



大会

第六十二届会议

正式记录

Distr.: General
23 January 2008
Chinese
Original: English

第五委员会

第 11 次会议简要记录

2007 年 10 月 26 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席： 阿里先生 (马来西亚)
行政和预算问题咨询委员会主席：萨哈先生

目录

议程项目 128：2008-2009 两年期拟议方案预算 (续)

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

07-56540 (C)



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 128：2008-2009 两年期拟议方案预算（续）

继续一般性讨论 2008-2009 两年期拟议方案预算和相关报告(A/62/6(Introduction)和 Corr. 1、A/62/6 (Sects. 1-3)、A/62/6 (Sect. 4) 和 Corr. 1、A/62/6(Sects. 5-7)、A/62/6(Sect. 8) 和 Corr. 1、A/62/6(Sects. 9-11)、A/62/6(Sect. 12) 和 Corr. 1、A/62/6(Sects. 13-18)、A/62/6(Sect. 19) 和 Corr. 1、A/62/6(Sects. 20-22)、A/62/6(Sect. 23) 和 Corr. 1、A/62/6(Sect. 24) 和 Corr. 1、A/62/6(Sects. 25-28)、A/62/6(Sect. 28A) 和 Corr. 1、A/62/6(Sect. 28B) 和 Corr. 1、A/62/6(Sect. 28C) 和 Corr. 1、A/62/6(Sect. 28D)、A/62/6(Sect. 28E) 以及 Corr. 1 和 Corr. 2、A/62/6(Sect. 28F)、A/62/6(Sect. 28G)、A/62/6(Sect. 29) 和 Corr. 1、A/62/6(Sects. 30-35)、A/62/6(Income sects. 1-3)、A/62/7 和 Corr. 1、A/62/16(第三章 B)、A/62/80 和 Corr. 1-3、A/62/91、A/62/229 和 A/62/349)

1. **Afi fi 先生**（埃及）说，2005 年世界首脑会议成果是世界领导人各种意向折中的产物，大会必须确定在实践中，尤其是在发展、和平与安全、人权和法治领域，如何予以落实。已获授权的方案和活动都应加以执行。
2. 本组织应注重各项重要问题，包括持久的经济增长和可持续发展，并应在充足的财力和人力支持下，采取紧急行动，处理贫困、饥饿、国际贸易不平衡、环境以及社会和健康事项等重大挑战。为此，经济及社会事务部作为协调政策审查、政策对话以及就经济和社会发展问题提出建议的主要机关，应当得到更多的支持。在这方面，他欢迎秘书长表示打算就加强本组织的发展和机制提出实质性建议。
3. 埃及代表团还期待收到关于加强政治事务部的详细提议，并同样认为，人权事务高级专员办事处提

出的追加资源的请求应与人权理事会和大会核定的任务相一致。

4. **刘振民先生**（中国）说，近年来，联合国在和平与安全、发展、人权等领域的业务不断扩展，适当增加预算无可避免，以确保已经授权的方案与活动获得充足资金。不过，联合国也要坚持实际需求与资源相结合的原则，并充分考虑会员国的支付能力。
5. 关于资源配置问题，中国代表团支持大会确定的 2008-2009 两年期优先事项，希望本组织的有限资源能使用在需要最为迫切的领域，大幅度降低行政管理成本，同时将更多的资源用于发展领域，使发展中国家能从中受益。在这方面，他注意到，较之人权和监督等方面资源建议数的增长，环境、贸易、非洲地区发展等涉及促进经济发展和区域合作方面的资源建议数的增长是微不足道的。秘书长应采取有效措施，在资源投入上对各个优先方案维持平衡。
6. 关于改进管理、减少浪费问题，中国代表团注意到咨询委员会对零打碎敲处理预算进程的做法所表达的关切，及其关于深化整个联合国的合作与协调以实现协同增效、加强互补、并消除可以避免的冗余的建议。秘书处应科学、合理使用会员国提供的资源，使资源发挥最大化的效益，杜绝任何形式的浪费和管理不善。为实现节源增效的目标，预算管理人员和方案管理人员要加强相互沟通与合作，制定切实可行的绩效指标，终止那些过时的、无效率的产出。
7. **Kassaye 先生**（埃塞俄比亚）说，维和行动面临着复杂挑战，需要采取统筹的方式，并且更好地加以协调。划拨适当、充足的预算资源，迅速有效地执行安全理事会和大会的决定，对执行各项维和任务，尤其是对监督停火和缓冲区，至关重要。为此，埃塞俄比亚代表团欢迎所有有关方面对维持和平行动特别委员会的支持，并期望委员会有效地执行和落实安全理事会和大会的各项决定。应为维持和平行动部自身划拨额外资源，以执行特别委员会的建议。还应为建设和平委员会和建设和平支助办公室提供充足的资

源，以协助加强联合国管理和维持在世界各地的维和行动的总体能力。

8. 非洲面临着多方面挑战，要求国际社会采取协调一致行动，埃塞俄比亚代表团为此敦促为非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）提供支助，以促进非洲大陆的和平、安全与发展。预算外资源对新伙伴关系的工作不可或缺，这一资源的大幅减少以及目前的员额空缺情况应得到处理。空缺、尤其是主管非洲问题特别顾问办公室副秘书长一职的填补，将有助于采取努力，为新伙伴关系调动所需的资源。

9. 联合国系统及其各区域委员会应在促进机构协调方面发挥更大作用。应进一步加强联合国与非洲联盟之间的协调，以确保若干倡议，尤其是预防、管理和解决冲突的机制，得到切实有效的审议。内部监督事务厅（监督厅）建议，将非洲经济委员会（非洲经委会）的活动分流到区域办事分处，除非得到足够的资源，并能及时填补空缺，否则这对非洲经委会来说难以实现。

10. 虽然已为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家订立了若干全球倡议，其目标则远未实现。由于没有充足的资源，这些国家的高级代表办事处的总体方案执行工作显然不足以处理有关会员国的需求。埃塞俄比亚代表团赞同咨询委员会的意见，认为需要拟订一项具体的战略行动计划，以调集更多资源，确保该办事处能够继续有效地执行方案。

11. **Petranto 先生**（印度尼西亚）说，方案预算是凸显本组织基本的优先事项的一项重要手段，它必须反映本组织的愿景、任务和精神，准确地列明所有已授权的活动和为开展这些活动划拨的资源。为此目的，必须确认和重视大会及其政府间和专家机关的作用。同样，应尊重咨询委员会的独立、公正和专家作用以及方案和协调委员会（方案协调会）在预算、方案编制和评价方面的作用。

12. 令人遗憾的是，拟议预算没有反映出发展的重要性，而发展与和平和人权一道，构成为本组织的支柱。

大多数发展活动依靠预算外资金，印度尼西亚代表团感到关切的是，这些资金所适用的批准程序、报告要求和问责机制缺乏透明度。它还对力争实现零名义增长率的战略表示深为关切，这项战略未经大会批准就得到采用。

13. 印度尼西亚同许多会员国一样，对发展中国家获得的采购机会有限感到关切，并呼吁实行改革，以纠正有关状况，包括以连贯一致的透明方式执行有关规则和条例。

14. **Viotti 女士**（巴西）说，本组织必须更强大，有更好的条件来处理和平与安全、发展和人权，并在所有三个领域都拥有足够的资源。不过，国际社会的优先事项并未均衡地体现在预算中，对发展的重视不够。

15. 需要实行全面改革，加强本组织的发展机制，大幅增加用于与发展有关的方案和发展账户的资源，以处理作为当前许多冲突根源的贫困和发展的挑战。

16. 为此，2008-2009 两年期预算应大大加强与贸易和发展、经济及社会事务、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家、技术合作和土著人民有关的方案。预算还应划拨更多资源来支持新伙伴关系、非洲经委会和非洲问题特别顾问办公室，以此体现会员国愈益承诺处理非洲的特殊需求。

17. 巴西支持加强拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会），该委员会在促进该区域有成效的社会和经济发展方面发挥着至关重要的作用，并成了效率和问责的典范。巴西还支持加强秘书长裁军事务高级代表办公室，以便使其有效地履行职责，并重申必须为会员国商定加强联合国森林论坛的措施配以适当的经常预算资源。

18. 更强有力的内部控制和成果管理应当是对秘书处的一个持续不断的关注事项。巴西支持采取各项措施，使秘书处的活动更有成效，更加透明，完成好会员国赋予的任务。

19. **Dangue Réwaka 先生**（加蓬）说，预算是秘书长请求提供财力、人力和物力资源以执行本组织两年期方案计划活动的主要手段。目前正在等就若干问题编制报告，如果秘书长在考虑了这些问题之后提出更多请求，则收支总数以及预算增长率都有可能增加。

20. 加蓬代表团理解本组织领导层的变化对有关状况产生了影响，但赞同咨询委员会的意见，认为今后必须避免采取零敲碎打的方式，因为这不仅背离了大会第 41/213 号和 42/211 号决议规定的预算程序和纪律，而且让会员国难以进行规划和缴纳摊款。此外，预算一经通过，必须涵盖大会已给予授权的所有活动，而且资源的划拨必须以大会确定的优先事项为指针。

21. 加蓬代表团注意到新任执行秘书给非洲经委会带来了活力，支持秘书长有关提供资源的请求，以改变该委员会的组织结构，加强该区域各办事分处，以利于非洲大陆的五次区域。加蓬代表团还支持关于为联合国内罗毕办事处提供资源的请求，使其达到等同于类似工作地点的地位，并鼓励秘书长为此继续努力。

22. 加蓬代表团对未能跟进大会关于为中部非洲次区域人权与民主中心追加资金和人力资源的请求表示关切。应在大会本届会议提出适当的行动建议，今后提交的预算应根据大会第 56/253 号决议列入关于该次区域中心所需资源的一个分款。

23. 加蓬代表团支持咨询委员会及方案和协调委员会关于非洲问题特别顾问办公室的建议，认为应当填补空缺，提供追加资源，以强化该办公室的规划、协调、通信和评价职能，从而加强该办公室。它还支持关于为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处提供资源的请求。加蓬代表团满意地注意到建设和平委员会的迅速设立，支持咨询委员会关于提供追加资源以加强该委员会的建议。

24. 预算进程是秘书长与会员国之间进行富有成效的对话的最佳途径，他重申会员国都有一个共同愿

望，就是使本组织成为国际合作的一个有效工具。在这方面，他回顾在 2005 年世界首脑会议上，各国国家元首和政府首脑承诺及时为本组织提供充足的资源，以使其能够执行任务。

25. **Løvold 先生**（挪威）说，拟议方案预算对本组织的运作至关重要，应反映会员国集体的优先考虑。会员国越来越转向联合国寻求各种挑战的解决办法，联合国也必须适应以连贯一致的方式有效运作的要求。

26. 方案预算是执行越来越多重要任务的最重要战略工具，必须根据会员国就如何以财务健全、注重成果的方式最好地利用资源所表明的观点，提供明确的方向。对拟议方案预算实际增长的评价，只有在审议最近对其的一系列追加之后，才能作出。挪威代表团认为，关于加强或改革秘书处部分单位的建议，应根据确保秘书处得到良好管理、拥有适当资金和胜任的连贯一致战略，在两年期预算的背景下加以审议。

27. 挪威代表团将认真考虑关于加强政治事务部的提议，以加强本组织预防和解决冲突的能力。拟议方案预算还应反映促进经济发展、人道主义工作和人权的必要性，并加以平衡。挪威代表团将本着这一理解推动委员会的工作。关于预算的谈判应以 2005 年世界首脑会议的具体目标和决定为指针。在这方面，挪威代表团呼吁所有会员国履行加强人权事务高级专员办事处的承诺，在五年内将其经常预算资源增加一倍。必须为本组织向冲突受害人提供援助的工作划拨适当资金，包括提供资金给新设立的建设和平委员会，并向难民和流离失所者提供援助。

28. **Núñez Mordoche 女士**（古巴）说，会员国面临的任务，是在充分平等行使主权的情况下，商定应向本组织提供的资源数额，以利于其执行经授权的全部活动。这是对会员国承诺的检验，因为如果光宣称本组织在解决当前的问题方面具有重要作用，而实际上不向其提供解决问题的资源，就毫无意义。有些国家要求在采用最高预算额和零名义增长等条件之后，才能批准预算，而这一预算并不能满足本组织需求，数额又有所减少，显示了这些国家政治意愿的真实程度。

29. 2008-2009 年拟议方案预算零名义增长原则与本组织面临的新的挑战不相适应。虽然必须有效地利用资源,但如何以没有涵盖会员国所确定的优先事项的经常预算来应对新的挑战,令人费解。尤其令人不安的是,拟议经常预算几乎没有太多增长,但预期预算外资金却会增加 7.64 亿美元。此外,在拟议预算中,发展问题所占份额微不足道,而且既没有为技术合作经常方案、也没有为发展账户规划任何持续的实际增长。

30. 大会并没有通过任何决议,批准采用零名义增长。因此,秘书处应根据本组织的实际需求提出拟议预算。鉴于各项改革计划正在筹划之中,古巴代表团希望了解为 2008-2009 两年期划拨的资源实际共有多少。

31. 古巴代表团还希望了解,最近的报告显示本组织已经实现了相当多的结余,但以前为什么没有为发展账户划拨追加资源。现在应提供实现国际商定目标、包括千年发展目标所需的资源,以此证明发展的确已成为联合国的一个支柱。

32. 秘书长根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例 5.6 和细则 105.6,提议取消 2 000 多项产出,证明真正地执行《条例和细则》是可行的,不会阻碍对本组织方法的更新。不过,令人失望的是,提议取消的大多数产出都是经济和社会发展领域内的产出。

33. 大会第 58/269 号决议决定,方案预算各分册的方案说明应与两年期方案计划完全相同。2008-2009 年拟议方案预算,是通过该决议以来的第二次拟议方案预算。令人不安的是,方案和协调委员会没有机会审议拟议方案预算的某些款次,因为拟议方案预算是在方案和协调委员会开会之后公布的。应该给方案和协调委员会机会来审查方案说明,以便利大会的工作。她对已改进成果预算的列报办法表示欢迎,但认为仍需作出进一步改进。

34. 古巴代表团认识到咨询委员会开展了宝贵的工作,但不同意委员会关于拟议方案预算的第一次报告

(A/62/7) 所载的某些建议和意见,因为它们有可能影响到联合国一些机关和部门的工作。

35. 在提出预算的同时,恰好也提出了联合国改革提议。会员国应认真研究各项提议,不要匆忙签署不可能执行的、或对本组织不利的协议。

36. 古巴将抵制把改革举措或某些国家的议程作为是否批准今后两年期的预算的前提条件的任何图谋。它坚决谴责和反对某主要捐款国扣住摊款不付、对各代表团施加压力、提出与一国摊款数额有关的条件或利用某国新闻媒体煽动的反感等种种作法。

37. 必须以公开、透明和包容的方式进行关于拟议方案预算的谈判。古巴反对少数代表团有权就对本组织至关重要的问题为大会其他会员国作出决定的观念。

38. **Sen 先生** (印度) 说,2008-2009 两年期拟议方案预算缺乏预算纪律,没有反映本组织的优先事项。产生重大预算问题的重要事项,例如维持和平行动部和外勤支助部的改革、企业资源规划、与人权理事会和经济及社会理事会的决定有关的费用,都是在经常预算范围之外提出的,使补充要求成为常规,经常预算处于边缘地位。

39. 秘书长在作介绍发言时说,经济进步和社会公平问题不可能成为地缘政治事后的想法;但拟议方案预算显示,发展却恰恰仅仅是这样一种事后的想法。显然,秘书处没有听从秘书长睿智的指引。

40. 发展与和平和安全及人权这两个方面的拟议资源划拨完全是不平衡的。用来促进持久经济增长和发展的资源增长限于 18 个新员额,占实际增长的 0.5%;非洲的发展得到了一个员额的“加强”;技术合作经常方案拟议没有任何增长;发展账户预算保持不变,为 1 648 万美元。鉴于发展账户的原定目标为 2.00 亿美元,这一金额更令人不安。相反,人权得到了 36 个新员额,和平与安全得到了 35 个新员额,而且还不包括为政治事务部改革增设的 34 个新员额,人权及和平与安全方面得到了慷慨的待遇。在拟由预算外资

源供资的净增的 428 个员额中，260 个员额用于联合国人权事务高级专员办事处。

41. 拟议预算显示出对发展无动于衷，而发展是绝大多数成员国的头等大事，而且也是持久和平与安全的一个必要条件。印度代表团呼吁纠正这一不平衡，将更多的资源划拨给经济及社会事务部、各区域委员会及联合国贸易和发展会议(贸发会议)等与发展有关的实体。虽然此类实体和方案规模不大，但是它们作为催化剂，发挥着倍增效应。还需要提出为发展账户供资的新的务实提议。

42. 印度大力支持南南合作，但此类合作却并不能替代发展援助承诺的履行。在这方面，印度期待秘书长提出加强秘书处以更好地为全世界“最底层的 10 亿人”服务的提议。

43. 印度支持加强非洲问题特别顾问办公室和非洲经委会的倡议，并敦促尽早任命非洲问题特别顾问。

44. 1997 年，秘书长订立了一个将秘书处经常预算中的行政费用从占联合国经常预算 38% 减至占 25% 的具体目标。但是，在 2008-2009 两年期拟议方案预算下，估计员额费用为 27 亿美元，即在经常预算总额中占 63%。若计及预算外员额费用(27.6 亿美元)，本组织员额费用总额就达到 55 亿美元，即在预算总额中占 52%。显然，有关情况在倒退。管理层有责任提高用于执行经授权的工作方案的资源比率，而不是以方案支助为借口，鼓励员额激增。

45. 预算最终是一份政治文件，从另一个方面反映了为联合国规定的优先事项。2008-2009 两年期拟议方案预算必须得到彻底修订，才能得到接受。所提出的拟议预算与发展关系不大，更谈不上资源的优化使用，而且根本没有预算纪律。从技术上讲，这是不适当的，从政治角度来讲，这是有些可疑的。

46. 不过，印度代表团相信，委员会将达成一种对各会员国所提关切事项都有回应的结果。

47. **Aniokoye 先生**(尼日利亚)说，应为发展划拨充足的资源，因为这对促进和平与安全至关重要。他欢

迎正在作出努力，使在经常预算下划拨给联合国内罗毕办事处的资源与联合国类似行政办事处保持一致。他欢迎为将非洲经委会分流而作出的努力，以使其能更好地应对新出现的挑战，但也赞同咨询委员会的建议，认为应考虑先调集资源，然后再征聘有关工作人员。

48. 目前围绕非洲问题特别顾问办公室出现的不确定性不利于本组织对非洲的关心。各会员国应把注意力重新集中放在该办公室，同时铭记正是由于非洲大陆的极端贫困，本组织才决定将非洲发展作为一个优先事项。

49. 不过，4 395 600 000 美元的拟议预算提供了一个可供审议的良好基础，尼日利亚代表团将同其他代表团密切合作，确保取得成功。

50. **Vuong Dinh Van 先生**(越南)说，零增长预算是不切实际的，2008-2009 两年期拟议方案预算将很难涵盖和平与安全、人权和发展这三大支柱的所有雄心勃勃的目标和具体目标。各会员国必须通过谈判，商定出一个务实的预算，同时确保支出更加有效和透明。应当为发展账户划拨更多资源，因提高效率而产生的节余应重新投资于发展活动。

51. 越南代表团极为重视权力下放政策，坚定地认为将权力下放到基层会加强自主权、能力建设和问责。它鼓励联合国各机构本着“一体行动，履行使命”精神，联合执行项目和方案。它还大力支持推动南南合作和向最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供援助的倡议，其中包括执行新伙伴关系。

52. 越南代表团还极其重视建立一个共同薪资、津贴和福利体制。统一各项义务和政策，以不偏不倚的方式解决争端，将有助于本组织招聘和留住高素质人才，符合其自身的最大利益。

53. 最后，应加强措施，增加提供给发展中国家供应商的采购机会，以其增加发展中国家的供应商在联合国中的代表性。

54. **Cheok 先生**（新加坡）说，发展援助可以使发展中国家受益良多，新加坡本身就曾得益于联合国开发计划署（开发署）等机构的发展援助。因此，新加坡代表团对发展预算仅增长了名义上的 0.5% 感到关切。

55. 关于加强政治事务部，显然应拥有解决争端的资源，以避免争端演变成更大范围的冲突。但是，也有必要确保目标能将切实转化成现实。一种可能性是调派联合国内部工作人员，而不是设立新的员额，其他人员不足的部门也可以考虑这一选择办法。

56. 新加坡代表团同意有效的问责和监督非常重要，并且正在很有兴趣地审查监督厅和采购问题工作队的活动。监督厅和工作队都必须遵守它们督查其他部门应遵循的同样的高标准。

57. 必须加强内部司法制度，尤其是保护联合国工作人员的权利。秘书长的一些提议有可取之处，但其他提议，如取消歧视和其他冤情调查小组以及由秘书长任命争议法庭法官的提议，则需要加以认真研究。按这些提议办的话，可能使工作人员在与管理层的争议中处于更加不利的地位。

58. **Shcherbak 先生**（俄罗斯联邦）说，拟议方案预算旨在显示，在进行联合国改革，以提高执行政府间机关决定的成效方面，已经取得了进步。这一数字表面上比本两年期预算增长 0.5%，但具有欺骗性，因为没有计及与人力资源管理、信息和通信技术、内部司法、特派团额外支出、政治事务部的改革以及人权理事会的活动有关的改革倡议可能涉及的财务问题等因素。因此，预算的实际数额可能将增至 46 亿美元多，这大大超出了大会第 61/254 号决议所规定的范围。

59. 俄罗斯代表团同咨询委员会一样，同样对秘书处愈益采用零敲碎打的方式进行预算编制表示关切，因为这损害了预算纪律，使各会员国难以作出知情的决定。秘书长应确保遵守既定的财务和预算规则和程序，并将新行动的提交安排在现有的预算周期内。俄

罗斯代表团随时愿意审议新的具体改革提议，并期待收到相应的详细报告。但是，他仍无法相信应就这些提议所涉财务问题在本届会议作出决定，尤其是因为这些提议提交太晚，令人难以接受，而且未能遵守所适用的规则。

60. 在讨论拟议方案预算时，俄罗斯代表团希望强调，有必要控制住预算支出中没有给出合理理由的增长，加强成果预算和预算纪律，改进方案评价工作。俄罗斯代表团将认真评估额外请求的理由，以及调派现有资源加以满足的可能性。节约措施的采取不应损害遵守联合国基本原则，尤其是有必要在节省和语言多元化之间取得平衡，也不应损害政府间机关在决定本组织优先事项方面的中心作用。

61. **Belinga Eboutou 先生**（喀麦隆）说，2005 年世界首脑会议再一次把发展问题推到了联合国活动的中心位置。大会正是本着这一精神，决定将非洲发展以及促进经济增长和可持续发展列为 2008-2009 两年期的优先事项。因此，喀麦隆代表团欢迎拟议方案预算第 11 款（联合国支助非洲发展新伙伴关系）增长 3.5%，但关切地注意到，用于该款的预算外资金有所减少。这一减少主要是由于未能填补空缺。非洲问题特别顾问一职已经空了一年多，而这一职位对该方案成功与否至关重要，必须毫不迟延地予以填补。还应为非洲经济委员会划拨适当资源，以协助将其转化成为一个更注重行动的组织，并加强其区域办事处。他希望在目前关于发展账户的谈判之后，将会增加拨款。

62. 他欢迎增加拨给人权事务高级专员办事处（人权高专办）的资源，因为促进人权也是下一个两年期的优先事项之一。但令人遗憾的是，这一增长对一些区域办事处的资源没有产生任何影响。例如，尽管大会一再要求，却没有给资金严重不足的中部非洲次区域人权与民主中心增拨资金，该中心得到的拨款少于非洲类似的办事处。该次区域中心涵盖 11 个国家，它们由于极为不利的政治局势，迫切需要国际社会支持。提交给咨询委员会处理的提议必须提交第五委员

会。这不仅是为该次区域人民将促进人权转化成现实的问题，而且是执行大会各项决议规定的任务的的问题。这关系到联合国是否可信。

63. **Mohamad 先生**（苏丹）说，采用零敲碎打的办法提出预算，使会员国难以审查各项提议，这本身典型地说明各会员国一直抱怨的透明度的缺乏。资源已从发展活动转用于对问题治标不治本的各政治部门和维持和平行动部。如果不更多地重视发展中国家，尤其是非洲，则千年发展目标就仍然是一个幻影。迫切需要对非洲经委会提供支持，而秘书长非洲问题特别顾问一职继续空缺，违反了设立这一职位的大会有关决议。

64. 发展中国家被迫将食物从本国人民口中拿出，以便缴纳摊款，而本组织却仍然没有从令人生疑的资源管理和暧昧的采购做法中吸取经验教训。有一点尤其可以说明缺乏透明度，那就是用于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的非常、无必要的开支。秘书长在会员国不知情的情况下批准了这一行动。这好像达尔富尔混合行动突然从地里冒出来一样，而秘书处原本可以在进行一定程度的规划的情况下避免采取非常措施。具体而言，苏丹代表团请求正式澄清给予 PAE/洛克希德的非竞争性、单一来源合同。从原本 7 亿美元降到 2.5 亿美元，这本身就需要加以解释。他还注意到，联合国的特派团在它们开展行动的国家往往成为孤岛，其消费模式扰乱了地方经济，并且大部分在境外采购。关于达尔富尔混合行动的非常措施，还有其他关切事宜，他将在讨论这一议程项目时提出。

65. **Al Fadhli 先生**（科威特）重申联合国大会和其他相关机关在涉及规划、方案编制、预算编制、监督和评价等事项方面所发挥作用的重要性。应更多地重视发展活动，尤其是针对发展中国家的活动以及旨在实现千年发展目标的活动。

66. 联合国改革本身并不是目的，而是创造一个更有成效、能够完成任务的组织的一种手段。在这方面，必须加强透明和监督，在为新员额遴选合格的候选人

方面坚持公平地域分配原则。应根据加速战略四，立即开始实施基本建设总计划，因为任何拖延只会给预算造成更多问题。

67. **Davide 先生**（菲律宾）说，拟议方案预算不仅仅是数字的编纂，而是本组织各项政策、战略和活动的财务蓝图。它应在本组织促进和平、发展与人权这三大支柱之间取得平衡。在和平与人权方面已经有许多提议，但发展方面却显然太少。鉴于迫切需要增强本组织执行发展议程的能力，秘书长保证说他将加强关于南南问题的工作，这回应了整个 77 国集团和中国关于全面加强发展机制的呼吁，值得欢迎。人们翘首企盼秘书长为此提出划拨充足资源的提议。不过，整合联合国系统内部活动仍令人担忧，因为这将减少其发展部分。

68. 菲律宾代表团确认，会议事务构成为本组织日常业务一个很大的部分，并确认大会和会议管理部为提高业绩和产出所作的努力。他期待该部继续努力，确保口译和笔译的质量，并且为各种会议、尤其是政治和区域集团会议提供全面服务，及时处理各种文件，保持印刷出版的高标准，同时铭记主要的绩效指标是让会员国满意。发展中国家在采购机会中所占的份额问题引起菲律宾代表团以及 77 国集团和中国的极大关注，必须在本届会议上讨论这一问题并采取行动。

69. **Al-Tamimi 先生**（卡塔尔）说，鉴于要求联合国处理的诸多全球性问题，以零增长原则作为预算基准的想法令人不安。行政改革固然重要，但不应以良好管理的名义缩减有益的方案。同样，在重新分配资源过程中不应降低大会和各主要机关的作用。把资源用于维和不应将其从发展和人权方面转走。在本组织内部分配员额时，应遵守公平地域分配、透明和问责原则，并拟订政策，确保特派团的管理有效、负责。

70. 他强调了方案协调会和行预咨委会的重要性，这两个委员会都应加强人手。最后，会员国应按时履行它们对本组织的财务义务。

71. **Bárcena 女士**（主管管理事务副秘书长）重申秘书长的观点，即 2008-2009 两年期拟议方案预算反映了人权、和平与安全以及发展之间密不可分的联系。因此，不仅把支持发展活动的资源用于专门有关经济和社会事务的预算各款，还用于有关人权及和平与安全的各款。此外，除拟议方案预算第四和第五编（国际合作促进发展和区域合作促进发展）有 0.5% 的增长外，用于第四编的预算外资源也增加了 5 000 多万美元。秘书长还打算提出改组提议，以加强经济及社会事务部、贸发会议和各区域委员会。目前还在进行努力，以确保整个联合国系统提高处理与发展有关问题的能力。

72. 关于用于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处和新伙伴关系的资源估计会有所减少，她强调指出，预计的变动不会对方案执行工作产生不利影响。就高级代表办事处而言，2008-2009 两年期估计数仅为最不发达国家的代表参加经济及社会理事会会议的费用。在 2006-2007 两年期内，除了为参加经济及社会理事会会议划拨的金额外，还需要资源用于对《布鲁塞尔行动方案》和其他会议进行中期审查。迄今为止，划给非洲问题特别顾问办公室的预算外资源一直用于资助秘书长新伙伴关系国际支助咨询小组的活动，该咨询小组现已完成了工作。如果该小组以后再次设立的话，还会调动适当资源。

73. 秘书长关于发展账户的报告（A/62/466）谈到了查明效率收益这一至关重要的问题，并阐明了确定追加资源的各项选择办法。秘书处打算与各会员国密切合作，寻找途径加强发展账户。

74. 有若干人要求提供信息，说明因执行改革或监督和评价建议而产生的效率收益，她提请注意秘书长关于管理改进措施的进展和影响评估的报告（A/62/69）。预期引进经强化的信息技术系统，将使秘书处能更准确地报告效率收益。

75. 虽然已大大改进了成果预算编制工作，但在报告方面仍需作出进一步努力。应及时提交反馈意见，以

确保以后的规划和预算编制工作计及这些意见。在这方面，预期对成果管理的不断审查将查明应处理的不足之处。秘书处将在本届会议后期报告审查情况。

76. 关于中止执行的产出问题，他提请注意 2008-2009 两年期拟议方案预算（A/62/6（Introduction））前言和导言第 16 段，以及咨询委员会的相关报告（A/62/7）表 5 所载列的资料。在评价中止执行的产出时，必须计及拟议方案预算中有大量新的产出。

77. 关于人力资源问题，秘书长极为重视工作人员的公平地域分配和性别均衡。他将继续确保充分实行适当政策，同时也要考虑到本组织工作人员目前有 62% 是在总部以外的地点工作。关于现有空缺率的最新情况将在非正式协商期间说明。应当指出的是，虽然各办事处和工作地点的空缺率不同，经常预算总的已实现空缺率目前在编入预算的比率的 1% 到 2% 之间。

78. 最后，她向委员会保证说，2007 年 11 月提交政治特派团的拟议预算时，秘书处将处理会员国就相关的行政和预算事项提出的关切问题。

79. **Sach 先生**（主计长）回顾说，在编制拟议方案预算时采用的方法基于大会第 47/212 A 号决议赞同的方法。根据这一方法，并依照《财务条例和细则》，大会第 61/253 号决议核定的 2006-2007 两年期 41.73 亿美元的订正批款额，成为计算变动情况的依据。因此，重计费用前的 2008-2009 两年期 41.95 亿美元的拟议金额仅增长了 0.213 亿美元，即实际增长了 0.5%。虽然增幅很小，但不能将其说成是零名义增长。

80. 由于大会已决定继续沿用以延迟征聘率计算新员额费用的做法，在咨询委员会审查拟议方案预算期间，向其提供补充资料，说明新员额的延迟影响，这已成为惯例。咨询委员会的报告（A/62/7）表 2 列有 2008-2009 年拟设的新员额在 2010-2011 年的估计延迟影响细节。如果第五委员会如此决定，则可对今后的拟议预算加以调整，以列入这一资料。

81. 关于对以零敲碎打的方式从事预算工作所表达的关切，秘书长充分认识到有必要遵守预算纪律。不

过，必须在这一必要性与执行核定任务两者之间维持平衡。最初的拟议预算是严格遵守 0.5% 实际增长这一准则的，而以决议通过后的所涉方案预算问题说明、或作为提交规定的报告后的订正估计数列报的拟议增列经费，适应了会员国请求的不断变化性质。这些机制并不是新出现的，但现有的方案活动之多也许以前从未有过。

82. 最近几年来，已经采取了大量改革举措，目前正在讨论一系列新的提议，它们除其他外涉及全面改革内部司法制度，以及引进新的问责框架。鉴于这一切，并鉴于大会各主要委员会和其他附属机关交给本组织的其他任务，秘书长曾建议，将 2008-2009 两年期的应急基金数额定在 1.35% 的水平上。不过，大会虽然决定维持 0.75% 的水平不变，却要求审查基金的使用经验。审查结果载于文件 A/62/229，其中秘书长除其他外得出结论认为，若要把应急基金继续作为严格管理预算的一项关键要件，就必须根据方案的决定和授权把应急基金定在符合现实情况的水平。此外，资源的可预测性若要达到会员国所期望的总体水平，在审议每项预算大纲时必须继续考虑为相关两年期设立应急基金，而且数额应可支付基金在这一期间承担的那些额外支出。

83. 鉴于决定将应急基金设在 0.75% 的水平，已根据大会第 41/213 号和第 42/211 号决议的规定，尽一切努力处理所需追加资源，包括评估调派资源或将活动延后的机会。虽然因为时间限制，无法将所有这类提议列入拟议方案预算，秘书处严格遵守惯例，将所涉方案预算问题或订正估计数提交大会审议。

84. 虽然根据第 41/213 号和第 42/211 号决议，同和平与安全有关的所需追加资源或重计费用影响不由应急基金支付，近年来大会已采取行动，批准将所需追加资源用于在基金框架外执行改革举措。尽管有程序规定在提出每项所涉方案预算问题或订正估计数时应审查现有的能力，但已证明这种行动是有必要的。

85. 他在谈到秘书长在预算方面有限的酌处权时指出，每两年期可用的 2 000 万美元不能在两年期开始

之前使用。在 2006-2007 两年期内，秘书长已利用这一酌处权，制定了大流行性流感和禽流感防备措施。在可用的 2 000 万美元中，约 1 300 万美元已在本两年期内使用；第二次执行情况报告将说明这方面的更详细情况。秘书长将根据大会第 60/283 号决议的规定，视能否查明有所需的节余而定，利用他的酌处权，满足在 2008-2009 两年期产生的所需追加经费要求。

86. 最后，关于有人提出的有必要让发展中国家和经济转型国家更多地参与采购活动问题，本届会议稍后阶段，委员会将收到关于采购改革状况的一份单独的报告，其中谈到进一步使来源多样化的安排。关于为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动签订的合同有关的问题，将在委员会审议混合行动预算时予以说明。

87. **Saha 先生**（行政和预算问题咨询委员会主席）请巴基斯坦代表就文件 A/62/7 载列的具体意见和建议，澄清在委员会第 10 次会议上的说法，即咨询委员会的一些意见和建议不属于其职权范围，或者没有考虑到大会的任务或《宪章》的规定。

88. **Hussain 先生**（巴基斯坦）代表 77 国集团和中国发言。他赞扬秘书长打算提交旨在加强本组织发展议程的提议。这些提议应当尽快提交，以便会员国能对其优点加以评估，并与其他此类增添项目进行比较。在这方面，鉴于这些增添项目有可能对下一个两年期经常预算总数产生重大影响，应毫不延迟地印发一份全面报告。77 国集团和中国认为，包括新的企业资源规划系统、执行人权理事会的各项决定、以及通过国际公共部门会计准则在内的若干增添项目的估计所需资源，原本早就可以编制完成。此外，秘书处本应更加注意确保改革举措的时间安排与预算周期相一致。

89. 77 国集团和中国对于发展账户的现况极为关切。从有关报告可以清楚地看到，大会通过效率收益来增加发展账户结余的措施成效不大。方案管理人员没有遵守大会的任务规定，因为他们有自己的优先安排，因此需要采用一种新的方式。

90. 关于秘书长在预算方面有限的酌处权，该集团更想了解他是否有意承付 2006-2007 两年期可用的剩余的 700 万美元。虽然必须确保这样规模的支出要有适当理由，但也应采取步骤，确保关于任何有关提议的讨论不妨碍对与发展有关活动的审议。

91. 77 国集团和中国希望，即将印发的关于采购问题的报告将考虑对为某一具体维和特派团作出的特别安排所表达的关切。最后，针对咨询委员会主席的评论，77 国集团和中国重申其看法，即咨询委员会在提出意见和建议时应更有克制，因为其中一些超出了其任务范围。

92. **Tawana 先生**（南非）重复了博茨瓦纳代表在委员会第 10 次会议上的请求，要求提供更多信息，说明非洲问题特别顾问办公室的空缺状况。具体而言，他希望更多地了解采取了哪些具体措施来填补特别顾问一职以及遇到了哪些困难。还应了解为空缺员额相关薪金预留的资金目前的使用情况。

93. **Samayoa-Recari 女士**（危地马拉）回顾，作为调动试验的一部分，曾将一个 P-3 职位调到了土著问题常设论坛。鉴于大会已决定中止这一试验，她期望 2008-2009 两年期拟议方案预算计及这一员额。但事实却并非如此，因此她希望对这一情况作出书面解释。

94. **Rosales Díaz 先生**（危地马拉）重申了他以前的请求，要求就未能填补新设立的主管外勤支助事务副秘书长一职作出澄清。

95. **Sach 先生**（主计长）答复巴基斯坦代表的提问说，根据大会第 60/283 号决议的规定，在本两年期内进一步使用秘书长在预算方面有限的酌处权，将需要咨询委员会事先同意。如果出现不太可能的情况，即秘书长决定承付剩余的 700 万美元，这些资金也必须在本两年期结束前用完，而且必须由在两年期内确定和取得的节余抵补。

下午 1 时散会。