



特别政治和非殖民化委员会  
(第四委员会)

第 21 次会议简要记录

2016 年 11 月 2 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 德罗布尼亚克先生.....(克罗地亚)

目录

议程项目 49：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-19164 X (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

**议程项目 49: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (A/71/13、A/71/335、A/71/340、A/71/343 和 A/71/350)**

1. 主席说,多年来联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)一直站在应对旷日持久的巴勒斯坦难民状况的第一线,这些难民在长期难民中所占比例超过 40%。工程处成立六十七年来,为中东地区 530 万巴勒斯坦难民提供了基本服务,但 7 400 万美元的资金缺口已经损害了其连续第二年提供核心服务的能力。会员国有集体责任确保向工程处提供可持续和可预测的资金,使其能够继续履行任务。

2. 近东救济工程处的 30 000 名工作人员为中东的人类发展、根除脊髓灰质炎和结核病等传染病,以及让所有难民儿童进入工程处学校和普及识字作出了卓越贡献。在阿拉伯叙利亚共和国冲突中,面对加沙不断激化的暴力和持续的封锁,工程处继续执行帮助大批巴勒斯坦难民摆脱贫困的人道主义和发展方案。难能可贵的是,在根据联合国各项决议制定出长期解决巴勒斯坦难民困境的方案之前,工程处还为这一脆弱群体带来了希望和尊严。然而,工程处的成就来之不易。工程处展开工作的地区是世界上两极分化最严重、冲突最频繁的区域之一。仅在过去十年,工程处就在五次战争中率先作出反应,2013 年以来 30 多名工作人员失去了生命。会员国应当为工程处的成就感到骄傲,但工程处也需要会员国持续的支持。

近东救济工程处主任专员的发言

3. **Krähenbühl 先生**(近东救济工程处主任专员)说,中东在多重武装冲突的影响下举步维艰,这些冲突所带来的大规模灾难性后果是第二次世界大战以来不曾见过的。在这样的时刻,近东救济工程处有责任代表正在其眼前陷入深渊的巴勒斯坦难民群体发出警报。

4. 530 万巴勒斯坦难民面临的环境比 1948 年以来的任何时候都更为糟糕,由于缺乏政治前景,他们丧失了决心和创造力。国际社会众目睽睽下的五十年占

领和十年封锁被痛苦地铭刻在难民身份里。然而,更重要的是,年轻一代的巴勒斯坦难民在成长的同时正在失去对政治、妥协和国际外交价值的信任。一旦该区域的种种危机尘埃落定,加沙、希伯伦、东耶路撒冷和纳布卢斯的创伤,艾因哈尔瓦、巴里德河与亚尔穆克的痛苦与苦难,以及巴勒斯坦难民所承受的虐待与绝望,将更为强烈地继续摆在世界面前。

5. 在 2011 年,阿拉伯叙利亚共和国爆发冲突之初,560 000 名难民中就有 60% 以上流离失所,另有共约 120 000 名难民逃离该国。自 1948 年起开始收容难民的难民营大部分遭到了严重破坏。巴勒斯坦难民在反对派武装集团的破坏性暴力和政府炮火的影响下艰难求生。

6. 在加沙,年仅九岁的儿童就已经在过去八年间经历了三次极其严重的暴力冲突,包括 130 万巴勒斯坦难民在内的 200 万人,生活的方方面面都受到非法封锁的影响。行动自由几乎不存在,工程处在加沙地带的 260 000 名学生中,大约 90% 从未离开过该地区。青年失业率达到了令人惊讶的 60%–65%,而青年妇女的失业率更高。

7. 尽管加沙持续战争的现实后果和重建缺乏进展显而易见,但年轻人的心理创伤和绝望程度,以及自杀率空前上升的原因却无法评估。即使是历史上一向爱好和平的老一代商人,也因为极端的进出口限制而陷入贫困,与加沙的 930 000 人一起接受粮食援助。当世界关注战争在阿拉伯叙利亚共和国、伊拉克和也门造成的破坏时,加沙局势正在被严重低估,违背了人类尊严或该区域所有人的安全。

8. 在包括东耶路撒冷的西岸,巴勒斯坦难民当中存在着一种不同的绝望。军事统治和占领规定了公共和私人生活的各个方面,带来了军事入侵、对人员和货物流动的限制,以及惩罚性的房屋拆除。持续扩张非法定居点只会让局势恶化。军事占领是仇恨和极端主义的有效孵化器,压迫人民的行为必将招致反抗。秘

书长谴责所有针对平民的暴力，包括 2015 年 10 月举行的抗议活动之后对以色列平民实施的暴力行为。

9. 对巴勒斯坦人的占领除了导致死亡人数渐增，经济损失也令人吃惊。联合国保守估计，仅在西岸 C 区一处，以色列的军事占领就使巴勒斯坦每年损失 40 亿美元的收入。2010 年，巴勒斯坦经济学家估计加沙和包括东耶路撒冷在内的整个西岸的年损失为 68 亿美元，远远超过了从捐助方那里得到的大量人道主义和发展资金。尽管有这些慷慨捐助，巴勒斯坦的经济基础仍然不断受到侵蚀，严重限制了可持续经济增长和创造就业的各种潜力。

10. 鉴于加沙地带和西岸的大多数年轻巴勒斯坦难民是在《奥斯陆协定》之后出生的，而该《协定》承诺以巴勒斯坦国形式与以色列和平、安全共处的公正和持久的解决办法，因此严峻的形势更加令人担忧。该解决方案未能实现意味着整整一代人可能对政治进程和外交失去信任。因此，国际社会必须采取果断行动，重建急需的政治前景。

11. 约旦是唯一一个近东救济工程处可以期望稳定并专注其核心活动的业务区。在黎巴嫩，高贫困率和失业率是工程处面对的主要挑战，也是巴勒斯坦难民极端困苦的根本，他们被排除在正规就业部门之外、难以获得大部分公共服务。近东救济工程处同联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处（联黎协调办）协调，直接倡导难民劳工权利，并同黎巴嫩政府保持着富有成效和牢固的关系。

12. 虽然该区域绝望的年轻人走上激进道路的风险极大，但鲜有巴勒斯坦青年加入伊拉克和黎凡特伊斯兰国及类似团体。然而，国际社会应采取措施，减少巴勒斯坦人的不安全感，并应重新致力于帮助他们满足其发展和人道主义需求。

13. 因此，近东救济工程是在复杂且极不稳定的环境中提供其核心的教育、健康和减贫服务，并在被占领的巴勒斯坦领土和阿拉伯叙利亚共和国开展面向 130 万人的大规模紧急行动。工程处通过实地的 59 个官

方难民营和以难民为主的社区提供稳定的基本服务。工程处的规模、覆盖面和目标在联合国系统中独一无二，其本身又是一个能够利用现有基础设施和人员分别或同时执行人道主义和发展职能的混合机构。在阿拉伯叙利亚共和国，作为其紧急干预的一部分，工程处覆盖了 95% 需要现金援助的难民。工程处提高了其所办学校的出勤率，并重建了 QabrEssit 难民营中被摧毁的两所学校。在亚尔穆克，近东救济工程处帮助 120 名学生参加了 2016 年夏季的全国考试。最近一份世界银行报告发现，近东救济工程处学校的表现比国家学校领先一年。

14. 尽管近东救济工程处在实地面临巨大挑战，但工程处在 2016 年上半年就已开始推行其 2016–2021 年中期战略中的各项重大改革，而不是在整个六年期间错开实行。2016 年 4 月，工程处在约旦、黎巴嫩和西岸推出新的“从粮食转向现金”方案。根据该方案，工程处不再批量发放粮食，而是向符合条件的大约 160 000 名难民发放电子卡，让难民有权自由选择自己的粮食。近东救济工程处希望新系统将使工程处能够调动更多资源，并向更多脆弱难民提供粮食。

15. 鉴于近东救济工程处在充满政治和安全紧张气氛的环境中运作，工程处不断评估业务挑战的规模和复杂性。在这些挑战当中，工程处领导层采取稳健和复杂的措施来控制并在可能的情况下减少成本，在不削减基本的核心服务的同时，使支出降至最低。工程处将其 2016 年资金缺口缩小了 5400 万美元，并制定了零增长预算。然而，尽管采取了以上措施，工程处还有 7 400 万美元的资金缺口，其财政状况也仍然令人严重关切。

16. 需要有新的机制使近东救济工程处获得更稳定的财政基础。虽然工程处感谢捐助方和东道国给予的巨大支持，但目前的体系没有提供必要的供资可预测性，使得中东的稳定和几十年来取得的非凡进展面临风险。财政危机或差距逐年缩小的进程并未影响近东救济工程处利益攸关方的人道主义、政治和安全优先事项。大会在寻找方法为工程处提供财政稳定性方面

发挥了关键作用。方法之一是增加联合国经常预算的支持，但这种可能性没有得到会员国的普遍支持。不过，显然必须采取集体行动，以找到具体方法来履行对巴勒斯坦难民的承诺。

17. 近东救济工程处在探索不同途径以实现财政稳定方面投入了大量时间。通过与秘书长和捐助伙伴协调，在过去 18 个月中，工程处与非传统捐助方进行了大量外联工作。工程处还与世界银行就合作为教育提供信托基金供资的问题进行了联系。近年来，工程处开发了私营、慈善和基金会资源，并不遗余力地寻求广泛和多样化的支持。

18. 会员国在《关于难民和移民的纽约宣言》中作出的承诺非常令人鼓舞。工程处极为不利的财政状况以及关于如何解决这一问题的众多讨论为开始执行《宣言》与巴勒斯坦难民有关的部分提供了一个良机。

19. 在近东救济工程处登记的巴勒斯坦难民中，约有一半是 25 岁以下的年轻人。在近东救济工程处学校就读的 500 000 名男童与女童，在接受了九年或十年教育之后，鲜少有人能仔细考虑生活中的真正机会，这一点令人无法接受，并且在一个极端主义浪潮席卷整个区域的环境中也让人深感担忧。国际社会有保护巴勒斯坦难民青年免于此类危险的集体责任。教育系统中一个引人注目的机构是近东救济工程处的学校议会。近东救济工程处五个业务区域的学校议员是以民主方式选出的学生，他们的活动展现了公民责任的精神。其中五人最近在近东救济工程处的一次高级管理会议上发言。秘书长在最近于 2016 年 6 月访问加沙期间，会见了加沙的中央学校议院。这些交流表明，学生有时比成人更了解近东救济工程处学校提供的教育不是一种慈善行为，而是一种权利的行使。

#### 互动对话

20. **Roet 先生**（以色列）说，以色列政府将继续支持工程处的人道主义活动，但认为这些活动可以通过更有效的方式开展。令人遗憾的是，联合国的重要工作被其不断利用人道主义资金宣传和传播巴勒斯坦人一面之词的行为蒙上了阴影。不幸的是，主任专员的

发言和他的报告（[A/71/13](#)）对整个中东地区巴勒斯坦难民状况的描述是不均衡和不准确的。近东救济工程处的任务是促进巴勒斯坦难民的福祉，但是该任务不允许工程处以促进片面、有偏见的做法的方式行事。以色列代表团强烈反对主任专员在发言时对以色列和叙利亚进行比较，并得出结论，即约旦不同于这两个国家，是唯一一个近东救济工程处能够专注其核心活动的业务区。

21. 主任专员的报告也没有提到至少有十名近东救济工程处工作人员在社交媒体上积极煽动针对以色列人的暴力行为。以色列曾在 2015 年详细报告过这一情况，但只收到正在对该问题进行调查的模糊答复。以色列代表团想知道，鼓吹必须实行问责制的工程处何时才能展现出更高的透明度，并公布其调查结果、对这一严重情况的处理办法，以及为防止该情况再次发生将会采取的措施。

22. 报告提到了加沙动荡的安全局势，其部分原因是由于不断有火箭弹从加沙地带射向以色列，但并未提到谁为这些袭击负责，而仅仅暗指了事实上的当局。以色列代表团请主任专员澄清所谓事实上的当局的身份，并解释为什么工程处不能提到哈马斯及其活动。这样做将传递出正确的信息，并可能帮助到在恐怖主义组织控制下的巴勒斯坦难民。该报告未提到哈马斯的恐怖活动、重建材料被盗或加沙人民可怕的人权状况。而另一方面，该报告又指出，加沙重建缺乏进展。这种嘲讽的措辞与其他联合国机构的报告相矛盾，而且没有提到以色列在重建中提供的支持。虽然还有很多工作尚未完成，但在报告中持续出现的这一批评是没有道理的。

23. 在限制货物进出加沙方面，该报告强调了工程处在监测建筑材料运输方面的额外费用，但并未考虑更广泛的背景和导致这些费用的安全因素。哈马斯经常没收、转移和走私用作重建加沙的材料，并将其用于挖掘隧道、建造训练营和制造火箭弹。指责以色列的自我保护可能让近东救济工程处的工作人员更容易进入加沙，但这无助于巴勒斯坦人民。

24. 该报告批评了对近东救济工程处人员流动的限制和在过境点的车辆搜查。然而，以色列有正当的安全关切，并且是因为真正的威胁才实施这些限制。在报告所述期间，不断发射的火箭弹和垮塌的数条隧道证明哈马斯正积极准备另一场冲突。此外，人人皆知哈马斯一直利用人道主义机构和转移材料来加强其军事能力。2016年10月，联合国和非政府组织的人道主义工作人员就曾被指出协助哈马斯。

25. 该报告述及叙利亚局势的部分指出，向亚尔穆克难民营提供的援助已经被切断，进入临近地区的通道已经暂停，但却没有提到该难民营已经被叙利亚政府围困。2016年被杀害的40名近东救济工程处工作人员中，有14人在叙利亚遇害。截至2015年12月，另有28人在该国失踪、被拘留、绑架或推定被拘留。他向近东救济工程处和那些被害人员的家属表示哀悼，并希望在叙利亚失踪的工作人员早日返回。

26. 该报告没有提及谁应对伤害近东救济工程处工作人员的行为负责，以色列政府希望知道是否对这些员工的福祉进行了调查。与其关于以色列的部分形成鲜明对比的是，该报告没有将任何不法行为归咎于任何派别、组织或个人。主任专员应当澄清是谁绑架了至少30名近东救济工程处工作人员，又是谁应为另外14名被害者负责。国际社会需要知道实情，工程处也应当不考虑政治因素地报告事实。以色列代表团想知道问责制是否只对一个会员国有要求，还是对全体会员国有要求。

27. **Abdelhady-Nasser 女士** (巴勒斯坦国观察员) 说，联合国负有根据国际法规则和原则以及联合国相关决议，确保巴勒斯坦问题得到公正解决，以及包括巴勒斯坦难民在内的巴勒斯坦人民权利得到满足的长期责任。近东救济工程处的任务是这一长期责任的主要组成部分，巴勒斯坦国代表团赞赏工程处近七十年在支持巴勒斯坦难民方面的重要人道主义工作。

28. 令人费解的是，呼吁正义、尊严和权利，包括为了巴勒斯坦难民所作的呼吁，如何被看成是片面或有偏见的。只有公正的解决方案才能使巴勒斯坦人民克

服其长久以来所经受的严重不公，并为中东和其他地区的稳定、安全与和平做准备。主任专员表现出了娴熟的领导能力，并在面临持续的结构资金不足、经常性财政缺口和不断恶化的社会经济、人道主义与安全情况下开展了大量的外联工作。

29. 虽然绝大多数巴勒斯坦难民已经在该区域居留多年，等待一个能够解决其困境的公正办法，但恶化的条件迫使许多人离开，寻求安全和更好的生活。请主任专员就该趋势提供进一步资料，包括难民外逃的统计数字。此外，巴勒斯坦国代表团想知道，工程处为应对巴勒斯坦难民人口的脆弱性，特别是叙利亚危机导致的脆弱性，以及为在群体内提供稳定性采取了哪些行动。

30. **Elshandawily 先生** (埃及) 询问主任专员，工程处的救济和发展工作如何有助于促进关于巴勒斯坦难民人口的可持续发展目标。埃及代表团还想知道，工程处已经实施或将会实施哪些即时应对战略，以便在面临严重供资困难时，扩大其捐助方基础或使之多样化。

31. **Driss 女士** (马来西亚) 请主任专员提供进一步资料，说明居住在叙利亚难民营中的巴勒斯坦难民的情况，以及那些从阿拉伯叙利亚共和国逃往黎巴嫩、约旦和该区域其他地方难民营的难民情况。马来西亚代表团还希望知道，工程处如何为仍然留在阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民提供住所、保健、教育和其他基本人道主义服务方面的支助。

32. **Krähenbühl 先生** (近东救济工程处主任专员) 说，工程处被赋予明确任务，在其各业务区域保护巴勒斯坦难民。这包括与包含以色列安全部队、哈马斯、巴勒斯坦当局与黎巴嫩政府、阿拉伯叙利亚共和国和约旦在内的所有相关方对话，讨论有关尊重或不够尊重巴勒斯坦难民权利的问题。工程处的首要行动方针始终是通过开展面对面对话，向政府和当地负责任行为体提出关切事项。公共宣传和提高对巴勒斯坦难民情况的认识是近东救济工程处的标准做法，并将继续作为工程处工作的一部分。

33. 工程处承认并记录了工作人员在社交媒体上煽动暴力的帖子。然而，鉴于该行为只涉及 0.5% 的工作人员，所以很难说这是一种普遍行为。不过该行为确实情节严重，工程处应为此事负责。工程处通过培训和其他内部预防措施与工作人员接触，以强调其在使用公共或私人社交媒体时，哪些内容是可以接受的。

34. 在回应以色列代表声称近东救济工程处的报告未提及哈马斯时，他回顾了自己在国际人道主义法方面的长期经验，同其他类型的国际法相比，国际人道主义法的突出特点之一是其普遍适用于国家和非国家行为体。在提到任何武装团体时，他都没有保留，同时也是唯一一个对 2014 年战争期间自加沙发射火箭弹的行为提出谴责的联合国高级官员。

35. 近东救济工程处认为偷盗工程处建筑材料是一个相当严重的事件，并曾与以色列政府和安全部队频繁接触，以确定是否有任何证据表明工程处的材料被用于在加沙修建隧道。2014 年战争结束时曾进行过检查，并且安全部队已经明确表示没有此类证据。他已将此答复作为一种官方立场予以接受，但仍将继续跟进未来提出的任何指控。如有需要，他是第一个介入以采取纠正措施的人。

36. 以色列代表误解了他关于加沙地带缺乏重建的评论。工程处仅收到重建所需资金的 39%，如果得到需要的资源，工程处在六个月内即可完成简易重建。加沙地带大约 9 000 个巴勒斯坦难民家庭的住所被完全毁坏，除财务制约外，由于以色列对木材和该国列为两用物品的其他货物实行进口限制，工程处在重建方面面临进一步挑战。他对这一影响所作的评论完全是从事实出发，并且意在解释重建为何无法推进或完成，并无批评之意。

37. 关于以色列对工程处工作人员和巴勒斯坦难民施加的行动限制，以色列显然面临实际的安全问题。然而，每个卷入军事冲突的国家都有责任协调为保护其公民而采取的安全措施和遵守国际人道主义法规定的义务。加沙的封锁近乎于集体惩罚，以色列政府

应当意识到，其为保护本国安全而采取的措施所带来的后果。

38. 工程处确信叙利亚政府对亚尔穆克的围困负责，也没有避谈这一事实。自叙利亚战争开始以来，工程处已有 18 名工作人员遇害，另有 25 人失踪。此外，在持续了 50 天的加沙冲突期间，有 11 名同事被杀害。在加沙和阿拉伯叙利亚共和国遭受了如此损失令人深感忧虑，但他不适宜指责任何特定的一方。在加沙，这属于公共记录。就阿拉伯叙利亚共和国而言，很难确定应负责任的一方。在工作人员被推定为关押在政府拘留中心的例子中，他已在高级别层面对政府官员进行干预，并使部分人员获释。然而，在国际制度或近东救济工程处的实践中，责任并不限于单一行为体，而在与以色列的对话中，工程处将始终指出其认为以色列应当负责的具体情况。

39. 据估计，阿拉伯叙利亚共和国境内的 560 000 名巴勒斯坦难民当中已有 120 000 人逃离该国，其中 31 000 人目前在黎巴嫩，16 000 人在约旦。这两个国家此后都对巴勒斯坦难民关闭了边境，而那些被迫逃离阿拉伯叙利亚共和国的难民现在正通过土耳其向北方迁移。有几千人留在了那里，更多人则前往埃及，另有一千人去了加沙。2016 年夏天，35 000 至 45 000 名巴勒斯坦难民加入叙利亚人和其他难民与移民的行列前往欧洲。很难记录有多少巴勒斯坦难民抵达欧洲，因为他们当中很多人持叙利亚旅行证件。如果不解决根本原因，中东的冲突可能导致更多巴勒斯坦和叙利亚难民流离失所。欧洲国家已经看到，来自中东的难民人数增加，令人担忧；这些国家也应特别牢记，如果近东救济工程处继续严重缺乏资金，巴勒斯坦人继续面对封闭的政治前景和不断恶化的政治经济条件，将有更多人向其他地方流动。

40. 仍留在阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民当中，有大约 60% 的人流离失所。在战争爆发前，难民通过就业实现了一定程度的自给自足和自尊。尽管他们将自己的孩子送往工程处所办的学校，但也在亚尔穆克经营企业、商店和市场，并且能满足家庭所需。

然而，现在该难民群体中 95% 的人依靠工程处侧重于紧急应对医疗、粮食和现金分配以及教育等基本需要的援助。巴勒斯坦难民的教育至关重要，3 000 名在阿拉伯叙利亚共和国参加国家考试的巴勒斯坦难民中，有 80% 的人通过了考试，表明他们决心迎接各种机遇。

41. 近东救济工程处正在通过在教育、初级保健和其他关键领域的长期努力为实现可持续发展目标 4 作出重大贡献。工程处采取了削减成本措施，如减少工作人员差旅费，同时寻求保持其供资基础并使之多样化的方法。过去十年同海湾国家接触的努力非常成功，但工程处也努力同世界银行和其他行为体建立新的伙伴关系，并努力加强来自巴西、中国、印度和大韩民国等国家的支助。

42. **Roet 先生**（以色列）说，他误听了关于近东救济工程处工作人员死亡人数的信息，但即使只有一名工作人员遇害，也是令人无法接受的数字。无论他们在何处遇害，以色列代表团对工程处工作人员离世表示哀悼，并希望失踪的工作人员能够返回。对工程处工作人员施加行动限制是出于合理的安全考虑。令人遗憾的是，他提出的很多问题仍然没有得到解答，特别是主任专员没有解释为什么在他的报告中未提及哈马斯。

43. 在宣传方面，众多联合国机构、组织和其他行为体有责任围绕巴勒斯坦问题提出各种议题，数量之多意味着巴勒斯坦是联合国系统中最响亮的声音之一。近东救济工程处的任务是帮助巴勒斯坦难民，而这也是工程处应当做的事情。

44. **Krähenbühl 先生**（近东救济工程处主任专员）说，他接受对遇难近东救济工程处工作人员的哀悼。显然，近东救济工程处和以色列国在某些问题上有所不同看法，但他一直渴望参与同来自纽约常驻代表团或外交部的以色列代表，以及以色列高级军官对话。虽然并非所有看法上的分歧都能得到解决，但双方能够以一种非常严肃的方式处理眼下的问题，他期待继续在这方面开展对话。

联合国近东救济工程处经费筹措问题工作组报告员的发言

45. **Halvorsen 先生**（挪威）在介绍工作组的报告（A/71/350）时说，工作组严重关切近东救济工程处严峻的财政状况，工程处面临 7 400 万美元的短缺。若干捐助方提供了额外捐款，工程处也采取了措施以进一步提高其方案的成本效益，但仍有缺口需要弥补。大会和国际社会有责任确保工程处能够履行其任务，并使其服务保持在可接受的水平上。

46. 工作组关切各种危机增加及其对工程处业务和供资的影响，敦促各国政府增加对工程处，特别是对方案预算的捐款。政府捐款应当与对工程处满足巴勒斯坦难民人口不断增加的需求的要求同步，并当考虑通货膨胀和其他导致提供服务产生费用的因素的影响。此外，各国政府应根据世界人道主义峰会的建议，为工程处提供未指定用途的多年期供资，使捐款持续和可预测，并在可能的情况下于年初支付捐款。这种支助将使工程处能够更好地规划其活动。

47. 工程处应当继续采取措施，在保持其提供对巴勒斯坦难民的服务质量的同时提高效率，而各会员国应当为这些努力提供强有力的财政支持。敦促长期以来对巴勒斯坦难民和工程处慷慨相助的各国政府尽最大努力维持或增加其对工程处的供资，并鼓励所有会员国积极考虑加强近东救济工程处管理能力的秘书长报告（A/67/365），以及同工程处经费筹措有关的所有决议，以期解决反复出现的预算赤字并充分支持工程处的重要工作。

48. 工作组请全体会员国在评估对近东救济工程处 2017 年及以后的供资时考虑其建议。工程处在控制费用方面取得了进展；各会员国应当为这些措施提供足够资金。

#### 一般性辩论

49. **Abdelhady-Nasser 女士**（巴勒斯坦国观察员）说，工程处雇用的 30 000 名巴勒斯坦难民表明难民应被视为动力而非负担，工程处在协调人道主义和发展援助方面的杰出工作可以作为《2030 年可持续发展议程》

和《关于难民和移民的纽约宣言》的榜样。巴勒斯坦难民的困境令人痛苦地提醒我们，未解决的冲突不会简单地随着时间消失，只会在没有公正解决办法的情况下加剧。虽然历经多年流亡、权利一直得不到承认，但巴勒斯坦难民仍然坚守其合法愿望，相信国际法和历史的轨迹将恢复其权利。

50. 各国在政治、法律和道德方面有义务支持《纽约宣言》所作的承诺，为世界上几百万难民和移民提供所需的人道主义援助，根据国际法保护他们的权利，并解决导致其流离失所的根本原因。不能将巴勒斯坦难民排除在《宣言》所确认的权利和承诺之外。普遍认为近东救济工程处是该动荡区域的一个稳定因素，帮助缓解了巴勒斯坦难民的困苦，并一直是贯穿冲突和动乱周期的生命线。然而，只有得到了捐助方和东道国的合作和支持，工程处才有可能长期援助巴勒斯坦难民。

51. 在约旦，巴勒斯坦难民的情况保持稳定，但是失业和贫困增加使大约 80%的难民在为满足基本需要而挣扎，各种需求继续增加。在黎巴嫩，到处存在不稳定因素，赤贫和缺少机会继续对巴勒斯坦难民，特别是那些逃离阿拉伯叙利亚共和国的难民造成严重影响。巴勒斯坦代表团赞赏工程处为增加难民获得进入黎巴嫩劳动力市场机会所作的持续努力，以及重建巴里德河难民营的举措，但仍需捐助方的支持以帮助数以千计尚无容身之所的难民并加快完成重建工作。

52. 在加沙，以色列的惩罚性非法封锁导致大多数人口依赖援助。没有人道主义援助，即便最基本的需要也无法得到满足，社会经济状况处于 1967 年占领开始以来的最低点。对被围困的巴勒斯坦人口的反复军事侵略加重了可怕的人道主义危机，增加了对近东救济工程处提供的维持生计的服务的依赖。此外，由于限制基本建筑材料的进入，重建仍然极为缓慢。2014 年冲突期间，有 60 000 多人的住所被占领国摧毁从而流离失所，对他们而言，重建是一种迫切的人道主义需要。

53. 在西岸，占领军的暴力军事袭击以及诸如拆毁房屋、强迫流离失所与限制行动等其他非法行为继续有增无减。此类行径加剧了难民保护危机，包括面临被迫流离失所风险的贝都因人。占领国实施的限制，加之对工程处工作人员的频繁骚扰和恐吓，继续阻碍了近东救济工程处在包括东耶路撒冷在内的整个巴勒斯坦被占领土的行动。在阿拉伯叙利亚共和国，随着危机加剧，巴勒斯坦难民的处境仍然令人担忧。在冲突前已有的 560 000 名巴勒斯坦难民当中，有 120 000 人已经逃往黎巴嫩、约旦、土耳其、欧洲或其他地区；而在未离开的难民当中，95% 依赖近东救济工程处的援助生存。巴勒斯坦国代表团赞扬工程处在如此困难和危险的情况下维持业务的能力。

54. 各国应当尊重不驱回和平等待待难民的原则，并确保包括巴勒斯坦难民在内的所有难民有逃离叙利亚冲突的途径。此外，应当随时允许人道主义进入。武装冲突，包括外国占领，并未解除各方根据国际人道主义法所应承担的义务，必须允许近东救济工程处在不受阻碍和不负担额外费用或负担的情况下执行任务。此外，所有各方应当克制可能破坏或危及近东救济工程处设施和工作人员的安全、保障和中立性的行动。在这方面，以色列应当为在 2014 年军事侵略加沙期间的严重暴力行为负责，在那期间，近东救济工程处的若干设施，包括收容了数千名平民的学校，遭到以色列占领军的袭击，造成了伤亡和破坏。

55. 由于结构性资金不足和持续性财政短缺，工程处核心方案面临被削减或中断的风险，大会必须找到一个可持续解决办法，防止这种情况发生。巴勒斯坦感谢国际社会对近东救济工程处的长期支持以及捐助国的捐款，但只有进一步维持支持才能解决正在破坏工程处为难民提供基本援助的能力的资金短缺问题。应当同所有利益攸关方进行紧急协商，确定使近东救济工程处具有稳定财政基础的措施，以使其能够有效并以可预测的方式开展活动。

56. 鉴于当地的现实和持续的资金短缺，工程处主要基于对其核心方案自愿捐款的供资模式没有可持续

性，为工程处提供其履行任务所需的资源是国际社会的集体责任。各会员国应当支持有关联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的业务的决议草案 (A/C.4/71/L.9)，该决议草案旨在确保在所有业务领域为巴勒斯坦难民持续提供援助，并确保工程处对区域稳定继续作出实质性贡献。

57. 巴勒斯坦难民日益恶化的困境和对近东救济工程处的持续需求强调了必须强化维护国际法、积极参与解决和预防冲突，以及解决强迫和长期流离失所根本原因的全球承诺。人道主义援助固然重要，但不是一种解决办法。对该区域人民而言，人道主义援助是恢复希望和政治前景的关键。为此，巴勒斯坦呼吁国际社会调动必要的政治意愿和行动，以结束以色列占领，公正、全面、和平地解决巴勒斯坦问题，包括根据国际法和相关联合国决议公正解决巴勒斯坦难民问题。

58. **Arcia Vivas 先生**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）代表不结盟运动国家发言说，不结盟运动赞赏近东救济工程处工作人员的不懈努力、勇气和奉献精神，他们在艰难并且往往是危险的条件下工作。2011 年至 2016 年，有 30 名工作人员因中东地区的冲突而丧生，另有 35 人失踪、被拘留、绑架或推定被拘留。不结盟运动严重关切侵犯近东救济工程处人员和房地豁免权的行为，并强烈谴责杀害联合国人员和摧毁联合国房地的行为。在没有解决巴勒斯坦难民困境以及包括其根据大会第 194 (III) 号决议所享有权利的公正和持久的解决办法的情况下，近东救济工程处在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的授权任务至关重要。不结盟运动严重关切难民的危急处境，占领持续对其生活的方方面面带来不利影响，从安全到行动自由再到生计和就业。巴勒斯坦难民自 2014 年以来一直面临严重的保护挑战，而且在许多地方面临生存威胁，陷入更深的贫困与绝望。阿拉伯叙利亚共和国的武装冲突加剧了这一灾难性局势。

59. 以色列对加沙的非法和不人道的封锁继续削弱其经济并压制其人口，妨碍人道主义援助和重建基础

材料的运送，从而阻碍了经济和社会的复苏。为确保近东救济工程处人员能够自由履行其人道主义职责，占领国必须立即根据国际法解除其对人员和货物在加沙与外部世界之间自由、持续流动的所有非法限制。国际社会必须坚持其在道德、政治和法律上的责任，结束以色列的非法政策及其对巴勒斯坦人民的侵犯。占领国以色列必须遵守《关于战时保护平民之日内瓦公约》(《日内瓦第四公约》)和包括安全理事会第 1860 (2009) 号决议在内的联合国有关决议规定的义务。

60. 不结盟运动还关切巴勒斯坦难民在阿拉伯叙利亚共和国的处境，以及其中数千人为安全逃往其他国家而进一步导致的流离失所，这增加了对近东救济工程处的需求，特别是对紧急援助的需要。工程处持续的资金短缺仍然令人关切，因为这破坏了工程处根据其中期战略促进人类发展和满足难民需要的努力。必须缩小难民需求与现有资源之间的差距。因此，需要来自捐助方的紧急支助来支持近东救济工程处旨在应对失业危机，特别是巴勒斯坦难民青年失业危机的方案，并使工程处能够在严峻的社会经济和 humanitarian 局势和各业务区不稳定导致支出增加的情况下克服严重的财政危机。因此，不结盟运动继续支持大会第 65/272 号决议，并鼓励努力探索从本组织经常预算中提供进一步供资的可能性。

61. 不结盟运动支持工程处坚定不移地为所有业务区域内的巴勒斯坦难民提供援助的努力，尽管面临许多困难。然而，整个国际社会，特别是安全理事会，必须加紧努力，解决目前的政治和人道主义危机，并帮助推动可信任的和平谈判，以期结束以色列对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土的占领，建立一个以东耶路撒冷为首都，享有主权、与以色列毗连和有生存能力的独立巴勒斯坦国，以及根据大会第 194 (III) 号决议公正解决巴勒斯坦难民问题。

62. **Chatzisavas 先生**（欧洲联盟观察员）也代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚与前南斯拉夫的马其顿共和国，稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及列支敦士登和摩尔多瓦共和国发言说，近东

救济工程处在该区域发挥着关键作用，各会员国有责任为工程处创造有利环境并协助工程处提高其业务可持续性。

63. 欧洲联盟仍然是巴勒斯坦难民的最大国际援助提供方，其成员国向工程处方案预算提供的捐助几乎占有所有捐助的一半，并且约占其整体业务捐助总额的33%。他敦促新捐助方通过支持工程处和巴勒斯坦难民帮助分担负担。然而，获得额外资金不是寻求解决工程处财政危机的唯一方法。工程处在减少其方案预算赤字方面作出的努力令人欢迎，但还应执行进一步举措，确保中期预算和财政稳定，同时确保为最脆弱难民提供的各项服务。

64. 加沙严峻的人道主义局势正在制造不稳定并且构成了重新爆发冲突的因素。所有国际捐助方应当迅速兑现开罗巴勒斯坦问题国际会议：重建加沙作出的承诺，政治进程也至关重要。以色列应结束封锁，开放进入加沙的过境点，同时解决合理的安全关切。必须解除对人员、服务和货物，特别是两用物品流动的限制，以便能够开展重建、提供服务和实施国际基础设施项目。敦促双方促进建立自信和信任的措施，在这方面，9月13日签署的《以色列-巴勒斯坦电力协定》是一个令人欢迎的步骤。加沙地带局势的改善取决于巴勒斯坦内部的和解，以及巴勒斯坦权力机构完全承担所有政府职能。所有各方应尊重停火，哈马斯和其他军事组织也应停止非法的武器扩充。

65. 叙利亚的危机对巴勒斯坦难民和近东救济工程处工作人员造成了可怕的伤害，巴勒斯坦难民还常常被任意剥夺人道主义援助。欧洲联盟谴责所有持续系统性践踏人权的各方及其一切违反人道主义法的行为，特别是叙利亚政权及其盟友。根据安全理事会相关决议规定和2012年6月30日《日内瓦公约》，继续停止敌对行动，安全、全面和不受阻碍地接触所有需要人道主义援助的人，以及努力寻找政治解决办法已经刻不容缓。

66. 欧洲联盟承认该区域各国为控制叙利亚难民涌入所作的大规模努力，并将继续尽量予以支持。欧洲联盟仍然致力于支持工程处的工作，直至实现冲突的最终和全面解决。区域伙伴可在改变当地动态方面发挥关键作用，包括通过以《阿拉伯和平倡议》为基础的讨论。欧洲联盟将继续同各方、四方伙伴和所有其他有关的利益攸关方密切合作，实现将结束长期占领并解决所有永久地位问题的两国解决方案。

67. **Sughayar 女士**（约旦）关切地注意到近东救济工程处面对的持续挑战。她说，联合国有责任为被授予为巴勒斯坦难民提供服务的工程处提供可持续供资，或寻求替代资金来源，直至找到解决难民问题和更广泛巴勒斯坦问题的持久解决办法。工程处资金短缺既不是因为难民人数增加，也不是因为工程处持续提供援助，而是因为缺少一个公正和全面解决难民问题的办法。近东救济工程处不仅仅提供基本服务，它还是为500多万巴勒斯坦难民的坚韧顽强提供支持的生命线，同时也是一个反复遭受动乱危害区域的稳定因素。

68. 没有近东救济工程处的支持，巴勒斯坦难民受到的影响将不可估量，特别是对于占有所有难民50%的年轻人而言。此外，继续阻碍该群体行使其基本权利可能导致其部分成员诉诸已经使该区域饱受困扰的暴力极端主义。随之产生的社会动乱往往对年轻人影响更大，目前的动荡局势抵挡不了进一步的紧张气氛。因此，各成员国必须致力于为巴勒斯坦难民制定一项全面的安全计划，其中包括保护和保障他们的生计。

69. 鉴于难民问题尚未得到解决，不能剥夺巴勒斯坦难民的难民地位，或拒绝承认他们的现实情况或近东救济工程处为他们提供援助。因此，整个国际社会，不只是东道国或捐助国，有义务通过资助人道主义机构的活动和审查确保近东救济工程处获得可持续经常供资的替代方法来帮助难民。通过上述举措，各会员国将有效促进其致力于灌输给本国社会的人道主义价值观；反之，这些价值观应激励其在可持续的多年框架中为这些机构提供援助。

70. 约旦欢迎捐助国对近东救济工程处提供援助，并支持工程处调动资源，开展改革以及同国际金融机构、私营部门和民间社会组织建立伙伴关系的努力。约旦政府同工程处建立了战略伙伴关系，并致力于帮助工程处解决其资金短缺问题。作为收留了 200 万注册巴勒斯坦难民的东道国，约旦给予巴勒斯坦难民广泛的机会和充分的公民、社会与经济权，尽管该国资源有限且基础设施压力与日俱增。巴勒斯坦难民问题，以及其他核心的最终地位问题，与约旦的国家利益密切相关。在这方面，约旦采取的措施旨在结束以色列的占领并实现两国解决方案，最终在 1967 年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的享有完全主权的巴勒斯坦国。以色列的占领和未能维护巴勒斯坦人权利仍然是实现和平以及解决所有最终地位问题的唯一障碍。对近东救济工程处的供资不应与以色列-巴勒斯坦冲突的政治复杂性联系在一起，必须继续以工程处的人道主义角色为核心。投资工程处的可持续性也是投资近东救济工程处所坚持的年轻一代的未来。

71. **Rodríguez Silva 女士**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）说，以色列占领给巴勒斯坦人民带来了巨大的痛苦，并且一直是导致该区域和更远区域不稳定的主要原因。占领国以色列不但不满足于只压迫巴勒斯坦人，还意图破坏所有发展机会，使两国解决方案无法实现。解决巴勒斯坦人道主义危机与解决以色列-巴勒斯坦冲突密不可分，因为这将使巴勒斯坦人民能在一个自由、主权和独立的国家行使其自决权。同时，随着越来越多的巴勒斯坦难民迫切需要服务，近东救济工程处已达到其能力极限。

72. 委内瑞拉谴责以色列侵略巴勒斯坦人，并且肆意开采巴勒斯坦的自然资源，严重限制了西岸和加沙地带的经济发展机会。该国呼吁以色列停止这些做法，包括其非法定居点活动，同时解除在加沙的不人道封锁，当地的赤贫和失业正在给年轻的巴勒斯坦人造成不确定性和绝望。解除封锁对确保未来巴勒斯坦国的生存至关重要。

73. 联合国必须采取行动，制止以色列系统性地侵犯巴勒斯坦人权利，包括过度使用武力、限制行动、拆毁房屋和强迫流离失所，所有这些都发生在一个歧视巴勒斯坦人，但对以色列违法者却有罪不罚的行政和法律环境中。应根据国际法起诉这些犯下战争罪的人。此外，国际社会应向近东救济工程处提供额外资金，以使其能继续开展非常重要的工作。然而，鉴于以色列继续侵略包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙，且明显不愿意根据国际法承担责任，因此有必要根据《日内瓦第四公约》和安全理事会第 904（1994）号决议，采取其他平行措施保护被占领土上的巴勒斯坦人。

74. 应当特别关注巴勒斯坦儿童，他们受到了以色列部队的严重影响。近东救济工程处在为这些受害者提供粮食、教育和保健方面所做的工作值得称赞，但仍需要来自捐助方和各会员国的额外支持。此外，国际社会应谴责以色列在被占领土和加沙的非法行径，大会和安全理事会应通过立场坚定的决议，呼吁以色列结束其非法定居活动，并停止修建隔离墙。安理会继续对该问题保持沉默意味着参与和支持对占领国的有罪不罚。

75. 委内瑞拉政府支持针对巴勒斯坦问题的两国方案，以及在 1967 年边界内建立以东耶路撒冷为首都、与以色列和平共处的巴勒斯坦国。该国还支持四方努力，并呼吁恢复谈判以期根据联合国相关决议、马德里会议职权范围和《阿拉伯和平倡议》实现持久解决。应当给予巴勒斯坦国联合国正式会员国地位，使其能够作为平等伙伴参与和平谈判，这是结束以色列长期和非法占领的重要一步。

76. **Elshandawily 先生**（埃及）说，近东救济工程处开展了非常重要的工作，在其任务范围内为 500 万难民提供了诸如教育和保健等方面的援助。2015 年，工程处为 500 698 名儿童提供了教育服务，这项工作在发展方面的重要性怎么强调都不为过。优质教育不但为发展提供了最坚实的基础，也给了巴勒斯坦青年所急需的希望，以面对他们每天都要忍受的困难状况。

此外，教育是反对极端主义和极端主义思想的第一道防线。

77. 如果没有充分、可预测和可持续的供资，工程处的重要发展和人道主义工作就无法继续下去。埃及代表团呼吁国际捐助方维持甚至增加其对工程处的慷慨支持。埃及充分支持探索向近东救济工程处提供更多联合国预算供资的可能性。工程处已经采取了一切可能的努力，以确保其业务活动的效率和成本效益最大化，并努力接触包括私营部门在内的新捐助方，同时加强与现有捐助方的良好关系。

78. **Samarasinghe 女士**（斯里兰卡）说，近东救济工程处保障巴勒斯坦被占领土学校和教育基础设施的维护以及高标准的教育，鼓励儿童与青年即便是在严峻的情况下，远离暴力并追求更美好的未来。斯里兰卡政府对人权状况和巴勒斯坦妇女及儿童所忍受的日常暴力与侮辱深感关切。经过近 10 年的陆地与海上封锁和一再升级的敌对行动，虽然面临教育机会有限、失业情况严重、缺少获得医疗的机会以及其他挑战，但工程处的工作仍为生活在加沙的巴勒斯坦人提供了希望。

79. 她关切地注意到巴勒斯坦人民的脆弱性和特殊困难，强调针对那些逃离叙利亚冲突的难民必须遵守不驱回原则，这些难民构成了大规模人员流动并给工程处带来了额外负担。近东救济工程处最近面临其历史上最严重的财政危机，持续的资金不足将导致一场巨大的人道主义危机，并将威胁到对巴勒斯坦人民的服务，给一个特别动荡区域的和平与安全带来严重后果。因此，国际社会必须增加捐款，使工程处能够继续其工作。

80. 斯里兰卡代表团赞扬近东救济工程处工作人员在危险情况下执行工程处任务的勇气与奉献精神，并坚决谴责所有针对联合国人员和房地的威胁和袭击。虽然斯里兰卡完全支持工程处的工作，但一个公正和平的政治解决办法是保证巴勒斯坦难民未来的唯一合法手段，斯里兰卡政府支持巴勒斯坦人民建立国家

的不可剥夺的权利以及实现在 1967 年边界基础上的两国解决方案。

81. **Horsandi 女士**（以色列）说，以色列一贯同近东救济工程处合作，并协调了数百个为巴勒斯坦人民提供基本服务的项目。虽然近东救济工程处为巴勒斯坦难民及其后代的福利作出了巨大贡献，但其令人忧虑的政治议程给其人道主义活动蒙上了阴影。与联合国难民事务高级专员（难民专员）形成鲜明对比的是，难民专员帮助数百万难民重新开始生活并为其后代提供了更为光明的未来，而近东救济工程处则使以色列人长久处于难民地位。根据工程处的计算，在其成立之初难民人数为几十万人，66 年之后，有资格获得近东救济工程处服务的所谓难民增至 500 万人以上。然而，难民专员规定，居住在另一国并成为另一国公民的人将失去其难民地位，如果近东救济工程处执行该规定，难民人数将大大减少。该规则仅仅不适用于巴勒斯坦的情况。

82. 近东救济工程处的教育系统促进了一种一面之词，并在新的世代中为虚假承诺推波助澜。学校展示的地图标示出了无视以色列国存在的所谓巴勒斯坦。此外，学校鼓励巴勒斯坦儿童相信，所谓的返回权是唯一解决办法，许多近东救济工程处难民营中都有一个象征这一信念的装饰性钥匙。工程处不应为新世代提供只会强化扭曲现实的回到过去的钥匙，而应给予他们通往未来的钥匙，坚持通过向儿童灌输容忍而非仇恨，以实现其促进巴勒斯坦难民的人类发展的目标。教育为巴勒斯坦人与以色列人带来了更美好未来的希望。

83. 近东救济工程处再一次未能坚持联合国各机构所期望的平衡与中立报告的标准。工程处的非法政治宣传及其发言人片面、挑衅的发言是在为巴勒斯坦代言，为它的一议程服务，损害了工程处的受益者。此外，工程处的报告实际上避免提及极端恐怖主义组织哈马斯，哈马斯恶意控制加沙地带，将人道主义资源转用于重整军备和积蓄恐怖力量，危害巴勒斯坦平民的生命，并利用平民区域对以色列公民犯下战争罪。

工程处不断呼吁问责制和透明度，以色列期望工程处在履行报告义务时遵守同样的标准。因此，工程处的报告应当表明哈马斯对当地局势负有责任。

84. 以色列政府同近东救济工程处合作，尽最大努力改善加沙地带平民的人道主义状况和生活水平，同时保护以色列公民的基本安全需要。以色列通过加沙重建机制，允许向加沙运送 600 多万吨建筑材料。尽管走私非法物品进入该领土的企图急剧增加，但以色列仍然继续协助提供设备、材料和用品以帮助重建加沙。然而，以色列同工程处的广泛合作在当年的报告中鲜有提及，报告更注重西岸与加沙地带巴勒斯坦难民的状况，而不是逃离叙利亚的巴勒斯坦难民的绝望困境和工程处在叙利亚的受益人和工人所面临的障碍。令人沮丧的是，强调对以色列的批评，而轻视寻求改善大批难民处境的方法。以色列真诚地希望，营造有利于增强经济活动的环境将会鼓励恢复直接、无条件的谈判，以实现两个民族的两个国家在和平与安全中毗邻共处。

85. 考虑到身处动荡中东的巴勒斯坦难民的实际需要，近东救济工程处还在继续以人道主义援助为代价，将一大部分预算用于煽动性的政治运动，这种做法令人不安。变革之风已经吹遍中东，是时候抓住变革之风所带来的机会。以色列代表团反对新一轮带有偏见的决议，而是鼓励工程处为了更美好的未来追寻更具建设性的议程。

86. **Sandoval Mendiola** 先生（墨西哥）说，鉴于该区域，特别是叙利亚脆弱的安全局势，近东救济工程处向整个近东地区巴勒斯坦人口提供的人道主义援助特别重要。工程处不得不在本世纪最严重的人道主义危机之一的背景下，在大规模流离失所、平民伤亡、住所和民用基础设施被大量破坏的情况下执行方案。因此，会员国必须共同努力，帮助解决区域冲突并建立可持续与持久的和平。为应对工程处的资金短缺，墨西哥政府向工程处 2016 年预算捐助了 250 000 美元。墨西哥将继续致力于根据安全理事会的各项决议，承认以色列国存在的权利，承认在安全、国际承认的边

界内建立一个在政治和经济上可以生存的巴勒斯坦国，以全面解决巴以冲突。

87. **Pereira Sotomayor** 女士（厄瓜多尔）说，近东救济工程处的工作人员不畏极其困难的条件，克服无法根据《联合国特权和豁免公约》为联合国及其财产、房地与人员正常提供豁免权的情况，在不安全的环境中勇敢地开展工作。在这方面，厄瓜多尔呼吁以色列、叙利亚和沙特阿拉伯遵守国际法，放弃阻碍或推迟工程处人道主义活动的政策，而这些活动正是区域稳定的关键因素。

88. 强迫流离失所人口急剧增加，某些国家又不愿意接纳移民和难民。厄瓜多尔是拉丁美洲接收难民最多的国家，收容了超过 60 000 名难民，并且努力保护难民的人权。1967 年事件和随后敌对行动造成的流离失所人口，都有权返回在巴勒斯坦被占领土的家园，并且享有自决、独立、主权和收复财产的权利。此外，必须坚持对巴勒斯坦难民的不驱回原则。

89. 许多报告证明，区域不稳定性正在加剧，巴勒斯坦难民群体中的暴力、边缘化和贫穷日趋严重。巴勒斯坦被占领土是沮丧和贫穷的温床。巴勒斯坦人民被剥夺了所有权利，生活在一种道德和物质殆尽的状态下，迫切需要近东救济工程处继续提供援助。因此，为工程处的活动提供充足和可预测的资金至关重要。厄瓜多尔代表团高度评价捐助方的慷慨，其提供的捐款使工程处有可能克服资金短缺。该代表团也赞赏秘书处促进政府间机构和私营实体间协商以确定更多资金来源方面发挥的重要作用。

90. 联合国成立七十年后，和平显然不仅仅是没有战争，最重要的是，和平的定义是存在公正、尊严和发展。对于因缺少推动谈判达成两国解决方案的政治进程而沮丧的巴勒斯坦人民，这些理想几乎难以触及。没有执行联合国有关决议的政治意愿，加上直接参与其中的政权冷漠与无情，巴勒斯坦人不得不在旷日持久的非法局势中生存。必须确定联合国和其他国家各自的责任，以及可用来制止严重违反国际法行为的法律手段。最后，厄瓜多尔代表团向在冲突悲剧中丧生

的巴勒斯坦人和以色列人，以及在巴勒斯坦被占领土和阿拉伯叙利亚共和国殉职的联合国工作人员致敬。

91. **Chaichana 先生**（泰国）赞扬工程处为 500 多万巴勒斯坦人提供人道主义援助并促进其人类发展的宝贵工作。他说，近东救济工程处人员和房地受到威胁令人忧虑。泰国代表团也对持续的资金短缺表示关切，这一问题已经破坏了工程处满足巴勒斯坦难民需求的能力，因此泰国呼吁各会员国向近东救济工程处提供可持续的支助。泰国政府自 1978 年以来一直向近东救济工程处提供经常性捐款，并响应工程处在 2014 年冲突后提出的关于加沙的紧急呼吁。此外，作为东亚国家合作促进巴勒斯坦发展会议的一部分，泰国还与日本合作，建设巴勒斯坦在人力资源管理和旅游方面的能力。

92. 近东救济工程处在成立 66 年之后仍在当地提供援助的事实令人遗憾，表明可持续和平在中东依然难以实现。泰国敦促各方采取一切努力，通过建设性谈判，公正、和平与可持续地解决冲突。泰国随时愿意减轻巴勒斯坦难民的困苦，并支持为中东带来持久和平的国际倡议。

93. **Almehairi 先生**（阿拉伯联合酋长国）说，考虑

到暴力为该区域带来痛苦并加剧难民危机，近东救济工程处为巴勒斯坦难民提供的服务尤为重要。此外，以色列对巴勒斯坦土地的持续占领、强迫流离失所和拆毁房屋情况的增加致使巴勒斯坦人生活水平恶化。巴勒斯坦难民中的绝望状态已经促使许多人踏上危险的逃亡之路，而青年难民特别容易被极端主义团体招募和利用。这些严峻情况导致对近东救济工程处服务的需求增加。因此，各会员国必须维持其对工程处的支助并扩大其捐助方基数。

94. 阿拉伯联合酋长国每年向工程处业务预算提供 180 万美元自愿捐款。此外，该国还在 2015 年额外认捐 500 万美元，在 2016 和 2017 年额外认捐 1 500 万美元以支持巴勒斯坦难民学生的教育方案。该国的捐款还旨在减轻武装冲突对难民学生的心理影响，并向受到叙利亚危机影响的数千名巴勒斯坦难民提供粮食援助。此外，阿拉伯联合酋长国是工程处咨询委员会和资源调动战略指导委员会成员。虽然这些捐款是有益的，但结束巴勒斯坦难民痛苦的唯一方法是在解决巴勒斯坦问题的背景下，从根本上解决难民问题。为此，该国代表团呼吁国际社会加倍努力，迫使以色列结束其对阿拉伯领土的非法占领，并遵守相关国际决议，特别是大会第 194（III）号决议。

下午 6 时 10 分散会。