Организация Объединенных Наций A/C.4/68/SR.21

Генеральная Ассамблея

Шестьдесят восьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
17 January 2014
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 21-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 6 ноября 2013 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель:г-н Гарсиа Гонсалес . . . . . (Эль-Сальвадор)

Содержание

Пункт 51 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org/).

13-55125 X (R) 270214 270214

Просьба отправить на вторичную переработку

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

Пункт 51 Повестки дня: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (A/68/13; A/68/13/Add.1; A/68/388; A/68/347; A/68/343 и A/68/335)

1. **Председатель** говорит, что Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) на протяжении почти 64 лет обеспечивало защиту, образование, медицинское обслуживание, чрезвычайную помощь и социальные услуги большому числу палестинских беженцев, общее число которых в настоящее время составляет примерно 5 миллионов человек. Агентство работало в крайне трудных условиях, иногда в районах охваченных конфликтами, располагая ограниченной финансовой поддержкой. Нельзя просить БАПОР оказывать помощь палестинским беженцам, не предоставляя ему необходимых ресурсов для выполнения его мандата.

Выступление Генерального комиссара БАПОР

2. **Г-н Гранди** (Генеральный комиссар БАПОР) отмечает, что вопрос о палестинских беженцах по-прежнему является центральным элементом поиска мира на Ближнем Востоке. Эти беженцы сами того не желая оказались замешанными в других конфликтах и являются животрепещущим доказательством сохранения конфликта, который остается нерешенным на протяжении нескольких поколений, и символом того, каким дорогостоящим может оказаться провал усилий, направленных на установление мира. Почти половина из них живут в условиях израильской оккупации, и многие другие из них оказались ввергнутыми в водоворот кризиса в Сирийской Арабской Республике. Их уязвимость и потребности в защите драматически возросли в последние годы во всех пяти областях деятельности БАПОР. В соответствии с обязательствами международного сообщества, касающимися благосостояния палестинских беженцев, которые были закреплены в резолюциях Организации Объединенных Наций, Агентство должно получать адекватную поддержку и финансовые ресурсы.

3. Действительно, сложившееся у беженцев чувство уязвимости, и боязнь забвения глубоко обострились по причине хронической нехватки финансовых ресурсов у Агентства. Хотя и удалось продолжить предоставление основных услуг в области образования и здравоохранения, нехватка финансовых средств для удовлетворения специальных гуманитарных потребностей в Газе, на Западном берегу и в Ливане, в основном по причине их переключения на удовлетворение потребностей, вызванных кризисом в Сирии, привела к тому, что БАПОР было вынуждено сократить гуманитарную помощь, которую Агентство предоставляло некоторым группам населения в этих районах, что в свою очередь вызвало широко распространённые протесты и демонстрации. Хотя в последнее время и возникла новая пусть и хрупкая надежда на достижение прогресса в ближневосточном мирном процессе, если она не приведет к позитивному исходу, чаяния местного населения о палестинской государственности окажутся в состоянии полного забвения, в результате чего вопрос о положении палестинских беженцев окажется в подвиснутом состоянии. Такая ситуация возникшей надежды в сочетании с состоянием неопределенности подпитывает чувство фрустрации среди палестинских беженцев, особенно среди молодых людей, которые составляют почти одну треть беженцев. Отсутствие поддержки для БАПОР в такой критический момент будет истолковано, фактически, как отказ от выполнения обязанностей по отношению к беженцам и приведет к ослаблению Агентства.

4. Сейчас, когда международное сообщество сосредоточило свое внимание на кризисе в Сирии, создалось впечатление, что оно игнорирует все более ухудшающуюся ситуацию в Газе. Экономика там находится в состоянии упадка, при чем положение обострилось в результате закрытия туннелей, по которым в этот район поступали основные товары, а также в результате тотального запрета на экспорт продукции. Число палестинских беженцев, зависящих от внешней гуманитарной помощи, а также показатели безработицы среди молодых людей возросли в соответствующей пропорции. Однако БАПОР обеспечивало предоставление продовольствия для 800 тыс. человек, иначе говоря, для половины населения. Эти постоянно возрастающие проблемы не позволяют БАПОР в полном объеме финансировать

всю свою деятельность в Газе. По причине недостаточного финансирования пришлось сократить объем чрезвычайных ресурсов, выделяемых на продовольствие и создание рабочих мест, а также на выплаты наличных средств, предоставляемых наиболее бедным беженцам и оплату программ питания в школах. Учитывая обострение ситуации с продовольственной безопасностью и все более мрачные перспективы на 2014 год, вероятно, не удастся поддержать гуманитарные операции в Газе на адекватном уровне.

5. В краткосрочной перспективе, ухудшение экономического положения и обострение политической напряженности и ситуации в плане безопасности, включая израильские рейды и ракетные обстрелы южного Израиля, представляют собой рецепт для еще одного кризиса, для предотвращения которого международное сообщество должно приложить все свои усилия. В среднесрочной перспективе, согласно прогнозам ожидается, что к 2020 году инфраструктура, энергетические и водные ресурсы и другие средства окажутся недостаточными для поддержания жизни в Газе, если только заинтересованные стороны при поддержке международного сообщества не осуществят решительных перемен, включая отмену блокады. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, где проживают примерно 750 тысяч палестинских беженцев, продолжается ухудшение положения в области безопасности, а также экономического положения. Беженцам постоянно отказывают в осуществлении их прав, а их земли отчуждаются в результате удушающих ограничений, вводимых правительством Израиля, и в результате безудержного расширения поселений, которые являются незаконными с точки зрения международного права. Всемирный банк и Международный валютный фонд предупреждают, что в таких условиях экономика Западного берега окажется несостоятельной. Другими причинами озабоченности являются насильственные выселения в результате расширения поселений, снос домов и введение ограничений в отношении палестинских общин, включая Восточный Иерусалим. Все более частыми становятся случаи применения насилия со стороны поселенцев и угрозы насильственного переселения в отношении общины бедуинов, в частности в районах C и E1, а также все более широкое применение боевых патронов в ходе военных операций Израиля в районе лагерей палестинских беженцев на Западном берегу.

6. Кризис в Сирии по-прежнему имеет компонент палестинских беженцев, проблему которых необходимо решить, потому что ответственность за ее решение, связанное с конкретными и сложными последствиями гуманитарного и политического характера, несет международное сообщество. Хотя БАПОР стремится обеспечивать свои регулярные услуги в области образования и здравоохранения, почти все из примерно 550 тысяч палестинских беженцев, зарегистрированных в Сирийской Арабской Республике, также нуждаются в чрезвычайной помощи; это также касается тех, кто нашел убежище в Ливане и в других странах. Это число, несомненно, возрастет, потому что беженцы, которые были ранее экономически самостоятельными, продолжают обращаться к Агентству за поддержкой. Примерно половина всех палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике стали перемещенными лицами, и тысячи из них ищут убежище в школах и других помещениях Агентства. Однако Агентство не смогло установить контакт с несколькими группами беженцев, включая беженцев, которые были отрезаны от внешнего мира в лагерях Ярмук и Сбейна на протяжении нескольких месяцев. Отсутствие гуманитарного доступа в эти лагеря, судя по анонимным сообщениями и поступающим данным, имело смертоносные последствия в виде недоедания и инфекционных болезней, особенно среди детей и престарелых.

7. Поэтому Комитет вместе с Агентством должен самым решительным образом осудить тяжелые страдания, которым подвергаются гражданские лица, оказавшиеся вопреки своей воле в такой ситуации, и призвать сирийские власти предоставить палестинским гражданским лицам, где бы они ни находились на территории Сирийской Арабской Республики, полный объем защиты от похищений, задержаний и других аналогичных актов насилия. Был достигнут достойный одобрения прогресс по важным вопросам, касающимся конфликта, как, например, уничтожение химического оружия, однако интенсификация боевых действий и отказ в предоставлении доступа для гуманитарных организаций привели к ухудшению тяжелого

положения беженцев и поставили под угрозу жизнь гуманитарных работников. В результате конфликта Агентство потеряло 8 своих сотрудников и еще 19 пропали без вести; 59 из 180 объектов Агентства был причинен ущерб, и, согласно оценкам, было разрушено 46 тысяч домов палестинских беженцев.

8. Тем не менее, Агентство продолжает свою работу в Сирийской Арабской Республике, постоянно адаптируясь к изменяющейся обстановке. Объемы наличных выплат, продовольственной помощи, медикаментов и непродовольственных товаров, предоставляемых Агентством для палестинских беженцев, росли в два раза каждые шесть месяцев с начала конфликта; услуги БАПОР в области здравоохранения и образования обеспечили жизнедеятельность семей и предотвратили распад общин; кроме того примерно 43 тысячи детей палестинских беженцев посещали школы БАПОР в Сирийской Арабской Республике, хотя 35 процентов из них не имели такой возможности. Что касается сферы здравоохранения, то новаторские инициативы Агентства, как, например, мобильные медицинские пункты и образование с помощью спутникового телевидения помогли ослабить последствия сокращения размеров гуманитарного пространства. Далее, программа микрофинансирования Агентства оказывала поддержку новым предприятиям, которые возникли в условиях конфликта. Выплаты наличных средств по линии Агентства, как в Сирийской Арабской Республике, так и в Ливане, а также распространение гигиенических комплектов, одеял и теплой одежды помогли незамедлительно ослабить состояние уязвимости беженцев, которые стали вынужденными переселенцами.

9. Государства члены, которые внесли взносы с целью финансирования деятельности БАПОР в ответ на сводные призывы Организации Объединенных Наций о внесении взносов для Сирийской Арабской Республики и соседних государств, заслуживают похвалы. Благодаря их усилиям было обеспечено финансирование 65 процентов чрезвычайных потребностей Агентства на 2013 год, которые согласно оценкам, составляют 290 млн. долл. США. К сожалению, несмотря на это в 2014 году ожидается увеличение финансовых потребностей Агентства на 25 процентов.

10. Многие палестинцы покинули Сирийскую Арабскую Республику, стремясь найти убежище в других странах, включая Египет, Иорданию и Ливан, и, что является трагичным и беспрецедентным, даже в Европе. Особенно трагичным является тот факт, что два судна, перевозившие таких беженцев, затонули в Средиземном море, при этом погибло, по крайней мере, 200 палестинцев. Огромный риск, на который многие из них были вынуждены пойти, служит напоминанием об их все возрастающей уязвимости и о сложившемся у них представлении о том, что их не очень-то приветствуют в этом регионе. Так, в частности, в Ливане приток палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики еще больше усугубил проблемы в уже переполненных лагерях беженцев. Кроме того, поскольку не было достигнуто никакого прогресса в осуществлении законодательства, направленного на расширение возможностей трудоустройства для палестинских беженцев в Ливане, нищета среди них по-прежнему имеет эндемический характер и, вероятно, станет еще хуже. Приоритетной задачей было завершение восстановления лагеря Нахр эль-Бареда, который был полностью разрушен в 2007 году, в результате чего 27 тысяч беженцев остались без крова, однако финансирование восстановительных работ идет медленными и неадекватными темпами. Поэтому важно, чтобы доноры, в частности правительства стран в Арабском регионе, активизировали свои усилия по обеспечению финансирования реконструкции этого лагеря.

11. Наиболее стабильным театром операций БАПОР была Иордания, которая, начиная с 1948 года, предприняла значительные усилия по размещению миллионов палестинских беженцев и недавно приняла огромное количество беженцев из Сирийской Арабской Республики. Выражая признательность за эти усилия, оратор настоятельно призывает Иорданию предоставить временный доступ для палестинцев, спасающихся бегством из Сирийской Арабской Республики, исходя из неотложных гуманитарных соображений.

12. Агентство испытывает серьезное финансовое давление и не сможет адекватно профинансировать свои основные программы за счет средств его Общего фонда, в котором в настоящее время имеется дефицит наличности в размере 48 млн. долл. США. Если этот дефицит не будет покрыт, то Агентство не сможет выплатить заработную плату учителям, медицинским и

социальным работникам и другому персоналу к декабрю 2013 года, что приведет к полной остановке его работы. В этой связи Агентство приложило максимально возможные усилия для сокращения своих расходов путем применения мер жесткой экономии и расширения базы своих доноров. Агентство получило подтверждение обязательств со стороны членов Лиги арабских государств, касающихся достижения и поддержания долгосрочного целевого показателя в 7,8 процента в отношении их взносов в программы Агентства. Достижение этого показателя имеет огромное значение для решения неотложных финансовых проблем Агентства. Оратор обращается с призывом к странам в других регионах, в частности в Азии и Латинской Америке, рассмотреть вопрос о расширении их поддержки, оказываемой БАПОР.

13. Агентство продолжает свои усилия по осуществлению программы реформ. Примерно в половине его медицинских центров используется электронная система «e-health», а 21 центр осуществляет на экспериментальной основе внедрение подхода, основанного на работе медицинских бригад по охране здоровья семьи, цель которого состоит в оказании первичного медицинского обслуживания пациентам и сокращении числа случаев заболевания неинфекционными болезнями. В учебных программах Агентства упор делается на подготовку преподавателей, права человека, урегулирование конфликтов и повышение уровня профессиональной подготовки. Агентство применяет новый комплексный подход к решению проблемы нищеты, которая будет поставлена во главу угла его среднесрочной стратегии на 2016-2021 годы, с уделением особого внимания уязвимым беженцам и молодежи.

14. В заключение, напомнив о том, что срок его работы на посту Генерального комиссара скоро истекает, он отдает особую дань памяти тех, кто отдал свою жизнь на службе БАПОР, и выражает признательность сотрудникам, учителям, медицинским и социальным работниками за их самоотверженность и приверженность. Он выражает благодарность Генеральной Ассамблее и, в особенности, Четвертому комитету, принимающим странам и всем донорам за их поддержку в течение срока его пребывания в должности. Он вновь заявляет, что предоставление услуг по линии Агентства следует продолжать да тех пор, пока не будет найдено справедливое и долговременное решение для улучшения тяжелого положения палестинских беженцев. Он полагает, что его преемник оценит, что БАПОР представляет собой организацию, находящуюся на стадии позитивных преобразований, и что программа реформ идет надежными темпами.

Интерактивный диалог

15. **Г-н Мансур** (Наблюдатель от Государства Палестина) желает знать, какие меры БАПОР принимает с целью преодоления своего финансового кризиса, особенно в свете заверений в дальнейшей поддержке, которые были получены, в частности, от членов Лиги арабских государств. Он также хотел бы получить больше информации о чрезвычайном призыве Агентства для Газы и об усилиях, которые можно было бы предпринять для оживления экономики и ослабления страданий гражданского населения в Газе.

16. **Г-н Гранди** (Генеральный комиссар БАПОР) говорит, что Агентство смогло снизить свои расходы без сокращения объема базовых услуг. Однако оно исчерпало все возможности в этой деятельности и поэтому обратилось к донорам с призывом выполнить их обязательства в отношении поддержки. Для обеспечения жизнедеятельности Агентства требуются более регулярные взносы. Финансовые взносы доноров имеют важное значение для оживления экономики Газы, однако более важным фактором является отмена израильской блокады. Хотя оратор с уважением относится к законным опасениям Израиля в отношении его безопасности, он надеется, что блокада будет постепенно ослабляться с целью отмены запрета на экспорт, который удушает экономику.

Заявление Докладчика Рабочей группы по финансированию БАПОР

17. Г-жа Сиед (Норвегия) говорит, что финансовое положение Агентства начинает приобретать характер полномасштабного кризиса и, если эта проблема не будет оперативно решена, то она затруднит его возможности по обеспечению базовых услуг для палестинских беженцев. Примерно 80 процентов расходов Общего фонда Агентства приходятся на расходы, связанные с

оплатой персонала, и по мере того, как растет число беженцев, стоимость оплаты услуг Агентства будет также возрастать. Учитывая, что Агентство начало 2013 год с дефицитом рабочего капитала в размере порядка 49,7 млн. долл. США, если прогнозируемый Агентством дефицит в размере 48 млн. долл. США не будет покрыт, то в 2014 году дефицит его рабочего капитала составит примерно 93 млн. долл. США. Рабочая группа приняла к сведению усилия Агентства по расширению базы его доноров и призывает обеспечить скорейшее и полное выполнение неоплаченных обязательств доноров перед БАПОР.

18. На фоне предлагаемого общего сокращения регулярного бюджета Организации Объединенных Наций БАПОР сталкивается не только с финансовыми трудностями, но также и с политической нестабильностью в пяти областях его деятельности. Жесткие ограничения на передвижение его сотрудников и гуманитарных товаров в пределы и из пределов оккупированной палестинской территории являются предметом озабоченности для Рабочей группы. Она призывает правительство Израиля предоставить Агентству свободный и беспрепятственный доступ в Газу и открыть контрольно-пропускные пункты, с тем чтобы разрешить беспрепятственный доступ для гуманитарной помощи, коммерческих товаров и людей в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности. В ходе выполнения своего мандата по предоставлению защиты БАПОР вынуждено преодолевать различные оперативные трудности, связанные с продолжающейся израильской блокадой Газы, трудностями с доступом на Западный берег, насилием со стороны поселенцев и насильственными перемещениями. Палестинская администрация все еще должна Агентству 83 млн. долл. США за приобретенные товары и услуги, хотя в решении этой проблемы имеет место определенный прогресс.

19. Рабочая группа призывает все государства члены изучить возможность финансирования призыва для Газы и Западного берега. Она призывает международное сообщество обеспечить полное финансирование Ответного плана БАПОР по оказанию гуманитарной помощи в Сирии, и все стороны катастрофического конфликта в Сирийской Арабской Республике сохранять нейтралитет лагерей беженцев и безопасность палестинских беженцев в этой стране. Она также призывает соседние страны продолжать держать свои границы открытыми для беженцев, покидающих Сирийскую Арабскую Республику, и благодарит все те страны, которые уже это делают.

20. Рабочая группа испытывает озабоченность по поводу отсутствия финансовых ресурсов и возникновения новых проблем для БАПОР в Ливане в связи с притоком палестинских беженцев и вновь подчеркивает настоятельную необходимость покрытия дефицита, возникшего в Общем фонде Агентства. Она настоятельно призывает правительства стран, которые еще не сделали этого, на регулярной основе вносить взносы в БАПОР, в частности в Общий фонд, а те страны, которые уже сделали это, – постараться увеличить размер их взносов. Рабочая группа также настоятельно призывает правительства стран в полном объеме обеспечить финансирование Общего фонда Агентства на двухгодичный период 2012-2013 годов, и поддерживать реальную стоимость взносов в Агентство. Она также призывает правительства стран принять многолетние рамки финансирования, с тем чтобы дать БАПОР возможность лучше планировать его деятельность.

Общие прения

21. **Г-жа Абд аль-Хади-Насир** (Наблюдатель от Государства Палестина), выражая признательность Ливану, Иордании и Сирийской Арабской Республике за их неоценимый вклад в размещение палестинских беженцев и сообществу доноров за его щедрую поддержку миссии Агентства, говорит, что приверженность международного сообщества делу оказания политической, финансовой и моральной поддержки палестинским беженцам по-прежнему будет иметь исключительно важное значение до тех пор, пока не будет найдено справедливое решение для конфликта. Судьба более 5 миллионов палестинских беженцев, многие из которых живут в лагерях, в том числе на оккупированной палестинской территории, где они также вынуждены терпеть угнетение в условиях израильской военной оккупации, по-прежнему лежит в основе исторического поиска всеобъемлющего решения для вопроса о Палестине и окончания затянувшегося трагического конфликта. С момента своего создания в 1950 году БАПОР олицетворяло ответственность

международного сообщества за принятие коллективных действий в соответствии с международным правом и принципами справедливости с целью облегчения гуманитарной трагедии палестинских беженцев.

22. Международное сообщество должно и впредь отстаивать право палестинских беженцев на возвращение в их родные места и получение компенсации в соответствии с международным правом и резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи; а также право палестинцев, перемещенных в ходе боевых действий в 1967 году, на возвращение в их родные дома и места в соответствии с имеющими к этому отношение резолюциями Организации Объединенных Наций. Несмотря на возобновление переговоров и признание того, что вопрос о палестинских беженцах является одним из вопросов об окончательном статусе, которые необходимо решить, Израиль, продолжает делать провокационные заявления, отказывая беженцам в осуществлении их прав, что еще больше подрывает добрую волю, которая необходима для достижения мирного урегулирования. Справедливое решение проблемы беженцев по-прежнему является приоритетной задачей и центральным элементом всеобъемлющего решения арабо-израильского конфликта в целом.

23. Общины палестинских беженцев на Западном берегу и в Газе продолжают страдать в результате последствий незаконной израильской политики и мер, в том числе, насильственных перемещений сотен бедуинских семей, строительства поселений и введения строгих ограничений на перемещение людей и товаров. В этих условиях достойно сожаления то, что дефицит финансовых средств в БАПОР вынудил Агентство сократить помощь для 21 000 семей, оказавшихся в уязвимом положении в Газе. В течение прошлого года трагический конфликт в Сирийской Арабской Республике также оказал крайне негативное воздействие на практически всю общину палестинских беженцев, многие из которых были вынуждены бежать в соседние страны, пережив потерю жизни и причинение ранений, разрушение их домов и утрату средств жизнеобеспечения. Кризис также сказался на работе Агентства, вынудив его уделять больше внимания возрастающим потребностям в гуманитарной помощи. Его делегация подчеркивает, что лагеря беженцев должны быть нейтральными, что необходимо обеспечит защиту всех гражданских лиц. Она также высоко ценит усилия всех гуманитарных организаций по оказанию помощи беженцам и всех стран в регионе, которые предоставляют им безопасное убежище.

24. Вызывает сожаление то, что в Ливане 87 процентов семей из лагеря Нахр эль-Бареда по-прежнему являются перемещенными лицами и что восстановление лагеря по-прежнему задерживается по причине финансовых трудностей. БАПОР должно и впредь прилагать усилия для улучшения трудного положения и обеспечения достоинства беженцев перед лицом хронической нищеты и постоянной перенаселенности лагеря. Также необходимо принять законодательство для облегчения доступа палестинских беженцев на рынок труда. В Иордании положение беженцев по-прежнему остается стабильным. Правительство Иордании работает в тесном сотрудничестве с БАПОР и должно продолжать такое сотрудничество в нынешнее критическое время. Трудно представить, как смогли бы палестинские беженцы справиться с такой ситуацией и выжить без помощи Агентства.

25. В заключение, его делегация приветствует назначение г-на Мохаммеда Ассафа, палестинского беженца из сектора Газа, в качестве первого регионального посла БАПОР по делам молодежи, что даст сигнал надежды палестинским детям и молодым людям из числа беженцев, показав им, что даже в этих трудных условиях у них есть возможности. Международное сообщество должно выполнить свои обещания и обязательства, чтобы поддержать мирные надежды палестинского народа на реализацию его неотъемлемых прав, прекращение конфликта и несправедливости и установление всеобъемлющего мира и стабильности в регионе.

26. Г-н Дехгани (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что БАПОР на протяжение более чем 60 лет оказывало гуманитарную помощь и техническое содействие примерно 5 миллионам палестинских беженцев, несмотря на отсутствие стабильности в регионе и стоящие перед ним финансовые трудности. Движение неприсоединившихся стран испытывает серьезную озабоченность по поводу критического положения

палестинских беженцев, права человека которых постоянно нарушаются израильскими оккупационными силами. Создание угрозы для безопасности беженцев в ходе военных рейдов, введение жестких ограничений на передвижение и насильственное перемещение палестинских гражданских лиц причиняют вред беженцам и по-прежнему подрывают осуществление программ и деятельности Агентства на оккупированной палестинской территории.

27. Незаконная политика и практика Израиля является вопиющим нарушением Устава Организации Объединенных Наций и других международных конвенций. Израиль должен прекратить совершаемые им нарушения неприкосновенности помещений Организации Объединенных Наций и запугивание сотрудников Агентства, и ограничение их передвижения. Поэтому Движение неприсоединившихся стран призывает международное сообщество выполнить его моральные, политические и правовые обязательства и положить конец незаконной политике Израиля и всем его нарушениям, совершаемым в отношении населения Палестины. Незаконная блокада, осуществляемая Израилем, наносит ущерб экономике Газы и оказывает деструктивное воздействие на социально-экономическое и гуманитарное положение всех беженцев и работу БАПОР; она должна быть прекращена, с тем чтобы разрешить свободное и регулярное передвижение людей и товаров между Газой и внешним миром.

28. Движение также испытывает озабоченность по поводу положения палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике, многие из которых бежали в другие страны в поисках убежища. Движение призывает всех доноров быть как можно более щедрыми, с тем чтобы помочь БАПОР преодолеть его хронический финансовый дефицит и неопределенность, создаваемые экономической и политической нестабильностью в областях его деятельности. В этой связи Движение приветствует резолюцию 65/272 Генеральной Ассамблеи, в которой она просила Генерального секретаря оказать поддержку институциональному укреплению Агентства путем предоставления ему финансовых ресурсов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Международное сообщество должно еще больше активизировать свои усилия в целях достижения урегулирования, которое гарантирует прекращение израильской оккупации палестинской территории, создание суверенного и дееспособного Государства Палестина с Восточным Иерусалимом в качестве его столицы, и справедливое решение проблемы палестинских беженцев на основе международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

29. **Г-н Враилас** (Наблюдатель от Европейского союза), выступая также от лица стран-кандидатов Черногории, Сербии и бывшей югославской Республики Македония; стран – участников процесса стабилизации и ассоциации – Албании и Боснии и Герцеговины; а также Грузии, Республики Молдова и Украины выражает тревогу в связи с продолжающимся конфликтом в Сирийской Арабской Республике, который оказывает беспрецедентное воздействие на палестинских беженцев и сотрудников БАПОР, а также оказывает значительное воздействие и на соседние страны, в частности Ливан. Поэтому Европейский союз призывает обеспечить полное и незамедлительное осуществление заявления Председателя Совета Безопасности, опубликованное 2 октября 2013 года (S/PRST/2013/15), касающееся гуманитарной ситуации на Ближнем Востоке.

30. Как основной донор БАПОР Европейский союз и его государства члены испытывают особую озабоченность по поводу финансового положения Агентства, которое, очевидно является неустойчивым. Его среднесрочная стратегия представляет собой действительно уникальную возможность решить вопрос об устойчивости его основных операций и ограничить расходы, создавая при этом основы для будущих финансовых решений. Конечно, корректировка дифференциалов окладов, меры жесткой экономии и уделение внимания повышению эффективности являются необходимыми, однако их одних будет недостаточно. Агентство будет должно сосредоточить внимание на своей основной деятельности и создать возможности для установления партнерств, особенно в деле предоставления помощи и социальных услуг; по мере возможности эту деятельность следует финансировать за счет средств Общего фонда.

31. Европейский союз настоятельно призывает других доноров, в том числе новых доноров,

ослабить бремя помощи, оказываемой БАПОР, для решения его финансовых проблем. В этой связи он приветствует приверженность членов Лиги арабских государств достичь и поддерживать целевой показатель в 7,8 процента в отношении их взносов в основной бюджет БАПОР. Европейский союз преисполнен решимости обеспечить бесперебойное удовлетворение основных гуманитарных потребностей и потребностей в области развития беженцев до тех пор, пока не будет решен вопрос об их ситуации в рамках будущего всеобъемлющего урегулирования проблемы окончательного статуса.

32. **Г-жа Гуннарсдоуттир** (Исландия) говорит, что сотрудники БАПОР работают во все более сложных условиях в пяти областях деятельности Агентства, на все из которых существенно повлияли вооруженный конфликт и гуманитарные трудности. В Сирийской Арабской Республике число нуждающихся палестинских беженцев стремительно приближается к отметке в полмиллиона человек; тысячи людей были вынуждены покинуть их дома, а многие другие были вынуждены совсем покинуть страну. Им всем следует обеспечить равную защиту. В этой связи нынешнее финансовое положение Агентства является неустойчивым. Правительство ее страны будет продолжать оказывать поддержку Агентству и надеется, что другие страны члены поступят аналогичным образом.

33. Исландия поддерживает четыре цели Агентства, касающиеся палестинских беженцев, а именно, обеспечение продолжительной и здоровой жизни, приобретение знаний и профессий, обеспечение достойного уровня жизни и реализация прав человека в самом полном объеме. Палестинские беженцы по-прежнему являются игнорируемой группой вне пределов их непосредственного региона, и крайне необходимо найти решение для их потребностей в ходе нынешних мирных переговоров. Исландия надеется, что сейчас, а не когда-либо позже будет найдено справедливое и долговременное решение для преодоления их бедственного положения.

34. **Г-н Масо** (Южная Африка) говорит, что вооруженный конфликт затрагивает все пять областей деятельности БАПОР, включая его возможности по удовлетворению потребностей палестинских беженцев, которые находятся в положении перемещенных лиц на протяжении шести десятилетий и чье бедственное положение должно быть разрешено только в рамках справедливого и долговременного урегулирования израильско-палестинского конфликта в соответствии с международным правом. Провал усилий международного сообщества по освобождению палестинского народа от бремени оккупации является приговором для всех свободолюбивых людей, которые обязаны обеспечить полное самоопределение народа Палестины. Южная Африка испытывает озабоченность по поводу бедственного положения палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике, тысячи которых покинули свои поврежденные или разрушенные дома; кроме того более 50 процентов из них оказались в положении перемещенных лиц.

35. Хотя сообщения о недостаточном объеме финансирования БАПОР вызывают серьезную озабоченность относительно его способности выполнять его программы в полном объеме, Агентство смогло выполнять свой мандат и достичь ряда гуманитарных целей, особенно в тех местах, где не было ограничений на передвижение его сотрудников. Южная Африка сделает все, что она может в пределах своих скромных средств, чтобы оказать поддержку работе Агентства. Она осуждает введение Израилем незаконных транзитных сборов на грузы, поступающие в Газу, а также блокаду сектора Газа и оккупацию палестинских территорий в целом. В контексте возобновленных переговоров международное сообщество должно удвоить свои усилия, направленные на поиск долговременного и устойчивого решения вопроса о Палестине, включая прекращение незаконной деятельности Израиля по созданию поселений.

36. **Г-н Йосикава** (Япония) говорит, что как член Консультативной комиссии и Рабочей группы по финансированию БАПОР Япония увеличивала размер своих финансовых взносов в бюджет Агентства. Она увеличила его в три раза с 8,7 млн. долл. США в 2009 году до 27 млн. долл. США в 2012 году. Его правительство вскоре объявит о том, что оно предоставит значительный объем помощи Агентству для закупки пшеничной муки и других товаров, которые будут распространены среди примерно 300 тысяч палестинских беженцев, находящихся в Государстве Палестина, Ливане,

Сирийской Арабской Республике и Иордании. Создание основ дееспособной экономики позволит добиться прогресса в осуществлении мирного процесса. В этой связи его правительство выступило с двумя конкретными инициативами: проект под названием «Коридор мира и благополучия», который имеет своей целью преобразование – на основе сотрудничества – района Иорданской долины в район продуктивных сельскохозяйственных земель для народа Палестины; и проведение «Конференции стран Восточной Азии в поддержку развития Палестины», которая будет направлена на мобилизацию и предоставление ресурсов и обмен информацией об опыте экономического развития Восточной Азии в интересах развития Палестины.

37. **Г-н Вехби** (Ливан) подчеркивает, что история прошлого века показала, что нельзя допустить повторения этнической чистки; необходимо в полном объеме соблюдать международное право; и Организация Объединенных Наций должна иметь возможности для поддержания принципов, закрепленных в ее Уставе. Поэтому необходимо найти справедливое и всеобъемлющее решение для ближневосточного конфликта, включая вопрос о Палестине. В этой связи его делегация рассматривает возобновление мирных переговоров в качестве позитивного шага. Учитывая критически важную роль, которую БАПОР играет в ослаблении социальных и экономических тягот палестинских беженцев, несмотря на его структурный финансовый кризис, его правительство тесно взаимодействует с Агентством в выполнении его мандата в 12 лагерях, расположенных на территории Ливана. Хотя и следует приветствовать внесение взносов на частичное восстановление лагеря в Нахр эль-Бареде, Ливан вновь обращается с призывом относительно полной выплаты, обязательств, взятых на себя донорами.

38. Правительство Ливана внесло поправки в свое трудовое законодательство и создало Комитет по ливанско-палестинскому диалогу с целью улучшения благосостояния палестинских беженцев, находящихся на ливанской территории, несмотря на то, что они временно находятся на ней. В этой связи важно обеспечить реализацию их права на возвращение в родную страну, как предусматривается в резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи. События, происходящие в настоящее время в регионе, также оказывают непосредственное воздействие на положение палестинских беженцев в принимающих их странах. Хотя Ливан последовательно занимает позицию отмежевания от кризиса в Сирийской Арабской Республике, страна не отмежевалась от своих гуманитарных обязательств и держит свои границы открытыми для возрастающего потока беженцев. Его правительство высоко ценит щедрость, проявленную многими странами, в рамках Ответного плана гуманитарной помощи для Сирии и настоятельно призывает доноров обеспечить надежное и устойчивое финансирование БАПОР. Также наступило время положить конец израильской оккупации палестинской территории и дать палестинскому народу возможность осуществить его неотъемлемое право на самоопределение.

39. **Г-н аль-Халиль** (Сенегал**)** говорит, что история, полная невзгод и волнений, превратила многих палестинцев во внутренне перемещенных лиц и заставила многих других покинуть бегством свою родную страну в поисках убежища в таких странах, как Ливан, Сирийская Арабская Республика и Иордания. БАПОР было создано для предоставления этим беженцам образования, медицинской, социальной и иной гуманитарной помощи. В целях лучшего выполнения своего мандата в 2007 году Агентство инициировало реформы для совершенствования своей системы управления ресурсами, их планирования и мобилизации. Его новаторская стратегия в области медицинского обеспечения основывается на программе создания бригад по охране здоровья семьи, в рамках которой упор сделан на лечении хронических неинфекционных заболеваний. Что касается образования и профессиональной подготовки, то в рамках стратегии реформ основное внимание уделяется восьми основным областям, включая образование для всех, техническое и профессиональное обучение и научные исследования и разработки.

40. Несмотря на важную роль Агентства в деле оказания помощи палестинским беженцам, оно по-прежнему испытывает финансовые трудности, которые ограничивают масштабы его операций и вынудили его прекратить оказание помощи 21 тысяче семей в секторе Газа. Поэтому необходимо усилить международную солидарность и увеличить

размер взносов в Общий фонд Агентства. Судьба 5 миллионов палестинских беженцев неразрывно связана с мирным процессом, созданием суверенного палестинского государства в пределах реальных границ и уважения их законного права на возвращение. Он надеется, что возобновление посреднических усилий поможет найти решение для кризиса и позволит беженцам вернуться на землю их предков.

41. Г-н **Хамед** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что международное сообщество должно выполнять не только свои гуманитарные, но и политические, правовые и моральные обязанности в отношении палестинских беженцев. На протяжении десятилетий Израиль отказывается выполнять соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, касающиеся оккупированных арабских земель. В настоящее время более 5 миллионов палестинских беженцев страдают от последствий систематической кампании Израиля, направленной на их изгнание из их домов, и отказ в предоставлении им их самых основополагающих прав. Более того, совершенно очевидно, что тотальный паралич международного сообщества перед лицом такого вопиющего пренебрежения нормами международного права просто поощряет Израиль продолжать его кампанию по изгнанию палестинцев из их родной страны.

42. Арабские страны, принимающие палестинских беженцев, также являются донорами, которые предоставляют им широкий спектр услуг. Сирийская Арабская Республика будет продолжать принимать палестинских беженцев, оказывать им поддержку и обращаться с ними также как и с сирийскими гражданами до тех пор, пока они не смогут возвратиться в их родную страну в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций. В октябре 2013 года правительство Сирии приняло законодательство, которое предусматривает предоставление компенсации как палестинским беженцам, так и сирийским гражданам, которые стали жертвами нападений, совершенных на них вооруженными террористическими группами. Более того, только за первые шесть месяцев 2013 года правительство его страны потратило 121 млн. долл. США на проекты по поддержке палестинских беженцев, несмотря на кризис, происходящий в стране. В этой связи делегация Сирии подчеркивает, что односторонние санкции, которые были введены некоторыми государствами, привели к большим страданиям всего гражданского населения страны, включая палестинских беженцев.

43. Правительство Сирии будет прилагать все усилия в целях оказания поддержки работе БАПОР и даже усилило свое сотрудничество с Агентством в период продолжающегося кризиса. Оратор с сожалением отмечает, что многие палестинские беженцы и сотрудники БАПОР были убиты, особенно потому что они стали объектом насильственных нападений со стороны вооруженных террористических групп. Однако их положение было бы гораздо более тяжелым, если бы не усилия сирийских властей по борьбе с этими группами и защите объектов и персонала БАПОР. Правительство его страны также делает все возможное для пресечения попыток, направленных на вовлечение палестинских беженцев в конфликт в его стране.

44. Критически важно, чтобы БАПОР были предоставлены финансовые ресурсы, которые необходимы Агентству для эффективного выполнения его мандата. Он призывает доноров выполнить их финансовые обязательства перед Агентством, которое также должно продолжать усилия по расширению базы его доноров. Вызывает удивление то, что некоторые страны, по всем известным причинам, продолжают тратить огромные суммы на продолжение иностранных войн и поддержание терроризма и оказывают моральную и военную поддержку Израилю. Действительно, если бы даже малая толика этих огромных сумм была использована для облегчения тяжелого положения палестинских беженцев, то их жизнь была бы неизмеримо улучшена. Его делегация настоятельно призывает эти государства пересмотреть свои позиции и в полной мере поддержать Устав Организации Объединенных Наций и международное право.

45. **Г-н Рей** (Швейцария) говорит, что региональная обстановка, в которой продолжает работать БАПОР, по-прежнему остается крайне нестабильной и что палестинские беженцы особенно страдают по причине отсутствия прогресса в деле урегулирования израильско-палестинского конфликта. Агентство играет ключевую роль в удовлетворении потребностей

беженцев, однако его тяжелое финансовое положение может повлиять на его работу по выполнению этой роли. Поэтому необходимо, чтобы Агентство продолжило свои амбициозные реформы и усилило свой потенциал по реагированию на кризисные ситуации; эти проблемы должны быть учтены в его новой среднесрочной стратегии на 2016-2021 годы. В этой связи его делегация с озабоченностью отмечает, что защита основных прав палестинских беженцев была поставлена под угрозу, и что реакция международного сообщества была неадекватной.

46. Несмотря на возобновление мирного процесса, на Западном берегу, в частности в Восточном Иерусалиме, и в секторе Газа по-прежнему систематически нарушаются нормы международного права и права человека. Вооруженный конфликт в Сирийской Арабской Республике не обходит стороной ни людей, ни собственности, включая объекты Агентства, и привел к насильственному перемещению половины палестинских беженцев в этой стране. Поэтому его правительство призывает стороны конфликта уважать международное право в отношении пострадавших беженцев, а принимающие страны – уважать право беженцев на получение убежища и защиты путем соблюдения принципа невыдворения, как отмечено в заявлении Председателя Совета Безопасности, опубликованном в октябре 2013 года (S/PRST/2013/15).

47. Учитывая трудные условия деятельности Агентства, необходимо предоставить БАПОР гарантии адекватного и предсказуемого финансирования, с тем чтобы оно могла выполнять свой мандат. В этой связи Швейцария взяло на себя обязательство о предоставлении финансовых средств два раза в год, с тем чтобы повысить предсказуемость ресурсов Агентства, и на 10 процентов увеличила размер своего взноса. Швейцария также намеревается значительно увеличить размер своего регулярного взноса в Общий фонд и внести дополнительный многолетний взнос, конкретно предназначенный для проведения реформ. Она также мобилизовала дополнительные ресурсы для удовлетворения самых неотложных потребностей палестинских беженцев, пострадавших в результате событий в Сирийской Арабской Республике.

48. Его правительство отмечает с признательностью недавние усилия международного сообщества с целью финансирования Агентства, включая усилия Лиги арабских государств и новых доноров, таких как, Бразилия и Российская Федерация. Швейцария призывает Агентство принять дополнительные меры наряду с осуществляемыми реформами, обеспечить более масштабную подготовку на случай возникновения чрезвычайных ситуаций и разработать политику сокращения масштабов нищеты. Его делегация надеется, что Консультативная комиссия и ее подкомитеты смогут преодолеть нынешние и будущие вызовы, с которыми сталкивается Агентство, взяв на себя обязательства, которые должны быть отражены в среднесрочной стратегии на 2016-2021 годы, и заявляет о своей готовности содействовать проведению конструктивного диалога по этому вопросу со всеми имеющими к этому отношение сторонами.

49. **Г-н Бен Слиман** (Тунис) говорит, что положение многих палестинских беженцев в областях деятельности Агентства ухудшилось и что Агентство испытывает все более серьезные трудности в удовлетворении их самых элементарных потребностей. Потому крайне важно обеспечить адекватные финансовые ресурсы, чтобы Агентство могло выполнять свой мандат. Международное сообщество испытывает глубокую озабоченность по поводу ситуации в Сирийской Арабской Республике, где более 420 тысяч палестинских беженцев срочно нуждаются в элементарной помощи. Многие из них потеряли свои дома, средства жизнеобеспечения и членов семей. Тунис настоятельно призывает стороны конфликта выполнять их обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом и обеспечить, чтобы палестинские беженцы и другие гражданские лица в Сирийской Арабской Республике не становились объектами нападений и чтобы их домам не причинялся ущерб. На этом фоне в секторе Газа, на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме происходит ухудшение экономической и гуманитарной ситуации, а введенные Израилем ограничения серьезно мешают работе Агентства и ставят под угрозу безопасность его сотрудников. Тунис выражает Агентству признательность за его усилия по продолжению его

деятельности, несмотря на такие очень трудные условия.

50. Его делегация решительно поддерживает возобновление прямых контактов между израильскими и палестинскими участниками переговоров, которые, как он надеется, смогут увенчаться существенным прогрессом. Вопрос о беженцах является ключевым компонентом вопроса о Палестине; будет невозможно найти долгосрочное решение для этого конфликта, если народ Палестины не сможет создать суверенное и независимое государство на основе границ, существовавших до 1967 года, с Иерусалимом в качестве его столицы.

51. **Г-н Леон Гонсалес** (Куба) отмечает, что БАПОР осуществляет экстраординарную работу по улучшению условий жизни палестинских беженцев; нет никакого оправдания для того, чтобы палестинцы продолжали томиться в условиях израильской оккупации, которая лишает их прав человека, включая право на самоопределение и право на возвращение. Ухудшение положения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, является источником серьезной озабоченности; кроме того, некоторые виды израильской незаконной деятельности, включая сооружение разделительной стены, экспроприацию земель и строительство поселений продолжаются в рамках вопиющего нарушения международного права. Гуманитарная ситуация вызывает тревогу, особенно в секторе Газа, где проводимая Израилем политика ограничения передвижения товаров и людей затрудняет осуществление такой жизненно важной деятельности, как, например, восстановление школ. Израиль должен положить конец своей политике закрытия районов, которая причиняет серьезный социально-экономический ущерб.

52. БАПОР вынуждено продолжать свою работу в крайне трудных условиях. Потери, вызванные задержками в ходе транзита и в результате ограничения доступа, должны быть компенсированы. Неприемлемо, чтобы Израиль продолжал нарушать международные соглашения о защите помещений и персонала Организации Объединенных Наций. Международное сообщество должно решить проблему вызывающего тревогу финансового положения Агентства; его финансовый дефицит подрывает его возможности по осуществлению его мандата и ставит под угрозу нынешний процесс институционального становления. Его правительство настоятельно призывает сообщество доноров выполнить его обязательства перед БАПОР. Куба решительно поддерживает борьбу палестинского народа за осуществление его неотъемлемого права на самоопределение.

53. **Г-н Шарони** (Израиль)), выступая в осуществление права на ответ, говорит, что в течение трех последних лет Израиль одобрил 277 проектов в области развития, недавно согласился поставить 5 миллиардов кубических метров воды в Газу и скоро начнет работы по дальнейшему увеличению объемов водоснабжения. При поддержке Всемирного банка Израиль оказал помощь в завершении строительства станции для очистки сточных вод в северной части сектора Газа и одобрил поставки строительных материалов и оборудования в сектор Газа для реализации этого проекта. Он также оказывает помощь в осуществлении проекта Всемирного банка по увеличению производственных мощностей электростанции для удовлетворения потребностей станции для очистки сточных вод. Были также расширены поставки строительных материалов для частного сектора, хотя недавно Израиль обнаружил отделанный бетоном туннель, предназначенный для террористических целей, что вынудило его временно приостановить поставки цемента. Что касается положения в Сирийской Арабской Республике, то в период с августа 2012 года по сентябрь 2013 годы поступили и были документально зарегистрированы 105 сообщений о нарушении прав человека, согласно которым жертвы, подвергавшиеся пыткам, были казнены или убиты в период задержания вопреки всем национальным, региональным и международным конвенциям.

Заседание закрывается в 17 ч. 55 м.