



大会

第六十七届会议

正式记录

Distr.: General
30 January 2013
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 17 次会议简要记录

2012 年 11 月 7 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席：梅索尼先生 (加蓬)
嗣后：博兰女士 (伯利兹)
嗣后：梅索尼先生 (加蓬)

目录

议程项目 52：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)

本记录可以更正。更正请在记录印本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上以电子文本形式重新印发。

12-57800 X (C)



请回收



下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 52: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)

1. **Fakhry 先生**(黎巴嫩)回顾道, 尽管大会于 1949 年成立了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处), 以回应巴勒斯坦难民的需求, 但以色列的一伙领导人已在 1948 年完成了关于巴勒斯坦族裔清洗的计划。以色列历史学家 Ilan Pappé 称, 该计划载有关于剥夺人民财产的详细方法, 包括大规模恐吓、向住宅和商品纵火以及甚至在废墟中埋放地雷, 以阻止居民返回。该计划一直卓有成效。

2. 尽管以色列似乎不便执行国际人道主义法和各项决议, 但根据法律和道德采取行动不是方便与否的问题。如果需要谈判确定巴勒斯坦人是否有权拥有自己的国家, 如果恢复权利要看以色列是否方便, 则以色列实际上将获得一票否决权, 否决巴勒斯坦人民的自决权和重返家园的权利。因此, 黎巴嫩代表团再次吁请国际社会迫使以色列遵守国际法准则、国际人道主义法和联合国各项决议。

3. 公正解决难民问题有助于实现和平进程。尽管难民生活在极端困难的条件下, 但他们和支持其正义事业的全世界人民都不会就这样消失。黎巴嫩正在与近东救济工程处开展积极合作, 以改善该国难民的状况。此外, 黎巴嫩不仅放宽了对难民进入劳动力市场的限制, 还振兴了黎巴嫩-巴勒斯坦对话委员会。

4. **Ben Sliman 先生**(突尼斯)赞赏近东救济工程处和与其开展合作的东道国, 并且对其工作人员表示赞赏, 因为尽管工作条件日益艰难, 但他们证明了自己为保护和关照巴勒斯坦难民所做的贡献。但是, 近东救济工程处面临的严峻挑战令人关切, 特别是其资金短缺问题以及以色列为增加近东救济工程处提供服务的难度所采取的政策和行动。已经要求以色列进一步减少对近东救济工程处工作人员行动的限制, 并加快人道主义物资的运输。

5. 由于叙利亚的武装冲突造成的伤亡涉及大量巴勒斯坦难民, 所以叙利亚局势对稳定和保护该国五十万巴勒斯坦难民的影响令人深为关切。近东救济工程处必须获得继续确保保护这些难民的手段, 而且他呼吁冲突各方尊重联合国设施和巴勒斯坦难民居住地的中立性和完整性。

6. 国际社会必须继续证明其对近东救济工程处的全面支持和承诺, 具体方法是调动资源以及扩大捐助国和机构的范围。该支助将在很大程度上帮助近东救济工程处继续其正在进行的改革和更有效地利用资源。

7. **Hamed 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说, 在数百万名巴勒斯坦难民重返家园之前, 近东救济工程处正在缓解其痛苦。这是一项甚至超越人道主义责任的政治、法律和道德责任。整个国家发现自己成为了外部和殖民利益的受害者。在执行处理以色列占领问题的大会决议方面, 国际社会完全瘫痪, 因而助长了以色列奉行其定居点政策的气焰。

8. 事实上, 向以色列提供非法保护以期不执行联合国各项决议的那些国家认为自己是人权的捍卫者, 这一点令人不解。这一趋势是可耻的, 而且联合国不应保持沉默, 因为这种不作为有损本组织的公信力。

9. 收留巴勒斯坦难民的阿拉伯国家向这些难民提供服务, 它们不仅是东道国, 还是捐助国。叙利亚收留了五十多万名巴勒斯坦难民, 向其提供各种形式的支助, 并像对待叙利亚公民一样地对待他们。2011 年, 叙利亚花费了约 2.33 亿美元来帮助难民。尽管叙利亚条件艰难, 但与 2010 年相比, 该数字增长了 800 万美元。叙利亚还积极支助近东救济工程处为履行职责所做的努力。尽管巴勒斯坦难民成为叙利亚当前面临的危机的受害者的情况令人遗憾, 但是, 如果相关当局没有采取措施来保护他们, 他们受到的伤害将会更大。

10. **Niang 女士**(塞内加尔)说, 自 1948 年以来, 大多数巴勒斯坦人被迫流亡, 这一事实制造的不稳定状况令塞内加尔代表团深感痛惜。此外, 尽管相关大会决

议是结束冲突的合理根据，但这些决议尚未得到执行，这一点令人遗憾。国际社会不能再对巴勒斯坦人的困境视而不见了。

11. 近东救济工程处向该区域约 500 万名难民提供了重要帮助和援助，而且其具有前瞻性的设想特别强调了教育和保健。然而，近东救济工程处面临着巨大的财政困难，这些困难威胁着其职责的履行。她吁请国际社会以及所有合作伙伴和捐助者支助近东救济工程处的工作，鉴于阿拉伯世界最近发生的事件进一步加剧了相关国家难民的困境，这样的支助更加重要。此外，她重申，塞内加尔代表团呼吁修订 1947 年框架，因为根据该框架，联合国经常预算只负担近东救济工程处极小部分的开支。最后，她向数十年来一直收留被迫流亡的数百万名难民的所有东道国表示衷心感谢和鼓励。

12. **Gunnarsdottir 女士** (冰岛) 说，巴勒斯坦难民在叙利亚的状况令冰岛极为关切。冲突所导致的暴力和流离失所继续加大了这些难民的人道主义需要。多达 22.5 万名难民直接受到冲突影响，而且数千人被迫离开家园，其中很多人是人生第二次流离失所。冰岛赞赏近东救济工程处为援助受冲突影响的巴勒斯坦难民所做的努力。

13. 巴勒斯坦难民在东耶路撒冷和 C 区的状况同样令人非常关切。难民家庭继续受到以色列破坏房屋、基本基础设施和生计来源做法以及在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙等定居点建设活动的蹂躏。冰岛对 Al-Walajah 村及其占主体的难民人口表示关切，因为该村正在被隔离墙包围。

14. 联合国最近估计，到 2020 年，加沙将不再适合居住，除非采取紧急行动来改善供水、电力、卫生和基础教育。她重申了冰岛的立场，即封锁加沙有违国际人道主义法，因此她要求立即解除对加沙的封锁，并强调，近东救济工程处目前的财政状况是不可持续的。尽管近东救济工程处从来不意味着是一个永久机构，但在找到关于难民的公正解决方案之前迫切需要该机构。

15. **Shaanika 先生** (纳米比亚) 说，纳米比亚代表团呼吁联合国经常预算为近东救济工程处提供额外资金，这样该机构就能继续提供教育、保健、职业培训和紧急救济等基本方案和服务。向难民提供此类援助是联合国在道德上必须履行的责任。道德号角正在吹响，号召国际社会在巴勒斯坦人民实现其最珍贵的梦想——建立独立和可持续的巴勒斯坦国之前声援他们。

16. 尽管加强近东救济工程处是该机构在业务方面取得成功的关键，但占领问题仍是巴勒斯坦人遭受痛苦的来源，这一点是不容忘却的。巴勒斯坦人应该生活得有尊严，并有权建立属于自己的国家。因此，纳米比亚支持巴勒斯坦以正式成员身份加入联合国。

17. **Taguri 先生** (利比亚) 说，当初设立近东救济工程处是为了应对数万名巴勒斯坦难民的需求。六十年后，每天有 500 万名难民为获得其人生中的一点点尊严而斗争。近东救济工程处的成就令人印象深刻，这不仅是因为难民人数的增加，还因为占领国采取了专制措施。

18. 以色列以其安全关切和其他管理措施为由袭击了近东救济工程处的车辆，因而违反了多项联合国公约。解决难民问题将需要结束以色列的占领。巴勒斯坦难民必须获得自决权、重返权利和建立以耶路撒冷为首都的独立国家的权利。

19. **Motanyane 先生** (莱索托) 说，令莱索托代表团遗憾的是，巴勒斯坦人关于美好未来的希望仍然渺茫。以色列对加沙的封锁是严重影响近东救济工程处工作和阻碍其实施重要建设项目的的首要问题。尽管以色列在语言上支持近东救济工程处，但其行动与其言辞不符。封锁不仅相当于对无辜平民的集体惩罚，还削弱了巴勒斯坦的经济。

20. 他强调长期存在的向近东救济工程处供资不足的问题，而持续的全球金融危机也加重了该问题。他说，近东救济工程处作为大会附属机构的地位要求作为一个优先事项提供充足资金。再如何强调向近东救济工程处提供可预测的资金的重要性也不为过。他

吁请所有国家考虑提供财政捐助，并敦促近东救济工程处继续寻求更有效和高效运作的方法。

21. 他对近东救济工程处工作人员牺牲一事表示遗憾，并吁请占领国根据国际法规定的义务，保护近东救济工程处的工作人员以及联合国的财产和房地。最后，他重申莱索托坚定支持近东救济工程处向巴勒斯坦难民提供服务，并吁请国际社会一道努力，确保两国解决方案——以色列与巴勒斯坦在和平与安全中共存成为现实。

22. **Erdman 先生** (美利坚合众国) 说，多亏了捐助国和东道国提供的长期支助，教育、卫生和社会服务等近东救济工程处人道主义方案改善了该区域数百万人的生活。近东救济工程处做出的和平和宽容承诺是实现稳定的重要力量。

23. 美国为成为近东救济工程处最大的双边捐助国感到自豪。2012 年，美国捐助了超过 2.33 亿美元，其中包括给该机构核心预算的 1.25 亿美元。但是，由于该机构长期资金短缺，所以美国深为关切其是否有能力继续向巴勒斯坦难民提供关键的人道主义援助。捐助国、东道国和近东救济工程处必须决定如何一起向前迈进，从而应对该机构面临的严峻的财政挑战。他赞赏多年来收留巴勒斯坦难民的政府一贯的慷慨作风，并敦促它们延续保护做法。近东救济工程处必须继续努力扩大其资金基础，并在管理有限的捐助资金过程中使资金发挥最大作用，而且各国政府应分担这项国际责任。

24. **Celik 先生** (土耳其)，近东救济工程处经费筹措问题工作组主席强调，该机构在完成其任务过程中面临很多挑战，包括难民人数增加、中东和北非的社会政治发展、叙利亚不断发展的危机以及对加沙的持续非法封锁。鉴于这些挑战，该机构取得成功的前景与国际社会能提供的及时支助直接相关。

25. 他的前任最近致信大会主席以及包括阿拉伯联盟和非洲联盟首脑在内的其他高级别官员，提请注意

该机构严峻的财政状况。如果不能获得资金，近东救济工程处将无法在 12 月份支付其工作人员的工资。

26. 他还指出，在加沙，近东救济工程处紧急资金需求只有不到 50% 得到了满足，不过，他向近东救济工程处的所有传统支助国、新的捐助国和那些提高了捐助额的国家表示感谢。他敦促各国全面支持该机构，并申明，土耳其将继续支持其巴勒斯坦兄弟姐妹。

27. **Jacob 先生** (印度) 说，对巴勒斯坦事业的支持一直是印度外交政策的基石。印度还赞同巴勒斯坦对成为联合国正式和平等成员的申请。在巴勒斯坦权力机构主席 Mahmoud Abbas 最近访问印度期间，双方签署了若干谅解备忘录，以增加印度在信息和通信技术、职业培训以及教育方面的捐助。印度还宣布捐助 1 000 万美元，帮助应对巴勒斯坦的财政需要，而阿巴斯先生为新的巴勒斯坦使馆大楼揭幕，该使馆大楼是在印度的支助下修建的。

28. 自 2009-2010 财政年度以来，印度将其对近东救济工程处的年度捐助额增至 100 万美元，除此之外向该机构特别捐助了 100 万美元，以回应 2010 年的紧急呼吁。在过去的三年中，印度每年还向巴勒斯坦权力机构捐助 1 000 万美元，并且通过印度-巴西-南非信托基金投资了巴勒斯坦的若干项目。但是，近东救济工程处仍然面临长期资金不足的情况，这给服务的质量和水平造成了不利影响。对加沙的封锁已经进入第六个年头，这不仅给全体居民带来苦难，还限制了近东救济工程处工作人员的行动，阻碍了该实体的工作。以色列应解除封锁，并允许恢复当地的正常社会经济活动。

29. **Selim 先生** (埃及) 说，埃及代表团赞同伊朗伊斯兰共和国代表以不结盟运动名义所做的发言。他说，埃及深为关切持续剥夺和侵犯巴勒斯坦难民权利的做法，该区域的数百万名难民仍然居住在数十年为其建造的难民营中。以色列的非法做法已扩展到针对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上近东救济工程处的工作人员和设施，并且妨碍了该机构履行大会赋予其职责的能力。

30. 他要求全面解除以色列对加沙地带五年多来的封锁，因为这种封锁是强加且不公平的。该占领国必须取消对进口必要建筑材料的限制，因为这些材料是该机构得以继续重建加沙地带损坏的难民收容所、重要民用基础设施和迫切需要的学校的关键。

31. 该占领国不断试图诋毁和恐吓各联合国机构和组织的做法令他感到震惊。他重申，埃及全面支持巴勒斯坦领导人为了实现巴勒斯坦人民的合法权利所采取的步骤。

32. **Cordeiro Dunlop 女士** (巴西) 说，在过去的六十年里，近东救济工程处为缓解巴勒斯坦人的困境和改善其生活条件做出了杰出贡献。她还认识到当地的巴勒斯坦工作人员向该机构提供的帮助，这些工作人员熟练的工作和决心是巴勒斯坦人有能力建立其自己的国家的又一例证。四代巴勒斯坦人获益于该机构的服务，因此，她敦促，鉴于和平进程目前的僵局和以色列的持续占领，应加倍努力，向近东救济工程处提供大量财政和政治支助作为援助。

33. 国际社会需要就加沙地带采取紧急行动，特别是发达国家应迅速增加对近东救济工程处的捐助额，以免近东救济工程处失去完成任务的手段。巴西正在逐渐增加其自愿捐助，而且该国正在与双边和多边合作伙伴一起促进关于巴勒斯坦人民福祉的若干合作倡议。建设和维持和平是一项日常工作，而且使稳定扎根于普遍贫穷和缺乏机遇的地方更为困难。

34. **Haniff 先生** (马来西亚) 说，马来西亚代表团赞赏近东救济工程处为缓解巴勒斯坦被占领土、叙利亚、黎巴嫩和约旦的巴勒斯坦难民的困境所做出的持续和坚定的贡献。作为调查以色列行为特别委员会的成员，他于7月访问了若干邻国的难民营。尽管近东救济工程处的资源非常有限，但它最近开办了600多所学校，提供了基础保健和食物服务，并为难民建造了庇护所。

35. 巴勒斯坦人继续受到以色列持续违反国际法，特别是人道主义和人权法的做法的冲击。加沙地带和西

岸的严峻局势、对加沙的继续封锁以及非法和不间断地扩大定居点的图谋都慢慢破坏了巴勒斯坦基于两国解决方案建立富有成效的、和平的未来的能力。

36. 马来西亚还深为关切近东救济工程处目前的财政状况。如果国际社会不能实现巴勒斯坦问题的政治解决，至少应该向近东救济工程处提供充足的资金，以满足其需求，目前其57%的供资来源于联合国经常预算的拨款。马来西亚寻求与第五委员会的同事开展合作，以增加该供资。马来西亚代表团认为供资额应该大致达到该机构需求的85%或90%。自1978年以来，马来西亚一直是近东救济工程处的坚定支持者，并且是其资金的一贯捐助者。马来西亚的非政府组织和志愿者还一直积极向巴勒斯坦人民提供实物援助。

37. **Aiyas 先生** (沙特阿拉伯) 说，沙特阿拉伯代表团感谢近东救济工程处的工作人员，并向在履行职责时牺牲的工作人员家属表示慰问。就近东救济工程处3700万美元的资金短缺问题而言，国际社会和机构应该增加其捐助额。需要更多工作人员和资源来实施方案、设立保健站和建造学校。沙特阿拉伯认识到近东救济工程处所起的重要作用，增加了其支助并且目前是第三大主要捐助者。

38. 以色列的非法活动，特别是西岸新的定居点建设项目以及对加沙进行的持续和不正当封锁，应受到最强烈的谴责。应该立即取消所有限制性措施，并且应该拆除在西岸的巴勒斯坦领土上修建的隔离墙。此外，以色列应赔偿给近东救济工程处大楼和设施造成的损坏。以色列的占领几乎是世界上仅存的占领。沙特阿拉伯政府怀着结束以色列占领的希望，在和平进程中发挥了并继续发挥着积极的促进作用。

39. **Alkhayyal 女士** (阿拉伯联合酋长国) 说，阿拉伯联合酋长国代表团关切巴勒斯坦人民的社会和人的境况，特别是被占领土和邻国的难民的境况。占领国的侵犯行为不仅针对巴勒斯坦人民及其财产，还影响了近东救济工程处的方案和设施。阿拉伯联合酋长国认为，为缓解以色列对加沙地带的封锁而采取的措施

是不够的。国际社会必须向以色列施加更大压力，以期完全解除封锁，从而使该地区的生活正常化。

40. 关于巴勒斯坦问题的公正解决方案必须包括巴勒斯坦人民返回其家园的权利以及因其遭受重大精神和经济损失获得赔偿的权利。被占领土上和流散的巴勒斯坦难民都应受到全面保护。近东救济工程处面临的严峻的财政短缺问题将限制其向巴勒斯坦难民提供服务和紧急援助的能力。阿拉伯联合酋长国承诺继续向东救济工程处提供政治和财政支助，并吁请各会员国加倍努力，使该机构能够履行其使命。

41. **Takahashi 先生** (日本) 说，日本认识到，解决巴勒斯坦难民问题对于中东和平进程至关重要，阿拉伯叙利亚共和国目前的危机凸显了这一点。由于认识到近东救济工程处在该区域的重要作用，自 1953 年以来，日本就通过该机构向巴勒斯坦难民提供援助，甚至在日本加入联合国之前就是如此。日本向东救济工程处提供的重大援助是日本为实现该区域和平所做努力的一部分。日本特别重视通过教育和职业培训在人力资源发展方面向巴勒斯坦难民提供援助。为建立可持续的巴勒斯坦国，巴勒斯坦人必须建立牢固的经济和工业基础，并发展行政机构和人力资源。为此，日本将根据和平与繁荣走廊倡议，继续支助约旦河谷的各种项目。日本希望，通过该倡议建立良好的区域合作模式。自 2007 年以来，日本还向巴勒斯坦权力机构提供了一系列非项目补助金，以促进巴勒斯坦权力机构的经济和社会发展努力。日本一直与印度尼西亚和马来西亚等东亚国家一道做出协调努力，以期向巴勒斯坦建国努力做出贡献。日本政府欢迎近东救济工程处为实施正在进行的组织发展进程所做的努力，该进程的目的在于改善近东救济工程处的行政和运作。主任专员最近对日本的访问有助于提高日本人民对巴勒斯坦难民状况和近东救济工程处活动的认识。

42. 副主席博兰女士 (伯利兹) 主持会议。

43. **Rahman 先生** (孟加拉国) 说，孟加拉国代表团高度赞赏近东救济工程处为向巴勒斯坦难民提供高效和有质量的服务而不断做出的努力。尽管他完全相信该

机构有能力完成其人道主义和人类发展任务，但严重关切其工作人员的安全，尽管已反复要求以色列当局确保其安全。此外，根据相关联合国决议，近东救济工程处应获悉被扣留的工作人员的情况，并且应该取消阻碍该机构活动和行动的限制。

44. 孟加拉国政府强烈谴责以色列在加沙地带和西岸开展的非法活动，包括密集的军事行动和定居点扩张，这些活动自 2007 年 12 月以来是有目共睹的。定居点问题是实现解决中东冲突的两国解决方案的重大障碍。捐助国和东道国向巴勒斯坦人提供援助的做法值得赞赏，但是国际社会应该提供更多支持，特别是关于重建和紧急援助方案。最后，他赞赏近东救济工程处主任专员和工作人员在持续的逆境面前所做的承诺和艰苦努力。

45. **Alzayani 先生** (巴林) 说，近东救济工程处的工作使难民获得其需要的基本服务和设施。近东救济工程处的全面改革计划提高了其管理、战略规划、服务供应、人力资源管理和通信技术的效率。秘书长在其关于加强近东救济工程处管理能力的报告 (A/67/365) 中强调了该机构在财政管理方面进行的重大创新。例如，近东救济工程处是引进严格关闭月账做法的少量联合国机构之一，这一先进做法得到了联合国审计委员会的肯定。

46. 近东救济工程处经费筹措问题工作组的报告 (A/67/382) 严重关切地注意到近东救济工程处普通基金的资金缺口，并重申，国际社会首先有责任确保该机构的服务在数量和质量方面保持在一个可接受的水平，同时重申，供资要与变化的需求和难民人口的增长步调一致。缺口之所以扩大是因为向该机构捐助的资金增幅未满足这些需求。必须立即解决该问题，以免妨碍人道主义行动。在此敏感时期，一定不能允许采取紧缩措施，这样做会加重普通基金的结构赤字导致的问题。

47. 如果有充足的资源，他相信，近东救济工程处将能够应对其挑战。六十多年来，为缓解外国占领和强迫流离失所造成的影响，近东救济工程处在向巴勒斯

坦难民提供重要服务方面显示了高超的技术和专业素质。根据国际法，特别是规定了巴勒斯坦难民有权返回其家园和房产的大会第 194(III) 号决议，在全面解决冲突之前，必须允许该机构继续完成其任务。

48. 梅索尼先生(加蓬)继续主持会议。

49. Abu 女士(以色列)说，主任专员的发言遗漏了大量事实和背景。他所通报的相当一部分内容仅涉及近东救济工程处严峻的财政状况。大会主席最近还强调了该机构的财政需求，并且要求将政治任务和人道主义任务分开。但是，近东救济工程处的历史、任务和工作方式使其没有可能将这些任务分开，而且该机构的任务的确是政治方面的。该机构不仅在获得难民人均供资方面比联合国难民事务高级专员办事处(难民署)多很多，而且它与难民署不同的是，它使难民地位永久化，而非努力使其重返社会。该机构的任务是开放式的，而且不再纳入重新安置这项内容，所以随着巴勒斯坦难民人数增加，它总会需要额外资金。

50. 应重新审视该机构的任务，因为它不仅是政治性的，而且是造成财政赤字的主要原因。在得出政治解决方案前，以色列-巴勒斯坦冲突是难民被当作人质的唯一冲突，而且由于巴勒斯坦权力机构不对难民负担任何责任，所以近东救济工程处需要照顾其生活的方方面面。该机构本身并不区分政治和人道主义问题，因为它正在支出巨额人道主义资金来支持巴勒斯坦事业，尽管它的财政状况是严峻的。近东救济工程处应将这些工作留给其他宣传组织。

51. 以色列全面支持近东救济工程处工作的人道主义方面，但能区分其政治和人道主义方面。以色列政府仍然致力于以色列与近东救济工程处之间的 1967 年科迈-米歇尔莫尔换文，并迅速核准了该机构的多数请求，向其提供接触以色列官员的机会。主任专员的通报未提及这项合作。

52. 以色列封锁加沙的唯一目的是阻止具有双重用途的军火、武器和材料进入。必须阻止向在该区域活动的哈马斯和其他恐怖组织走私军火。2012 年至今，

从加沙向以色列共发射了 530 枚导弹、火箭弹和迫击炮弹。她注意到，当仅一枚迫击炮弹坠落在土耳其-叙利亚边境的一个土耳其镇时，土耳其便以开火作为回应。然而，以色列每年要经历数百次这类袭击。

53. 尽管加沙的火箭、迫击炮和导弹不断袭击以色列平民，且以色列的基本职责是阻止武器的流动，但以色列政府继续采取步骤，为该地区的经济提供支持，并核准了国际社会监督的 219 个项目，包括 92 个近东救济工程处项目。然而，33%的核准项目尚未实施，而 4%的项目被国际合作伙伴取消。

54. 以煽动性言论反对以色列的国家应通过向近东救济工程处等组织捐款的方式向巴勒斯坦人民提供具体支持。近东救济工程处的数据显示，2012 年，沙特阿拉伯跻身该机构十大主要捐助者行列，尽管在过去的十年中，没有一个阿拉伯或穆斯林国家出现在此榜单中。国际社会应反对利用人道主义资金和组织来支持一个政治问题的做法，而且应调整该机构的任务，以期反映政治与人道主义工作的分离。

55. 与冲突的所有其他核心问题一样，以色列致力于解决难民问题，但这只有通过直接谈判和困难的折中方式才能解决。以色列总理 Netanyahu 反复要求立即开始没有任何预设条件的直接谈判。他希望，巴勒斯坦人能坐到谈判桌前，而非仅在国际论坛上说相同的空话。

56. Zhu Yanwei 先生(中国)说，中国政府敦促以色列解除对加沙地带的封锁，并使商品、人道主义救济和建筑材料能够通行无阻，以使生活在那里的人们能够恢复正常和有尊严的生活。国际社会应继续监测巴勒斯坦难民问题，并为巴勒斯坦的社会经济发展做出更大贡献。中国代表团关切资金短缺、行动自由受限以及近东救济工程处工作人员的人身安全和安保受到威胁的问题。中国自 1981 年以来一直在为近东救济工程处捐款，以此证明中国对巴勒斯坦人民和该机构工作的支持。

57. Pham Vinh Quang 先生(越南)说，越南政府赞赏近东救济工程处为继续实施方案和改善成效所做的

努力。联合国、各会员国和国际捐助方应继续支持该机构的工作。

58. 越南代表团仍然关切中东和平进程进展缓慢、加沙地带局势动荡和巴勒斯坦难民问题。鉴于近东救济工程处报告所述的令人心痛的贫穷、粮食不安全和依赖国际援助问题，以及由于事实上以色列封锁加沙地带、采取军事行动、没收土地、建设和扩张定居点、拆除房屋和实施其他做法仍在影响难民社区和阻碍近东救济工程处的工作，所以越南政府吁请该占领国停止一切军事和定居点活动，并结束封锁，根据国际人道主义法向加沙的巴勒斯坦人民提供即时保护。必须给予近东救济工程处的工作人员适当和安全的条件，以便他们能够开展其艰苦工作。

59. **Erroja 先生** (摩洛哥) 说，由于以色列政权设置的障碍，巴勒斯坦事业多年来未取得进展，而且和平进程面临巨大挑战，这一情况正在阻碍建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。谈论人权就不能不回顾在巴勒斯坦城镇和乡村实施的使数百万巴勒斯坦人的生活成为梦魇的定居点政策。毁坏房屋和荒废农田是为了扩大定居点，从而在这片土地上造成既成事实，排除两国解决方案，这种做法违反《日内瓦公约》和国际法。以色列有义务遵守其根据国际法做出的承诺，并在被占领的巴勒斯坦阿拉伯土地包括东耶路撒冷和 1967 年以来被以色列占领的其他阿拉伯土地上遵守《关于战时保护平民之日内瓦公约》。东耶路撒冷这座城市是以色列当局实施政策以变更当地人口统计数据 and 加强对巴勒斯坦人的束缚从而使其移居国外的主要目标。

60. 摩洛哥现在是伊斯兰合作组织圣城委员会主席。摩洛哥指出，必须遵守各项联合国决议，这些决议呼吁以色列停止一切导致圣城特征发生改变的行动；考虑到这座城市对于穆斯林和基督徒的精神作用，所做的任何改变将是无效且不具有法律效力的。

61. 以色列在巴勒斯坦被占领土上的侵犯人权行为贬低了人的尊严和享受体面生活的权利，违反了国际人道主义法、《日内瓦第四公约》、国际人权标准和两

项国际人权公约。促请各会员国向以色列施压，以改善政治犯和被行政拘留者的状况，他们当中的很多人都是和平活动家，没有被起诉，也没有法律代理人。对加沙的封锁也违反了人权标准，并且构成集体惩罚形式。

62. 以色列占领正在加剧严峻的经济状况，并且正在伤害巴勒斯坦人民。世界银行称，巴勒斯坦权力机构的预算赤字威胁其提供基本服务和支付工资的能力。近东救济工程处缺乏资金的情况已经对其方案构成了威胁，而且，如果没有找到任何解决方案，可能会造成灾难性影响。

63. 摩洛哥重申，其支持该区域和平和巴勒斯坦人民建立以东耶路撒冷为首都、其边界得到国际社会认可的独立国家的权利。摩洛哥支持巴勒斯坦对联合国非会员观察国地位的申請。

64. **Ceylan 先生** (土耳其) 行使答辩权发言。他说，以色列代表提及的叙利亚向土耳其跨境开火一事超出了该议程项目的范围。但是，由于提出了这一问题，他指出，安全理事会向死者表示了哀悼，并谴责叙利亚武装部队的炮击行为。此外，安全理事会第 1860 (2012) 号决议要求结束对加沙的非法封锁。以色列在加沙的行动不应与土耳其适当的自卫行为相提并论。

65. **Grandi 先生** (联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员) 说，他感谢各代表团传达的支持和声援讯息。巴勒斯坦难民面临着复杂的挑战，这些挑战因难民所在地不同而各不相同。数十年来，在叙利亚的难民以非常受尊重的方式被收留，但目前的状况显然证明了其脆弱性。代表们可以放心的是，近东救济工程处将继续提供服务，尽管讨论中强调了很多困难。该机构将继续以巴勒斯坦难民名义进行宣传，这是其任务的组成部分，事实上并不等同于政治。如果资源允许，该机构还将继续推进 2006 年开始的改革进程。

66. 他仍然关切过去几个月对该机构发动袭击的事件和关于近东救济工程处是难民问题根源的断言。这些袭击并非来自任何政府，而是来自在一些国家仍然有影响力的团体。叙利亚的发展态势也值得关切，他呼吁冲突各方或对冲突产生任何影响者不惜一切代价避免巴勒斯坦难民卷入其中，因为如果他们卷入，不仅对难民不利，还会加剧叙利亚的冲突。

67. 对加沙的持续限制不适用于人道主义物资，即使在 2007 年至 2010 年封锁最严格的时期也是如此。2010 年后，限制有所放松，近东救济工程处和以色列政府就要求进口建筑材料的项目的许可制度达成了一致。但是，货物出口仍然是几乎完全禁止的。出口物尽管不是近东救济工程处行动直接关切的，但至关重要，因为它们能促进加沙的经济并减少对援助的依赖。在这方面，封锁有悖国际法，应该解除。封锁不

是对以色列正当安全关切的适当回应，只加剧了紧张局势。

68. 关于资源问题，虽然向巴勒斯坦权力机构提供财政捐助至关重要，但这些捐助未惠及近东救济工程处。此外，尽管该机构在其以前的预算中获得了另外 500 万美元这是事实，但这笔钱款的大部分被用于设立华盛顿办事处则不是事实。华盛顿的联络处非常小，而且无论如何该机构将关闭其设在日内瓦的办事处。

69. 他感谢欧洲联盟、瑞士和马来西亚代表团宣布将增加捐款，吁请拉丁美洲、亚洲和阿拉伯区域的国家增加捐助额，或者提供捐助，如果它们还没有进行过捐助的话。他感谢日本等代表团表示支持扩大该机构的捐助群体。第四委员会应继续关注结束巴勒斯坦-以色列冲突的紧急需求。

下午 6 时 05 分散会。