



第六十二届会议

第五委员会

议程项目 128、127 和 65

人权理事会的报告

2006-2007 两年期方案预算

2008-2009 两年期拟议方案预算

人权理事会的报告

决议草案 A/C. 3/62/L. 84 所涉方案预算问题

秘书长根据大会议事规则第 153 条提出的说明

一. 引言

1. 在 2007 年 11 月 16 日第 47 次会议上，第三委员会以 165 票赞成，7 票反对，3 票弃权通过了关于人权理事会报告的决议草案 A/C. 3/62/L. 84，取代了题为“联合国人权理事会体制建设”的决议草案 A/C. 3/62/L. 32 的案文。委员会面前有 A/C. 3/62/L. 60 号文件所载决议草案 A/C. 3/62/L. 32 的所涉方案预算问题说明，对决议草案 A/C. 3/62/L. 84 仍然有效。

2. 联合国人权理事会在 2007 年 6 月 18 日通过了题为“联合国人权理事会：体制建设”的第 5/1 号决议。¹ 理事会在通过决议前听取了根据大会议事规则第 153 条提出的所涉方案预算问题的口头说明。秘书长在口头说明中指出，预计理事会将在 2007 年 9 月开始继续审查现有的特别任务，到 2008 年底为止。秘书长在这方面通知理事会，将向大会第六十二届会议提出报告，说明执行第 5/1 号决议所

¹ 见《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 53 号》(A/62/53)，第四章，A 节。



需的追加概算数 7 846 500 美元（不包括工作人员薪金税），预计理事会届时已完成这些任务的审查工作。

3. 关于会议事务所需经费，已通知理事会增加服务的全部费用将由下列资金提供：2008-2009 两年期拟议方案预算第 2 款（大会和经济及社会理事会事务和会议管理）（3 847 300 美元）；第 28E 款（行政，日内瓦）（323 100 美元）项下；2006-2007 两年期核定批款可能匀支的经费和 2008-2009 两年期拟议方案预算的经费。

4. 应当指出的是，在秘书长向大会提交的关于与执行人权理事会第 3/104 号决定有关的订正概算的报告（A/62/125）中另行处理了决议案文中若干建议即关于增加理事会常会、特别会议、会议高级别部分和组织会议的各项建议所需追加的资源问题。因此，本方案预算所涉经费问题的说明中仅详细介绍人权理事会第 5/1 号决议所需的资源。这是 2008-2009 两年期拟议方案预算和上述秘书长报告所述资源之外的经费。

二. 决议草案中提出的要求

5. 根据决议草案 A/C.3/62/L.84 的序言部分，大会赞同人权理事会关于通过第 5/1 号和第 5/2 号决议，包括其附件和附录的决定。

6. 根据人权理事会第 5/1 号决议附件和附录所载题为“联合国人权理事会：体制建设”的案文，理事会确立了普遍定期审议机制、特别程序、人权理事会咨询委员会和申诉程序等模式。

7. 关于普遍定期审议机制，理事会决定：

(a) 审议在理事会通过普遍定期审议机制之后开始；

(b) 第一审议期将为期 4 年。这样，工作组每年 3 届、每届为期 2 周的会议期间，共将审议 48 个国家；

(c) 审议所依据的文件有：

(一) 所涉国家根据待理事会第六届会议通过的一般准则准备的资料，其形式可以是国家报告，以及所涉国家认为相关的任何其他资料，这些资料既可以口头陈述，也可以书面提交；但归纳此种资料的书面材料不超过 20 页；

(二) 此外还有联合国人权事务高级专员办事处汇总各条约机构、特别程序报告中所载资料，包括所涉国家的意见和评论以及其他相关的联合国正式文件编成的一份汇编，其篇幅不得超过 10 页；

(三) 理事会在审议工作中还应考虑的其他有关利益攸关方另外为普遍定期审议提供的可信和可靠的资料。人权事务高级专员办事处将编制这种资料的摘要，篇幅不超过 10 页；

(d) 人权事务高级专员办事处编制的文件应按照理事会关于所涉国家编制资料的一般准则的结构编拟；

(e) 国家的书面陈述和人权事务高级专员办事处的概述应在工作组开始审议前提前 6 周备齐，以确保这些文件按照大会第 53/208 B 号决议以联合国的 6 种正式语文同时分发。

(f) 审议工作的模式如下：

(一) 审议由一个工作组进行，工作组由人权理事会主席主持，由理事会 47 个成员国组成。每个成员国自行决定本国代表团的组成；

(二) 观察员国可参加审议，包括参加互动对话；

(三) 其他相关的利益攸关方可列席工作组的审议工作；

(四) 将从理事会成员国和不同区域组中抽签选出 3 名报告员，组成一个报告员小组（“三人小组”），以便于每次审议工作的进行，包括工作组报告的编写。人权事务高级专员办事处应为报告员提供必要的协助和专门知识；

(五) 接受审议的国家与人权理事会的互动对话将在工作组内进行；

(六) 工作组对每个国家的审议时间将为 3 小时。另外最多增加 1 小时供理事会全体会议审议工作组的审议结果。工作组将为通过每个接受审议国家的报告各安排半小时。

(g) 审议结果的具体形式将为一份报告，其中载有审议工作的议事记要、结论和(或)建议以及所涉国家自愿作出的承诺；

(h) 普遍定期审议是一个合作性机制。其结果可包括：(a) 对被审议国家的人权状况作出客观透明的评估；(b) 分享最佳做法；(c) 与所涉国家协商并征得其同意后提供技术援助和能力建设；以及(d) 接受审议的国家自愿作出的承诺和保证；

(i) 理事会在审议普遍定期审议的结果时，将决定是否及何时需要采取具体的后续行动。

8. 关于特别程序，理事会决定：

(a) 人权事务高级专员办事处要立即按标准格式编制、保持并定期更新一份公开的合格人选名单，其中要包含个人资料、专门知识领域和专业经验。即将产生的任务负责人空缺要予以公布。

(b) 应设立一个咨商小组，在理事会审议任务负责人甄选问题的届会开始前至少提前 1 个月向主席提出一份名单，列明资历最合适所涉任务并符合一般标准和特定要求的候选人。

(c) 在理事会年度周期开始时，将请各区域组指定一名咨商小组成员以个人身份参加工作。咨商小组由人权事务高级专员办事处协助工作。

9. 人权理事会咨询委员会由以个人身份任职的 18 名专家组成，将行使理事会智囊团的职能，并在理事会的指导下开展工作。这个附属机构的设立及其运作应按理事会规定的指导方针。咨询委员会每年最多召开两届会议，最长为期 10 个工作日。在征得理事会事先批准的情况下，可额外临时安排会议。

10. 目前正在建立一个申诉程序，以处理世界任何地方在任何情况下发生的一贯严重侵犯所有人权和基本自由且得到可靠证实的情况。经济及社会理事会 2000 年 6 月 16 日第 2000/3 号决议修订的 1970 年 5 月 27 日第 1503 (XLVIII) 号决议是工作的依据，在必要之处作了改进，以确保申诉程序公正、客观、高效、注重受害者、且能及时启动。理事会决定：

(a) 将成立两个不同的工作组：来文工作组，任务是审查来文，情况工作组，任务是提请理事会注意一贯严重侵犯人权和基本自由且已得到可靠证实的情况；

(b) 咨询委员会要在适当顾及性别均衡的情况下，从每个区域组指定 1 名、共计 5 名成员组成来文工作组；

(c) 每个区域组要在适当考虑到性别均衡的情况下，指定一个理事会成员国代表参加情况工作组的工作。情况工作组组员任期为一年。如果组员所涉国家仍然是理事会成员，其任期可以延长一次；

(d) 两个工作组每年至少要举行两期会议，每期为时五个工作日，以立即审议收到的来文，包括各国就来文所作的答复以及理事会根据申诉程序在处理的情况。

三. 各项请求与 2008-2009 两年期方案计划和优先事项的关系以及与 2008-2009 两年期拟议工作方案和拟议方案预算的关系

11. 这些活动涉及 2008-2009 两年期方案计划和优先事项²的方案 1（大会和经济及社会理事会事务和会议管理）；方案 19（人权）次级方案 2（支助人权机构和机关）；方案 23（新闻）次级方案 1（战略传播事务）；方案 24（管理及支助事务）次级方案 4（支助事务）。这些活动也属于 2008-2009 两年期拟议方案预算的

² 《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 6 号》（A/61/6/Rev.1）。

第 2 款（大会和经济及社会理事会事务和会议管理）（A/62/6（Sect. 2））；第 23 款（人权）（A/62/6（Sect. 23）和 Corr. 1）；第 27 款（新闻）（A/62/6（Sect. 27））；第 28E 款（行政，日内瓦）（A/62/6（Sect. 28E 和 Corr. 1 和 2））。

四. 所需追加经费估计总额

12. 如果大会通过 A/C. 3/62/L. 84 所载决议草案，为执行人权理事会第 5/1 号决议而需在 2008-2009 两年期拟议方案预算下追加的经费总额估计为 8 147 600 美元，其中包括下列增加数额：(一) 员额经费 3 054 000 美元；(二) 非员额经费 5 093 600 美元，由工作人员薪金税收入 448 100 美元部分抵消。

13. 下文表 1 至表 4 反映了本报告预测 2008-2009 两年期拟议方案预算估计所需追加的经费总额 8 147 600 美元。这一估计数是以下二份报告所列经费之外的所需经费：2008-2009 两年期拟议方案预算；秘书长关于与 2006-2007 两年期方案预算和 2008-2009 两年期拟议方案预算有关的订正概算以及与执行人权理事会各项决定所产生的意外及非常费用有关的提议的报告（A/62/125）。

14. 2006-2007 两年期方案预算追加经费将由两年期现有核准经费匀支。

表 1

2008-2009 两年期方案预算所需追加资源估计总额

（单位：千美元）

款次	2006-2007 年 订正批款	增长, 2008-2009 年			重计费用前 共计	重计费用	2008-2009 年 估计数
		拟议方案 预算 ^a	人权理事会 第 3/104 号决定 ^b	人权理事会 第 5/1 号决议			
2. 大会及经济和社会理事会 事务以及会议管理	602 512.5 (12 453.5)	—	3 847.3	593 906.3	30 972.0	624 878.3	
23. 人权	90 554.0	17 143.2	1 019.7	3 149.0	111 865.9	5 340.7	117 206.6
27. 新闻	178 851.8	497.2	1 356.8	353.7	181 059.5	10 617.7	191 677.2
28E. 行政, 日内瓦	107 192.8	186.1	952.1	349.5	108 680.5	3 515.3	112 195.8
35. 工作人员薪金税	436 347.5	6 438.3	376.9	448.1	443 610.8	19 045.3	462 656.1
共计	1 415 458.6	11 811.3	3 705.5	8 147.6	1 439 123.0	69 491.0	1 508 614.0

^a 拟议方案预算的增长未计及人权理事会第 3/104 号决定和第 5/1 号决议及有关大会第 60/251 号决议第 6 段的其它决定。

^b 见 A/62/125。

表 2

2008-2009 两年期按支出用途开列的所需追加资源估计数

(单位: 千美元)

支出用途	增长				重计费用前 共计	重计费用	2008-2009 年 估计数
	2006-2007 年 订正批款	2008-2009 年拟议 方案预算 ^a	人权理事会 第 3/104 号决定 ^b	人权理事会 第 5/1 号决议			
员额	722 858.9	23 200.0	3 132.2	3 054.0	752 245.1	38 267.8	790 512.9
其他工作人员费用	79 455.8	(14 565.2)	(3 514.7)	4 080.3	65 456.2	3 275.0	68 731.2
非工作人员报酬	0.2	—	—	—	0.2	—	0.2
咨询人和专家	1 231.2	(303.3)	61.5	—	989.4	30.1	1 019.5
代表差旅费	11 689.5	2 085.2	94.4	—	13 869.1	901.8	14 770.9
工作人员差旅费	4 807.5	(434.4)	215.9	43.4	4 632.4	301.5	4 933.9
订约承办事务	37 973.8	(898.3)	2 648.3	78.0	39 801.8	2 269.8	42 071.6
一般业务费用	44 732.8	4 364.5	565.4	348.8	50 011.5	2 087.6	52 099.1
招待费	166.4	(14.0)	—	—	152.4	9.0	161.4
用品和材料	15 697.2	(3 223.9)	4.0	—	12 477.3	648.7	13 126.0
家具和设备费	12 139.6	(2 463.5)	121.6	95.0	9 892.7	531.4	10 424.1
赠款和捐款	48 358.2	(2 374.1)	—	—	45 984.1	2 123.0	48 107.1
其他费用	436 347.5	6 438.3	376.9	448.1	443 610.8	19 045.3	462 656.1
共计	1 415 458.6	11 811.3	3 705.5	8 147.6	1 439 123.0	69 491.0	1 508 614.0

^a A/62/6 号文件中的增长未计及人权理事会第 3/104 号决定和第 5/1 号决议及有关大会第 60/251 号决议第 6 段的其它决定。^b 见 A/62/125。

表 3

2008-2009 两年期按款次开列的员额总分布估计情况

款次	增长, 2008-2009 年				总增长 2008-2009 年	2008-2009 年 估计数
	2006-2007 年 订正批款	拟议方案 预算 ^a	人权理事会 第 3/104 号决定 ^b	人权理事会 第 5/1 号决议		
2. 大会及经济和社会理事会事务以及会议管理	1 899	17	15	—	32	1 931
23. 人权	275	36	5	18	59	334
27. 新闻	748	—	—	—	—	748
28E. 行政, 日内瓦	301	—	—	—	—	301
35. 工作人员薪金税	—	—	—	—	—	—
共计	3 223	53	20	18	91	3 314

^a 拟议方案预算的增长未计及人权理事会第 3/104 号决定和第 5/1 号决议及有关大会第 60/251 号决议第 6 段的其它决定。^b 见 A/62/125。

表 4

2008-2009 两年期按职等开列的员额总分布估计情况

职等	2006-2007 年 订正批款	增长, 2008-2009 年			2008-2009 年 估计数
		拟议方案 预算 ^a	人权理事会 第 3/104 号决定 ^b	人权理事会 第 5/1 号决议	
专业及以上职类					
副秘书长/常务副秘书长	3	—	—	—	3
助理秘书长	2	—	—	—	2
D-2	12	3	—	—	15
D-1	50	4	—	—	54
P-5	238	15	12	—	265
P-4/3	1 075	19	19	18	1 131
P-2/1	121	2	1	—	124
小计	1 501	43	32	18	1 594
一般事务职类					
特等	112	2	—	—	114
其他职等	1 296	8	(12)	—	1 292
小计	1 408	10	(12)		1 406
其他					
当地雇员	199	(5)	—	—	194
本国干事	39	5	—	—	44
工匠	76	—	—	—	76
小计	314	—	—	—	314
共计	3 223	53	20	18	3 314

^a 拟议方案预算的增长未计及人权理事会第 3/104 号决定和第 5/1 号决议及有关大会第 60/251 号决议第 6 段的其它决定。

^b 见 A/62/125。

五. 为执行这些要求需开展的活动和按方案预算款次开列的所需追加经费

第 2 款 大会和经济及社会理事会事务和会议管理

表 5
2008-2009 两年期按支出用途开列的所需经费

(单位：千美元)

支出用途	2006-2007 年 订正批款	增长			重计费用前 共计	重计费用	2008-2009 年 估计数
		2008-2009 年 拟议方案预算 ^a	人权理事会 第 3/104 号决定 ^b	人权理事会 第 5/1 号决议			
员额	453 214.9	6 150.7	2 383.2	—	461 748.8	24 005.9	485 754.7
其他工作人员费用	67 355.5	(13 948.2)	(4 483.2)	3 847.3	52 771.4	2 719.7	55 491.1
代表差旅费	314.4	—	—	—	314.4	20.4	334.8
工作人员差旅费	338.4	—	—	—	338.4	22.2	360.6
订约承办事务	15 047.0	(938.1)	2 100.0	—	16 208.9	908.0	17 116.9
一般业务费用	7 874.2	863.8	—	—	8 738.0	559.2	9 297.2
招待费	7.9	—	—	—	7.9	0.4	8.3
用品和材料	10 418.9	(2 357.3)	—	—	8 061.6	451.3	8 512.9
家具和设备	5 413.9	(523.7)	—	—	4 890.2	318.0	5 208.2
赠款和捐款	42 527.4	(1 700.7)	—	—	40 826.7	1 966.9	42 793.6
共计	602 512.5	(12 453.5)	—	3 847.3	593 906.3	30 972.0	624 878.3

^a 拟议方案预算的增长未计及人权理事会第 3/104 号决定和第 5/1 号决议及有关大会第 60/251 号决议第 6 段的其它决定。

^b 见 A/62/125。

日内瓦会议管理

次级方案 2 会议事务规划、发展和协调

15. 上文第 6 段至第 10 段叙述了，为执行人权理事会第 5/1 号决议而预计会增加的工作量，为了应付工作量的增加，本报告中提议的经费已考虑到秘书长 2008-2009 两年期拟议方案预算(A/62/6(Sect. 2))和上述秘书长报告(A/62/125)所载概算中反映的理事会的会议服务需要。秘书长报告第 11 段指出，已重新审查了(2008-2009 两年期拟议方案预算(A/62/6(Sect. 2))中所反映的为日内瓦

会议服务方案提供的资源和采用的工作方法，以便按预期产出调整了能力，实现优化利用资源。此外，同一报告第 15 段指出，拟议经费未考虑到人权理事会今后根据大会第 60/251 号决议第 6 段作出的决定。

16. 根据人权理事会第 5/1 号决议附件的规定，制订全球定期审查机制、特别程序、人权理事会咨询委员会和申诉程序的模式所涉会议服务问题如下：

(a) 全球定期审查机制工作组从 2008 年起每年举行六周会议，将涉及会议服务经费问题；

(b) 关于特别程序，将设立由五个国家代表组成的协商小组。据了解，协商小组将不时在日内瓦举行非正式会议，向理事会主席提出候选人名单，以便列入将由秘书处编制的公开名单。不需要会议服务资源；

(c) 人权理事会咨询委员会将取代前促进和保护人权小组委员会。咨询委员会每年举行二次为期五天的会议（即每年两周），会议服务所需经费将从前小组委员会核定经费（每年三周）支出。因此，需要增拨会议服务经费。从小组委员会现有经费节省下的一周会议服务所需经费将用于抵消申诉程序项下情况工作组增加一周会议所需费用（见下文分段(d)）；

(d) 申诉程序将取代经社理事会第 1503 (XLVIII) 号决议制订的程序。来文工作组和情况工作组每年各举行两次为期五天的会议（即二周会议），因此产生会议服务经费问题。根据前人权委员会和小组委员会所获得授权，来文工作组举行两周会议和情况工作组举行一周会议的经费已经列入 2006-2007 年预算和 2008-2009 两年期拟议方案预算。前小组委员会减少一周会议所节省的经费将抵消情况工作组增加一周会议的费用。因此，不需要增拨经费。

17. 表 5 详列的 2008-2009 两年期会议服务所需经费估计数 3 487 300 美元为 2008-2009 两年期拟议方案预算 (A/62/6 (Sect. 2)) 和秘书长报告 (A/62/125) 中次级方案 2（会议事务规划、发展和协调，日内瓦会议管理）下请拨经费之外的款项，这笔款项只涉及全球定期审查机制工作组每年六周会议（共 60 次会议）的服务费用，包括所有六种正式语文的口译服务，以及会前、会期和会后文件所有六种正式语文的笔译服务。

18. 2006-2007 两年期核定方案预算和 2008-2009 两年期拟议方案预算第 2 款下的工作方案无需修改。

第 23 款 人权

表 6

2008-2009 两年期按支出用途开列的所需经费

(单位：千美元)

支出用途	2006-2007 年 订正批款	增长			重计费用前 共计	重计费用	2008-2009 年 估计数
		2008-2009 年 拟议方案预算 ^a	人权理事会 第 3/104 号决定 ^b	人权理事会 第 5/1 号决议			
员额	65 393.5	16 658.7	749.0	3 054.0	85 855.2	4 036.7	89 891.9
其他工作人员费用	3 104.6	(115.2)	67.6	—	3 057.0	89.4	3 146.4
非工作人员报酬费	0.2	—	—	—	0.2	—	0.2
咨询人和专家	1 231.2	(303.3)	—	—	927.9	26.1	954.0
代表的旅费	10 659.6	2 044.5	94.4	—	12 798.5	832.2	13 630.7
工作人员旅费	3 374.6	(470.7)	87.9	—	2 991.8	194.6	3 186.4
订约承办事务	1 142.0	244.0	—	—	1 386.0	38.9	1 424.9
一般业务费用	1 976.8	186.9	—	—	2 163.0	62.1	2 225.8
招待费	14.0	—	—	—	14.0	0.4	14.4
用品和材料	538.5	236.6	—	—	775.1	22.1	797.2
家具和设备	859.6	(341.4)	20.8	95.0	634.0	19.1	653.1
赠款和捐款	2 259.4	(996.9)	—	—	1 262.5	19.1	1 281.6
共计	90 554.0	17 143.2	1 019.7	3 149.0	111 865.9	5 340.7	117 206.6

^a 拟议方案预算的增长未计及人权理事会第 3/104 号决定和第 5/1 号决议及有关大会第 60/251 号决议第 6 段的其它决定。^b 见 A/62/125。

表 7

2008-2009 两年期的所需员额

职等	2006-2007 年 订正批款	增长，2008-2009 年			2008-2009 年 估计数
		拟议方案 预算 ^a	人权理事会 第 3/104 号决定 ^b	人权理事会 第 5/1 号决议	
专业及以上职等					
副秘书长/常务副秘书长	1	—	—	—	1
助理秘书长	1	—	—	—	1
D-2	3	2	—	—	5
D-1	6	4	—	—	10
P-5	36	5	—	—	41

职等	2006-2007 年 订正批款	增长, 2008-2009 年			2008-2009 年 估计数
		拟议方案 预算 ^a	人权理事会 第 3/104 号决定 ^b	人权理事会 第 5/1 号决议	
P-4/3	139	15	4	18	176
P-2/1	18	—	1	—	19
小计	204	26	5	18	253
一般事务职类					
特等	2	2	—	—	4
其他职等	69	8	—	—	77
小计	71	10	—	—	81
共计	275	36	5	18	334

^a 拟议方案预算的增长未计及人权理事会第 3/104 号决定和第 5/1 号决议及有关大会第 60/251 号决议第 6 段的其它决定。

^b 见 A/62/125。

决策机关

19. 如上文第 9 段所指出, 人权理事会咨询委员会将取代前促进和保护人权小组委员会。理事会决定, 咨询委员会每年最多召开两届会议, 最长为期 10 个工作日。在征得理事会事先批准的情况下, 可临时额外安排会议。

20. 为执行理事会的决定, 从 2008-2009 两年期开始, 需要在第 23 款(人权)下编列 710 600 美元的资源, 用于委员会 18 名成员每年参加 2 届会议的旅费和每日生活津贴。2008-2009 两年期拟议方案预算下保持了前促进和保护人权小组委员会及其各工作组的旅费和每日生活津贴的经费, 计 829 800 美元。提议将预计用于前小组委员会的部分经费改用于人权理事会咨询委员会。鉴于人权理事会将根据大会第 60/251 号决议继续对其附属机构进行审查, 将向大会提出一份综合说明, 阐述继续审查所需经费, 以及通过修正 2008-2009 两年期拟议方案预算下工作方案减少所需经费后可能产生的匀支能力。

21. 关于《投诉程序》, 理事会决定, 将成立两个不同的工作组, 即来文工作组和情况工作组。上文第 10 段提供了两个工作组的模式概要。理事会还在考虑继续保留还是取代前促进和保护人权小组委员会下的其他工作组。因此, 提议将 2008-2009 两年期拟议方案预算已为前小组委员会各工作组编列的经费保留给来文工作组及其他尚在考虑当中的工作组。因此, 2008-2009 两年期不需要追加任何资源。

次级方案 2

支助人权机构和机关

22. 秘书长上述报告 (A/62/125) 第 26 段中向大会通报, 将在人权理事会审议了各项模式 and 对其作出了决定后审查全球定期审查机制的所需资源。正如上文第 2 段指出, 理事会在其第 50 次会议上获悉, 由于上文第 6 段至第 9 段所述联合国人权理事会第 5/1 号决议的各项规定, 第 23 款 (人权) 下需要追加资源。

23. 根据新授权的全球定期审查机制的估计工作量统计, 需要 21 个 P-4 职等的员额。但根据一项评估, 其中一些工作可以通过利用现有的资源, 由人权高专办内其他分支机构开展, 因此提议在第 23 款 (人权) 下共计新增 17 个 P-4 员额, 估计经费为 2 910 400 美元 (重计费用前)。

24. 需要新增 17 个员额, 以确保编写有关的文件, 供全球定期审查工作组举行会议期间对各国进行审查, 并支持特别报告员审查和编写国家小组的报告。每一个新增的 P-4 员额将作为一个小组的一部分: (a) 通过对资料进行研究、编纂、分析、概括和维护, 并通过支持全球定期审查工作组和其他实质性职责, 为全球定期审查机制提供实质性支助; (b) 拟订审查和分析国家人权状况的方法; (c) 研究和编纂提交给现有各条约机构的有关资料、特别程序收到的有关资料及其处理的资料、源自联合国各有关来源和文件的资料 (包括保证和承诺)、来自各非政府组织和其他相关的利益攸关方的资料; (d) 分析和概括所有编纂的资料; (e) 根据各来源提供的资料, 编写反映有助于全球定期审查的问题的综合报告 (每份约 10 页); (f) 与地域主管干事、人权高专办派驻各国和区域的人员联络, 以便将有关接受审查的国家的总体情况的最新资料, 包括现有或计划的技术援助项目的资料纳入审查文件; (g) 除别的以外, 通过编写人权高专办内部用分析性辩论摘要支助全球定期审查工作组; (h) 为人权高专办根据各种不同的人权机制收集的资料确定的指标建立和维持一个数据库; (i) 履行人权高专办分支机构正、副领导要求的其他职责。

次级方案 4

支助人权专题实况调查程序

25. 正如 2008-2009 年拟议方案预算 A/62/6 (第 23 款和 Corr. 1) 第 23.15 段指出, 由于根据人权理事会作出了各项决定, 包括关于建立一个协商小组以及编写、维持并定期更新一份涉及理事会特别程序机制的公开名单的决议, 预计将对两年期拟议方案预算进行订正。

26. 由于人权理事会第 5/1 号决议中, 涉及公开名单和协商小组各项规定 (上文第 7 段), 拟议新增 1 个 P-3 职等的员额, 估计所需经费为 143 600 美元 (重计

费用前)。任职者将负责根据人权理事会第 5/1 号决议就特别程序任务负责人的职位建立、保持和更新一份公开的人选名单，并制订甄选程序。该员额的职能包括公布职位空缺，收集人选资料，并根据人权理事会通过的技术标准对人选进行分类。任职者还将充当秘书处内部的主要联络人，协助协商小组向理事会主席提出人选名单。

27. 就 2006-2007 两年期而言，由于全球定期审查和特别程序机制工作增加而需要任何额外资源，将酌情通过临时安排来满足。

28. 总之，在 2008-2009 两年期拟议方案预算第 23 款（人权）下总共需要新增 18 个员额（17 个 P-4 和 1 个 P-3）（见表 7）。除了所需员额之外，还需要为拟议新增员额编列家具和设备费用 95 000 美元。

29. 2008-2009 两年期拟议方案预算未为上述活动编列经费。在本阶段，看来还无法匀支表 6 所列估计需要在第 23 款（人权）下追加的经费 3 149 000 美元。因此，大会需要在第 23 款下为 2008-2009 两年期追加批款。

2006-2007 两年期和 2008-2009 两年期工作方案的修改

30. 无需修改 2006-2007 两年期核定方案预算第 23 款（人权）下的工作方案。

31. 2008-2009 两年期拟议方案预算第 23 款（人权）下的工作方案（A/62/6（Sect. 23 和 Corr. 1）），所需的修改为对方案说明和产出作以下修改：

次级方案 2

(a) 在第 23.66 段(a)(三)(a)中，将“人权理事会关于全球定期审查机制的会议(60)”改为“人权理事会关于全球定期审查机制的会议(120)”；

(b) 在第 23.66 段(a)(三)(b)中，将“人权委员会小组委员会（专家咨询机构）的报告(2)”改为“人权理事会咨询委员会提交给人权理事会的报告”；

(c) 在第 23.66 段(a)(二+三)中，将“促进与保护人权小组委员会”改为“人权理事会咨询委员会”；

(d) 在第 23.66 段(a)(二+三)(a)中，删去“来文工作组(40)”；

(e) 在第 23.66 段(a)(二+三)(b)中，将“促进与保护人权小组委员会（专家咨询机构）的临时议程说明(8)；关于非政府组织提交给促进与保护人权小组委员会（专家咨询机构）的声明的报告(2)”改为“人权理事会咨询委员会的临时议程说明(8)；非政府组织提交给人权理事会咨询委员会的报告(2)”；插入新段落 23.66(a)(二+五)“来文工作组：为会议提供实质性服务：来文工作组的会议(40)”；

次级方案 4

(g) 在第 23.85 段(a)(二)(a)之末, 插入“协商小组(24)”;

(h) 在第 23.85 段(a)(二)(b)之末, 插入“协商小组的报告(12)”;

(i) 在第 23.85 段(b)(一)之末, 插入“保持一份公开的合格人选名单”。

第 27 款 新闻

表 8

2008-2009 两年期按支出用途开列的所需经费

(单位: 千美元)

支出用途	2006-2007 年 订正批款	增长			重计费用前 共计	2008-2009 年估	
		2008-2009 年 拟议方案预算 ^a	人权理事会 第 3/104 号决定 ^b	人权理事会 第 5/1 号决议		重计费用	计数
员额	138 932.2	544.8	—	—	139 477.0	8 012.6	147 489.6
其他工作人员费用	6 195.9	(544.9)	503.1	193.9	6 348.0	373.6	6 721.6
咨询人与专家	—	—	61.5	—	61.5	4.0	65.5
代表差旅费	715.5	40.7	—	—	756.2	49.2	805.4
工作人员差旅费	1 003.0	36.3	128.0	43.4	1 210.7	78.6	1 289.3
订约承办事务	17 258.3	(34.3)	408.2	78.0	17 710.2	1 123.3	18 833.5
一般业务费用	8 792.3	1 324.7	225.6	38.4	10 381.0	656.4	11 037.4
招待费	141.8	(14.0)	—	—	127.8	8.2	136.0
用品和材料	2 800.4	(752.0)	—	—	2 048.4	130.7	2 179.1
家具和设备费	2 571.7	(427.6)	30.4	—	2 174.5	132.4	2 306.9
赠款和捐款	440.7	323.5	—	—	764.2	48.7	812.9
共计	178 851.8	497.2	1 356.8	353.7	181 059.5	10 617.7	191 677.2

^a 拟议方案预算的增长未计及人权理事会第 3/104 号决定和第 5/1 号决议及有关大会第 60/251 号决议第 6 段的其它决定。

^b 见 A/62/125。

32. 为了实施联合国人权理事会第 5/1 号决议各项规定(见上文第 6 段至第 9 段), 估计在第 27 款(新闻)下需要为下列项目增加 353 700 美元(重计费用前)的经费, 详情见表 8:

(a) 新闻服务经费, 用于报刊、广播、电视和图片报道;

(b) 网播服务。

报刊、广播、电视和图片报道

33. 如上文第 7 段(b)所示, 将需要为全球定期审查机制每年增加 6 周会议(每两年期 12 周), 这就要求新闻部通过日内瓦新闻处提供定期的报刊、广播、电视和图片报道。由于 2008-2009 两年期的拟议方案预算中没有编列报道新增会议的经费, 因此, 2008-2009 两年期第 27 款(新闻)下需要为报刊、广播、电视和图片报道增加经费 194 500 美元, 解释如下。

34. 2008-2009 两年期拟议方案预算(A/62/6 (Sect. 27))次级方案 1(战略传播事务, 联合国日内瓦新闻处)下的拟议经费需增加下列经费:

(a) 一般临时人员的经费增加, 用于支付负责新闻报道的 6 名临时新闻干事(3 名英文, 3 名法文), 2 名文件办事员 8 周的费用, 以及 3 名广播/电视制作人员和 1 名制作助理 6 周的费用(156 100 美元);

(b) 1 名摄影师、新增 1 名无线电工程师和 1 名新闻摄影师(使用便携式移动摄像机拍摄记者招待会、小组讨论、圆桌会议以及其他新闻活动, 以制作新闻节目)6 周的订约承办事务费用(38 400 美元)。

全球定期审查机制的网播

35. 秘书长报告(A/62/125)第 39 至 51 段(包括其中的建议)中, 已就在 2008-2009 两年期继续保持进行网播临时能力的备选方案提出了临时措施。使用联合国网播的基础设施继续保持临时能力将涉及 1 名网播制作人员和 1 名网播干事, 两人都驻在总部新闻部的新闻和媒体司, 需要前往日内瓦, 播报全球定期审查机制每年为期 3 周的会议, 即每两年期总共 6 周的会议。这就需要在 2008-2009 两年期第 27 款(新闻)下增加网播经费 159 200 美元, 其中包括:

(a) 联合国日内瓦新闻处 78 000 美元, 用于: (一) 订约承办事务, 雇用 3 名摄影师, 使用固定摄像机拍摄全部会议进程(39 600 美元); (二) 一般业务费用 38 400 美元, 用于租赁摄像机、电视设备, 包括镜头、三角架以及数据处理和办公室自动化设备;

(b) 总部新闻和媒体司 81 200 美元, 用于: (一) 其他工作人员费用 37 800 美元, 用于一般临时人员, 负责在网播制作人和网播干事转播全球定期审查机制会议时, 处理经常的工作; (二) 差旅费 43 400 美元, 用于支付网播制作人和网播干事从纽约到日内瓦的出差费用。

36. 无须修改 2006-2007 两年期核定方案预算和 2008-2009 两年期拟议方案预算第 27 款(新闻)下的工作方案。

第 28E 款 行政，日内瓦

表 9

2008-2009 两年期按支出用途开列的所需经费

(单位：千美元)

支出用途	2006-2007 年 订正批款	增长			重计费用前 共计	2008-2009 年估	
		2008-2009 年 拟议方案预算 ^a	人权理事会 第 3/104 号决定 ^b	人权理事会 第 5/1 号决议		重计费用	计数
员额	65 318.3	(154.2)	—	—	65 164.1	2 212.6	67 376.7
其他工作人员费用	2 799.8	43.1	397.8	39.1	3 279.8	92.3	3 372.1
咨询人与专家	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅费	91.5	—	—	—	91.5	6.1	97.6
订约承办事务	4 526.5	(169.9)	140.1	—	4 496.7	199.6	4 696.3
一般业务费用	26 089.5	1 989.1	339.8	310.4	28 728.8	809.9	29 538.7
招待费	2.7	—	—	—	2.7	—	2.7
用品和材料	1 939.4	(351.2)	4.0	—	1 592.2	44.6	1 636.8
家具和设备费	3 294.4	(1 170.8)	70.4	—	2 194.0	61.9	2 255.9
赠款和捐款	3 130.7	—	—	—	3 130.7	88.3	3 219.0
共计	107 192.8	186.1	952.1	349.5	108 680.5	3 515.3	112 195.8

^a 拟议方案预算的增长未计及人权理事会第 3/104 号决定和第 5/1 号决议及有关大会第 60/251 号决议第 6 段的其它决定。

^b 见 A/62/125。

37. 为了实施联合国人权理事会第 5/1 号决议的各项规定（见上文第 6 段至第 9 段），估计在第 28E 款（行政，日内瓦）下需要增加 349 500 美元的经费，详情见表 9。这笔经费涉及：

(a) 其他工作人员费用项下所需经费 39 100 美元，用于支付音响技术人员的费用，为会议室和代表提供必要服务，每年 6 周；

(b) 一般业务费用项下所需经费 310 400 美元，用于支付拟议由联合国日内瓦办事处支助的 18 个新员额的费用，用途：(一) 办公空间（276 000 美元）；(二) 电信设备（34 400 美元）。

38. 无须修改 2006-2007 两年期核定方案预算和 2008-2009 两年期拟议方案预算第 28E 款（行政，日内瓦）下的工作方案。

第 35 款 工作人员薪金税

表 10

工作人员薪金税

(单位：千美元)

2006-2007 年 订正批款	增长				重计费用前 共计	重计费用	2008-2009 年估计数
	2008-2009 年 拟议方案预算	人权理事会 第 3/104 号决定 ^a	人权理事会 第 5/1 号决议				
436 347.5	6 438.3	376.9	448.1	443 610.8	19 045.3	462 656.1	

^a 见 A/62/125。

收入第 1 款 工作人员薪金税收入

39. 由于在第 23 款（人权）下为 2008-2009 两年期提出的新员额，因此需要在第 35 款（工作人员薪金税）下增加工作人员薪金税 448 100 美元。但收入第 1 款（工作人员薪金税收入）下的相应数额将抵消这笔经费。

六. 应急基金

40. 可以忆及，按照大会第 41/213 号和第 42/211 号决议规定的程序，每个两年期设立一个应急基金，应付方案预算内未计及的立法授权引起的额外支出。按照这一程序，如果拟追加支出超过应急基金内的可用资源，则所涉活动只能通过从低优先领域调拨资源或修改现有活动加以执行。否则，此种新增活动只得推迟到下个两年期执行。

41. 秘书处审查了 2008-2009 两年期拟议方案预算第 2、23、27 和 28E 款下的拟议工作方案，认为 A/C.3/62/L.8 号文件所载决议草案的所需经费超过了上述各款编列经费的匀支能力。因此，大会如通过决议草案，将需要在 2008-2009 两年期拟议方案预算中总共增加经费 8 147 600 美元，其中包括第 2 款（大会和经济及社会理事会事务和会议管理）下 3 847 300 美元、第 23 款（人权）下 3 149 000 美元、第 27 款（新闻）下 353 700 美元、第 28E 款（行政，日内瓦）下 348 500 美元以及第 35 款（工作人员薪金税）下 448 100 美元（由收入第 1 款（工作人员薪金税收入）下的相应数额抵消）。增加的经费将作为应急基金下支付的款项，因此，需要在有待大会第六十二届会议核定的 2008-2009 两年期拟议方案预算下增加批款。

42. 在现阶段，尚无法确定 2008-2009 两年期拟议方案预算第 2、23、27 和 28E 款内有哪些活动可以在两年期内加以终止、推迟、缩减或修改，以满足这些额外需要。

七. 结论

43. 如要实施决议草案 A/C. 3/62/L. 84 建议大会通过的人权理事会第 5/1 号决议的活动，将需要在 2008-2009 两年期拟议方案预算第 2、23、27、28E 和 35 款下增加的经常预算经费总额 8 147 600 美元，收入第 1 款项下将抵消 448 100 美元。表 11 是按预算款次开分列的追加经费：

表 11

执行人权理事会第 5/1 号决议所需增加的经费

(美元)

	2006-2007 年	2008-2009 年
第 2 款，大会和经济及社会理事会事务和会议管理	—	3 847 300
第 23 款，人权	—	3 149 000
第 27 款，新闻	—	353 700
第 28E 款，行政，日内瓦	—	349 500
第 35 款，工作人员薪金税	—	448 100
共计	—	8 147 600

44. 拟议为 2008-2009 两年期在第 23 款（人权）项下增设 18 个员额（17 个 P-4、1 个 P-3）。预计将在 2007 年第四季度开始实施人权理事会第 5/1 号决议所述的全球定期审查机制的筹备工作，并将以 2006-2007 两年期第 23 款（人权）下的核定批款提供有关的所需经费。

45. 上述所需经费估计数没有考虑到有待人权理事会通过的有关大会第 60/251 号决议第 6 段的各项决定。大会在该决议中决定，理事会应全面审查人权委员会的所有任务、机制、职能和职责，并应在举行首届会议后一年内完成此项审查。将向大会提出一项综合说明，阐述人权理事会持续进行审查所需的经费，以及通过修正 2008-2009 两年期拟议方案预算下的工作方案减少所需经费后可能产生的匀支能力。

八. 需要大会采取的行动

46. 因此，如果大会通过决议草案 A/C.3/62/L.84，将需要在 2008-2009 两年期方案预算第 2、23、27、28E 和 35 款下拟议编列的资源数额外为 2008-2009 两年期总共追加经费 8 147 600 美元（重计费用前）。这笔经费将从 2008-2009 两年期的应急基金支出。按预算款次开列的所需经费如下：

（a）第 2 款（大会和经济及社会理事会事务和会议管理）下增加 3 847 300 美元；

（b）第 23 款（人权）下增加 3 149 000 美元；

（c）第 27 款（新闻）下增加 353 700 美元；

（d）第 28E 款（行政，日内瓦）下增加 349 500 美元；

（e）第 35 款（工作人员薪金税）下增加 448 100 美元，由收入第 1 款（工作人员薪金税收入）下同等数额抵消。

47. 请大会核准上文第 31 段提议对 2008-2009 两年期拟议方案预算第 23 款（人权）工作方案中方案说明和产出进行的各项修改。
