



大会

第六十八届会议

正式记录

Distr.: General
17 January 2014
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 21 次会议简要记录

2013 年 11 月 6 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席：加西亚·冈萨雷斯先生 (萨尔瓦多)

目录

议程项目 51：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

13-55122 (C)



请回收 A small recycling symbol consisting of three chasing arrows forming a triangle.



下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 51: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
(A/68/13; A/68/13/Add.1; A/68/388; A/68/347;
A/68/343 和 A/68/335)

1. 主席说,近 64 年以来,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)一直在向大量巴勒斯坦难民提供保护、教育、卫生、救济和社会服务,这些难民的人数目前大约有 500 万。工程处一直以有限的财政支持在非常困难的条件下开展业务,有时在冲突地区开展业务。如果不给予工程处执行任务所必需的资源,就无法要求它支持巴勒斯坦难民。

近东救济工程处主任专员的发言

2. Grandi 先生(近东救济工程处主任专员)说,巴勒斯坦难民问题仍然是寻求中东和平进程中的核心问题。这些难民已经不知不觉中卷入其他冲突,成为几代人都无法解决的冲突的活例证,也体现了未能缔造和平所带来的高昂代价。近一半难民仍然在遭受着以色列对巴勒斯坦领土的占领,许多难民还在忍受着阿拉伯叙利亚共和国境内危机所造成的巨大破坏。在工程处开展业务的所有五个地区,他们的脆弱性和保护需求近年来急剧上升。根据联合国各项决议中规定的国际社会对巴勒斯坦难民福祉的承诺,工程处应得到充分的支持和资助。

3. 的确,难民的脆弱感和对被遗弃的恐惧因工程处的长期经费缺口而大大加剧。虽然核心的教育和卫生服务一直得以维持,但是主要由于资金正在转向叙利亚危机而造成的加沙、西岸和黎巴嫩等地的人道主义专项资金短缺,已经导致近东救济工程处减少提供给那些地区一些群体的人道主义援助,而这反过来又引发了大范围的抗议和示威。虽然中东和平进程中有一个新的、但可能脆弱的取得进展的机会,但如果产生不了积极的结果,则当地关于巴勒斯坦国的全部思考将继续被搁置,从而使难民的境况被人遗忘。这种可能出现的局面再加上不确定性,助长了巴勒斯坦难民、特别是占难民人数近三分之一的青年的挫败感。

如果在这一关键时期不支持近东救济工程处,则会被解读为事实上放弃对难民承担的责任,并会削弱工程处。

4. 国际社会都在关注叙利亚危机,似乎忽略了日益恶化的加沙局势。加沙的经济凋敝不堪,而关闭向该地区运输基本商品的隧道以及全面禁止出口又使这一局面更加恶化。依赖外部人道主义援助的巴勒斯坦难民人数以及失业青年人数均大幅度增加。仅近东救济工程处就为 80 万难民提供食物,占人口的一半。这些日益严峻的挑战使近东救济工程处不可能为加沙的所有工作提供全部资金。由于资金短缺,用于提供食物、创造就业、向最贫困难民发放现金补助以及学校供餐方案的应急资源已被削减。随着粮食不安全状况加剧以及 2014 年前景更加暗淡,加沙的人道主义业务很可能无法维持充足的水平。

5. 在短期内,不断恶化的经济状况和日益加剧的政治和安全紧张局势,包括以色列的入侵和向以色列南部发射的火箭弹,都在助长另外一场国际社会应该尽力防止的危机。从中期来看,预计到 2020 年,基础设施、能源、水和其他资产将不足以维持加沙的生活,除非利益攸关方在国际社会支持下做出决定性的改变,包括解除封锁。在西岸,包括在有将近 750 000 名巴勒斯坦难民生活的东耶路撒冷,安全和经济形势正在恶化。以色列政府违反国际法实施的令人窒息的限制以及不可阻挡的定居者增长势头,在继续剥夺难民的权利和土地。世界银行和国际货币基金组织曾警告说,西岸的经济在这种条件下是不可持续的。引人关切的其他原因包括:因扩建定居点而造成的被迫流离失所问题、拆毁住房以及对巴勒斯坦社区实施的限制,其中包括东耶路撒冷的社区。定居者的暴力事件以及特别是 C 区和 E1 区的贝都因人面临的强行转移威胁也有所增加,另外以色列在西岸的巴勒斯坦难民营周围开展军事行动过程中使用实弹的情况也更多。

6. 叙利亚危机中继续有一个必须解决的巴勒斯坦难民问题,因为这是一种国际责任,有具体、敏感的人权和政治后果。虽然近东救济工程处努力维持定期的教育和卫生服务,但阿拉伯叙利亚共和国境内大约

550 000 名已登记巴勒斯坦难民中几乎所有人都需要紧急援助，其中包括那些已经在黎巴嫩和其他国家寻求避难的难民。这个数字注定会上升，因为以前自给自足的难民继续转向工程处寻求支持。阿拉伯叙利亚共和国境内的所有巴勒斯坦难民中大约有一半流离失所，其中数千人在工程处的学校和其他设施中栖身。工程处已经连续数月无法联络到几群难民，包括那些被困在耶尔穆克和 Sbeineh 难民营内的难民。根据匿名报告以及越来越多的特别是儿童和老人间出现营养不良和传染性疾病的证据，人道主义援助难以进入这些难民营正在产生致命的后果。

7. 因此，委员会应该同工程处一道，以最强烈的措辞谴责被困在那些局面下的平民正在忍受的深重苦难，并呼吁叙利亚当局允许巴勒斯坦平民(无论他们居住在阿拉伯叙利亚共和国境内何地)得到他们理应享有的各种保护，包括不受绑架、拘留和其他此类侵权行为的危害。虽然在与冲突有关的重要问题(诸如销毁化学武器)上正在取得值得称道的进展，但激烈的战斗以及救援组织不得进出等问题，使平民的困境进一步恶化，并危及人道主义工作人员的生命安全。由于冲突，工程处失去了 8 名工作人员，另有 19 人失踪；180 处设施中有 59 处遭到损坏，另外估计有 46 000 所巴勒斯坦难民房屋被毁。

8. 尽管如此，工程处继续在阿拉伯叙利亚共和国开展业务，同时不断适应形势的变化。自冲突开始以来，工程处向巴勒斯坦难民提供的现金、粮食援助、药品和非食品物项每六个月增加一倍；工程处的卫生和教育服务维持着各个家庭并把社区凝聚在一起；大约有 43 000 名巴勒斯坦难民儿童到阿拉伯叙利亚共和国境内的近东救济工程处学校上学，只是还有 35% 无学可上。在卫生领域，工程处的创新方法，其中包括移动医疗点以及通过电视开展的卫星教育，有助于缓解人道主义空间遭到压缩的问题。同样，工程处的微额融资项目支持在冲突中萌发的有创造性的新公司。工程处向阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩两国境内难民分发的现金以及卫生用品包、毯子和保暖衣物，缓解了流离失所者近在眼前的迫切需要。

9. 在联合国发出阿拉伯叙利亚共和国和邻国联合呼吁后捐款资助近东救济工程处各项活动的会员国值得赞扬。由于他们的努力，工程处 2013 年所需应急经费(估计为 2.9 亿美元)中的 65% 有了着落。不过遗憾的是，工程处的所需经费预计在 2014 年仍将增加 25%。

10. 许多巴勒斯坦人已经逃离阿拉伯叙利亚共和国，到埃及、约旦和黎巴嫩甚至远到欧洲避难，这种悲惨情况是没有先例的。更糟糕的是，两艘运载这些难民的船只在地中海沉没，有多达 200 名巴勒斯坦人遇难。他们中一些人被迫承受的巨大风险提醒人们，他们越来越脆弱，并且感到在该区域越来越不受欢迎。特别是在黎巴嫩，来自于阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民的涌入加剧了本来就已经人满为患的难民营的问题。此外，由于在实施立法以增加黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的就业机会问题上没有取得任何进展，难民中的贫困问题仍然非常普遍，并且只会变得更糟。一个优先事项是完成巴里德河难民营的重建；该难民营在 2007 年被彻底摧毁，导致 27 000 名难民无家可归，但筹措资金的进度仍然缓慢，并且数额不足。因此，捐助者、特别是阿拉伯区域的各国政府必须加紧努力，为重建难民营提供资金。

11. 近东救济工程处开展业务最稳定的地区是约旦。自 1948 年以来，约旦为接纳数百万巴勒斯坦难民做出了巨大努力，最近又接收了来自于阿拉伯叙利亚共和国的大量难民。他对那些努力表示赞赏，同时敦促约旦考虑准许出于紧急人道主义原因逃离阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦人临时入境。

12. 工程处正面临严重的财务压力，无法通过目前短缺 4 800 万美元现金的普通基金为基本方案提供资金。如果短缺数额得不到弥补，工程处到 2013 年 12 月将无力支付教师、医务人员、社会工作者和其他工作人员的薪金，其业务将陷于停顿。在这方面，工程处已经通过严格执行紧缩措施并扩大捐助者基础，尽力控制开支。阿拉伯国家联盟成员国已经再次向工程处做出承诺，达到和维持为工程处各项方案提供 7.8%

捐款的长期目标。达到这一目标对于解决工程处眼前的资金问题至关重要。他呼吁其他区域、特别是亚洲和拉丁美洲的国家考虑增加对近东救济工程处的支持。

13. 工程处正在稳步推进改革议程。大约一半的医疗中心已经采用电子保健工具，其中 21 个保健中心正在试行家庭保健团队方式，目的是为病人提供初级保健并降低非传染性疾病的发病率。工程处的教育方案目前更注重教师发展、人权、冲突解决和提升职业培训。工程处正在采取一种新的全面方法来解决贫困问题，这一方法将成为 2016-2021 年中期战略的核心，同时侧重于赤贫，尤其是脆弱的难民和青年。

14. 最后他回顾说，在他的主任专员任期即将结束之际，他向在执行近东救济工程处的任务过程中失去生命的人以及工作人员、教师、医护人员和社会工作者做出的奉献和承诺致以特别的敬意。他感谢大会、尤其是第四委员会、东道国和所有捐助者在他任职期间提供的支持。他重申，在找到公正、持久的办法解决巴勒斯坦难民的困境以前，工程处的服务必须维持下去。他相信他的继任者会发现近东救济工程处是一个正在积极转型的组织，在此过程中，实务管理和方案改革已经牢牢生根。

互动式对话

15. **Mansour 先生** (巴勒斯坦国观察员) 想知道近东救济工程处正在采取什么措施来处理财务危机，特别是鉴于阿拉伯国家联盟的成员国已经做出进一步支持的许诺。他还要求提供更多资料，说明工程处关于加沙的紧急呼吁，以及为振兴经济和缓解加沙巴勒斯坦平民的苦难而应做出的努力。

16. **Grandi 先生** (近东救济工程处主任专员) 说，工程处已经设法在不减少基本服务的情况下降低了成本。不过，工程处在这方面已经达到极限，因此呼吁捐助者兑现提供支持的许诺。需要更定期的捐款来确保工程处的可持续性。捐助者的财政捐款对于振兴加沙经

济非常重要，但更关键的是以色列解除封锁。他尊重以色列的正当安全关切，但希望封锁将逐步放松，以解除正在扼杀经济的出口禁令。

近东救济工程处经费筹措问题工作组报告员的发言

17. **Syed 女士** (挪威) 说，工程处的财务状况如果得不到及时解决，正在变成一场全面的危机，这将阻碍工程处向巴勒斯坦难民提供基本服务的能力。工程处普通基金大约 80% 的支出属于工作人员费用，并且随着难民人数继续增长，维持服务的费用也在增加。由于工程处进入 2013 年时的流动资本缺口为 4 970 万美元，如果其预计的现金缺口 4 800 万美元得不到弥补，其流动资本缺口在 2014 年将达到总计大约 9 300 万美元。工作组已经注意到工程处为扩大捐助者基础而做出的努力，并呼吁早日全部兑现捐助者尚未兑现的对近东救济工程处的认捐。

18. 在联合国经常预算拟总体减少的背景下，近东救济工程处正面临的问题不仅有财务困难，而且还有五个业务地区的政治不稳定问题。工作组关切的问题是，进出巴勒斯坦被占领土的工作人员和人道主义物资的流动受到严格限制。她呼吁以色列政府按照安全理事会第 1860(2009) 号决议的规定，允许工程处自由、不受阻碍地进出，并开放进入加沙的过境点，使人道主义援助、商业货物和人员能够畅通无阻地流动。近东救济工程处在执行保护任务过程中，必须克服以色列持续封锁加沙、西岸进出困难、与定居者有关的暴力行为以及被迫流离失所等问题产生的各种业务挑战。巴勒斯坦权力机构仍拖欠工程处 8 300 万美元的采购货物和服务款，不过在解决这一问题方面正在取得一些进展。

19. 工作组呼吁所有会员国探讨为近东救济工程处的加沙和西岸呼吁提供资助的可能性。她呼吁国际社会为近东救济工程处的叙利亚人道主义援助应急计划提供全部资金，并呼吁阿拉伯叙利亚共和国灾难性冲突的所有各方维护难民营的中立和该国境内巴勒斯坦难民的安全。她还呼吁邻国继续对逃离阿拉伯叙

利亚共和国的难民开放边界，并感谢那些已经在这样做的国家。

20. 工作组关切的问题是，近东救济工程处驻黎巴嫩办事处的财政资源不足，在巴勒斯坦难民涌入以后面临新的挑战，并且重申迫切需要弥补工程处普通基金中的资金缺口。工作组敦促尚未这样做的政府定期向工程处、尤其是普通基金捐款，并敦促那些已经这样做的政府努力增加捐款。工作组还敦促各国政府在2012-2013 两年期为工程处的普通基金提供全部资金，以确保维持对工程处捐款的实际价值。她还呼吁各国政府制定多年期增加供资计划，使近东救济工程处能够更好地规划各项活动。

一般性辩论

21. **Abdelhady-Nasser 女士** (巴勒斯坦国观察员) 赞扬黎巴嫩、约旦和阿拉伯叙利亚共和国在接纳巴勒斯坦难民方面做出了无法量化的贡献，赞扬捐助界慷慨支持工程处履行使命，并说，在冲突得到公正解决以前，国际社会向巴勒斯坦难民提供政治、财政和道义支持的承诺仍然绝对重要。500 多万巴勒斯坦难民中有许多人住在难民营，也住在巴勒斯坦被占领土，他们在那里也受到以色列军事占领的压迫。这些难民依然是全面解决巴勒斯坦问题和结束长期悲剧性冲突的历史探索的核心。近东救济工程处自 1950 年成立以来，一直在体现国际社会根据国际法和正义原则采取集体行动的责任，以缓解巴勒斯坦难民遭受的人类悲剧。

22. 国际社会必须继续申明，巴勒斯坦难民有权依据国际法和大会第 194(III) 号决议返回自己的家园和获得赔偿；在 1967 年 6 月敌对行动中流离失所的巴勒斯坦人有权依据联合国相关决议返回自己的家园和土地。尽管已经恢复谈判，并承认巴勒斯坦难民问题是有待解决的最终地位问题之一，但以色列继续发表煽动性言论，否认难民的权利，这进一步损害了和平解决所必需的善意。公正解决难民问题仍然是全面解决整个阿以冲突的高度优先事项与核心要素。

23. 西岸和加沙的巴勒斯坦难民社区继续因以色列非法政策和措施的影响而受到损害，这类政策和措施有：数百个贝都因人家庭被迫流离失所，修建定居点以及对人员和货物的流动实施严格限制。在这种情况下，令人遗憾的是近东救济工程处的财政赤字迫使工程处减少对加沙 21 000 个脆弱难民家庭的援助。在过去一年中，阿拉伯叙利亚共和国的悲剧性冲突还对几乎整个巴勒斯坦难民社区产生了极为不利的影响，难民中许多人被迫逃往邻国，生命受到损失和伤害，栖身之处遭到破坏，进一步流离失所，并且丧失了生计。这场危机还影响到工程处的业务，迫使它更加注重日益增加的对人道主义援助的需求。巴勒斯坦代表团强调，难民营应该保持中立，所有平民应受到保护。巴勒斯坦还感谢所有人道主义组织努力帮助难民，并感谢该区域各国为他们提供一个安全的地方。

24. 在黎巴嫩，令人遗憾的是 87% 来自巴里德河难民营的家庭仍然流离失所，而该难民营的重建继续受到财政困难的阻碍。近东救济工程处应继续努力，以缓解困难，并保证难民能在贫困蔓延和长期过度拥挤的难民营内活得有尊严。帮助巴勒斯坦难民进入劳动力市场的立法也必须得到执行。不过，在约旦，难民的处境保持稳定。约旦政府一直与近东救济工程处密切合作，在危机时期应继续这样做。很难想象如果没有工程处的援助，巴勒斯坦难民会如何应对和坚持下去。

25. 最后，巴勒斯坦国代表团欢迎对 Mohammed Assaf 先生的任命。这位来自加沙地带的巴勒斯坦难民被任命为近东救济工程处第一位区域青年大使。这向巴勒斯坦难民儿童和青少年传递了一个充满希望的讯息，即尽管他们处境艰难，但仍有机会。国际社会应履行责任和义务，支持巴勒斯坦人民的和平愿望，即实现他们不可剥夺的权利，结束冲突和不公正现象，并实现区域的全面和平与稳定。

26. **Dehghani 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 代表不结盟国家运动发言说，尽管该地区不稳定，近东救济工程处面临财政困难，但工程处 60 多年来一直在向大约 500 万已登记的巴勒斯坦难民提供人道主义援助和技

术支持。不结盟运动严重关切巴勒斯坦难民，他们的人权一直受到以色列占领军的侵犯。军事袭击危及难民的安全，实施严厉的流动限制，以及强迫巴勒斯坦平民流离失所，这些都伤害了难民，并继续损害工程处在巴勒斯坦被占领土开展的各项方案和活动。

27. 以色列的非法政策和做法严重违反《联合国宪章》和其他国际公约。以色列必须停止其破坏联合国房舍不可侵犯的原则以及扰乱和阻挠工程处人员流动等做法。不结盟运动为此呼吁国际社会履行其道义、政治和法律责任，制止以色列的非法政策和所有侵犯巴勒斯坦人民的行为。以色列的非法封锁正在瘫痪加沙的经济，并对难民社区的社会经济及人道主义状况以及近东救济工程处的工作产生破坏性影响，因此应该予以解除，允许加沙与外界进行自由、定期的人员货物流通。

28. 不结盟运动还关切阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦难民的处境，他们中的许多人已逃往其他国家寻求避难。不结盟运动呼吁所有捐助者尽量慷慨解囊，帮助近东救济工程处克服长期经费短缺和其业务地区的经济政治动荡所引发的不确定性等问题。在这方面，伊朗欢迎大会第 65/272 号决议，其中请秘书长从联合国经常预算中提供财政资源，支持加强工程处的体制。国际社会应进一步加大力度以达成一个解决方案，保证结束以色列对巴勒斯坦领土的占领，建立一个以东耶路撒冷为首都、享有主权和有生存能力的巴勒斯坦国，并依据国际法和联合国相关决议公正地解决巴勒斯坦难民问题。

29. Vrailas 先生(欧洲联盟观察员)同时代表候选国黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那，以及格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言时，对阿拉伯叙利亚共和国境内持续不断的冲突表示震惊。这场冲突正在给巴勒斯坦难民和近东救济工程处的工作人员造成巨大损失，并对邻国、特别是黎

巴嫩产生巨大影响。因此，欧洲联盟呼吁全面立即执行 2013 年 10 月 2 日发表的有关中东人道主义局势的安全理事会主席声明(S/PRST/2013/15)。

30. 作为近东救济工程处的主要捐助者，欧洲联盟及其成员国特别关切工程处明显不可持续的财政状况。工程处的中期战略为解决其核心业务的可持续性 & 成本控制问题提供了一个真正独特的机会，同时也为未来的财政决策定下了框架。当然，调整薪差、财政紧缩措施以及注重效率等方面虽然必要，但是不够。工程处需要把重点放在核心活动上，并发展建立伙伴关系的机会，特别是用于提供救济和社会服务的伙伴关系机会；并尽可能通过普通基金为这些活动提供资金。

31. 欧洲联盟敦促其他捐助者，包括首次捐助者，一起分担帮助近东救济工程处应对财政挑战的责任。在这方面，欧盟欢迎阿拉伯国家联盟成员作出承诺，实现并维持为近东救济工程处的核心预算提供 7.8% 捐款的目标。欧洲联盟决心确保持续满足难民基本的人道主义和发展需求，直至他们的处境作为未来全面解决最终地位问题的一部分得到解决。

32. Gunnarsdóttir 女士(冰岛)说，近东救济工程处的工作人员在工程处的五个业务地区面临越来越困难的工作局面，这些地区都明显受到武装冲突或人道主义问题的影响。在阿拉伯叙利亚共和国，需要帮助的巴勒斯坦难民人数正在迅速接近 50 万；数千人被迫离开家园成为境内流离失所者，其他人则被迫完全离开该国。这些难民理应得到平等的保护。在此背景下，工程处目前的财政状况是不可持续的。冰岛政府过去一直、将来也会继续支持工程处，并希望其他会员国也这样做。

33. 冰岛支持工程处为巴勒斯坦难民制定的四个目标，即健康长寿、掌握知识和技能、体面的生活水平和充分享有人权。巴勒斯坦难民仍然是一个被遗忘在周边环境之外的群体。在当前的和平谈判中，解决他

们的需求至关重要。冰岛希望早日公正、持久地解决他们的悲惨境遇。

34. **Maso 先生** (南非) 说, 武装冲突影响到近东救济工程处的所有五个业务地区, 包括工程处满足巴勒斯坦难民需求的能力。这些难民六十年来一直流离失所, 只有依照国际法公正、持久地解决以色列-巴勒斯坦冲突, 其悲惨境遇才能得到解决。国际社会未能使巴勒斯坦人民摆脱占领的束缚, 是对所有爱好自由的人民的责难, 因为他们感到自己有责任保证巴勒斯坦人民全面实现自决。南非仍然关切阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦难民的悲惨境遇, 他们中有数千人的家园遭到损坏或摧毁, 并有超过 50% 流离失所。

35. 尽管近东救济工程处报告的经费缺口导致人们严重关切其充分执行各项方案的能力, 但工程处已经设法完成任务并实现了某些人道主义目标, 特别是在人员流动不受限制的地方。南非自身虽不宽裕, 但将竭尽所能支持工程处的工作。南非谴责以色列对进入加沙的货物征收非法过境费用, 以及对加沙地带的封锁和对整个巴勒斯坦领土的占领。在重启谈判过程中, 国际社会必须加倍努力, 找到一个持久、可持续的方案来解决巴勒斯坦问题, 包括终止以色列的所有非法定居活动。

36. **Yoshikawa 先生** (日本) 说, 日本作为近东救济工程处咨询委员会和经费筹措问题工作组的成员, 一直在增加对工程处的财政捐助, 数额从 2009 年的 870 万美元增加到 2012 年的 2 700 万美元, 增加了两倍。日本政府还将很快宣布为工程处提供大量援助, 用于购买小麦面粉和其他商品, 分发给居住在巴勒斯坦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和约旦的大约 30 万巴勒斯坦难民。建立可靠的经济基础将有助于推动和平进程。在这方面, 日本政府已经采取了两项具体举措: “和平与繁荣走廊”项目, 该项目旨在通过区域合作, 把约旦河谷的一个地区改造成巴勒斯坦人民的农业生产用地; 和“东亚国家合作支持巴勒斯坦发展会议”, 该进程旨在调动和分享东亚经济发展和资源, 以促进巴勒斯坦的发展。

37. **Wehbi 先生** (黎巴嫩) 说, 上世纪的历史表明, 种族清洗不应再次发生; 国际法应得到充分尊重; 联合国应当能够维护《宪章》规定的各项原则。因此, 有必要找到一个方案, 公正、全面地解决包括巴勒斯坦问题在内的中东冲突。在这方面, 黎巴嫩代表团认为恢复和平谈判是积极的一步。尽管近东救济工程处存在结构性的财务危机, 但考虑到工程处在减轻巴勒斯坦难民社会与经济负担方面发挥的重要作用, 黎巴嫩政府与工程处密切合作, 完成了工程处在黎巴嫩境内 12 个难民营的任务。黎巴嫩对巴里德河难民营部分重建工作收到的捐款表示欢迎, 同时再次呼吁捐助者全额兑现认捐款。

38. 黎巴嫩政府已经修订了劳动法, 并成立了黎巴嫩-巴勒斯坦对话委员会, 以改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的生计, 尽管他们只是暂居此地。在这方面, 必须让难民行使大会第 194(III) 号决议规定的返回家园的权利。当前的区域事件对各东道国境内的巴勒斯坦难民也有直接影响。虽然黎巴嫩对阿拉伯叙利亚共和国的危机一直采取不介入的立场, 但是没有回避其人道主义义务, 一直向源源不断涌入的难民敞开国门。黎巴嫩政府赞赏许多国家在叙利亚人道主义援助应急计划中的慷慨表现, 并敦促捐助者向近东救济工程处提供充足和可持续的资金。现在也迫切需要结束以色列对巴勒斯坦领土的占领, 让巴勒斯坦人民能够行使不可剥夺的自决权。

39. **Al Khaliil 先生** (塞内加尔) 说, 一段动荡不安的历史已经把许多巴勒斯坦人变成了境内流离失所者, 还迫使许多人逃离家园, 在黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和约旦等国寻求庇护。近东救济工程处的设立就是为了向这些难民提供教育、医疗、社会和其他形式的人道主义援助。为了更好地履行职责, 工程处已在 2007 年开始改革, 以帮助改善资源管理、规划和调动制度。其创新性保健战略立足于家庭保健队方案, 重点关注慢性非传染性疾病的治疗。在教育 and 培训方面, 改革战略集中在全民教育、技术和职业培训以及研究和开发等八个主要领域。

40. 工程处尽管在援助巴勒斯坦难民方面发挥了至关重要的作用，但持续面临的财政困难却限制了干预行动的范围，并迫使工程处结束了对加沙地带 21 000 个难民家庭的援助。因此，有必要加强国际团结，增加对工程处普通基金的捐款。500 万巴勒斯坦难民的命运与和平进程、在可行边界内建立一个享有主权的巴勒斯坦国以及对他们重返家园的正当权利的尊重有着千丝万缕的联系。他希望重新启动的调解努力将有助于找到解决危机的办法，实现和平，并让难民得以返回他们祖先的土地。

41. **Hamed 先生** (阿拉伯叙利亚共和国) 说，国际社会对巴勒斯坦难民不仅要履行人道主义责任，还必须履行政治、法律和道义责任。几十年来，以色列一直拒绝遵守联合国关于其占领阿拉伯土地的相关决议。500 多万巴勒斯坦难民现在遭受着以色列为将他们逐出家园并剥夺他们的最基本权利而开展的系统行动的后果。此外，国际社会对这种公然无视国际法的行为完全无所作为，显然只会鼓励以色列变本加厉，继续将巴勒斯坦人赶出家园。

42. 收容巴勒斯坦难民的阿拉伯国家也是捐助者，向难民提供了各种各样的服务。阿拉伯叙利亚共和国将继续收容和支持巴勒斯坦难民，并将他们当作叙利亚公民一样对待，直到他们能够按照联合国的决议重返家园。2013 年 10 月，叙利亚政府通过立法，规定遭受武装恐怖集团袭击的巴勒斯坦难民和叙利亚公民都应获得赔偿。此外，虽然叙利亚的危机还在持续，仅 2013 年上半年，叙利亚政府就在支持巴勒斯坦难民的项目上花费了 1.21 亿美元。在这方面，叙利亚代表团强调，某些国家实施的单方面制裁增加了叙利亚境内所有平民、包括巴勒斯坦难民的苦难。

43. 尽管正处于危机之中，叙利亚政府仍将继续全力支持近东救济工程处的工作，甚至还加强了与工程处的合作。叙利亚深感遗憾的是，许多巴勒斯坦难民和近东救济工程处的工作人员遭到杀害，特别是他们成了武装恐怖团体暴力袭击的目标。但是，如果不是叙利亚当局努力打击这些团体并保护近东救济工程处

的设施和工作人员，他们的处境会更糟糕。叙利亚政府还在尽全力打击一切企图将巴勒斯坦难民卷入叙利亚境内冲突的行为。

44. 至关重要的是，近东救济工程处必须收到有效执行任务所需的财政资源。他呼吁捐助者履行对工程处的财政承诺，而工程处则应继续努力扩大捐助者基础。令人震惊的是，出于一些众所周知的原因，某些国家继续斥巨资发动对外战争和助长恐怖主义，并向以色列提供大量道义和军事支持。事实上，只要将这些巨资的一小部分用来缓解巴勒斯坦难民的悲惨境况，他们的生活就能得到极大改善。叙利亚代表团强烈敦促那些国家重新考虑其立场，全力维护《联合国宪章》和国际法。

45. **Rey 先生** (瑞士) 说，近东救济工程处开展业务的区域环境仍然极其动荡不安，并且在解决以色列-巴勒斯坦冲突方面未取得实质性进展，又使巴勒斯坦难民深受影响。工程处在满足难民需求方面发挥了关键作用，但其岌岌可危的财务状况可能对发挥这种作用有所影响。因此，工程处必须推行雄心勃勃的改革，并提高其应对危机的能力，这也是工程处新的 2016-2021 年中期战略应解决的问题。在这方面，瑞士代表团关切地注意到，对巴勒斯坦难民基本权利的保护已经受到威胁，国际社会的响应不够强烈。

46. 尽管和平进程已经恢复，在西岸，尤其是在东耶路撒冷，以及加沙地带，仍然存在系统地违反国际人道主义法和侵犯人权的行为。在阿拉伯叙利亚共和国境内的武装冲突中，民众和财产、包括工程处的设施都不能幸免于难，冲突还迫使叙利亚境内的半数巴勒斯坦难民流离失所。因此，瑞士政府呼吁冲突各方按照 2013 年 10 月安全理事会主席声明 (S/PRST/2013/15) 所回顾的那样，在受影响难民的问题上遵守国际法，并呼吁收容难民的国家遵守不驱回原则，尊重难民寻求庇护和保护的权利。

47. 鉴于其艰难的业务环境，必须保证近东救济工程处获得充足和可预测的资金以完成任务。在这方面，

瑞士已承诺半年资助一次，以提高工程处资源的可预见性，并将捐款数额增加 10%。瑞士还计划大幅增加对普通基金的经常捐助，并再提供多年其捐款专门用于改革。瑞士还调集更多资源，用于满足受阿拉伯叙利亚共和国局势影响的巴勒斯坦难民的最迫切需求。

48. 瑞士政府赞赏国际社会最近在资助工程处方面所作的努力，其中包括阿拉伯国家联盟的国家以及巴西和俄罗斯联邦等新的捐助者。瑞士鼓励工程处在现行改革之余采取补充措施，并采取更广泛的应急准备和减贫政策。瑞士代表团期望咨询委员会及其小组委员会能在 2016-2021 年中期战略中作出承诺，迎接工程处目前和未来面临的挑战；瑞士随时准备推动所有利益攸关方之间在这方面开展建设性对话。

49. **Ben Sliman 先生** (突尼斯) 说，随着工程处业务地区内许多巴勒斯坦难民的处境每况愈下，工程处发现越来越难以满足他们最基本的需求。因此，提供充足的财政资源至关重要，使工程处得以履行执行任务。国际社会深切关注阿拉伯叙利亚共和国的局势，在该国境内的超过 42 万巴勒斯坦难民迫切需要基本援助。许多难民失去了他们的家园、生计或家庭成员。突尼斯敦促冲突各方履行国际人道主义法规定的义务，确保阿拉伯叙利亚共和国境内的巴勒斯坦难民和其他平民不会成为袭击目标，家园不被破坏。同时，在加沙地带、西岸和东耶路撒冷，日益严峻的经济和人道主义局势以及以色列的限制严重阻碍了工程处的工作，并危及其工作人员的安全。突尼斯赞扬工程处努力在非常困难的情况下继续开展业务。

50. 突尼斯代表团大力支持恢复以色列和巴勒斯坦谈判者之间的直接谈判，他希望谈判能取得重大进展。难民问题是巴勒斯坦问题的一个重要方面，除非巴勒斯坦人民能够建立一个以 1967 年以前的边界为基础、以东耶路撒冷为首都的独立主权国家，才可能找到解决冲突的长期办法。

51. **León González 先生** (古巴) 说，近东救济工程处

在改善巴勒斯坦难民的生活条件方面正在作出非凡的努力；巴勒斯坦人继续在以色列占领下饱受煎熬，他们包括自决权和重返家园的权利在内的人权被剥夺，没有任何理由能够为这种局面辩解。包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势的恶化令人严重关切，而以色列继续公然违反国际法实施某些非法做法，诸如建造隔离墙、没收土地和修建定居点。人道主义状况令人震惊，特别是在加沙地带，以色列限制货物和人员流动的政策阻碍了重建学校等重要活动。以色列必须停止其造成严重社会经济损害的封锁政策。

52. 近东救济工程处被迫在极其困难的条件下开展工作。因运输延误和进出受限而造成的损失必须得到偿还。以色列不可以继续违反关于保护联合国房地和人员的国际协定。国际社会必须解决工程处令人震惊的财政状况；资金短缺正在损害工程处执行任务的能力，并且正在危及进行中的机构发展进程。古巴政府敦促捐助界履行对近东救济工程处的承诺。古巴坚决支持巴勒斯坦人民进行斗争，行使其不可剥夺的自决权。

53. **Sharoni 先生** (以色列) 在行使答辩权时说，以色列在过去三年中批准了 277 个发展项目，最近同意再向加沙提供 50 亿立方米水，并会很快展开工作进一步增加供应。以色列支持完成了世界银行在加沙北部赞助的污水处理项目，并批准用于这一目的的建筑材料和设备进入加沙。以色列还在协助世界银行落实一个提高发电厂产能的项目，以满足污水处理设施的需求。以色列还增加了向私营部门供应的建筑材料，只是最近发现了一个意图用于恐怖主义目的的混凝土隧道，因此暂停了这类材料的交付活动。至于阿拉伯叙利亚共和国的局势，据称 2012 年 8 月至 2013 年 9 月期间共有 105 起侵犯人权事件记录在案；在这些事件中，多名受害者在拘留期间被处决或惨遭酷刑杀害，这违反了所有国家、区域和国际公约。

下午 5 时 55 分散会。