



大会

第六十八届会议

正式记录

Distr.: General
20 January 2014
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 22 次会议简要记录

2013 年 11 月 7 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席：加西亚·冈萨雷斯先生 (萨尔瓦多)

目录

议程项目 51：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

13-55236 X (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 51: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
(续) (A/68/13; A/68/13/Add. 1; A/68/388; A/68/347;
A/68/343 和 A/68/335)

1. **Sughayar 女士** (约旦) 说, 尽管约旦收容了 40% 以上的巴勒斯坦难民, 但联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的预算只有约 20% 分配给约旦。约旦政府每年用于向其境内难民提供各种服务, 包括保健医疗、教育和社会福利的费用比工程处年度总预算还要多。近几年来有超过 130 万人, 其中包括几千名流离失所的巴勒斯坦难民从阿拉伯叙利亚共和国逃到约旦, 给约旦的经济和基础设施带来了几乎无法承担的压力。因此约旦政府深为关切工程处的财务危机, 敦促国际社会增加财务和政治支持以确保工程处可以长期维持。

2. 在以色列-巴勒斯坦冲突找到长期政治解决办法之前, 必须向近东救济工程处提供履行任务所需的财务资源, 以便部分减轻收容巴勒斯坦难民的国家的财务负担。绝不能以约旦向巴勒斯坦难民提供服务为借口而停止近东救济工程处约旦业务因巴勒斯坦难民人口增长而应该增加的预算。约旦完全支持以色列和巴勒斯坦缔结长期和平协定, 解决所有最终地位问题, 包括难民问题的一切努力。在这方面, 约旦坚定支持难民按照大会第 194(III) 号决议和联合国其他决议重返家园的权利和得到补偿的权利。

3. **Sharoni 先生** (以色列) 说, 以色列虽然支持近东救济工程处的人道主义任务, 并承认工程处对巴勒斯坦难民及其后代福祉的重要贡献, 但它强烈反对工程处的政治议程。某些国家急于控诉以色列不义, 却不能了解把巴勒斯坦难民问题政治化才是真正的不义。巴勒斯坦难民有自己的一套规则, 自己的资金和自己的联合国机构。他们享受终身特权, 得到无数福利, 包括免费保健医疗和教育, 即使不再住在难民营仍然享受这些福利。

4. 在难民人口中最独特的是, 巴勒斯坦难民即使成为别国公民也不丧失难民地位, 而且可以把难民地位传给其子女。结果, 他们的人数已膨胀到超过 500 万。但是, 如果按联合国难民事务高级专员公署规定的标准来计算, 他们的数目会下降到不满 5 万人。因此巴勒斯坦难民被用双重标准计算, 以宣传巴勒斯坦领导人所谓的几百万巴勒斯坦人的“重返权利”。这种想法被故意延续下去, 巴勒斯坦儿童从一开始上学就被灌输这种想法, 这是注定失败的, 是对和平的一个最大障碍, 完全蔑视基本逻辑和算术。

5. 尽管这个区域石油美元泛滥, 但到了要援助巴勒斯坦人和工程处时可用资金却神秘地干涸了。工程处十大捐助国清单上没有一个阿拉伯或穆斯林国家。那些国家似乎相信, 近东救济工程处的存在就免除了它们对巴勒斯坦难民的任何责任。虽然近东救济工程处的预算紧张, 但必须记住工程处是在使那些巴勒斯坦人的难民地位永久化, 而不是鼓励他们重返社会。而且, 由于其任务不再包括重新安置, 随着巴勒斯坦难民人口增长工程处将总是需要更多资金。同时, 巴勒斯坦领导人把难民用作政治人质, 而不是努力改善他们的生活。

6. 以色列正在尽力协助近东救济工程处的工作, 作出很大努力向巴勒斯坦人民提供人道主义援助, 同时促成他们经济增长的条件。它同工程处西岸驻地办事处的工作关系也有了改进。2012 年有超过 57 500 辆卡车从以色列进入加沙, 许多卡车是为国际社会出资的项目运送建筑材料。但是令人遗憾的是这些材料往往被用于非法用途: 哈马斯不是建造房屋而是建造走私隧道, 不是建设学校而是建设恐怖网络。在这方面, 最近发现的一条从加沙到以色列的恐怖隧道是用指定给建筑项目的 500 吨水泥建造的。然而, 许多为巴勒斯坦人发出激动人心的呼吁的代表团, 却一言不发不批评他们的这种行为。现在是时候了, 应该停止针对以色列的破坏性发言, 修正工程处的政治化任务, 这种政治化任务正在使巴勒斯坦难民问题永久化并破坏实现持久和平的努力。

7. **Al-Kuwari 先生** (卡塔尔), 代表卡塔尔政府对近东救济工程处所有因公丧生工作人员的家属表示慰问, 并赞扬近东救济工程处所有工作人员往往冒着巨大人身危险作出的努力, 他说, 工程处的服务对改善巴勒斯坦人的生活是必不可少的, 其工作促进了整个区域的稳定。因此卡塔尔深为关切工程处的长期预算赤字, 这因阿拉伯叙利亚共和国的危机而恶化, 在那里 90% 的巴勒斯坦难民需要紧急援助, 近东救济工程处的许多学校和保健设施都被摧毁。以色列还对巴勒斯坦被占领土、特别是加沙境内巴勒斯坦人采取日益严厉的措施, 由于以色列的不断封锁那里的人道主义局势继续恶化。以色列剥夺巴勒斯坦人重返家园的不可剥夺权利, 破坏了和平解决巴勒斯坦问题的任何可能性。卡塔尔政府已把给工程处的捐款增加一倍, 并将在道义上和财务上继续全力支持巴勒斯坦难民。卡塔尔敦促所有会员国向近东救济工程处提供充足财务援助, 使它能有效履行任务。

8. **杨志宇先生** (中国) 赞扬近东救济工程处工作人员的献身精神, 他们往往在非常困难的情况下向巴勒斯坦难民提供关键的人道主义援助。中国政府敦促以色列取消对加沙地带的封锁, 封锁给巴勒斯坦平民造成了巨大苦难, 并便利货物、人道主义救济品和建筑材料进入, 以便那里的人民能过上正常、有尊严的生活。中国代表团深为关切近东救济工程处的资金短缺、对其工作人员人身安全的威胁和对他们行动的限制。中国政府 30 多年来一直捐款给近东救济工程处, 证明它支持巴勒斯坦人民和工程处的工作, 并将增加支持使近东救济工程处能够继续履行其任务。

9. **Eler 先生** (土耳其) 说, 近东救济工程处在履行任务方面面临许多挑战, 包括难民人口增长、叙利亚当前危机使住在该国的巴勒斯坦难民半数流离失所和对加沙的持续非法封锁。他赞扬近东救济工程处工作人员在高度危险情况下的英勇努力, 并对在履行职务是被杀害工作人员的家属表示慰问。强有力和财务健全的近东救济工程处有助于中东的稳定。但是, 工程处面临超过 4 800 万美元的预算短缺, 给其所有业务带来严重危险。

10. 土耳其一向在财务上支持近东救济工程处, 近年来还增加了给工程处的捐款。2013 年, 它还通过工程处送了 1 万吨面粉到加沙。他敦促所有国家充分支持近东救济工程处, 特别是捐助叙利亚人道主义援助应急计划。土耳其政府将继续支持巴勒斯坦人民直到以色列—巴勒斯坦冲突找到公正、持久的解决。欢迎最近恢复和平会谈, 他敦促冲突双方避免会危及按照联合国有关决议、马德里原则、四方路线图和阿拉伯和平倡议实现两国解决方案的行动。

11. **Bafetanye 女士** (博茨瓦纳) 说, 博茨瓦纳一贯表示支持巴勒斯坦和叙利亚人民。现已不再能够忽视他们、特别是妇女和儿童的苦难, 必须采取紧急步骤减轻苦难。在这方面, 博茨瓦纳代表团衷心感谢工程处, 尽管面临财务挑战, 仍然继续努力向巴勒斯坦难民提供援助。以色列—巴勒斯坦冲突只能在两国解决方案的基础上解决。建立巴勒斯坦主权国家, 与以色列毗邻共存, 将大大改善以色列人和巴勒斯坦人的生活, 并促进区域和平与稳定。博茨瓦纳热烈欢迎以色列和巴勒斯坦恢复和平谈判, 并鼓励双方诚意谈判, 准备作出妥协, 以期实现冲突的持久解决。

12. **Klein 先生** (美利坚合众国) 赞扬近东救济工程处为 500 多万巴勒斯坦难民提供基本必要的人道主义支持, 努力维护他们的人权, 在学校里促进容忍和非暴力。遗憾的是, 冲突影响到近东救济工程处所有五个业务区域, 2013 年的暴力事件使工程处若干工作人员丧生。美国仍然特别关切叙利亚冲突对巴勒斯坦难民的破坏性影响, 并敦促冲突各方尊重难民营的平民性质, 让人道主义援助送达需要援助的人。

13. 美国仍然是近东救济工程处最大的双边捐助者, 2013 年捐款超过 2.94 亿美元, 其中 1.35 亿美元给工程处核心预算, 1.59 亿美元支持加沙、西岸、叙利亚和黎巴嫩的紧急救济和重建活动。它赞扬某些国家的慷慨以及阿拉伯国家联盟成员承诺达到和维持捐助工程处普通基金 7.8% 的目标, 但担心除非采取步骤解决其长期预算短缺问题, 工程处将不能继续向巴勒斯坦难民提供关键的人道主义援助。捐助方必须确保工

程处的长期财务稳定，并提供它履行任务所需的资源。美国期待同近东救济工程处、东道国政府和其他捐助方一起努力，包括在工程处下一个中期战略范围内努力，以确保解决这个问题。

14. **Fernandes 先生** (巴西) 说，60 多年来，近东救济工程处为减轻巴勒斯坦难民的苦难和改善他们的生活条件作出了杰出贡献。巴西政府深为关切以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土进行的建造定居点活动，但欢迎以色列和巴勒斯坦恢复直接最终地位谈判，他希望谈判会造成在 1967 年 6 月边界的基础上建立巴勒斯坦国。以色列对加沙的封锁造成巴勒斯坦难民巨大的苦难和叙利亚灾难性的人道主义危机，影响到该国境内所有叙利亚和巴勒斯坦难民，使约旦和黎巴嫩的经济和基础设施承受沉重压力。

15. 尽管有这些挑战，近东救济工程处继续对中东的稳定作出重大贡献。因此，国际社会必须继续向工程处提供财务和政治支持，使它能继续进行其业务。在这方面，巴西热诚欢迎阿拉伯国家联盟成员承诺达到和维持捐助工程处核心预算 7.8% 的目标。巴西在加强与近东救济工程处的合作和扩大合作的范围，并且是几个双边和多边倡议，包括印度—巴西—南非信托基金的利益攸关方，还同近东救济工程处 和世界粮食计划署缔结了协定：捐赠 11 500 吨大米，价值约 550 万美元，作为给工程处协助的巴勒斯坦难民的粮食援助。

16. **White 先生** (澳大利亚) 说，澳大利亚 2012 年是近东救济工程处第十二大捐助者，已支持其业务 60 多年，以便为改善中东区域的安全与稳定奠定基础。工程处注重教育和保健是对人力资本的重要投资，而建设任何未来的巴勒斯坦国这种人力资本是必不可少的，50 万儿童在近东救济工程处的学校上学，300 万巴勒斯坦人得以在近东救济工程处的 139 个诊所看病，约 176 000 名儿童获得疫苗接种，290 000 名最穷的巴勒斯坦人通过工程处收到粮食援助。近东救济工程处正在努力解决叙利亚的人道主义危机，在那里

工程处登记的 529 000 名巴勒斯坦难民有一半以上流离失所，有 8 名工作人员被杀害，但近东救济工程处继续承受持久的资金短缺。

17. 澳大利亚代表团赞扬工程处努力提高效率，同巴勒斯坦权力机构谈判税务豁免和减少开支，包括限制加薪。它鼓励近东救济工程处继续最优地使用其有限的财政资源，并敦促东道国、捐助方和难民协力制定可衡量、可实现的 2016–2021 年中期战略，以解决工程处严重的财务困难。澳大利亚强烈支持以色列和巴勒斯坦恢复最终地位谈判，旨在达成公正、持久的两国解决方案，让以色列和巴勒斯坦两国在安全和国际公认的边界内毗邻共存。

18. **Bosah 先生** (尼日利亚) 说，叙利亚的内战和人道主义危机以及工程处业务区域内日益恶化的经济和政治局势已严重影响到它履行任务的能力。近东救济工程处因为长期财政赤字也被迫削减关键方案。要近东救济工程处继续向巴勒斯坦难民提供优质服务，国际社会就必须提供符合其需要和考虑到巴勒斯坦难民人口增长的财政支持。尼日利亚政府热烈欢迎以色列放宽对西岸和加沙巴勒斯坦人的某些限制，和释放一些巴勒斯坦囚犯，但重申呼吁以色列取消对人员和货物进入加沙的所有限制，这种限制已造成平民人口的极大苦难。虽然近东救济工程处继续在促进巴勒斯坦被占领土稳定方面发挥关键作用，但巴勒斯坦难民问题的长期解决只有作为中东问题持久解决办法送一部分才能实现。因此，尼日利亚欢迎美国努力促成和平会谈，并敦促有关各方把握这个机会达成解决。

19. **Selim 先生** (埃及) 说，在巴勒斯坦难民可以充分行使其不可剥夺权利，包括重返家园的权利和为所承受苦难得到补偿的权利之前，近东救济工程处仍然是个不可或缺的联合国实体。埃及代表团赞扬近东救济工程处不断努力减轻难民的苦难。由于以色列一贯违反国际人道主义与人权法和联合国决议，包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土居民继续受苦受难。因此，以色列应该终止其惩罚性措施，包括对加沙地带居民实施的封锁，并充分遵守联合国所有有关决

议。国际金融机构和近东救济工程处捐助方必须采取紧急行动解决工程处的长期预算短缺，就像阿拉伯国家联盟成员已经做的那样，它们承诺达成并维持对工程处核心预算的捐款水平。

20. **Taguri 先生** (利比亚) 说，近东救济工程处给争取日常生活有尊严的 500 万巴勒斯坦难民提供了希望。因此非常令人关切的是，工程处力图解决不稳定区域人数日增的难民的需求，同时却面临长期预算赤字。现在迫切需要更多资源以确保近东救济工程处能够继续履行其任务。在这方面，利比亚赞扬工程处正在采取步骤提高效率，但谴责以色列专横暴虐地限制其人员和车辆的行动，以及以色列部队袭击联合国设施，严重影响到工程处进行工作的能力。

21. 要解决巴勒斯坦问题就必须解决冲突的根源，即以色列占领巴勒斯坦土地及其建造定居点方案，该方案近年来急剧加快，特别是在联合国接纳巴勒斯坦国为非会员观察员国后。国际社会必须迫使以色列遵守联合国所有有关决议，并确保维护巴勒斯坦人民的合法权利，包括自决权和建立以东耶路撒冷为首都的独立主权国家的权利。以色列必须立即停止建造定居点和其他非法做法，包括摧毁巴勒斯坦人的房屋、建造隔离墙和封锁加沙地带。

22. **al-Mahmoud 先生** (阿拉伯联合酋长国) 说，阿拉伯联合酋长国代表团关切巴勒斯坦难民面临越来越严峻的社会和人道主义局势。在巴勒斯坦被占领土，占领国以巴勒斯坦人及其财产为目标，破坏近东救济工程处的方案并损坏其设施。黎巴嫩和约旦当局发现越来越难吸纳逃离叙利亚暴力局势的大量难民。而且，而且，工程处正在努力向叙利亚境内巴勒斯坦难民提供人道主义援助，因为许多难民仍然困在已经大部分被当前冲突破坏了的难民营内。国际社会必须让所有相关利益攸关方了解，保护巴勒斯坦难民群体并确保他们得到近东救济工程处的援助至关重要。还必须作出一切努力确保近东救济工程处工作人员的安全。以色列必须立即终止对加沙的封锁和所有建造定居点的活动、没收土地、摧毁房屋和驱逐巴勒斯坦家庭，

特别是在东耶路撒冷。巴勒斯坦问题的公正解决必须包括巴勒斯坦人重返家园和为他们所受巨大精神和财务损失得到补偿的权利。

23. 工程处的长期预算赤字严重妨碍它向为数日增的巴勒斯坦难民提供服务 and 紧急援助的能力。阿拉伯联合酋长国政府将继续每年捐款 170 万美元给近东救济工程处，热烈欢迎阿拉伯国家联盟成员承诺达成和维持其捐款目标，并赞扬阿拉伯联合酋长国红新月会当局捐款 50 万美元以帮助工程处减轻叙利亚境内巴勒斯坦难民的苦难。

24. **Pedersen 先生** (挪威) 说，通货膨胀、巴勒斯坦难民人口增长、长期财政赤字和业务区域的政治不稳定与暴力都严重妨碍近东救济工程处履行任务的能力。为解决它面临的挑战，工程处必须加强筹资努力和提供服务，并同东道国、联合国其他机构和私营部门建立更有力的伙伴关系。它还必须适应该区域变化的现实，优先重视最易受伤害的难民群体。挪威鼓励工程处在 2016-2021 年中期战略中处理可持续性和优先次序问题，并强烈支持它努力提高其作业的透明度和问责制。期望一小批主要捐助方继续提供工程处大部分资金是不合理的。因此挪威欢迎新捐助方的捐款和承诺，以及一些传统捐助方增加捐款。

25. **Al-Alati 先生** (科威特) 说，占领国以色列要对巴勒斯坦难民的悲惨处境负主要责任。它一贯毁坏巴勒斯坦基础设施，并继续侵犯巴勒斯坦人民最基本的人权。在西岸，对人员、货物和服务的流动施加了更严厉的限制；失业增加，粮食安全减少；巴勒斯坦家庭被以色列定居者强行驱逐出自己的家园。因此，国际社会必须迫使以色列遵守安全理事会所有有关决议并取消对加沙的封锁。工程处的财政危机令人极为关切。科威特仍然完全支持近东救济工程处，2011 年把捐款增加到 200 万美元。它重申声援巴勒斯坦人民，支持他们经联合国决议确认的不可剥夺权利。

26. **Haniff 先生** (马来西亚) 说，工程处所有五个业务区域的安全局势和政治与经济局势都在恶化。暴力冲击和炮击近东救济工程处难民营已对难民社区造成

不利影响。叙利亚境内巴勒斯坦难民三分之二以上流离失所，许多已逃往约旦和黎巴嫩，给两国本已负担过重的基础设施增加了压力。在巴勒斯坦被占领土，以色列加快了非法的建造定居点方案，摧毁了至少600栋巴勒斯坦人拥有的建筑物，并且正在建造隔离墙，使人道主义局势进一步恶化。的确，占领国蓄意采取的针对巴勒斯坦人的步骤已威胁到这个民族的生存。马来西亚政府谴责以色列对近东救济工程处工作人员和西岸与加沙货物流动施加的限制，这破坏了工程处履行任务的能力，构成公然违反《联合国特权和豁免公约》、联合国有关决议和《联合国宪章》。因此，国际社会必须迫使占领国充分遵守国际法律文书，包括工程处与以色列政府的协定。

27. 马来西亚是巴勒斯坦事业和近东救济工程处工作的一个最坚定的支持者。它2012年捐款120万美元给工程处，2013年捐款25万美元以帮助改善巴勒斯坦被占领土难民的情况。但是，工程处的预算短缺对它支持将近500万依靠其服务的巴勒斯坦难民的能力造成了不利影响。虽然它查明优先事项和扩大捐助基础的努力值得赞扬，但深感担忧某些国家减少对工程处的财政援助。近东救济工程处是国际社会对巴勒斯坦难民的承诺的有力象征。因此，会员国需要分担责任向工程处提供它履行任务所需的财政支持。

28. Al-Zayani先生(巴林)赞扬近东救济工程处多年来的许多成就，和它在支持巴勒斯坦人实现愿望过上更好生活方面发挥的关键作用。巴勒斯坦难民问题的出现是因为不执行联合国的关键决议，包括大会第194(III)号决议，其中铭载巴勒斯坦难民重返家园和财产的权利。但是，令人遗憾的是，如主任专员的报告(A/68/13和A/68/13/Add.1)所指出，以色列的措施妨碍工程处的工作并使巴勒斯坦被占领土内巴勒斯坦人的生活更加困难。近东救济工程处面临深化的财政危机，尽管它进行改革以提高效率，还是越来越难履行其任务。预算短缺也妨碍它进行这些关键改革的能力。只要有足够资源，他深信工程处将能克服挑战继续向巴勒斯坦难民提供服务，直到冲突达成全面解决。

29. Momen先生(孟加拉国)说，孟加拉国代表团非常感谢近东救济工程处持续努力向巴勒斯坦难民提供高效、优质的服务。他完全相信工程处履行其人道主义和人类发展任务的能力，但非常担心其工作人员的安全，尽管已多次要求东道国当局确保他们的安全。而且，按照联合国有关决议和《联合国特权和豁免公约》，应当向近东救济工程处提供关于其被拘留工作人员的信息，并应取消妨碍工程处活动和行动的限制。

30. 国际社会必须更加关注叙利亚境内巴勒斯坦难民的情况，其中许多人都被暴力所迫流离失所，不再能够获得基本必要服务，不能负担基本商品。孟加拉国政府敦促冲突所有各方采取一切可能步骤保护这些难民。它还敦促以色列取消对巴勒斯坦被占领土内货物、服务和人员流动的一切限制，采取紧急步骤防止针对巴勒斯坦人的一切暴力行为，并立即停止所有定居点的扩张，停止没收巴勒斯坦人的财产和自然资源。

31. Pham Quang Hieu先生(越南)说，越南政府赞扬近东救济工程处努力继续执行方案和提高效能。联合国、会员国和国际捐助界必须继续支持工程处的工作。越南代表团仍然关切中东和平进程缺乏进展、加沙地带局势多变和巴勒斯坦难民的命运。鉴于工程处报告(A/68/13和A/68/13/Add.1)所述的贫穷水平、粮食不安全和依靠国际援助，又由于以色列封锁加沙地带、建造和扩大定居点、摧毁房屋和其他做法影响到整个巴勒斯坦平民人口和妨碍近东救济工程处的工作，越南政府呼吁占领国停止一切军事和定居点活动，终止封锁加沙，并按照国际人道主义法立即向那里的巴勒斯坦人口提供保护。也应该让近东救济工程处工作人员在适当和安全的条件下履行职责。越南重申对巴勒斯坦人民的英勇斗争和权利，特别是自决权和建立独立国家的权利的原则支持。越南政府从一开始就承认巴勒斯坦国，并支持其成为联合国会员国的合理要求。

32. **Singla 先生** (印度) 说, 近东救济工程处象征着国际社会在中东冲突实现公正、持久解决前对巴勒斯坦难民福祉的承诺。近东救济工程处在极为困难的情况下作出了模范的工作, 尤其是在叙利亚向将近 30 万巴勒斯坦难民提供了紧急援助。印度代表团称赞工程处致力提高其服务提供和业务的成本效益, 并进行了影响深远的改革。

33. 但是, 长期缺少资金正在破坏工程处履行任务的能力。印度代表团敦促国际社会继续支持近东救济工程处和更广泛的巴勒斯坦事业。为此目的, 印度已从 2009-2010 财政年度起将其对近东救济工程处的年度捐款增加到 100 万美元, 并响应工程处 2010 年的紧急呼吁额外捐款 100 万美元。它还每年捐款 1 000 万美元给巴勒斯坦权力机构, 对巴勒斯坦公务员提供培训, 并通过印度-巴西-南非信托基金进行巴勒斯坦权力机构定为优先的几项能力建设和基础设施项目。

34. 当前封锁加沙和限制西岸的行动给巴勒斯坦人民带来了巨大苦难, 妨碍了近东救济工程处的业务。以色列应该取消封锁, 便利近东救济工程处工作人员不受阻碍的行动以便他们履行职责, 并让普通人恢复正常生活。支持巴勒斯坦事业是印度外交政策的一块基石。印度强烈支持谈判解决以色列和巴勒斯坦的冲突, 建立一个主权、独立、可以生存和团结的巴勒斯坦国, 以东耶路撒冷为首都, 在安全和公认的边界内与以色列毗邻和平共存。印度政府还支持巴勒斯坦取得联合国正式和平等的会员身份。

35. **Al Salloom 先生** (沙特阿拉伯) 说, 沙特阿拉伯代表团深切感谢近东救济工程处工作人员所作的牺牲, 并向那些在履行职责时丧生者的家属表示慰问。巴勒斯坦难民人口稳步增长, 近东救济工程处迫切需要更多资源和工作人员以执行关键方案、建立保健中心和建学校。因此, 国际社会成员必须资金对工程处的捐款, 特别是鉴于其资金短缺 4 800 万美元以上。沙特阿拉伯政府已增加捐款, 并保证保持为近东救济工程处的一个主要捐助国, 直到巴勒斯坦人民按照大会第 194(III) 号决议重返家园并为其所受苦难得到补偿。

36. 以色列的非法活动, 特别是当前建造定居点的活动和持续、没有理由地封锁加沙。值得最强烈的谴责。沙特阿拉伯深为关切的是, 以色列公然违反联合国决议, 批准在东耶路撒冷为以色列定居者再建造 1 500 个居住单元, 并在耶路撒冷与伯利恒之间土地上建造 800 个单元。国际社会必须迫使以色列遵守国际法, 不采取单方面行动破坏寻求和平与正义的努力。应当立即解除所有限制性措施, 应当拆除在西岸巴勒斯坦土地上建造的种族主义隔离墙。国际社会的政治支持对巴勒斯坦人民的正义斗争是必不可少的。在这方面, 沙特阿拉伯敦促会员国支持接纳巴勒斯坦为联合国正式成员。以色列的占领几乎是世界上余留的唯一占领了。为希望终止这一占领并促进区域和平与安全, 沙特阿拉伯政府已经并将继续对和平进程作出积极的贡献。

37. **Mwingira 女士** (坦桑尼亚联合共和国) 说, 坦桑尼亚联合共和国政府欢迎工程处采取步骤解决预算赤字并提高其业务的透明度和效率, 包括努力扩大其捐助者基础和解决有关执行国际公共部门会计准则的挑战, 特别是关系到服务终了负债。坦桑尼亚联合共和国代表团赞扬那些 2013 年向近东救济工程处作出额外捐款的国家, 并鼓励其他国家增加对工程处的支持。对近东救济工程处因公殉职工作人员的家属表示慰问, 她强调坦桑尼亚联合共和国代表团关切叙利亚日益恶化的安全局势及其对区域造成的影响。她呼吁国际社会加倍努力促成冲突各方的对话, 各方也应采取一切可能的步骤保护平民, 包括巴勒斯坦难民。

38. **Koroma 先生** (塞拉利昂) 说, 国际社会屡次失败未能解决以色列-巴勒斯坦冲突是可耻的。他感谢收容巴勒斯坦难民的國家, 他们不该承受所遭到的苦难, 而且只是要求重返家园和建立成功的巴勒斯坦国。他赞扬恢复和平会谈的努力, 并敦促在该区域有影响力的所有利益攸关方努力确保会谈的成功, 因为经由谈判和平解决是结束冲突的唯一可行办法。但是, 以色列必须停止侵犯巴勒斯坦被占领土内巴勒斯坦人的基本人权, 取消对加沙的封锁和停止一切建造定居点活动。同时, 必须停止从巴勒斯坦被占领土发射火箭

杀害以色列无辜平民，必须尊重以色列人民作为一个民族而存在的权利。

39. 塞拉利昂代表团深为关切近东救济工程处面临将近 5 000 万美元的预算短缺，这威胁到向巴勒斯坦难民提供关键服务，破坏他们对更好未来的信心。因此，会员国应当确保工程处有足够财政支持，以继续履行其任务。

40. **Chullikatt 大主教** (罗马教廷观察员) 说，天主教会同世界各地慷慨捐助者协作，为圣地人民提供教育、保健和社会服务，并为在冲突中受伤的人经营复健设施。所有服务都是提供给需要的人而不论信仰。同近东救济工程处一样，教会也亲见该区域人民面临的严酷现实，严重关切许多巴勒斯坦难民因当前危机而失去家园和工作。而且，越来越多贫困的巴勒斯坦家庭吁请人道主义组织援助，因为他们养家活口的人已经变得衰弱、被监禁或被杀害。同近东救济工程处一样，教会也需要筹募更多资金以支付该区域许多最弱势者所依靠的服务。但是，在这个天主教诞生的区域天主教徒正在减少，使教会越来越难筹募所需资金，而且许多传统捐助者本身也承受着巨大财务压力。

41. 以色列与巴勒斯坦之间的和平将促进该区域的经济投资，大大缓解捐助国和人道主义机构肩负的财务负担。他希望恢复和平进程 (这一进程必须解决耶路撒冷地位问题) 能促进冲突的公正、持久解决。罗马教廷代表团敦促四方和所有其他利益攸关方不遗余力地促进这一进程。它还希望目前为讨论叙利亚局势而举行的和平会谈能有助于结束该危机。

42. **Grandi 先生** (近东救济工程处主任专员) 说，当前该区域的冲突和资源不足严重影响到近东救济工程处履行任务的能力，包括在加沙，它被迫减少一些人道主义活动。但是，尽管资源有限，近东救济工程处将继续努力向巴勒斯坦难民普遍提供保健和教育服务。他呼吁供给所需资源使工程处能继续提供这些服务。在这方面，他感谢那些已宣布将向近东救济工程处作出更多捐款的国家，包括瑞士对工程处扩大捐助

者基础的努力提供财政支持，日本倡议使东亚和东南亚国家增加向巴勒斯坦和近东救济工程处的援助流动，和巴西促进拉丁美洲支持近东救济工程处。注意到阿拉伯捐助国事实上是工程处非经常预算的主要捐助者，他敦促阿拉伯国家联盟成员尽力实现已声明的捐助工程处一般基金的目标。

43. 近东救济工程处将继续为巴勒斯坦难民鼓吹，不是发表政治声明，而是履行任务。近东救济工程处不是一个政治实体，没有政治议程。如果得到充分资源，它将继续实施 2006 年开始的关键改革，并将努力加强其难民保护机制。鉴于阿拉伯叙利亚共和国的事件，保护特别重要，近东救济工程处在叙利亚未能接触困在各个难民营内的许多难民，保护将是工程处 2016-2021 年中期战略的一个关键成分。在这方面，他感谢叙利亚政府便利近东救济工程处接触一些孤立的巴勒斯坦难民群体。

44. 他呼吁所有人道主义行为者给予阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦难民和其他有危险的群体援助；呼吁邻国对逃离该国暴力局势的所有平民开放边界；并呼吁给予那些邻国财政支持使它们能更容易地承受叙利亚难民危机给其基础设施和经济带来的巨大负担。现在非常需要一个必须考虑到巴勒斯坦难民问题的政治解决，以便叙利亚所有平民能够恢复正常生活并帮助重建其国家。

45. 在加沙地带，人道主义局势继续恶化，每天通勤到以色列去工作的加沙人数目和进出口水平大大缩减，造成加沙家庭的极大困苦。的确，在报告所述期间，工程处未能进口关键建材，不得不把正在进行的 21 个建筑项目中的 20 个暂停。虽然认识到埃及和以色列的安全关切，但他强调，对决不会威胁到两国安全的平民实施严厉的安全措施是不可接受的。必须紧急解决加沙地带危急的人道主义局势，首先要尽早取消封锁。

46. 把近东救济工程处同不公正联系起来的企图是令人遗憾的。如果说有人干过任何不公正的事，那就是从一开始对巴勒斯坦难民干出的，必须在谈判解决

的范围内处理的不公正。巴勒斯坦难民的子女也被承认为难民，这并不独特；在联合国难民事务高级专员公署登记的其他难民也享有同样地位。巴勒斯坦难民可以说具有自己的机构，唯一原因是他们的处境发生在联合国难民事务高级专员公署成立之前，而且要难民署承担巴勒斯坦难民的责任既不切实际又有政治上的困难。

47. 近东救济工程处仍然致力于促进和平与容忍，包括在其学校中。在这方面，他感谢美利坚合众国为关于人权、解决冲突和容忍的学校方案提供了一大部分资金。工程处将继续努力确保其学校课程维护本组织的价值观。所谓工程处想把难民留在发展不足状态的说法是荒唐无稽的。正相反，近东救济工程处提供关键机会给难民改善其生活，最近任命加沙歌手 Mohammed Assaf 为其第一位和平亲善大使就集中表明了这一点。

48. 巴勒斯坦与以色列之间冲突的政治解决是中东区域实现和平的必要先决条件。他非常遗憾在朝向这个目标取得实质性进展之前就要卸任主任专员了；只有公正、协商解决巴勒斯坦问题才能补偿巴勒斯坦难民所遭受的历史性不公正。

行使答辩权发言

49. **Abdelhady-Nasser 女士** (巴勒斯坦国观察员) 说，她震惊地听到以色列代表断言巴勒斯坦难民的重返权利是注定失败的，是对和平的障碍。正相反，难民问题是当事各方同意的最终地位问题。一个民族被剥夺人权、违反国际法永久放逐、扫地出门、受苦受难，怎么可能有利于和平事业？这是不可能的。要把人放在政治前面，像以色列代表所说的那样，那么以色列就必须首先承认巴勒斯坦难民的人性、施加于他们的苦难和他们得到正义的权利。他关于巴勒斯坦难民人数的冷酷无情说法是伪善的顶峰。以色列虽然继续剥夺巴勒斯坦难民的重返权利，却给予来自世界任何地方的任何犹太人重返以色列的权利。当会员国通过分割历史上的巴勒斯坦的大会第 181 号决议时，它们从

未设想土著巴勒斯坦人离开或被驱逐，被永久扫地出门。如果在一场冲突结束后，另一国家完全基于种族或宗教而拒绝几百万因冲突而流离失所的人民回返，国际社会将作何反应？

50. 尽管他们面临挑战，巴勒斯坦人民及其领导人仍然致力于妥协和与以色列和平共处，但是，除非国际法得到维护，和平是不可能实现的。巴勒斯坦难民问题是一个正义、权利和人道主义与政治责任的问题。巴勒斯坦深切感谢支持难民、近东救济工程处的人道主义工作和压倒性支持大会这方面决议的许多发言。这种长期原则性支持是对以色列不道德拒绝姿态和不合逻辑论证的明确答复。

51. **Hamed 先生** (阿拉伯叙利亚共和国) 说，叙利亚政府同许多会员国一样关切叙利亚恶化的安全局势及其对巴勒斯坦难民的影响。它已加强同近东救济工程处协作，并尽力保护国内的巴勒斯坦人，确保他们可以继续有尊严地生活。虽然政府平等对待巴勒斯坦难民和本国公民，努力确保难民在工作场所和取得保健与教育服务方面不受歧视，但武装团伙却对巴勒斯坦人干出暴行，强迫其中许多人离开家园。而且，有些国家单方面对叙利亚实施经济制裁，使巴勒斯坦难民和叙利亚国民的生活条件大大恶化。

52. 令人发指的是，以色列占领当局的代表竟然假装关切叙利亚境内的巴勒斯坦难民。整个国际社会完全知道以色列把巴勒斯坦难民野蛮地逐出家园，并继续剥夺他们最基本的人权，包括重返权利。的确，巴勒斯坦人民最大的苦难就是以色列彻底蔑视联合国决议、国际法和基本人性标准的结果。

53. **Sharoni 先生** (以色列) 说，以色列随时准备作出历史性妥协，接受毗邻以色列犹太国建立一个非军事化的巴勒斯坦国。现在是时候了，应该把握机会努力实现持久解决，而不是散布谎言和制造仇恨。要解决分歧，以色列人和巴勒斯坦人必须在真实、相互承认和安全的基础上谈判。与马来西亚的情况相比，马来

西亚公民被剥夺正当程序权利，酷刑普遍，宗教自由和言论自由严重受限，以色列是个兴旺的多文化民主政体，少数人权利得到尊重，所有宗教都得到容忍。

54. Abdul Razak 先生(马来西亚)说，由于审议的专

题是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作，工程处并没有在马来西亚运作，以色列代表也许要把他对马来西亚的抱怨拿到更适当的论坛去。

下午 1 时散会。