



大会

第七十七届会议

Distr.: General  
1 June 2023  
Chinese  
Original: English

正式记录

特别政治和非殖民化委员会  
(第四委员会)

第 21 次会议简要记录

2022 年 11 月 4 日星期五下午 3 时在纽约总部举行

主席： 哈桑先生.....(阿曼)  
嗣后： 卡塞拉基斯先生(副主席).....(希腊)

目录

议程项目 49： 全盘审查特别政治任务

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

22-25042 (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

**议程项目 49：全盘审查特别政治任务(A/77/283、A/C.4/77/L.8)**

1. **DiCarlo 女士**(主管政治和建设和平事务副秘书长)介绍秘书长关于与特别政治任务相关的总体政策事项的报告(A/77/283)说,在 2022 年 9 月大会本届会议高级别部分期间,全球各国领导人对不断恶化的国际和平与安全环境表示关切。多重重大挑战正在迅速汇聚,包括更加复杂的冲突、日益加剧的不平等、气候变化、技术中断、恐怖主义、2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情后的恢复以及食品和石油价格暴涨。与此同时,会员国采取集体行动应对这些挑战的能力正在受到地缘战略竞争的破坏,这种竞争已经恢复到几十年来从未有过的程度。会员国之间的合作是应对当前不确定状态的关键。

2. 大会第 75/1 号决议所载的《纪念联合国成立七十五周年宣言》强调,在更好地重建一个更加平等、更具适应力、更可持续的世界时,多边主义不是一种选项,而是一种必要。《宣言》特别关注促进和平和预防冲突。有人指出,《联合国宪章》的外交工具箱需要发挥其潜力,包括预防性外交和调解,并应由秘书长予以加强。特别政治任务是这个工具箱的重要组成部分,特别是通过它们在预防性外交、建立和平和建设和平方面的工作。它们的多样性和灵活性使得能够对当前许多和平与安全挑战做出不同类型的回应,包括与冲突各方和区域利益攸关方合作推进复杂的和平进程。

3. 特别政治任务的工作包括秘书长也门问题特使努力协助促成为期六个月的全国停战,这导致暴力和平民伤亡大幅减少。虽然紧张局势仍在持续,而且没有达成停战延期协议,但也有关于恢复公开敌对行动的报道。在索马里、利比亚和其他地方,特别政治任务正在支持国家当局管理政治过渡和选举进程。联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在 2021 年 10 月议会选举期间提供了强化选举援助,并在选举后与所有各方合作,以打破政治僵局。

4. 特派团还在冲突后与东道国政府密切合作,帮助建设可持续和平。联合国哥伦比亚核查团正在与政府与哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)达成的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的各方

合作,建立信任并巩固该国包容性的持久和平。特派团正在与联合国国家工作队密切协调,支持多项建设和平举措,特别是关于重返社会、安全保障、过渡时期司法与和解的举措。这些努力使特派团能够为国家主导的巩固和平进程做出重大贡献,包括通过促进 13 000 多名前战斗人员可持续地重返社会。

5. 秘书长的报告涵盖了一系列政策问题,包括妇女与和平与安全议程。然而,国际社会促进妇女充分、平等和有意义地参与和平和政治进程的承诺仍未充分履行。根据安全理事会第 2493(2019)号决议,正在召开高级别战略会议以促进这种参与。联合国利比亚支助团(联利支助团)倡导将妇女纳入各级政治进程和决策机构,联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)帮助建立了一个妇女权利团体,该团体有能力参与该国下一阶段的政治会谈。

6. 还做出努力,确保对和平与安全采取区域办法。加强联合国与区域和次区域组织的伙伴关系是秘书长关于网络化和包容性多边主义愿景的组成部分,对于国家和区域预防冲突和建立和平至关重要。各特派团区域办事处承担区域任务,作为预防性外交的平台,帮助会员国解决跨界和跨区域问题,如打击恐怖主义和管理共有自然资源。它们还有助于与区域和次区域组织的战略伙伴关系制度化,这在非洲最为明显。2022 年是非洲联盟和联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)成立二十周年。值得注意的是,事实证明,西萨办和西非国家经济共同体(西非经共体)之间的伙伴关系对该区域的和平与稳定至关重要。西萨办和西非经共体主张在军事政变后迅速恢复宪政秩序;包容性政治对话;以及在关键选举前建立共识,同时努力化解有争议的选举结果后的紧张局势。

7. 为应对当前复杂的全球环境,秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)中提出了加强预防、建立和平和建设和平工作的有力愿景,这是特别政治任务的核心任务。兑现所有相关承诺需要合作,政治和建设和平事务部将与会员国密切合作,在这一过程中征求它们的意见和优先事项。该部还期待与会员国合作,纪念第一个联合国中东政治特派团部署七十五周年。最后,该部欢迎会员国特别是东道国继续参与和支持特别政治任务,并向在世界各地这些任务中服务的联合国人员致敬。

8. **Khare 先生**(主管业务支助事务副秘书长)说,世界各地政治特派团工作人员的工作对于建设和维护和平的长期努力仍然至关重要。年度报告概述了特派团任务的广度和复杂性,并提供了反思其贡献的机会,特别是考虑到当前环境的挑战和疫情的影响。
9. 业务支助部利用其供应链和医疗专业知识建立了联合国全系统医疗后送机制,以确保特派团能够完成任务,特别是在医疗基础设施不足的地方。迄今为止,已经进行了 355 次 COVID-19 患者医疗后送,包括为特别政治任务人员的医疗后送。该部还在充满挑战的市场条件下采购和分发了设备和消耗品,并创建了一个联合国全系统疫苗接种方案,向 72 个国家工作队,包括特别政治任务分发了超过 450 000 剂疫苗。它建立了新的跟踪和报告机制,并对各国之间不断变化的指导方针做出了回应。该部基本上能够走出疫情,这证明了工作人员的辛勤工作和领导层的明智决策。该部继续支持特别政治任务行使秘书长授予的权力,这是管理改革的基石。它没有为此要求任何额外资源。
10. 过去一年,该部处理了特别政治任务提出的 400 多项与人力资源有关的请求,促进了各种人力资源流程的简化,支持让更多妇女担任领导职务的举措。过去 12 个月,除部署装甲车等其他支助外,还向几个联合国实体部署了有经验和有技能的人员,在特殊情况下提供增援支助。增援能力最初是为业务人员开发的,但该部现在正与政治和建设和平事务部和和平行动部合作,在和平与安全支柱内建立类似的工作人员人才库。
11. 业务支助部已经能够减轻燃料费用上涨对提供支助的影响,同时也使其全球供应链与战略发展目标 和 2020-2030 年联合国秘书处气候行动计划保持一致。为加快在外地特派团使用可再生能源,该部扩大了可再生能源全球系统合同组合,提供新的选择,包括照明、发电和水处理的启钥解决方案。这样,各实体可以快速获得可再生能源解决方案,保证产品质量,降低费用和 risk。该部还正在敲定一项柴油-电动混合动力车合同,减少对不可再生能源的依赖。过去五年来,特别政治任务的环境绩效稳步改善。该部计划按照大会第 76/274(2022)号决议的要求,通过与会员国协商,制定环境战略的前进方向。
12. 该部向联合国索马里援助团(联索援助团)提供了全套业务支助,这对向索马里政府提供政治和选举援助至关重要。它继续支持将安全责任从非洲联盟驻索马里过渡时期特派团移交给索马里安全部队。该部还重点关注建立联合国苏丹过渡时期综合援助团,纳入非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动收集的知识,以支持这一过渡。联伊援助团在 2021 年伊拉克选举期间加强了选举援助,提供了一系列业务支持,包括部署选举专家和医疗支助人员,以及提供 200 辆装甲车。
13. 该部继续与有关各方合作,支持其在也门的两个特别政治任务的工作,包括为紧急情况提供海上医疗后送能力。它正在努力支持联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)在停火线两侧的存在,以确保中立和与各方更密切的接触。在阿富汗,该部于 2021 年 8 月协助了联合国阿富汗援助团和国家工作队人员的撤离和搬迁,并在整个危机期间继续向援助团提供支持。
14. 特别政治任务是和平与安全架构中的关键伙伴。该部仍然致力于支持各特派团完成任务,并使其能够根据秘书长的数据战略和新技术战略,为此利用创新和数据驱动的技术。
15. 下午 3 时 35 分会议暂停,下午 4 时复会。
16. 主席请委员会就该项目进行一般性讨论。
17. **Ouazzani Chahdi 女士**(摩洛哥)代表不结盟运动国家说,作为联合国最具代表性的机构,大会是讨论与特别政治任务有关的事项的一个重要平台。
18. 不结盟运动建设性地参与了关于全盘审查特别政治任务的年度决议的谈判,并期待以协商一致方式通过该决议。只有会员国集体采纳的想法和方法才应得到实施。不结盟运动致力于支持优化特别政治任务效力的努力,特别政治任务是国际行动和援助东道国克服冲突和支持国家努力建设可持续和平的核心工具。然而,必须尊重所有国家的主权、领土完整和政治独立。根据《联合国宪章》和公正、当事方同意、国家自主权和国家责任原则,联合国在维护国际和平与安全方面发挥了至关重要的作用,所有这些对成功过渡至关重要。

19. 鉴于特别政治任务日益复杂，安全理事会和大会应确保其任务是可以实现的，以客观评估为基础，并配以充足的资源。应注意确保任务与资源相一致，特别是因为特派团的所需资金继续增加。特别政治任务尽管由联合国预算供资，但不遵循联合国经常预算周期。应该使用与资助维持和平行动相同的标准、方法和机制来资助它们，包括为特别政治任务新设一个单独账户。

20. 不结盟运动欢迎秘书长承诺提高妇女在本组织各部门，包括在外地特别政治任务中的透明度、地域代表性和任职比例。秘书长在任命高级领导职位时应考虑这些问题，特别是特别代表和特使以及安全理事会设立的专家小组成员。

21. **Nasir 先生**(印度尼西亚)，代表东南亚国家联盟(东盟)发言说，东盟欢迎秘书长继续努力改革联合国和平与安全架构。改革应旨在加强特别政治任务在执行任务时的问责、一致和有效。国家主权对于实现可持续和平至关重要，这需要特别政治任务和东道国之间更好的协调。东道国在推进其自身的优先事项和建设和平倡议方面负有主要责任。与其他受影响国家的密切对话和接触也至关重要。

22. 东盟呼吁特别政治任务与区域和次区域组织加强合作，并重申其致力于加强与联合国在预防冲突、调解和维持和平方面的伙伴关系。包容性是解决冲突根源和实现可持续和平不可或缺的。因此，特别政治任务必须努力造福所有人，特别是那些风险最大的人，包括妇女和女童。应做更多工作来提高妇女的代表性，包括在外地特别政治任务中。所有特别政治任务都必须有更广泛的地域代表性，以保持这些任务作为预防冲突工具的合法性。

23. 东盟将与所有利益攸关方进行建设性接触，以确定标准、方法和机制，为特别政治任务提供更可预测、充足和持续的资金。所有利益攸关方必须确保特别政治任务工作人员和资产的安全和保障。可持续和平和可持续发展是相辅相成的，应一起解决。

24. **Pyysalo 先生**(芬兰)介绍决议草案 [A/C.4/77/L.8](#) (全盘审查特别政治任务)，并代表墨西哥发言说，由于暴力冲突数量达到第二次世界大战结束以来的最高记录，预防冲突、建设和平和保持和平的重要性怎

么强调都不为过。在这方面，新和平纲领是改善和加强联合国外交工具箱的一个机会。特别政治任务是一个高度通用和灵活的工具，可以在冲突的不同阶段使用。参与此类任务的工作人员的工作值得称赞，他们往往是在非常具有挑战性的环境中工作。特别政治任务必须具备必要的能力和资源，以便能够完成任务，包括为建设和平提供可预测和可持续的资金。

25. 正如秘书长报告所强调的那样，特别政治任务在促进人权和加强将妇女、青年和其他边缘化群体纳入政治与和平进程方面开展了重要工作。预防冲突、建设和平和保持和平的包容性方法是关键，包括妇女充分、平等和有意义地参与和平进程以及将性别平等主流化纳入预防工作。特别政治任务在动员青年方面也发挥着重要作用。该报告还考虑到气候相关问题对特别政治任务工作的影响。

26. 关于该决议草案，在第七十六届会议上进行了实质性谈判，在包容方面采用了更有力的措辞；妇女充分、平等和有意义地参与和平进程；鼓励特派团与区域和次区域组织建立伙伴关系；及承认和识别与气候相关的风险。本届会议对决议草案所做的修改主要是技术性的，反映了大会第 [76/6](#) 号决议以及新和平纲领与特别政治任务的相关性。下一届会议的谈判将考虑到即将提出的关于新和平纲领的报告中有关特别政治任务的任何政策影响。决议草案还提到了大会关于建设和平筹资的第 [76/305](#) 号决议。

27. 副主席卡塞拉基斯先生(希腊)主持会议。

28. **Llosa 先生**(秘鲁)说，特别政治任务可以通过在国家、区域和次区域组织以及民间社会之间建立协同作用，帮助支持从冲突向和平与发展的过渡进程。应广泛界定特别政治任务授权中对这些进程的支持，同时考虑到所有相关行为体的需求，包括国家当局、私营和生产部门以及地方和民众运动，如妇女和青年领导的运动。

29. 特别政治任务必须保证尊重其开展行动的所有国家的主权、领土完整和政治独立。还必须确保安全理事会和建设和平委员会之间的强有力合作，并具有包括妇女和青年平等参与的性别平等视角。特别政治任务应优先支持地方当局；保护平民人口；防止冲突

死灰复燃；有效实施解除武装、复员和重返社会；以及建设生产、司法和安全领域的能力。

30. 特派团工作人员与受暴力影响的民众之间的关系，特别是在过渡时期，应考虑冲突根源，包括贫困、不平等、基于族裔、宗教或地理的群体排斥、歧视和侵犯尊严。对这种情况的任何评估都应该是灵活的，遵循在个案基础上适用的独立标准。它必须以道德考虑为基础，认识到加强治理有助于建立信任和恢复社会结构。

31. 秘鲁国代表团高兴地看到，决议草案案文反映了大会第 76/305 号决议的规定，借鉴了新和平纲领。

32. **Lagdameo 先生**(菲律宾)说，特别政治任务不仅用于管理短期危机，而且是保持和平办法的一部分，因此，特别政治任务应在更大程度上侧重于预防和调解冲突，并让主要利益攸关方参与各个阶段。还必须加强向致力于部署联合国维和行动的区域和次区域组织提供资金的可预测性和可持续性。还应考虑加强东盟与联合国之间的合作，包括通过《执行东盟和联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2021-2025)》交流最佳做法。

33. 任命更多妇女担任高级领导职务，特别是担任联合国特派团和国家工作队的特别代表和特使，将有助于加强特别政治任务与区域和次区域组织之间的伙伴关系。菲律宾继续支持行政和预算问题咨询委员会关于采取措施改善特别政治任务的供资和支助安排的建议，包括设立一个特别账户。

34. **Zalabata Torres 女士**(哥伦比亚)说，在武装冲突中保护平民，以及关注人道主义、粮食、能源、社会、移民和政治危机等带来的挑战，已经成为关键的优先事项，需要采取协调的多边行动，充分适用国际法和《联合国宪章》。特别政治任务的工作是一个具体的例子，表明在考虑到实地的具体现实、国家自主权和加强民主机构时可以取得什么样的成就。

35. 哥伦比亚仍然坚定地致力于与哥伦比亚革命武装力量-人民军游击队执行《结束武装冲突和建立稳定持久和平的最终协议》。安全理事会于 2022 年 10 月 12 日举行了关于哥伦比亚的第 9151 次会议，会上提交了秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的季度报告

(S/2022/715)，这清楚表明了安全理事会成员对哥伦比亚的承诺。哥伦比亚政府有促进和平和加强民主的明确任务，并致力于执行《结束武装冲突和建立稳定持久和平的最终协议》；减少不平等；与妇女一起施政和为妇女施政；对腐败零容忍；以及举行区域对话，让地方当局和社区能够为决策做出贡献。

36. **Al-tememy 先生**(伊拉克)说，特别政治任务在支持国家和区域建设和平努力、开展预防性外交、援助难民和流离失所者以及打击有组织犯罪方面发挥了重要作用。伊拉克政府重视联伊援助团和联合国国家工作队的努力，欢迎本组织呼吁民间社会重建和帮助稳定伊拉克解放区，使流离失所者能够返回家园。联伊援助团平衡客观地介绍了其在组建政府、打击腐败和人道主义应急方面取得的进展。

37. 反恐领域需要更多的国际和联合国支持。会员国应努力切断对恐怖团体的资助，其中最重要的是达伊沙；限制外国恐怖主义作战人员的行动；防止极端主义意识形态传播，并继续为受害者重返社会提供技术援助。

38. 伊拉克支持联合国全球反恐战略，特别是联合国消除仇恨言论战略和行动计划。它欢迎促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组开展调查，根据伊拉克法律起诉达伊沙成员。

39. 通过支持伊拉克政府机构，联伊援助团正在帮助伊拉克恢复和平，并根据善治原则解决所有悬而未决的问题，以期实现可持续发展目标 16。联伊援助团应考虑尽可能多地雇用当地工作人员。此外，在编写秘书长提交安全理事会的季度报告时，需要与伊拉克政府进行更多的协商，以解决对双方都很重要的问题，并确保援助团与相关国家实体之间的更多合作。

40. 有必要以其地理位置和在本组织及其一些专门机构中的成员资格相称的方式，增加伊拉克在联合国实体中的代表性。

41. **Attelb 先生**(埃及)说，要加强特别政治任务在解决冲突根源和促进建设和平努力方面的作用。为此，在担任建设和平委员会主席期间，埃及推动委员会参与特别政治任务，特别是在非洲。重要的是确保这些特派团有足够的财政和人力资源。大会关于建设和平

经费筹措的第 76/305 号决议载有相关建议，并请秘书长继续制定为特别政治任务中的建设和平活动提供充足资源的备选方案，包括在任务过渡期间。

42. 鉴于需要考虑危机的区域层面，必须深化特别政治任务与区域和次区域组织之间的伙伴关系。鉴于特别政治任务数量增加，作用扩大，还需要改革现有的资助和支持特别政治任务的机制。特别政治任务的资金分配目前占 2023 年拟议方案预算的 23%。这削弱了本组织支持会员国努力实现可持续发展目标的能力。此外，这些特派团中的大多数是根据安全理事会决议设立的，但它们是由本组织的经常预算供资，就好像所有会员国都参与通过了设立特别政治任务的决议。因此，埃及呼吁审查特别政治任务的供资安排，呼吁为这些任务单设一个独立账户，按照与维持和平行动相同的预算时间表供资。

43. 令人无法接受的是，在特别政治任务中，单一地域集团占据了大部分国际职位，包括 54% 的高级领导职位。因此，必须采取认真、迅速的行动，确保公平的地域代表性。他敦促秘书长为此加倍努力，并向会员国通报最新进展情况。最后，秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告中提出的关于新和平纲领的提议，为会员国提供了一个机会，可以考虑根据国家自主权原则，优先投资于预防冲突和建设和平，并审查如何加强特别政治任务在这方面的作用。

44. **Tayob 女士**(南非)说，特别政治任务是促进预防冲突和维持和平的关键，因其将调解置于其行动的首要位置。它们还使联合国能够在解决冲突的整个过程中发挥更有效的作用，这在资源大幅削减的时候至关重要。特别政治任务在推进妇女与和平与安全议程、促进青年参与和平进程、维持区域伙伴关系、预防冲突和维持和平方面发挥了关键作用。它们应继续被用作促进妇女参与解决冲突及和平进程的平台，将性别观点纳入建设和平工作。政治和建设和平事务部的妇女与和平与安全政策值得称赞，因为它确保纳入性别敏感的分析，确保妇女有意义地参与全球的建立和平工作。妇女和青年参与政治进程是促进善治、建设和平社会、发展包容性民主和应对年轻一代具体需求的政策的关键先决条件。

45. 南非赞扬西萨办和西非经共体在该区域推进预防性外交和预防冲突的工作。它还欢迎西萨办与会员国合作，努力促进善治、法治、人权以及妇女和青年参与政治与和平进程。为了使特别政治任务能够完成任务，与区域和次区域组织的有效协调与合作至关重要。必须向特派团提供所需的工具和资源，以促进可持续的政治解决方案和保护民众。有必要确保为特别政治任务提供充足、可预测和可持续的资金，应设立一个单独基金，确保专门用于特别政治任务的资金的可预测性和透明度。

46. **Baños Müller 女士**(萨尔瓦多)说，萨尔瓦多赞同摩洛哥代表代表不结盟运动所作发言。除建设和平委员会提供支持之外，加强大会、安全理事会和秘书处之间的信息交流对于保证在部署特别政治任务时采取一致协调的方法至关重要。鉴于其自身的经验，萨尔瓦多认识到特别政治任务在维持和平和国际安全中的重要作用及其对预防和解决冲突以及建设和平的贡献。为了确保这些特派团的有效性，其任务必须考虑到当地具体情况，按照大会第 76/305 号决议，制定切实可行的目标，并提供充足资源。

47. 作为警察派遣国，萨尔瓦多仍然完全致力于继续向特别政治任务提供援助，确保妇女充分、平等和有意义地参与预防和解决冲突。随着时间的推移，重新配置联合国的实体存在是维持特别政治任务成果的关键。过渡往往发生在高度复杂的情况下，需要仔细规划和充足的资源。青年在预防和解决冲突以及建设和平活动中可以发挥重要作用。还应扩大特别政治任务的地域代表性，同时增加妇女的参与。

48. **Abusrewel 先生**(利比亚)说，尽管政治特派团不断扩大和多样化，但其主要目标仍然是预防冲突和遏制现有冲突。疫情消退可使这些特派团能够更有效和直接地解决冲突的根源。利比亚代表团欢迎任命新的负责利比亚问题秘书长特别代表兼联利支助团团长。该特派团发挥了调解人的关键作用，弥合了利比亚各方的立场，建立了信任，促进了各方之间的建设性合作，努力建立对话，促进协商一致解决危机，并最终支持举行大选。利比亚代表团希望联利支助团在支持国家领导人方面发挥更有效的作用，从而促进利比亚主导的解决方案和国家稳定。

49. **Hauri 先生**(瑞士)说, 瑞士赞扬特别政治任务的工作, 其发挥了关键的预警作用, 并将人权作为长期建设和平努力的一个组成部分列为优先事项。鉴于复杂和具有挑战性的背景, 特别政治任务仍然是支持和促进对话的重要工具。瑞士支持秘书长在题为“我们的共同议程”报告中阐述的愿景, 以及他提出的创建新和平纲领的建议。

50. 只有通过广泛的利益攸关方, 包括非国家行为体、民间社会以及区域和次区域组织的参与, 才能实现可持续和平。2023年2月, 瑞士和西萨办将在达喀尔组织一次关于暴力极端主义的区域会议, 这是自2016年以来的第四次。需要政治意愿来加强预防措施, 克服跨国挑战, 并确保妇女充分、平等和有意义地参与各级决策。在制定特别政治任务的授权时, 安全理事会应纳入与基于性别的分析和促进性别平等有关的规定。这样做还需要资源充足的性别专门知识。

51. 特别政治任务有助于防止和解决过渡背景下的保护差距, 并确保通过早期和全面规划支持建设和平优先事项。在苏丹, 瑞士支持联苏综合援助团建立达尔富尔永久停火委员会。在接近过渡阶段时, 特别政治任务可以确保将保护公民权利和人权作为规划和执行过渡任务的优先事项, 以避免平民安全方面的任何漏洞。

52. 建设和平基金在提供可预测和充足的资金方面发挥了关键作用。然而, 目前建设和平资金短缺, 需要增加对建设和平的总体捐款, 特别是对建设和平基金的捐款。作为该基金的主要捐助方之一, 以及安全理事会的未来成员, 瑞士仍然参与过渡背景下的工作。瑞士代表团赞扬联索援助团、西萨办和联合国阿富汗人道主义和经济援助方案协调员办事处努力将与气候相关的安全风险纳入其日常政治分析, 这是如何在特派团任务中解决气候、和平与安全问题的一个良好范例。

53. **Muhith 先生**(孟加拉国)说, 作为缅甸 100 多万罗兴亚人的东道国, 孟加拉国非常重视秘书长缅甸问题特使的任务, 其要求缅甸全力支持寻找罗兴亚危机的可持续解决方案。大会应延长特使的任务期限, 确保为其履行任务提供必要的资源。特使还应与缅甸当局

接触, 以便着手安全、有尊严和可持续地遣返在孟加拉国避难的罗兴亚人。

54. 孟加拉国一直通过支持能力建设、信息共享和提供法律官员和专家服务, 为特别政治任务做出贡献。为了实现秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告中提出的新和平纲领, 必须通过充足的资源来提高特别政治任务的效力, 并且必须通过相关的政策决定来优化其潜力。需要在联合国系统内外采取一致和协调的方法, 以确保外地工作的效益, 包括特别政治任务、维持和平行动、联合国国家工作队以及区域和地方组织之间的工作效益。建设和平委员会在促进特派团工作方面也发挥了关键作用, 并且是特派团与地方和区域组织之间交流信息、经验和观点的潜在平台。

55. 孟加拉国欢迎根据安全理事会第 2493(2019)号 and 第 2535(2020)号决议, 努力解决与特别政治任务有关的专题问题, 如妇女与和平与安全以及青年、和平与安全。秘书长致力于促进更加多样化的员工队伍和提高妇女在整个组织中的代表性, 这也值得欢迎。还必须考虑到平衡的地域代表性, 同时确保为特别政治任务的授权建设和平活动提供充足的资源。因此, 孟加拉国支持秘书长关于 2023 年增加资源分配的提议。还应考虑在会员国分摊会费的基础上为特别政治任务设立一个特别账户。

56. **Bin Hathlain 先生**(沙特阿拉伯)说, 特别政治任务在维护集体安全、促进预防性外交、遏制冲突和加强各国保护和供养其公民的能力方面发挥了重要作用。为了让这些特派团执行任务, 必须加强会员国和联合国之间的协调与合作。促进特别政治任务和相关区域组织之间的协作与合作也很重要。

57. 关于也门局势, 沙特阿拉伯政府支持秘书长也门问题特使寻求政治解决危机的努力。为响应秘书长呼吁疫情期间全球停火, 沙特阿拉伯建立并随后延长了停火, 而胡塞民兵却继续袭击沙特阿拉伯的城市和边境以及也门境内的平民。沙特阿拉伯有权保护其公民和领土免受胡塞民兵的系统性袭击。政治解决方案必须基于三个条件, 即《海湾合作委员会倡议》及其执行机制; 全国对话大会的成果; 和安全理事会第 2216(2015)号决议。沙特阿拉伯代表团希望一个专家小组将编写一份关于设立特别政治任务的联合国报

告，以使官员们能够制定具体战略，应对任务的各种挑战，并使他们能够完成任务。

58. **Mitsui 女士**(日本)说，特别政治任务和维护和平行动是联合国最强大的职能之一。它们在地理和范围上的多样性要求外地特派团根据各自的情况制定专门的任务。安全理事会必须确保特别政治任务根据每个任务的情况，有重点和可实现的任务。每个任务都是独特的，但任何特别政治任务都应优先考虑某些共同因素。其中包括妇女参与和平进程，如在联索援助团和联伊援助团看到的那样，以及确保成功过渡的措施。当建设和平工作由包括联合国机构、国际金融机构以及区域和民间组织在内的广泛合作伙伴开展时，特别政治任务有必要协调实地的这些努力。大会在促进特别政治任务的工作方面发挥了重要作用，特别是在充满挑战的政治环境中。

59. **Haile 女士**(厄立特里亚)说，大会在制定关于特别政治任务的政策方面可以发挥关键作用。在复杂的国际和平与安全背景下，地缘政治竞争目前正在造成严重的紧张局势和不确定性。鉴于非洲和中东旷日持久的武装冲突，以及气候变化、犯罪和人口贩运等跨国问题，合作是实现可持续和平、安全和进步的唯一可行途径。

60. 疫情、乌克兰战争和其他灾难，如贫困、暴力和大规模流离失所，具有全球影响。未来峰会将成为一个平台，讨论如何确保多边主义为所有国家服务，特别是全球南方国家。恢复联合国的信誉也应成为优先事项。新和平纲领应该旨在将本组织转变成一个真正代表所有国家的机构，每个国家都根据自己的能力并按照《联合国宪章》和国际法为和平与安全作出贡献。

61. 特别政治任务正在不断变化的复杂环境中履行其任务，并在预防冲突方面承担多方面的任务。如果部署时有明确和可行的任务规定、东道国政府的同意、安全理事会和区域各国的支持以及明确的撤出战略，其可以为维护国际和平与安全作出贡献。在这方面，国家自主权和与区域国家的协商是关键。就其本身而言，厄立特里亚在建设一个基于包容性的国家方面取得了重大进展，同时避免了宗派主义、激进主义和恐怖主义的陷阱。

62. **de Oliveira Freitas 先生**(巴西)说，近年来，特别政治任务在促进国际和平与安全方面发挥了越来越重要的作用，成为预防性外交和冲突后建设和平的有效工具。与传统的维持和平行动相比，人们更频繁地求助于政治特派团，因为政治特派团规模较小，没有军事化，东道国更容易同意，因此更容易获得安全理事会的批准；它们的任务一般提供了更大程度的国家自主权；而且费用较低，任务范围更广，能够解决冲突的根源。

63. 巴西代表团希望强调联合国哥伦比亚核查团在监测政府与哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)达成的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的执行情况方面所做的工作，特别是在和平特别司法管辖机制等关键部分正在落实的情况下。在海地，联合国海地综合办事处正在非常困难的情况下巩固前两次维持和平行动取得的成就。特别政治任务在混合制度下运作，由安全理事会设立，但由经常预算供资。这造成了一种不平衡，只有少数会员国参与了设立特别政治任务的决定，却是所有联合国会员国负责为其提供经费。因此，本组织广大会员国应更积极地参与关于特别政治任务的讨论，特别是在大会及其第四委员会参与讨论。

决议草案 [A/C.4/77/L.8](#)：全盘审查特别政治任务

64. 主席说，该决议草案不涉及方案预算问题。

65. **Ukabiala 女士**(委员会秘书)说，以下国家代表团已成为决议草案的提案国：奥地利、孟加拉国、比利时、伯利兹、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克、萨尔瓦多、法国、德国、希腊、危地马拉、海地、匈牙利、爱尔兰、意大利、日本、拉脱维亚、利比里亚、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马耳他、荷兰、新西兰、秘鲁、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、乌克兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

66. 决议草案 [A/C.4/77/L.8](#) 获得通过。

67. **Agaronova 女士**(俄罗斯联邦)说，尽管该文件的更新主要是技术性的，但提案国也增加了有关新和平纲领的规定。对于这一步骤是否合适以及可能使用的

措辞，意见不一。俄罗斯代表团认为这一概念仍在发展之中。已要求会员国对其实质性内容献计献策；然而，秘书处尚未分析和汇编这些意见。应以平衡的方式采取这些步骤。

68. 大会第 76/6 号决议在会员国进一步审议“我们的共同议程”的背景下提到了工作原则。俄罗斯代表团

相信，这些原则也将适用于新和平纲领，该纲领是“我们共同议程”的组成部分，其不会作为最后产品提交。只有通过广泛、全面的协商和政府间的审议，秘书长的建议才能大大有助于推进新和平纲领。

下午 5 时 35 分散会。