



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
20 January 2017  
Russian  
Original: English

---

## Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

### Краткий отчет о 22-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в четверг, 3 ноября 2016 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Малек (заместитель Председателя) . . . . . (Исламская Республика Иран)

*затем:* г-н Дробняк (Председатель) . . . . . (Хорватия)

### Содержание

Пункт 49 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом ([srcogrections@un.org](mailto:srcogrections@un.org)) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

16-19216 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*В отсутствие г-на Дробняка (Хорватия), место Председателя занимает г-н Малеки (Исламская Республика Иран), заместитель Председателя.*

*Заседание открывается в 10 ч. 10 м.*

**Пункт 49 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (продолжение) (A/71/13, A/71/335, A/71/340, A/71/343 и A/71/350)**

1. **Г-н Цендер** (Швейцария) говорит, что его делегация, будучи обеспокоена неоднократными нарушениями норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, совершаемыми в контексте израильско-палестинского конфликта, призывает к усилению защиты людей и привлечению виновных к ответственности. Все стороны в конфликте обязаны обеспечивать оперативную и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи нуждающемуся гражданскому населению.

2. С учетом того, что обстановка в плане безопасности, политическая и социально-экономическая ситуация в регионе продолжает ухудшаться, существует большая опасность того, что люди, оказавшиеся в условиях изоляции и живущие в условиях нищеты, либо воспримут радикальные взгляды, либо попытаются вырваться из этой отчаянной ситуации. Поэтому крайне важно, чтобы БАПОР, поддерживая адекватный уровень своих услуг, и впредь играла стабилизирующую роль. На протяжении последнего десятилетия Агентство осуществляет свою деятельность в условиях недофинансирования, поэтому на сегодняшний день оно исчерпало механизмы краткосрочных мер реагирования, а его возможности по оказанию палестинским беженцам качественных услуг ограничены. БАПОР почти полностью зависит от добровольных взносов, темпы роста объема которых отстают от темпов роста либо числа беженцев, либо потребностей в регионе. В этой связи оратор призывает прилагать усилия к тому, чтобы обеспечить достаточное, предсказуемое и стабильное финансирование Агентства в течение всего срока действия его мандата. К их числу можно отнести проведение консультаций с государствами-членами, международными финансовыми учреждениями и заинтересо-

ванными подразделениями Организации Объединенных Наций по вопросу о предоставлении Агентству более активной поддержки. Речь идет, в частности, как о добровольных, так и начисляемых взносах.

3. Швейцария будет и впредь поддерживать проводимые БАПОР реформы, в частности его стратегии мобилизации ресурсов, а также систематическое осуществление его рамочной программы защиты гражданского населения. Страна оратора по-прежнему готова принять участие в более долгосрочном процессе консультаций относительно структуры финансирования Агентства, нацеленных на то, чтобы обеспечить оказание надлежащей помощи палестинским беженцами и их защиту. Швейцария также преисполнена решимости оказывать поддержку усилиям БАПОР по обеспечению соблюдения прав палестинских беженцев до тех пор, пока не будет достигнуто согласованное путем переговоров прочное урегулирование.

4. **Г-н аль-Джаралла** (Кувейт) говорит, что его делегация высоко ценит усилия БАПОР, но при этом обеспокоена тем, что недостаток финансовых средств может сказаться на способности Агентства оказывать услуги в соответствии со своим мандатом. Оратор подчеркивает необходимость изыскания новых методов покрытия растущих расходов Агентства за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Дефицит средств особенно тяжелым бременем ложится на те страны, в которых БАПОР проводит свои операции.

5. В докладе Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (A/71/13) подробно описаны страдания палестинских беженцев в результате того, что израильская оккупация сказывается на всех сферах их жизни. Страна оратора снова призывает международное сообщество заставить Израиль, оккупирующую державу, выполнить международно признанные резолюции и прекратить систематическое уничтожение палестинской инфраструктуры и постоянные нарушения самых основных прав человека. Он также призывает международное сообщество обеспечить выполнение соответствующих резолюций, в частности пункта 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, в котором закреплено право

палестинских беженцев на возвращение. В противном случае палестинская молодежь, утратившая всякие надежды на достойную жизнь, может быть завербована в ряды террористических организаций.

6. За прошедшие годы страна оратора выделила БАПОР свыше 169 млн. долл. США. Совсем недавно она предоставила в срочном порядке сумму в размере 15 млн. долл. США с целью не допустить перерыва в занятиях для приблизительно 500 000 палестинских учащихся. За четыре предыдущих года Кувейт также выделил 50 млн. долл. США на поддержку палестинских беженцев в Сирии. В 2009 году он выделил 24 млн. долл. США после того, как Израиль, оккупирующая держава, уничтожил в Газе около 36 школ БАПОР. Оратор с удовлетворением подтверждает объявленный его страной на состоявшейся в 2014 году Каирской международной конференции по Палестине, посвященной восстановлению сектора Газы, взнос в размере 200 млн. долл. США, которые она обязалась предоставить в течение трех последующих лет. В своем качестве члена Консультативной комиссии БАПОР Кувейт будет и впредь вносить ежегодные добровольные взносы, сумму которых он с 2011 года увеличил до 2 млн. долл. США.

7. **Г-н Заайман** (Южная Африка) говорит, что правительство его страны, в качестве свидетельства о приверженности международного сообщества, выделило БАПОР 218 812 долл. США, благодаря чему в прошлом году в школе обучалось более 500 000 детей, консультации по первичной медико-санитарной помощи получили более 9,1 миллиона человек и системой социальной защиты было охвачено 290 000 человек, и это помимо проведения ремонтных или строительных работ в 36 000 жилых помещениях.

8. Несмотря на это, сложившаяся в секторе Газы особо напряженная ситуация требует, чтобы международное сообщество продолжало оказывать Агентству финансовую поддержку. Южная Африка будет и впредь через посредство Фонда Индии, Бразилии и Южной Африки для борьбы с нищетой и голодом (Фонд ИБЮА) оказывать палестинскому народу финансовую поддержку и в сотрудничестве с палестинскими властями и другими международными организациями поддерживать проекты, осуществляемые в Наблусе и Газе. В Наблусе прави-

тельство страны оратора принимает участие в реализации проекта, направленного на обеспечение трудоустройства взрослых-инвалидов, в том числе их профессионально-технического обучения. А в Газе Фонд ИБЮА оказывает поддержку в восстановлении культурного и медицинского центра Палестинского общества Красного Полумесяца в секторе Газы.

9. Чтобы вдохнуть в ориентированную на торговлю и зависящую от помощи экономику сектора Газы новую жизнь, необходимо прекратить его блокаду. Южная Африка особенно обеспокоена последствиями блокады прибрежных районов для рыболовной отрасли, в которой можно создать рабочие места и обеспечить экономический рост. Согласно заключению, сделанному в докладе Рабочей группы по вопросам финансирования БАПОР, международному сообществу необходимо решать стоящие перед палестинскими беженцами гуманитарные проблемы. Одна из приоритетных задач в этом отношении должна заключаться в том, чтобы положить конец 50-летней незаконной оккупации Палестины. Международному сообществу следует призвать стороны возобновить переговоры с этой целью, которые должны привести к достижению прочного и жизнеспособного мирного урегулирования, обеспечивающего создание полноценного палестинского государства, существующего бок о бок с Израилем в пределах международно признанных границ. Правительство оратора решительно поддерживает призывы к тому, чтобы провозгласить 2017 год Международным годом прекращения израильской оккупации. Это будет способствовать сохранению концепции урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств и обеспечению прочной безопасности для Израиля и Палестины.

10. **Г-н Бен Слиман** (Тунис) говорит, что проблемы оперативного плана и продолжающаяся дестабилизация ситуации в регионе оказывают все большее и большее давление на услуги, предоставляемые БАПОР. И это помимо постоянной нехватки финансовых средств и жестких мер, вводимых израильскими властями. Жестокая израильская оккупация по-прежнему в значительной степени затрагивает жизнь палестинских беженцев. Когда более четверти из них живут в нищете и лишены работы, остро стоит вопрос об оказании им гуманитарной

помощи. Кроме того, полмиллиона детей школьного возраста нуждаются в качественном образовании.

11. Вызывающая тревогу блокада сектора Газа, которая длится вот уже 10 лет и равнозначна коллективному наказанию, представляет собой вопиющее нарушение международного гуманитарного права. Доступ населения Газы к гуманитарной помощи, первичному медико-санитарному обслуживанию и строительным материалам по-прежнему сильно ограничен, что препятствует социальному-экономическому оздоровлению сектора. Почти половина домохозяйств продолжают испытывать нехватку продуктов питания или не имеют постоянного доступа к питьевой воде и возможности пользоваться электричеством.

12. Проводимая Израилем политика оккупации, связанные с этим тяжелые условия жизни и отрицание неотъемлемого права палестинского народа на самоопределение — вот, что лежит в основе вопроса о Палестине. Международному сообществу, в частности Совету Безопасности, пришло время взять на себя ответственность за прекращение израильской оккупации, особенно с учетом того, что нынешняя ситуация грозит еще больше обострить напряженность в регионе, который уже и без того обременен конфликтами и нестабильностью.

13. **Г-н Риверо Росарио** (Куба) говорит, что в настоящее время БАПОР переживает самый серьезный со времени его учреждения финансовый кризис — ситуацию, которая грозит существованию 700 школ на Ближнем Востоке. Вопрос о продолжении школьного обучения полмиллиона детей заслуживает пристального внимания международного сообщества. Несмотря на финансовые трудности и другие стоящие перед Агентством сложные проблемы, в том числе ограничения на передвижение его сотрудников и действия по воспрепятствованию их доступу в районы операций, Агентство продолжает добиваться многого в сферах образования, здравоохранения и защиты гражданского населения. Необходимо положить конец нарушениям прав человека и международных договоров, совершаемым израильскими вооруженными силами и силами безопасности.

14. Куба хотела бы еще раз заявить о своей безусловной солидарности с палестинским народом и присоединяется к тем, кто призывает положить ко-

нец давней, несправедливой и незаконной оккупации Израилем палестинских территорий. Жестокая блокада сектора Газа должна быть снята полностью и безоговорочно, необходимо облегчить передвижение людей и устранить трудности, переживаемые палестинскими беженцами, — все это согласно нормам и принципам международного права и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

15. Правительство Кубы будет и впредь оказывать палестинскому народу поддержку в его борьбе за осуществление своего неотъемлемого права на самоопределение и за создание в пределах границ, существовавших до 1967 года, своего собственного независимого и суверенного государства со столицей в Восточном Иерусалиме.

16. **Г-жа Зиаде** (Ливан) говорит, что забывать о затяжном кризисном положении беженцев нельзя. В настоящее время насчитывается 5,2 миллиона палестинских беженцев, что составляет более 40 процентов давно покинувших родину беженцев во всем мире. Они разбросаны по оккупированной территории Государства Палестина и по территориям соседних принимающих их стран и живут в условиях политической и социально-экономической неопределенности. БАПОР остается для них одним из факторов, стабилизирующих их положение.

17. За более чем шесть десятилетий услугами БАПОР, в том числе в сфере образования, первичного медико-санитарного обслуживания, оказания чрезвычайной помощи и социальных услуг, в области инфраструктуры и благоустройства лагерей, воспользовались многие тысячи палестинских беженцев. Однако сам смысл существования Агентства и его способность оказывать услуги подвергаются угрозам в результате хронического недостатка финансовых средств в его бюджете по основной программной деятельности. Его отчаянное финансовое положение усугубляется вводимыми Израилем жесткими мерами и ограничениями, которые отрицательно сказываются на качестве услуг, оказываемых Агентством 1,3 миллиона беженцев, находящихся на осадном положении в Газе, и 800 000 беженцев, проживающих на Западном берегу.

18. Международное сообщество должно обеспечить финансовую стабильность бюджета БАПОР и

повысить степень предсказуемости ресурсов Агентства, что позволит повысить качество оказываемых беженцам услуг и восстановить их доверие к Агентству. Ливан готов и впредь конструктивно сотрудничать с партнерами в вопросах обеспечения такой стабильности бюджета БАПОР, которая позволит ему выполнять свой мандат. Только энергичное и надежное Агентство будет способствовать укреплению жизнестойкости палестинских беженцев до тех пор, пока международное сообщество не приложит дальнейшие усилия к тому, чтобы добиться справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке.

19. Ливан принимает на своей территории 400 000 палестинских беженцев и еще 30 000 палестинских беженцев, спасающихся от конфликта в Сирийской Арабской Республике, которые в совокупности составляют почти 10 процентов его населения. Они по-прежнему сталкиваются с многочисленными проблемами, в числе которых нехватка финансовых ресурсов, лишь минимальное медицинское обслуживание, перебои в оказании других предоставляемых БАПОР услуг первой необходимости, чрезмерное перенаселение 12 лагерей беженцев и крушение надежд на мирный процесс или урегулирование согласно концепции сосуществования двух государств. Ливан является свидетелем тяжелых последствий для палестинских беженцев и принимающих их общин общего спада и весьма значительного сужения оказываемых БАПОР услуг вследствие сохраняющихся структурных недостатков и хронической нехватки финансовых средств. Поэтому компетентные ливанские органы власти сотрудничают и будут продолжать тесно сотрудничать с БАПОР в целях удовлетворения нужд и потребностей беженцев в полном соответствии с Конституцией и законодательством Ливана.

20. В целях преодоления социально-экономических проблем и проблем в сфере безопасности Ливан работает с палестинскими представителями в рамках Комитета по ливанско-палестинскому диалогу. Ливан, где переселение беженцев противоречит Конституции, принимает соответствующие меры, в частности закон, направленный на обеспечение доступа палестинцев к рынку труда Ливана, их более качественное образование и более надежных мер их безопасности. Сделать, тем не менее, предстоит еще многое, и Ливан

не в состоянии решать эти задачи собственными силами.

21. В ходе состоявшейся в феврале в Лондоне конференции доноров делегация Ливана, представляя свой документ о связанных с инфраструктурой национальных первоочередных задачах, включила в него восстановление лагеря Нахр-эль-Баред.

22. Оратор хотела бы еще раз выразить признательность ее страны за щедрость доноров из арабских государств региона и Германии, а также Европейскому союзу за предоставленную им в октябре помощь в размере 12 млн. евро. Тем не менее, Ливану все равно еще не хватает 120 млн. долл. США от необходимой суммы. Факторы, связанные с длительным перемещением людей, могут дестабилизировать северные районы региона. Кроме того, ожидается, что бюджет лагеря беженцев Нахр-эль-Баред для оказания чрезвычайной помощи, который за период 2010–2014 годов уже сократился с 18,8 млн. долл. США до 8,8 млн. долл. США, будет урезан еще сильнее — до 5,3 млн. долл. США; эта тенденция тревожит не только беженцев, но и правительство оратора, и чтобы удовлетворить растущие потребности беженцев ее необходимо обратить вспять.

23. Донорам вновь адресована настоятельная просьба полностью покрыть призыв БАПОР предоставить ему в 2016 году 414 млн. долл. США для удовлетворения основных гуманитарных нужд и потребностей палестинских беженцев, спасающихся бегством от сирийского кризиса. Тот факт, что до сих пор профинансировано только 37 процентов этого призыва, вызывает тревогу. Ливан благодарит доноров за их взносы и призывает их продолжать оказывать помощь Агентству.

24. Необходимо в срочном порядке проявить политическую волю и возобновить мирный процесс на основе параметров, определенных в Мадридских принципах, Арабской мирной инициативе и соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, в частности резолюции 194 (III).

25. **Г-н Бин Момен** (Бангладеш) говорит, что испытываемое палестинскими беженцами чувство обездоленности и несправедливости в еще большей мере усугубляется постоянно совершаемыми против них действиями, связанными с вооруженными

нападениями, насилием, расширением поселений и другими нарушениями их прав человека. Тем не менее, Бангладеш убеждена, что при наличии благоприятных условий БАПОР в состоянии выполнять свой мандат, и одобряет среднесрочную стратегию Агентства на период 2016–2021 годов.

26. Серьезное беспокойство вызывает физическая безопасность и охрана сотрудников БАПОР; никаких оправданий убийствам и похищениям работающих на местах сотрудников Организации Объединенных Наций быть не может. Равно как и нет никаких оправданий бессмысленному разрушению временных приютов, жилых домов, школ и объектов гражданской инфраструктуры. Защите сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в опасных или сложных ситуациях, следует уделять первостепенное внимание. Бангладеш настоятельно призывает Совет Безопасности и впредь активно заниматься этим вопросом.

27. Положение находящихся в Сирийской Арабской Республике палестинских беженцев продолжает ухудшаться, и поэтому заслуживает более пристального внимания со стороны международного сообщества. Оратор приветствует стремление БАПОР сотрудничать как с принимающей страной, так и с принимающими общинами, и призывает всех, кого это касается, обеспечивать Агентству беспрепятственный доступ к палестинским беженцам и оказание им помощи.

28. Агентство, оказывающее услуги почти 5,4 миллиона палестинских беженцев, нуждается в достаточном объеме ресурсов для удовлетворения их растущих потребностей в гуманитарной и чрезвычайной помощи. Тем не менее в настоящее время ему не хватает около 74 млн. долл. США. Нельзя допускать того, чтобы дефицит финансовых средств стал хронической проблемой. Поэтому международным донорам адресован настоятельный призыв увеличить объем их взносов и предоставлять их на предсказуемой и устойчивой основе.

29. Руководствуясь своей приверженностью международному режиму защиты беженцев, правительство страны оратора будет и впредь выступать в поддержку палестинских беженцев. Пережив крупномасштабный беженский кризис, Бангладеш сочувствует бедственному положению беженцев. В предстоящем году, когда оккупации исполнится

50 лет, государствам-членам настоятельно рекомендуется реализовать специальные программы и инициативы, нацеленные на исправление такого положения дел. Международному сообществу следует уделять должное внимание правам и потребностям палестинских беженцев.

30. **Г-н Гуннарссон** (Исландия) выражает сожаление по поводу того, что Комитет вынужден опять рассматривать финансовые трудности БАПОР, а не его эффективную работу в интересах палестинских беженцев на таких направлениях, как образование и здравоохранение. Международное сообщество высоко ценит усилия Генерального комиссара БАПОР и его сотрудников и понимает те трудности, с которыми им изо дня в день приходится иметь дело. Ужасы, которым на протяжении последних пяти лет подвергается население Сирийской Арабской Республики, не поддаются никакому описанию. Ситуация в Алеппо представляет собой трагедию, которой необходимо положить конец. Конфликт в этой стране несет кровопролитие и разрушения как палестинским беженцам, так и другим членам сирийского общества, причем более полумиллиона зарегистрированных БАПОР палестинцев оказались в группе наиболее пострадавшего населения в этой стране. Нередко у палестинских беженцев имеется меньше механизмов преодоления трудностей по сравнению с сирийскими беженцами, а их возможности на законных основаниях выехать за пределы Сирийской Арабской Республики жестко ограничены.

31. **Г-н Мунзер** (Сирийская Арабская Республика), выступая по порядку ведения заседания, говорит, что обсуждаемый пункт повестки дня касается БАПОР. Рассматриваемая тема — это палестинские беженцы, а не Сирия или Алеппо. Он просит оратора высказывать замечания только по данному пункту повестки дня.

32. **Председатель** просит представителя Исландии ограничить его заявление темой рассматриваемого пункта повестки дня.

33. **Г-н Гуннарссон** (Исландия) говорит, что палестинские беженцы, бежавшие от конфликта в Сирии в Ливан, из-за жесткого пограничного режима, их сомнительного юридического статуса в этой стране и ограниченных услуг социальной защиты оказались в особенно уязвимом положении. Около

93 процентов этих людей в значительной мере зависят от различного рода повседневной и гуманитарной помощи, оказываемой БАПОР. В качестве положительного момента следует отметить, что когда 6000 семей палестинских беженцев вернулись в свои дома в Хусайнии, БАПОР удалось успешно возобновить оказание им услуг — заново открыть центр здравоохранения, общинный центр и четыре школы, в которых обучаются более 3300 школьников, некоторые из которых пропустили более двух лет учебных занятий. Хотя такие случаи являются редкостью, они свидетельствуют о той важной роли, которую БАПОР играет в отношении палестинских беженцев.

34. Сложная политическая обстановка в Ливане осложняет положение палестинских беженцев в этой стране. Восстановление лагеря беженцев Нахр-эль-Баред на севере Ливана продвигается медленно; даже девять лет спустя после его разрушения вернуться туда удалось еще не всем его жителям.

35. В секторе Газа из-за сохраняющейся израильской блокады почти все палестинское население нуждается в помощи, чтобы удовлетворить самые элементарные потребности. Однако ресурсы БАПОР и других гуманитарных организаций ограничены. Исландия гордится тем, что в прошедшем году смогла предоставить БАПОР дополнительные финансовые средства. Хотя в настоящее время Агентство находится не в столь отчаянном финансовом положении, в каком оно было в 2015 году, это положение остается ненадежным. Поэтому данной проблеме необходимо найти долгосрочное решение. Существование на прожиточный минимум лишь обостряет испытываемое палестинским народом чувство отчаяния и незащитности.

36. Агентство играет ключевую роль в предотвращении конфликтов в регионе, и без него ситуация может значительно ухудшиться. Необходимость в БАПОР будет сохраняться до тех пор, пока проблеме всех палестинских беженцев в целом не будет найдено справедливое и прочное решение. Поэтому международному сообществу следует полностью выполнить свои обязательства в отношении беженцев. Правительство страны оратора будет и впредь поддерживать БАПОР и призывает другие государства-члены поступить так же.

37. **Г-н Мунзер** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что положение палестинских беженцев представляет собой не только гуманитарную катастрофу, но и проблему политическую, юридическую и этическую. С 1949 года БАПОР является не только свидетелем страданий палестинского народа, но и мишенью израильских оккупационных сил. В ходе недавнего нападения на Газу было убито несколько сотрудников БАПОР и разрушены принадлежавшие Агентству школы, даже несмотря на то, что в них укрывались беженцы. А международное сообщество тем временем, как представляется, не в силах добиться выполнения резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи и других резолюций, касающихся израильской оккупации, что только воодушевляет Израиль на то, чтобы и далее отказывать палестинцам в праве на возвращение в родные места.

38. Государства, радушно принимающие палестинских беженцев, тоже следует считать государствами-донорами с учетом того огромного объема услуг и помощи, который им предлагается оказывать. Его страна относится к проживающим на ее территории беженцам как к сирийским гражданам, не подвергая их никакой дискриминации, и будет поступать так до тех пор, пока им не удастся воспользоваться своим правом на возвращение. В ходе недавнего визита в Сирийскую Арабскую Республику Генеральный комиссар выразил сирийскому правительству признательность за предоставленные БАПОР помещения и средства.

39. Сирийская Арабская Республика прилагает все усилия в защиту палестинских беженцев от нападения вооруженных террористических групп. В настоящее время палестинцы, проживающие в лагере Ярмук, оказались осажденными изнутри самого лагеря боевиками Фронта «Ан-Нусра» и других террористических групп, о которых известно, что они имеют внешние связи. БАПОР неоднократно жаловалось на то, что ему не удается доставлять в этот лагерь помощь из-за того, что вооруженные группы запретили сотрудникам Агентства въезжать туда. То, что террористы делают с палестинскими беженцами в Сирии, является частью более широкого замысла вытеснить их за пределы региона, чтобы не допустить их возвращения в родные места на основании соответствующих международных резолюций.

40. Для всех присутствующих делегаций должно было быть странно слышать, как представитель израильских оккупационных сил выражал «обеспокоенность» положением палестинских беженцев и сотрудников БАПОР в Сирии. Как всем известно, главной причиной страданий палестинского народа является Израиль, который, не довольствуясь тем, что как раз именно он и превратил палестинцев в беженцев, совершает на них нападения даже в тех районах, куда они бежали, одновременно критикуя БАПОР за то, что оно оказывает им гуманитарную помощь. БАПОР должно и впредь оказывать такую помощь согласно резолюции 302 (IV) Генеральной Ассамблеи, которой это Агентство было учреждено, и резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, которая гарантирует палестинским беженцам компенсацию и право на возвращение.

41. **Г-жа Кришнамурти** (Индонезия) говорит, что ее правительство неизменно поддерживает работу БАПОР, которое с момента его учреждения в 1949 году оказало неоценимую помощь очень многим беженцам. Именно поэтому финансовый кризис, с которым столкнулось Агентство, вызывает серьезную обеспокоенность. В то время как число зарегистрированных беженцев продолжает расти, объем ресурсов, имеющихся в распоряжении Агентства, сокращается тревожными темпами. Образовавшийся на сегодняшний день дефицит финансирования в размере 74 млн. долл. США ставит под угрозу способность БАПОР осуществить свои мероприятия до конца текущего года. Ссылаясь на Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, Индонезия призывает широкий круг доноров к оказанию поддержки, делая упор на снижение объемов целевого финансирования и увеличение объемов многолетнего финансирования, с тем чтобы восполнить существующий пробел. В этой связи делегация Индонезии приветствует все более активное участие Всемирного банка и многосторонних банков развития, улучшение доступа к льготному финансированию в целях развития для пострадавшего населения и поддержку, которую общинам беженцев оказывает частный сектор, принимающие страны и гражданское общество.

42. Устранение главной причины перемещений, а именно продолжающейся оккупации Палестины Израилем, имеет решающее значение для урегулирования проблемы беженцев. Было бы неблагогра-

зумно обсуждать проблему беженцев, не касаясь права на возвращение после окончания конфликта. С учетом того, что на оккупированной территории все более агрессивными и интенсивными темпами идет строительство поселений, вопрос о Палестине грозит перерасти в постоянную проблему. В своих докладах Совету Безопасности Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи подчеркнули, что создание палестинского государства устранило опасность Израиля по поводу безопасности и принесет большую пользу обеим сторонам конфликта, а также всему региону. Занимаясь урегулированием других конфликтов, государства-члены не должны упускать из виду проблему палестинских беженцев. Им следует устранить ее причины, чтобы потом не пришлось преодолевать последствия.

43. **Г-н Собрал Дуарти** (Бразилия) говорит, что его делегация вновь отмечает центральную роль, которую БАПОР играет в оказании гуманитарной помощи палестинским беженцам на Ближнем Востоке. К сожалению, Агентство по-прежнему работает в жестких условиях, и на пути продвижения вперед в деле урегулирования конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств ощутимого прогресса достичь не удалось.

44. Недавний всплеск напряженности и насилия в отношениях между израильянами и палестинцами, расширение израильских поселений на оккупированных палестинских территориях, включая Восточный Иерусалим, и сохраняющиеся ограничения в отношении экономической и гуманитарной деятельности в Газе усугубляют проблемы, с которыми сталкивается Агентство. Тем временем обострение конфликта в Сирийской Арабской Республике вынудило тысячи палестинских беженцев, которые находились там в безопасности, искать убежище в других районах этого региона и за его пределами, в том числе в Бразилии. В свете этой тяжелой ситуации Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны оказать усилиям БАПОР безоговорочную поддержку.

45. Беспрецедентный финансовый кризис, который сказывается на деятельности БАПОР, вызывает глубокую обеспокоенность. Для эффективного вы-

полнения своих функций на прогнозируемой основе Агентство нуждается в достаточных финансовых средствах. В этой связи большой объем финансирования БАПОР, в том числе для основных проектов, должен выделяться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Секретариат Консультативной комиссии БАПОР должен стремиться к большей эффективности при составлении регулярных докладов и распространении проектов решений, чтобы Агентство могло повысить результативность своей повседневной работы. В последние годы правительство Бразилии расширило сотрудничество с БАПОР в форме добровольных финансовых взносов и продовольственной помощи, а также двусторонних и многосторонних инициатив, в том числе медицинских проектов, реализуемых Индией, Бразилией и Южноафриканский фондом по борьбе с нищетой и голодом в Газе.

46. Проекты резолюций, которые будут приняты Генеральной Ассамблеей, продлят срок действия мандата БАПОР до июня 2020 года. Делегация Бразилии надеется, что такое продление мандата Агентства, которое не создавалось как постоянная структура Организации, в будущем больше не потребуются. Международное сообщество должно добиться того, чтобы палестинцы жили в независимом, свободном и жизнеспособном государстве и имели возможность удовлетворять свои основные потребности без его помощи. Международное сообщество должно стремиться к мирному урегулированию израильско-палестинского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

47. **Г-жа Озгюр** (Турция) говорит, что БАПОР подвергается все большему давлению в связи с ростом числа беженцев и ухудшением условий их жизни под влиянием неоднозначных событий, разворачивающихся в регионе. Деятельности БАПОР по-прежнему угрожает нехватка ресурсов. Несмотря на меры по обеспечению устойчивого и предсказуемого финансирования основных услуг Агентства, предпринимаемые в последние годы, для укрепления его финансовой стабильности предстоит еще многое сделать. В качестве Председателя Рабочей группы по вопросам финансирования БАПОР Турция выступает с предложением изменить подход к финансированию БАПОР, в том числе добиться долгосрочных финансовых обязательств

со стороны государств-членов, внедрить инновационные механизмы финансирования и расширить донорскую базу. Международному сообществу настоятельно рекомендуется выполнить свои обязательства и удвоить усилия, чтобы помочь БАПОР эффективным образом заботиться о палестинских беженцах.

48. В 2016 году Турция выделила БАПОР денежные средства на сумму 1,5 млн. долл. США, а также 59 000 тонн муки в период с 2011 года, что по стоимости составляет еще 27,4 млн. долл. США. Турция будет и впредь делать такие взносы.

49. Турция будет выполнять функции заместителя Председателя Консультативной комиссии в июле 2017 года и Председателя в 2018 году. В этом качестве она продолжит делать упор на том, что необходимо выделять Агентству достаточный объем финансовых ресурсов на стабильной и предсказуемой основе. Турция с нетерпением ожидает предстоящего визита Генерального комиссара. Она будет и далее выражать солидарность с палестинскими беженцами и оказывать поддержку деятельности БАПОР в регионе.

50. **Г-н Ан-Неама** (Катар) говорит, что до тех пор, пока стороны в арабо-израильском конфликте не достигнут окончательного урегулирования, подразумевающего в том числе право на возвращение в соответствии с нормами международного права и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 194 (II) Генеральной Ассамблеи, международное сообщество, руководствуясь гуманитарным долгом и правовой обязанностью, будет продолжать оказывать помощь палестинским беженцам. БАПОР покрывает минимальные потребности беженцев в области здравоохранения, образования, питания, жилья и социальных услуг и предоставляет им защиту в условиях эскалации насилия на Западном берегу и блокады Газы. Издержки, возникшие в последнее время в результате дестабилизации ситуации в регионе, только приумножили хронический дефицит средств в бюджете по программам БАПОР и выдвинули на первый план важность эффективного использования ресурсов. Катар выражает признательность Агентству за то, что оно следует основным положениям, изложенным в его среднесрочной

стратегии на 2010–2015 годы, сохраняя при этом высокое качество услуг.

51. Катар произвел первые три выплаты в соответствии со своим обещанием выплатить 5 млн. долл. США в течение пятилетнего периода, данным на министерском совещании высокого уровня по вопросу о финансовой устойчивости БАПОР в 2013 году. Он также выполнит обязательства, принятые на Каирской международной конференции по Палестине в 2014 году, посвященной восстановлению Газы. Катар высоко оценивает усилия правительств и учреждений-доноров, которые увеличили объемы помощи, и от имени своей делегации выражает признательность сотрудникам БАПОР, выполняющим свою работу в крайне тяжелых условиях.

52. **Г-н Салих** (Судан) говорит, что доклад Генерального комиссара показал, что оккупация затрагивает практически все сферы повседневной жизни населения лагерей на оккупированной палестинской территории. Ухудшение положения в Сирийской Арабской Республике усугубляет нищету и отчаяние. Наиболее действенным способом уменьшения зависимости от помощи БАПОР было бы немедленное снятие блокады и ограничений на передвижение людей и товаров, необходимых для восстановления. К сожалению, оккупирующая держава продолжает не только держать в осаде население Газы, но и вводить ограничения в отношении передвижения персонала БАПОР, что нарушает Конвенцию о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений.

53. БАПОР будет играть важную роль до тех пор, пока стороны в конфликте не добьются окончательного урегулирования, которое будет подразумевать право на возвращение и выплату справедливых компенсаций в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Тем временем сотрудники Агентства вынуждены работать в сложной обстановке и в условиях серьезных финансовых ограничений. Дефицит средств угрожает тем, что 30 000 сотрудников Агентства могут оказаться не в состоянии выполнить свои обязанности по отношению к примерно 5 млн. беженцев. Судан напомнил делегациям о пункте 86 Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, содержащейся в самой первой резолюции, принятой на текущей сессии Ге-

неральной Ассамблеи, в котором говорится о том, что подразделениям Организации Объединенных Наций, таким как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), БАПОР и другим соответствующим организациям, требуется достаточное финансирование, чтобы иметь возможность выполнять свои функции эффективно и на предсказуемой основе.

54. **Г-н Аоки** (Япония) говорит, что роль БАПОР сейчас как никогда важна, поскольку из-за конфликтов в Газе и Сирии палестинские беженцы сталкиваются с все более серьезными проблемами. В этом году правительство Японии объявило о двух долгосрочных пакетах помощи: первый пакет в размере 6 млрд. долл. США предназначен для обеспечения средствами к существованию 20 000 жителей Ближнего Востока и Северной Африки, а второй пакет в размере 2,8 млрд. долл. США — для удовлетворения гуманитарных потребностей и развития самостоятельности беженцев и мигрантов, а также принимающих стран и районов. Кроме того, важность удовлетворения неотложных и долгосрочных потребностей беженцев и перемещенных лиц подчеркивалась в Декларации лидеров на саммите стран — членов Группы семи, организованном в мае в Исэ-Симе (Япония).

55. Япония уже долгое время является донором БАПОР, а в течение последних двух лет она внесла свои самые крупные взносы в Агентство. В Японии с радостью приветствовали Генерального комиссара, который прибыл с целью обменяться мнениями с высокопоставленными должностными лицами, представителями частного сектора, средств массовой информации и японских неправительственных организаций, работающих в Палестине. Международное сообщество не должно забывать о тяжелом положении палестинских беженцев. Правительство Японии рассчитывает на продолжение сотрудничества с БАПОР по мере того как международное сообщество будет стремиться изыскать долгосрочное решение этой проблемы.

56. **Г-жа Абдулла** (Малайзия) говорит, что похвалы заслуживает тот факт, что Агентство продолжает оказывать важнейшие услуги палестинским беженцам, несмотря на трудные условия работы. Парадоксально то, что международное сообщество и

учреждения постоянно стремятся сделать больше и выдвигают бесчисленные предложения относительно приоритетных областей, но при этом коренная причина конфликта — затянувшаяся и репрессивная военная оккупация — по-прежнему не устранена.

57. Работа БАПОР актуальна как никогда, поскольку в регионе отмечается рост нестабильности, насилия, маргинализации и нищеты, которые продолжают негативно сказываться на жизни палестинских беженцев. Агентство продемонстрировало творческий подход при подготовке своих программ по трудоустройству палестинских беженцев, которые призваны помочь им вернуться к нормальной жизни. В их число входит программа «Связь с общинами», которая с помощью информационно-разъяснительной кампании и широкой просветительской работы в общинах беженцев показала, что более открытый доступ к информации помогает палестинским беженцам добиться того, чтобы их мнение было услышано.

58. Внимания международного сообщества заслуживает вопрос о правовом статусе палестинских беженцев в Иордании, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа, которому не уделяли должного внимания с тех пор, как он был впервые озвучен Генеральным комиссаром в 2008 году. Несмотря на то, что этот вопрос по-прежнему вызывает обеспокоенность у делегации Малайзии, она с удовлетворением отмечает, что ряд инициатив БАПОР увенчался успехом, например, обучение более 500 000 детей, проведение более 9,1 млн. консультаций по первичной медико-санитарной помощи, предоставление социальной защиты, а также выдача микрокредитов более 38 000 человек. Агентство также провело серьезные реформы своих основных программ в области образования, здравоохранения и обеспечения гендерного равенства.

59. Делегация Малайзии убеждена, что школьная среда играет крайне важную роль, особенно для детей из числа перемещенных лиц, которые перенесли психологические травмы. Школы должны стать безопасным местом для детей палестинских беженцев и дать им возможность в полной мере воспользоваться преимуществами образования. В связи с этим делегация Малайзии одобряет выполнение

Агентством рекомендаций Комиссии по расследованию Организации Объединенных Наций от 2015 года, вынесенных с целью привлечь к ответственности лиц, виновных в семи инцидентах, в ходе которых школы БАПОР в Газе в период с 8 июля по 26 августа 2014 года были объектом непрямого попадания снарядов или других боеприпасов. Малайзия также приветствует обязательство поддержать Декларацию о безопасности в школах, взятое на себя Иорданией, Ливаном и Государством Палестиной. Руководящие принципы защиты школ и университетов от использования в военных целях во время вооруженного конфликта можно было бы объединить с уже существующими механизмами дополнительной защиты в рамках отдельной правовой конструкции, чтобы обеспечить неприкосновенность школ БАПОР при любых обстоятельствах. Необходимо поощрять дальнейшее сотрудничество между государствами-членами и БАПОР в этой области.

60. В заключение делегация Малайзии выражает признательность БАПОР за его усилия по расширению своей донорской базы посредством, в частности, укрепления отношений с двусторонними донорами, взаимодействия с партнерами из частного сектора и поддержания связей с формирующимися рынками.

61. **Г-н Ярдли** (Австралия) говорит, что ухудшение условий в регионе поставило беженцев в еще большую зависимость от БАПОР. Австралия выражает признательность сотрудникам Агентства за то, что они продолжают работать в тяжелых условиях и сохраняют свою приверженность восстановлению Газы. Она также отмечает обещание нового Генерального комиссара сократить текущий дефицит. Однако прогнозируемый дефицит бюджета в размере 74 млн. долл. США за 2016 год ставит под угрозу способность Агентства выполнять свои функции. Оратор настоятельно призывает БАПОР расширить свою донорскую базу, чтобы оно могло в меньшей степени зависеть от основной группы традиционных доноров. Поскольку нейтралитет является одной из наиболее важных характеристик Агентства, недавно разработанные Рамочные основы нейтралитета, стандартизация оперативных процедур и создание должностей сотрудников по оперативной поддержке имеют решающее значение для укрепления подотчетности.

62. Начиная с 1951 года Австралия ежегодно делает взносы в БАПОР, а с 2011 года она выделила фонду срочной помощи в виде основных взносов и отчислений 106 млн. долл. США. В начале 2016 года правительство Австралии провело оценку деятельности Агентства и пришло к выводу о том, что БАПОР является эффективным партнером в области оказания основных услуг, прилагаящим все усилия для проведения необходимых реформ. В сентябре Австралия предоставила первую часть дополнительной суммы в размере 80 млн. долл. США на период 2016–2020 годов. Она выражает надежду на то, что работа Агентства будет и впредь способствовать улучшению жизни палестинцев и стабилизации обстановки во всем регионе. Впрочем, лучшее будущее для палестинских беженцев в конечном счете будет зависеть от политического решения, состоящем в том, чтобы Израиль и Государство Палестина сосуществовали в условиях мира и безопасности в рамках международно признанных границ.

63. **Г-н аз-Зайяни** (Бахрейн) говорит, что в своих соответствующих препроводительных письмах, приложенных к докладу Генерального комиссара, Генеральный комиссар отметил общее глубокое чувство отчаяния и незащищенности, которое испытывают палестинские беженцы, и Председатель Консультативной комиссии БАПОР выразил озабоченность в связи с усилением нестабильности в регионе, значительным ростом насилия на Западном берегу и числом раненых и убитых, указанным в докладе. Принудительное перемещение, снос домов, строительство разделительной стены и блокада Газы продолжают безнаказанно в нарушение запрета на коллективные наказания, содержащегося в статье 33 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны. Поселенческая деятельность продолжается вопреки запрету, прописанному в статье 49 этой же Конвенции, а именно запрету на депортирование или перемещение оккупирующей державой части своего гражданского населения на оккупированную ею территорию. Израиль также продолжает разрушение домов в Иерусалиме и выселение их владельцев, что является нарушением резолюции 478 (1980) Совета Безопасности.

64. Тот факт, что БАПОР удается работать в трудных условиях, свидетельствует о том, что проводи-

мые Агентством административные реформы увенчались успехом. Бахрейн выражает признательность Рабочей группе по вопросам финансирования БАПОР за ее вторую стратегию мобилизации ресурсов на период 2016–2018 годов и ее среднесрочную стратегию на период 2016–2021 годов. При этом преодоление бюджетного дефицита без сокращения объема услуг потребует постоянной финансовой и моральной поддержки. БАПОР останется постоянной структурой до тех пор, пока не будут урегулированы политические аспекты палестинской проблемы и палестинцы не смогут воспользоваться своим правом на возвращение, как того требует пункт 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи.

65. **Г-н Буассила** (Алжир) говорит, что его делегация высоко оценивает усилия БАПОР по предоставлению минимальных услуг в области образования, здравоохранения и жилья миллионам беженцев. Блокада сектора Газы, жестокие репрессии на Западном берегу, ограничения на передвижение, принудительное перемещение, снос домов и другие вопиющие преступления, совершаемые оккупационными властями, не только усиливает чувство отчаяния и разочарования в среде палестинских беженцев, но и увеличивает нагрузку на БАПОР.

66. Делегация Алжира призывает международное сообщество сделать все необходимое для покрытия дефицита бюджета Агентства и изыскать новые подходы к обеспечению надежного финансового будущего. Он высоко оценивает вторую стратегию Агентства по мобилизации ресурсов на период 2016–2018 годов и его среднесрочную стратегию на период 2016–2021 годов. Однако в долгосрочной перспективе проблему беженцев можно решить лишь через справедливое урегулирование конфликта, в том числе предоставление им права на возвращение. Алжир осуждает проводимую Израилем политику строительства поселений, в результате которой намеренно создается его фактическое присутствие на местах и саботируется решение о сосуществовании двух государств, предусмотренное в Арабской мирной инициативе, и настоятельно призывает международное сообщество удвоить усилия в целях создания независимого палестинского государства со столицей в Восточном Иерусалиме, имеющего полный контроль над своими природными ресурсами.

67. *Место Председателя занимает г-н Дробняк (Хорватия).*

68. **Г-н Агасандян** (Российская Федерация) говорит, что недавние события на Ближнем Востоке сделали многих палестинцев беженцами во второй или даже в третий раз. Отмечая, что бремя заботы об этих беженцах возложено главным образом на БАПОР, Российская Федерация высоко оценивает усилия сотрудников Агентства по предоставлению образования, медицинской помощи и социальных услуг миллионам людей, ставших заложниками палестино-израильского конфликта и других региональных переворотов. Российская Федерация делала взносы в бюджет Агентства в 2013 и 2015 годах, а также неоднократно призвала выделить достаточный объем финансовых средств для БАПОР в административных и бюджетных органах Генеральной Ассамблеи. Кроме того, Российская Федерация оказывает прямую помощь Государству Палестине и палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике; нескольким сотням палестинцев уже были выданы стипендии на обучение в Российской Федерации.

69. Персонал БАПОР на оккупированной палестинской территории работает в опасных условиях, при которых конфликт может вспыхнуть в любой момент. В последнее время его сотрудники также оказывали необходимые услуги палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике, особенно в лагере беженцев Ярмук, который был оккупирован террористами. В отличие от некоторых других международных учреждений и вопреки давлению извне Агентству на протяжении многих лет удается сохранить свой нейтралитет. Исключительно важно, чтобы Агентство продолжало свою работу, пока не будет достигнуто справедливое урегулирование палестино-израильского конфликта. Как постоянный член Совета Безопасности и член «четверки» международных посредников по Ближнему Востоку Российская Федерация будет продолжать действовать во имя претворения в жизнь решения о сосуществовании двух государств. Российская Федерация призывает к более широкому использованию посреднического потенциала «четверки», которая в июле опубликовала доклад, содержащий рекомендации в отношении преодоления тупиковой ситуации в мирном процессе.

70. **Г-н аль-Муаллими** (Саудовская Аравия) говорит, что его страна гордится тем, что она принадлежит к числу главных доноров БАПОР, наряду с Соединенными Штатами, Европейским союзом и Соединенным Королевством. В одном только 2016 году Саудовский фонд экономического развития предоставил БАПОР порядка 100 млн. долл. США, включая сумму в размере 59 млн. долл. США на реализацию проектов в области жилья, образования и здравоохранения в Газе, на Западном берегу и в Иордании. Фонд также подписал меморандум о взаимопонимании, в соответствии с которым 32 млн. долл. США будет выделено на восстановление более 5000 домов, разрушенных в ходе нападения Израиля на Газу в 2014 году, при этом первоочередное внимание будет уделяться домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами. Он также выделил 10 млн. долл. США на строительство объекта в Рафахе в южной части сектора Газы, который будет служить в качестве основной базы снабжения и хранилища для БАПОР. Этот проект является частью пакета помощи стоимостью в 62 млн. долл. США, который был подписан с БАПОР в мае 2015 года. Саудовская Аравия также выделила порядка 2 млн. долл. США на строительство медицинского центра в лагере Акабат Джабр в Иорданской долине, который открылся в октябре.

71. Королевство также является одним из стран-лидеров, активно помогающих БАПОР заботиться о палестинских беженцах в других районах Ближнего Востока. Возможности для получения образования и трудоустройства, создаваемые Агентством, представляют собой первую линию обороны в борьбе с экстремистскими идеологиями. Сотрудники БАПОР стали свидетелями 70 лет катастрофы, 50 лет оккупации и 10 лет блокады Газы. В свете непрекращающихся страданий слова Генерального комиссара о том, что хронический бюджетный дефицит Агентства ставит под угрозу его возможности по оказанию гуманитарной помощи, вызвали серьезную тревогу. Саудовская Аравия высоко оценивает меры, направленные на сокращение административных расходов при одновременном сохранении качества услуг, и приветствует рекомендации, содержащиеся в докладе Рабочей группы по вопросам финансирования БАПОР. Делегация Саудовской Аравии вновь призывает государства-доноры и учреждения увеличить свои взносы, а также насто-

ятельно призывает Организацию Объединенных Наций облегчить доступ БАПОР к дополнительным финансовым потокам.

72. Саудовская Аравия будет и впредь поддерживать БАПОР в его усилиях по облегчению страданий палестинского народа до тех пор, пока беженцы не смогут вернуться в свои дома и получить компенсацию в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Трагедия палестинского народа закончится только тогда, когда Израиль прекратит оккупировать арабские территории, нарушать нормы международного права и проводить свою незаконную поселенческую политику. Вопреки тому, что сказал представитель Израиля, право на возвращение является неотъемлемым правом, а не пустой мечтой. Саудовская Аравия призывает решить коренную причину этой проблемы посредством ухода Израиля к границам, существовавшим по состоянию на 4 июня 1967, и создать независимое Государство Палестину со столицей в Иерусалиме.

73. **Г-н Кэрролл** (наблюдатель от Святого Престола) говорит, что БАПОР проводит активную деятельность на территориях, которые исторически являются частью древнего христианского центра. Проживающие в этом регионе христиане, число которых существенно сократилось, как и другие беженцы и внутренне перемещенные лица ищут мира и безопасности за рубежом.

74. Подобно БАПОР, различные структуры и организации католической церкви оказывают услуги в области образования, здравоохранения и социального развития для беженцев и внутренне перемещенных лиц. Эти услуги, которые включают образовательные программы для детей и взрослых и программы реабилитации для тех, кто получил физические и психические травмы в результате непрекращающихся конфликтов, предоставляются всем нуждающимся, вне зависимости от их вероисповедания. Щедрые доноры из разных стран мира, представляющие католическую церковь, делают эту работу возможной. Деятельность Святого Престола в регионе, как и деятельность БАПОР, зависит от пожертвований доноров.

75. Иерусалим является духовным достоянием трех монотеистических религий — иудаизма, христианства и ислама. В связи с этим Святой Престол

вновь заявляет о своей поддержке изыскания всеобъемлющего, справедливого и долгосрочного решения вопроса о судьбе этого города. Такое решение должно, в частности, гарантировать свободу религии и совести для всех его жителей, а также безопасный, свободный и беспрепятственный доступ к святым местам для верующих всех религий и национальностей.

76. Ежедневно против беженцев совершаются чудовищные преступления, которые наносят вред их образовательным и медицинским учреждениям, а также основным объектам гражданской инфраструктуры. Осада и бомбардировки вынуждают палестинских беженцев в Сирии вновь сниматься с места, поскольку их лагеря становятся объектами военных действий.

77. Ливан и Иордания являются надежными партнерами БАПОР; наряду с некоторыми другими странами региона они героически справляются с притоком беженцев из Сирии и Ирака. Ливан нуждается во внимании и поддержке со стороны международного сообщества, которое должно помочь ему стабилизировать свои институты, защитить своих граждан и решить проблемы, которые повлек за собой приток миллионов беженцев. Иордании также необходима поддержка международного сообщества в оказании помощи миллионам беженцев на ее территории, обеспечении безопасности и социальной сплоченности своего собственного народа и отражении ударов террористических и экстремистских групп, стремящихся свергнуть Иорданию в пучину насилия, от которого страдает весь регион.

78. Установление мира и предметный диалог, в том числе двусторонние переговоры, должны прийти на смену контрпродуктивной логике насилия и войны на Ближнем Востоке. Решения в пользу военных действий и поддержка обслуживаемых государств или негосударственных субъектов со стороны промышленно развитых стран привела лишь к увеличению числа жертв среди гражданского населения. Ближнему Востоку нужно не оружие, поступающее в этот регион со всего мира, а доступная гуманитарная помощь для беженцев и внутренне перемещенных лиц. Международное сообщество не должно терять надежды на то, что со временем на этой священной земле наступит мир.

*Заявления, сделанные в порядке осуществления права на ответ*

79. **Г-жа Радван** (Саудовская Аравия), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что она сожалеет о том, что ей приходится брать слово повторно, однако она считает необходимым выразить потрясение и удивление ее делегации по поводу упоминания представителем Эквадора ее страны в ходе 21-го заседания Комитета. Многие должностные лица БАПОР высоко оценили щедрые взносы, сделанные Королевством Саудовская Аравия в пользу Агентства и целого ряда реализуемых им проектов в различных сферах — от инфраструктуры до жилья и образования. Страна оратора имеет давнюю историю плодотворного сотрудничества с БАПОР. Оратор настоятельно призывает представителя Эквадора ознакомиться с фактами и может лишь предположить, что заявление относительно Саудовской Аравии было сделано по ошибке.

80. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что делегация ее страны выражает сожаление по поводу продолжающегося непризнания Израилем прав палестинских беженцев, в том числе права на возвращение, которое применяется в отношении всех беженцев в соответствии с нормами международного права и Нью-Йоркской декларацией о беженцах и мигрантах, недавно принятой мировыми лидерами. Это право не является ни анахронизмом, ни возможностью, которой одни группы могут воспользоваться, а другие нет, в зависимости от политики, которая может приобретать различную форму — от искаженной и нерациональной до откровенно дискриминационной и незаконной. Оратор интересуется, как государство, которое ссылается на свое прошлое, насчитывающее более 3000 лет, в оправдание любых действий, насколько бы незаконными или жестокими они ни были, может отказываться признать прошлое палестинского народа, насчитывающее менее 70 лет, и оправдывать отделение палестинского народа от родины его предков и отрицать его право на возврат к мирной жизни со своими соседями, призыв о чем содержится в резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи и вновь подтверждается широким консенсусом и нормами международного права.

81. Решения, стратегии и практика, направленные на обеспечение демографической чистоты, не имеют основы в международном праве, и им нет места в цивилизованном мире; подобные несостоятельные с правовой, нравственной и этической точек зрения стратегии никогда не смогут обеспечить мир или сосуществование. Никакие изощренные технологии в области связей с общественностью не могут выдать несправедливость за что-либо иное, нежели несправедливость, и лишь справедливость может это исправить — не пустые слова и, конечно же, не новые нарушения. Израиль должен признать тот факт, что высылка, выселение и убийство палестинских гражданских лиц в 1948 году, признанные израильскими и другими историками в качестве преднамеренной этнической чистки, были вопиющей несправедливостью.

82. Неуважение и уничтожение символов, которыми дорожат палестинские беженцы, например ключа от дома; отождествление палестинских беженцев с пропагандой нетерпимости и ненависти; и обвинение БАПОР в предвзятости в этом отношении являются свидетельством нелогичной риторики непризнания, которой Израиль продолжает придерживаться в этом вопросе. Кроме того, утверждение о том, что палестинский народ и его лидеры не хотят мира, является абсолютно лицемерным. Оратор интересуется, на какой еще компромисс они должны пойти и сколько еще страданий они должны терпеливо и безмолвно вынести, прежде чем израильское правительство признает приверженность палестинцев справедливому и мирному урегулированию и, в частности, факт признания палестинцами — более два десятилетия назад — Государства Израиль и его права на существование, на что Израиль так и не ответил взаимностью. Продолжение распространения Израилем таких ложных утверждений свидетельствует о злом умысле и об игнорировании фактов, а также о нежелании его правительства установить мир на основе соблюдения прав, соблюдения принципа справедливости, приверженность чему Государство Палестина открыто демонстрирует в соответствии с нормами международного права и Арабской мирной инициативой, которая содержит призыв к выработке справедливого и согласованного решения для проблемы палестинских беженцев на основе резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Настало время Израилю ответить взаимно-

стью и открыть двери для справедливого, прочного мира и лучшего будущего для палестинских и израильских детей, которого БАПОР и международное сообщество пытаются добиться совместными усилиями. В заключение оратор говорит, что Государство Палестина хотело бы выразить свою глубочайшую признательность за любой вклад — большой и маленький — и за любое выражение солидарности с палестинским народом.

83. **Г-жа Хорсанди** (Израиль) говорит, что она не может поверить в то, что сирийский представитель имеет наглость возлагать на Израиль ответственность за положение палестинских беженцев в Сирии. По словам самого Генерального комиссара БАПОР, сотрудники Агентства пропадают без вести, их задерживают, похищают или предположительно содержат под стражей в Сирии, при этом сирийские власти отказываются предоставить БАПОР доступ к задержанным ими сотрудникам. Оратор напоминает о том, что сирийское правительство принимает участие в систематических убийствах собственного народа и до смерти морит голодом палестинскую общину в лагере беженцев Ярмук.

84. Что касается Комиссии по расследованию, которая упоминалась несколькими представителями, то оратор отмечает, что Генеральный секретарь выразил тревогу в связи с использованием ХАМАС школ Организации Объединенных Наций для того, чтобы прятать свое оружие, а также в связи с ведением этой группировкой враждебной деятельности против гражданского населения Израиля из помещений Организации Объединенных Наций или с находящейся в непосредственной близости от них территории, что создает угрозу для жизни гражданского населения, которое служит в качестве «живого щита». Оратор вновь повторяет призыв правительства ее страны к возобновлению переговоров, от чего палестинское руководство, к сожалению, неоднократно отказывалось. Прямые переговоры — единственный путь к достижению урегулирования на основе создания двух государств, когда два народа будут жить бок о бок в мире и безопасности.

85. **Г-жа Перейра** (Эквадор), отвечая на замечания, сделанные представителем Саудовской Аравии, говорит, что хотела бы принести извинения за ошибку и представить пояснение по поводу возникшего недоразумения. Делегации ее страны сле-

довало бы сослаться на пункт 47 доклада Генерального комиссара о том, что Агентство продолжает уплачивать аэропортовые сборы и другие пошлины, несмотря на соглашение, заключенное между Организацией Объединенных Наций и правительством Сирийской Арабской Республики в 1948 году. Вместо этого делегация Эквадора выступила с замечаниями в контексте Венской конвенции о дипломатических сношениях и других соглашений о предоставлении учреждениям Организации Объединенных Наций защиты и иммунитетов для выполнения ими своей работы. Эквадор одобряет поддержку, которую Саудовская Аравия оказывает БАПОР.

86. **Г-н Мунзер** (Сирийская Арабская Республика), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что лицемерие заявлений, сделанных представителем Израиля, не вызывает удивления. Оратор хотел бы напомнить данному представителю, которая оплакивала бедных палестинцев и сотрудников БАПОР, что сторона, ответственная за их страдания и за кровопролитие, — оккупирующая держава. В ходе нападения на сектор Газа в 2014 году израильскими силами были убиты 11 сотрудников БАПОР, 530 палестинских детей, 302 женщины, 23 медицинских работника и 15 журналистов. Примерно 10 870 человек получили ранения, в том числе 2100 женщин и 3300 детей, 1000 из которых останутся инвалидами на всю жизнь. Предпринятые Израилем в секторе Газа усилия по «восстановлению» включали 8210 ракетных обстрелов, 15 736 обстрелов корабельной артиллерией и 36 718 артиллерийских ударов. Вот такие подарки получили дети в секторе Газа от Израиля.

87. **Г-жа Радван** (Саудовская Аравия) говорит, что делегация ее страны высоко оценивает разъяснение, предоставленное представителем Эквадора, а также терпение и должную осмотрительность делегации этой страны.

88. **Г-н Кренбюль** (Генеральный комиссар Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)) говорит, что, хотя он признателен за выражение соболезнований, было бы предпочтительно воздержаться от них в контексте поляризованных заявлений. В связи с гибелью сотрудников были приняты последующие меры совместно с правительством Израиля и правитель-

ством Сирийской Арабской Республики, и эти меры отражены в официальных отчетах.

89. Оратор выражает признательность правительствам принимающих стран и стран-доноров, которые оказывают Агентству поддержку на протяжении десятилетий. Их поддержка и взносы сделали возможной огромную работу по развитию людских ресурсов. Обязательства и обещания по оказанию поддержки, принятые и данные в ходе нынешнего заседания, также весьма обнадеживают. Вместе с тем оратор желает, чтобы благодаря коллективным усилиям палестинцы получили признание не только за их огромные страдания, но и за их навыки, их способности и их мотивацию.

90. Оратор призывает к международным действиям в ответ на повреждение или уничтожение 44 процентов школ БАПОР в ходе военных операций только за последние пять лет. В то время как много внимания уделяется необходимости защиты медицинских миссий, машин скорой помощи, медицинских работников и объектов, школы требуют аналогичного неотложного внимания.

91. По-прежнему существуют проблемы с доступом, в частности в том, что касается работы Агентства в Сирийской Арабской Республике. Однако это — вопрос, требующий обсуждения непосредственно с сирийским правительством. Агентство также начнет диалог с правительством Израиля по аналогичному вопросу.

92. Признание со стороны государств-членов особенно воодушевляет, учитывая, что, когда он представил свой первый доклад на рассмотрение Четвертого комитета два года назад, они подчеркнули необходимость реформирования Агентства в целях повышения эффективности и сокращения расходов. В настоящее время государства-члены, как представляется, осознали, что БАПОР предприняло серьезные меры для решения этих проблем. Однако теперь БАПОР столкнулось, как отмечают многие, с парадоксом, который характеризуется повторением финансовых проблем. Оратор желает поблагодарить Объединенные Арабские Эмираты за дополнительный финансовый взнос и надеется на дополнительную поддержку от других, чтобы можно было завершить работу в этом году. Оратор также надеется, что будут предприняты усилия по обеспечению большей

финансовой стабильности, в том числе за счет добровольных и начисленных взносов.

93. БАПОР очень серьезно относится к вопросу об эффективности. Вместе с тем следует напомнить, что БАПОР — единственное учреждение системы Организации Объединенных Наций, в котором национальные сотрудники получают заработную плату без привязки к международно признанному компаратору. В связи с этим возникают вопросы относительно справедливости, которые вызывают глубокую обеспокоенность у сотрудников БАПОР. Несмотря на наличие ряда подлежащих обсуждению вопросов относительно того, как Агентство осуществляет управление своим финансовым положением, оратор понимает ту проблему, которую эта ситуация представляет для его палестинских коллег, которых попросили активизировать усилия в области управления финансами.

94. Оратор хотел бы ответить на ряд замечаний, сделанных накануне представителем Израиля. Во-первых, следует подчеркнуть, что термин «беженцы» закреплен в международном праве и не может быть заключен в кавычки. В резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи не содержится требования о возвращении; в ней идет речь о праве на возвращение. Однако Агентство не уполномочено отстаивать это право.

95. Передача вопроса о палестинских беженцах в ведение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев потребует кардинальных изменений в рамках Четвертого комитета, а также пересмотра мандата БАПОР. Более важно то, что, в отличие от Агентства, УВКБ имеет мандат на расселение — деликатный вопрос в контексте проблемы палестинских беженцев.

96. Оратор также хотел бы отметить, что пресс-секретаря Генерального комиссара не следует считать Генеральным комиссаром. Оратор сам несет всю ответственность за все заявления, сделанные его пресс-секретарем, как и за поведение любого другого сотрудника.

97. Представитель Израиля также выступил с замечанием об игнорировании другой стороны в школьных учебных программах Агентства. С объективной точки зрения, именно это является проблемой в большинстве зон конфликтов. В публика-

ции «Victims of Our Own Narratives? Portrayal of the 'Other' in Israeli and Palestinian Schoolbooks» («Жертвы нашей собственной риторики? Изображение «других» в израильских и палестинских школьных учебниках») отмечается, что у обеих сторон конфликта наблюдаются трудности в изображении «других» или в признании их прав. Приблизительно 90 процентов палестинских учащихся, которые растут в секторе Газа, никогда не выезжали за его пределы. В отличие от их родителей, дедушек и бабушек, они никогда не видели израильтянина. По этой причине их единственное представление об израильтянах формируется в ходе военных вмешательств либо в результате блокады. И, исходя из результатов обсуждений с израильскими должностными лицами, среди израильской молодежи, похоже, наблюдается аналогичная тенденция. Очень немногие из числа израильской молодежи имеют прямые связи с кем-либо из палестинской молодежи или когда-либо встречали ее представителя. Каким образом такое положение дел сможет стать основой для более эффективного взаимодействия в будущем или для развития толерантности? Международное сообщество несет коллективную ответственность за принятие мер в связи с подобным положением дел. Очень серьезно относясь к этому вопросу, БАПОР включило образование в области прав человека в школьные учебные программы. Вместе с тем следует отметить, что обстановка в секторе Газа вряд ли способствует повышению толерантности. Оратор готов вступить в диалог с Израилем по этому вопросу.

98. Несколько раз оратор интересовался у высших военных должностных лиц Израиля, имеются ли какие-либо доказательства того, что ХАМАС или любая другая палестинская группировка запускала ракеты в направлении Израиля во время конфликта 2014 года, на что ответ всегда был отрицательным. В некоторых случаях ракетный обстрел проводился с территории, находящейся в непосредственной близости от объектов БАПОР. Вместе с тем едва ли это вызывает удивление, учитывая плотность населения и урбанизированный ландшафт сектора Газа. Следует отметить, что, когда израильские силы безопасности были развернуты в секторе Газа, некоторые из их воинских частей также проводили обстрелы с территории, расположенной вблизи объек-

тов БАПОР и гражданских объектов. Тому существует документальное подтверждение.

99. Что касается информационно-просветительской деятельности, то представитель Израиля дала понять, что значительную часть своих ресурсов БАПОР направляет на информационно-просветительскую работу. Этот вопрос, который не отражен в документах, следует обсудить в двустороннем порядке.

100. В заключение, оратор отметил, что должно быть найдено справедливое и долгосрочное решение проблемы бедственного положения палестинских беженцев. Никакая гуманитарная помощь и никакие усилия в области развития никогда не компенсируют отказ в признании достоинства или прав какой-либо общины в мире. Очень важно выйти за рамки простых обещаний о возврате к приверженности урегулированию на основе создания двух государств; необходимы международные действия, чтобы добиться политического урегулирования. Палестинские беженцы не должны быть вынуждены полагаться на БАПОР еще 66 лет в вопросах удовлетворения своих насущных потребностей. БАПОР не обладает политическим мандатом и, тем не менее, ежедневно сталкивается с людскими издержками неурегулированного политического вопроса в самом сердце Ближнего Востока. В то же время Агентство будет продолжать выполнять свой мандат при поддержке и содействии со стороны государств-членов.

*Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.*