

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/C.5/47/88
4 March 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五委员会
第四十七届会议
议程项目103和104

审查联合国的行政和财政业务效率

1992-1993两年期方案预算

大会第47/212号决议所要求的订正概算

秘书长的报告

本报告列出对提交大会的1992-1993两年期方案预算的订正,订正原因是秘书长1992年12月3日的说明(A/47/753)中倡议的秘书处第二阶段改组。大会在第47/212号决议中对提出这些订正概算作了指示。

本阶段改组所涉预算和方案问题包括:设立几个新的部并在1992-1993两年期余留期间在方案预算各款间重新部署员额和重新分配资源。目前中期计划和方案预算所规定的具体任务和活动将由改组后的各部和单位来执行。查明秘书年执行规定活动的各单位可能存在的重复和冗余的工作,将在编制1994-1995两年期方案概算时进行。改组在员额和其他资源方面所造成的节省情况也将提送大会。

通过改组进程把根本不同的秘书处单位结合成有条有理的实体,也会给交由秘书长处置的经费的安排造成进一步调整。此后,主要国际事件的筹备和后续工作将在这种实体内进行。将不需要设立更多的组织单位和员额。总的来说,目前调整所

产生的规模经济和方案执行的改进将反映在1994-1995两年期方案概算内。

在总部设立三个新的部来处理国际经济和社会问题,包括持续发展问题,涉及重新部署771个员额。拟把有关社会发展和提高妇女地位的活动及59个有关员额,以及世界粮食理事会(粮食理事会)的27个员额转移到总部。拟把有关和平利用外层空间的活动连同16个员额转移到维也纳;在跨国公司方案以及科学和技术促进发展方案方面共计将把净额55个员额重新部署到联合国贸易和发展会议(贸发会议)。这一总数包括配属到关于跨国公司的联合单位去的13个员额,各区域委员总部将保留这些联合单位。此外,新闻部将从行政和管理部接收160个员额连同图书馆事务的职责和有关出版的职务。在加强人道主义事务部方面,将把两个专业员额调到该部,处理有关协调联合国系统对切尔诺贝利灾难的活动的反应。也拟转移与这些活动有关的其他资源和员额。

把联合国开发计划署(开发计划署)的项目事务处并入新设的发展支助和管理事务部的方式,以及把活动和资源从总部分散到各区域委员会和外地一级,和有关联合国维也纳办事处的问题,都将在1993年内拟订。

本两年期余留期间拟议由经常预算提供经费的高级员额总数为35个--副秘书长长级20个,助理秘书长长级15个;大会第四十六届会议在方案预算内核定的这类员额总数则为48个。这方面得到的节省估计为\$4 516 100。

本文件第一部分说明第二阶段改组各项具体特色的理由,并概述新设的三个部的职务。这三个部的确实组织结构及内部各方案和次级方案的资源分配将反映在下一个两年期方案概算内。

通过这些订正概算,秘书长寻求大会核准订正经费\$2 467 775 800和方案预算各款间有关的资源转移。这一订正经费数额比大会1992年12月第47/220A号决议核定数额减少了\$263 400。此外还寻求大会核准1992-1993两年期余留期间秘书处高级员额数目和分布的改变。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、概况	1 - 6	5
A. 管理办法和高级员额	7 - 17	6
表一. 高级员额	-	9
B. 秘书处组织机构结构的改革	18 - 72	12
1. 经济和社会部门	18 - 65	12
2. 政治和人道主义部门	66 - 68	24
3. 新闻和共同支助事务	69 - 72	25
C. 员额表问题	73 - 77	26
D. 订正概算的其他方面	78 - 84	28
表二. 按款次开列的订正概算	-	31
表三. 按款次开列的订正员额表	-	34
表四. 临时调动出缺专业人员员额详情	-	37
二、按主要部门开列的订正概算	85 - 155	39
A. 经济、社会和人道主义部门	85 - 132	39
1. 政策协调和可持续发展部	85 - 92	39
2. 经济社会资料及政策分析部(经社资料及 政策分析部)	93 - 99	47
3. 发展支助和管理事务部	100 - 111	53
4. 经济和社会部门的决策机关	112 - 114	60
5. 经济和社会发展部	115 - 119	62

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
6. 联合国贸易和发展会议	120 - 126	65
7. 社会发展和人道主义事务	127 - 130	68
8. 发展和国际经济合作	131 - 132	70
B. 政治部分	133 - 135	73
政治事务部	133 - 135	73
C. 新闻和共同支助事务	136 - 155	76
1. 新闻	136 - 143	76
2. 行政和管理	144 - 155	79
三、结论	156 - 158	84

一、概 况

1. 大会第四十七届第一期会议收到了1992-1993两年期方案预算的订正概算。该报告(A/C.5/47/2和Corr.1)是按照大会第46/185号和1992年3月2日第46/232号决议的要求提出的,第46/185号决议请秘书长在对经大会初步核准的1992-1993年方案预算所提订正概算内说明拟议的秘书处组织变动和高级员额的数目和分布,第46/232号决议除其他外注意到秘书长作为改组进程的第一阶段所采取的行动。

2. 那些订正概算涵盖秘书处改组初步阶段的财务方面,秘书长在1992年2月采取了该阶段改组,该阶段首先集中注意总部的秘书处实体。订正概算规定合并和精简有关政治事务、法律事务、经济和社会发展、人道主义事务、行政和管理、会议事务的若干活动。订正概算包括一项裁撤13个高级员额的有关建议,并说明了改革进程中处理空缺的方式。方案和协调委员会(方案协调会)、行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)和大会第五委员会都在1992年下半年审查了秘书长的相关报告。

3. 后来在1992年12月3日提交大会的说明(A/47/753)中,秘书长概述了他参照改组初步阶段的经验以及那一年立法和其他方面的发展,打算在本组织经济和社会领域工作中采取的进一步改革。秘书长的结论得益于一个高级独立专家小组的建议,该小组对全组织进行了一次审查,并据以建议新的办法在经济和社会领域规定总部的职务并在总部与其他联合国规划署和区域实体之间分配职责。

4. 秘书长的说明中所列改革涉及在总部设立新的秘书处结构。还设想在本组织各经济和社会部门之间迁移活动。因此涉及方案、财务和人事问题,其中包括高级员额的数目和分布。

5. 根据该说明,大会1992年12月23日第47/212号决议注意到秘书处改组的初步阶段所引起的订正概算,包括在各款间转移资源的建议,但有一项理解:将于1993年初提出1992-1993两年期方案预算的进一步订正概算。大会同一决议还决定于1993年初审议它面前的订正概算中拟议削减的高级员额,并请秘书长在新的订正概

算中就1992-1993两年期所剩时间秘书处高级员额的数目和分布提出建议。大会还请秘书长在那些订正概算中提出1992-1993两年期方案预算与改组进程有关的一切订正以及第46/232号决议所要求的秘书处改组所涉方案问题和理由。

6. 为此,本报告除了列出秘书长的说明内概述的经济和社会领域改革所涉问题外,还说明其他方面,包括某些政治活动以及行政和管理方面,与此有关连的组织变动及有关变动。

A. 管理办法和高级员额

7. 1992年11月2日秘书长向大会发言,重申他致力于实现更有效、翻新的秘书处,向会员国和政府间机构提供经改进的服务。他指出,一个有清楚界定的目标和明确的指挥系统的坚强的秘书处,在支援会员国的努力方面将具有更大的作用和影响。因此,他的改组目标是形成更加反应灵敏、经济合算、精简的秘书处,其各个组织单位有更集中和准确的职权范围和更明确的职责统属关系。为了消除重叠的活动和重复并取得更高水平的组织绩效,秘书长正采取措施确保更多的机构协作和更有效地管理实质性和业务性活动。

8. 这种改革努力的范围超越总部各部和其他全球性联合国实体,延伸到区域和国家两级,强调在适当时把活动分散下放,因而把职责委派下交。因此,尽管下文列出了每项改组的方案方面理由,但应指出这些措施在实质上和管理上都是密切相关的。这些措施的构想是要使它们相辅相成,作为改革秘书处结构和继续提高其效用和业绩的全面办法的一部分。

9. 大会通过的1992-1993两年期方案预算包括48个高级员额,其中28个是副秘书长级,20个是助理秘书长级。应当回顾,在审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组关于高级员额的建议15实施以前,秘书处高级员额的总数为57个。

10. 大会第四十七届第一期会议期间提出的订正概算共计开列36个经常预算高级员额,包括常设员额和临时经常性员额,内含国际贸易中心(贸易中心)主任的助理

秘书长员额。经常预算第16款下的该中心员额是由关税及贸易总协定(总协定)和联合国共同提供经费,不被认为是秘书处员额表的一部分,因此严格说来高级员额的数目是35个,即20个副秘书长级和15个助理秘书长级。此数反映秘书长的报告(A/C.5/47/2)第6段所述在秘书处改组第一阶段采取的行动,就是裁撤18个和设立5个高级员额,即净减少13个这种员额,这项行动已提请大会核准。如上文第5段所述,大会第47/212号决议决定推迟到1993年初再对这些提议采取行动。

11. 大会第四十七届会议于1992年12月23日休会以后,秘书长决定按照以上所述目标就高级员额提出下列进一步建议:

(a) 设立三个副秘书长级员额,担任经济、社会和发展领域新设的三个部的领导,并裁撤经济和社会发展部的副秘书长员额;

(b) 设立一个临时性助理秘书长员额,担任第四次妇女问题世界会议的秘书长;

(c) 裁撤领导新闻部的副秘书长员额,并设立一个助理秘书长员额;

(d) 裁撤政治事务部的一个助理秘书长员额;

(e) 裁撤行政和管理部的四个助理秘书长员额;

(f) 设立一个助理秘书长级的员额,担任人权中心的领导;

(g) 继秘书长把联合国人类住区(生境)中心(生境中心)和联合国环境规划署(环境规划署)置于共同领导下的决定之后,裁撤生境中心执行主任的副秘书长员额;

(h) 裁撤贸发会议的一个助理秘书长员额。

12. 这样,目前的改组首先导致进一步裁减3个高级员额,使裁减总数达到16个。

13. 此外,关于由本组织和总协定共同提供经费的贸易中心主任的助理秘书长员额,秘书长打算征得大会同意后向总协定总干事表示:联合国的立场是该员额已裁撤,贸易中心的领导应为D-2级。

14. 1992年11月6日,秘书长在第五委员会发言,强调他致力于加强国际公务员制度。他着重指出,一个真正独立、地域上均衡的最高水平国际公务员制度向会员

国提供有效和综合的支助,对会员国会有的好处。他指出,在他看来独立的国际公务员制度的一个重要部分是明确区分政治任命和职业任命。在这方面,秘书长指出,他在研究是否可能设立高于D-2职等一级的高级职业职等(D-3),其薪金和有关应享权利相当于助理秘书长级,承担某些选定的高级管理职责。这项研究将查明可以分派给上述高级职业职等的有限数目的职位,考虑到本组织政治和社会经济工作的关键领域,以及在行政领域,尤其是预算和人事政策管理方面,将交付给他们的管理职责的性质和水平。

15. 秘书长希望尽快完成这项研究,他打算根据研究结果就这个问题向大会提出进一步建议。为了能够在今年内采行新制度,秘书长建议暂时保留上文第11段所指的三个助理秘书长员额但无人任职。拟议裁撤的这三个现有的助理秘书长员额分属第15、37和41款;其最终裁撤可以抵消将参照研究结果而决定在各该款设立的D-3员额。按照秘书长精简本组织高级人员结构的总目标,在D-3职等打算特设的员额总数将非常少,并且可能由进一步裁减助理秘书长员额加以抵消。

16. 据此,目前的改组将导致净裁减13个高级员额,另有3个员额暂时保留但出缺,以待上文所述的进一步建议。这样,本组织员额表将包括经常预算下的35个高级员额,即20个副秘书长级和15个助理秘书长级。

17. 秘书长非常重视使本组织所有部分都参加改革进程。在这方面,按照大会的几项建议,他审查了由预算外资源提供经费、主要是在本组织各项业务方案内的高级员额的数目。根据审查结果,将在今年内向各有关理事机构建议裁撤若干高级员额。日后将向大会口头报告最新增补资料。

表二

高级员额

	初步经费核定数			A/C.5/47/2和Corr.1改变数			A/C.5/47/88建议数			共计建议数		
	副 秘书长	助理 秘书长	秘书长	两款间调动 副 秘书长	两款间调动 助理 秘书长	裁撤或设立 副 秘书长	裁撤或设立 助理 秘书长	裁撤或设立 副 秘书长	裁撤或设立 助理 秘书长	副 秘书长	助理 秘书长	秘书长
1. 通盘决策、领导和协调	3	2		-	-	(2)	1	-	-	1	3	
2. 维持和平行动	1	2		-	-	-	-	-	-	1	2	
3. 政治和安全理事会议事处	1			(1)	-	-	-	-	-	-	-	
4. 政治和大会事务及秘书处 服务	1	-		-	-	(1)	-	-	-	-	-	
5. 裁军	1	1		-	-	(1)	(1)	-	-	-	-	
6. 特别政治问题、区域合作, 托管和非殖民化	1	-		(1)	-	-	-	-	-	-	-	
7. 消除种族隔离	-	1		-	-	-	(1)	-	-	-	-	
8. 国际法院	-	1		-	-	-	-	-	-	-	-	
9. 法律活动	1	-		(1)	-	-	-	-	-	-	1	
10. 海洋法和海洋事务	1	-		-	-	(1)	-	-	-	-	-	
11. 发展和国际经济合作	1	2		-	-	(1)	(2)	-	-	-	-	
12. 技术合作经常方案	1			-	-	(1)	(1)	-	-	-	-	
13. 国际经济和社会事务部	1	1		-	-	(1)	(1)	-	-	-	-	
14. 技术合作促进发展会议	1	-		(1)	-	-	-	-	-	-	-	
15. 联合国贸易和发展会议	1	1		-	-	-	-	-	(1)	1	1	
16. 国际贸易中心 ^b	-	-		-	-	-	-	-	-	-	-	
17. 联合国环境规划署	1	2		-	-	-	(2)	-	-	1	-	
18. 科学和技术促进发展中 心		1		-	-	-	(1)	-	-	-	-	
19. 联合国人类住区中心	1	-		-	-	-	-	(1)	-	-	-	

表一(续)

初步经费核定数 副 助理 秘书长 秘书长	A/C.5/47/2和Corr.1改变数		A/C.5/47/88建议数		共计建议数 副 助理 秘书长 秘书长	
	两款间调动 副 助理 秘书长 秘书长	裁撤或设立 副 助理 秘书长 秘书长	裁撤或设立 副 助理 秘书长 秘书长	暂时保留a		
20. 联合国跨国公司中心	-	1	-	-	-	-
21. 社会发展和人道主义事务中心						
22. 国际药物管制	1	-	-	-	-	1
23. 非洲经济委员会	1	-	-	-	-	1
24. 亚洲及太平洋经济社会委员会	1	-	-	-	-	1
25. 欧洲经济委员会	1	-	-	-	-	1
26. 拉丁美洲和加勒比经济委员会	1	-	-	-	-	1
27. 西亚经济社会委员会	1	-	-	-	-	1
28. 人权	-	-	-	-	-	-
29. 保护和援助难民	2	-	-	1	-	1
30. 救灾行动	1	(1)	-	-	-	2
31. 新闻	1	-	-	(1)	-	-
32. 会议服务	1	-	(1)	-	-	1
33. 行政和管理	1	(1)	-	-	-	-
34. 特别费	-	-	-	-	-	-
35. 建筑、改造、改良和主要维修费	-	-	-	-	-	-
36. 工作人员薪金税	-	-	-	-	-	-
37. 政治事务部	-	2	-	(1)	1	2
38. 法律活动	-	1	-	-	-	1

表一(续)

	A/C.5/47/2和Corr.1改变数			A/C.5/47/88建议数			共计建议数 副 助理 秘书长 秘书长
	两款间调动 副 助理 秘书长 秘书长	裁撤或设立 副 助理 秘书长 秘书长		裁撤或设立 副 助理 秘书长 秘书长	暂时保留 ^a		
初步经费核定数 副 助理 秘书长 秘书长							
39A. 政策协调和持续发展	-	-	-	1	-	1	1
B. 经济社会资料及政策 分析	-	-	-	1	-	1	-
C. 发展支助和管理事务	-	-	-	1	-	1	-
D. 经济和社会事务部	1	-	-	(1)	-	1	-
40. 人道主义事务部	1	-	-	-	-	1	-
41. 行政和管理	1	3	1	-	1	1	1
收入第3款 服务公众	-	-	-	-	-	-	-
28	-	(8)	(5)	-	(3)	20	15

^a 见第15段。

^b 见上文第10和13段。

B. 秘书处组织机构结构的改革

1. 经济和社会部门

18. 1992年7月秘书长在其向经济及社会理事会高级别部门提出的报告(E/1992/82/Add.1)的前言内指出,对年初开始进行的联合国秘书处改组工作第一阶段所获经验正在予以审查,同时也开始采取步骤把改革工作扩充到本组织经济社会部门的其他部分。1992年9月秘书长在其提交大会的关于联合国工作的报告(A/47/1)第105段载列了将指导该过程以后各阶段的目标。

19. 随后秘书长在1992年11月2日开始就联合国环境和发展会议后续行动进行辩论时向大会的致词中提到有需要重新制定“本组织经济、社会和环境部门的统一目的”以作为其努力的主要目标。他指出其管理战略是要明确规定那些应由本组织在联合国系统各专门机构内进行的发展和合作的任务。在这方面,他首先着手确定那些可在总部最有效进行的职务,然后决定如何在总部及联合国日内瓦中心、内罗毕中心和维也纳中心之间以及在全球区域和外地结构之间合理分配职责。他认为重新分配活动将使联合国各个方案有更明确的目标以及使各个中心的实质性中心任务更为明确。他还说“一个简化结构的明确责任以及为消除重复和重叠所采取的步骤可以大大帮助解决协调方面的问题”。

20. 关于总部的结构,秘书长的说明(A/47/753)概列了他决定在总部设立三个部门的管理方面和实质性需要,这三个部门将分别着重于政策协调和持续发展、经济和社会资料和政策分析及发展支助和管理服务。这些包括:在总部使政治、人道主义、经济和社会领域的秘书处结构之间有更好的平衡;使各组织单位更容易管理,并且有明确的职权范围和责任;为各核心政策间机构有较好和更为综合性的服务;对国家以及国际的决策提供的数据和统计方面的支助获得加强;和更集中的技术合作。

21. 在这方面,秘书长的说明及其后来向大会提出的说明强调了该三个新的部

门应当处理的三个基本问题。这三个问题是：

(a) 需要使秘书处各个结构能够加强目前的各项努力,以促进经济及社会理事会及其各附属机构的作用和职责,并确保使新的持续发展委员会能对加强理事会在促进一致性和协商方面的责任作出重大的贡献。

(b) 需要加强联合国作为一个英才中心的能力,以便拟订经济和社会数据和分析国家和区域的发展趋势及其国际相互作用;和

(c) 需要使联合国为应付发展中国家和过渡时期国家在体制建立和人力资源发展方面的优先需要所提供的技术援助的重点和影响力有所加强。

22. 秘书长认为该说明所规定的跨部门职责可以最有效地在总部进行。该说明进而制定了两项基本准则以供秘书长分配总部与本组织经济和社会结构其他部分之间的责任的管理办法。第一项准则是各部门的责任或在联合国权限范围内的一套问题应尽可能明确指定由秘书处内一个单位或实体负责,不得重复,并将处理问题所需的关键性力量集中在该实体,并作为全组织战略的一部分。第二项有关准则是,为核心政府间机关提供实质性支助将被视为是联合国所有经济、社会和环境实体在其各自部门内的优先活动,由总部进行协调。相反的,总部在跨部门问题方面的能力不仅应由核心政府间机构处理,而且也应由部门以外各实体的理事机构和其他政府间机构处理,并帮助进行审议。

政策协调和持续发展

23. 总部新的政策协调和持续发展部的主要重点将是在支助经济及社会理事会及其附属机构以及大会第二委员会和第三委员会的主要协调和决策职责。在这方面,该部将集中于:

(a) 政策制订、综合诸如增长和调整、贫穷、饥饿与营养不良和提高妇女地位的主要政策问题的经济以及社会和环境层面;

(b) 监测《二十一世纪议程》的执行情况;

- (c) 对核心政府提供秘书处技术性服务;
- (d) 支助秘书长履行其进行全系统协调的职责,协助他以及其他组织实体确保政策连贯一致、协调和有效管理联合国内部的经济和社会部门;和
- (e) 协调全球会议和活动的后续工作,例如关于最不发达国家的方案和促进非洲发展新议程。

24. 因此,将由该部提供实质性支助的主要政府间机构,除经济及社会理事会的“高级别”、“协调”、“业务活动”的部分和大会第二委员会和第三委员会以外,将包括持续发展委员会、社会发展委员会、妇女地位委员会和(在目前进行的政府间审查结束以前)世界粮食理事会(粮食理事会);在专家一级上为持续发展问题高级别咨询委员会;和在秘书处间一级上为持续发展机构间委员会和行政协调委员会(行政协调会)内处理业务和方案问题的其他附属机构。同时,该部也将协调在诸如科学和技术、跨国公司及自然资源和能源领域向其他政府间机构提供的实质性投入,并将负责筹备社会发展问题世界首脑会议和第四届妇女问题世界会议。

25. 同时,根据各项安排,即通过使用本组织经济和社会部门各有关部分的办法来扩大基础和提高这种支助的质量,将政策制订职责结合在这一部门和对为核心政府间机构提供的实质性服务进行协调将促使对这些机构提供的支助协调一致。将资源调拨给这个部门的计划是要使其不重复可从整个组织其他部门得到的实质能力,同时又确保使该部门有充分的能力来首先以适合有关决策过程的方式调动、利用和综合具有必要资格的所有其他组织和实体的投入和捐助然后弥补这些捐助所余下的任何差距。

26. 关于政策报告的编制,除各有关政府间机构可能要求的专题报告以外,该部的首要责任将是编制秘书长的年度政策报告,着重讨论秘书长认为有需要采取协调一致的国际行动来处理的若干选定的主要政策问题。这份报告将利用经社资料和政策分析部、贸发会议和其他有关实体的有关工作并与其协调。

27. 上面概述的责任意指将维也纳社会发展和人道主义事务中心和罗马粮食理

事会秘书处的各有职责和活动重新分配给这个部门。进行的这些重新分配将通过这一部门促使联合国有能力制订协调一致的政策和对各核心政府间机构提供更有效和更有协调的实质性支助和以充分反映其多方面性质的方式促进采取综合性发展办法。

28. 1990年5月1日,大会通过的关于国际经济合作特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言(第S/18/3号决议附件)“坚决申明”必须恢复发展中国家的增长和发展,“共同解决世界大多人民仍在遭受的赤贫和饥饿问题”。该宣言强调“经济政策的最终目标应该是改善人的情况,提高所有人对发展的贡献”。1990年12月21日大会根据该宣言通过的《联合国第四个发展十年国际发展战略》在列举发展的优先方面时强调

“在1990年代这十年必须大大改善世界各地人的境况,在经济增长和人类福利之间建立互相促进的关系。实际上,加强这种关系的需要正是本战略的主题”(大会第45/199号决议,附件,第78段)。

29. 虽然经济增长是促进发展的主要动力,但是平等、社会责任参与和生态的持续性都是这个动力的原则。由于经济增长与人类福利的关系正在日益受到确认,因此本组织的结构和活动必须作出相应的调整,并对所引起的社会问题给予优先考虑。本组织必须不仅是促进社会政策的传统部分以确保使经济政策的结构和发展战略不断结合社会方面的考虑。

30. 因此政策协调和持续发展部的政策制订工作将集中于促进对发展的经济、社会和环境方面采取综合性办法,包括拟订将有助于促进持续、公平和参与性的发展的观点。它将制定和促进一项处理下列主要政策问题的协调办法增长和调整、贫穷、饥饿和营养不良、提高妇女地位和促使所有人口组别,包括那些有特别需要的人参与发展过程。关于提高妇女地位的问题,将提高妇女地位司安置在政策协调和持续发展部内将使其活动进入本组织经济和社会工作的主流,从而有助于确保使性别问题从一开始便结合在所有发展政策内。

31. 该部一方面酌情强调使社会发展问题接合起来,另一方面则将针对使社会和经济政策的各部分集中起来以促进以人为中心的发展的新的综合范例。为此目的,秘书长委托给这一部门的主要责任是筹备社会发展问题世界首脑会议和第四届妇女问题世界会议。使该部门内具有经济和社会政策方面的大量专门知识,将能承担这些新的职责而不需要设立个别的专门秘书处。同样地,这些主要全球会议规定执行的战略方案的协调工作将属于该部的职责范围,因而不必再扩大秘书处的单位。

32. 社会社会部门的结合在政策协调和持续发展部将使该部能充分利用其专门知识以编制上面第26段所提的秘书长年度政策报告。同样地,经济和社会资料和政策分析部将出版的关于世界经济状况的年度全球报告将包括社会和经济资料和政策分析(见下面第39段)。

33. 秘书长同样认为迄今已委托给粮食理事会的为粮食领域的协调工作提供人源的职责应结合在该部门内。秘书长认为这将加强联合国和全面综合处理经济增长和人类福利的问题,并将使它能根据经济及社会理事会的全盘政策协调准则和权力从广泛的发展观点来处理饥饿和营养不良的问题。将这些职责结合在该部内符合国际发展战备所强调的,即对经济增长与人类福利有需要采取综合性办法。而消除贫穷和饥饿是通过这种综合性办法所将实现的一个主要目标。它应当使联合国有明解的规模经济并将在联合国系统一级上一方面使联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界粮食计划署(粮食计划署)、国际农业发展基金(农发基金)和世界银行和另一方面使联合国在粮食安全和饥饿减轻问题和方案方面的责任有更为明确的分配。这进一步将避免重复并加强各有关机构的作用和贡献,同时又促进联合国的全盘协调作用。

34. 秘书长注意到目前正在就粮食理事会的未来进行政府间协商。秘书长认为按照上述方针重新分配秘书处的职责将加强秘书处的能力,即利用各有关机构在其职权范围内作出的贡献,有效支助可能从这些协商产生的任何主要政府间安排,并将

在整个系统范围内促使对粮食安全和饥饿减轻的问题和方案的全球性管理和协调工作获得加强。

经济及社会资料和政策分析

35. 总部新的经济及社会资料和政策分析部将注重：

- (a) 编纂、改进和分发经济社会统计数据；
- (b) 分析长期趋势、包括人口趋势；
- (c) 从全球角度监测和评估经济及社会政策和趋势，包括分析有效的国内宏观经济管理和有关的微观经济问题；
- (d) 进行预测并确定需要国际社会重视的新问题和正在产生的问题。

36. 经济及社会资料和政策分析部在统计和人口领域的责任除研究和政策分析之外，还包括执行技术合作活动方面的责任。这将便于研究和政策分析两者间实现必要的相互促进作用，这两项工作既在有关活动中具有极为重要的作用，又在技术合作方面具有很重要的作用，并有助于在为维持这两种活动所需的足够数量范围内，在每一领域内使这两种活动保持密切关系。这些技术合作活动的执行方面同联合国总部所有其他技术合作活动的执行方面一样，由新的发展支助和管理事务部下属的项目事务处负责。

37. 该部还将作为联合国内经济社会资料方面的领导部门，向联合国所有部门提供统计方面的支助。在这方面，它将与布雷顿森林机构以及其他机构密切合作，其活动将与联合国各政治部门和人道主义部门正在发展的早期预警能力相联系。它还将向有关政府间机构、包括统计和人口委员会提供实质性援助。

38. 预计该部门监测经济社会趋势的能力将包括在微观经济一级分析市场机制利用情况和公司的作用，并吸收前经济和社会事务部的能力。同时，向该部拨发资源时将考虑到它在监测和评估全球能源市场、尤其是国际石油市场等关键领域的发展和趋势方面需要专门技能的情况。

39. 该部应该同各区域委员会协调,并同贸发会议、各布雷顿森林机构、区域开发银行以及联合国系统其他有关组织密切合作,每年出版一份关于当前世界经济和社会状况的综合报告。目前正在审查这份报告,上文第26段所述的政策报告以及《世界经济概览》和《世界社会状况报告》等现有报告之间的联系,这项审查的结果将载于秘书长关于1994-1995年的提案之中。

发展支助和管理事务

40. 新的发展支助和管理事务部将具有双重重点。它将:

(a) 在发展规划、政策和基础设施、公共行政、企业管理以及自然资源和能源规划和管理等若干领域,视需要担任分别与体制发展和人力资源开发有关的方案和项目的执行机构。在上述领域同发展中国家开展技术合作活动时,它将特别重视最不发达国家和经济处于过渡时期国家的需要;

(b) 在联合国总部担任提供管理服务和执行技术合作职能的协调中心。在这方面,秘书长认为该部应包括目前设在开发计划署的项目事务处,使其具有半自治地位。该部还将承担财务主任所授予的某些财务管理职能。

41. 该部将向处理上述领域问题的政府间机构提供实质性支助。它还将担任向经济及社会理事会和开发计划署理事会报告联合国技术合作活动的协调中心。

42. 如上所述,该部的重点领域包括协助自然资源和能源的全面规划和管理的责任,这是机构建设和人力资源发展的组成部分。在可能决定采取将权力下放给各区域委员会的措施之前,自然资源和能源其他领域的技术服务和咨询服务将保持在发展支助和管理事务部内一个单独的部门里。

43. 在过去几年中,各国政府对开发计划署项目事务处的职能和目前的地点同开发计划署作为中央协调和资助机构的主要目的是否相称曾一再表示关切,将项目事务处作为一个半自治的部门归入该部一方面可以解除各国政府的忧虑。这也符合联合国提高费用效益和消除提供技术服务方面重叠现象的需要。另一方面,应

该认为这项努力将增强联合国的整个发展系统。明确联合国各业务机构(开发计划署、联合国人口活动基金(人口活动基金)、联合国儿童基金会(儿童基金会)和粮食计划署)的工作重点和建立一个比较统一和合作的系统是改组进程的关键目标。在这方面,将项目事务处调往秘书处应该增强开发计划署作为业务活动中央资助和协调机构的作用,并有助于它着重执行这项核心任务。

44. 将项目事务处并入秘书处还提供了一种机会,可以调动本组织提供技术合作和咨询服务的有关部门,使其更加接近其打算为之提供服务的部门。权力下放在项目事务处的议程上已处于优先地位。目前已经或正在设立项目事务处的各区域和分区办事处。秘书长打算进一步鼓励这一进程。

45. 在作出这些新的安排时,秘书长决心保持项目事务处已表现出的能力,即作为一个提供全面服务的部门成功地开展竞争,提供各种服务,从征聘一个人到全面管理复杂的发展方案。若要保持项目事务处的竞争能力和相对实力并使一个新的结构具有更高的效率和效能,必须满足若干条件。尤其是要保留项目事务处自我筹资的原则--一个组织随其业务而扩大或缩小的原则;在过渡为一个新的实体时不得中断目前的活动;将各组织实体的能力相合并,建立一个新的更有力的组织,从而消除重叠,实现这种合并之中固有的经济潜力。

与跨国公司和科技有关的活动

46. 过去二十年来,结构变化改变了世界经济的组合。这些变化大多数源于技术进步。技术革新促进了1970年代撤消管制的趋势所激发的巨大全球资金和金融证券市场出现。主要由于信息技术的进步,1980年代出现了国际联系的第二浪潮,支配这一浪潮的是通过跨国公司进行的投资和技术流通以及日益增强的国际公司 and 研究网络。

47. 这个全球化进程的结果之一是:现在在各公司或各有关商号之间进行的国际贸易的份额越来越大。另一结果是,公司越来越多地在顾及全球的情况下或在为

分担风险及研究和发展费用以及其他创新活动费用而建议的战略同盟的范围内作出关于来源、产品和推销方面的决策。贸易、投资、技术和服务之间的相互关系及其财务的密度也相应增加,并进一步推动相互储存关系的增进。

48. 国家一级和国际一级的提出的各种政策日益承认这种关系。在国际一级,一个重要的里程碑是,决定在被视为“单一行动”的乌拉圭回合多边贸易谈判(多边贸易谈判)内列入与外国投资和技术及服务有关的问题。在这些领域内,以及乌拉圭回合涉及的其他领域内,贸发会议对统一认识和建立共识作出了积极的贡献。北美洲自由贸易协定及美洲倡议计划一类的区域安排通过了类似方针,若干双边安排也这样做。这些情况突出地表现出协调贸易政策及与投资和技术有关的政策,并以整体而非割裂的态度在国际论坛上处理这些问题的重要性。最近在大会第二委员会及经济及社会理事会(经社理事会)高级别会议以及世界银行及国际货币基金组织(货币基金组织)内进行的讨论也承认了这些问题领域的相互依存关系。

49. 秘书长在向大会第四十五届会议提出的关于联合国政府间结构及功能的1990年报告(A/45/714,第64-75段)强调了上述各种问题领域之间的关系。秘书长在1992年提交大会第四十七届会议的关于本组织的工作报告(A/47/1)内也强调了这一点。

50. 秘书长在上述1990年报告内总结说,跨国公司中心和贸发会议两个秘书处在与贸易和投资有关的领域内给各政府间机构的投入的质量和一贯性将因两者之间尽可能密切的方案一体化而获得加强。秘书长还指出,加强联合国在促使发展中国家更能够取得技术方面的工作的方法之一是将科学和技术促进发展中心的工作与贸发会议和跨国公司中心的工作更密切地关连起来。秘书长认为,这些措施更能反映出投资、贸易和技术转移之间的密切关系并且也有助于经济和社会理事会和大会以更综合的方式审议这些相关事项。

51. 由于大会第四十五届会议的讨论重点是附属机构,特别是关于是否可能酌情使某些附属机构的成员组成专业化问题,与秘书处有关的各种问题并非讨论议

题。

52. 后来,1992年2月间在哥伦比亚卡塔赫纳德印第亚斯举行的贸发会议第八届大会议定:

“它(贸发会议)是为了所有国家的利益,特别是发展中国家的利益,作为在联合国内综合处理包括贸易、金融、投资、服务和技术等重要领域的发展和有关问题的最适当的协调中心。”

大会1992年12月通过的第47/183号决议重申这一说法,该决议核可贸发会议第八届大会的结果。

53. 鉴于上述情况,秘书长总结说,目前联合国各项活动分散在相互密切关连的贸易、财政、投资、技术和服务等领域的情况必然会冲淡这些活动的影响,而使这些活动充分一体化将导致协调一致,因而有利于有关政府间机构的各项目标。

54. 在这方面应指出,近年来联合国总部有关跨国公司的研究和分析活动进一步强调如何增进跨国公司对发展的贡献;加强它们与发展中东道国之间的合作;促进外国直接投资的流通、并探讨资本流通、技术合作以及服务贸易之间的联系。这一转变增加了这些活动与贸发会议支助贸易和发展理事会及其有关附属机构(特别是投资和技术转让特设工作组、投资和资金流通及扩展发展中国家贸易机会特设工作组以及限制性行业政府间专家组)的活动的共同部分。

55. 将这些相同的活动合并并在贸发会议内将消除重复现象并建立更广泛的基础以提高跨国公司委员会、科学和技术促进发展委员会以及贸发会议贸易和发展理事会及其附属机构提供的实质性支助的素质。

56. 在落实这一合并时,秘书长考虑到经济和社会资料分析部在补充其本身微观经济分析能力,特别是使用市场机制的能力及公司的作用方面的需求;政策协调及可持续发展部在履行协调为跨国公司委员会及科学和技术促进发展委员会提供的实质性投入方面的需求以及为可持续发展委员会提供或动员技术问题方面的支助的需求,以及发展支助和管理事务部在私人部门发展、企业管理和公共行政方面推行其

技术合作的需求。由于上述活动有许多分配给现在的经济和社会发展部跨国公司和管理司以及科学、技术、能源、环境和自然资源司,一些有关的能力将保留在联合国总部以应付各新部门的需求。

57. 不过,秘书长最关心的问题是保留并在不会分裂的情况下加强现有的临界能力。此外,他将确保在贸发会议范围内这一临界能力拥有必要的重要性和可见度,同时上述的相互关系又能在向有关政府间机构提供的实质性支助中充分反映出来。

分权

58. 秘书长在1992年11月2日的发言中强调将权力分给国家一级和区域一级以作为促进联合国与其服务的会员国之间关系的重要性。他还表示打算加强各区域委员会的作用和贡献,同时强调各委员会必须在协调一致组织战略的范围内开展业务,也必须将权力分散和下放,同时采取各种措施以加强责任。

59. 各区域委员会在各自的区域进行重要的资料收集及社会经济分析工作。它们在拟订经济一体化政策和澄清与可持续发展有关的经济、社会、政治及环境问题方面发挥重要的作用。因此,它们成为其与成员国之间以及成员国与其他国家之间技术方面的文化教育和网络。此外,它们日益成为技术合作活动的提供者,特别是在部门间领域以及联合国其他实体没有相对优势的领域。

60. 采取旨在加强各区域的职能并增加其责任的措施以进一步确认这些委员会的重要性是当前改革工作的一个重要组成部分。这些措施应包括旨在增进其对总部各部门全球性工作的贡献的各种安排以作为联合国社会和经济方面单一综合方案的区域部分,也包括具体的分权措施。

61. 由各区域委员会组成的部门间工作队正受命审查一些实质性总部活动,这些活动或因类似活动已成为各委员会工作方案的一部分,或因总部缺乏充分的力量保证经济效益而可能在区域一级更可有效执行。工作队除其他外将审查总部在自然资源、能源和水方面的活动,看看是否可能转让给区域一级。同样情况下,这些活动

及与联合国环境规划署(环境规划署)和贸发会议有关的工作之间的关系也将受到审查。协商的结果将在秘书长1994-1995年方案概算内反映出来。包括区域间及技术顾问在内的现有咨询服务的最适当部署将在同样前提下接受审查,审查结果将在方案概算反映出来。

62. 尽管区域委员会在业务活动,特别是提供咨询服务方面日益活跃,但本组织提供这种服务的整个能力仍集中于总部。这方面进一步分权的计划载述于上文第14段。积极审议中的其他问题包括把与各区域委员会地理位置相同的有关组织区域办事处合并起来的可能性--首先是合并联合国职权范围内各基金和计划署办事处--以及如何采取措施加强各执行秘书在区域一级的机构间协调作用。

63. 联合国在国别一级上需要有统一的部署和方针,人们对于这一点的一致意见日益增强。在这方面,开发计划署作为联合国发展系统的中央筹资和协调机构所发挥的作用是极为重要的。秘书长主动采取步骤协调和统一联合国在国别一级的存在而又不牺牲个别方案的独特性,这些步骤将根据大会第47/199号决议的有关规定执行。在国别一级上进行更有效的协调以支助各国政府的努力,这种做法的关键因素在于如何挑选联合国代表,这些代表也将成为联合国系统的驻地协调员。此外,应及早采取措施,落实行政协调会一级上就联合国代表全面领导下推行的单一综合联合国国别战略的重要性达成的协议。正采取措施确保技术合作活动管理更接近它打算通过向外地办事处进一步分散和下放权力来提供服务的对象。

内部协调机制

64. 秘书长在1992年11月2日的发言中指出,加强凝聚力的先决条件是,他必须花必要的时间和人力来履行他在联合国经济和社会部门方面的管理和协调职责。他接着表示会致力于这项工作并从秘书处所有部门获取他推行这项工作所需支助。秘书长在给大会的说明(A/47/753)内进一步指出,除了政策协调和可持续发展部为他执行全面协调联合国系统在经济及社会领域的职责提供主要支助外,他还会根据需

要借助该部门以及其他有关组织实体来执行各项职责以确保联合国系统内各项活动的政策密切结合、协调一致及有效管理。

65. 正在建立一个内部协调管理网络以协助秘书长执行这项任务并确保各有关实体之间就需要协调一致的秘书处方针的问题进行有系统的协商,以助大会和经济及社会理事会及其附属机构进行有关的审议工作。这些安排的另一主要重点是拟订全球调查共同方针,这项工作目前由不同的联合国实体负责。同样地,也会加强协商安排以确保中期计划和方案预算经济和社会款项的内部协调。同样地,也会审查和加强秘书长亲自参加的区域委员会执行秘书的会议系统。关于实质性活动,正特别注意促进联合国,包括总部各部门、贸发会议和开发计划署为支助非洲和最不发达国家方案而分别采取的活动的相互协调和补充。

2. 政治和人道主义部门

66. 人们回顾,作为改革秘书处的第一阶段工作,大会核可将一些政治部门和办事处合并在一个新的政治事务部之下。新的第37项为这个事务部提供经费。这个新的安排意在精简秘书处事务并加强本组织预防外交、缔造和平及维持和平的能力。经过进一步审查,提议将目前属于政治事务部的外层空间事务厅从纽约移至维也纳,大会曾于1968年和1982年在维也纳召开两次和平利用外层空间世界会议。外层空间事务厅有一个多部门方案,其中包括法律、政治、技术和技术援助等组成部分,方案的内容与目前设在维也纳的许多实体有关。将外层空间事务厅移出政治事务部使该部能更好地着重于预防外交及维持和平等中心任务,以及为主要组织提供服务。外空事务厅将在新的第37B款下供资。

67. 秘书长认为,维持维也纳作为联合国的一个主要总部中心的地位是很重要的。在这方面,秘书长进一步审查了各政治及经济和社会方案,以求根据目前改革工作所持方针来鉴定各种活动,这些活动不但从外层空间事务方案获益,也因搬到维也纳而得利。据设想,与这些活动有关的资源,连同与外空有关的资源,会与提议从维

也纳调至纽约所需资源相对应。有关提案将载入下一个方案预算。

68. 同时还决定将与加强国际合作和协调关于研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的各项努力有关的职能从主管公共事务的秘书长特别代表办公室调至人道主义事务部。在这方面, 为了促进全面加强人道主义事务部, 提议将两个员额(1个D-2和1个P-3)及与切尔诺贝利问题有关的资源从第1款转至第40款。

3. 新闻和共同支助事务

69. 秘书处机构改组第一阶段的另一重要内容是将前会议事务部纳入行政和管理部, 并将该扩大的新部的款项编列为新的第41款。在该决定之后, 该部的组织和运作情况得到较为详细的审查, 除其他外, 特别参考了会议事务厅应大会第四十六届会议的请求所进行的上一次审查的结果。

70. 在这次审查之后, 正如秘书长在1992年11月6日向第五委员会所作说明中宣布, 已采取各项行动促进对所有相关的管理问题采用一项综合的方针, 并减少行政和管理部及新闻部中现有的条块分割情况。在这一点上, 建议裁撤行政和管理部中现有的4个助理秘书长员额, 但为了以上第15段解释的目的, 暂时保留一个空缺。

71. 作为行政和管理部机构改组的第一项步骤, 决定会议事务厅应完全集中在狭义的会议事务上。根据这一概念, 负责提供重要资料事务的图书馆已归入新闻部。另外, 出版司与出版物规划和成本计算有关以及与制图有关的职能拟转归该部, 而那些与采购有关的职能则更适合于归入这类业务集中的总务厅。同时, 还建议将包括联合国书店在内的销售科职责转入总务厅。这将使该部的所有生利职能集中在该厅。

72. 行政和管理部机构改组的其他内容包括将管理咨询处从方案规划、预算和财务厅中转到主管行政和管理事务副秘书长办公室。鉴于外勤业务司的重要性扩大, 该司的职能及其相关的资源也将划归该副秘书长办公室(关于这一点, 参见以下第二,C,2款)。

C. 员额表问题

73. 自1993年1月1日生效的联合国订正员额表包括属于专业人员以上职类(不包括高级别员额)的3 844个员额和属于一般事务及其他职类的6 226个员额。机构改组第二阶段拟进行大量员额调动。受这些调动影响的各款如下:

(a) 在经济、社会和人道主义领域:

- (一) 分别与3个新部--政策协调和持续发展部、经济社会资料及政策分析部以及发展支助和管理事务部相关的第39A、B和C款;
- (二) 前第39款(经济和社会发展部),除了22个专业职等员额外,其余员额已调到这些新部和贸发会议中;
- (三) 第11B款(世界粮食理事会),第15款(贸发会议)和第21款(社会发展和人道主义事务)。
- (四) 第40款(人道主义事务部),其资源将从第1款中转拨。

(b) 在政治领域中:

- (一) 分别与政治事务部和外层空间事务厅相关的第37A和B款;
- (二) 第1款,通盘决策、领导和协调;

(c) 在新闻和公共支助事务领域:

- (一) 第31款,新闻;
- (二) 第41款,行政和管理。

经济和社会领域中各款间的员额转调列在表三中,并汇总如下。

调 出:				调 入:			
专业 一般事				专业 一般事			
人 员	务 人 员	总 成		人 员	务 人 员	总 成	
经济和社会发展部	345	338	683	政策协调和持续发展部	74	73	147
				经济社会资料及政策			
				分析部	140	128	268
				发展支助和管理			
				事务部	72	117	189
				贸发会议	37	20	57
				供调动的员额	22		22
社会发展和人道				政策协调和			
主义事务中心	31	20	51	持续发展部	31	20	51
社会发展和人道				经济社会资料			
主义事务中心	6	2	8	及政策分析部	6	2	8
粮食理事会	12	15	27	政策协调和持续发展部	12	15	27
贸发会议	2		2	政策协调和持续发展部	2		2
	396	375	771		396	375	771
	===	===	===		===	===	===

74. 此外,应当指出,秘书长在其上次订正概算(A/C.5/47/2和Corr.1)中说明了处理空缺的新办法,他是在审查受机构改组影响的各部所需的工作人的范围内制订出该办法。由于正在审查在两年期期间可能出现的空缺,以及这些员额是否仍与它们最初预算所属的方案有关的问题,因此,秘书长打算通过建立若干适当的程序继续采取该办法。第一次订正概算时,最初确定有65个员额可供调动,其中,53个已暂时调动六个月。以下表四表明这些员额所仍然编列的最初各款和各部以及接收的各款

或各部。在编制1994-1995年方案概算时,将审查是否可能永久调动空缺员额。然后,将向大会提交有关建议。

75. 在本阶段的机构改组中,经济和社会部门已确定有22个空缺员额。它们是1个D-2、3个D-1、2个P-5、5个P-4、6个P-3和5个P-2员额。鉴于原先已确定在整个秘书处中有11个空缺员额(1个P-3和10个P-2)可供调动,本阶段总共有33个可供调动的空缺员额。

76. 根据大会第四十七届会议第一期会议所核准的新任务(联合国环境与发展会议,沙漠化和全球气候后续行动),需要增加15个员额(2个D-2、4个D-1、2个P-5、4个P-4、2个P-3和1个P-2),以分配给政策协调和持续发展部。建议其中的13个员额调用现有的空缺员额,即机构改组第一阶段确定的经济和社会发展部的2个P-3员额(见表四),以及本阶段机构改组在经济和社会部门确定的11个员额(1个D-2、3个D-1、2个P-5、4个P-4和1个P-2)。其余的2个员额(1个D-2和1个D-1)将在1993年通过从第41款,行政和管理部临时调动员额。这两个员额的永久安排将在1994-1995两年期方案概算的范围中提出。至于为执行这些新任务而临时调动的3个空缺员额(1个P-4和1个P-2来自行管部,以及1个P-3来自新闻部),建议它们由秘书长掌握供进一步调动之用。加上这3个员额,整个秘书处将有23个空缺员额(2个P-4、6个P-3和15个P-2),根据仍在实行的灵活管理空缺的政策,这些空缺将由秘书长掌握。

77. 此外,秘书长将针对目前经济和社会发展部中有人担任的2个D-2员额,提出进一步建议。

D. 订正概算的其他方面

78. 除了在方案预算各款之间进行员额调动之外,本阶段的机构改组也将牵涉将工作人员调往新的工作地点的问题。这种情况包括:将目前在纽约进行的与跨国公司和科学技术有关的大部分活动转到在日内瓦的贸发会议;将与持续发展有关的各项活动从贸发会议转到政策协调和持续发展部;将目前在维也纳的社会发展和人

道主义事务中心的跨部门的各项活动转到政策协调和持续发展部；将在罗马的粮食理事会秘书处转到政策协调和持续发展部；以及将外层空间事务厅从纽约调到维也纳。

79. 理论是，这些调动的开支是工作地点之间的人事费差别、与调动专业人员有关的费用以及找不到地方安插的当地聘用的一般事务人员所可能造成的开支：

(a) 假定工作人员在不同工作地点间的调动将在1993年7月1日进行，因工作地点间的薪差而增加的开支估计为\$757 800；

(b) 根据目前应享的权利和过去利用这些权利的经验，与专业人员调动有关的额外开支估计为\$1 983 700。该数目是最高限额，因为，并非提议调动的所有现任人员实际上均会调走；

(c) 至于因单位调到另一工作地点而受影响的一般事务人员，本文件中未表明有任何额外开支。秘书长将优先考虑将所有当地聘用的工作人员安插到联合国秘书长其他部门和联合国系统的各机构中。

80. 如以下表二所示，本阶段从报告建议的各项机构改组措施所产生的净节余估计为\$1 774 600。此外，应该指出，大会第四十七届会议第一期会因通过关于沙漠化的第47/188号决议、关于小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的第47/189号决议、关于联合国环境与发展会议体制方面的后续安排的第47/191号决议和关于保护全球气候的第47/195号决议核可的拨款，只能支付1993年的部分需求，但有一项谅解即现估计的\$1 511 200的差额将反映在这些订正概算中。这些需求通常是根据应急基金操作和使用规则从增拨经费中得到满足。

81. 由于与本阶段机构改组有关的估计节余超过从新任务中产生的需求，因此，无需动用应急基金。

82. 为了与预算管理有关的目的，各款间资金调拨的有效日期将是1993年4月1日。除了第一次订正概算所报告的那些高级别员额之外，与其他高级别员额的数量和分配有关的行动所涉费用已根据执行相关决定的实际日期加以估算。

83. 除了薪金和一般人事费外,根据支出用途所拨的资源已按业务或比例重新分配,同时,特别考虑到新部在与总的工作方案有关的最低要求。按此分配的经费将灵活管理,以便随着这三个部的工作方案在该年剩余的时间里所发展的情况,满足其优先需求。

84. 这些订正概算分别载有关于受机构改组第二阶段严重影响的各款的说明和资源表。只有经常预算资源有详细的图表。

表二
按款次开列的订正概算
(千美元)

订正 经费 决议 47/220A	改 革				与订正经费 比较 增加 (减少)
	提议各款/ 分款间经 费的流用	重新安插 工作人员 费用	高级别 员额	小 计	
1. 通盘决策、领导和协调	(345.7)	-	14.9a	(330.8)	(330.8)
2. 维持和平行动	-	-	-	-	-
3. 政治和安全理事 会事务	-	-	-	-	-
4. 政治和大会事务 及秘书处服务	-	-	(290.6)	(290.6)	(290.6)
5. 裁军	-	-	(613.4)	(613.4)	(613.4)
6. 特别政治问题， 区域合作，托管 和非殖民化	-	-	-	-	-
7. 消除种族隔离	-	-	(269.6)	(269.6)	(269.6)
8. 国际法院	-	-	-	-	-
9. 法律活动	-	-	-	-	-
10. 海洋法和海洋 事务	-	-	(290.6)	(290.6)	(290.6)
11. 发展和国际经 济合作	(2 265.6)	-	(873.3)	(3 138.9)	(3 138.9)
12. 技术合作经常 方案	-	-	-	-	-
13. 国际经济和社 会事务部	-	-	(560.2)	(560.2)	(560.2)
14. 技术合作促进 发展部	-	-	-	-	-
15. 联合国贸易和 发展会议	3 989.2	575.1	-	4 564.3	4 564.3
16. 国际贸易中心	-	-	-	-	-
17. 联合国环境规 划署	-	-	(499.8)	(499.8)	(499.8)

表二(续)

订正 经费 决议 47/220A	改 革				与环发会议 有关的新 任务	订正 概算	与订正经费 比较 增加 (减少)
	提议各款/ 分款间经 费的流用	重新安排 工作人员 费用	高级别 员额	小 计			
18. 科学和技术促 进发展中心	-	-	(269.6)	(269.6)	-	1 133.1	(269.6)
19. 联合国人类住 区(生境)中心	-	-	(135.9)	(135.9)	-	11 894.0	(135.9)
20. 联合国跨国公 司中心	-	-	(269.6)	(269.6)	-	3 478.7	(269.6)
21. 社会发展和人 道主义事务中 心	(4 207.4)	-	-	(4 207.4)	-	10 492.9	(4 207.4)
22. 国际麻醉品管 制 委员会	-	-	-	-	-	13 383.8	-
23. 非洲经济委员 会	-	-	-	-	-	72 049.3	-
24. 亚洲及太平洋 经济社会委员 会	-	-	-	-	-	55 301.9	-
25. 欧洲经济委员 会	-	-	-	-	-	42 509.8	-
26. 拉丁美洲和加 勒比经济委员 会	-	-	-	-	-	67 350.7	-
27. 西亚经济社会 委员会	-	-	-	-	-	45 333.9	-
28. 人权	-	-	151.1	151.1	-	25 158.6	151.1
29. 保护和援助难 民	-	-	-	-	-	63 611.7	-
30. 救灾行动	-	-	-	-	-	2 010.6	-
31. 新闻	8 761.6	-	(13.4)	8 748.2	87.8	111 842.0	8 836.0
32. 会议服务	-	-	(290.6)	(290.6)	-	106 150.8	(290.6)
33. 行政和管理	-	-	-	-	-	103 110.2	-

表二(续)

订正 经费 决议 47/220A	改 革				与订正经费 比较 增加 (减少)
	提议各款/ 分款间经 费的流用	重新安排 工作人员 费用	高级别 员额	小 计	
34. 特别费	47 661.7	-	-	-	-
35. 建筑、改造、改 良和主要维修费	98 850.2	-	-	-	-
36. 工作人员薪金税	402 034.5	-	(1 1061)	(829.5)	(829.5)
37. 政治事务部	43 085.3	255.6	539.2	832.0	832.0
38. 法律活动	24 155.6	-	-	-	-
39. A. 政策协调和可 持续发展	-	1 153.0	290.4	15 957.8	16 962.5
B. 经济社会资料 及政策分析	-	-	152.6	16 664.7	16 664.7
C. 发展支助和 管理事务	-	-	152.6	10 843.5	10 843.5
D. 决策机关	-	-	-	1 587.4	2 002.1
E. 经济和社会 发展部	82 116.6	-	(152.6)	(40 529.6)	(40 529.6)
40. 人道主义事务部	9 870.7	-	-	345.7	345.7
41. 行政和管理	643 588.1	-	(181.6)	(8 943.2)	(8 943.2)
	2 468 039.2	757.8	1 983.7	(4 516.1)	(1 774.6)
				1 511.2	2 467 775.8
					(263.4)

a 包括秘书长公共事务特别代表从1992年3月开始的一年经费和秘书长政治事务特别代表和出席中东和平进行多边谈判特别代表1993年的经费。

表 三

按款次开列的订正员额表
常设员额和临时员额(包括高级别员额)

	核准员额表			各款间流用		高级 别员 额	订正员额表		
	高级别	专业 人员	一般事 务人员	专业 人员	一般事务 人员		高级别	专业 人员	一般事务 人员
1. 通盘决策、领导 和协调	5	43	71	(2)	-	(1)	4	41	71
2. 维持和平行动	3	19	428	-	-	-	3	19	428
3. 政治和安全理事 会事务	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4. 政治和大会事务 及秘书处服务	1	-	-	-	-	(1)	-	-	-
5. 裁军	2	-	-	-	-	(2)	-	-	-
6. 特别政治问题; 区域合作;托管 和非殖民化	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7. 消除种族隔离	1	-	-	-	-	(1)	-	-	-
8. 国际法院	1	21	32	-	-	-	1	21	32
9. 法律活动	-	-	-	-	-	-	-	-	-
10. 海洋法和海洋 事务	1	-	-	-	-	(1)	-	-	-
11. 发展和国际经 济合作	3	12	15	(12)	(15)	(3)	-	-	-
12. 技术合作经常 方案									
13. 国际经济 and 社 会事务部	2	-	-	-	-	(2)	-	-	-
14. 技术合作促进 发展部	-	-	-	-	-	-	-	-	-
15. 联合国贸易和 发展会议	2	232	180	35	20	-	2	267	200

表三(续)

	核准员额表			各款间流用			高级 别员 额	订正员额表		
	高级别	专业 人员	一般事 务人员	专业 人员	一般事务 人员			高级别	专业 人员	一般事务 人员
16. 国际贸易中心 ^a				-	-	-		-	-	-
17. 联合国环境规 划署	3	35	49	-	-	(2)		1	35	49
18. 科学和技术促 进发展中心	1	-	-	-	-	(1)		-	-	-
19. 联合国人类住 区(生境)中心	1	47	45	-	-	(1)		-	47	45
20. 联合国跨国公 司中心	1	-	-	-	-	(1)		-	-	-
21. 社会发展和人 道主义事务中 心	-	51	30	(37)	(22)	-		-	14	8
22. 国际麻醉品管 制	1	42	28	-	-	-		1	42	28
23. 非洲经济委员 会	1	221	377	-	-	-		1	221	377
24. 亚洲及太平洋 经济社会委员 会	1	183	315	-	-	-		1	183	315
25. 欧洲经济委员 会	1	114	92	-	-	-		1	114	92
26. 拉丁美洲和加 勒比经济委员 会	1	177	345	-	-	-		1	177	345
27. 西亚经济社会 委员会	1	98	188	-	-	-		1	98	188
28. 人权	-	56	37	-	-	1		1	56	37
29. 保护和援助难 民	4	167	165	-	-	-		4	167	165

表三(续)

	核准员额表			各款间流用		高级 别员 额	订正员额表		
	高级别	专业 人员	一般事 务人员	专业 人员	一般事务 人员		高级别	专业 人员	一般事务 人员
30. 救灾行动	-	-	-	-	-	-	-	-	-
31. 新闻	1	235	442	70	90	-	1	305	532
32. 会议服务	1	-	-	-	-	(1)	-	-	-
33. 行政和管理				-	-	-	-	-	-
34. 特别费	-	29	36	-	-	-	-	29	36
35. 建筑、改造、改 良和主要维修费	-	-	-	-	-	-	-	-	-
36. 工作人员薪金税	-	-	-	-	-	-	-	-	-
37. 政治事务部	2	169	123	-	-	2	4	169	123
38. 法律活动	1	81	77	-	-	-	1	81	77
39. A. 政策协调和可 持续发展	-	-	-	119	108	2	2	119	108
B. 经济社会资料 及政策分析	-	-	-	146	130	1	1	146	130
C. 发展支助和 管理事务	-	-	-	72	117	1	1	72	117
E. 经济和社会 发展部	1	345	338	(323)	(338)	(1)	-	22	-
40. 人道主义事务部	1	31	27	2	-	-	1	33	27
41. 行政和管理	4	1 409	2 649	(70)	(90)	(2)	2	1 339	2 559
收入第3款服务公众	-	27	137	-	-	-	-	27	137
	48	3 844	6 226	-	-	(13)	35	3 844	6 226

a 见上文第10和13段。

表 四

临时调动出缺专业人员员额详情

调自原属款次	D-2/1	其 他 专业人员 职 类	调至重新部署款次
31. 新闻部		1	11G 联合国环境与发展会议
		3	28 人权事务中心
	1	2	31 新闻部 a
		2	37 政治事务部
		1	38 法律事务厅
37. 政治事务部	1		1 秘书长办公厅
	1		31 新闻部
38. 法律事务厅	1		38 法律事务厅 a
39. 经济和社会发展部	1		1 维也纳办事处总干事办公室
		1	2 维持和平行动部
		1	11F 全球气候
		3	28 人权事务中心
		2	37 政治事务部
		1	40 人道主义事务部
41. 行政和管理事务部		4	1 秘书长办公厅
		1	2 维持和平行动部
		1	11F 全球气候
	2	1	11C 联合国环境与发展会议
		3	21 社会发展和人道主义事务 中心

表四(续)

调自原属款次	D-2/1	其 他 专业人员 职 类	调至重新部署款次
		10	28 人权事务中心
		2	31 新闻部
	1	2	37 政治事务部
	1		40 人道主义事务部
	2	1	41 行政和管理事务部 a
小 计	11	42	
<u>待调动</u>			
39. 经济和社会发展部		1 b	
41. 行政和管理事务部		10	
共 计	11	53 c	
	=====	=====	

a 员额原定重新部署但其后交还原属款次。

b 现提议调至政策协调和可持续发展部。

c 大会第四十七届会议第一期会议推迟设立一个原定重新部署的助理秘书长员额(政治事务部)的行动。

二、按主要部门开列的订正概算

A. 经济、社会和人道主义部门

1. 政策协调和可持续发展部

(第39A款)

85. 政策协调和可持续发展部将利用所有有关组织实体的能力并与其合作，负责执行五大职务。

(a) 政策发展和协调：

- (一) 在联合国系统内为发展的经济、社会和环境方面制订和推行综合办法，包括拟订兼顾经济效率和社会所有份子富有成效地充分参与的发展蓝图；
- (二) 为下列主要政策问题制定和推广协调一致的对策：消除贫穷、饥饿和营养不良；提高妇女地位；所有人口群体，包括有特殊需要的群体参与发展进程；
- (三) 促进以综合办法处理部门和跨部门问题，特别是有关可持续发展的问题如技术发展和传播、资金流动、消费形式和人口增长；
- (四) 协调秘书长有关政策报告的编写工作；
- (五) 协调经济、社会和环境领域的世界性联合国会议，包括社会发展问题世界首脑会议和第四届妇女问题世界会议的筹备工作，另有规定者除外；
- (六) 协调经济和社会领域的主要联合国会议和全球性集会所通过的宣言、战略和行动纲领的执行工作；
- (七) 向高级别咨询机构提供实质性支助，包括协调经济社会资料及政策分析部、其他总部部门和其他有关机关、方案和机构提供的投入；

- (v) 作为联合国系统内有关提高妇女地位的问题的协调中心;
- (b) 向大会及适当时向经济及社会理事会和有关附属机构提供实质性支助:
 - (一) 协调编写提交大会第二委员会及适当时提交第三委员会的材料;
 - (二) 向经社理事会的高级别、协调和业务活动部分提供实质性支助;
 - (三) 向可持续发展委员会、社会发展委员会和妇女地位委员会提供实质性支助;
 - (四) 酌情协调向经济及社会理事会提供其他实质性支助,并在适当时协调向负责可持续发展方面的决策工作的经社理事会附属机构(如科学和技术促进发展委员会、跨国公司委员会、自然资源委员会、新能源和可再生能源及利用能源促进发展委员会)提供这种支助;
 - (五) 向大会、经济及社会理事会和持续发展委员会设立的特别谈判程序,如关于气候变化和沙漠化的政府间谈判委员会,提供实质性支助;
 - (六) 酌情协调就改革经济、社会和相关领域的政府间机构所提供的实质性支助;
- (c) 向可持续发展委员会提供实质性支助:
 - (一) 提供实质性支助以监察《21世纪进程》和在全联合国系统内将环境与发展目标结合的活动的执行进度;
 - (二) 提供实质性支助,以审查资金和其他有关机制是否足够,包括审查为实现议定目标而作出的努力,特别是官方发展援助占发达国家国民生产总值0.7%的目标;
 - (三) 提供实质性支助,以审查在建立能力和促进与推广无害环境技术的转让方面所取得的进展;
 - (四) 促进与非政府组织和包括公司部门和学术与科技界等独立部门的对话;
- (d) 机构间协调:

- (一) 协助向行政协调会提供服务,并向其附属机制的有关部分,包括可持续发展问题机构间委员会和行政协调会实质问题协商委员会提供性支助,或在适当时协调提供这种支助;
- (二) 向关系全系统的方案协调努力,包括编写主要政府间机构要求的关于方案和计划的跨部门分析提供实质性支助;
- (三) 协助秘书长向业务方案和外地办事处提供政策指导方针;
- (四) 向旨在加强机构间协调的全系统资料系统提供支助;
- (e) 技术性秘书处服务:
 - (一) 向经济、社会和有关领域的联合国世界会议提供技术性秘书处服务;
 - (二) 向大会第二和第三委员会、经济及社会理事会和有关附属机构以及机构间协调机关提供技术性秘书处服务;
 - (三) 作为经济、社会和有关领域的主要政府间机构的文件规划工作的协调中心;
 - (四) 提供上述领域的有关文件和出版物的编辑服务;
- (f) 公共联系:
 - (一) 与非政府组织、学术界和公司部门保持合作关系,以支持秘书处和政府间机构在经济、社会和环境领域的工作;
 - (二) 向非政府组织委员会提供实质性支助。

86. 上面的职能有一些是持续的性质,并且在方案方面与大会在其关于方案规划的第47/214号决议中订定的1992-1997年中期计划的以下方案全部或局部对应:方案:11,通盘问题和政策,包括协调,12,全球发展问题和政策(特别是次级方案6、7和8);17,科学和技术促进发展(特别次级方案3);19,自然资源(特别是次级方案1);20,能源(特别是次级方案3);25,全球社会问题和政策(特别是次级方案1和2);26,社会群体的参与;27,提高妇女地位;45,非洲:紧急经济复原和发展。1992-1993两年期方案预算根据下列的目前或以前的款次/次款次说明了与这些职能有关的很多活动:

4B, 政治和大会事务及秘书处服务厅; 11A, 发展和国际经济合作总干事办公室; 11B, 世界粮食理事会; 13, 国际经济和社会事务部; 18, 科学和技术促进发展中心; 20, 联合国跨国公司中心; 21A, 全球社会问题和政策; 21B, 社会群体的参与; 21C, 提高妇女地位。

87. 对该新部提议的通盘资源包括118个专业人员和高级员额(一个副秘书长, 一个临时助理秘书长, 4个D-2, 16个D-1, 28个P-5, 34个P-4, 18个P-3和16个P-2), 106个一般事务员额和2,171,300美元作其他支出用途。该部的资源总额数达16,591,300美元。对本款建议的资源余额\$375,200将由新闻部和非洲经委会管理(见下文第91段)。此外,如下文第89段指出已将一个D-2和一个D-1员额从行政和管理部临时调到该部。在这些员额中,只有这两个高级员额是新员额。其他116个专门人员员额将从目前的第11.B款,世界粮食理事会;第15款,贸发会议;第21款,社会发展和人道主义事务和第39款,经济和社会事务部转移如下:

(a) 世界粮食理事会秘书处(第11B款)的12个专业人员以上员额将转移到新部,这些员额将根据需要在该部继续向理事会提供实质性支助并加强该部对诸如饥饿和营养不良等有关政策问题发展和促进协调一致办法的努力;

(b) 目前在贸发会议(第15款)处理跨部门可持续发展活动的两个员额将从贸发会议转移。这些员额将加强新部执行其关于可持续发展的实质性活动;

(c) 31个专业人员以上员额将从社会发展和人道主义事务中心(第21A款,第21B款和第21C款)转移,以向新部提供必要的的能力发展和促进协调一致的办法,解决关于使所有人口群,包括那些具有特殊需要的人口群参与发展过程的问题;对于与提高妇女地位有关的问题作为联合国系统的联系中心;向社会发展委员会和妇女地位委员会提供实质性支助;协调社会发展问题世界首脑会议和第四届妇女问题世界会议的筹备工作以及执行在社会领域通过的各项行动方案、宣言和战略;

(d) 建议从经济及社会发展部一共转移71个专业人员员额。其中的一些员额将继续执行目前交托给经济及社会发展部的职责,特别是关于非洲新议程、机构间协

调和向政府间机构提供技术秘书处服务的活动。其它的员额将向该部提供必要的能力行使其向大会、经济及社会理事会、有关附属机构、包括新的可持续发展委员会和气候变化问题政府间谈判委员会以及沙漠化问题政府间谈判委员会这两个委员会提供实质性支助或协调方面的职能。其余员额将使新部能够履行其处理《21世纪议程》执行进展情况的监测职能,包括资金和其他机制的适当性,在能力建立方面的进展情况以及便利和促进无害环境技术的转让。

88. 记得联合国环发会议产生的新任务有关活动的资源由大会第四十七届会议在1992年12月拨款,只用于1993年1月1日至3月31日这段时期,但有一项理解,即将根据现有的订正概算对这些资源数额进行审查。这些资源是根据方案预算所涉问题两项说明中的规定划拨,这两项说明分别是:(a) 贯彻联合国环发会议的机构安排,设立政府间谈判委员会以拟订防沙治沙国际公约以及召开一次小岛屿发展中国家可持续发展全球会议(A/C.5/47/81);(b) 在第一届公约缔约国会议之前继续关于气候变化纲要公约政府间和秘书处安排(A/C.5/47/83)。

89. 除了两个员额外(一个D-2和一个D-1),可以利用对新部提出的上述通盘员额资源满足对这些新任务的人事需要。关于这两个员额,建议将行政和管理部的一个D-2和一个D-1空缺员额的临时调动延长至1993年12月31日。大会当初核准这两个员额调动期为1993年1月1日至3月31日。

90. 根据工作人员以外的其他开支项目,这些新任务有关的所需经费约为1,511,200美元。这笔数额相当于不包括一般临时助理费的当初估计全年所需经费2,076,000美元的差额。对有关的三款提出的有关增加数额如下:第31款,新闻(87,000美元)第39A款,政策协调和可持续发展部(1,008,700美元);第39D款,决策机关(414,700美元,用于可持续发展委员会)这些增加数一般会使该款根据紧急资金的使用和业务规则要求追加拨款。然而,鉴于上文第81段指出的通盘预计的节省,不需要追加经费。

91. 第39A款(政策协调和可持续发展部)也包括由新闻部管理的资源(一个P-5,

一个P-3和两个一般事务员额和作其他支出用途的116,900美元)和拨给非洲经济委员会的资源(一个P-5和作其他支出用途的42,700美元),用于执行方案45下的活动:非洲:紧急经济情况,复原和拟订1992-1997年中期计划。

92. 下文表39A.1和39A.2说明了建议的转移、其他变化和所需增加经费。

第39A款. 政策协调和可持续发展部

表39A.1 所需经费总表

(以千美元计)

支出用途	第47/220号决议核准经费	拨 自				其他增加数/减少数(调整后)	关于联合国环发会议的新任务	1992-1993年订正概算
		第11款 (世界粮食理事会)	第15款 (贸发会议)	第21款 (社会发展和人道主义事务中心)	第39E款 (经济和社会事务部)			
人事费	-	1 758.7	165.2	2 835.8	8 422.7	1 443.4	9.8	14 635.6
顾问和专家	-	39.4	-	131.5	13.3	-	544.8	729.0
旅费	-	124.4	-	65.3	148.5	-	250.0	588.2
订约承办事务	-	48.1	-	52.4	182.8	-	7.8	291.1
一般业务费	-	253.2	-	-	116.6	-	105.3	475.1
用品和材料	-	20.6	-	-	16.9	-	46.0	83.5
家具和设备	-	7.6	-	11.9	40.8	-	45.0	105.3
奖学金、赠款和捐款	-	37.9	-	20.8	-	-	-	58.7
共 计	-	2 289.9	165.2	3 117.7	8 941.6	1 443.4	1 008.7	16 966.5

第39A款. 政策协调和可持续发展部
表39.A2 所需员额(经常预算)

级 别	第47/220号决议核准经费	调 自				其他变化	拟议员额编制
		第11款 (世界粮食理事会)	第15款 (贸发会议)	第21款 (社会发展和人道主义事务中心)	第39E款 (经济和社会事务部)		
专业人员以上职类							
副秘书长	-	-	-	-	-	1	1
助理秘书长	-	-	-	-	-	1	1
D-2	-	-	-	1	3	-	4a
D-1	-	2	1	2	11	-	16a
P-5	-	5	-	4	21	-	30
P-4	-	4	1	10	19	-	34
P-3	-	1	-	4	14	-	19
P-2/1	-	-	-	10	6	-	16
共 计	-	12	2	31	74	2	121
一般事务人员职类							
特等	-	3	-	2	4	-	9
其他各等	-	12	-	18	69	-	99
共 计	-	15	-	20	73	-	108
其他职类							
当地雇用人员	-	-	-	-	-	-	-
共 计	-	-	-	-	-	-	-
总 计	-	27	2	51	147	2	229

a 此外,从行政和管理部临时调走一个D-2,一个D-1。

2. 经济社会资料及政策分析部(经社资料及政策分析部)

(第39B款)

93. 经济社会资料及政策分析部利用各有关组织单位的力量并与之合作, 其职责如下:

(a) 编集和散发经济及社会资料

- (一) 通过经常性出版物和其他传播媒介散发多部门统计资料 and 指标, 以满足用户的需要;
- (二) 发展和传播有关供国内和国际统计使用的数据收集、汇编和散发的概念、定义、归类和方法;
- (三) 推动改善国内和国际统计工作, 特别是统计资料的可靠性、及时性、规模、范围和可比性;
- (四) 促使国内和国际统计资料的协调和一体化, 包括经修订的国民核算体系和有关的手册的完稿和散发, 并在必要时审查和修订暂订中央产品分类办法;
- (五) 探讨新的或订正的有关工业、能源、贸易、人口、社会和环境统计这类领域的国际统计建议和报告, 并在这些领域的概念和措施方面切实将环境统计列为优先事项;
- (六) 利用先进技术来收集、汇编、处理和散发国际统计资料, 提供更有有效的制造和储存统计资料以及进入统计数据库的手段;
- (七) 促使各项国际统计方案取得协调, 向有关的政府间机构, 包括统计和人口委员会, 提供实质性支助;
- (八) 视需要承担在上述领域开展技术合作活动的执行责任, 目的在支持发展中国的经济和社会发展来加强它们的统计工作和统计能力。

(b) 分析长期趋势, 包括人口趋势、制订预测报告并鉴定新的和正在出现的问 题

- (一) 对长期性宏观经济和部门性趋势进行计量分析, 特别重视人口和社会

因素；

- (二) 在多部门和多国架构内,根据预测资料和政策模式,对世界经济的长期结构性变化和其他变化定期进行审查和评估;利用旨在将宏观经济和部门性调查研究和预测纳入综合架构的计量模式,来分析全球和区域一级的长期发展前景;
 - (三) 监测、研究和分析全球、区域和分区域一级正在出现的人口形态和政策,包括按国家组别分别的人口的城市/农村分布情况、迁移趋势、大城市的演变、生育率和死亡率的变化原因以及人口与发展政策的相互关系等;
 - (四) 视需要承担在上文(三)提到的领域开展技术合作活动的执行责任,目的在提高发展中国家的人口研究和分析工作,以及促进人口政策制订进程;
 - (五) 加强“联接”计划的世界经济模式,全球投入一产出模式和经济情报网系统,根据“联接”计划编写有关世界经济和各种国家组别的短期和中期预测报告,就可与“联接”相容的国家经济模式向各国家模式制定中心提供咨询意见;
 - (六) 利用各项经济模式和其他方法编制特定领域的预测和预报资料,以便能及早鉴别需要国际社会加以注意的问题,以及对本组织政治和人道主义部门正在建立的预警能力产生影响的政策性挑战;
 - (七) 同联合国其他机关和专门机构,特别是政策协调和持续发展部就上述主题事项进行合作,编写有关报告提交各政府间机构;
- (c) 从全球观点来监测和评价经济和社会问题及趋势
- (一) 对当前各项全球性问题和趋势,其间的相互关系以及对世界经济产生的影响进行有计划的多学科研究;
 - (二) 在上述范围内,对广泛的社会-经济问题、发展问题和前景,以及全球性经济和社会情况的变化,各种政策的性质和产生的影响和各国政府可用的政策性工具进行多部门综合分析,其中包括:

- a. 对有效的国内宏观经济管理、国营和私营部门的作用,在微观经济一级利用市场机制、鼓励企业精神和竞争以及公司的作用进行研究和分析;
 - b. 对全球能源市场,特别是国际石油市场这种重要领域的发展和趋势进行监测和评估;
- (三) 研究和分析不属于其他组织单位权限范围但有助于发挥上述功能所必需的领域;
- (四) 同联合国其他机关和专门机构,特别是政策协调和可持续发展部进行合作,编写关于上述主题事项的报告提交各政府间机构。

94. 上述活动全部或部分包括在大会通过的关于方案规划的第47/214号决议所载1992-1997年订正中期计划的方案12.全球性发展问题和政策;18.人口;20.能源;23.跨国公司;24.统计,特别是在1992-1993两年期方案预算(A/45/6/Rev.1)关于前国际经济和社会事务部的第13款和关于联合国跨国公司中心的第20款内有所描述。

95. 估计在1992-1993两年期剩余期间内该部欲履行其职责需要147名专业和高级别员额(1名副秘书长、3名D-2、13名D-1、27名P-5、44名P-4、33名P-3、26名P-2),130名一般事务员额,以及其他支出用途1 130 500美元。该部所需总资源达16 664 700美元。除了提议设立的副秘书长员额外,建议从目前的第39款,经济和社会发展部,和第21款,社会发展和人道主义事务调拨所需这些资源。

96. 上述大多数员额将继续被用来执行目前委托经济和社会发展部开展的活动。这对调拨给关于全球性发展问题和政策、人口、能源和统计的方案来说特别是这样。其他的员额将被用来加强这个新部在微观经济一级分析市场机制的使用情况和公司的作用。由于贸发会议将所有关于投资和技术的活动统一处理,可能产生规模经济效应,看来最好能利用跨国公司领域的部分现有能力,来加强这个新部的微观经济分析领域的的能力,同时还利用经济和社会发展部目前可得的关于这类问题的专业知识。

97. 回顾大会在其第四十七届会议上提到其第一阶段改组工作,指出截至1993年1月1日,已将6名专业和2名一般事务职类员额从第39款,经济和社会发展部重新调

到第21款,社会发展和人道主义事务。由于必须将联合国涉及经济和社会的工作统一处理,以及提议将社会发展和人道主义事务中心的有关活动从维也那转往纽约,因此建议保留纽约的上述员额,将之转移给经济社会资料及政策分析部。这些员额将可加强该部从全球观点监测和评估各项经济和社会政策和趋势的能力。

98. 除了上文第95段提到的经常预算资源以外,该部还可得到预算外资源,用于开展即将转移给该部的各项活动。虽然这些资源的精确数额要视三个新部的领导之间磋商的结果而定,估计约有40个预算外专业员额,包括统计和人口领域的1个D-1, 11个L-6员额和大约75个一般事务员额重新调配给这个新部。

99. 关于提议的转调和其他变动的详情见下文表39B.1和39B.2。

第39B款. 经济社会资料及政策分析部

表39B.1 所需经费(经常预算)简要
(千美元)

支出用途	第47/220A号 决议核可的 经费	转帐自		其他增/ 减(调整)	1992-1993 订正概算
		第21款 社会发展和 人道主义事 务中心	第39E款 经济和社会 发展部		
人事费用	-	483.6	14 898.0	152.6	15 534.2
顾问和专家费用	-	-	287.5	-	287.5
旅费	-	-	240.2	-	240.2
合同服务费	-	-	319.2	-	319.2
一般业务支出	-	-	194.5	-	194.5
用品和材料费	-	-	18.8	-	18.8
家具和设备费	-	-	70.4	-	70.4
共 计	-	483.6	16 028.5	152.6	16 664.7

第39B款. 经济社会资料及政策分析部

表39B.2 所需员额(经常预算)

级 别	第47/220A号 决议核可的 员额表	转帐自		其 他 动	提议的 员额表
		第21款 社会发展和 人道主义事 务中心	第39E款 经济和社会 发展部		
专业人员以上职类					
副秘书长	-	-	-	1	1
助理秘书长	-	-	-	-	-
D-2	-	-	3	-	3
D-1	-	-	13	-	13
P-5	-	1	26	-	27
P-4	-	3	41	-	44
P-3	-	1	32	-	33
P-2/1	-	1	25	-	26
共 计	-	6	140	1	147
一般事务职类					
特等	-	-	24	-	24
其他各等	-	2	104	-	106
共 计	-	2	128	-	130
其他职类					
当地雇用	-	-	-	-	-
共 计	-	-	-	-	-
总 计	-	8	268	1	277

3. 发展支助和管理事务部(发展支管部)

(第39C款)

100. 发展支助和管理部的职能如下:

(a) 发展支助:

- (一) 借重所有有关组织实体的经验,同它们合作,视需要发展、支持和承担执行以体制发展包括体制建设和体制改革为目的的方案/项目,以下列各点为重点:
 - a. 发展规划、政策和基础结构的管理;
 - b. 调节治理和公共行政;
 - c. 私营部门的发展和企业管理;
 - d. 财务管理和会计;
 - e. 自然资源和能源的规划和管理;
- (二) 视需要发展和承担以人力资源和社会基础结构的发展为目的的方案/项目,并将它们纳入国家一级的通盘规划和决策,以下列各点为重点:
 - a. 以支持分析、拟订、实施和评价旨在扩大和改善取得生产性资产、就业、公共服务和社会体制的机会的综合战略、政策和活动为目的的方案和项目;
 - b. 以提高生产力和生产收入及其对社区发展的贡献为目的的方案和项目;
 - c. 与评价人力资源的开发和人力资本形成方面的需要有关的方案和项目,其背景是覆盖教育、保健、营养、住房、科技、环境和社会福利等等的跨部门战略;
- (三) 支持公私部门的能力建设,包括在国家执行的发展方案中支持这种能力建设,特别强调关于可持续发展的活动(《21世纪议程》);
- (四) 在上述重点范围内同发展中国家进行技术合作活动,特别注意为支助

最不发达国家和支持非洲新议程的特别经济方案和项目拟订计划、动员资源、提供技术和管理支助；

(五) 在上述重点范围内,特别注意向转型期经济提供技术支助和顾问服务,特别是在体制建设、建立政府结构和管理程序以及人力资源开发等领域。

(b) 技术合作的管理。通过一个独立的、半自主的项目事务处:

(一) 提供直接支援服务和承担实施责任,协助国家执行方案/项目,以建设或加强各国规划、管理和实施发展政策、方案和项目的能力;

(二) 对于联合国是执行机构的方案和项目,尤其是多部门性质的方案和项目,提供管理服务和承担实施责任(包括行政和业务服务),直至有关国家有能力接管责任为止;

(三) 对于由多边机构和捐助者资助的在全球、区域和国家各级的项目和方案,应受援国政府的请求,或斟酌情况同受援国政府协商后,为有关政府承担实施责任和/或提供管理服务;

(四) 凡使用开发计划署和其他预算外资源,或对于财务主任具有财务管理和控制责任的方案/项目,执行财务主任委托的任何关于财务管理和会计责任的职责。

101. 经济和社会发展部目前负责的类似职责将由项目事务处吸收。

102. 为了使新的项目事务处有效率地运作,同时讲求成本效益,必须满足下列条件:

(a) 项目事务处自力筹资原则-即组织规模按照业务多寡伸缩的原则-应于保留。这项原则迫使讲求效率,并鼓励该组织采用企业管理法。因此必须保留和加强项目事务处现有的预算和人员编制方面的灵活性;

(b) 向新实体过渡的过程不得打乱目前的活动,也不得危及它们的客户基础;

(c) 应保留项目事务处的“牌号”,以维持它的强大的客户基础;

(d) 应当结合两个组织的力量,创造一个新的、更强大的实体。经济和社会发
展部关于实施和管理服务的类似职责应于结合和统一,合并的过程不能太快,以至打
乱项目事务处现有的结构,其目的是消除重复,并根据自力筹资原则,实现统一结合
后就应当有的相当大的节约潜力;

(e) 项目事务处在预算、财务管理、会计、人事、内部审计等领域可利用开发
计划署的中央服务。开发计划署大量授权给项目事务处,特别是在财务、人事和采
购方面,因此项目事务处在这些领域都可以半自主地执行大多数职务,由开发计
划署进行总的控制和监督。这种授权程度就算不扩大,也要维持;

(f) 项目事务处现有的业务程序和实践应于维持,同时要下决心积极进行过去
18个月以来一直在进行的精简改革;

(g) 项目事务处的管理办法和作风应于维持和加强。这种办法和作风的主要原
则是只有例外事项才需请示的管理原则:尽量授于权力、责任和能力给管理人员和
单位,在总部和外地都一样,同时通过事后管理和财务审计确保会计责任;

(h) 项目事务处已根据职务审查和成本分析开始了权力分散的过程,这个过程
应于继续,以确保新实体的业务管理和服务按照有效履行的原则尽量靠近受惠人和
客户;

(i) 开发计划署和项目事务处过去几年来所执行的人力资源投资政策应于维持
和加强;

(j) 必须继续投资于资讯系统,支持对组织的有效管理、方案和管理、
项目资金的控制以及服务的快速交付;

(k) 必须继续努力发展一个强大的资讯技术基础。

103. 兹建议自1994年1月1日起将项目事务处并入发展支助和管理事务部。在此
期间,目前适用于项目事务处业务的安排仍然有效。与此同时,已设立了一个工作队
负责参照上述情况审查将项目事务处作为一个半自主的实体纳入新的发展支管部的
程序。这个工作队将由新的发展支管部的首长主持,由行政和管理事务部、秘书长

办公厅和开发计划署/项目事务处的代表组成。

104. 项目事务处1992-1993两年期业经开发计划署理事会在1992年核可的资源估计为6 100万美元,其中32万美元是预期来自开发计划署的收入,另外29万美元预期来自开发计划署以外的其他来源。目前该处的人员编制是86个专业人员(包括1名助理秘书长、1名D-2和8名D-1)和137名一般事务职类员额。开发计划署目前正在最后完成其1992-1993年的订正概算,包括项目事务处的概算在内。这个订正概算将提交理事会下一届会议。

105. 兹建议在1992-1993两年期其余时间,新的发展支管部为完成其职责需要的经常预算资源为73个专业及以上职类员额(1名副秘书长、2名D-2、8名D-1、17名P-5、24名P-4、15名P-3和6名P-2)、117名一般事务人员员额以及639 200美元供其他支出用途。这个部的资源总额为10 843 500美元。除了提议设立的副秘书长职位以外,兹建议从第39款(经济和社会发展部)转移这些资源。

106. 上述一些职责的方案内容全部或部分相当于中期计划的下列方案:方案12,全球发展问题和政策(次级方案9、10和11);19,自然资源;20,能源;21,公共行政和财政。在执行技术合作活动时,这个部将特别注意方案15,最不发达、内陆和岛屿发展中国家和方案45,非洲:危及的经济局势、复兴与发展的体制发展和人力资源开发。其他职责尚未编列成方案。

107. 在很大程度上,1992-1993两年期方案预算目前的第12款(技术合作经常方案)和从前的第14款(技术合作促进发展部)下都已说明了与新的发展支管部的职能有关的活动。

108. 第12款下拨出的资源将用于资助从前的技术合作发展部及接续的经济和社会部在下列领域提供的咨询服务:全球发展问题和政策、自然资源、能源和公共行政与财政。拨用于两年期的资源包括了34名L-7职等的区域间顾问。这些员额的分配将取决于上文第61段提到的部门间分权问题工作队对总部活动所作审查的结果。

109. 至于第39款下目前分配的技术合作资源,现提议除了与人口和统计方案有

关的资源外,将这些资源调拨给本部,而人口和统计方案将转移到新的经济及社会资料和政策分析部,以反映出该部已结合了与人口活动和统计有关的所有职能。视分权问题工作队对总部活动审查的情况而定,将提议作出这些资源的转移。根据工作队的结论和建议作出的决定将反映到1994-1995两年期方案概算内。

110. 由方案支助收入出资的员额,即目前从事自然资源能源和公共行政与财政领域技术合作活动的员额,和执行政策职能与向技术合作活动提供行政支助的员额,在1993年剩余期间将转移给发展支管部。目前这些资源包含了65名专业人员预算外员额和L员额,包括1名D-2、5名D-1、1名L-7、16名L-6和88名一般事务人员员额。这些员额的未来将根据目前正在进行的两项审查的结果而定,这两项审查是关于分权问题的审查和关于将项目事务处并入新的部所需程序的审查。将在1994-1995两年期概算的范围内提出建议。

111. 下文表39C.1和39C.2列有经常预算下提议的资源转移和其他变动的细节。

第39C款. 发展支助和管理事务部

表39C.1 所需经费摘要(经常预算)

(以千美元计)

支出用途	第47/220A号决议 核定拨款	转自第39款 (经济和社会 发展部)	其他增/减 (调整数)	1992-1993 订正概算
人事费	-	10 051.7	152.6	10 204.3
顾问和专家	-	201.6	-	201.6
旅费	-	204.5	-	204.5
订约承办事务	-	8.5	-	8.5
一般业务支出	-	165.4	-	165.4
用品和材料	-	11.7	-	11.7
家具和设备	-	47.5	-	47.5
共计	-	10 690.9	152.6	10 843.5

第39C款. 发展支助和管理事务部

表39C.2 所需员额(经常预算)

职等	第47/220A号 决议核定员额 配置表	转自第39款 (经济和社会 发展部)	其他 便动	提议员额 配置表
----	----------------------------	--------------------------	----------	-------------

专业人员以上职类:

副秘书长	-	-	1	1
助理秘书长	-	-	-	-
D-2	-	2	-	2
D-1	-	8	-	8
P-5	-	17	-	17
P-4	-	24	-	24
P-3	-	15	-	15
P-2/1	-	6	-	6

共计	-	72	1	73
----	---	----	---	----

一般专业人员职类:

特等	-	6	-	6
其他各等	-	111	-	111

共计	-	117	-	117
----	---	-----	---	-----

其他职类:

当地征聘人员	-	-	-	-
--------	---	---	---	---

共计	-	-	-	-
----	---	---	---	---

总计	-	189	1	190
----	---	-----	---	-----

4. 经济和社会部门的决策机关

(第39D款)

112. 在1993年剩余的期间,拟议将目前由经济和社会发展部负责的所有涉及经社理事会附属机关开会的资源以及将拨在筹备经济和社会部门举行世界会议的资源以及世界粮食理事会的活动的资源都集中在本款内。这项集中资源的建议是基于现实的理由,目的是确保在拟订为各个会议拨款的责任时保持最高度的弹性。下列机关和会议的经费将包括在所涉拨款内:

(a) 经社理事会的附属机制:

- 可持续发展委员会
- 科学和技术促进发展委员会
- 发展规划委员会
- 跨国公司委员会
- 人口委员会
- 联合国公共行政和财务方案专家会议
- 国际税务合作特设专家小组

(b) 世界粮食理事会;

(c) 国际会议:

- 1994年人口与发展国际会议
- 社会发展问题世界首脑会议
- 1995年妇女与发展世界会议

113. 与下列机关的会议有关的资源是载于各有关款目录下,如第39E款和21款,因为这些机关已经举行过它们的年度会议或两年一次的会议,并且预期不会在1993年所余的期间举行另一次届会:统计委员会、新能源和可再生能源及利用能源促进发展委员会、自然资源委员会、社会发展委员会、妇女地位委员会和消除对妇女歧

视委员会。

114. 在下面的表39D.1中列出了关于决策机关的拟议资源转移情况或其他改变的详细情形。

第39D款. 经济和社会部门的决策机关

表39D.1. 所需资源摘要(经常预算)

(千美元)

从下列各款移调					
支出用途	第47/220A号决议 核可的拨款	第21款 社发及人道 事务中心		第39E款 有关环发会议 的新授权	
		经社发展部		1992-1993年 订正概算	
工作人员开支	-	433.5	216.2	-	649.7
顾问和专家	-	18.7	281.6	-	300.3
旅费	-	78.0	551.6	414.7	1 044.3
一般业务费	-	7.8	-	-	7.8
合计	-	538.0	1 049.4	414.7	2 002.1

5. 经济和社会发展部

(第39E款)

115. 现在建议将在1992年7月1日至1993年3月31日之间拨给经济和社会发展部的资源放在这个新款中,以便单独处理。

116. 在重组经济和社会部门的范畴内,所有的空缺和短期内会成为空缺的员额都将归入本款,以便秘书长在其继续进行的保持弹性的空缺管理政策中加以利用。

117. 在第39E款中保留的总数为22个员额中,9个员额(1个D-2、1个P-5、2个P-4、3个P-3和2个P2/1)已经在短期的基础上借给秘书处的其他单位。剩下的13个员额包括11个目前空缺的员额(1个P-4、6个P-3和4个P-2/1)以及2个D-2级次的员额,后面这两个员额还没有划归3个新成立的部中。目前拟议将这13个员额交由秘书长支配。

118. 由于下列委员会已经举行过会议,所以有关它们开会的资源也列在本款中:新能源和可再生能源及利用能源促进发展委员会(1992)、自然资源委员会(1993)和统计委员会(1993)。

119. 下面在表39E.1和39E.2中列出了本款中拟议保留的资源的具体情形。

第39E. 经济和社会部

表39E.1 所需资源摘要(经常预算)

(千美元)

用途	第47/220A号 决议核可的 拨款	从下列各款移调				其他增/减 (调整后)	1992-1993年 订正概算
		第15款 (贸发会议)	第39A款 (政协可持部)	第39B款 (发展支管部)	第39C款 (经社资政部)	第39D款 (决策机关)	
工作人员开支	74 866.5	(3 383.0)	(8 422.7)	(14 898.0)	(10 051.7)	(216.2)	37 742.3
顾问和专家	2 237.5	(134.5)	(13.3)	(287.4)	(201.6)	(281.6)	1 319.1
旅费	2 349.5	(101.6)	(148.5)	(240.2)	(204.5)	(551.6)	1 103.1
订约承办事务	1 257.0	(47.5)	(182.8)	(319.2)	(8.5)	-	699.0
一般业务费	1 000.5	-	(116.6)	(194.5)	(165.4)	-	524.0
用品和材料	79.0	-	(16.9)	(18.8)	(11.7)	-	31.6
家具和设备	326.6	-	(40.8)	(70.4)	(47.5)	-	167.9
合计	82 116.6	(3 666.6)	(8 941.6)	(16 028.5)	(10,690.9)	(1 049.4)	41 587.0

第39E. 经济和社会发展部
表39E.2所需员额(经常预算)

级 次	第47/220A号 决议核可的 员额表	移调至				其他更动	拟议 员额表
		第15款 (贸发会议)	第39A款 (政协可持部)	第39B款 (发展支管部)	第39C款 (经社资政部)		
专门人员以上职类							
副秘书长	1	-	-	-	-	(1)	-
D-2	11	-	(3)	(3)	(2)	-	3a
D-1	36	(4)	(11)	(13)	(8)	-	-
P-5	75	(10)	(21)	(26)	(17)	-	1
P-4	94	(7)	(19)	(41)	(24)	-	3
P-3	79	(9)	(14)	(32)	(15)	-	9
P-2/1	50	(7)	(6)	(25)	(6)	-	6
共 计	346	(37)	(74)	(140)	(72)	(1)	22a
一般事务人员职类							
主管职类	36	(2)	(4)	(24)	(6)	-	-
其他职等	298	(14)	(69)	(104)	(111)	-	-
共 计	334	(16)	(73)	(128)	(117)	-	-
其他职类							
当地职等	4	(4)	-	-	-	-	-
共 计	4	(4)	-	-	-	-	-
总 计	684	(57)	(147)	(268)	(189)	(1)	22a

* 包括1个D-2员额,迄今尚未移调到经济及社会部门中设立的3个新部中。

6. 联合国贸易和发展会议

(第15款)

120. 鉴于贸发会议在经济和社会部门中的作用是综合处理发展问题和综合处理贸易、财务、投资、服务和技术等领域中互相关连的问题的中心,现在建议将在第39款下(经济和社会发展部)涉及跨国公司和科学与技术的方案和活动移到第15款(贸发会议)。这样的移调需要将经济和社会发展部中57个员额调到贸发会议,其中包括47个指派到跨国公司活动的员额(3个D-1、9个P-5、6个P-4、8个P-3、5个P-2、1个一般事务人员/特等、11个一般事务人员/其他级次、和4员地方级次),10个员额派到科学和技术促进发展方面(1个D-1、1个P-5、1个P-4、1个P-3、1个P-2、1个一般事务/特等和3个一般事务/其他级次)。应当指出的是,这些资源包括那些属于区域经委会编制内跨国公司联合股中的员额。

121. 除了在经常预算中的员额以外,贸发会议还可以得到与这些活动有关的预算外资源下的资源。

122. 贸发会议秘书处将继续负责执行1992-1993方案预算中在第15款下的工作方案以及经过大会第47/214号决议核准的1992-1997年订正中期计划中的方案13、14和15。此外,贸发会议秘书处将执行原来在1992-1993方案预算第18款(科学和技术促进发展中心)和第20款(跨国公司中心)中的有关方案活动部分。它还将负责执行1992-1997订正中期计划中方案17(科学和技术促进可持续发展)和方案23(跨国公司)中的有关部分。

123. 预期在贸发会议中将所有与投资有关的和将所有与技术有关的活动结合在一起将可达到经济的规模效应,这些将作为达到上面第56段中所列出的目标之用。

124. 为了结合有关可持续发展方面的活动,现在建议将贸发会议涉及可持续发展的跨部门工作移到新设立的政策协调和可持续发展部。这将涉及从第15款(贸发会议)移调2个员额(1个D/1和1个P-4)到第39A款(政策协调和可持续发展部)。

125. 第15款(贸发会议)中的助理秘书长员额将予以撤消,不过暂时保留空缺,以供上面第15段所说的目的之用。

126. 在下面表15.1和15.2中列出了影响到贸发会议的拟议移调和其他更动的详细情形。

第15款. 贸发会议
表15.1. 所需资源摘要
(千美元)

支出用途	第47/220 A 号决议核可 的拨款	移调自第39款 (经济和社会 发展部)	移调至第39A款 (政策协调和可 持续发展部)	其他增/减 (调整后)	1992-1993年 订正概数
工作人员开支	83 088.1	3 905.1	(199.5)	575.1	87 368.8
顾问和专家	1 841.8	134.5	-	-	1 976.3
旅费	1 691.3	101.6	-	-	1 792.9
订约承办事务	641.6	47.5	-	-	689.1
一般业务费	3 031.6	-	-	-	3 031.6
用品和材料	1 599.8	-	-	-	1 599.8
家具和设备	619.8	-	-	-	619.8
合 计	92 514.0	4 188.7	(199.5)	575.1	97 078.3

第15款 贸发会议

表15.2 所需员额(经常预算)

级 次	第47/220 A 号决议核可 的员额表	移调自第 39款 (经 济和社会 发展部)	移调至第39A 款 (政策协 调和可持续 发展部)	其他 更动	拟议员 额表
专门人员以上职类:					
副秘书长	1	-	-	-	1
助理秘书长	1	-	-	-	1a
D-2	8	-	-	-	8
D-1	22	4	(1)	-	25
P-5	47	10	-	-	57
P-4	54	7	(1)	-	60
P-3	68	9	-	-	77
P-2/1	33	7	-	-	40
合计	234	37	(2)	-	269
一般事务职类:					
特等	10	2	-	-	12
其他各等	170	14	-	-	184
合计	180	16	-	-	196
其他职类:					
地方级次	-	4	-	-	4
合计	-	4	-	-	4
总计	414b	57	(2)	-	469b

a 如上面第15段所述,暂时保留计划中将予取消的助理秘书长的员额。

b 包括13个临时员额(1个D-2、2个P-5、1个P-4、3个P-3、2个P-2、4个GS/OL)。

7. 社会发展和人道主义事务 (第21款)

127. 按照已经核可的1992-1993两年期方案预算,社会发展和人道主义事务中心应负责第21A(全球社会问题和政策)、第21B(社会集团的整合)、第21C(提高妇女地位)和第21D(防止犯罪和刑事审判)的活动,这些活动相应于大会就方案规划通过的第47/214号决议中的1992-1997年订正中期计划的方案25、26、27和29。这些活动包括筹备第四届世界妇女会议和社会发展问题世界首脑会议。

128. 目前拟议将上面第127段中所涉的活动移到第39A款(政策协调和可持续发展部)中,不过与下列活动有关部分不在移调之列:(a) 筹备于1994举行的庆祝《国际家庭年》的活动;(b) 防止犯罪和刑事审判。这些活动将继续在维也纳进行并且将继续放在1992-1993两年期方案预算第21款中。

129. 第47/212号决议核可了秘书长关于订正概算的报告,报告中包括将8个员额(6个专业人员和2个一般事务人员)从第39款(经济和社会发展部)转到第21款,生效日期为1993年1月1日,其所涉活动为编写《世界社会状况报告》。鉴于联合国内的经济和社会方面的活动需要加以结合,以及有些建议要求将社会发展和人道事务中心的一些有关活动从维也纳转移到纽约,所以拟议将上述员额留在纽约,并将这些员额转移到经济和社会资料及政策分析部。这些员额将提高该部在社会资料和政策分析方面的能力。

130. 上面的建议将需要将51个员额移到第39A款(1 D-2、2 D-1、4 P-5、10 P-4、4 P-3、10 P-2、2个特等和18个其他等次);8个员额移到第39B款(1 P-5、3 P-4、1 P-3、1 P-2和2个其他等次)。31个专员人员的员额的移调还需要将它们从维也纳调到纽约。这些拟议中的移调和其他政策已经载于下面的表21.1和21.2。

第21款 社会发展和人道主义事务

表21.1 所需资源摘要(经常预算)

(千美元)

支出用途	第47/220A号决议 核可的拨款	移调至			其他增/减 (调整后)	1992-1993年 订正概算
		第39A款 (政协可持部)	第39B款 (发展支管部)	第39D款 (决策机关)		
工作人员开支	12 662.6	(2 892.5)	(495.0)	(433.5)	-	8 841.6
顾问和专家	436.9	(131.5)	-	(18.7)	-	286.7
旅费	1 097.3	(65.3)	-	(78.0)	-	954.0
订约承办事务	329.9	(52.4)	-	-	-	277.5
一般业务费	13.6	-	-	(7.8)	-	5.8
家具和设备	104.4	(11.9)	-	-	-	92.5
奖学金和、补 助金和增款	55.6	(20.8)	-	-	-	34.8
合 计	14 700.3	(3 174.4)	(495.0)			10 492.9

第21款. 社会发展和人道主义事务

表21.2. 所需员额(经常预算)

级次	第47/220A号决议 核可的员额表	移 调 至		其他更动	1992-1993年 拟议员额表
		第39A款 (政协可持部)	第39B款 (发展支管部)		
专门人员以上职类					
D-2	2	(1)	-	-	1
D-1	3	(2)	-	-	1
P-5	7	(4)	(1)	-	2
P-4	17	(10)	(3)	-	4
P-3	9	(4)	(1)	-	4
P-2/1	13	(10)	(1)	-	2
合 计	51	(31)	(6)	-	14
一般事务职类					
特等	3	(2)	-	-	1
其他等次	27	(18)	(2)	-	7
合 计	30	(20)	(2)	-	8
总 计	81	(51)	(8)	-	22

8. 发展和国际经济合作

(第11款)

131. 粮食理事会秘书处的职能和活动将并入新的政策协调和持续发展部。这些职能和活动的说明载见1992-1997年中期计划方案11次级方案5, (消除世界饥饿政策和行动的协调)和1992-1993两年期方案预算次级方案11B(世界粮食理事会)。

132. 因此提议相应地将资源从第11B款转到第39A款。这些移调并不包括粮食理事会秘书处内在结构调整的第一阶段中被裁撤的助理秘书长员额。拟议的资源移调和其他变动的细节载见下面表11.1和11.2。

第11款. 发展和国际经济合作

表11.1 所需经费(经常预算)汇总表

(千美元)

支出用途	第47/220A号决议 核定的经费	转到第39A款(政策协调 和持续发展部)	其他(经调整的) 增/减额	1992-1993年 订正估计数
人事费	11 405.2	(1 734.4)	(873.3)	8 797.5
顾问和专家费	516.0	(39.4)	-	476.6
旅费	1 172.9	(124.4)	-	1 048.5
订约承办服务	165.7	(48.1)	-	117.6
一般业务开支	953.0	(253.2)	-	699.8
用品和材料	104.4	(20.6)	-	83.8
家具和设备	75.9	(7.6)	-	68.3
奖金、补助金和赠款	106.0	(37.9)	-	68.1
共计	14 499.1	(2 265.6)	(873.3)	11 360.2

第11款. 发展和国际经济合作
表11.2 所需员额(经常预算)

职等	第47/220号决议 核可的员额表	转到第39A款(政策协调 和持续发展部)	其 他 变 动	拟议的 员额表
专业人员以上职类				
副秘书长	1	-	(1)	-
助理秘书长	2	-	(2)	-
D - 1	2	(2)	-	-
P - 5	5	(5)	-	-
P - 4	4	(4)	-	-
P - 3	1	(1)	-	-
P - 2	-	-	-	-
共计	15	(12)	(3)	-
一般事务人员职类				
特等	3	(3)	-	-
其他各等	12	(12)	-	-
共计	15	(15)	-	-
总计	30	(27)	(3)	-

B. 政治部分

政治事务部

(第37款)

133. 在秘书处结构调整的第一阶段中,设立了政治事务部,以巩固和加强联合国在政治领域的活动,包括协助收集和分析资料,向有关机构发出关于即将发生危机或紧急情况的警报和执行安全理事会、大会和其他有关机构通过的任务。该部由两名副秘书长主管,按照地理划分,各有明确的责任和职能。政治事务部的活动在大会第46/185号决议核可的1992-1993两年期方案概算第1B2、2C、3、4、5、6和7款(相应于1992-1997年中期计划方案1、2、3、4、5、6、7和8)中有较详细的说明。

134. 先前的订正概算中。曾拟在这个新部门内设立两个助理秘书长职等员额。其一被指定要裁撤,但为了上文第15段所述目的,将暂时保留出缺的状况。

135. 目前并提议如上文第66段所述,将政治事务部的外层空间事务厅从纽约搬到维也纳。该厅将列于单独的第37B分款(外层空间事务)之下。该厅的活动方案包括向和平利用外层空间委员会提供实质性服务,执行第二次联合国探索与和平利用外层空间会议的建议,执行空间应用方案和进行其他活动,所有这些活动在1992-1993两年期方案预算第3.32至3.34段(相应于中期计划方案8(和平利用外层空间))中有较详细的说明。预期这次搬迁需要将11个专业人员员额和5个一般事务人员员额从纽约调到维也纳。

第37款、政治事务
表37.1 所需经费(经常预算)汇总表
(千美元)

支出用途	第47/220A号决议 核定的经费	其他经调整的 增/减额	1992-1993年 订正估计数	分款之间的分配情况	
				37A (政治事务部)	37B (外层空间事务)
人事费	34 794.2	832.0	35 626.5	33 647.7	1 978.8
顾问和专家费	907.9	-	907.9	878.3	29.6
旅费	2 805.2	-	2 805.2	2 707.4	97.8
订约承办服务	1 068.4	-	1 068.4	1 068.4	-
一般业务开支	713.1	-	713.1	713.1	-
用品和材料	133.1	-	133.1	133.1	-
家具和设备	354.8	-	354.8	354.5	0.3
奖金、补助金和赠款	2 308.3	-	2 308.3	2 047.7	260.6
共计	43 085.3	832.0	43 917.3	41 550.2	2 367.1

第37款. 政治事务
表37.2 所需员额(经常预算)

支出用途	第47/220A号决议 核可的员额表	其他变动	拟议的 员额表	分款之间的分配情况	
				37A 政治事务部	37B 外层空间
专业人员以上职类					
副秘书长	2	-	2	2	-
助理秘书长	-	2	2	2	-
D - 2	9	-	9	9	-
D - 1	26	-	26	24	2
P - 5	38	-	38	36	2
P - 4	47	-	47	43	4
P - 3	34	-	34	32	2
P - 2 /1	15	-	15	14	1
共计	171	2	173	162a	11
一般事务人员职类					
特等	9	-	9	9	-
其他各等	114	-	114	109	5
共计	123	-	123	118	5
其他职类					
当地雇用人员	-	-	-	-	-
外地工作人员	-	-	-	-	-
共计	-	-	-	-	-
总计	294	2	296	280	16

a 包括经查明可能通过A/C.5/47/2和Corr.1号文件所述的新的出缺处理办法加以调动的两个D-1员额。还必须指出,7个员额(1个D-1、4个P-5、1个P-4和1个P-3)已通过同一出缺处理办法暂时作了调动。

C. 新闻和共同支助事务

1. 新闻

(第31款)

136. 已列入方案的新闻活动在大会第46/185号决议核可的1992-1993两年期方案预算第31款(新闻)(相应于1992-1997年中期计划方案38)中有较详细的说明。

137. 大会第47/212号决议核可了秘书长关于订正概算的报告,该概算将一个P-4员额和一个一般事务人员员额从会议事务厅调至新闻部,以反映向出版物委员会提供秘书处服务的责任已从会议事务厅转到新闻部的情况。

138. 在秘书处正在进行中的重组过程中审查了相应于1992-1997年中期计划方案39(会议和图书馆事务)次级方案4(出版事务)和方案5(图书馆资料事务)的、与出版和资料有关的活动。结果,如下文第41节所述,决定会议事务厅应集中于与会议服务直接有关的职能。鉴于新闻部在出版和传播新闻资料的作用以及它最近加强了在出版物委员会的作用,因此决定将某些出版和资料职能转到新闻部。

139. 关于这方面,已决定直接地或通过出版物委员会将责任转到新闻部,以制订出版政策,管理出版物方案,履行除采购外与外部印刷有关的成本计算和规划职能,保护出版物的版权,提供制表和制图的服务以及履行会议事务厅出版司其他的出版职能。目前提议将有关资源(包括1个P-5、2个P-4、7个P-3、4个P-2/1和13个一般事务人员员额(其他各等)从第41款(会议事务厅)转到第31款(新闻部)。

140. 还提议将中期计划方案39(图书馆资料服务)次级方案5所述的活动转到新闻部。这需要将达格·哈马舍尔德图书馆,连同相应的资源(包括3个P-5、10个P-4、26个P-3、17个P-2和77个一般事务人员员额(其他各等))转到新闻部。还决定达格·哈马舍尔德图书馆应由D-1级人员主管。为此,将暂用一个已查明可供调动的D-1员额。此外,图书馆的行政安排将需要将行政和管理行政办公室的一名P-3员额和达格·哈马舍尔德图书馆一名P-2员额对换。

141. 此外,鉴于大会在其第四十七届会议第一期核拨给与联合国环境与发展会议产生的新任务有关的新闻活动的经费只占1993年所需经费估计数的一部分,因此,目前提议增拨\$87 800,供作至1993年12月31日为止的所需经费估计数。

142. 最后,决定今后新闻部应由助理秘书长级人员担任主管。这需要裁撤现有的副秘书长员额并设立一个新的助理秘书长级员额。

143. 拟议移调的细节载见正面表31.1和31.2。

第31款. 新闻

表31.1 所需经费(经常预算)汇总表

(千美元)

支出用途	第47/220 A号 决议核定的经费	从第41款(行政 和管理部)调出	其他(经调整) 增/减额	与联合国环境与发展会议有关 的新任务	1992-1993年 订正估计数
人事费	75 629.2	7 473.3	(13.4)	-	83 089.1
顾问和专家费	-	-	-	-	-
旅费	1 701.7	5.7	-	24.0	1 731.4
订约承办服务	12 144.6	178.8	-	63.8	12 387.2
一般业务开支	7 305.5	85.7	-	-	7 391.2
用品和材料	2 333.2	534.6	-	-	2 867.8
家具和设备	3 199.5	483.5	-	-	3 683.0
改造和改良工程费	-	-	-	-	-
奖助金、补助金和赠款	692.3	-	-	-	692.3
其他开支	-	-	-	-	-
共 计	103 006.0	8 761.6	(13.4)	87.8	111 842.0

第31款 新闻

表31.1 所需,员额(经常预算)

职 等	第47/220 A号决议 核可的员额表	从第41款(行政 和管理部)调出	其他变动	拟议的员额表
专业人员以上职类				
副秘书长	1	-	(1)	
助理秘书长	-	-	1	1
D-2	5	-	-	5
D-1	19	-	-	19
P-5	41	4	-	45
P-4	62	12	-	74
P-3	63	33	-	96
P-2/1	45	21	-	66
共 计	236 a	70 b	-	306
一般事务人员职类				
特等	9	-	-	9
其他各等	168	90	-	258
共 计	177	90	-	267
其他类别				
当地雇用人员	265	-	-	265
外地工作人员				
共 计	265	-	-	265
总 计	678	160	-	838

- a 包括经查明可能通过A/C.5/47/2和Corr.1号文件所述的新的出缺处理办法加以调动的10个员额(1个D-1、2个P-5、3个P-4和4个P-3)。还必须指出,6个员额(2个D-1、1个P-5和3个P-4)已通过同一出缺处理办法作了调动。
- b 包括经查明可能通过A/C.5/47/2和Corr.1号文件所述的新的出缺处理办法加以调动的3个员额(1个P-5、1个P-4和1个P-3)。

2. 行政和管理

(第41款)

144. 作为秘书处第一阶段改组工作的一部分,决定如大会第46/85号决议核可的,在新的第41款下将以前1992-1993两年期方案预算第32款(会议事务)和第33款(行政和管理)下所列会议事务、共同事务和图书馆事务的全部责任合并。在总部,这一阶段的工作涉及将前会议事务部并入行政和管理事务部,现在的新名称是“会议事务厅”。有关活动详述于1992-1993方案预算第32款和33款下,以及同1992-1997年中期计划方案39至43有关的部分。

145. 将会议事务部并入行政和管理事务部后,现已着手审查行政和会议事务的组织和职责。由于这项审查的结果,现在提议将行政和管理事务部的某些职责转移至新闻部。此外,还提议将第41款内会议事务厅某些有关印刷的职责转到总务厅。管理咨询处和外勤业务司现在也直接向主管行政和管理事务副秘书长负责,而不是象目前那样分别经由方案规划、预算和财务厅以及总务厅负责。

146. 如秘书长关于这一阶段改组的报告(A/47/753)所述,为符合他强调的应该对所有相互关联的管理问题采取一种综合的办法,由行政和管理事务部主任进行协调,并作为他减少部门分散和提高主任一级的管理责任的努力的一部分,秘书长提议将以前订正概算中提议的行政和管理事务部四个助理秘书长职位取消三个,并以D-2职等的人员担任方案规划、预算和财务厅、人力资源管理厅、总务厅和会议事务厅的领导。秘书长提议,为上面第15段所述目的,保留誉下的空额。在行政和管理事务部内重组后,提议以取消会议事务厅内总编辑、印刷司司长和达格·哈马舍尔德图书馆馆长以及总务厅内电子事务司司长等D-2员额的方式来抵销这些D-2员额。电子事务司司长现在将由D-1职等的人员担任。这些改变以及现在提议的其他改变将详述如下。关于整个第41款改变的净效果载于下表41.1和41.2。关于提议的行政和管理事务部的这些改变和进一步改变的更详细情况将载于1994-1995两年期方案概

算。

147. 主管行政和管理事务副秘书长办公室向秘书处包括总部以外各办事处提议关于行政管理、内部审计、中期和方案规划、监测和评价、预算、财政和人力资源管理、技术革新政策、总务和会议事务等问题的政策指导。在总部,它提供行政和管理事务部所有部门的行政领导和管理及部门行政。在方案方面,它负责同1992-1997年中期计划方案40(行政领导和管理)次级方案2(司法行政)、3(工作人员和管理当局关系)和4(技术革新政策)有关的活动。此外,内部审计司也向副秘书长负责,该司经费由第41H款提供,负责同中期计划方案40次级方案1(内部审计事务)有关的活动。

148. 为了加强副秘书长办公室处理贯穿所有秘书处单位管理问题的全面能力,现在提议以下述方式进一步加强副秘书长办公室:将方案规划、预算和财务厅对管理咨询处承担的提供管理咨询和援助及审查行政发布此项直接责任转移至副秘书长办公室。有关活动详述于1992-1993两年期方案概算(A/46/6/Rev.1)第33c.39段2(b)至(e),以及同中期计划方案42(方案规划、预算和财务)次级方案7(评价和管理咨询事务)有关的部分。

149. 此外,还将外勤业务司从总务厅转移至副秘书长办公室(包括1个D-2、1个D-1、1个P-5、2个P-4、1个P-3、3个P-2/1、11个一般事务人员(其他职等)、6个当地雇用职等和18个外勤事务);外勤业务司负责向秘书长的斡旋任务、特派团、维持和平行动和其他外地任务提供全面行政支助,其活动同方案43(总务)次级方案3(外勤业务支助)有关。有关活动详载于1992-1993两年期方案预算第33D.57段。

150. 会议事务部负责在总部执行全面的会议和图书馆事务,包括提供编辑和正式记录事务;会议、口译和逐字记录事务;翻译事务;出版事务;以及图书馆资料事务。经大会第46/185号决议核可的有关活动详载于1992-1993两年期方案预算,以及同1992-1997年中期计划方案39,会议和图书馆事务有关部分。

151. 作为秘书处第一阶段改组工作的一部分,将会议事务部并入行政和管理事

务部,以合并联合国组织的共同支助事务,成为会议事务厅。这个新的厅继续负责概述于1992-1993两年期方案预算第32款的所有活动,向出版物委员会提供服务则除外,这项责任连同有关资源已转移至新闻部。

152. 为响应大会第46/190号决议的要求,在第一阶段改组之前和期间审查了会议事务部的职责。大会第47/202 C号决议审查了秘书长的有关报告(A/47/336),除其他事项外,必要时,通过会议委员会及行预咨委会向大会第四十八届会议提出关于可能改革会议事务厅的建议。同时,利用审查会议事务厅等的结果,着手审查整个行政和管理事务部包括会议事务厅的结构和职责。

153. 在这个基础上,决定会议事务厅应集中注意力于直接与服务会议有关的活动。因此,现在提议将会议事务厅出版司与这些目的有关的某些职务连同有关资源(包括1个P-5、2个P-4、7个P-3、4个P-2/1和13个一般事务人员(其他职等))从会议事务厅转移到新闻部。此外,出版司的其他职责连同有关资源(包括1个P-5、1个P-3、1个P-2/1和5个一般事务人员(其他职等)员额),也将在第41款下另行指派给总务厅。更具体地说,新闻部现在将直接地并通过出版物委员会负责:制订出版物政策、管理出版物方案(包括除购置外与外部印刷有关的成本计算和规划职责)、绘制图表事务、版权保护、以及迄今为止会议事务厅出版司承担的其他出版职责。总务厅将负责与购置外部印刷和装订事务有关的职责。这些采购职责与总务厅目前的有关职责十分相宜,使工作人员能够涵盖不同的采购领域。其他出版职责,包括编制稿本和校对、复制和分发政务和其他文件及出版物等职责将保留在会议事务厅内。

154. 为符合更紧密集中会议事务厅任务的决定,还决定达格·哈马舍尔德图书馆现在应设在新闻部下。达格·哈马舍尔德图书馆的职责一如经大会第46/185号决议核可的载于1992-1993两年期方案预算第32.43至32.44,并同中期计划方案39,会议和图书馆事务的次级方案5,图书馆资料事务有关部分那样保持不变。关于图书馆的行政安排,还提议从图书馆转调一个P-2/1员额,交换行政和管理事务部执行事务处的一个P-3员额。

155. 最后,尽管不直接影响第41款,不妨注意到,已决定以前由会议事务厅进行的与销售联合国出版物有关的商务活动现在应归属总务厅。有关活动详载于1992-1993两年期方案预算收入第3款下IS 3.67至IS 3.70段,以及同中期计划方案44,公共事务,次级方案3,销售联合国出版物有关的部分。

第41款. 行政和管理

表41.1. 所需资源总表(经常预算)
(以千美元计)

支出用途	第47/220 A 号 决 议 核定经费	转 至 第31款 (新闻部)	增/减 (经调整)	1992-1993 订正估计数
人事费	473 860.2	(7 473.3)	(181.6)	466 205.3
顾问和专家	208.4	-	-	208.4
旅费	935.8	(5.7)	-	930.1
订约承办事务	10 787.3	(178.8)	-	10 608.5
一般业务费	109 267.7	(85.7)	-	109 182.0
用品和材料	12 698.1	(543.6)	-	12 163.5
家具和设备	10 746.9	(483.5)	-	10 263.4
改装和改良	-	-	-	-
奖助金、赠款和捐款	-	-	-	-
其他支出	25 083.7	-	-	25 083.7
共 计	643 588.1	(8 761.6)	(181.6)	634 644.9

第41款. 行政和管理

表41.2. 所需员额(经常预算)

职 等	第47/220 A 号 决 议 核定员额表	转至第31 C款 (新闻部)	其他增/减	提议的员额表
专业人员以上职类				
副秘书长	1	-	-	1
助理秘书长	3	-	(2)	1
D-2	19	-	-	19
D-1	45	-	-	45
P-5	216	(4)	-	212
P-4	479	(12)	-	467
P-3	468	(33)	-	435
P-2/1	182	(21)	-	161
共 计	1 413 a	(70) b	(2)	1 341
一般事务人员职类				
特等	157	-	-	157
其他各等	1 992	(90)	-	1 902
共 计	2 149	(90)	-	2 059
其他职类				
警卫人员	176	-	-	176
当地雇用人员	58	-	-	58
外勤事务人员	18	-	-	18
工匠	248	-	-	248
共 计	500	-	-	500
总 计	4 062	(160)	(2)	3 900

- a 包括文件A/C.5/47/2和Corr.1所述采用新的处理空缺办法, 经确定可能调动的41个员额(1个D-2、5个D-1、3个P-5、9个P-4、12个P-3和11个P-2)。
- b 包括文件A/C.5/47/2和Corr.1所述采用新的处理空缺办法, 经确认可能调动的3个员额(1个P-5、1个P-4和1个P-3)。

三、结 论

156. 请大会核准在1992-1993两年期与表二所示秘书处第二阶段改组工作有关方案预算各款之间的转拨;并核可共计\$2 467 775 800的订正经费,这笔经费比大会第47/220 A号决议核定的订正经费净减少\$263 400。

157. 应该注意到,1993年为执行大会关于沙漠化的第47/188号决议、关于小岛屿发展中国家可持续发展会议的第47/189号决议、关于联合国环境与发展会议体制方面的后续安排的第47/191号决议、以及关于保护全球气候的第47/195号决议,分别在第31款(新闻部)、39 A款(政策协调和可持续发展部)和39 D款(经济和社会部门内的决策机构)下造成所需额外经费\$87 800、\$1 008 700和\$414 700。

158. 由于没有抵销的储蓄,这些所需经费将按业务规则由增列经费和使用应急基金应付。不过,以目前情况而言,不需要增列经费。

- - - - -