



# 大会

第七十一届会议

正式记录

Distr.: General  
20 January 2017  
Chinese  
Original: English

## 特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

### 第 22 次会议简要记录

2016 年 11 月 3 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席：马利基先生(副主席)..... (伊朗伊斯兰共和国)

嗣后：德罗布尼亚克先生(主席)..... (克罗地亚)

## 目录

议程项目 49：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-19216 X (C)



请回收



由于德罗布尼亚克先生(克罗地亚)缺席,副主席马利基先生(伊朗伊斯兰共和国)主持会议。

上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 49: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)(A/71/13、A/71/335、A/71/340、A/71/343 和 A/71/350)

1. **Zehnder 先生**(瑞士)说,瑞士代表团对在以色列-巴勒斯坦冲突背景中一再犯下的违反国际人道主义法和国际人权法的行为感到关切,呼吁加强保护和追究责任。冲突各方都有义务确保人道主义救济迅速和不受阻碍被送达有需要的平民。

2. 鉴于区域安全、政治和社会经济状况持续恶化,孤立和不幸的民众变得激进化或选择逃离绝望境况的风险很高。因此,近东救济工程处通过维持其适当水平的服务继续发挥稳定作用至关重要。近东救济工程处最近 10 年一直资金不足,使其短期应对机制消耗殆尽并限制了工程处向巴勒斯坦难民提供优质服务的能力。近东救济工程处几乎完全依赖自愿捐款,而这种捐款并未与不断增多的难民人数或与区域不断增加的需要保持同步。因此,他鼓励旨在确保工程处在其任期内获得充足、可预测和持续供资的努力。这种努力可包括与会员国、国际金融机构和联合国利益攸关方的协商,以期确保获得更有力的支持,其中包括自愿捐款和分摊经费。

3. 瑞士将继续支持近东救济工程处改革,特别是其资源调动战略,以及系统地执行其保护框架。瑞士政府随时准备为旨在确保向巴勒斯坦难民提供充分援助及保护的关于工程处供资结构的较长期协商进程作出贡献。瑞士还承诺支持近东救济工程处努力推动尊重巴勒斯坦难民的权利,直至谈判达成一项持久解决办法。

4. **AlJarallah 先生**(科威特)说,科威特代表团高度赞赏近东救济工程处的努力,但却担心资金短缺会损害工程处在履行其任务过程中提供服务的能力。他强调需要找到更多创新办法使联合国经常预算能够涵

盖工程处不断升高的费用。短缺给近东救济工程处业务的东道国造成了特别的负担。

5. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员的报告(A/71/13)详述了以色列占领对巴勒斯坦难民生活每一方面施加的控制给他们造成的痛苦。科威特再次呼吁国际社会向占领国以色列施加压力,迫使其遵守国际决议,停止系统摧毁巴勒斯坦基础设施和继续侵犯最基本人权的行。他还呼吁国际社会执行相关决议,特别是大会第 194(III)号决议第 11 段,其中确认了巴勒斯坦难民的重返权利。不这样做就会把失去了尊严生活所有希望的巴勒斯坦青年置于被恐怖组织招募的风险之中。

6. 这些年来,科威特向近东救济工程处捐款 1.69 亿美元。最近,它紧急捐款 1 500 万美元以确保约 500 000 名巴勒斯坦学生继续上学。过去 4 年中,科威特还拨款 5 000 万美元支持叙利亚境内的巴勒斯坦难民。2009 年,它在占领国以色列摧毁了位于加沙的约 36 所近东救济工程处学校后捐款 2 400 万美元。他欣然再次确认科威特在 2014 年“开罗巴勒斯坦问题国际会议:重建加沙”上所作今后 3 年 2 亿美元的认捐。作为近东救济工程处咨询委员会成员,科威特将继续提供自愿年度捐款,并从 2011 年起将其增至 200 万美元。

7. **Zaayman 先生**(南非)说,为证明国际社会的承诺,南非政府已向近东救济工程处捐款 218 812 美元,这些资金在过去一年中使 500 000 多名儿童受到了教育、向超过 910 万人提供了初级保健咨询并为 290 000 人提供了社会安全网援助,而且还确保了超过 36 000 间住所以修复或建造。

8. 尽管如此,加沙地带特别严峻的局势使国际社会必须继续向工程处提供财政支持。南非将继续通过印度、巴西和南非减缓贫穷和饥饿机制基金(印巴南基金)向巴勒斯坦人民提供财政支持,并将与巴勒斯坦当局和其他国际组织合作,支持在纳布卢斯和加沙的项目。在前者,南非政府参与的一个项目一旦开始运作,将提供惠及成年残疾人的活动,包括职业培训。而在加

沙，印巴南基金为恢复加沙地带的巴勒斯坦红新月会文化和医院中心提供了支持。

9. 为振兴以贸易为导向和依赖援助的加沙经济，取消封锁至关重要。南非特别关切海岸封锁对有潜力创造就业机会和促进经济增长的渔业的影响。正如近东救济工程处经费筹措问题工作组的报告所得结论指出，国际社会有责任处理巴勒斯坦难民面临的人道主义问题。在这方面，结束对巴勒斯坦 50 年的非法占领必须是一个优先事项。国际社会应鼓励各方为此目标重开谈判，而实现目标的途径应是通过一个持久及可行的和平解决办法，确保一个不折不扣的巴勒斯坦国在国际公认边界内与以色列毗邻共存。南非政府大力支持关于把 2017 年宣布为“结束以色列占领国际年”的呼吁。这将有助于维护两国解决方案，并为以色列和巴勒斯坦提供持久安全。

10. **Ben Sliman 先生**(突尼斯)说，业务层面的挑战和持续的区域动荡给近东救济工程处提供的服务造成了越来越大的压力。此外，以色列当局还施加了持续的财政限制和严厉的措施。巴勒斯坦难民的生活继续受到以色列野蛮占领的严重影响，有超过四分之一的人生活在贫困之中并面临失业，他们亟需人道主义援助。此外，有 50 万学龄儿童需要优质教育。

11. 对加沙令人担忧的 10 年封锁等于集体惩罚，是对国际人道主义法的公然违反。在加沙，民众获得人道主义援助、基本保健和重建材料的机会仍然受到限制，这种情况阻碍了经济及社会复苏。几乎半数家庭仍然没有粮食安全或无法稳定获得清洁用水和供电。

12. 以色列的占领、它强加的严酷生活条件以及它对巴勒斯坦人民自决基本权利的否认，是巴勒斯坦问题的核心。现在已到国际社会、特别是安全理事会承担其责任和结束以色列占领的时候了，特别是因为当前局势有在一个已经饱受冲突和动荡的区域陷入进一步紧张的危险。

13. **Rivero Rosario 先生**(古巴)说，近东救济工程处现在面临着自其设立以来最严重的财政危机，这种情

况危及了中东 700 所学校的存在。确保 50 万儿童继续接受教育应得到国际社会的考虑。工程处尽管财政困难并面临种种挑战，包括行动受限和进入行动区受阻，但在教育、保健和保护方面却继续取得诸多成绩。以色列武装部队和安全部队应停止侵犯人权和违反国际文书。

14. 古巴希望重申它毫不含糊地声援巴勒斯坦人民，并与其他国家一道呼吁结束以色列对巴勒斯坦领土长期、不公正和非法的占领。应当无条件取消对加沙地带的残酷封锁、便利人员的流动和解决巴勒斯坦难民面临的困难，而所有这些都符合国际法和联合国相关决议的标准及原则。

15. 古巴政府将会继续支持巴勒斯坦人民开展斗争，以行使他们不可剥夺的自决权，并在 1967 年之前边界内建立以东耶路撒冷为其首都的他们自己的独立和主权国家。

16. **Ziade 女士**(黎巴嫩)说，旷日持久的难民及危机局势不应被忘记。巴勒斯坦难民有 520 万，占全世界长期难民的 40% 以上。他们分散在被占领的巴勒斯坦国和毗邻的东道国，而且面临着政治、社会和经的不确定性。近东救济工程处对他们而言仍是一个稳定因素。

17. 60 多年来，成千上万巴勒斯坦难民受益于近东救济工程处的服务，其中包括教育、初级保健、救济与社会服务、基础设施和营地改善。但工程处核心预算方案资金的长期短缺危及了其核心存在及其交付服务的能力。以色列施加的更严厉措施和限制使工程处严峻的财政状况进一步恶化，影响了它向加沙地带 130 万名被封锁难民和生活在西岸的 800 000 名难民提供服务的质量。

18. 国际社会应确保近东救济工程处预算的财政稳定性和提高工程处资源的可预测性，这将加强向难民们提供的服务和恢复他们对工程处的信任。黎巴嫩随时准备继续与伙伴一道开展建设性工作，以确保一个能使近东救济工程处完成其任务的健全财政预算。只

有一个得力和可靠的工程处才会增强巴勒斯坦难民的应对能力，以待国际社会进一步努力在中东实现公正和持久的和平。

19. 黎巴嫩正在接待 400 000 名巴勒斯坦难民和 30 000 名逃离阿拉伯叙利亚共和国冲突的巴勒斯坦难民，几乎占了人口的 10%。这些难民继续面临多重挑战，包括财政资源缺乏、保健服务少之又少、近东救济工程处提供的其他基本服务被打断、12 个拥挤不堪的难民营里人满为患以及和平进程或两国解决方案的希望遭到侵蚀。黎巴嫩见证了持续的结构性及长期资金短缺使近东救济工程处服务下降和严重削减对巴勒斯坦难民及其东道社区的严重影响。在这方面，黎巴嫩主管部门一直在并将继续与工程处密切合作，在充分遵守黎巴嫩《宪法》和法律框架的情况下满足这些难民的需要。

20. 黎巴嫩一直在通过黎巴嫩-巴勒斯坦对话委员会与巴勒斯坦代表一道开展工作，应对社会经济和安全挑战。作为一个重新安置有违《宪法》的国家，黎巴嫩朝着这个方向迈出了步伐，包括通过了一项法律调节巴勒斯坦人对黎巴嫩劳动力市场的进入、改善了教育和加强了安全措施。但是还有很多工作要做，而黎巴嫩无法单独面对这项任务。

21. 在 2 月于伦敦举行的捐助方会议期间，黎巴嫩代表团在其关于紧急国家基础设施需要的介绍中列入了巴里德河难民营的重建。

22. 她希望重申，黎巴嫩赞赏阿拉伯区域国家、德国捐助方的慷慨以及欧洲联盟 10 月份最近捐助的 1 200 万欧元。不过，黎巴嫩所需数额仍然短缺 1.2 亿美元。与长期流离失所有关的各种因素可能破坏其北部地区的稳定。此外，巴里德河难民营救济服务预算已从 2010 年的 1 880 万美元缩减至 2014 年的 880 万美元，预计还将进一步减少到 530 万美元，这种令难民和政府都感到忧虑的趋势应当扭转，以满足难民日益增长的需要。

23. 再次敦促捐助方为近东救济工程处 2016 年的 4.14 亿美元呼吁充分供资，以满足逃离叙利亚危机的

巴勒斯坦难民的基本人道主义需要。令人震惊的是，该呼吁仅获得 37% 的资金。黎巴嫩赞扬捐助方所作贡献并鼓励它们继续援助工程处。

24. 现在迫切需要根据马德里原则、阿拉伯和平倡议和大会相关决议、特别是第 194(III)号决议所定参数恢复和平进程的政治意愿。

25. **Bin Momen 先生**(孟加拉国)说，巴勒斯坦难民经受的被剥夺及不公正感由于一再的武装攻击、暴力、定居点扩张和其他侵犯人权行为而进一步加剧。不过，孟加拉国相信近东救济工程处在具备有利条件的情况下可以完成其任务，并赞扬工程处的 2016-2021 年中期战略。

26. 近东救济工程处工作人员的安全保障是一个令人严重关切的问题；没有任何理由杀害和绑架在实地服务的联合国人员。也没有任何借口肆意毁坏紧急住所、民宅、学校和民用基础设施。应当最优先考虑保护在任何动荡或复杂局势中服务的联合国人员；孟加拉国敦促安全理事会继续处理此事。

27. 在阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民越来越脆弱并值得国际社会更多关注。他欢迎近东救济工程处与该东道国和东道社区合作的努力，并呼吁有关各方确保工程处不受阻碍地接触和援助巴勒斯坦难民。

28. 正在为近 540 万名巴勒斯坦难民提供服务的工程处需要足够资源以满足对人道主义及紧急服务日益增加的需要。然而，它面临约 7 400 万美元的财政短缺。资金短缺不应成为一个反复出现的问题。因此，敦促国际捐助方提供更多、可预测和可持续的捐助。

29. 孟加拉国政府依照其对国际难民保护制度的承诺，将继续为巴勒斯坦难民开展倡导。经历了一次大规模难民危机的孟加拉国同情他们的困境。来年将标志着占领的第 50 年，敦促会员国在这一年期间执行特别方案及举措以扭转这种局面。国际社会应适当注意巴勒斯坦难民的权利和需要。

30. **Gunnarsson 先生**(冰岛)说，遗憾的是，委员会必须再次专注于近东救济工程处的财政困难，而不是它

在教育 and 保健等领域中替巴勒斯坦难民开展的良好工作。国际社会高度赞赏近东救济工程处主任专员及其团队的努力，并了解他们每天面临的困难。阿拉伯叙利亚共和国人民最近 5 年来面临的恐怖难以形容。阿勒颇局势是一场必须结束的悲剧。该国的冲突给巴勒斯坦难民和叙利亚社会其他成员造成了流血和破坏，而受影响最严重的包括该国境内 50 多万在近东救济工程处登记的巴勒斯坦人。巴勒斯坦难民通常比叙利亚难民的应对机制要少，因为他们合法旅行到阿拉伯叙利亚共和国境外的选择受到了严重限制。

31. **Mounzer 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)就程序问题发言说，正在讨论的议程项目是近东救济工程处。当下的主题是巴勒斯坦难民，而不是叙利亚或阿勒颇。他请发言者将他的议论局限于该议程项目。

32. 主席请冰岛代表将他的发言局限于该议程项目之下的主题。

33. **Gunnarsson 先生**(冰岛)说，逃离叙利亚冲突前往黎巴嫩的巴勒斯坦难民由于边境限制、他们在该国法律地位不稳和社会保护服务有限而特别脆弱。这些人当中约 93% 高度依赖近东救济工程处提供范围广泛的经常和人道主义援助，这种情况不可接受。就积极方面而言，当 6 000 个巴勒斯坦难民家庭返回在 Husayniyah 的家园时，近东救济工程处得以成功地为他们恢复服务——重开保健中心、社区中心和服务于 3 300 多名学生的 4 所学校，其中一些学生已失学超过 2 年。虽然这类事例很少，但它们却表明了近东救济工程处在巴勒斯坦难民人口中发挥的重要作用。

34. 黎巴嫩复杂的政治背景给那里的巴勒斯坦难民造成了困难。黎巴嫩北部巴里德河难民营的重建缓慢；甚至在被破坏之后 9 年，也并非所有居民都能够返回那里。

35. 在加沙，由于以色列的持续封锁，几乎所有巴勒斯坦民众都依靠援助满足其基本需要。近东救济工程处和其他人道主义行为体可做的事情是有限的。冰岛为能在上一年向近东救济工程处提供追加资金感到

自豪。虽然工程处财政状况不像 2015 年那样严峻，但仍不稳定。因此，必须找到一个可持续的解决办法。勉强糊口的生活只是增加了巴勒斯坦人民遭受的绝望及不安全感。

36. 近东救济工程处是在区域防止冲突的关键，而没有它，情况就可能大大恶化。在为整个巴勒斯坦难民人口找到一个公正和持久解决办法之前，仍将需要近东救济工程处。因此，国际社会应尽一切努力履行其对难民的责任。冰岛政府已经而且将继续支持近东救济工程处，并鼓励其他会员国也这样做。

37. **Mounzer 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，巴勒斯坦难民的处境不仅是一场人道主义灾难，而且也是一个政治、法律和道德问题。自 1949 年以来，近东救济工程处目睹了巴勒斯坦人的苦难，而且它自身也是以色列占领军的一个目标。在最近加沙受袭期间，近东救济工程处工作人员遭到杀害，而且近东救济工程处的学校遭到毁坏，甚至是当难民在那里避难的时候。与此同时，国际社会似乎没有能力执行大会第 194(III)号决议和关于以色列占领问题的其他决议，而这种情况只是令以色列更加大胆地继续否认巴勒斯坦人重返家园的权利。

38. 迎接巴勒斯坦难民的各东道国也应被视为捐助国，因为它们被要求提供大量服务和援助。叙利亚把居住在其土地上的难民视为叙利亚公民，不加歧视，直至他们能行使其重返权利之时。在最近一次访问阿拉伯叙利亚共和国期间，主任专员对叙利亚政府向近东救济工程处提供的设施表示了赞赏。

39. 阿拉伯叙利亚共和国不遗余力地保护巴勒斯坦难民免遭武装恐怖团体的攻击。在耶尔穆克营地的巴勒斯坦人正遭到努斯拉阵线和其他已知有外国关系的恐怖团体从内部围困。近东救济工程处在数个场合抱怨说，它无法向该营地交付援助，因为工程处人员被武装团体禁止进入。这些恐怖分子正在对叙利亚境内巴勒斯坦难民做的事情是进一步向远方驱散他们的一个更大阴谋的一部分，以防他们有朝一日根据相关国际决议重返家园。

40. 所有在座的代表团听到以色列占领军代表对叙利亚境内巴勒斯坦难民和近东救济工程处人员表示“关切”都一定感到别扭。众所周知，巴勒斯坦苦难的主要原因是以色列。以色列不满足于当初把巴勒斯坦人变成难民，而且还正在他们逃往的地方攻击他们，同时还批评近东救济工程处提供了人道主义援助。近东救济工程处应根据设立工程处的大会第 302(IV)号决议和保障巴勒斯坦难民获得赔偿和重返权利的大会第 194(III)号决议继续提供这种援助。

41. **Krisnamurthi 女士**(印度尼西亚)说，印度尼西亚政府为自 1949 年成立以来对于如此众多难民一直非常宝贵的近东救济工程处的工作提供了持续的支持。在这方面，困扰工程处的财政危机令人深感不安。在登记难民人数继续增多之际，工程处可用资源却令人震惊地缩减。当前 7 400 万美元的资金缺口危及了近东救济工程处维持其业务至当年底的能力。根据《关于难民和移民的纽约宣言》，印度尼西亚鼓励范围更广泛的捐助方提供支持，同时减少对用途的指定并增加多年期的供资，以弥补现有缺口。在这方面，印度尼西亚代表团欢迎世界银行和多边开发银行越来越多地参与、受影响社区获得优惠发展融资的机会得到改善以及私营部门、东道国和民间社会对难民社区给予了支持。

42. 解决流离失所的根本原因，即以色列对巴勒斯坦的继续占领，对于解决难民问题本身至关重要。把难民问题与冲突结束时难民的重返权利分开讨论是不切实际的。随着被占领土上定居活动越来越具侵略性和不断加紧，巴勒斯坦问题有成为一个永久难题的危险。联合国中东和平进程特别协调员和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员在他们提交安全理事会的报告中强调指出，建立一个巴勒斯坦国将有助于解决以色列的安全关切，并为冲突双方以及整个区域产生巨大红利。会员国不应看不到其他现有冲突中的巴勒斯坦难民问题。相反，他们应当解决问题的原因，以免不得不为后果而操劳。

43. **Sobral Duarte 先生**(巴西)说，巴西代表团继续确认近东救济工程处在向中东各地巴勒斯坦难民提供

人道主义援助方面发挥的重要作用。但遗憾的是，工程处仍然面临压力，而在实现两国解决方案方面却未取得任何明显进展。

44. 以色列人与巴勒斯坦人之间最近的紧张和暴力浪潮、在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的以色列定居点扩张以及在加沙对经济及人道主义活动的持续限制，加剧了工程处面临的挑战。与此同时，阿拉伯叙利亚共和国境内不断恶化的冲突迫使成千上万在那里享有安全的巴勒斯坦难民向区域其他地方和包括巴西在内的区域外国家寻求避难。鉴于这种严峻情形，近东救济工程处的努力值得联合国及其会员国的全力支持。

45. 影响近东救济工程处的空前财政危机令人深感关切。工程处需要足够资金以有效和可预测的方式开展其活动。为此目的，近东救济工程处更大份额的资金，包括用于实质性项目的资金，应分摊自联合国经常预算。近东救济工程处咨询委员会秘书处应努力提高编写定期报告和分发决定草案的效率，从而使工程处能在其日常活动中甚至更加有效。近年来，巴西政府通过自愿捐款和粮食援助以及双边和多边举措增加了与近东救济工程处的合作，包括通过印度、巴西和南非减缓贫穷和饥饿机制基金在加沙执行的一批医疗项目。

46. 大会将要通过的决议草案将把近东救济工程处的任务期限延长至 2020 年 6 月。巴西代表团希望原来根本未打算成为本组织一个常设机构的工程处今后将不必这样延长任期。国际社会应确保巴勒斯坦人可以生活在一个独立、自由和有生存力的国家之中，而且他们不再必须依赖国际援助满足他们的基本需要。它应致力于和平解决以色列-巴勒斯坦冲突，并使两国解决方案变成现实。

47. **Özgür 女士**(土耳其)说，由于难民人口日益扩大且其生活条件不断恶化，再加上使情况变得更加糟糕的复杂区域动态，近东救济工程处所受压力的程度越来越大。近东救济工程处继续受到资源不足的威胁。尽管近年来已采取措施为其提供的基本服务确保持

续和可预测的供资，但在加强其财政稳定方面仍有许多工作要做。作为近东救济工程处经费筹措问题工作组主席，土耳其希望提议改变一下近东救济工程处的筹资办法，包括会员国作出长期财政承诺、实施创新筹资举措和扩大捐助群体。强烈鼓励国际社会履行其承诺和加倍努力，以使近东救济工程处能够有效应对巴勒斯坦难民的需要。

48. 土耳其 2016 年向近东救济工程处捐款 150 万美元现金，而且自 2011 年以来提供了 59 000 吨面粉，这相当于另外 2 740 万美元。土耳其将继续作出这种捐助。

49. 土耳其将在 2017 年 7 月担任咨询委员会副主席并在 2018 年担任主席。土耳其将以这些身份继续强调需要向近东救济工程处提供充分、可持续和可预测的资金。土耳其期待着主任专员即将进行的访问。它对巴勒斯坦难民感同身受的声援以及它对近东救济工程处在区域工作的支持都将继续下去。

50. **Al Neama 先生**(卡塔尔)说，在阿拉伯-以色列冲突各方根据国际法和联合国相关决议，包括大会第 194(III)号决议，达成包括重返权利在内的最后解决办法之前，国际社会仍将有人道主义及法律义务向巴勒斯坦难民提供援助。近东救济工程处提供的服务至少在面对西岸暴力不断升级和加沙被强行封锁时提供了最低限度的保健、教育、粮食、住所、社会服务和保护。最近区域不稳定造成的负担更是加大了近东救济工程处方案预算中的长期资金缺口，并使对资源的有效利用变得甚至更加重要。他赞扬近东救济工程处在遵循其 2010-2015 年中期战略所定框架的同时维持了高质量的服务。

51. 卡塔尔在 2013 年近东救济工程处财政可持续性问题高级别部长会议上所作 5 年期间 500 万美元的认捐已支付了头 3 期款项。它还将兑现在 2014 年“开罗巴勒斯坦问题国际会议：重建加沙”上所作认捐。他赞扬提高了支持水平的各国政府和捐助机构，并表示卡塔尔代表团感谢在极其困难情况下履行职责的近东救济工程处人员。

52. **Salih 先生**(苏丹)说，主任专员的报告显示占领如何影响到了巴勒斯坦被占领土上营地居民日常生活的几乎每一个方面。阿拉伯叙利亚共和国不断恶化的局势加重了贫穷和绝望。减少对近东救济工程处依赖的最有效办法将是立即解除封锁和允许重建所必需人员及货物的流动。不幸的是，占领国不仅仍然封锁加沙民众，而且还继续限制近东救济工程处人员的行动，从而违反了《专门机构特权和豁免公约》。

53. 近东救济工程处将继续发挥重要作用，直至冲突各方根据大会第 194(III)号决议达成包括重返权利和公平赔偿在内的永久解决办法之时。与此同时，工程处正在困难情况中和在严重财政制约下运作。资金短缺有使工程处 30 000 名人员无法履行其对约 500 万难民的职责的危险。他提醒各代表团，大会本届会议通过的第一项决议中所载《关于难民和移民的纽约宣言》第 86 段指出，联合国难民事务高级专员公署(难民署)和近东救济工程处及其他有关组织等联合国实体需要充足的资金，以便能够以可预测的方式有效开展活动。

54. **Aoki 先生**(日本)说，鉴于巴勒斯坦难民因在加沙和叙利亚的冲突而面临日益严峻的条件，近东救济工程处的作用比以往任何时候都更加重要。日本政府当年已宣布了两个多年援助一揽子计划；一个为 60 亿美元，其中包括惠及中东和北非 20 000 人的能力建设；还有一个 28 亿美元的一揽子计划，以支持难民和移民以及东道国和东道社区的人道主义需要和自力更生。此外，5 月份由日本主办的七国集团伊势志摩首脑会议的领导人宣言，强调了解决难民和流离失所者紧迫及长期需要的重要性。

55. 作为近东救济工程处的长期捐助方，日本过去两年对工程处作出的贡献最大。它高兴地欢迎了主任专员到访，与高级官员、私营部门、媒体和在巴勒斯坦开展工作的日本非政府组织交换意见。国际社会绝不能忘记巴勒斯坦难民的困境。在国际社会为此问题寻求一个持久解决方案之际，日本政府期待着继续与近东救济工程处一道开展工作。

56. **Abdullah 女士**(马来西亚)说,工程处不顾困难情况继续向巴勒斯坦难民提供关键服务的做法值得称道。然而,具讽刺意味的是,虽然国际社会和机构一直试图作出更多贡献,或不停地为优先领域提出各种建议,但冲突的根本原因,即旷日持久和镇压性的军事占领,却仍未得到解决。

57. 鉴于区域日趋恶化的动荡以及不断加重的暴力、边缘化和贫穷继续影响着巴勒斯坦难民,近东救济工程处比以往任何时候都更有必要。为确保巴勒斯坦难民有机会重建他们的生活,工程处在其方案中展示了巨大的创造力。这些方案包括与社区的沟通,而通过宣传活动和广泛难民社区外联开展的这种沟通显示,扩大巴勒斯坦难民获取信息的机会如何可以确保他们的声音被听到。

58. 在约旦、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带的巴勒斯坦难民的法律地位问题,自主任专员于 2008 年首次提出以来一直未获解决,值得国际社会关注。马来西亚代表团虽仍关切这一问题,但对于近东救济工程处的成功努力感到鼓舞,例如超过 500 000 名儿童的教育、910 万次初级保健咨询的开展、社会安全网援助和向超过 38 000 人提供的小额贷款。工程处还在教育、卫生管理和性别平等重点领域中对其核心方案拟订工作进行了值得赞扬的改革。

59. 马来西亚坚信,学校环境神圣不可侵犯,特别是对经历了心理创伤的流离失所儿童而言。学校应为巴勒斯坦难民儿童提供安全避难所,而不应损害他们充分实现教育利益的能力。因此,她欣见工程处执行联合国调查委员会 2015 年提出的建议,对 2014 年 7 月 8 日至 8 月 26 日在加沙的近东救济工程处学校 7 次遭到射弹或其他弹药袭击事件的责任方追究责任。马来西亚代表团还欣见约旦、黎巴嫩和巴勒斯坦国作出认可《安全学校宣言》的承诺。《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》可与一个单独法律框架下的已有额外保护措施相结合,以在任何时候都保障近东救济工程处校舍的不可侵犯性。应鼓励会员国与近东救济工程处之间在这方面继续合作。

60. 最后,马来西亚代表团赞扬近东救济工程处通过加强与双边捐助国的关系、与私营伙伴互动协作和培养与新兴市场的关系等办法努力扩大其捐助群体。

61. **Yardley 先生**(澳大利亚)说,区域条件的恶化使难民越来越依赖近东救济工程处。他赞扬工程处继续在困难环境中运作和仍然致力于在加沙开展重建。他还称赞新主任专员致力于削减业务赤字。然而,2016 年预计的 7 400 万美元预算短缺威胁到了工程处的生存能力。他敦促近东救济工程处扩大其捐助群体,以能减少对传统核心捐助群的依赖。由于中立是工程处最重要的优点之一,它最近制定的中立性框架、其标准作业程序和它对业务支助干事职位的设立,对于加强问责至关重要。

62. 自 1951 年以来,澳大利亚每年都向近东救济工程处捐款,而且自 2011 年以来提供了 1.06 亿美元的核心捐款和紧急资金。在 2016 年初对工程处业绩进行的一次评估中,澳大利亚政府得出结论认为,近东救济工程处在交付关键服务方面是一个有效的伙伴而且致力于必要的改革。在 9 月,澳大利亚提供了 2016-2020 年期间追加 8 000 万美元资金的第一期付款。他表示希望工程处将继续对巴勒斯坦人的生活产生积极效应并对整个区域产生稳定性影响。不过,巴勒斯坦难民的更美好未来必须最终取决于一个导致以色列和巴勒斯坦国在国际公认边界内和平与安全地毗邻共存的政治解决方案。

63. **Al-Zayani 先生**(巴林)说,在附于主任专员报告的各自送文函中,主任专员表示注意到巴勒斯坦难民社区弥漫着一种深切的绝望和不安情绪,而近东救济工程处咨询委员会主席则对该区域的越来越不稳定、西岸暴力行为的大量增加以及报告中提到的伤亡人数表示关切。强迫流离失所、拆除住房、建造隔离墙和封锁加沙的行为还在有罪不罚的情况下继续,从而违反了《关于战时保护平民之日内瓦公约》第 33 条禁止集体惩罚的规定。定居点活动也在向前推进,违反了该《公约》第 49 条禁止占领国将其本国平民之一部分驱逐或移送至其所占领之领土的规定。以色列还

继续在耶路撒冷摧毁住房和驱逐其业主，从而违反了安全理事会第 478(1980)号决议。

64. 近东救济工程处正设法在困难情况下开展业务，这证明了工程处行政改革的成功。他赞扬近东救济工程处经费筹措问题工作组的 2016-2018 年期间第二个资源调动战略及其 2016-2021 年期间中期战略。不过，克服预算短缺而不削减服务将需要持续的财政及道义支持。在巴勒斯坦问题的根本政治原因得到解决而且巴勒斯坦人能根据大会第 194(III)号决议第 11 段的规定行使其重返权利之前，近东救济工程处将仍是一个常设机构。

65. **Bouassila 先生**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚代表团赞赏近东救济工程处努力为数百万难民至少提供了最低限度的教育、保健和住房。占领当局所犯封锁加沙、在西岸暴力镇压、限制行动、强迫流离失所、拆毁住房和其他公然侵犯的行为不仅加剧了巴勒斯坦难民的绝望和沮丧，而且也加重了近东救济工程处承受的负担。

66. 阿尔及利亚代表团呼吁国际社会采取必要措施，弥补工程处的预算短缺，并找到确保其今后财政的新办法。他赞扬工程处的 2016-2018 年期间第二个资源调动战略及其 2016-2021 年期间中期战略。不过，从长远来看，难民问题只能通过包括重返权利在内公正化解冲突的办法加以解决。他谴责以色列的定居点政策故意在实地制造既成事实以破坏阿拉伯和平倡议构想的两国解决方案，并敦促国际社会加倍努力，争取建立一个对其自然资源行使充分控制、以东耶路撒冷为其首都的独立的巴勒斯坦国。

67. 德罗布尼亚克先生(克罗地亚)恢复主持会议。

68. **Agasandyan 先生**(俄罗斯联邦)说，最近在中东发生的事件使许多巴勒斯坦人第二次甚至第三次变成难民。他指出照顾这些难民的负担在很大程度上落在了近东救济工程处身上，并表示赞赏工程处人员努力为身陷巴勒斯坦-以色列冲突和其他区域动乱的数百万民众提供教育、保健和社会服务。俄罗斯联邦在

2013 年在 2015 年对工程处的预算作了捐助，并在大会行政和预算机构内一再呼吁为近东救济工程处提供足够资金。俄罗斯联邦还向巴勒斯坦国和向阿拉伯叙利亚共和国境内的巴勒斯坦难民提供了直接援助，并为到俄罗斯联邦学习的巴勒斯坦人提供了数百份奖学金。

69. 巴勒斯坦被占领土上的近东救济工程处人员在冲突可能随时爆发的危险环境中开展业务。最近，他们还向阿拉伯叙利亚共和国境内、特别是被恐怖分子占领的耶尔穆克难民营中的巴勒斯坦难民提供了不可或缺的服务。与某些其他国际机构不同，尽管存在外部压力，近东救济工程处多年来一直保持着中立。工程处必须继续开展工作，直至巴勒斯坦-以色列冲突达成公正解决。作为安全理事会常任理事国和中东四方成员，俄罗斯联邦将继续为促进两国解决方案开展工作。他呼吁更多地利用四方的调解潜力；四方于 7 月发布了一份报告，其中载有关于克服和平进程僵局的建议。

70. **Al-Mouallimi 先生**(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯对于同美国、欧洲联盟和联合王国一道在近东救济工程处捐助方名单上名列前茅感到自豪。仅在 2016 年，沙特经济发展基金就捐款近 1 亿美元，其中包括用于在加沙、西岸和约旦的住房、教育和保健项目的 5 900 万美元。该基金还签署了一项谅解备忘录，将提供 3 200 万美元用于重建 2014 年以色列袭击加沙摧毁的 5 000 多所房屋，优先照顾以妇女为户主的家庭。它还提供了 1 000 万美元用于在加沙地带南部的拉法建造一个设施，作为近东救济工程处的主要供应基地和储存设施。最后那个项目是 2015 年 5 月与近东救济工程处签署的 6 200 万美元一揽子计划的一部分。沙特阿拉伯还为在约旦河谷 Aqabat Jabr 营地建造一个保健中心提供了近 200 万美元，该中心已于 10 月开业。

71. 沙特王国还带头支持了近东救济工程处在中东其他地方为巴勒斯坦难民作出的努力。工程处提供的教育和就业机会是抗御极端主义意识形态的第一道防线。近东救济工程处目睹了 70 年的灾难、50 年的

占领和 10 年的加沙封锁。鉴于持续的苦难，听到主任专员说长期预算短缺正在威胁工程处应对人道主义需要的能力令人痛心。他赞扬在保持服务质量的同时采取措施削减行政费用，并欢迎近东救济工程处经费筹措问题工作组报告中所载建议。沙特阿拉伯代表团再次呼吁捐助国及机构增加捐款，并敦促联合国为近东救济工程处获得更多资金来源提供便利。

72. 沙特阿拉伯将继续支持近东救济工程处努力减轻巴勒斯坦人民的痛苦，直至难民能够根据大会第 194(III)号决议返回家园并获得赔偿。只要以色列继续占领阿拉伯领土、违反国际法和坚持其非法定居点政策，巴勒斯坦人民的悲剧就不会结束。与以色列代表所说相反，重返权利绝非等闲梦想，而是不可剥夺的权利。他呼吁以色列撤至 1967 年 6 月 4 日边界线和建立一个以耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国，从而解决这个问题的根本原因。

73. **Carroll 先生**(罗马教廷观察员)说，近东救济工程处活跃于历史上曾是古代基督教中心地带的领土上。该区域的基督徒数目大减，成为在国外寻求和平与安全的难民和境内流离失所者的一部分。

74. 与近东救济工程处一样，天主教会各种实体和组织向难民和境内流离失所者提供教育、保健和社会服务。包括儿童及成人教育方案在内的这些服务以及针对无休止冲突所致身心受创者的康复服务提供给所有需要的人，无论信念如何。全球各地与天主教会有关的慷慨捐助方使这种活动成为可能。像近东救济工程处的工作一样，教廷在该区域的工作也是由捐助方驱动的。

75. 耶路撒冷是犹太教、基督教和伊斯兰教这三个一神教的精神遗产。因此，罗马教廷重申支持以一种全面、公正和持久的办法解决围绕该城的问题。这种解决办法尤其应当确保其所有居民的宗教及良心自由，并确保各种宗教和各个民族的信徒都能安全、自由和不受阻碍地进入圣地。

76. 针对难民人口犯下的邪恶罪行每天都在发生，影响他们的教育及保健设施和必要的民用基础设施。围

困和轰炸正在迫使叙利亚境内的巴勒斯坦难民再次逃离，因为他们的营地变成了军事行动的目标。

77. 黎巴嫩和约旦与近东救济工程处开展了持久协作；它们正与该区域其他一些国家一道勇敢应对从伊拉克和叙利亚涌入的难民。黎巴嫩亟需国际社会关注和支持，以稳定其机构、保护其公民和处理数百万难民。约旦同样需要国际援助，以照顾其境内数百万难民，保障其本国人民的安全和社会凝聚力，并防止恐怖与极端团体试图将约旦推入肆虐该区域的暴力之中。

78. 促和对话及实质性对话，包括双边谈判，应在中东取代适得其反不合逻辑的暴力和战争。军事解决办法和世界上的工业化国家对附庸国或非国家行为体的支持只是增加了平民的伤亡人数。为难民和境内流离失所者提供可获得的人道主义援助应取代来自全球各地充斥该区域的大量武器。国际社会永远不应放弃希望，和平最终会降临那片重要和神圣的土地。

行使答辩权所作发言

79. **Radwan 女士**(沙特阿拉伯)在行使答辩权时发言说，她很遗憾不得不再次发言，但感到必须表示沙特阿拉伯代表团对厄瓜多尔代表在委员会第 21 次会议上对沙特阿拉伯所说的话感到震惊和诧异。近东救济工程处许多官员都赞扬沙特阿拉伯王国对工程处和工程处在基础设施、住房、教育等领域的一系列项目作出的慷慨捐助。沙特阿拉伯与近东救济工程处有着合作成果丰硕的悠久历史。她敦促厄瓜多尔代表核对事实，而且只能推断关于沙特阿拉伯的发言是弄错了。

80. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，巴勒斯坦国代表团谴责以色列继续否认巴勒斯坦难民的权利，包括根据国际法以及最近世界领导人通过的《关于难民和移民的纽约宣言》适用于所有难民的重返权利。这项权利既不是时代错误，也不是某些群体而非其他群体根据扭曲及不合理乃至公然歧视和非法的各种政策而应享有的福利。她想知道，一个紧抓住 3 000 多年前一段往事不放的国家，怎能为其无

论多么非法或残忍的任何及所有行动合理辩护，怎能否认巴勒斯坦人民不到 70 年前的历史并证明切断巴勒斯坦人与其祖传家园的纽带并否认他们返回与他们邻居和睦相处的权利是合理的，而这种权利为大会第 194(III)号决议所要求并得到了压倒性共识和国际法的重申。

81. 旨在维护人口纯度的决定、政策和做法在国际法中毫无依据，而且在文明世界中毫无地位；这种法律上、道义上和道德上破产的政策决不会带来和平或共存。无论多少精明的公共关系都无法把非正义包装为非正义之外的其他东西，而只有正义才能补救它——不是空洞的辞藻，当然也不是更多的侵犯。以色列必须面对这样一个事实，即 1948 年对巴勒斯坦平民的排斥、驱逐和屠杀是一种严重的非正义行为——被以色列历史学家和其他历史学家认定是族裔清洗的故意行为。

82. 否认和贬低巴勒斯坦难民珍视的家庭钥匙等象征，把巴勒斯坦难民与教唆不容忍及仇恨划等号，而且指责近东救济工程处在这方面存在偏见，都表明以色列继续在此问题上散布不合逻辑和拒绝主义的言辞。此外，声称巴勒斯坦人民和领导人不想要和平的说法完全是言不由衷。她想知道他们还必须继续作出多少妥协以及他们还必须耐心和沉默地继续忍受多少痛苦，以色列政府才会承认巴勒斯坦对一个公正与和平解决办法的承诺，尤其是承认巴勒斯坦 20 多年前就对以色列国及其存在的权利作出了确认，而以色列对于这种确认从未给予过回报。以色列对这种虚假说法的继续宣传暴露了不良的用心和对事实的逃避，也说明该国政府不愿缔结基于权利、基于正义的和平，而巴勒斯坦国已按照国际法和呼吁依据大会第 194(III)号决议公正商定解决巴勒斯坦难民问题的阿拉伯和平倡议对这种和平作出了公开承诺。现在是以色列作出回报和为一个公正、持久的和平以及为巴勒斯坦与以色列儿童的一个更美好未来敞开大门的时候了，而这正是近东救济工程处和国际社会在集体努力争取达成的目标。她在结束时说，巴勒斯坦国希望

对无论大小的每一笔捐款和向巴勒斯坦人民表达的每一次声援都表示最深切的感谢。

83. **Horsandi 女士**(以色列)说，她不敢相信，叙利亚代表竟厚颜无耻地就叙利亚境内巴勒斯坦难民的处境对以色列横加指责。据近东救济工程处主任专员本人介绍，工程处工作人员在叙利亚不断失踪、被扣、被绑或被推定遭到拘留，而叙利亚当局却拒绝允许近东救济工程处接触这些被它拘留的工作人员。她回顾指出，叙利亚政府参与了有计划杀害其本国人民的行动，并正在使耶尔穆克难民营里的巴勒斯坦社区活活饿死。

84. 她在转而谈及若干代表提到的调查委员会时指出，秘书长对于 Hamas 使用联合国学校藏匿其武器以及该团体从联合国房地之内或其紧邻地带开展针对以色列平民的敌对活动从而将平民用作人盾危及他们生命的做法表示惊愕。她重申以色列政府呼吁恢复谈判，而令人遗憾的是，这一呼吁被巴勒斯坦领导人在各种场合拒绝。直接谈判是实现使两国人民能在和平与安全中毗邻共处的两国解决方案的唯一途径。

85. **Pereira 女士**(厄瓜多尔)在回应沙特阿拉伯代表所提意见时说，她希望对这一失误道歉并就出现的误解作出澄清。厄瓜多尔代表团本应提及主任专员报告第 47 段关于工程处继续支付港口费和其他费用之事，这种情况违背了联合国与阿拉伯叙利亚共和国政府之间在 1948 年缔结的协定。可是，厄瓜多尔却在《维也纳外交关系公约》和给予联合国机构开展工作的保护及豁免的其他协定的背景中发表了意见。厄瓜多尔认可沙特阿拉伯向近东救济工程处提供的支持。

86. **Mounzer 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)行使答辩权发言说，以色列代表所作发言虚伪并不奇怪。他希望提醒该代表注意，在她为不幸的巴勒斯坦人和近东救济工程处人员哭泣时，对他们苦难和流血负责的一方是占领国。以色列在其 2014 年对加沙的袭击中，杀害了 11 名近东救济工程处人员、530 名巴勒斯坦儿童、302 名妇女、23 名医务工作者和 15 名记者。约有 10 870 人受伤，包括 2 100 名妇女和 3 300 名儿

童，其中 1 000 人将终身残疾。以色列在加沙的“重建”努力包括 8 210 次火箭攻击、15 736 次海军轰击和 36 718 次火炮攻击。这些就是以色列送给加沙儿童的礼物。

87. **Radwan 女士**(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯代表团赞赏厄瓜多尔代表所作澄清以及该国代表团的耐心和尽职。

88. **克雷恩布尔先生**(联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员)说，虽然他感谢所表达的慰问，但要是不在两极化的发言中作出这些表示就更好了。已就损失工作人员之事向以色列政府和阿拉伯叙利亚共和国政府采取了跟进行动并已公开记录在案。

89. 他对数十年来支持工程处的东道国及捐助国政府表示感谢。它们的支持和捐助使艰巨的人类发展工作成为可能。在本次会议上所作支持承诺及保证也非常令人鼓舞。然而，他希望在集体努力中不仅承认巴勒斯坦人的巨大痛苦，也确认他们的技能、他们的能力和他们的干劲。

90. 他呼吁采取国际行动，对仅在过去 5 年军事入侵期间近东救济工程处学校就有 44%遭到损坏或摧毁的情况作出反应。虽然对于保护医疗任务、救护车和医务人员及设施的必要性给予了很大关注，但学校也需要得到同样和紧急的关注。

91. 通行权问题依然存在，尤其是涉及到工程处在阿拉伯叙利亚共和国境内的工作时。不过，这是一个要与叙利亚政府直接讨论的事项。工程处还会就同一主题与以色列政府开展对话。

92. 两年前他向第四委员会提交第一次报告时，会员国强调工程处改革需要促进效率和削减开支；有鉴于此，会员国的认可特别令人振奋。会员国现在似乎意识到近东救济工程处已采取了认真行动解决这些关切。然而，它现在面临着许多代表都强调指出、以经常性财政问题为特点的困境。他希望感谢阿拉伯联合酋长国追加的财政捐助，并期待还获得其他这种支持

以能结束这一年。他还期望努力确保更大的财政稳定，包括通过自愿捐款和分摊缴款做到这一点。

93. 近东救济工程处非常认真地对待效率问题。但应回顾指出，它是联合国系统内唯一一个不比对国际参照系统支付本国工作人员的机构。这引起了近东救济工程处工作人员深切关注的公平问题。虽然在工程处如何管理其财政状况方面有一些问题需要讨论，但他理解这种情况对他那些被要求在财务管理方面作出更大努力的巴勒斯坦同事们提出的挑战。

94. 他想回答以色列代表头前一天作出的一些评论。首先应强调，“难民”一语是以国际法为依据的而且不可加引号提及。大会第 194(III)号决议中并无任何地方提及重返主张；存在的是重返权利。不过，工程处并无倡导这项权利的任务。

95. 将巴勒斯坦难民问题移交联合国难民事务高级专员公署将需要在第四委员会内作出一些根本性的改变以及对近东救济工程处的任务规定进行一次审查。更重要的是，与工程处不同，难民署有一个重新安置的任务，而这在巴勒斯坦难民背景中是一个敏感问题。

96. 他还希望指出，不应对主任专员的发言人本人进行审查。他自己对他发言人所作一切声明负全部责任，正如他会对任何其他工作人员的行为负全责一样。

97. 以色列代表还对工程处学校课程中未能对另一方加以考虑作出了评论。客观地说，这在大多数冲突地区都是一个挑战。在出版物“我们自己叙述的受害者？以色列和巴勒斯坦教科书中对‘另一方’的描述”中，据指出，冲突双方都难以描述或承认“另一方”的权利。在加沙地带长大的巴勒斯坦学生约 90%从未离开过。与他们父母和祖父母不同的是，他们从未见过一个以色列人。由于这个原因，他们对后者的唯一概念是来自军事干预或封锁的结果。而根据与以色列官员进行的讨论，以色列青年中似乎也有类似趋势。很少有人直接接触或遇到过一个巴勒斯坦年轻人。怎能期待这种情况成为将来

改善互动或构建宽容的基础？国际社会有集体责任处理这种状况。近东救济工程处非常认真对待此事，将人权教育纳入了其学校课程。然而，应当指出，加沙地带的环境非常不利于培养宽容。他准备就此问题与以色列开展对话。

98. 他曾在数个场合询问以色列高级军官是否有任何证据表明哈马斯或任何其他巴勒斯坦派别在 2014 年冲突期间朝以色列方向发射了火箭，而对此的回答一直是否定的。在某些情况下，火箭是从近东救济工程处设施紧邻地带内发射的。然而，鉴于加沙稠密的人口和城市化的环境，这并不足为奇。应指出，当以色列安全部队部署到加沙地带时，其一些军事单位也从近东救济工程处和民用设施附近地带之内进行过发射。此事已有公开记录。

99. 关于宣传，以色列代表暗指近东救济工程处将其很大一部份资源用于宣传。这一并无记录之事应当双边讨论。

100. 最后，必须找到一个公正和持久解决巴勒斯坦难民困境的办法。任何数量的人道主义援助或发展努力都无法弥补对世界上任何一个社区的尊严或权利的剥夺。非常重要的一点是，应当超越对继续忠于两国解决方案的简单保证；必须采取国际行动实现政治解决。巴勒斯坦难民不应在另一个 66 年中还不得不依赖近东救济工程处满足他们的迫切需要。近东救济工程处并无政治任务，但它每天都面对处于中东核心的未决政治问题的人类代价。与此同时，工程处将在会员国支持和鼓励下继续履行它的任务。

下午 1 时 05 分散会。