厅提出的处理各项弱点的三项建议。但是，秘书处并不同意监督厅提出的一些具体审计结果和结论。

19. 秘书处不同意监督厅作出的采购司使用最高性价比原则前后不一致这一结论。最高性价比原则是一项贯穿于整个采购过程的综合性或总括性的概念，其中考虑到采购总费用以及利益攸关方的要求、市场环境和其他有关事件和风险等非成本因素。其宗旨是优化整个采购过程，从概念的形成到执行。因此，它必须包含采购办公室和合同管理人员，并且还可能包含其他人，尽管他们从技术上来讲，并不在采购控制和业务结构的范围内。

20. 监督厅的审计结果并不能证实采购司的采购过程没有确保有效国际竞争的结论，有效的国际竞争是联合国组织载于《采购手册》中的一项政策。采购司的供应商数据库的统计数据显示，根据商品编码登记的供应商中有 85% 已经应邀参加过一个或多个招标活动。这些供应商所代表的国家占供应商数据库所列国家的 96%。共计有 1 323 个供应商的已经获得一个或多个合同。

21. 秘书处认为，在得出任何定论之前，有必要对从发展中国家和经济转型国家采购进行更深入的审查。但是，最近的事例显示，适用最高性价比原则增加了采购的数量和价值，可对合同价格产生积极影响，增加了发展中国家和经济转型国家供应商的机会。

22. 采购司已经通过订正《采购手册》，以及通过制定培训单元，培训总部、总部以外的各办事处以及各和平特派团的所有采购人员，以及总部合同委员会和地方合同委员会的成员，已经改善最高性价比原则的适用。2007 年采用的新的档案系统已经改善了采购司各项活动的监督。同时不断更新的供应商数据库也将使采购过程更准确、更有效。越来越重视来源将有助于使联合国组织实现更有效的国际竞争以及最高性价比原则。秘书处将继续制定工具、样板、和核对清单，以期改进最高性价比原则的适用情况。

23. **Ms. McLurg**（行政和预算问题咨询委员会主席）介绍了咨询委员会关于联合国采购活动的报告（A/62/721）。她说，咨询委员会建议大会应根据咨询委员会的评论意见，注意到秘书长的报告。

24. 秘书长的改革提案中并未包含大会在其第 61/246 号、61/276 号和 61/279 号决议中要求采取的各项措施，以及内部监督事务厅和采购问题工作队的各项建议所列举的各项措施。这些措施包括精简外地维持和平行动的采购程序；管理事务部和外勤支助部在采购过程中各自的责任；以及加强监测、监督和问责机制。咨询委员会注意到 2008 年 5 月秘书长提交的采购治理综合报告中将讨论这些问题。

25. 咨询委员会注意到已经执行一系列措施改进内部控制机制，特别是在道德操守、廉正和利益冲突方面。并且已经就优化采购和采购管理程序提出建议。但是，就最高性价比原则的定义和适用仍然没有达成共识。采购活动的有效管理需要完整的实时信息系统，咨询委员会相信，即将提出的秘书长关于企业资源规划系统的详尽报告中将充分讨论这些需求。咨询委员会还强调联合国系统各组织之间必须加强协调

和合作，以期充分发挥潜力，实现重大的节约并大大增强效率。

26. 咨询委员会注意到增加从发展中国家和经济转型国家进行采购已经取得进展，咨询委员会鼓励秘书处落实秘书长报告中所提出的各项提案，并且在这方面进行更进一步的努力。

27. 咨询委员会希望，秘书长关于联合国采购活动的综合报告(A/62/525)的范围将进一步扩大，以期包含更多的证据和分析，便利大会对据报已经取得进展的情况和已经完成的各项活动的影响进行评估。

28. **Ms. Bizilj** (斯洛文尼亚)代表欧洲联盟、候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其、和参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚，以及阿美尼亚、列支敦士登和乌克兰发言。她说，采购数量的急剧增加带来了新的风险和技术挑战，必须严格执行透明和高效的政策并遵守载于《财务条例和细则》(ST/SGB/2003/7)中关于采购的四项基本原则。

29. 欧洲联盟盼望秘书长在2008年5月提交关于采购治理的综合报告，并且欢迎已经提出的关于加强采购的国际控制、改善最高性价比原则的适用、加强道德操守标准以及采用独立的质疑投标制度等提案，但是，还必须进一步努力。咨询委员会的建议是处理尚未解决的问题的良好起点。最后，由于若干有关采购活动的报告是在第六十一届会议印发的，因此欧洲联盟集团希望取得有关这些报告所载的事项的最新资料。

30. **Mr. Hunte** (安提瓜和巴布达)代表77国集团和中国发言，他说，77国集团积极参与联合国采购改革。该集团提出了各项提议，以期增强联合国采购的效率、透明度和成本效益。它强调加强秘书长对各会员国负责至关重要；支持对工作人员，包括高级别工作人员，进行道德操守和诚信培训；并且坚决申明，加强对发展中国家的供应商的采购机会是联合国采购改革基本不可分割的组成部分。必须给予发展中国家的公司公正、公平和一视同仁的机会。

31. 秘书长的报告(A/62/525)并没有按照77国集团的希望，回应先前大会各项决议的要求，而是再度主要突出了加强内部控制、优化采购程序和联合国采购活动的战略性管理。基本上，报告只是提供了有关去年采购活动的资料，并且表明秘书长将继续就采购改革的进展情况提供最新的资料。

32. 77国集团欢迎采购司努力执行改革，并且设立了供应商登记和管理小组，77国集团盼望收到关于供应商多元化、简化供应商登记程序以及供应商数据库管理方面所取得的进展的详尽资料。但是，它感到失望的是许多问题仍然没有获得解决。在这方面，它再度强调必须编写一份综合报告充分讨论外地和总部的采购需求。尽管认识到迫切需要进行全面改革，但是秘书处并没有尝试审查各项政策和程序，以期改善维持和平行动的采购活动。必须避免对采购改革采取零敲碎打的办法。

33. 77国集团欢迎咨询委员会的报告(A/62/721)，并且深信其中所载的各项建议将有助于第五委员会在续会第一期会议取得进展。秘书长应该继续努力，探讨增进从发展中国家和经济转型国家进行采购的创新途径；它感到遗憾的是，在这方面，2007年10月发展中国家和经济转型国家登记的供应商只有987个，而来自工业化国家的却有4377个。

34. 第六十二届会议的主要会期中发生的事件突出表明迫切需要进行全面改革，尤其是秘书长决定在达尔富尔混合行动的范围内，使用单一来源的合同。回顾大会在其第62/232号决议请秘书长立即采取行动，通过国际竞标并在采购时照顾到尽可能广泛的地域范围，按照既定的采购程序采购商品和服务，并且重申采购系统需要透明、公开、公正、具有成本效益、以竞标为基础，并充分反映联合国的国际性质。他说，77国集团盼望监督厅按照大会的要求对达尔富尔混合行动的特别措施，进行全面审查。在这方面，他对秘书处处理合同的情况表示关注，并且要求秘书处就最近Inner City Press的一篇文章所载的消息，在正式会议上作出澄清。

35. 监督厅报告 (A/61/846) 中所载的意见和建议, 更加显示必须编写一份关于采购活动的综合报告, 77 国集团完全支持这个看法。秘书处必须采取行动改变发展中国家的供应商认为他们的投标不具备竞争力的这种看法。他注意到监督厅的报告是有用的, 因此要求监督厅的代表出席非正式协商。

36. 关于对发展中国家供应商的采购机会, 秘书处应该澄清, 2006 年和 2007 年为何在工业化国家举办的商业专题讨论会比在发展中国家举办的要多。鉴于秘书长自己承认联合国很难确切充分反映发展中国家和经济转型国家确实从联合国的采购机会中获益, 秘书处必须说明确定 2006 年联合国从发展中国家和经济转型国家进行采购的百分比已经达到 53% 所使用的标准。秘书处必须提供一项清单, 列举自第 61/246 号决议通过以来, 主办商业专题讨论会的国家。并且提供资料说明这种专题讨论会对供应商登记和来自发展中国家的供应商参与联合国采购活动的影响。

37. 77 国集团也希望能够对“绿色”或有利于环境的采购的概念, 进一步加以澄清。大会尚未核可这种概念, 在审议任何拟议预算或关于《采购手册》的订正案之前, 必须先讨论有关的标准。77 国集团对于这种概念对供应商多元化方面可能产生的影响表示关注, 因为有些公司可以被认为不够“绿”而被武断拒绝。

38. 最后, 他重申, 改革的议程是由各会员国而不是由秘书处来决定的。因此, 各会员国应该继续决定联合国采购改革的进程。

39. **Ms. Roviroa** (墨西哥) 代表里约集团发言, 她重申, 必须继续改进联合国采购系统的效率、透明度和成本效益。里约集团欢迎采购司在执行改革和设立供应商登记和管理小组方面所取得的进展, 但是, 令人遗憾的是采购改革的其他关键领域仍然没有取得进展。她希望秘书长的“综合”报告中所载列的问题, 不久即将提交给各会员国审议。在这方面, 里约集团同意咨询委员会的意见, 即秘书长应扩大采购活动的年度报告的范围, 以期包含更多的证据和分析,

方便大会就据报已经取得的进展和已经完成的活动的活动的影响进行持续评估。

40. 应该以公开和透明的方式, 让所有的会员国都有获得采购的机会。联合国审计委员会和咨询委员会一再强调, 采购司必须在联合国采购系统中将供应商的来源多元化, 这个问题仍然没有妥当解决。在这方面, 里约集团要求提供关于从拉丁美洲和加勒比区域采购货物和服务的资料, 包括联合国系统的业务活动。并且要求秘书长加紧努力探讨其他创新途径, 来改善对发展中国家的采购。

41. 里约集团同意绿色采购概念的总方向, 但是对这个概念在实际上可能是对供应商来源多元化努力的另一个障碍表示关注。因此, 在大会就此做出决定之前, 秘书处应该澄清适用这个概念的标准。

42. 里约集团注意到监督厅关于在联合国采购中适用最高性价比原则的审计情况报告 (A/61/846) 中载有若干重要建议, 她说, 里约集团很高兴听到秘书处的回应和其他会员国的看法。最后, 里约集团重申坚决支持采购改革。

43. **Mr. Golovinov** (俄罗斯联邦) 说, 大会自 1990 年代早期以来一贯注意采购系统的问题, 因此, 采购系统应该按照大会的相关决议进行严格的改革, 以期增进效率和透明度, 让来自所有的会员国的可信任的供应商都有获得联合国合同的机会, 避免作弊和滥用。他认为在这方面要取得成功取决于审慎执行各会员国的决定。俄罗斯联邦代表团从目前委员会正在审议的各项报告中很难感到乐观。

44. 俄罗斯联邦代表团同意咨询委员会的关注, 即秘书长的报告没有涉及改革的若干重要方面, 如问责制、授权的问题、合同委员会的活动、为外地特派团进行采购、以及增进效率的各项提案等。这些问题都必须等到秘书长向第六十二届会议续会第二期会议提交关于采购治理的综合报告时才能进行讨论。

45. 俄罗斯联邦代表团回顾, 大会要求每两年提出一份关于采购活动的综合报告, 因此俄罗斯联邦代表团

质疑大会在一届会议当中通过了两个有关采购改革的决议是否妥当，并且认为在第六十二届会议续会第二期会议上审议秘书长关于采购治理的综合报告时再来讨论目前的联合国采购活动综合报告以期就采购改革通过一项综合决议，这样做更为合理。

46. 令人关注的是秘书处已经对外地做出更大的采购授权，尽管秘书处并没有按照大会的要求就相关的监督机制提出评估。俄罗斯联邦代表团认为，秘书处在使外地采购人员认识到联合国组织的采购规则和程序方面所取得的进展微不足道。采购方面的技术和道德操守培训应该同时举行，而不是像现在那样分别进行。这种培训对于采购人员应该是强制性的，采购人员在参与适当的课程之前，不能承担采购业务。

47. 俄罗斯联邦代表团感到失望的是，自大会关于采购改革的第 61/246 号决议通过以来，秘书处在该年没有确定有关独立质疑招标制度的范围、程序和所涉财政问题。根据委员会目前正在审议的秘书长报告表明，执行该制度只是试验性质的。此外，尽管在过去十余年期间，大会在其第 52/226 A 号、54/14、60/266、61/246 和第 61/276 号决议中一再要求，秘书处的报告仍然没有提出关于在《联合国财政细则和条例》中载列有关避免在采购过程中产生利益冲突的提案。秘书长的报告中仅限于认识到大会核可的“利益冲突”的概念，并没有明确的定义，并且在没有明确的定义的情况下，只是列举了已经采取的一系列内部指示和措施。

48. 秘书处的报告中并未载有关于执行最高性价比原则的标准的正确资料，也没有分析如何使用该原则，以及如何确定是否符合最佳做法的指导规则。在这方面，俄罗斯联邦代表团同意咨询委员会的关注。它认为选择性地使用该原则可能导致更主观的选择供应商，从而提高了合同费用。

49. 不幸的是秘书处到目前为止所采取的提高联合国合同的国际竞争力的行动，特别是在增进发展中国家和经济转型国家的商业界取得这种合同的机会方面所采取的行动，影响有限或甚至被采购司的其他政

策，如将各种合同捆绑在一起变成一个大合同，并且将合同交给中间商而实际由分包商来执行的做法所抵消。

50. 一个众所周知的例子就是非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的一个 2 亿 5 千万美元的单源合同，在 2007 年 10 月没有经过竞标就交给供应商。这个合同不仅没有让来自发展中国家和经济转型国家的投标者竞标，而且大量的采购活动也没有通过采购司的采购规则和程序来监督，并且在实际上也没有分包商，使得整个维和行动完全依赖一个供应商。严重的是这种合同的弊病一再发生，导致联合国组织在 1990 年代产生严重的财政和其他后果。这就是为什么后来进行采购改革的原因。

51. 会员国采取主动并且利用它们国家中具有与联合国组织打交道的经验的供应商的建议书来增进发展中国家和经济转型国家取得联合国合同的机会的时机已经成熟。可能采取的第一个步骤就是审查履约保证金，这种保证金的数额对于中小企业而言，通常高得惊人。其次就是审查投标者会议的安排，除非很早获得邀请，否则有些供应商很难参加投标者会议。

52. 俄罗斯联邦代表团注意到秘书处已经计划修订《采购手册》，这种改革将影响到会员国有关采购的决定和要求。俄罗斯联邦代表团希望秘书处能够提供拟议的改革的文本，并且按照咨询委员会的报告（A/62/721）题为“拟于 2008 年对《采购手册》进行重大修订的专题”的附件二的标题来罗列。俄罗斯联邦代表团欢迎联合国全球市场网络这一平台，该国代表团也希望提出若干改进建议，他将在非正式协商中加以说明。

53. 最后，如果没有将目前的情况与 10 年前或 15 年前的情况加以比较的话，就无法确定采购改革程序这 10 年来所取得的成就的客观图景。也无法看出滥用的情况是否已经减少，以及是否仍然存在着瓶颈及如何来加以弥补。因此，秘书处必须确保秘书长关于联合国采购活动的综合报告将适当讨论这些问题。

54. **Mr. Scanlon** (美利坚合众国) 说, 采购改革是一个不断发展的进程, 因此秘书长的综合报告 (A/62/525) 应视为是一份进展报告。有些改革能够迅速确立, 而有些改革却需要更长的时间来落实, 认识到这一点至关重要。

55. 加强采购业务的内部控制机制的努力已经取得一些成果, 关于加强采购程序的诚信的目标也必须在 2008 年完成。同时不要忽视采购改革执行小组和规划、遵守和监测科的设立也应有助于确保改革努力。但是, 美国代表团对于某些措施的执行有所拖延表示关注。其中的一个措施就是独立质疑投标制度, 这个制度是在采购决策过程中加强透明度的一个关键。必须尽力尽快落实全秘书处的系统。

56. 美国代表团同意咨询委员会的建议, 即秘书长应该具体说明采购管理人员如何承担个人责任, 适当适用现有的问责程序和适当的授权。咨询委员会还提请注意到其他相关问题, 如必须加强联合国系统各组织之间的协调和合作。改进维持和平行动的采购程序至关重要。

57. 最后, 重大的改革需要领导, 因此美国代表团对采购司司长一职的填补有所拖延表示关注, 秘书长应该尽快采取适当措施。

58. **Mr. Matsunaga** (日本) 说, 日本对于加强和改善采购机制及程序非常重视。日本代表团对是否有适当的制约和内部控制系统, 以及总部和外地的合同委员会的作用和责任是否适切特别关注。

59. 日本代表团特别欢迎秘书长详尽说明已经采取何种措施加强内部控制, 以及在若干领域已经取得进展, 特别是制定、测试和展开各种培训方案以及制定更先进的供应商在线登记系统。但是, 还有许多工作尚待完成, 包括确立独立的质疑投标制度和制定治理结构。日本代表团希望获得有关维持和平行动采购治理报告的编写情况的最新资料。报告应该充分讨论咨询委员会和会员国已经表明的各项有关关注。虽然维持和平行动的采购活动受到某些特

别的限制, 但是, 日本代表团关注的是如果新的治理结构没有处理内部控制体制的某些弱点, 联合国资源将继续面临严重的风险, 可能发生浪费和诈欺的情况。

60. 秘书长报告中所表明的已经完成的活动的活动的影响, 应该用数据和其他证据以及关于已经采取的监测进展机制的资料来说明。报告中关于问责制和授权的各个段落特别重要, 在这方面, 日本代表团完全支持咨询委员会的建议, 即秘书长应该具体说明管理人员对于适当适用有关程序将如何承担个人责任。秘书处非正式协商中应该扩大讨论这个问题。

61. 总部合同委员会是秘书处内部控制框架的组成部分, 如果能获得有关该委员会的效力的额外资料, 以及关于避免提出缺点是否有充分的保障的评估将是有益的。最后, 对于最高性价比原则的明确定义没有确立原则令人关注, 因为这方面的模糊不清可能损害, 而不是加强了联合国的采购系统。

62. **Mr. Buades** (采购处处长) 回应所提出的各项问题。他强调, 尽管采购司负责采购程序改革, 因此应该为其成败承担责任, 但是采购是跨部门的战略性业务。因此, 改革不仅影响到采购工作人员, 它实际上影响到各个办事处和各个部门上上下下超过 1 000 名工作人员。这些工作人员都必须接受如何执行最高性价比原则的培训。

63. 商业专题讨论会是用来吸引可能的供应商, 提供他们有关如何登记的信息。但是很难衡量这些专题讨论会是否成功, 因为是供应商本身而非联合国组织必须采取主动参与登记程序。为了提高对商业专题讨论会的认识, 采购司与各会员国定期举行规划会议。专题讨论会在发展中国家中是免费的, 但是在工业化国家中必须承担举办会议的某些费用, 包括工作人员的出差生活津贴。某些类别的新供应商能够受到某种照顾。有关采购司的年度采购计划可以从网上获得。为了改进对供应商提供的支助服务, 供应商登记和管理小组正在努力减少数据库中的供应商总数。拟议的投标质疑制度将包括一项没有成功得标的供应商的情

况汇报程序，以期改善他们在今后的竞标活动中获得成功的机会。

64. 发展中国家和经济转型国家在联合国采购中所占的份额已经从 2006 年的 45% 增加到 2007 年的 53%。尽管收集这些统计数据所使用的方法不变，但并不一定表示这是最有效的，尽管专门的数据统计工具将并入新的企业资源规划系统，但是仍然不清楚这些工具是否能够做到所要求的巨细无遗的水平。

65. 关于可持续采购的做法，秘书处与各基金和方案相比已经显得落后。采购活动一年值 20 亿美元，虽然最高性价比原则和质量控制是改革进程的重要因素，但是对这些活动对环境的影响给予更大的重视是非常重要的。联合国组织必须采取更绿色的采购办法，确保照顾到方方面面的最佳利益。

66. 他承认履约保证金对于发展中国家的某些供应商而言可能构成一项障碍。联合国组织必须有一项机制来缓解合同风险，但是所需的财政保障可能高得惊人。最后，他提到有些改革措施的执行有所拖延，他强调彻底测试过程是非常重要的。采购过程涉及到许多的利益攸关方，因此必须确保拟议的任何措施有足够的可靠性。

67. **Mr. Sena**（巴西）质疑让工业化国家承担举办商业专题讨论会的某些费用，如工作人员旅费和出差生活津贴这种情况所涉及到的道德操守问题。再者，巴西代表团愿意考虑秘书长关于联合国组织供应商数据库多元化的提议，但是，还必须详尽答复 77 国集团和中国代表所提出的相关问题。

下午 4 时 50 分散会。