



Asamblea General

Sexagésimo octavo período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general
17 de enero de 2014
Español
Original: inglés

Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

Acta resumida de la 21ª sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el miércoles 6 de noviembre de 2013, a las 15.00 horas

Presidente: Sr. García González (El Salvador)

Sumario

Tema 51 del programa: Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse lo antes posible, con la firma de un miembro de la delegación interesada, al Jefe de la Dependencia de Control de Documentos (srcorrectons@un.org), e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org>).

13-55126X (S)



Se ruega reciclar



Se declara abierta la sesión a las 15.10 horas.

Tema 51 del programa: Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (A/68/13; A/68/13/Add.1; A/68/388; A/68/347; A/68/343 y A/68/335)

1. **El Presidente** dice que durante casi 64 años el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) ha estado protegiendo y proporcionando servicios de educación y salud y servicios sociales y de socorro a un gran número de refugiados palestinos, que actualmente suman unos 5 millones. El Organismo ha estado funcionando en condiciones muy difíciles, a veces en zonas de conflicto, con escaso apoyo financiero. No podría prestar apoyo a los refugiados palestinos sin recibir los recursos necesarios para desempeñar su mandato.

Declaración del Comisionado General del OOPS

2. **El Sr. Grandi** (Comisionado General del OOPS) dice que la cuestión de los refugiados palestinos sigue constituyendo el fundamento de la búsqueda de la paz en el Oriente Medio. Esos refugiados se encontraron inmiscuidos involuntariamente en otros conflictos y son la prueba palpable de un conflicto que no se ha resuelto a lo largo de generaciones y un símbolo del alto costo que puede tener la no realización de la paz. Casi la mitad de ellos siguen estando sometidos a la ocupación israelí en los territorios palestinos y muchos también soportan el torbellino de la crisis de la República Árabe Siria. Su vulnerabilidad y sus necesidades en materia de protección han aumentado drásticamente en los últimos años en las cinco esferas de actuación del OOPS. Conforme al compromiso de la comunidad internacional para con el bienestar de los refugiados palestinos, consagrado en las resoluciones de las Naciones Unidas, el Organismo debe recibir apoyo y financiación suficientes.

3. Por cierto, el sentido de vulnerabilidad de los refugiados y los temores a ser abandonados son exacerbados profundamente por los déficits crónicos en la financiación del Organismo. Aunque se han mantenido los servicios básicos de educación y salud, la escasez de fondos especiales para actividades humanitarias en Gaza, la Ribera Occidental y el Líbano, que obedecen en gran medida a que los fondos se destinan a la crisis en Siria, han llevado al OOPS a

reducir el apoyo humanitario que presta a algunos grupos en esas zonas, que a su vez ha provocado protestas y manifestaciones generalizadas. Aunque hay una nueva pero débil oportunidad de avanzar en el proceso de paz del Oriente Medio, si no se logra un resultado positivo, la plena concreción de un Estado palestino sobre el terreno quedaría en suspenso, dejando la situación de los refugiados en el limbo. Esa situación de promesa acompañada de incertidumbre provoca frustración entre los refugiados palestinos, en particular los jóvenes, que representan casi un tercio de la población de refugiados. La falta de apoyo al OOPS en esa coyuntura decisiva será interpretada como una abdicación de facto de las responsabilidades para con los refugiados y con ello se debilitará al Organismo.

4. Si bien la comunidad internacional está centrada en la crisis de Siria, parece desconocer la situación cada vez más grave imperante en Gaza. Su economía está moribunda, una situación que se agrava a causa del cierre de los túneles a través de los cuales ingresan productos básicos en la zona y la prohibición general de las exportaciones. El número de refugiados palestinos que depende de la asistencia humanitaria que se presta desde el exterior, junto con el desempleo de los jóvenes, han aumentado en forma exponencial. El OOPS por sí solo proporciona alimentos a 800.000 personas, que representan la mitad de la población. Esas dificultades cada vez mayores imposibilitan que el OOPS financie en forma plena toda la labor que realiza en casa. Se han recortado los recursos de emergencia para alimentación y creación de empleo y los pagos en efectivo a los refugiados más pobres, así como para los programas de alimentación en las escuelas, a causa del déficit de financiación. De resultas de la mayor inseguridad alimentaria y las perspectivas aún más sombrías para 2014, las operaciones humanitarias en Gaza no podrían ser sostenidas en niveles adecuados.

5. En el corto plazo, el deterioro de las condiciones económicas y las crecientes tensiones políticas y de seguridad, incluidas las incursiones israelíes y los cohetes lanzados hacia la región meridional de Israel, propician otra nueva crisis que la comunidad internacional debería tratar por todos los medios de evitar. En el mediano plazo se prevé que para 2020 la infraestructura, las fuentes de energía, el agua y otros recursos serán insuficientes para sostener la vida en Gaza, a menos que los interesados hagan cambios decisivos, entre ellos el levantamiento del bloqueo, con

el apoyo de la comunidad internacional. En la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, donde viven casi 750.000 refugiados palestinos, se está deteriorando la situación económica y de seguridad. Se sigue privando a los refugiados de sus derechos y sus tierras a causa de las restricciones asfixiantes impuestas por el Gobierno de Israel y por el crecimiento inexorable de los asentamientos, que son ilegales conforme al derecho internacional. El Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional han advertido que la economía de la Ribera Occidental es insostenible en tales condiciones. Entre otros motivos de preocupación cabe señalar el desplazamiento forzado mediante la ampliación de los asentamientos, las demoliciones de viviendas y las restricciones impuestas a las comunidades palestinas, incluso en Jerusalén Oriental. También ha habido un mayor número de actos de violencia por parte de los colonos y amenazas de traslado forzado contra la comunidad de beduinos, en particular en las zonas C y E1, así como un mayor uso de municiones de guerra durante las operaciones militares israelíes en los alrededores de los campamentos de refugiados palestinos en la Ribera Occidental.

6. La crisis de Siria sigue teniendo consecuencias para los refugiados palestinos que deben ser abordadas, ya que es una responsabilidad internacional con repercusiones humanitarias y políticas concretas y delicadas. Si bien el OOPS trata de mantener sus servicios regulares en materia de educación y salud, casi todos los aproximadamente 550.000 refugiados palestinos registrados en la República Árabe Siria también necesitan asistencia de emergencia, incluidos aquellos que han buscado refugio en el Líbano y otros países. Ese número habrá de aumentar dado que los refugiados que anteriormente podían valerse por sí mismos siguen recurriendo al Organismo en busca de apoyo. Casi la mitad de todos los refugiados palestinos en la República Árabe Siria están desplazados y miles de personas buscan refugio en las escuelas y otras instalaciones del Organismo. El Organismo no ha podido atender a varios grupos de refugiados, incluidos los que estuvieron atrapados en los campamentos de Yarmouk y Sbeineh durante varios meses. La falta de acceso humanitario a esos campamentos está teniendo consecuencias fatales, según las denuncias anónimas y las pruebas cada vez más manifiestas de desnutrición y enfermedades infecciosas, en particular entre los niños y los ancianos.

7. Por consiguiente, la Comisión debería sumarse al Organismo para condenar en los términos más enérgicos los profundos sufrimientos que padecen los civiles atrapados en esas situaciones y hacer un llamamiento a las autoridades de Siria para que permitan que los civiles palestinos, sea dondequiera que vivan en la República Árabe Siria, reciban la protección plena a la que tienen derecho, incluida la protección contra el secuestro, la detención y otras violaciones de esa índole. Si bien se están realizando adelantos encomiables respecto de cuestiones importantes relacionadas con el conflicto, como la destrucción de armas químicas, la intensificación de las hostilidades y la denegación del acceso a las organizaciones de socorro agravan la situación penosa de los civiles y ponen en peligro las vidas de los trabajadores humanitarios. De resultados del conflicto, el Organismo perdió a 8 de sus funcionarios y otros 19 están desaparecidos; 59 de sus 180 instalaciones sufrieron daños y fueron destruidas 46.000 viviendas de refugiados palestinos.

8. No obstante, el Organismo sigue realizando operaciones en la República Árabe Siria, adaptándose constantemente a los cambios en la situación. Los pagos en efectivo, la asistencia humanitaria, los medicamentos y los artículos no alimentarios que proporciona a los refugiados palestinos se duplicaron cada seis meses desde que comenzó el conflicto; sus servicios de salud y educación prestaron asistencia a las familias y permitieron que las comunidades se mantuvieran unidas; y unos 43.000 niños refugiados palestinos asistieron a las escuelas del OOPS en la República Árabe Siria, aunque el 35% no lo hizo. En el ámbito de la salud, los enfoques innovadores del Organismo, incluidos los centros móviles de atención de la salud y la educación a través de la televisión satelital ayudaron a mitigar la contracción del espacio humanitario. De igual modo, su programa de microfinanciación prestó apoyo a nuevas empresas creativas que surgieron en medio del conflicto. La distribución de efectivo a los refugiados tanto en la República Árabe Siria como en el Líbano y la distribución de equipos higiénicos, mantas y ropa de abrigo aliviaron la vulnerabilidad de los desplazados.

9. Los Estados Miembros que hicieron una contribución a la financiación de las actividades del OOPS tras los llamamientos consolidados de las Naciones Unidas en favor de la República Árabe Siria y los Estados vecinos merecen el encomio. Gracias a

sus esfuerzos, se sufragó el 65% de las necesidades de emergencia del Organismo para 2013, por un valor estimado en 290 millones de dólares. No obstante, es de lamentar que aún se prevé para 2014 un aumento del 25% en sus necesidades de financiación.

10. Muchos palestinos huyeron de la República Árabe Siria para buscar refugio en otros lugares, incluso en Egipto, Jordania y el Líbano y, trágicamente y sin precedentes, aún en Europa. Lo que es peor, dos embarcaciones que transportaban refugiados se hundieron en el Mediterráneo, con lo cual murieron 200 palestinos. Los riesgos enormes que se vieron obligados a afrontar algunos de ellos sirven de recordatorio de su creciente vulnerabilidad y de que sienten que son cada vez menos bienvenidos en la región. En el Líbano en particular, el ingreso de refugiados palestinos desde la República Árabe Siria ha agravado los problemas existentes en campamentos refugiados donde ya hay hacinamiento. Además, como no se ha avanzado en la aplicación de legislación dirigida a aumentar las oportunidades de empleo de los refugiados palestinos en el Líbano, la pobreza en que están sumidos sigue siendo endémica y solo podría empeorar. Es prioritario concluir la reconstrucción del campamento de Nahr al-Bared, que fue destruido totalmente en 2007, con lo cual 27.000 refugiados quedaron desamparados, pero la financiación sigue siendo insuficiente y llega con lentitud. Por consiguiente, es importante que los donantes, en particular los Gobiernos de la región de los países árabes, intensifiquen sus esfuerzos para suministrar financiación para la reconstrucción de ese campamento.

11. La zona de operaciones del OOPS más estable es Jordania, que desde 1948 ha realizado grandes esfuerzos por alojar a millones de refugiados palestinos y que recibió recientemente un grupo numeroso de refugiados procedentes de la República Árabe Siria. A la vez que expresa su aprecio por esos esfuerzos, insta a Jordania a que considere la posibilidad de conceder acceso en forma temporal a los palestinos que huyen de la República Árabe Siria por razones humanitarias imperiosas.

12. El Organismo está soportando una grave presión financiera y no puede financiar adecuadamente sus programas básicos con cargo a su Fondo General, que actualmente arroja un déficit de efectivo de 48 millones de dólares. Si no se cubre ese déficit el Organismo no podrá pagar los sueldos de los maestros,

el personal médico, los trabajadores sociales y demás personal en diciembre de 2013, con lo cual sus operaciones se paralizarán. En tal sentido, el Organismo ha hecho todo lo posible por contener sus gastos mediante medidas de austeridad rigurosas y por ampliar su base de donantes. Recibió el compromiso renovado de los miembros de la Liga de los Estados Árabes de alcanzar y mantener el objetivo establecido hace tiempo del 7,8% para sus contribuciones a los programas del Organismo. El logro de ese objetivo es esencial para resolver los problemas de financiación inmediatos del Organismo. El Sr. Grandi hace un llamamiento a los Estados de otras regiones, sobre todo de Asia y América Latina, para que consideren la posibilidad de aumentar su apoyo al OOPS.

13. El Organismo está avanzando en su programa de reforma. Cerca de la mitad de sus centros de salud adoptaron instrumentos electrónicos de atención de la salud y 21 de ellos están utilizando en forma experimental el enfoque de equipo respecto de la salud familiar con objeto de ofrecer atención básica a los pacientes y reducir la incidencia de enfermedades no transmisibles. Sus programas educativos se están centrando más en la formación de maestros, los derechos humanos, la resolución de conflictos y el perfeccionamiento de la capacitación profesional. El Organismo está adoptando un nuevo enfoque holístico para atacar la pobreza que constituirá el fundamento de su estrategia de mediano plazo para el período 2016-2021, centrándose en las personas que viven en situación de pobreza extrema, en particular los refugiados vulnerables y los jóvenes.

14. Por último, recordando que su mandato en calidad de Comisionado General pronto llegará a su fin, rinde especial homenaje a las personas que perdieron la vida al servicio del OOPS y a los funcionarios, los maestros, el personal médico y los trabajadores sociales por su dedicación y empeño. Agradece a la Asamblea General, y especialmente a la Cuarta Comisión, a los países de acogida y a todos los donantes por su apoyo a lo largo de su mandato. Reitera que los servicios del Organismo deben ser mantenidos hasta que se halle una solución justa y duradera para la situación penosa de los refugiados palestinos. Cree que su sucesor hallará en el OOPS una organización que se está transformando de manera positiva, en la que se han arraigado las reformas sustantivas en la gestión y los programas.

Diálogo interactivo

15. **El Sr. Mansour** (Observador del Estado de Palestina) desea saber qué medidas está adoptando el OOPS para resolver su crisis financiera, en particular a la luz de las promesas de mayor apoyo recibidas de los miembros de la Liga de los Estados Árabes, entre otros. También solicita más información acerca del llamamiento de emergencia del Organismo para Gaza y las iniciativas que se deberían emprender para reanimar la economía y mitigar los sufrimientos de la población civil palestina en Gaza.

16. **El Sr. Grandi** (Comisionado General del OOPS) dice que el Organismo logró reducir sus costos sin reducir los servicios básicos. No obstante, ha llegado al límite de ese ejercicio y por consiguiente hizo un llamamiento a los donantes para que cumplieran sus promesas de apoyo. Se necesitan más contribuciones regulares para asegurar la sostenibilidad del Organismo. Las contribuciones financieras de los donantes son importantes para reanimar la economía en Gaza, pero incluso más decisivo es el levantamiento del bloqueo israelí. Aunque respeta las inquietudes legítimas de Israel respecto de la seguridad, espera que el bloqueo sea levantado gradualmente para suprimir la prohibición a las exportaciones que está sofocando la economía.

*Declaración del Relator del Grupo de Trabajo
encargado de estudiar la financiación del OOPS*

17. **La Sra. Syed** (Noruega) dice que la situación financiera del Organismo se está transformando en una crisis absoluta que si no se resuelve a la brevedad imposibilitará la prestación de servicios básicos a los refugiados palestinos. Aproximadamente el 80% de los gastos del Fondo General del Organismo se relacionan con los costos de personal y, a medida que sigue aumentando la población de refugiados, el costo de mantenimiento de sus servicios también está aumentando. Dado que el Organismo comenzó 2013 con un déficit en su capital de 49,7 millones de dólares, si no se cubre el déficit de efectivo previsto de 48 millones de dólares, su déficit de capital llegará a un total de aproximadamente 93 millones de dólares en 2014. El Grupo de Trabajo tomó nota de los esfuerzos del Organismo por ampliar su base de donantes y pidió que con prontitud se cumplieran plenamente las promesas pendientes hechas por los donantes al OOPS.

18. En el contexto de la reducción general propuesta para el presupuesto ordinario de las Naciones Unidas, el OOPS se está enfrentando no solo con dificultades financieras sino también con la inestabilidad política imperante en sus cinco lugares de operaciones. Las severas restricciones a los movimientos de su personal y a la circulación de bienes humanitarios dentro y fuera del Territorio Palestino Ocupado es motivo de preocupación para el Grupo de Trabajo. La Sra. Syed insta al Gobierno de Israel a que conceda al Organismo acceso libre e irrestricto y a que abra los cruces que conducen a Gaza para permitir la circulación libre de la asistencia humanitaria, los productos comerciales y las personas, de conformidad con la resolución [1860 \(2009\)](#) del Consejo de Seguridad. Al cumplir su mandato de protección, el OOPS debe superar diversas dificultades operacionales derivadas del constante bloqueo de Gaza por Israel, las dificultades de acceso en la Ribera Occidental, los actos de violencia de los colonos y los desplazamientos forzados. La Autoridad Palestina aún adeuda al Organismo 83 millones de dólares en concepto de productos y servicios adquiridos, aunque se están haciendo algunos adelantos para resolver ese problema.

19. El Grupo de Trabajo exhorta a todos los Estados Miembros a que estudien la posibilidad de proporcionar financiación al OOPS en respuesta a su llamamiento para Gaza y la Ribera Occidental. Exhorta a la comunidad internacional a que financie plenamente el Plan de Respuesta de Asistencia Humanitaria al Pueblo Sirio del OOPS, y a todas las partes en el conflicto catastrófico de la República Árabe Siria a que preserven la neutralidad de los campamentos de refugiados y la seguridad de los refugiados palestinos en ese país. También exhorta a los países vecinos a que mantengan abiertas sus fronteras para los refugiados que huyen de la República Árabe Siria y agradece a aquellos que ya lo han hecho.

20. Al Grupo de Trabajo le preocupa la falta de recursos financieros así como los nuevos desafíos con que se enfrenta el OOPS en el Líbano tras el ingreso de refugiados palestinos, y reitera la necesidad acuciante de enjugar el déficit del Fondo General del Organismo. Exhorta a los gobiernos que aún no lo hayan hecho a que hagan aportes al OOPS, en particular al Fondo General, en forma periódica, y a aquellos que ya lo han hecho a que traten de aumentar sus contribuciones. El Grupo de Trabajo también insta a los Gobiernos a que financien por completo el Fondo General del

Organismo para el bienio 2012-2013 a fin de asegurar que se mantenga el valor real de las contribuciones al Organismo. La Sra. Syed también exhorta a los Gobiernos a que establezcan planes de financiación plurianuales por montos mayores para que el OOPS pueda planificar mejor sus actividades.

Debate general

21. **La Sra. Abdelhady-Nasser** (Observadora del Estado de Palestina) encomiando al Líbano, Jordania y la República Árabe Siria por su invalorable contribución de acoger refugiados palestinos, y a la comunidad de donantes por su generosidad en el apoyo a la misión del Organismo, dice que el compromiso de la comunidad internacional de proporcionar apoyo político, financiero y moral a los refugiados palestinos sigue siendo absolutamente indispensable, hasta tanto se logre una solución justa para el conflicto. Los más de 5 millones de refugiados palestinos, muchos de los cuales viven en campamentos, inclusive en el Territorio Palestino Ocupado, donde también padecen la opresión de la ocupación militar israelí, siguen constituyendo el núcleo de la búsqueda histórica de una solución amplia a la cuestión de Palestina y la terminación de este conflicto prolongado y trágico. Desde su creación en 1950, el OOPS ha encarnado la responsabilidad de la comunidad internacional de actuar en forma colectiva de conformidad con el derecho internacional y los principios de la justicia para mitigar la tragedia humana de los refugiados palestinos.

22. La comunidad internacional debe seguir reafirmando el derecho de los refugiados palestinos a regresar a sus hogares y a recibir indemnización, de conformidad con el derecho internacional y la resolución 194 (III) de la Asamblea General; y el derecho de los palestinos desplazados en las hostilidades de junio de 1967 a regresar a sus hogares y territorios de conformidad con las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas. A pesar de la reanudación de las negociaciones y el reconocimiento de que la cuestión de los refugiados palestinos es una de las cuestiones relativas al estatuto definitivo que deben resolverse, Israel sigue pronunciando mensajes incendiarios para denegar los derechos de los refugiados, socavando aún más la buena fe necesaria para lograr un acuerdo de paz. Una solución justa para los refugiados sigue siendo una alta prioridad y un elemento central de una solución general del conflicto árabe-israelí en su conjunto.

23. Las comunidades de refugiados palestinos en la Ribera Occidental y Gaza siguen sufriendo las repercusiones de las políticas y medidas ilegales de Israel, como el desplazamiento forzado de cientos de familias beduinas, la construcción de asentamientos y las severas restricciones a la circulación de personas y bienes. En esas circunstancias, es lamentable que los déficits financieros del OOPS hayan forzado al Organismo a reducir la asistencia a 21.000 familias de refugiados vulnerables en Gaza. En el último año, el trágico conflicto de la República Árabe Siria también tuvo repercusiones extremadamente negativas para la casi totalidad de la comunidad de refugiados palestinos, muchos de los cuales se vieron forzados a huir a los países vecinos, con lo cual muchos perdieron la vida, sufrieron heridas, la destrucción de sus refugios, nuevos desplazamientos y la pérdida de sus medios de subsistencia. La crisis también afectó a las operaciones del Organismo, obligándolo a centrarse más en las necesidades cada vez mayores de asistencia humanitaria. Su delegación subraya que los campamentos de refugiados deben seguir siendo neutrales y que debe protegerse a todos los civiles. También aprecia los esfuerzos de todas las organizaciones humanitarias por ayudar a los refugiados y de los países de la región por proporcionarles cobijo.

24. En el Líbano, es lamentable que el 87% de las familias del campamento de Nahr el-Bared sigan desplazadas y que la construcción del campamento siga estando obstaculizada por las dificultades financieras. El OOPS debe seguir tratando de aliviar las penurias y asegurar la dignidad de los refugiados frente a la pobreza endémica y el hacinamiento persistente en el campamento. También debe promulgarse legislación para facilitar el acceso de los refugiados palestinos al mercado laboral. No obstante, en Jordania la situación de los refugiados sigue siendo estable. El Gobierno de Jordania está trabajando en estrecha cooperación con el OOPS y debería proseguir esa labor en lo que constituye un momento de crisis. Es difícil imaginar de qué manera los refugiados palestinos podrían subsistir y perseverar sin la asistencia del Organismo.

25. Por último, su delegación acoge con beneplácito el nombramiento del Sr. Mohammed Assaf, un refugiado palestino de la Franja de Gaza, en calidad de primer Embajador Regional de la Juventud del OOPS, lo cual constituye un mensaje de esperanza para los niños y los jóvenes refugiados palestinos de que aún se

les presentan oportunidades a pesar de las circunstancias difíciles que están viviendo. La comunidad internacional debería cumplir sus responsabilidades y obligaciones en apoyo a las aspiraciones pacíficas del pueblo palestino por gozar de sus derechos inalienables, poner fin al conflicto y a la injusticia y lograr una paz general y la estabilidad en la región.

26. **El Sr. Dehghani** (República Islámica del Irán), hablando en nombre del Movimiento de los Países No Alineados, dice que el OOPS ha estado prestando asistencia humanitaria y apoyo técnico a unos 5 millones de refugiados palestinos registrados durante más de 60 años, a pesar de la inestabilidad de la región y las limitaciones financieras con que se enfrenta. Al Movimiento de los Países No Alineados le preocupa profundamente la situación crítica de los refugiados palestinos, cuyos derechos humanos son violados en forma constante por las fuerzas de ocupación israelíes. El peligro para la seguridad de los refugiados que entrañan las incursiones militares, la imposición de graves restricciones a la circulación y el desplazamiento forzado de civiles palestinos perjudican a la población de refugiados y siguen socavando los programas y actividades del Organismo en el Territorio Palestino Ocupado.

27. Las políticas y prácticas ilegales de Israel constituyen una grave violación de la Carta de las Naciones Unidas y de otras convenciones internacionales. Israel debe dejar de transgredir la inviolabilidad de los principios de las Naciones Unidas y debe cesar en el hostigamiento y obstrucción de los movimientos del personal del Organismo. Por consiguiente, el Movimiento de los Países No Alineados exhorta a la comunidad internacional a que cumpla sus responsabilidades morales, políticas y jurídicas para poner término a las políticas ilegales de Israel y a todas las violaciones contra el pueblo palestino. El bloqueo ilegal por Israel está paralizando la economía de Gaza y tiene un efecto destructivo en las condiciones socioeconómicas y humanitarias de la comunidad de refugiados y para la labor del OOPS, y debería cesar para permitir la circulación libre y regular de personas y bienes entre Gaza y el mundo exterior.

28. Al Movimiento también le inquieta la situación de los refugiados palestinos en la República Árabe Siria, muchos de los cuales huyeron a otros países buscando refugio. Exhorta a todos los donantes a que

sean lo más generosos que sea posible para ayudar al OOPS a superar los déficits de financiación crónicos y las incertidumbres provocadas por la inestabilidad económica y política en sus zonas de operaciones. En tal sentido, acoge con beneplácito la resolución [65/272](#) de la Asamblea General, en la que se solicita al Secretario General que apoye el fortalecimiento institucional del Organismo proporcionándole suficientes recursos financieros con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas. La comunidad internacional debería intensificar aún más sus esfuerzos por lograr una solución que garantice la terminación de la ocupación israelí del territorio palestino, el surgimiento de un Estado de Palestina soberano y viable, con Jerusalén Oriental como capital, y una solución justa al problema de los refugiados palestinos sobre la base del derecho internacional y las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas.

29. **El Sr. Vrailas** (Observador de la Unión Europea), hablando también en nombre de los países candidatos Montenegro, Serbia y la ex República Yugoslava de Macedonia; los países del proceso de estabilización y asociación Albania y Bosnia y Herzegovina; y, además, Georgia, la República de Moldova y Ucrania, se muestra alarmado ante la continuación del conflicto en la República Árabe Siria, que está provocando estragos entre los refugiados palestinos y el personal del OOPS, así como repercusiones considerables para los países vecinos, en particular el Líbano. Por consiguiente, la Unión Europea pide que se aplique de inmediato y en forma plena la declaración de la Presidencia del Consejo de Seguridad, dada a conocer el 2 de octubre de 2013 ([S/PRST/2013/15](#)), relativa a la situación humanitaria en el Oriente Medio.

30. Siendo el principal donante al OOPS, la Unión Europea y sus Estados Miembros están particularmente preocupados por la situación financiera del Organismo, que evidentemente es insostenible. Su estrategia de mediano plazo constituye la única oportunidad verdadera de abordar la sostenibilidad de sus operaciones básicas y la contención de costos, estableciendo al mismo tiempo el marco para las futuras decisiones financieras. Es evidente que los ajustes en los índices diferenciales de sueldos, las medidas de austeridad y el refuerzo de la eficiencia, aunque necesarios, no serán suficientes. El Organismo tendrá que centrarse en sus actividades básicas y desarrollar oportunidades de cooperación, en particular para los servicios sociales y de socorro; en la medida

de lo posible, esas actividades deberán ser financiadas con cargo al Fondo General.

31. La Unión Europea insta a los demás donantes, incluidos los donantes que hacen aportes por primera vez, a que compartan la responsabilidad de ayudar al OOPS a resolver sus dificultades financieras. En tal sentido, acoge con beneplácito el compromiso de los miembros de la Liga de los Estados Árabes de alcanzar y mantener el objetivo del 7,8% para sus contribuciones al presupuesto básico del OOPS. La Unión Europea está empeñada en asegurar que se atiendan de continuo las necesidades humanitarias y de desarrollo esenciales de los refugiados hasta que se resuelva su situación como parte de una futura solución amplia de las cuestiones relativas al estatuto definitivo.

32. **La Sra. Gunnarsdóttir** (Islandia) dice que el personal del OOPS trabaja en una situación cada vez más difícil en las cinco zonas de operaciones del Organismo, todas las cuales están afectadas de manera tangible por el conflicto armado o las cuestiones humanitarias. En la República Árabe Siria, el número de refugiados palestinos necesitados está llegando rápidamente al medio millón; miles de ellos se vieron obligados a abandonar sus hogares y se convirtieron en desplazados internos, en tanto otros tuvieron que abandonar el país por completo. A todos se les debe dar la misma protección. Habida cuenta de ello, la actual situación financiera del Organismo es insostenible. Su Gobierno apoyó y seguirá apoyando al Organismo y espera que otros Estados Miembros hagan lo mismo.

33. Islandia apoya los cuatro objetivos del Organismo referidos a los refugiados palestinos, a saber, una vida larga y saludable, la adquisición de conocimientos y aptitudes, un nivel digno de vida y el goce pleno de los derechos humanos. Los refugiados palestinos siguen siendo un grupo olvidado fuera de su entorno inmediato y es imperativo que se contemplen sus necesidades en las negociaciones de paz en curso. Islandia espera que lo antes posible se encuentre una solución justa y duradera para sus penurias.

34. **El Sr. Maso** (Sudáfrica) dice que el conflicto armado afecta a las cinco zonas de operaciones del OOPS, incluida su capacidad de atender las necesidades de los refugiados palestinos, quienes han estado desplazados durante seis décadas y cuyos padecimientos solo pueden ser mitigados mediante una solución justa y duradera del conflicto israelo-palestino, de conformidad con el derecho internacional.

El hecho de que la comunidad internacional no haya liberado al pueblo palestino del yugo de la ocupación pone en tela de juicio a todas las personas que aman la libertad y que están obligadas a asegurar la absoluta libre determinación del pueblo de Palestina. A Sudáfrica le siguen preocupando los padecimientos de los refugiados palestinos en la República Árabe Siria, pues las viviendas de miles de ellos fueron dañadas o destruidas y más de la mitad de esas personas fueron desplazadas.

35. Aun cuando el déficit declarado en la financiación del OOPS plantea graves inquietudes acerca de su capacidad de ejecutar debidamente sus programas, el Organismo pudo cumplir su mandato y lograr algunos de sus objetivos humanitarios, en particular donde no había restricciones a los movimientos de su personal. Sudáfrica hará lo que pueda, con sus medios modestos, para apoyar la labor del Organismo. Condena la imposición por Israel de aranceles de tránsito ilegales a los cargamentos que ingresan en Gaza, así como su bloqueo de la Franja de Gaza y la ocupación de los territorios palestinos en su conjunto. En el contexto de la reanudación de las negociaciones, la comunidad internacional debe redoblar sus esfuerzos por hallar una solución duradera y sostenible para la cuestión de Palestina, incluida la cesación de todas las actividades ilegales de asentamientos que lleva a cabo Israel.

36. **El Sr. Yoshikawa** (Japón) dice que, como miembro de la Comisión Asesora y del Grupo de Trabajo encargado de estudiar la financiación del OOPS, el Japón triplicó sus contribuciones financieras al Organismo, de 8,7 millones de dólares en 2009 a 27 millones de dólares en 2012. Su Gobierno también anunciará en breve que proporcionará una asistencia considerable al Organismo para la adquisición de harina de trigo y otros productos que se distribuirán entre unos 300.000 refugiados palestinos que viven en el Estado de Palestina, el Líbano, la República Árabe Siria y Jordania. La creación de bases económicas viables ayudará a promover el proceso de paz. En tal sentido, su Gobierno emprendió dos iniciativas concretas: el proyecto denominado Corredor de la Paz y la Prosperidad, destinado a transformar mediante la cooperación regional una parte del Valle del Jordán en tierras de cultivo productivas para el pueblo de Palestina; y la Conferencia de Cooperación entre los países de Asia Oriental para el Desarrollo Palestino, un proceso dirigido a movilizar y compartir el desarrollo y

los recursos económicos del Asia Oriental en favor del desarrollo palestino.

37. **El Sr. Wehbi** (Líbano) dice que la historia del último siglo demostró que la depuración étnica no debe repetirse; el derecho internacional debe ser respetado en forma plena; y las Naciones Unidas deben poder defender los principios consagrados en su Carta. Por consiguiente, es necesario lograr una solución justa y amplia del conflicto del Oriente Medio, incluida la cuestión de Palestina. En tal sentido, su delegación considera que la reanudación de las conversaciones de paz es una medida positiva. Teniendo en cuenta la función decisiva que desempeña el OOPS en la mitigación de las dificultades sociales y económicas de los refugiados palestinos, a pesar de su crisis financiera estructural, su Gobierno trabaja en estrecha colaboración con el Organismo para que cumpla su mandato en los 12 campamentos ubicados en el territorio del Líbano. Aunque cabe encomiar las contribuciones a la reconstrucción parcial del campamento de Nahr El Bared, el Líbano reitera su llamamiento para que los donantes desembolsen la totalidad de los fondos prometidos.

38. El Gobierno del Líbano enmendó su legislación laboral y estableció el Comité de Diálogo Palestino-Libanés con el fin de mejorar los medios de vida de los refugiados palestinos que se encuentran en territorio libanés, aunque viven allí en forma temporal. En tal sentido, es importante respetar su derecho a regresar a su patria, según lo estipulado en la resolución 194 (III) de la Asamblea General. Los actuales acontecimientos regionales también han tenido un efecto directo en los refugiados palestinos que se encuentran en sus países de acogida. Si bien la posición del Líbano respecto de la crisis imperante en la República Árabe Siria ha sido sistemáticamente la de disociación, el país no se disocia de sus obligaciones humanitarias y ha mantenido sus fronteras abiertas al número creciente de refugiados que llegan. Su Gobierno aprecia la generosidad demostrada por numerosos países conforme al plan de respuesta de asistencia humanitaria para Siria e insta a los donantes a que proporcionen al OOPS financiación firme y sostenible. También es hora de poner fin a la ocupación israelí del territorio palestino y de permitir que el pueblo palestino ejerza su derecho inalienable a la libre determinación.

39. **El Sr. Al Khalil** (Senegal) dice que una historia colmada de trastornos ha transformado a muchos

palestinos en desplazados internos y ha obligado a otros a huir de su patria en busca de refugio en países como Líbano, la República Árabe Siria y Jordania. El OOPS fue creado para proporcionar a esos refugiados educación, atención médica y social y otras formas de asistencia humanitaria. Para que pueda cumplir mejor su mandato, el Organismo introdujo reformas en 2007 con el fin de ayudar a mejorar sus sistemas de gestión de recursos, planificación y movilización. Su estrategia innovadora de atención de la salud se basa en el programa de equipos de atención de la salud familiar, que se centra en el tratamiento de enfermedades crónicas no transmisibles. En cuanto a la educación y capacitación, la estrategia de reforma se centra en ocho esferas principales, incluida la educación para todos, la capacitación técnica y profesional y la investigación y el desarrollo.

40. A pesar de la función esencial que cumple el Organismo en prestar asistencia a los refugiados palestinos, sigue teniendo dificultades financieras que limitan el alcance de sus intervenciones y lo obligan a poner fin a la asistencia que ofrece a 21.000 familias de refugiados en la Franja de Gaza. Por consiguiente, es necesario reforzar la solidaridad internacional e incrementar las contribuciones al Fondo General del Organismo. El destino de los 5 millones de refugiados palestinos está estrechamente vinculado con el proceso de paz, la creación de un Estado palestino soberano dentro de fronteras viables y el respeto de su derecho legítimo a regresar. Espera que la reanudación de las iniciativas de mediación ayude a hallar una solución a la crisis y lograr la paz, para que los refugiados puedan regresar a sus tierras ancestrales.

41. **El Sr. Hamed** (República Árabe Siria) dice que la comunidad internacional debe cumplir no solo sus responsabilidades humanitarias sino también sus responsabilidades políticas, jurídicas y morales para con los refugiados palestinos. Durante decenios, Israel se ha negado a cumplir las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas relativas a su ocupación de tierras árabes. Actualmente más de 5 millones de refugiados palestinos padecen las consecuencias de la campaña sistemática de Israel por expulsarlos de sus hogares y denegarles sus derechos más básicos. Además, es evidente que la completa parálisis de la comunidad internacional frente a tal desprecio flagrante por el derecho internacional simplemente alienta a Israel a proseguir su campaña dirigida a expulsar a los palestinos de su patria.

42. Los países árabes que acogen refugiados palestinos también son donantes y les proporcionan una amplia variedad de servicios. La República Árabe Siria seguirá acogiendo y prestando apoyo a los refugiados palestinos y tratándolos como si fueran ciudadanos sirios, hasta que puedan regresar a su patria, de conformidad con las resoluciones de las Naciones Unidas. En octubre de 2013, el Gobierno de Siria propuso legislación que dispone que tanto los refugiados palestinos como los ciudadanos sirios reciban indemnización por los ataques perpetrados contra ellos por grupos terroristas armados. Además, solamente en los primeros seis meses de 2013, su Gobierno gastó 121 millones de dólares en proyectos de apoyo a los refugiados palestinos, a pesar de la crisis que reina en el país. En tal sentido, la delegación de Siria hace hincapié en que las sanciones unilaterales impuestas por algunos Estados han agudizado los sufrimientos de todos los civiles del país, incluidos los refugiados palestinos.

43. El Gobierno de Siria seguirá haciendo todo lo posible por prestar apoyo a la labor del OOPS e incluso ha reforzado su colaboración con el Organismo durante la crisis actual. El Gobierno lamenta profundamente la muerte de numerosos refugiados palestinos y de personal del OOPS, en particular porque fueron el blanco de ataques violentos cometidos por grupos terroristas armados. No obstante, su situación hubiera sido mucho peor si no fuera por los esfuerzos de las autoridades de Siria por luchar contra esos grupos y proteger las instalaciones y el personal del OOPS. Su Gobierno también está haciendo todo lo posible por neutralizar los intentos de inmiscuir a los refugiados palestinos en el conflicto de su país.

44. Es indispensable que se asignen al OOPS los recursos financieros que necesita para cumplir su mandato con eficacia. Hace un llamamiento a los donantes para que cumplan los compromisos financieros que han asumido con el Organismo, que también debe proseguir sus esfuerzos por ampliar su base de donantes. Es indignante que, por razones por todos conocidas, algunos países sigan gastando sumas enormes para hacer la guerra en el extranjero y fomentar el terrorismo y proporcionar apoyo moral y militar considerable a Israel. Sin duda si solo una pequeña proporción de esas sumas enormes se utilizaran para mitigar los padecimientos de los refugiados palestinos, se podrían mejorar sus vidas en forma inconmensurable. Su delegación insta

encarecidamente a esos Estados a que reconsideren sus posiciones y defiendan plenamente la Carta de las Naciones Unidas y el derecho internacional.

45. **El Sr. Rey** (Suiza) dice que el entorno regional en que está operando el OOPS sigue siendo extremadamente inestable y que los refugiados palestinos están particularmente afectados por la falta de adelantos tangibles en el logro de una solución para el conflicto israelo-palestino. El Organismo desempeña una función primordial respecto de la atención de las necesidades de los refugiados, pero su situación financiera precaria puede afectar el cumplimiento de esa función. Por consiguiente, es esencial que el Organismo realice sus reformas ambiciosas y aumente su capacidad para responder a las crisis, cuestiones que deben ser tratadas en el marco de su nueva estrategia de mediano plazo para 2016-2021. En tal sentido, su delegación observa con preocupación que la protección de los derechos fundamentales de los refugiados palestinos ha corrido peligro y que la respuesta de la comunidad internacional ha sido insuficiente.

46. A pesar de la reanudación del proceso de paz, el derecho internacional humanitario y las normas de derechos humanos siguen siendo violadas de manera sistemática en la Ribera Occidental, en particular en Jerusalén Oriental, y la Franja de Gaza. El conflicto armado en la República Árabe Siria no ha dejado incólumes ni a las personas ni a las propiedades, incluidas las instalaciones del Organismo, y ha provocado el desplazamiento forzado de la mitad de los refugiados palestinos en ese país. Por consiguiente, su Gobierno exhorta a las partes en el conflicto a que respeten el derecho internacional pensando en los refugiados afectados, y a los países de acogida a que respeten el derecho de los refugiados a buscar asilo y protección, y observando el principio de no devolución, como se recuerda en la declaración de la Presidencia del Consejo de Seguridad dada a conocer en octubre de 2013 ([S/PRST/2013/15](#)).

47. Habida cuenta de su difícil entorno operacional, el OOPS debe tener la seguridad de recibir financiación adecuada y previsible a fin de cumplir su mandato. En tal sentido, Suiza se comprometió con la financiación bianual para aumentar la previsibilidad de los recursos del Organismo e incrementa su contribución en un 10%. También se propone aumentar de manera considerable su contribución periódica al Fondo General y hacer otra contribución plurianual destinada concretamente a las reformas. También movilizó

recursos adicionales para satisfacer las necesidades más urgentes de los refugiados palestinos afectados por la situación en la República Árabe Siria.

48. Su Gobierno aprecia los esfuerzos recientes realizados por la comunidad internacional para financiar el Organismo, incluidos los de la Liga de los Estados Árabes y los nuevos donantes, como el Brasil y la Federación de Rusia. Alienta al Organismo a adoptar medidas complementarias para las reformas que está realizando y hacer una preparación más amplia para situaciones de emergencia y aplicar políticas de reducción de la pobreza. Su delegación espera que la Comisión Asesora y su subcomité se dispongan a abordar los desafíos actuales y futuros con que se enfrenta el Organismo formulando compromisos que queden reflejados en la estrategia de mediano plazo para 2016-2021 y estén dispuestos a facilitar un diálogo constructivo al respecto entre todos los interesados pertinentes.

49. **El Sr. Ben Sliman** (Túnez) dice que a medida que se deteriora la situación de numerosos refugiados palestinos en las zonas de operación del Organismo, a éste le resulta cada vez más difícil atender sus necesidades más básicas. Por lo tanto, es esencial que se faciliten recursos financieros adecuados de modo que el Organismo pueda cumplir su mandato. La comunidad internacional está profundamente preocupada por la situación en la República Árabe Siria, donde más de 420.000 refugiados palestinos necesitan con urgencia asistencia básica. Muchos de ellos perdieron sus viviendas, sus medios de subsistencia o familiares. Túnez insta a todas las partes en el conflicto a que cumplan sus obligaciones conforme al derecho internacional humanitario y velen por que los refugiados palestinos y otros civiles que se encuentran en la República Árabe Siria no sean atacados y por que sus viviendas no sean dañadas. En el interin, en la Franja de Gaza, la Ribera Occidental y Jerusalén Oriental, el deterioro de la situación económica y humanitaria y las restricciones israelíes están obstaculizando seriamente la labor del Organismo y comprometiendo la seguridad de su personal. Túnez encomia al Organismo por su empeño en seguir trabajando en esas circunstancias tan difíciles.

50. Su delegación apoya enérgicamente la reanudación de las conversaciones directas entre los negociadores israelíes y palestinos, que espera den por resultado un adelanto importante. La cuestión de los

refugiados es un aspecto fundamental de la cuestión de Palestina; es imposible lograr una solución a largo plazo del conflicto si el pueblo palestino no puede establecer un Estado soberano e independiente basado en las fronteras anteriores a 1967, con Jerusalén como capital.

51. **El Sr. León González** (Cuba) dice que el OOPS está haciendo una labor extraordinaria para mejorar las condiciones de vida de los refugiados palestinos; es injustificable que los palestinos sigan padeciendo la ocupación israelí que les está privando de sus derechos humanos, incluido el derecho a la libre determinación y el derecho a regresar a sus tierras. El deterioro de la situación en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, es un motivo de honda preocupación y varias de las prácticas ilegales de Israel, como la construcción del muro de separación, la expropiación de tierras y la construcción de asentamientos prosiguen en flagrante violación del derecho internacional. La situación humanitaria es alarmante, en particular en la Franja de Gaza, donde la política de restricción del movimiento de bienes y personas aplicada por Israel está obstaculizando actividades vitales, como la reconstrucción de escuelas. Israel debe poner fin a su política de cierres, que está provocando graves daños socioeconómicos.

52. El OOPS está obligado a desempeñar su labor en condiciones extremadamente difíciles. Las pérdidas incurridas como consecuencia de las demoras en el tránsito y la restricción del acceso deben ser reembolsados. Es inaceptable que Israel siga violando los acuerdos internacionales sobre la protección de las instalaciones y el personal de las Naciones Unidas. La comunidad internacional debe atender la alarmante situación financiera del Organismo; sus déficits de financiación están socavando su capacidad de ejercer sus funciones y comprometiendo el proceso de desarrollo institucional en marcha. Su Gobierno insta a la comunidad de donantes a que cumpla sus promesas de contribuciones al OOPS. Cuba apoya firmemente la lucha del pueblo palestino por ejercer su derecho inalienable a la libre determinación.

53. **El Sr. Sharoni** (Israel), hablando en ejercicio del derecho de respuesta, dice que Israel aprobó 277 proyectos de desarrollo en los últimos tres años, acordó recientemente el suministro de 5.000 millones de metros cúbicos más de agua a Gaza y pronto iniciará los trabajos para aumentar aún más esa cantidad. Israel apoyó la terminación de un proyecto de tratamiento de

residuos auspiciado por el Banco Mundial en la parte septentrional de Gaza y aprobó el ingreso de materiales de construcción y equipo en Gaza para esos fines. También está prestando asistencia con un proyecto del Banco Mundial destinado a aumentar la capacidad de producción de una central eléctrica con el fin de atender las necesidades de las instalaciones de tratamiento de residuos. El suministro de materiales de construcción al sector privado también se ha incrementado, aunque Israel descubrió recientemente un túnel revestido de hormigón destinado a actividades terroristas, por lo cual suspendió las entregas. En cuanto a la situación en la República Árabe Siria, entre agosto de 2012 y septiembre de 2013 al parecer se documentaron 105 violaciones de los derechos humanos, que consistieron en que las víctimas fueron ejecutadas o asesinadas con torturas estando en detención, en contravención de todos los convenios nacionales, regionales e internacionales.

Se levanta la sesión a las 17.55 horas.