Организация Объединенных Наций A/C.4/77/SR.21

Генеральная Ассамблея
Семьдесят седьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
1 June 2023
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 21-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в пятницу, 4 ноября 2022 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н аль-Хассан . . . . . (Оман)
затем: г-н Касселакис (заместитель Председателя). . . . . (Греция)

Содержание

Пункт 49 повестки дня: Всестороннее рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).

22-25042 (R)

Просьба отправить на вторичную переработку

Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Пункт 49 повестки дня: Всестороннее рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях (A/77/283; A/C.4/77/L.8)

1. **Г-жа Дикарло** (заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства), представляя доклад Генерального секретаря об общих директивных вопросах, касающихся специальных политических миссий (A/77/283), говорит, что в сентябре 2022 года в ходе этапа заседаний высокого уровня текущей сессии Генеральной Ассамблеи мировые лидеры выразили обеспокоенность ухудшением обстановки в плане международного мира и безопасности. Происходит быстрое слияние множества серьезных вызовов, таких как усложняющиеся конфликты, растущее неравенство, изменение климата, технологические потрясения, терроризм, восстановление после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и стремительный рост цен на продовольствие и нефть. В то же время геостратегическая конкуренция, достигшая невиданного за последние десятилетия уровня, подрывает способность государств-членов принимать коллективные меры по решению этих проблем. Ключом к преодолению нынешнего состояния неопределенности является сотрудничество между государствами-членами.

2. В Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, приведенной в резолюции 75/1 Генеральной Ассамблеи, особо подчеркивается, что следование многостороннему подходу — это не выбор, а обязанность для восстановления по принципу «лучше, чем было» на пути к созданию более равноправного, более жизнестойкого и более устойчивого мира. В Декларации особое внимание уделено содействию укреплению мира и предотвращению конфликтов. Была отмечена необходимость в полной мере использовать дипломатический инструментарий, предусмотренный Уставом Организации Объединенных Наций, включая превентивную дипломатию и посредничество, а также необходимость его усовершенствования Генеральным секретарем. Важнейшей частью этого инструментария являются специальные политические миссии, в частности в связи с их работой в области превентивной дипломатии, миротворчества и миростроительства. Их разнообразие и гибкость позволяют принимать различные меры реагирования на многочисленные современные вызовы миру и безопасности, в том числе работать со сторонами в конфликтах и региональными заинтересованными сторонами для продвижения сложных мирных процессов.

3. Работа специальных политических миссий включает усилия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену по оказанию содействия в установлении шестимесячного общенационального перемирия, благодаря которому значительно сократились масштабы насилия и число жертв среди гражданского населения. Несмотря на сохраняющуюся напряженность и отсутствие договоренности о продлении перемирия, сообщений о возобновлении открытых боевых действий также не поступало. В Сомали, Ливии и других странах специальные политические миссии оказывают национальным властям поддержку во время политических преобразований и избирательных процессов. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) увеличила помощь в ходе проведения выборов в парламент в октябре 2021 года, а после выборов сотрудничала со всеми сторонами для выхода из политического тупика.

4. Помимо этого, миссии тесно сотрудничают с правительствами принимающих стран после окончания конфликта, способствуя построению устойчивого мира. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии взаимодействует со сторонами Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, заключенного между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН), в целях укрепления доверия и обеспечения всеобъемлющего и прочного мира в стране. В тесной координации со страновой группой Организации Объединенных Наций Миссия поддерживает многочисленные инициативы в области миростроительства, в частности по реинтеграции, гарантиям безопасности, правосудию переходного периода и примирению. Эти усилия позволили Миссии внести значительный вклад в осуществляемый под руководством национальных властей процесс укрепления мира, в том числе путем содействия устойчивой реинтеграции более 13 000 бывших комбатантов.

5. Доклад Генерального секретаря охватывает целый ряд стратегических вопросов, таких как повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Тем не менее обязательства международного сообщества по содействию полноценному, равноправному и конструктивному участию женщин в мирных и политических процессах все еще не выполняются в достаточной степени. В соответствии с резолюцией Совета Безопасности 2493 (2019) для расширения такого участия женщин созываются

стратегические совещания высокого уровня. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) выступает за вовлечение женщин на всех уровнях в политические процессы и в работу органов, принимающих решения, а Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) помогла создать группу по защите прав женщин, которая готова принять участие в следующем этапе политических переговоров в стране.

6. Также были предприняты усилия по обеспечению применения регионального подхода к вопросам мира и безопасности. Укрепление партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями крайне необходимо для реализации предложенной Генеральным секретарем концепции о сетеобразующей и инклюзивной многосторонности и имеет решающее значение для миротворчества и предотвращения конфликтов на национальном и региональном уровне. Региональные отделения миссий имеют региональные мандаты, которые служат площадками для превентивной дипломатии и помогают государствам-членам урегулировать трансграничные и межрегиональные вопросы, такие как борьба с терроризмом и использование общих природных ресурсов. Они также способствовали институционализации стратегических партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями, что наиболее заметно в Африке. В 2022 году исполнилось 20 лет со дня создания Африканского союза и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС). Следует отметить, что партнерство ЮНОВАС и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) оказалось крайне важным для обеспечения мира и стабильности в регионе. ЮНОВАС и ЭКОВАС выступили за скорейшее восстановление конституционного порядка после военных переворотов; всеобъемлющий политический диалог; и достижение консенсуса в преддверии принципиально важных выборов, а также работали над разрядкой напряженности после спорных результатов выборов.

7. Для исправления нынешней сложной ситуации в мире в своем докладе, озаглавленном «Наша общая повестка дня» (A/75/982), Генеральный секретарь предложил функциональную концепцию активизации работы в области предотвращения, миротворчества и миростроительства, которая является важнейшей составляющей мандатов специальных политических миссий. Для выполнения всех соответствующих обязательств необходимо сотрудничество, в связи с чем Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет тесно взаимодействовать с государствами-членами, интересуясь их мнениями об этом процессе и приоритетными задачами касательно этого процесса. Департамент также рассчитывает на сотрудничество с государствами-членами в рамках празднования семьдесят пятой годовщины развертывания первой специальной политической миссии Организации Объединенных Наций на Ближнем Востоке. Наконец, Департамент с удовлетворением отмечает постоянное участие государств-членов, в особенности принимающих стран, в работе специальных политических миссий и поддержку, которую они оказывают этим миссиям, и отдает должное персоналу Организации Объединенных Наций, работающему в этих миссиях по всему миру.

8. **Г-н Кхаре** (заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке) отмечает, что работа сотрудников специальных политических миссий по всему миру по-прежнему имеет решающее значение для долгосрочных усилий по построению и поддержанию мира. Годовой доклад дает возможность получить представление о масштабе и сложности задач, стоящих перед миссиями, а также проанализировать их вклад, особенно с учетом проблем, характеризующих нынешнюю обстановку, и последствий пандемии COVID-19.

9. Департамент оперативной поддержки использовал свои знания и опыт в области снабжения и медицины для создания общесистемного механизма медицинской эвакуации Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить выполнение миссиями своих мандатов, особенно в местах с недостаточно развитой медицинской инфраструктурой. На сегодняшний день проведено 355 медицинских эвакуаций пациентов с COVID-19, в том числе сотрудников специальных политических миссий. Кроме того, в сложных рыночных условиях Департамент осуществлял закупку и распределение оборудования и расходных материалов, а также создал общесистемную программу вакцинации Организации Объединенных Наций, в ходе которой среди 72 страновых групп, в том числе среди специальных политических миссий, было распределено более 450 тыс. доз вакцины. Он создал новые механизмы отслеживания и отчетности и действовал с учетом различных мандатов в разных странах. Тот факт, что Департамент в целом смог обеспечить успешную работу во время пандемии, является свидетельством напряженной работы персонала и взвешенного принятия решений руководством. Департамент продолжает оказывать специальным политическим миссиям поддержку в осуществлении полномочий,

делегированных им Генеральным секретарем, что является ключевым элементом реформы управления. На эти цели он не запрашивал никаких дополнительных ресурсов.

10. За прошедший год Департамент удовлетворил более 400 кадровых запросов специальных политических миссий, способствовал упорядочению различных кадровых процессов и поддержал инициативы по привлечению большего числа женщин на руководящие должности. В течение последних 12 месяцев он направлял в несколько подразделений Организации Объединенных Наций опытный и квалифицированный персонал для экстренной поддержки в особых ситуациях, а также оказывал другую поддержку, например, направлял бронированные транспортные средства. Изначально были созданы возможности для быстрого развертывания оперативного персонала, но сейчас Департамент сотрудничает с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаментом операций в пользу мира в целях создания аналогичных резервов персонала в рамках компонента мира и безопасности.

11. Департаменту оперативной поддержки удалось смягчить последствия, которые повышение стоимости топлива имело для оказания поддержки, а также обеспечить соответствие своих глобальных цепочек поставок стратегическим задачам в области развития и Плану действий Секретариата Организации Объединенных Наций в области климата на 2020–2030 годы. Для скорейшего внедрения возобновляемых источников энергии в полевых миссиях Департамент расширил портфель глобальных системных контрактов на возобновляемые источники энергии, добавив новые варианты, в том числе готовые решения для освещения, производства электроэнергии и очистки воды. Таким образом была создана возможность быстро приобретать разработки в области возобновляемой энергетики, гарантируя качество продукции, снижение затрат и рисков. С целью уменьшения зависимости от невозобновляемых источников энергии Департамент также работает над заключением контракта на поставку гибридных дизель-электрических транспортных средств. В течение последних пяти лет отмечается стабильное улучшение экологической эффективности специальных политических миссий. Департамент планирует в консультации с государствами-членами разработать дальнейшие меры для осуществления экологической стратегии, как это было предложено в резолюции 76/274 (2022) Генеральной Ассамблеи.

12. Департамент предоставляет полный пакет оперативной поддержки Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), которая сыграла решающую роль в оказании правительству Сомали политической помощи и содействия в проведении выборов. Он продолжает поддерживать передачу функций по обеспечению безопасности от Переходной миссии Африканского союза в Сомали к сомалийским силам безопасности. Департамент также уделяет особое внимание учреждению ЮНИТАМС, используя для содействия этому переходному процессу знания, накопленные в ходе Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Во время проведения выборов в Ираке в 2021 году МООНСИ расширила соответствующую помощь, приняв ряд мер оперативной поддержки, в том числе направив экспертов по проведению выборов и медицинский персонал, а также предоставив 200 бронированных автомобилей.

13. Департамент продолжает взаимодействовать с соответствующими сторонами в целях поддержки работы двух своих специальных политических миссий в Йемене, в том числе путем предоставления возможностей морской медицинской эвакуации в чрезвычайных ситуациях. В целях обеспечения нейтралитета и более тесного взаимодействия со сторонами он стремится поддерживать присутствие Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ) по обе стороны от линии прекращения огня. В Афганистане в августе 2021 года Департамент оказывал помощь в эвакуации и перемещении персонала Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и страновой группы и продолжает оказывать Миссии поддержку на протяжении всего кризиса.

14. Специальные политические миссии являются ключевыми партнерами в архитектуре мира и безопасности. Департамент по-прежнему готов поддерживать усилия миссий по выполнению их мандатов и давать им возможность использовать для этого инновации и технологии, основанные на данных, в соответствии со стратегией Генерального секретаря в области данных и стратегией Генерального секретаря по новым технологиям.

15. *Заседание прерывается в 15 ч 35 мин и возобновляется в 16 ч 00 мин.*

16. **Председатель** предлагает Комитету приступить к общему обсуждению данного пункта.

17. **Г-жа Уаззани Чахди** (Марокко), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, заявляет, что Генеральная Ассамблея, будучи наиболее представительным органом Организации

Объединенных Наций, является ключевой площадкой для обсуждения вопросов, связанных со специальными политическими миссиями.

18. Движение принимает конструктивное участие в переговорах по ежегодной резолюции о всестороннем рассмотрении вопроса о специальных политических миссиях и надеется на ее принятие консенсусом. Реализовываться должны только те идеи и подходы, которые были коллективно приняты государствами-членами. Движение намерено поддерживать усилия по повышению эффективности специальных политических миссий, которые являются одним из основных инструментов для осуществления международных действий и оказания помощи принимающим странам в преодолении конфликтов и поддержке национальных усилий по построению устойчивого мира. Тем не менее необходимо уважать суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость всех государств. Организация Объединенных Наций играет жизненно важную роль в поддержании международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами беспристрастности, согласия сторон, национальной сопричастности и национальной ответственности, причем все вышеперечисленное крайне важно для успешного осуществления переходных процессов.

19. Учитывая, что специальные политические миссии приобретают все более сложный характер, Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее следует убедиться, что их мандаты выполнимы, основываются на объективной оценке и подкрепляются достаточными ресурсами. Необходимо следить за тем, чтобы мандаты соответствовали ресурсам, особенно с учетом того, что финансовые потребности миссий продолжают расти. Несмотря на то, что специальные политические миссии финансируются из бюджета Организации Объединенных Наций, они не вписываются в цикл ее регулярного бюджета. Их финансирование должно осуществляться с использованием тех же критериев, методик и механизмов, которые применяются для финансирования операций по поддержанию мира, включая создание нового отдельного счета для специальных политических миссий.

20. Движение с удовлетворением отмечает приверженность Генерального секретаря курсу на повышение транспарентности, обеспечение более сбалансированной географической представленности и расширение представленности женщин в рамках всей Организации, в том числе в полевых специальных политических миссиях. Генеральному секретарю следует учитывать все это при назначении на старшие руководящие должности, особенно на должности специальных представителей и посланников и членов групп экспертов, создаваемых Советом Безопасности.

21. **Г-н Насир** (Индонезия), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что АСЕАН с удовлетворением отмечает неустанные усилия Генерального секретаря по реформированию архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций. Реформы должны быть направлены на повышение подотчетности, согласованности и эффективности выполнения специальными политическими миссиями своих мандатов. Решающее значение для достижения устойчивого мира имеет национальная ответственность, подразумевающая улучшение координации между специальными политическими миссиями и принимающими их странами. Основную ответственность за продвижение приоритетов и инициатив принимающей страны в области миростроительства несет она сама. Чрезвычайно важную роль играют также тесный диалог и взаимодействие с другими затронутыми странами.

22. АСЕАН призывает к расширению сотрудничества между специальными политическими миссиями и региональными и субрегиональными организациями и субъектами, и она по-прежнему привержена укреплению своих партнерских связей с Организацией Объединенных Наций в целях предотвращении конфликтов, осуществления посреднической деятельности и поддержания мира. Обеспечение инклюзивности является неотъемлемой составляющей усилий по устранению коренных причин конфликта и достижению устойчивого мира. В этой связи специальные политические миссии должны стремиться приносить пользу всем людям, особенно тем, кто подвергается наибольшему риску, включая женщин и девочек. Необходимо прилагать больше усилий для расширения представленности женщин, в том числе в полевых специальных политических миссиях. Для поддержания легитимности таких миссий как инструмента предотвращения конфликтов также необходимо обеспечить во всех специальных политических миссиях более широкую географическую представленность.

23. АСЕАН будет конструктивно взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами для определения критериев, методов и механизмов обеспечения более предсказуемого, надлежащего и устойчивого финансирования специальных политических миссий. Все заинтересованные стороны должны обеспечивать охрану и безопасность персонала и имущества специальных политических миссий. Устойчивый мир и устойчивое развитие

взаимно усиливают друг друга и должны рассматриваться совместно.

24. **Г-н Пюусало** (Финляндия), представляя проект резолюции A/C.4/77/L.8 (Всестороннее рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях) и выступая также от имени Мексики, говорит, что в контексте рекордного числа насильственных конфликтов с момента окончания Второй мировой войны трудно переоценить важность предотвращения конфликтов, миростроительства и сохранения мира. В этом плане Новая повестка дня для мира дает возможность улучшить и укрепить дипломатический инструментарий Организации Объединенных Наций. Специальные политические миссии являются крайне универсальным и гибким инструментом, который может быть использован на различных этапах конфликта. Работа сотрудников таких миссий, часто осуществляемая в очень сложных условиях, заслуживает высокой оценки. Специальные политические миссии должны обладать необходимыми возможностями и ресурсами, позволяющими им выполнять свои мандаты, в том числе получать предсказуемое и устойчивое финансирование миростроительства.

25. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, специальные политические миссии проводят важнейшую работу по поощрению прав человека и расширению участия женщин, молодежи и других маргинализированных групп в политических и мирных процессах. Ключевое значение имеет инклюзивный подход к предотвращению конфликтов, миростроительству и сохранению мира, предполагающий полное, равное и значимое участие женщин в мирных процессах и всесторонний учет гендерной проблематики в работе по предотвращению. Специальные политические миссии также играют важную роль в вовлечении молодежи. В докладе также затрагиваются вопросы климата в контексте их влияния на работу специальных политических миссий.

26. Что касается проекта резолюции, то на семьдесят шестой сессии состоялись переговоры по существу, по результатам которых в него были внесены более жесткие формулировки касательно инклюзивности; полноценного, равноправного и значимого участия женщин в мирных процессах; рекомендации миссиям налаживать партнерства с региональными и субрегиональными организациями; а также признания и выявления рисков, имеющих отношение к климату. Изменения, внесенные в проект резолюции на текущей сессии, носят в основном технический характер и отражают положения резолюции 76/6 Генеральной Ассамблеи, а также актуальность для специальных политических миссий Новой повестки дня для мира. Любые стратегические последствия, которые готовящийся доклад о Новой повестке дня для мира имеет для специальных политических миссий, будут учтены в ходе переговоров на следующей сессии. В проект резолюции также была включена ссылка на резолюцию 76/305 Генеральной Ассамблеи о финансировании миростроительства.

27. *Место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Касселакис (Греция).*

28. **Г-н Льоса** (Перу) говорит, что специальные политические миссии могут способствовать поддержке процессов перехода от конфликта к миру и развитию путем налаживания синергических связей между государствами, региональными и субрегиональными организациями и гражданским обществом. В мандатах специальных политических миссий поддержка таких процессов должна трактоваться широко, принимая во внимание потребности всех участвующих сторон, в том числе национальных властей, частного и производственного сектора, а также местных и народных движений, например возглавляемых женщинами и молодежью.

29. Мандаты специальных политических миссий должны гарантировать уважение суверенитета, территориальной целостности и политической независимости всех государств, в которых они действуют. Необходимо также обеспечивать тесное сотрудничество между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству с учетом гендерной перспективы, предусматривающей участие на равных условиях женщин и молодежи. Специальные политические миссии должны уделять приоритетное внимание поддержке местных органов управления; защите гражданского населения; предотвращению возобновления конфликтов; эффективному разоружению, демобилизации и реинтеграции; и наращиванию потенциала в области производства, правосудия и безопасности.

30. Во взаимоотношениях между сотрудниками миссий и населением, пострадавшим от насилия, особенно в переходные периоды, необходимо учитывать коренные причины конфликтов, в том числе бедность, неравенство, отчуждение групп населения по этническому, религиозному или географическому признаку, дискриминацию и посягательства на достоинство. Любая оценка таких ситуаций должна быть гибкой и опираться на независимые стандарты, применяемые индивидуально в каждом конкретном случае. Она должна основываться на этических соображениях и осознании того, что укрепление системы управления способствует укреплению доверия и восстановлению социальной структуры.

31. Его делегация с удовлетворением отмечает, что текст проекта резолюции отражает положения резолюции 76/305 Генеральной Ассамблеи и опирается на Новую повестку дня для мира.

32. **Г-н Лагдамео** (Филиппины) говорит, что специальные политические миссии не только служат для урегулирования краткосрочных кризисов, но и являются элементом подхода к сохранению мира, в связи с чем они должны быть в большей степени ориентированы на предотвращение конфликтов и посредничество и предусматривать привлечение ключевых заинтересованных сторон на каждом этапе. Необходимо также сделать более предсказуемым и устойчивым финансирование региональных и субрегиональных организаций, занимающихся развертыванием миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Следует рассмотреть возможность расширения сотрудничества между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций, в том числе обмен передовыми практиками в рамках Плана действий по осуществлению Совместной декларации о всестороннем партнерстве между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций на период 2021–2025 годов.

33. Назначение большего числа женщин на старшие руководящие должности, в частности на должности специальных представителей и посланников в миссиях и страновых группах Организации Объединенных Наций, способствовало бы укреплению партнерских отношений между специальными политическими миссиями и региональными и субрегиональными организациями. Филиппины по-прежнему поддерживают рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам касательно мер по совершенствованию механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий, включая создание специального счета.

34. **Г-жа Салабата Торрес** (Колумбия) говорит, что ключевыми приоритетами являются защита гражданского населения в условиях вооруженного конфликта и сосредоточенность на проблемах, обусловленных, в частности, гуманитарными, продовольственными, энергетическими, социальными, миграционными и политическими кризисами, и эти приоритеты требуют скоординированных многосторонних действий в полном соответствии с нормами международного права и Уставом Организации Объединенных Наций. Работа специальных политических миссий наглядно показывает, чего можно добиться, принимая во внимание конкретные реалии на местах, национальную ответственность и укрепление демократических институтов.

35. Правительство Колумбии по-прежнему твердо привержено выполнению Заключительного соглашения о прекращении вооруженного конфликта и установлении стабильного и прочного мира, заключенного с повстанцами РВСК-АН в Колумбии. Состоявшееся 12 октября 2022 года 9151-е заседание Совета Безопасности по Колумбии, на котором был представлен ежеквартальный доклад Генерального секретаря о деятельности Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии (S/2022/715), является ярким свидетельством приверженности членов Совета Безопасности оказанию поддержки ее стране. Правительство ее страны сделало своей четкой задачей установление мира и укрепление демократии в стране и привержено выполнению Заключительного соглашения о прекращении вооруженного конфликта и построении стабильного и прочного мира; сокращению неравенства; осуществлению управления с участием женщин и для женщин; реализации принципа абсолютной нетерпимости к коррупции; и проведению региональных диалогов в целях предоставления местным органам самоуправления и общинам возможности вносить вклад в формирование политики.

36. **Г-н Ат-Темеми** (Ирак) говорит, что специальные политические миссии играют незаменимую роль в активизации национальных и региональных усилий по миростроительству, проведении превентивной дипломатии, оказании помощи беженцам и перемещенным лицам, борьбе с организованной преступностью. Правительство его страны высоко оценивает усилия МООНСИ и страновой группы Организации Объединенных Наций и приветствует призыв Организации к гражданскому обществу восстановить и помочь стабилизировать освобожденные районы страны, что позволит перемещенным лицам вернуться домой. МООНСИ представила сбалансированный и объективный отчет о проделанной работе по формированию правительства, борьбе с коррупцией и оказанию гуманитарной помощи.

37. В области борьбы с терроризмом необходима более активная международная поддержка и поддержка Организации Объединенных Наций. Государствам-членам следует продолжать усилия по прекращению финансирования террористических группировок, в первую очередь ДАИШ; ограничению передвижений иностранных боевиков-террористов; предотвращению распространения экстремистских идеологий и дальнейшему оказанию технической помощи в реинтеграции жертв в общество.

38. Ирак поддерживает Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и, в частности, Стратегию и план действий

Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти. Он с удовлетворением отмечает расследования, проводимые Следственной группой Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), с тем чтобы предъявить обвинения членам ДАИШ в соответствии с иракским законодательством.

39. Оказывая поддержку иракским государственным институтам, МООНСИ помогает Ираку восстановить мир и урегулировать все нерешенные вопросы в соответствии с принципами благого управления в целях достижения цели 16 в области устойчивого развития. МООНСИ следует рассмотреть возможность найма как можно большего числа местных сотрудников. Кроме того, при подготовке ежеквартальных докладов Генерального секретаря Совету Безопасности необходимо проводить более активные консультации с правительством Ирака, чтобы рассмотреть вопросы, имеющие важное значение для обеих сторон, и обеспечить более тесное сотрудничество между миссией и соответствующими национальными структурами.

40. Необходимо обеспечить бóльшую представленность Ирака в структурах Организации Объединенных Наций в соответствии с его географическим положением и членством в Организации и ряде ее специализированных учреждений.

41. **Г-н Аттельб** (Египет) говорит о необходимости усиления роли специальных политических миссий в устранении коренных причин конфликтов и расширения их вклада в усилия по миростроительству. С этой целью в период своего пребывания на посту председателя Комиссии по миростроительству Египет содействовал взаимодействию Комиссии со специальными политическими миссиями, особенно в Африке. Важно обеспечить эти миссии достаточными финансовыми и кадровыми ресурсами. В резолюции 76/305 Генеральной Ассамблеи о финансировании миростроительства содержатся соответствующие рекомендации и просьба к Генеральному секретарю продолжать разработку вариантов достаточного финансирования деятельности в области миростроительства в контексте специальных политических миссий, в том числе на переходных этапах.

42. Принимая во внимание необходимость учета региональных аспектов кризисов, важно углублять партнерство между специальными политическими миссиями и региональными и субрегиональными организациями. Необходимо также реформировать механизмы финансирования и поддержки специальных политических миссий в свете увеличения их числа и расширения функций. На специальные политические миссии выделено 23 процента средств предлагаемого бюджета по программам на 2023 год. Такое распределение средств подрывает возможности Организации по оказанию поддержки государствам-членам в их стремлении достичь целей в области устойчивого развития. Более того, хотя большинство этих миссий были созданы в соответствии с резолюциями Совета Безопасности, они финансируются из регулярного бюджета Организации, как если бы в принятии резолюций о создании специальных политических миссий участвовали все ее члены. В связи с этим Египет призвал пересмотреть порядок финансирования специальных политических миссий и создать для этих миссий независимый счет, который будет финансироваться по тому же бюджетному правилу, что и операции по поддержанию мира.

43. Тот факт, что на одну географическую группу приходится львиная доля международных должностей в специальных политических миссиях, в том числе 54 процента старших руководящих должностей, является неприемлемым. Поэтому необходимо принять серьезные и оперативные меры для обеспечения справедливой географической представленности. Он настоятельно призывает Генерального секретаря удвоить усилия в этом направлении и информировать государства-члены о достигнутом прогрессе. Наконец, предложенная Генеральным секретарем новая повестка дня для мира, изложенная в его докладе «Наша общая повестка дня», дает государствам-членам возможность рассмотреть вопрос о придании первостепенного значения инвестициям в предотвращение конфликтов и миростроительство в соответствии с принципом национальной ответственности, а также изучить возможности укрепления роли специальных политических миссий в этой области.

44. **Г-жа Тайоб** (Южная Африка) говорит, что специальные политические миссии играют ключевую роль в предотвращении конфликтов и поддержании мира, поскольку на первое место в своей деятельности они ставят посредничество. Они также позволяют Организации Объединенных Наций действовать более эффективно на всех этапах урегулирования конфликтов, что крайне важно в условиях резкого сокращения ресурсов. Специальные политические миссии играют ключевую роль в продвижении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, содействии вовлечению молодежи в мирные процессы, поддержании региональных партнерских отношений, предотвращении конфликтов и сохранении мира. Они должны и впредь

использоваться в качестве площадки для содействия участию женщин в процессах урегулирования конфликтов и мирных процессах, а также для учета гендерной перспективы в работе по миростроительству. Политика Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, касающаяся женщин и мира и безопасности, заслуживает высокой оценки, поскольку она обеспечивает в миротворческих контекстах во всем мире проведение анализа, учитывающего гендерную специфику, и значимое участие женщин. Участие как женщин, так и молодежи в политических процессах является ключевым условием для продвижения благого управления, построения мирных обществ, развития инклюзивной демократии и стратегий, отвечающих конкретным потребностям молодых поколений.

45. Южная Африка высоко оценивает работу ЮНОВАС и ЭКОВАС по развитию превентивной дипломатии и предотвращению конфликтов в регионе. Она также с удовлетворением отмечает совместные усилия ЮНОВАС и государств-членов в интересах поощрения благого управления, верховенства права, прав человека и участия женщин и молодежи в политических и мирных процессах. Для обеспечения выполнения специальными политическими миссиями своих мандатов крайне важна эффективная координация и сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями. Миссии должны иметь необходимые инструменты и ресурсы для содействия устойчивому политическому урегулированию и защите населения. Необходимо обеспечить специальным политическим миссиям достаточное, предсказуемое и устойчивое финансирование, а для предсказуемости и прозрачности использования средств, выделяемых на специальные политические миссии, следует создать отдельный фонд.

46. **Г-жа Баньос Мюллер** (Сальвадор) говорит, что Сальвадор присоединяется к заявлению, сделанному представителем Марокко от имени Движения неприсоединения. Чтобы обеспечить согласованный и скоординированный подход к развертыванию специальных политических миссий помимо поддержки, оказываемой Комиссией по миростроительству, необходимо активизировать обмен информацией между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Секретариатом. Учитывая собственный опыт, Сальвадор признает основополагающую роль специальных политических миссий в поддержании мира и международной безопасности и их вклад в предотвращение и разрешение конфликтов и в миростроительство. Для обеспечения эффективности этих миссий их мандаты должны учитывать специфику ситуации на местах и предусматривать достижение реальных и практически осуществимых целей, а миссии должны располагать достаточными ресурсами согласно резолюции 76/305 Генеральной Ассамблеи.

47. Будучи страной, предоставляющей полицейские подразделения, Сальвадор твердо намерен и дальше оказывать помощь специальным политическим миссиям и обеспечивать полное, равное и значимое участие женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов. Ключевое значение для сохранения в течение длительного времени результатов, достигнутых специальными политическими миссиями, имеет реорганизация физического присутствия Организации Объединенных Наций. В переходные периоды, которые часто сопряжены с крайне сложными ситуациями, требуются тщательное планирование и соответствующие ресурсы. Жизненно важная роль в предотвращении и разрешении конфликтов и деятельности по миростроительству отведена молодежи. Следует также расширить географическую представленность сотрудников в составе специальных политических миссий и участие в них женщин.

48. **Г-н Абусревел** (Ливия) говорит, что главной целью специальных политических миссий, несмотря на рост их числа и разнообразия, остается предотвращение новых и сдерживание существующих конфликтов. Ослабление пандемии COVID-19 может позволить этим миссиям более эффективно и целенаправленно устранять коренные причины конфликтов. Делегация его страны приветствует назначение нового Специального представителя Генерального секретаря по Ливии и руководителя МООНПЛ. Эта миссия играет незаменимую роль посредника, сближая позиции ливийских сторон, а также укрепляя доверие и способствуя конструктивному сотрудничеству между ними в рамках своих усилий по налаживанию диалога, содействию консенсусному урегулированию кризиса и в итоге поддержке проведения всеобщих выборов. Его делегация надеется, что МООНПЛ будет оказывать более эффективную поддержку национальным лидерам, способствуя тем самым урегулированию конфликта под руководством ливийцев и обеспечению национальной стабильности.

49. **Г-н Хаури** (Швейцария) говорит, что его страна высоко оценивает работу специальных политических миссий, которые играют ключевую роль в раннем оповещении и уделяют приоритетное внимание соблюдению прав человека как неотъемлемой части долгосрочных усилий по миростроительству. В сложных и непростых условиях специальные политические миссии остаются важным инструментом

поддержки мира и содействия диалогу. Швейцария поддерживает концепцию Генерального секретаря, изложенную в докладе под названием «Наша общая повестка дня», и его предложение о создании Новой повестки дня для мира.

50. Устойчивый мир может быть достигнут только при участии широкого круга заинтересованных сторон, в том числе негосударственных субъектов, гражданского общества, региональных и субрегиональных организаций. В феврале 2023 года, уже в четвертый раз с 2016 года, Швейцария и ЮНОВАС проведут в Дакаре региональную конференцию по вопросам насильственного экстремизма. Для усиления превентивных мер, решения транснациональных проблем и обеспечения полного, равного и значимого участия женщин на всех уровнях принятия решений необходима политическая воля. При разработке мандатов специальных политических миссий Совет Безопасности должен включать в них положения о гендерном анализе и поощрении гендерного равенства. Для достижения этих целей также требуются обладающие необходимыми ресурсами специалисты по гендерным вопросам.

51. Специальные политические миссии способствуют предотвращению и устранению возникающих в переходный период пробелов в защите, а также обеспечению поддержки приоритетных направлений миростроительства посредством раннего и комплексного планирования. В Судане его страна оказала ЮНИТАМС поддержку в создании Комитета по постоянному прекращению огня в Дарфуре. Во избежание каких-либо пробелов в обеспечении безопасности гражданского населения до начала переходного этапа специальные политические миссии могут уделять приоритетное внимание обеспечению защиты гражданских прав и прав человека при планировании и реализации задач переходного периода.

52. Важнейшую роль в обеспечении предсказуемого и достаточного финансирования играет Фонд миростроительства. Однако в настоящее время наблюдается дефицит финансирования миростроительства и существует необходимость в увеличении взносов на цели миростроительства в общем и в Фонд миростроительства в частности. Будучи одним из основных доноров Фонда и в качестве будущего члена Совета Безопасности, Швейцария продолжает участвовать в переходных процессах. Его делегация высоко оценивает усилия МООНСОМ, ЮНОВАС и Канцелярии Координатора программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном, по рассмотрению климатических рисков для безопасности в ежедневных аналитических обзорах политики, которые демонстрируют, как вопросы климата, мира и безопасности могут учитываться в мандатах миссий.

53. **Г-н Мухитх** (Бангладеш) говорит, что Бангладеш, являясь страной, принимающей более миллиона рохинджа из Мьянмы, придает большое значение мандату Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме, который просит оказывать этой стране полную поддержку для поиска устойчивого решения кризиса, связанного с рохинджа. Генеральной Ассамблее следует продлить мандат Специального посланника и обеспечить наличие ресурсов, необходимых для его выполнения. Специальному посланнику следует также взаимодействовать с властями Мьянмы, чтобы приступить к безопасной, достойной и устойчивой репатриации рохинджа, нашедших убежище в Бангладеш.

54. Бангладеш вносит вклад в деятельность специальных политических миссий, содействуя наращиванию потенциала, обмену информацией и предоставлению услуг сотрудников судебных органов и экспертов по правовым вопросам. Для реализации Новой повестки дня для мира, изложенной Генеральным секретарем в его докладе «Наша общая повестка дня», необходимо повысить эффективность специальных политических миссий за счет надлежащих ресурсов, а также оптимизировать их потенциал путем принятия соответствующих стратегических решений. Для обеспечения эффективности работы на местах необходим согласованный и скоординированный подход как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, в том числе при взаимодействии между специальными политическими миссиями, операциями по поддержанию мира, страновыми группами Организации Объединенных Наций и региональными и местными организациями. Важнейшую роль в содействии работе миссий также играет Комиссия по миростроительству, которая может служить площадкой для обмена информацией, опытом и мнениями между миссиями и местными и региональными организациями.

55. Бангладеш приветствует усилия по рассмотрению в контексте специальных политических миссий таких тематических вопросов, как женщины и мир и безопасность и молодежь, мир и безопасность, в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 2493 (2019) и 2535 (2020). Он также с удовлетворением отмечает приверженность Генерального секретаря формированию более разнообразного кадрового состава и повышению представленности женщин в Организации. Необходимо также добиваться сбалансированной географической представленности, гарантируя при этом адекватное ресурсное

обеспечение предусмотренной мандатом миротворческой деятельности специальных политических миссий. В связи с этим Бангладеш поддерживает доработанное предложение Генерального секретаря о распределении ресурсов на 2023 год. Следует также рассмотреть вопрос о создании для специальных политических миссий специального счета на основе начисленных взносов государств-членов.

56. **Г-н Бин Хатлен** (Саудовская Аравия) говорит, что специальные политические миссии играют важнейшую роль в поддержании коллективной безопасности, развитии превентивной дипломатии, сдерживании конфликтов и укреплении способности государств защищать своих граждан и обеспечивать их всем необходимым. Для того чтобы миссии выполняли свои мандаты, необходимо укреплять координацию и сотрудничество между государствами-членами и Организацией Объединенных Наций. Важно также развивать взаимодействие и сотрудничество между специальными политическими миссиями и соответствующими региональными организациями.

57. Что касается ситуации в Йемене, то правительство его страны поддерживает попытки Специального посланника Генерального секретаря по Йемену найти политическое решение кризиса. В ответ на призыв Генерального секретаря к установлению глобального режима прекращения огня на период пандемии COVID-19 Саудовская Аравия ввела и впоследствии продлила режим прекращения огня, в то время как хуситские боевики, напротив, продолжали атаковать города и границы Саудовской Аравии и мирное население внутри Йемена. Саудовская Аравия имеет право защищать своих граждан и территорию от систематических атак хуситских боевиков. Политическое решение должно основываться на трех элементах, а именно инициативе Совета сотрудничества стран Залива и соответствующего механизма осуществления; итоговых документах Конференции по национальному диалогу; и резолюции 2216 (2015) Совета Безопасности. Его делегация надеется, что группа экспертов подготовит доклад Организации Объединенных Наций о создании специальных политических миссий, который позволит должностным лицам разработать конкретную стратегию по решению разнообразных проблем миссий и обеспечению выполнения ими своих мандатов.

58. **Г-жа Мицуи** (Япония) говорит, что специальные политические миссии, наряду с операциями по поддержанию мира, являются одним из наиболее значимых направлений работы Организации Объединенных Наций. Их разнообразие с точки зрения географии и масштабов требует разработки для полевых миссий индивидуальных мандатов в соответствии с их спецификой. Совет Безопасности должен обеспечить наличие у специальных политических миссий предметных и выполнимых мандатов, соответствующих особенностям каждой миссии. Хотя каждая миссия уникальна, в любой специальной политической миссии должно уделяться приоритетное внимание некоторым общим элементам. К ним относятся участие женщин в мирных процессах, как это наблюдается в МООНСОМ и МООНСИ, и меры по успешному осуществлению переходного процесса. Когда работа по миростроительству ведется широким кругом партнеров, включая учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, региональные и гражданские организации, возникает необходимость в специальных политических миссиях для координации этих усилий на местах. Значительную роль в содействии работе специальных политических миссий, особенно в условиях сложной политической обстановки, играет Генеральная Ассамблея.

59. **Г-жа Хайле** (Эритрея) говорит, что Генеральная Ассамблея призвана сыграть важнейшую роль в разработке политики в отношении специальных политических миссий. В настоящее время геополитическое соперничество является причиной серьезной напряженности и неопределенности на фоне сложной обстановки в сфере международного мира и безопасности. С учетом затяжных вооруженных конфликтов в Африке и на Ближнем Востоке, а также транснациональных проблем, связанных с изменением климата, единственным реальным путем к устойчивому миру, безопасности и прогрессу является сотрудничество.

60. Пандемия COVID-19, война на Украине и другие бедствия, такие как нищета, насилие и массовые перемещения населения, имеют глобальные последствия. Саммит будущего станет площадкой для обсуждения путей, позволяющих сделать многосторонний подход выгодным для всех, в особенности для стран глобального Юга. Приоритетом также должно стать восстановление авторитета Организации Объединенных Наций. Целью Новой повестки дня для мира должно быть преобразование Организации с целью обеспечения полной представленности всех стран и наличия у них возможности вносить вклад в обеспечение мира и безопасности с учетом своих возможностей и в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права.

61. Специальные политические миссии выполняют свои мандаты в постоянно меняющейся и сложной обстановке и решают многогранные задачи по предотвращению конфликтов. При наличии четких и

выполнимых мандатов, согласия правительства принимающей страны, поддержки со стороны Совета Безопасности и государств региона, а также четкой стратегии выхода они могут вносить вклад в поддержание международного мира и безопасности. Ключевое значение в этом отношении имеют национальная ответственность и консультации с государствами региона. Со своей стороны, Эритрея добилась значительного прогресса в построении государства, основанного на принципах инклюзивности, избегая при этом ловушек сектарианства, радикализации и терроризма.

62. **Г-н ди Оливейра Фрейтас** (Бразилия) говорит, что в последние годы специальные политические миссии играют все более важную роль в укреплении международного мира и безопасности, служа эффективным инструментом как для превентивной дипломатии, так и для постконфликтного миростроительства. К специальным политическим миссиям прибегают чаще, чем к традиционным операциям по поддержанию мира, поскольку получить одобрение Совета Безопасности проще, ведь специальные политические миссии меньше, не военизированы и на них охотнее соглашаются принимающие страны; их мандаты, как правило, предусматривают более высокий уровень национальной ответственности; и они требуют меньше затрат и имеют более широкие мандаты, направленные на устранение коренных причин конфликта.

63. Делегация его страны также хотела бы особо отметить работу Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, которая наблюдает за осуществлением Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, заключенного между правительством и РВСК-АН. В Гаити Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити в крайне сложных условиях использует в своей деятельности достижения двух предыдущих миротворческих операций. Специальные политические миссии действуют в рамках гибридной системы: они учреждаются Советом Безопасности, но финансируются из регулярного бюджета. Это создает дисбаланс, поскольку решение об учреждении специальных политических миссий принимает лишь небольшое число государств-членов, а ответственность за их финансирование несут все члены Организации Объединенных Наций. Поэтому в рамках Организации, в частности в Генеральной Ассамблее и ее Четвертом комитете, специальные политические миссии должны обсуждаться при более широком и активном участии государств-членов.

Проект резолюции A/C.4/77/L.8: Всестороннее рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях

64. **Председатель** говорит, что проект резолюции не имеет последствий для бюджета по программам.

65. **Г-жа Укабиала** (секретарь Комитета) говорит, что авторами проекта резолюции являются следующие страны: Австрия, Бангладеш, Белиз, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Венгрия, Гаити, Гватемала, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Колумбия, Коста-Рика, Латвия, Либерия, Литва, Люксембург, Мадагаскар, Мальта, Нидерланды, Новая Зеландия, Перу, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Сальвадор, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Украина, Франция, Хорватия, Чехия и Япония

66. *Проект резолюции A/C.4/77/L.8 принимается.*

67. **Г-жа Агаронова** (Российская Федерация) говорит, что, несмотря на преимущественно технический характер обновлений документа, соавторами были добавлены положения, касающиеся «Новой повестки для мира». Мнения о целесообразности такого шага, а также возможных формулировках были различны. По мнению ее делегации, данная концепция все еще находится в процессе разработки. У государств-членов запрошены вклады к ее субстантивному наполнению; тем не менее Секретариату еще только предстоит провести их анализ и компиляцию. Эти шаги должны быть сделаны в сбалансированном ключе.

68. В резолюции 76/6 Генеральной Ассамблеи были упомянуты принципы работы в плане дальнейшего рассмотрения государствами-членами «Нашей общей повестки». Ее делегация надеется, что эти принципы будут применимы к «Новой повестке для мира» и ее составным частям и что данный документ не будет представлен как «окончательный продукт». Только при условии проведения широких и всеохватных консультаций и межправительственного рассмотрения предложения Генерального секретаря смогут внести существенный вклад в продвижение «Новой повестке для мира».

Заседание закрывается в 17 ч 35 мин.