



第五十五届会议

议程项目 86、117 和 153

整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

2002—2003 两年期方案预算

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

决议草案 A/C. 4/55/L. 23 所涉方案预算问题

秘书长根据大会议事规则第 153 条提出的说明

摘要

维持和平行动特别委员会审议了秘书长关于维持和平行动特别委员会和联合国和平行动问题小组各项建议执行情况的报告 (A/55/977) 以后, 在其报告 (A/55/1024) 中提出了一些提议、建议和结论。第四委员会在其决议草案 A/C. 4/55/L. 23 中赞同了维持和平行动特别委员会的提议、建议和结论。在通过 A/C. 4/55/L. 23 决议之前, 第四委员会获悉, 特别委员会的提议、建议和结论导致增加的资源不超过 3000 万美元 (见 2001 年 8 月 3 日 A/C. 4/55/L. 24)。

本报告列出特别委员会的提议、建议和结论导致 2002—2003 两年期方案概算以及 (大会 2001 年 6 月 14 日第 55/271 号决议核可的) 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助帐户资源的改变。

2002—2003 两年期方案经常预算的变动数额将为毛额 2 696 200 美元 (包括增设九个员额), 相当于 2002—2003 两年期方案概算增加 0.1%。2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间维持和平行动的维持和平支助帐户的变动数额将达 25 825 800 美元 (包括增设 207 个员额, 其中 129 个员额是为维持和平行动部请设的)。增加数是现财政期间维持和平费用 (预计略微超过 30 亿美元) 的 0.9%。

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-11	3
二. 组织事项	12-43	4
三. 有关事项	44-62	9
四. 资源和工作人员编制的变化	63-64	11
五. 显示的内容和所有用的方法	65	13
六. 2002-2003 两年期所需经费估计数	66	13

一. 导言

1. 2000 年 3 月 7 日，秘书长召开了一个高级别小组会议，以彻底审查联合国的和平与安全活动，并提出一套明确的专门、具体和切实的建议，协助联合国在今后从事这种活动。2000 年 8 月 21 日，秘书长分别向大会主席和安全理事会主席转发了联合国和平行动问题小组的报告（A/55/305-S/2000/809），请求支持将该报告所载的具有深远影响的议程转变为现实。
2. 秘书长在其关于小组报告的执行情况的报告（A/55/502）中提及，可以而且应该立即执行一些涉及维持和平行动全盘实施和管理的建议，包括与战略分析、协调、有效任务指导以及简化政策和程序有关的建议，并指出他将提交一份单独和详尽的报告，说明相关的近期所需资源。
3. 秘书长在其随后的报告（A/55/507 和 Add.1）中，除其他外，提交了毛额达 11 365 400 美元的 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助帐户订正所需资源，其中包括设置 189 个员额的经费和有关的非员额经费。秘书长还在 2000-2001 两年期经常预算下请拨毛额 7 527 300 美元，其中包括 35 个员额的费用。在这些报告中，秘书长指出该小组一些建议的执行和所涉经费问题将需要进一步研究，2001 年期间将提交给大会的第二次执行情况报告将处理这些问题。
4. 维持和平行动特别委员会召开了一次特别会议，并决定设立一个不限成员名额工作组，以审查联合国维持和平行动问题小组的各项建议（A/55/305-S/2000/809）以及秘书长的执行情况报告（A/55/502）。特别委员会在其报告（A/C.4/55/6）中，要求对秘书处内在维持和平行动中发挥作用的所有有关方面的管理、结构、征聘、过程和相互关系进行全面审查。
5. 行政和预算问题咨询委员会在其 2000 年 12 月 8 日的报告（A/55/676）中建议，只核可那些推迟核可会给目前维持和平行动的支助活动带来不良影响的资源要求。委员会进一步建议，推迟审议秘书长在 A/55/507 Add.1 号文件中要求的其他员额和非员额经费，直到维持和平行动特别委员会要求进行的全面审查和能力研究已经完成，须由维持和平行动支助帐户和经常预算供资的有关所需资源得到澄清。
6. 根据咨询委员会在其报告（A/55/676）中的建议，大会在其 2000 年 12 月 23 日第 55/238 号决议中，授权在支助帐户下增拨资源毛额 9 190 200 美元，其中包括为维持和平行动部增设 93 个员额以及 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的有关非员额经费。大会在同一项决议中，核可 2000-2001 两年期方案预算下共计毛额 419 400 美元，其中包括政治事务部选举援助司的两个员额的费用及有关非员额费用。大会还注意到，秘书长打算今后就联合国和平行动问题小组报告内各项建议的执行情况，向大会第五十五届和第五十六届会议提交报告。
7. 在进行能力研究和全面审查并得出结果以前，鉴于维持和平财政年度和预算周期的时间，秘书长在其 2001 年 3 月 27 日报告（A/55/862）中提出了 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间支助帐户维持原有水平预算毛额 73 645 500 美元。根据咨询委员会的建议，大会在其 2001 年 6 月 14 日第 55/271 号决议中核可了秘书长关于这一期间支助帐户的原定预算，未作任何改动。

8. 2001 年 5 月 28 日，秘书长向大会提交了一份报告 (A/55/977)，其中载有对本组织计划、部署、进行和支助维持和平行动的方式进行第一次深入和全面管理审查的结论。报告得益于外聘管理顾问和对联合国维持和平行动具有广泛经验的前联合国高级官员及会员国官员提供的投入，指出必须大大加强以下核心能力：维持和平行动部的管理做法及文化；该部将立法指导转化为未来维持和平行动战略规划的能力，同时考虑到从以前行动中汲取的经验教训和最佳做法；该部专心致志进行的优先事项和努力，以制定必要的政策和建立所需的能力，使维持和平行动能够切实有效地运作；为特定维持和平行动的规划、进行和支助进行的内部协调。
9. 报告评析了本组织发展能力，在安全理事会决议通过三十至九十天之内，充分和有效地部署维持和平行动所涉的问题，并概述了实现这项目标的三项备选办法。报告还提请注意在阐明各项提议以加强军事人员和民警人员的待命安排制度方面取得的进展，并概述了为解决目前制度中存在的重大缺点而制订的维持和平行动文职工作人员编制的全球战略。
10. 报告指出，为了加强维持和平行动部的核心能力并迎接快速和有效部署的挑战，应对该部的组织结构和员额编制水平作出调整，下面进一步描述这些调整。
11. 此外，报告还强调必须加强管理事务部、内部监督事务厅、联合国人权事务高级专员办事处和法律事务厅的能力。报告强调维持和平行动部、新闻部和性别问题特别顾问办公室之间必须加强协作。最后，报告提议加强和平与安全执行委员会，方法是设立一个小型的秘书处来协助其工作。

二. 组织事项

12. 根据全面审查期间查明的需要以及第四委员会核可的关于整个秘书处内须加强的方面的提议和建议，将需要改组目前结构，设立新的实体和加强现有结构。要作出这些变动就需要在 2002 年 1 月 1 日至 6 月 30 日六个月期间维持和平行动支助帐户和 2002—2003 年两年期方案概算下增拨资源。变动详情如下：

(a) 改组和加强维持和平行动部；

(b) 设立一个小型秘书处，为和平与安全执行委员会服务；

(c) 加强管理事务部、联合国人权事务高级专员办事处、内部监督事务厅和联合国安全协调员办公室。

维持和平行动部

13. 正如秘书长关于维持和平行动特别委员会和联合国和平行动问题小组建议的执行情况的报告 (A/55/977) 所表明的，该部的组织结构及其员额编制水平必须作出调整，以加强其核心能力。
14. 将调整副秘书长办公室的结构，以反映增设一个管理主任的职位，管理主任将负责监督改进和加强该部的管理系统和程序，包括与信息管理系统有关的系统和程序，并指导维持和平最佳做法股的工作。

15. 维持和平最佳做法股将得到很大加强，旨在使其成为一个新系统的核心，本组织通过这个新系统总结维持和平的经验、拟订规划和实施目前和未来任务时所采用的政策、程序和相关业务工具。为了实现各种这样的目标，维持和平最佳做法股将有以下不同的职能：维持和平最佳做法和政策；新闻；性别和维持和平以及资源中心。
16. 地雷行动处将升为司级单位，将直接向主管维持和平行动副秘书长报告。提议将由预算外资源供资的处长职位提升到司一级。正在依照大会 1980 年 12 月 17 日第 35/217 号决议征求行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)的同意。
17. 后勤、管理和排雷行动厅将改名为特派团支助厅，而目前的外地行政和后勤司将分成两个单独的司；行政支助司（人事和财务）及后勤支助司。
18. 行政支助司将由人事管理和支助处及财务管理和支助处组成。因此，将增设一个行政支助司司长办公室来指导和协调这些处的活动。
19. 在这方面，将对人事管理和支助处(人事处)进行很大改组。该处将增设两个科：文职人员培训科及人力资源管理和开发科。员额配置支助科将改名为征聘和安插科，而行政和信息管理科将改名为行政科。详细情况如下：

(a) 文职人员培训科将与其他有关厅处协商，以查明培训需要并协调培训要求，组织并执行培训方案和活动；拟订培训政策并评价培训活动的效力。

(b) 人力资源管理和开发科将拟订中期和长期员额编制计划，预期未来的技术需要并监测全球市场。该科还将发展并管理快速部署文职人员的能力，包括开办和待命小组，扩大非传统的征聘来源并发展更进步的广告运动，建立和维持预先审查、合格的候选人内联网/因特网名册的内容，供所有外地特派团使用，并管理特派团工作人员的职业。该科还将确保把性别观点纳入人力资源的整体战略。人力资源管理和开发科将有三个组成部分：人力资源规划、职业管理及名册管理和维持。

(c) 随着人力资源系统更加自动化，信息管理和技术变得日趋重要。制定内联网/因特网名册、有必要监测人力资源趋势和技术能力/缺陷，扩大总部和外地之间显然存在的共有信息系统，以及加强综合信息系统，都要求将信息技术更好地融入人力资源战略；

(d) 信息管理股目前是行政科的一部分。但是，该股的作用超越为人事行政提供信息技术支助。该股目前作为协调整个处的信息管理需要的联络中心。因此，该股将转到人事管理和支助处处长办公室，在那里负责监督各科信息的管理，并使该处的具体需要与通信和信息技术处协调。

20. 将不对财务管理和支助处进行结构性变动。为该处请拨的额外资源旨在加强对外地特派团的支助和索偿管理。
21. 在前后勤和通信处得到加强并升级为后勤支助司的情况下，可以适当地注意以下方面责任的范围和程度：为所有联合国维持和平行动和外地政治办公室提供技术和内需办公设施、通讯、运

输、信息技术、工程、公共事业、物资供应、订约承办事务、医疗支助、详细的后勤规划和支助协调，这些是它们有成本效益和高效率地完成其任务所需的。

22. 同样，后勤通讯处目前的 5 个科在新的后勤支助司内将升为处级单位。新的处将适当反映各处长作为该部高级管理人员主要顾问的责任，并在其各自的责任范围内，为大约 30 个维持和平特派团和秘书长指定的独立政治办公室，在所有技术和后勤支助问题上，提供外地行动支助。下面概述提议的每个处的各方面职责：

(a) 后勤支助司副司长办公室：先前为后勤业务科的该办公室，在后勤支助司内协调并与维持和平行动部的所有其他单位、联合国其他部门和机构、外地特派团以及会员国协调所有维持和平后勤支助问题，拟订并执行新特派团的后勤计划，制定维持和平的支助概念与政策。

(b) 通讯和信息技术处：通讯和信息技术处负责发展、管理和指导维持和平行动部及其所有外地特派团的通讯和政策、战略和倡议，包括部署和管理该部和外地特派团的主要信息和知识管理结构，发展外地实质性信息系统以建立更有效的信息技术基础设施支持来该部内部决策。

(c) 物资和合同管理处：物资和合同管理处负责协调和监测价值在每年 10 亿美元以上的所有司级和特派团一级的采购和订约承办活动。因此，该处处理可能给本组织带来很大负债风险的复杂业务规划及法律和财务问题。

(d) 运输处：运输处负责管理本组织航空和汽车运输的职能领域及其战略移动活动。这些责任包括查明需求，确定飞机技术规格，评价承包者的技术遵守情况、管理包机，管理支出，拟订和颁发各类航空活动的体制标准和业务准则，以及综合使用来自多种管理制度的民用和军事飞机。

(e) 工程处：工程处负责规划、协调和执行直接影响维持和平特派团所有工作人员个人福祉、健康与安全的战略性和特派团一级的工程活动。该处作出的决定涉及从提供办公房地到安装水净化设施的复杂、多组织的工程任务。该处负责为维持和平行动部和联合国其他机构发展和提供地理信息服务，其中涉及采用先进技术转换来源广泛的数字信息，以制作重要的地理、资源和运输系统图。

23. 民警司将增设一个股，以提供关于刑法和司法问题的咨询意见，这对在维持和平行动中有效地利用民警至关重要。
24. 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日财政期间支助帐户为维持和平行动部筹措的额外资源估计是毛额 15 034 700 美元（净额 13 575 100 美元），其中毛额 8 693 000 美元（净额 7 233 400 美元）用于设立 129 个员额（3 个 D-2、1 个 D-1、9 个 P-5、68 个 P-4/3、3 个一般事务人员（特等）、45 个一般事务人员（其他职等），包括改叙 4 个职位：1 个 D-2、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-3），另外 6 341 700 美元用作非员额经费。
25. 详细情况载于 A/C.5/55/46 /Add.1 号文件，第 5 节，维持和平行动部。

政治事务部

26. 全面审查的主要结果确认，在没有一个有效秘书处的情况下，和平与安全执行委员会(和安执委会)不能发挥作为制定政策、决策和管理工具的职能(见 A/55/977, 第 298 至 300 页)。在审议该报告时，特别委员会认识到这种需要，并建议秘书长考虑设立一个小规模的支助秘书处，为和安执委会服务。和安执委会秘书处将为和安执委会(作为一个有效、注重行动和良好协调的机构)的工作提供服务和支助。
27. 为了使和安执委会秘书处代表其所有成员的利益，而且由于任何成员、特派团综合工作队或部门间/机构工作组均可向其委派任务，它将被设立成为一个自治的实体，只接受和安执委会的直接指导。它应被明确视为和安执委会所有实务成员的共同事务单位。它将向作为和安执委会召集人的主管政治事务副秘书长负责，并向作为候补召集人的主管维持和平行动副秘书长负责。
28. 2002-2003 两年期方案概算中为和平与安全执行委员会秘书处增列的资源估计为净额 428 800 美元，用于增设 3 个员额(1 个 D-1、1 个 P-4、1 个一般事务人员(其他职等))和有关共同事务费。
29. 详细情况载于 A/C.5/46 /Add.1 号文件, 第 3 节, 政治事务部。

管理事务部

30. 管理事务部将需要加强，以便在采购、维持和平预算编制、现金管理和金库事务、捐款事务、人力资源管理、医疗事务、通讯网络、安全事务和财产处置方面为现有水平的维持和平行动提供有效的总部支助。该部迄今没有获得额外资源，以吸收 1999 年年中以后科索沃特派团、东帝汶过渡当局以及后来的联赛观察团/联赛特派团、埃厄特派团和联刚特派团等大规模、多领域特派团的设立使维持和平行动激增所造成的额外工作量。
31. 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日财政期间支助帐户的额外资源估计为毛额 6 674 900 美元(净额 6 353 300 美元)，其中毛额 1 888 000 美元(净额 1 566 400 美元)用于增设 61 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、20 个 P-4/3、2 个 P-2、10 个一般事务人员(特等)、23 个一般事务人员(其他职等)和 3 个(警卫事务))，另外 4 786 900 美元用作非员额经费, 其中包括 207 个员额的共同事务费。
32. 须为 2002-2003 两年期方案概算增列非员额经费 127 900 美元，用于支付由经常预算供资的 3 个纽约员额在办公房地费。
33. 详细情况载于 A/C.5/55/46/Add.1 号文件, 第 5 节, 管理和中央支助事务。

人权事务高级专员办事处

34. 目前的审查表明，人权事务高级专员办事处(人权专员办事处)需要完成的工作量超过了以前的估计。人权专员办事处应更密切地参与规划处理人权问题的维持和平行动，它目前的资源不足以履行这些职责。为了使人权专员办事处能够提供适当、有系统和及时的实务支助，并协助

与更广泛的联合国人权方案的联系，有必要加强其向越来越多具有人权部门的维持和平行动提供日常咨询和实务支助的能力。这种能力加强后维持和平行动中的联合国人权外地工作将减少临时性的并增加制度化的做法。

35. 提议在 2002-2003 两年期方案概算中为该办事处增列的资源估计为净额 1 890 300 美元，其中 630 400 美元（净额）用于增设 6 个员额（5 个 P-4/3 和 1 个一般事务人员（其他职等）），另外 1 259 900 美元用于非员额经费。
36. 提议为 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日财政期间支助帐户提供的资源估计为毛额 949 000 美元（净额 848 300 美元），其中毛额 523 600 美元（净额 422 900 美元）用于增设 9 个员额（6 个 P-4/3 和 3 个一般事务人员（其他职等）），另外 425 400 美元用于非员额经费。
37. 详细情况载于 A/C.5/55/46/Add.1 号文件，第 22 节，人权。

内部监督事务厅

38. 有效监督和指导外地审计员的任务已变得更加复杂和艰巨。内部监督事务厅将需要在总部得到加强，以便更全面地分析管理控制系统和行政程序，对维持和平行动部的内部管理咨询请求作出响应并改进维持和平行动内部监督事务的质量和覆盖范围。
39. 提议为 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日财政期间支助帐户增列的资源估计为毛额 279 500 美元（净额 253 200 美元），其中毛额 147 200 美元（净额 120 900 美元）用于增设 4 个员额（1 个 D-1、1 个 P-5、2 个一般事务人员（其他职等）），另外 132 300 美元用于非员额经费。
40. 详细情况载于 A/C.5/55/44/Add.1 号文件，第 28 节，内部监督。

联合国安全协调员办公室(安协办)

41. 继 2000 年年中对联合国秘书处、各机构、基金和方案的安全管理系统进行了全面审查以后，维持和平行动部于 2001 年初对维持和平特派团的安全管理系统展开类似活动。这两次审查的结果令人感到关切，认为有必要加强联合国安全协调员办公室和维持和平行动部的现有安全管理安排。审查结果指出联合国安全协调员办公室缺乏工作人员，无法充分参与特派团规划进程或处理维持和平所涉的全部安全问题和需求。结果是，没有充分注意维持和平中的安全管理问题。增加总部工作人员将是联合国安全协调员办公室协助维持和平行动部适当处理这些紧迫需要的必要条件。
42. 提议为 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日财政期间支助帐户增列的资源估计为毛额 191 500 美元（净额 169 700 美元），其中毛额 129 100 美元（净额 107 300 美元）用于增设 4 个员额（2 个 P-4/3 和 2 个一般事务人员（其他职等）），另外 61 600 美元用于非员额经费。
43. 详细情况载于 A/C.5/55/46 /Add.1 号文件，第 30 节，特别费：合资办理的行政活动。

三. 有关事项

特派团综合工作队

44. 具体维持和平行动的规划是另外一个需要大力改善的领域。维持和平行动部内部的协调需要改进，因为目前的规划分散于行动厅、军事人员和民警司以及特派团支助处。秘书处和联合国系统其他部门的对应规划人员曾表示关切，认为他们既没有充分参与该部的规划过程，又常常没有足够时间适当审查计划草案并提供有意义的投入。部署前在东道国进行技术调查对确定特派团资源需求至关重要。但是，外部顾问表示，调查队伍可能太小，时间可能太短。他们还说，这些调查没有充分利用垂手可得的地理和基础设施信息手段，例如，地理信息系统对此便有帮助。
45. 为未来特派团综合工作队设想的一般职权范围和组成在先前的一份报告中（见 A/55/502, 第 49—63 段）概述，它们仍然有效。
46. 拟议为维持和平行动部，特别是行动厅增加的资源，将使它有充分的能力更多地注意特派团的规划和支助，特别是与潜在的部队派遣国的协商。

特派团领导人和在进行任务中进行规划

47. 由于自 2000 年 1 2 月以来没有建立新的维持和平行动，所以先前报告（A/C.4/55/6, 第 17 和 18 段；A/55/502, 第 69—76 段）概述的概念尚未经过充分考验。秘书处认为，在可能的情况下，尽量任命特派团可能的主管人选（或主要部门的指定主管）担任为规划新行动而建立的未来特派团综合工作队的主管。特派团领导人可一直担任此一职务，直到被部署到外地，然后在外地继续进行特派团规划工作，工作队其余成员则在总部提供必要的支助和指导。
48. 在改进维持和平行动以及相关和平行动和建设和平活动的未来特派团领导人的甄选程序方面也取得了某些进展。副秘书长已给会员国常驻代表写信，请他们提交有兴趣在下一年内担任特别代表、特使和其他高级领导职位的人的名单。这封信描述了所需人员的简介和资格，并鼓励会员国尽可能提交符合资格的女性候选人名单。人事管理和支助处将负责接受会员国提名。
49. 联合国训练研究所与联合国有关部门密切合作，将负责拟订一个更加系统地向特别代表作情况介绍和汇报的方案。维持和平最佳做法股与秘书处其他部门密切协商，将支助为未来维持和平行动及其主要部门的主管作情况介绍和汇报的这种努力以及有关工作。

快速有效部署的能力

50. 特别委员会已促请秘书处努力实现能够在通过一项授权之后 30 天内部署维持和平行动，并在 90 天内部署复杂的维持和平行动的目标。为了在 30 天至 90 天内部署维持和平行动，联合国可从提供设立一个新的特派团所需的重要物资和支助服务的若干可选办法中作出选择。
51. 在安全理事会充分授权执行特派任务之前提供承付款项权力也可有助于本组织实现 30 天至 90 天的部署目标。这种授权将仅以某些情况为限，即一个新的特派团即将部署，而且需要快速部署，以扩大获得成功的可能。在这一进程中，需要与安全理事会和行预咨委会密切协商。在就

立即就会出现需要部署的情况一事与安全理事会协商后，秘书长将向安理会通报他这方面的意图。征得安理会同意之后，他将立即请行预咨委会依照大会 1994 年 12 月 23 日第 49/233 A 号决议确定的程序，核准最高数额为 5000 万美元的承付款项权力。

52. 兹提出三种获得设立一个新的特派团所需设备和支助服务的办法。(a) 办法 1, 大量战略储备, 购置一项复杂任务所需的一切物资并储存于联合国后勤基地(后勤基地), 以备未来的维持和平行动; (b) 办法 2, 少量战略储备, 将其储存于后勤基地, 由每年为广泛的预订服务协定和协助通知书提供的经费维持; 和(c) 办法 3, 中等数量战略储备, 为前两项办法的结合。根据第三种办法, 仅提前购买采购交货期较长的关键物品并存放在布林迪西。其余物品都在需要时, 通过预约安排(无额外费用)购买。秘书长认为第三种办法是联合国可以采纳的最切合实际的办法。
53. 上述三种办法都需要一次性购置一批基线战略储备, 并与一系列供应商订立较活的服务合同。这三种办法都需要符合下列基线要求:
 - (a) 增加联合国布林迪西后勤基地的战略部署物资, 提高后勤基地的能力;
 - (b) 为关键事务订立预约合同和协助通知书;
 - (c) 提高待命安排, 特别是支助部队待命安排的可靠性;
 - (d) 提高对工作人员特别是行政支助领域工作人员需求激增作出反应的能力。

54. 特别委员会在其报告中核可了在后勤基地储存战略物资的概念。它进一步注意到秘书长的评价, 即在这三个办法中, 中等数量战略储备是最为适用和最切合实际的办法。秘书长今后将再次向大会提出在任务下达之前授予承付款项权力的问题。秘书长今后将单独提交一份关于在 30 天至 90 天时限内部署所需资源的详细概算, 其中包括由此对后勤基地运作产生的影响所涉经费问题。

维持和平行动文职人员的征聘

55. 在维持和平行动文职人员征聘方面查明了一些弱点及其造成的问题。在执行情况报告中(A/55/502, 第 103—107 段), 秘书处已承诺制定文职人员编制的全球战略, 以确定改正目前不足之处的办法, 并为今后作准备。根据联合国和平行动问题小组的建议和顾问对现有问题所作的批评分析, 在此领域取得了有意义的进展。人员编制战略包括五个关键因素: 预先规划; 精简征聘程序; 扩大征聘来源; 快速部署以及保留工作人员和职业管理。
56. 现已在设计小组建议设置的新名册系统方面取得进展。维持和平行动部和人力资源管理厅协力建立了这一新系统, 将其称之为“星系项目”。该项目设想重新设计联合国工作人员征聘和甄选的所有程序并使之自动化, 这些程序适用于联合国秘书处内部工作人员的职务说明、空缺通知、申请、甄选进程, 征聘、安插、晋升和调动。将通过一个基于网络的应用软件系统管理和维持整个系统。目前, 维持和平行动部和人力资源管理厅正努力合作调整该系统, 以适应维持和平行动的需要。计划在 2001 年 11 月完成数据编制、发展和测试工作, 以期在 2002 年 1 月底以前开始运作。

57. 秘书处将加强与联合国各新闻中心、各区域委员会和联合国在世界各地其它办事处的联系，以确保继续通过一些非因特网联络渠道让所有的人都知道维持和平特派团的空缺和应征。
58. 人员编制战略的一个关键方面是授予各外地特派团额外征聘权，同时借鉴授予联合国科索沃行政管理特派团和联合国东帝汶过渡行政当局权力的经验。
59. 在对结果进行初步评价做的结论是，必须制订书面程序、政策准则和监测机制，以确保方法的一致性以及公平的地域和性别分配。如要向外地特派团进一步授予征聘权就还需要制定征聘标准、向特派团派遣合格的征聘专家、在总部建立适当的行政监督机制。维持和平行动部还将与人力资源管理厅一道根据商定的办法设立监测职能。

信息技术

60. 维持和平行动部作为一个以外地工作为重点的单位，需要信息技术解决办法和系统来辅助总部与外地之间以及各外地特派团之间的通讯和信息交流。技术发展使这些方面可能取得很大进展。为了尽量扩大今后获得的益处，该部需要加强能力，以管理信息流量，查明其信息技术需要，操作和维持其拥有的信息管理技术工具(见 A/55/977, 第 40—43 段)。作为该部指定的信息管理员，管理司长将协调所有信息管理职能，包括查明具体要求的技术解决办法。
61. 为已查明的总部信息管理需要确定、执行和支助技术解决办法，将是通讯和信息技术处的新任务，以发展现有能力和专门知识。通讯和信息技术处目前对外地特派团履行这种职责。因此，维持和平行动部与外地特派团之间通讯和信息管理的现有《信息技术计划》，将成为使整个部和各外地特派团的信息技术努力相互结合和趋于一致的一个手段。
62. 通讯和信息技术处在发挥这一作用时，将必须依靠用户单位的人员掌握必要的专门知识，确保技术得到最佳的利用，并在整体战略框架内排除故障和提供用户支助。这些专门的信息技术人员将查明信息管理方面的需要，并使处理、信息流动和储存管理得以下放到用户单位。为了尽量利用迄今作出的基础设施投资，并优化信息管理和技术的协同作用，信息管理能力，例如财务管理 and 支助处及人事管理和支助处内的信息管理能力，将继续作为通讯和信息技术处的用户接口，为总部和外地的系统用户提供支助。由于每天参与各办公室的工作，每个用户单位将根据通讯和信息技术处维持的技术能力及信息技术战略框架和结构，分析已查明的业务需要并重新设计有关方面的业务程序。

四. 资源和工作人员编制的变化

2002-2003 两年期方案预算

63. 所需额外资源共计 25 825 800 美元，其中与 2002-2003 两年期经常预算有关的为 2 696 200 美元，另外毛额 23 129 600 美元(净额 21 199 600 美元)与 2002 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间支助帐户有关。详细情况载于以下各表。

经常预算 (2002-2003 年)

(以千美元计)

	2002-2003 两年期方案概算原定拨款	资源增长	拟议订正估计数
经常预算			
第 3 款 政治事务	47 735.6	428.8	48 164.4
第 5 款 维持和平行动	14 889.5	—	14 889.5
第 22 款 人权	42 060.3	1 890.3	43 950.6
第 27 款 管理及共同支助事务	331 913.7	127.9	332 041.6
第 28 款 内部监督事务厅	20 738.1	—	20 738.1
第 30 款 特别费	14 045.5	—	14 045.5
第 32 款 工作人员薪金税	343 594.5	249.2 ^a	343 843.7
共计	814 977.2	2 696.2^a	817 673.4

^a 由收入第 1 款下增加款额 249 200 美元抵销。

支助帐户 (2001 年 7 月 1 日-2002 年 6 月 30 日)

(以千美元计)

	2001 年 7 月 1 日-2002 年 6 月 30 日拨款	资源增长	拟议订正估计数
支助帐户			
第 5 款 维持和平行动	52 924.0	15 034.7	67 958.7
第 22 款 人权	—	949.0	949.0
第 27 款 管理及共同支助事务	17 452.8	6 674.9	24 127.7
第 28 款 内部监督事务厅	1 639.5	279.5	1 919.0
第 30 款 特别费	474.3	191.5	665.8
共计	72 490.6	23 129.6	95 620.2

64. 本报告载列了增设 216 个员额的提议, 其中 9 个员额与经常预算有关, 207 个员额与支助帐户有关。按预算各款分列的详细情况载于以下各表。

经常预算 (2000-2001 年)

(以千美元计)

	2002-2003 年拟订人员编制	拟议变化	拟议订正人员编制
经常预算			
第 3 款 政治事务	200	3	203
第 5 款 维持和平行动	56	—	56
第 22 款 人权	163	6	169
第 27 款 管理及共同支助事务	996	—	996
第 28 款 内部监督事务厅	91	—	91
第 30 款 特别费	32	—	32
共计	1 538	9	1 547

支助帐户（2001 年 7 月 1 日-2002 年 6 月 30 日）

（以千美元计）

	2001 年 7 月 1 日-2002 年 6 月 30 日 核可人员编制	2002 年 1 月 1 日至 6 月 30 日拟议变化	拟议订正人员编制
支助帐户			
第 5 款 维持和平行动	442	129	571
第 22 款 人权	0	9	9
第 27 款 管理及共同支助事务	97	61	158
第 28 款 内部监督事务厅	12	4	16
第 30 款 特别费	3	4	7
共计	554	207	761

五. 呈示内容和所用方法

65. 制定方案概算和支助帐户估计数时所呈示的内容和所使用的方法如下：

（a）经常预算：

（一） 2002—2003 两年期拟议经常预算；

（二） 所要求的资源用于 2002 年 1 月 1 日至 2003 年 12 月 31 日期间；

（三） 为 2002—2003 两年期提议增设员额的资源是根据标准的 50% 的递延征聘因素计算的；

（b）支助帐户：

（一） 大会 2001 年 6 月 14 日第 55/271 号决议核可的 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间预算；

（二） 所要求的资源用于 2002 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，相应于支助帐户财政期间的末期。

（三） 为维持和平行动部和人权事务高级专员办事处提议增设员额的资源是根据 2002 年 1 月 1 日至 6 月 30 日六个月期间的全部费用计算的；

（四） 为管理事务部、内部监督事务厅和联合国安全协调员提议增设的资源反映出 2002 年 1 月 1 日至 6 月 30 日六个月期间 50% 的递延征聘，即 2002 年员额费用的 25%。

（五） 相关的房地所需经费已列入管理事务部所需经费。

六. 2002-2003 两年期所需经费估计数

66. 执行经维持和平行动特别委员会的提议、建议和结论限定并经大会核可的秘书长深入全面报告的调查结果，将导致 2002—2003 两年期方案预算增加资源毛额 2 696 200 美元，在 2002 年 1 月 1 日至 6 月 30 日财政期间支助帐户方面增加资源 23 129 600 美元。也许会注意到，经常预算追加经费相当于 2002—2003 两年期经常概算的 0.1%。支助帐户增加资源数额是现财政期间维持和平经费水平（预计略微超过 30 亿美元）的 0.9%。