



大会

第六十五届会议

正式记录

Distr.: General
24 January 2011
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 19 次会议简要记录

2010 年 11 月 1 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 弗利休科先生(副主席)(波兰)

目录

议程项目 51：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

10-61358 X (C)



请回收 A recycling symbol consisting of three chasing arrows forming a triangle.

希帕齐瓦先生(津巴布韦)缺席，副主席弗利休科先生(波兰)待行主席职务。

下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 51：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (A/65/13、A/65/225、A/65/283 和 A/65/311)

1. **Grandi 先生** (联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 主任专员) 审查了与近东救济工程处工作有关的一些最新进展，他说该机构继续在加沙处理最近的战争造成的创伤，安抚人民的伤痛。近东救济工程处欢迎以色列采取积极措施，增加多个受国际监督的项目获得各种消费品和一些建筑材料的机会。但平民的总体情况仍然极其艰难。

2. 恢复正常经济条件和解决基础设施需求是面临的重大挑战。尽管对恢复和修建存在巨大的需求，但关键材料仍受到严格的限制，并须通过繁琐的进口程序，还常有延误。在更广泛的经济恢复问题上，尽管令人鼓舞的是已就此方面开始进行讨论，但迄今为止几乎没有取得进展。联合国，包括近东救济工程处都承认以色列的合法安全需求，并注意到以色列当局继续参与其中。不过，他愿与秘书长和其他国际行为者一道敦促进一步增加加沙实际进口货物的种类和数量，并制定旨在帮助恢复正常贸易的措施。与此同时，近东救济工程处呼吁全面解除封锁，以帮助加沙启动恢复进程，这是长期遭受苦难的加沙人民的迫切需要。迄今为止做出的努力都非常重要而且必须延续下去。但是也必须解决造成封锁的根源，因为脱离其更广泛的背景单独采取后勤措施必然不足以满足加沙平民的需求。如果不对人员和商品——无论是出口还是进口——全面开放边境，具备技能、创业精神和自给自足愿望人群对援助的依赖程度依然会异常之高。

3. 在西岸出现了值得欢迎的经济复苏迹象，其推动因素至少有一部分是主要城区的经济增长。不过必须注意的是，得到改善的宏观经济指标尚未转化成大多数难民的生活水平，也没有缓解无法充分享有占领下生活所固有的人权的情况。许多巴勒斯坦人——无论是否为难民——继续忍受着政权分裂和封锁的恶劣影响，封锁正成为这一部分巴勒斯坦被占领土的永久性特征。值得特别关注的是生活在隔离阴影下的难民的悲惨命运以及遭受令人震惊的工作、土地和工作限制的农村社区的困境。他呼吁关注居住在东耶路撒冷的 70 000 多名难民的特殊状况，这些难民的生活和生计尤其面临着拆除房屋和强迫驱逐带来的严重风险。

4. 几周内，近东救济工程处将与联合国大家庭的其他成员一起通过一项统一筹资呼吁，恳请为巴勒斯坦被占领土提供紧急人道主义援助。这是近东救济工程处自 2000 年以来第九次被迫这样做，它可悲地表明在政治方面缺乏进展。花费在粮食援助、现金赠款和应急工作上的资源应被用来促进巴勒斯坦的体制、人力和经济发展。对巴勒斯坦被占领土上的人道主义筹资呼吁的回应日趋减少，他对此表示关切，并相信将继续提供足够的资源满足那些必要的紧迫需求。

5. 黎巴嫩议会于 2009 年 8 月勇敢地决定修改劳动法并允许巴勒斯坦人在私营部门获得正式工作，这令近东救济工程处大受鼓舞。这一举措代表着迈出了重要的第一步，它将提高难民摆脱贫困的能力，并且不会损害难民的其他权利和联合国各项决议。因此正如他最近与黎巴嫩当局会晤时所指出的那样，全面执行这些修正案紧迫而重要。

6. 在黎巴嫩北部，巴里德河难民营的重建工作仍在进行。2007 年 6 月，约 27 000 名难民逃离该难民营，令人遗憾的是，他们仍然流离失所，生活艰难。近东救济工程处正与黎巴嫩平民和军事机构合作，

加快重建步伐，为难民进入难民营和周围社区提供便利，同时适当考虑到黎巴嫩的安全问题。在这方面，近东救济工程处高兴地报告可能很快将有一些难民返回该难民营的首个重建营区，其他流离失所人员将在后续七个重建阶段逐步得到重新安置。其中五个重建阶段需要获得紧急供资才能落实——他要提请在 2008 年维也纳会议上承诺资助该项目的捐助方注意这个问题。

7. 相比之下，在报告所述期间和这一年中，由于得到东道国政府的宝贵支持，约旦和阿拉伯叙利亚共和国的难民状况稳定，并有利于重点拟定人类发展方案。不过，所有业务领域都普遍存在财务挑战，需要继续开展改革进程。

8. 近东救济工程处核心预算岌岌可危的财务状况在整个 2009 年和 2010 年一直引起了严重的关切，近期仍将是一个严重问题。迟至 8 月份，近东救济工程处 5.415 亿美元的业务预算已出现 8 500 万美元的缺口——这一缺口已对近东救济工程处在 10 月之前维持现有的服务造成了威胁。不过在最近几周，近东救济工程处已获悉其三个最大的捐助方，特别是欧洲联盟、美国和联合国破例提供了追加捐款。除其他捐助方提供的更多捐款之外，这一援助大大帮助缩小了约 30 00 万美元的资金差距。传统和非传统捐助方有望提供一些预期追加资源，再加上对资源的审慎利用，有希望在 2010 年补齐剩余的资金缺口。真诚地感谢特别是各国的预算都承受巨大压力之时提供的所有帮助。

9. 由于今后几年将面临更大的挑战，近东救济工程处必须与其咨询委员会以及大会开展合作，找出解决该机构反复出现的财政危机的结构性根源。如此庞大的预算短缺给继续向难民提供优质服务带来了威胁，不利于进行合理规划，致使近年来的突破性改革面临风险，并有违会员国对近东救济工程处、其任务以及其服务的难民表示的支助。近东救济工

程处正尽力解决造成其财务困难的根源。他已将修订资源调集战略列为优先事项。近东救济工程处还开展了扩大筹资的运动，同时确保继续在紧缩和严格的财政谨慎做法基础上进行内部财务和业务管理。

10. 在继续依靠核心捐助方的同时，近东救济工程处还向亚洲、非洲和拉丁美洲的会员国发出了呼吁，并大大增加了与阿拉伯世界的伙伴的外联活动。近东救济工程处还积极寻求与各基金会及私营部门建立新伙伴关系，目的不仅在于利用各种资源，还在于获取技术知识、管理支持以及有助于加强该处对巴勒斯坦难民的宣传并提高该处全球知名度的网络。忆及大会 40 年前为应对早先的金融危机，决定从联合国分摊会费预算中支付国际工作人员的工资费用，他表示近东救济工程处目前正处于类似的境遇，必须从经常预算中追加援助，以帮助支付新增管理支出，使捐助方的自愿捐款专门用于直接向难民提供服务。因此他与秘书长一起建议大会再次审查目前其对近东救济工程处的供资水平和范围是否适当。

11. 据此前报告，近东救济工程处已通过 2006 年开始的组织发展计划启动了一项重要的体制转变进程。截至 2009 年底，大部分相关举措已按时按预算完成。这一全面性努力为实行现代管理制度以及对难民服务的质量和成效做出重大改进奠定了基础。通过此项努力，与捐助方和该区域东道国开展了密切磋商——特别是通过咨询委员会——并与联合国在纽约总部进行了接洽，在整个进程中随时向纽约联合国总部的各代表团通报相关情况。

12. 组织发展是改进该机构工作的第一步。应通过在“可持续变革”标题下开展的多项举措，保持改革的势头。现阶段改革由 2010 年初就职的副主任专员 Margot Ellis 领导开展。在她富有才干的领导下，“可持续变革”一揽子举措把重点放在了扩大对难

民提供的服务以及改进该机构的资源调集办法和战略伙伴关系方面。该机构正在详细审查教育、保健和社会安全网络方案的结构和方法。根据独立专家审查的结果，近东救济工程处正在查明那些需要严格实行现代化变革以确保难民得到更好服务的领域。结合 2010-2015 年中期战略，把改革延续到不久的将来因此将逐步有助于管理和方案发展进程取得成果。

13. 该机构致力于保持六十多年来取得的成就，包括促进有技能的巴勒斯坦中产阶层的增长。该机构决心克服在履行自身作为巴勒斯坦难民所体现的庞大人力资本的最大投资者的积极责任方面，其所面临的制约因素。该机构认为自己的核心任务就是帮助难民实现其潜能，纵使存在长期流离失所的限制。这一目标仍然是近东救济工程处所理解的“人类发展”的核心，该机构通过初级教育对难民儿童给予的关注尤其体现了这一点。改善教育状况是当前改革的核心。该机构力争以联合国的价值观为指导培育学生，诸如包容多样性和反对意见、和平解决争端以及尊重所有人的人权和尊严。

14. 近东救济工程处开展的保护工作是其部署一切可用的方案、规范和宣传工具保障和推进巴勒斯坦难民人权的良好范例。近东救济工程处正通过在以下四个主要方面更明确地承担其照管难民的责任，实现其保护目标：规划和落实方案、切实提供服务、采取监测和干预措施促进尊重国际法，以及倡导公平持久解决难民问题。近东救济工程处的工作仅能满足难民的一部分关切和期望，其中许多责任需要各国和国际政治行为者承担。不过，近东救济工程处的职责要求它鼓励相关各方尊重并落实其对巴勒斯坦难民承担的人权和国际法义务，并提请政治行为者注意只有他们能够而且他们必须按照原则解决难民问题。

15. 近东救济工程处请国际社会承认巴勒斯坦难民是规模庞大的和平拥护者，是未来中东的重大利益群体。他表示近东救济工程处极其感谢那些提供财务捐助维持近东救济工程处难民工作的国家，以及为收容难民提供大量和多种捐助的东道国当局。近东救济工程处的工作人员长期以来一直都是无名的英雄，在向他们致以真诚谢意之后，他遗憾地提到该机构的地区工作人员仅限于联合国雇员，他们在冲突地区面临生命危险，却得不到补偿，他再次提出该机构吁请大会纠正这种不合理的现象。

16. **Chabi 先生**（摩洛哥）询问主任专员能否介绍他计划如何改组资源调集战略，解决近东救济工程处特有的财务困难；并说明沙姆沙伊赫捐助方会议上认捐 450 万美元，迄今已收到多少资金。

17. **Mansour 先生**（巴勒斯坦观察员）对加沙 150 万巴勒斯坦难民和来自黎巴嫩巴里德河难民营的 30 000 名巴勒斯坦流离失所者遭受的不人道条件，以及近东救济工程处向所有这些难民提供的巨大支持发表了意见，同时要求提供更多信息，介绍自今年夏天以来以色列究竟开展了哪些工作，放松其对加沙的不道德和非法封锁，并询问是否仍旧只有 24% 的核定货物被允许进入加沙。特别急需提供学校重建方面的材料。

18. 他还想知道近东救济工程处将采取哪些措施对不断出现的供资不足问题产生真正的影响，此问题令人更为担忧该机构可能无法提供其基本服务，从而使巴勒斯坦难民的日常生活条件更为艰难；他还想知道会员国如何共同解决近东救济工程处当前的财务困难。

19. **Grandi 先生**（联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员）说，一个月之内，该机构将在其下个阶段的改革进程这一更广泛背景下提出资源调集战略。提出的建议包括：近东救济工程处必须让其捐助方深刻认识到其核心预算并不是一个管理黑

洞，而是运行其教育方案的关键，因而应当被视为是对巴勒斯坦难民的未来的投资；把握所有供资机会；扩大其核心预算捐助方的范围，目前对此提供的捐款为数不多——他曾在阿拉伯联盟各国部长在开罗举行的一次会议上提请注意这一点，这些国家对具体项目和紧急呼吁但不包括核心预算给予了值得欢迎的支助；扩大与各基金会和私营部门其他机构之类的非国家行为者的伙伴关系；并继续通过更好的规划、执行和监督活动，以经济合算的方式实施方案。

20. 摩洛哥提到的沙姆沙伊赫认捐仅用于缓解加沙地带的局势，而不适用于援助其他地方的巴勒斯坦难民。尽管这一认捐承诺不是直接向近东救济工程处做出的，但他还是可以说由于加沙重建的步伐缓慢，大部分认捐仍未落实。

21. 关于以色列允许更多货物进入加沙的措施，他表示自 6 月份以来已有很大改善。尽管仍有严格的限制而且所有核准的材料均需通过艰难的申领程序，但许多建筑材料已不再被禁止。另外，可获得的消费品种类增多。近东救济工程处向以色列提出了两项请求：建立透明和更为快捷的行政程序；便利更多货物通过两个开放的过境点。实际上，以色列正在研究修改有关安排的可能性，例如通过增加过境点的开放天数。遗憾的是，加沙在保健、教育和饮用水方面的重建需求如此巨大，以至于尽管联合国其他机构也致力于解决问题，但基础设施崩塌毁坏的速度仍然超过了修缮进度。

22. 联合国正在审议该机构的请求，即应当把经常预算用于资助安全或环境等领域的已获授权的全系统管理支出，因为依赖自愿捐款的机构无法承担该笔费用。

23. **Nyowani 先生**（津巴布韦）说，很明显联合国应当向近东救济工程处以及其所有项目提供可预测

的供资。津巴布韦支持主任专员关于从联合国经常预算获得更多供资的请求。

24. **Elsherbini 先生**（埃及）询问主任专员能否详细阐述正在加沙开展的重建工作的情况，以及在进口建筑材料方面的困难，特别是用于学校重建的材料。近东救济工程处的一名代表在最近的言论中表明，巴勒斯坦难民应放弃任何被授予返回家园权利的希望，应当被驳回这些言论。该机构并没有政治任务，这些言论极为不当。

25. **Ramadan 先生**（黎巴嫩）说，巴勒斯坦难民问题不仅是一个人道主义问题，而且是一个政治问题。难民返回故土的权利是主要的目标。近东救济工程处的代表无权就回返权发表政治观点，只能在最终地位谈判背景下就该问题进行协商。

26. 以色列封锁加沙违反了国际法，侵犯了该机构享有完全的行动自由的权利，这一封锁仍在实行，并意图成为一种征服手段。以色列大大拖延了普通货物的进入，该机构只能为所有允许入境的货物缴纳非法税款，而且以色列甚至禁止进口无害食品。

27. 黎巴嫩支持关于捐助方提供更多支助的请求，并要求向近东救济工程处提供分摊会费。黎巴嫩认为放松有利于巴勒斯坦难民的劳动法仅仅是迈出的第一步，并认为其他国家应当效仿。

28. **Windsor 先生**（澳大利亚），满意地注意到对该机构核心预算提供了更多捐赠，随后他询问该机构周转资本准备金的现状。他还想了解风险补偿标准、解决这个问题的最佳办法，以及更多关于主任专员间接提及的管理支出及在重新开放学校和提供教育服务方面遇到的困难的信息。

29. **Grandi 先生**（联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员）说，重建该机构在加沙受损或被毁设施以及学校、医疗中心、仓库和私人住宅是重建计划的一部分。近东救济工程处与联合国开发计

划署（开发署）共同提出一项 2.5 亿万美元的联合计划，以满足修缮和扩大以及重建方面的需求，这将作为与以色列当局开展逐步谈判的基础。关于教育服务问题，加沙的难民儿童已达到 200 000 人，这一人数每年增加 8 000。近东救济工程处没有能力满足该增长，因此告知以色列亟需修建约 100 所新学校，而目前的进度过于缓慢。核心资金短缺也使得该处无法提供足够多的教师或者培训以及信息技术设施。最后，以色列的封锁必须全面解除，以便正常开展重建工作。加沙人正在为目前的政治和安全考虑付出代价。

30. 他愿向委员会保证，近东救济工程处已立即与某工作人员发表的令人遗憾的不当言论保持了距离，这一言论不能体现该机构的立场，是断章取义的说法。很明显，近东救济工程处没有处理政治问题的任务授权。

31. 在答复近东救济工程处最慷慨的捐助方之一澳大利亚的代表提出的问题时，他说该机构的周转资本准备金已全部用完，2005 年为 6 000 万美元，2010 年则一文不剩。必须恢复这笔准备金，作为一个安全保证；否则到 2011 年 1 月该机构将无法支付工作人员的薪金。因此他请所有捐助方尽早向近东救济工程处提供慷慨捐助。此外，联合国通常向工作在危险环境中的工作人员提供所谓的危险津贴，但近东救济工程处无力向 30 000 名地方工作人员支付其应得的全部津贴，因此他请求由经常预算提供资金。

32. **Belkheir 先生**（阿拉伯利比亚民众国）对主任专员及其工作人员开展的工作表示衷心感谢，并表示他欢迎更详细地介绍近东救济工程处工作人员的保护需求和薪金标准，以及会员国可以提供哪些援助。他还想知道该机构和以色列之间是否就货物进入加沙问题进行了协调。

33. **Grandi 先生**（联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员）说，他要感谢阿拉伯利比亚民众

国政府为加沙地带的重建项目提供捐助。至于近东救济工程处工作人员的问题，该机构只有 133 个国际员额但却有多达 30 000 名所谓的“地区工作人员”，这是近东救济工程处所特有的职类。地区工作人员除其他之外包括教师、医生和社会工作者，其薪金是按照其东道国同行的薪金标准支付的。不可能把数量如此众多的人员作为国际工作人员支付薪金，这样做也不合理，但他们是联合国工作人员，因此应当享受相关豁免权和特权。至于协调货物入境的问题，他认为这个问题牵涉到船舶运输的运费。该机构通过合法途径进口所有材料。该机构有一次被要求参与港口卸货的物流工作，并参加了此项工作。

34. **Abdelhady-Nasser 女士**（巴勒斯坦观察员）代表巴勒斯坦难民对近东救济工程处的全体工作人员提供的堪称楷模的服务表示感谢。该机构不仅为改善巴勒斯坦难民的困境，而且还为在该区域发挥稳定力量的作用做了许多工作。在这方面，东道国约旦、黎巴嫩和阿拉伯利比亚民众国以及各捐助国为巴勒斯坦难民提供的支助值得认可和感谢。应当继续向近东救济工程处提供强有力的国际支助。

35. 根据国际法，巴勒斯坦难民有权返回家园与邻居和平共处并因其遭受损失和痛苦获得赔偿，但目前尚未找到公正、全面和持久的解决办法，这是一个悲剧而且极其不公正。在这方面，她重申她反对以色列一直剥夺巴勒斯坦难民的权利并拒绝对难民的困境负责。以色列不断阻挠难民回返，侵犯他们的权利，忽视相关的国际决议和法律并且有罪不罚，从而加剧了已经十分严重的人道主义灾难。

36. 难民在巴勒斯坦被占领土难民营的条件尤为恶劣，在那里，以色列侵犯他们的人权，对其实施集体惩罚，并公开侮辱这些人的尊严。加沙地带的局势同样依旧严峻，无情的封锁继续存在，以色列军事入侵的严重后果影响着生活的方方面面。此外，

以色列继续阻挠加沙的复原、恢复和重建，这可能会对整个社会的福祉和稳定造成无可挽回的伤害。

37. 痛心的是，加沙人民被迫生活在以色列军队摧毁的建筑物和设施的废墟中。应当采取措施让以色列对在加沙犯下的战争罪行负责，为受害人伸张正义。加沙地带令人深恶痛绝的状况持续存在，这加剧了不公正和绝望感，促使来自世界各地的志愿者设法提供急需的人道主义援助。在这方面，她要求必须让以色列对 2010 年 5 月袭击加沙自由船队造成的平民死亡事件负责。

38. 在加沙地带，面临粮食无保障和失业问题的平民比例很高，赤贫家庭的数量持续上升。医疗和卫生网络受损带来了严重的环境和健康风险，教育系统也不堪重负。由于教室短缺，再加上以色列不允许运进近东救济工程处学校需要的建筑材料，新学年有多达 40 000 名巴勒斯坦儿童不能入学。鉴于在实现千年发展目标方面做出的国际努力，这种局面极为痛心，必须予以纠正。

39. 注意到去年以色列几乎完全禁止加沙进口建筑材料，她呼吁国际社会施加压力，迫使以色列完全解除封锁，因为该步骤对恢复社会经济和重建工作极为重要。以色列的政策不仅阻碍了难民获得近东救济工程处在西岸包括东耶路撒冷提供的服务，而且妨碍了该机构工作人员的行动自由，这些工作人员有时会受到恐吓，甚至是人身伤害，尤其是在检查站。东耶路撒冷以及隔离墙与 1967 年边界中间地带的巴勒斯坦难民受以色列非法行为的影响最为严重，他们遭受着持续被剥夺财产和反复流离失所的痛苦。

40. 至于该机构的财务危机以及以色列造成的业务限制，她重申必须尊重该机构的豁免权，并确保该机构工作人员和设施在巴勒斯坦被占领土上的安全。各会员国必须坚定地坚持要求以色列履行其在这方面的法律义务。

41. 她感谢近东救济工程处在报告所涉期间在加沙地带做出的非凡努力，包括组织了加沙儿童夏季运动会，尽管夏季运动会的设施于 2010 年初遭到破坏，她重申完全支持该举措，这项举措可以使饱受创伤的儿童生活焕发新生。除其他之外，该机构最值得称道之处的是其关于青年、妇女和有特殊需求学生的方案以及其对黎巴嫩难民营项目包括巴里德河难民营重建项目的参与，黎巴嫩政府为加强难民的权利和扩展难民服务所付出的努力同样值得称赞。

42. 最后，她敦促国际社会加紧努力，促进和平解决巴勒斯坦问题，其中包括结束以色列的占领，建立以东耶路撒冷为首府的独立的巴勒斯坦国，并依据联合国第 194 (III)号决议公正地解决巴勒斯坦难民的困境。

43. **Gendi 女士**（埃及）代表不结盟运动国家发言，她强调近东救济工程处在为 480 多万巴勒斯坦难民提供服务，以及通过提供教育、保健、救济和社会服务和在难民营基础设施、小额信贷和紧急援助等领域开展工作，改善这些难民的困境方面，发挥了重要作用。在巴勒斯坦难民根据大会 1948 年第 194 (III)号决议实现自身不可剥夺的权利，包括回返权和获得公平补偿的权利之前，近东救济工程处的这种作用必不可少。

44. 在这一背景下，不结盟运动对以色列持续剥夺包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦难民的基本权利、在超过 43 年的占领期间增加难民的痛苦并蓄意违反国际人道主义法、人权法和联合国相关决议表示关切。遗憾的是，以色列还针对近东救济工程处的工作人员实施非法行为，从而妨碍了其活动及大会赋予的任务。不结盟运动深为关切的是，以色列继续实行的集体惩罚措施、封锁和军事侵略已导致数以千计的巴勒斯坦人伤亡，巴勒斯坦民用基础设施和联合国设施遭到了大规模破坏和毁损，因此在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦

被占领土特别是加沙难民营中，巴勒斯坦难民的生活条件极其艰难。

45. 禁止建筑材料进入加沙实际上使包括学校和医疗中心在内的所有建设项目难以为继，因此对巴勒斯坦儿童造成了破坏性影响，除其他人权之外，这些儿童的受教育权受到了严重的蓄意侵犯。根据《日内瓦第四公约》，以色列具有开放其与加沙的过境点的法律义务，以得以重建并修建学校。在西岸，包括东耶路撒冷在内，以色列严格的封锁制度，以及设置路障、拆毁房屋、没收土地、扩大定居点、定居者暴力侵害巴勒斯坦人、实行宵禁的做法和军事行动继续对巴勒斯坦人和近东救济工程处的活动造成了毁灭性影响。不结盟运动要求国际社会牢记自身的责任，确保立即停止上述所有非法行动。

46. 不结盟运动感到震惊的是，以色列军队袭击加沙期间对近东救济工程处的设施造成了大规模的破坏和毁损。在这方面，不结盟运动谴责以色列侵犯了联合国房舍的不可侵犯性以及其未能保护联合国资产免受一切形式的干扰。不结盟运动再次呼吁以色列结束施加给加沙地带平民的集体惩罚措施和非法封锁，包括通过全面遵守安全理事会第 1860 号决议、大会第 ES-18 号决议和联合国其他相关决议的条款和条件持续和永久地开放其加沙过境点。不结盟运动还呼吁以色列停止阻碍用于修缮和重建近东救济工程处受损设施及用于修建加沙难民营暂停民用基础设施的建筑材料和用品。

47. 不结盟运动承认近东救济工程处实现其目标的能力受到了捐助国政策以及难民人群自身内部所发生变化的影响。不结盟运动坚信，应严肃考虑如何增加对该机构的捐助，以解决因当地局势而不断加剧的资金短缺问题。此外，不结盟运动准备考虑其他用于处理该机构极为严重的预算资金不足问题的备选办法。不结盟运动还支持近东救济工程处关于

增加工作人员以能够充分履行其职责并及时回应当地日益增加的挑战的请求。

48. **Lambert** 先生（比利时）代表欧洲联盟；候选国加拿大、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚；此外还有亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言，他说欧洲联盟完全支持延长近东救济工程处的任务期限，并向该处致力于其宝贵工作致敬。自 **Grandi** 先生被任命为主任专员以来，他在咨询委员会的支持下继续指导近东救济工程处沿着改革道路前进，以确保该机构能够迎接今后的挑战。欧洲联盟还对约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国当局表示感谢，它们一直协助该机构开展工作，并继续加强其对巴勒斯坦难民的援助。

49. 欧洲联盟赞扬近东救济工程处工作人员和管理层的献身精神，他们通常在困难或危险的条件向下向巴勒斯坦难民提供基本的服务。该机构在教育、保健、救济和社会服务、小额信贷、基础设施和难民营改善等领域开展的活动对难民的福祉至关重要。特别是，加沙夏季运动会是一次受到高度赞扬的重要活动，可依靠欧洲联盟继续为此提供支助。

50. 欧洲联盟欢迎该机构已计划进行教育方案改革。欧盟了解该机构教育领域活动的重要性，这些活动帮助难民儿童获得了必要的知识和技能，重要的是有助于促进容忍和了解自身及他人权利。必须采取紧急措施解决加沙超过 39 000 名儿童被剥夺接受联合国教育的机会的问题。

51. 当地的局势仍制约着包括近东救济工程处在内的人道主义机构向巴勒斯坦难民人口提供基本服务的能力。虽然欧洲联盟欢迎以色列采取措施解除对食品进入加沙的限制，但欧盟再次要求全面执行安全理事会第 1860 (2009)号决议，并立即、持久和无条件开放过境点，以便利人道主义援助和商品的流通、人员进出加沙和货物进出西岸。必须全面执行

2005 年《通行进出协定》。必须稳定、可预测地供应建筑材料和设备才能重建和维护必要的教育和医疗设施以及污水处理和发电设施，但目前尚未得到供应。限制近东救济工程处工作人员的行动自由妨碍了该机构履行任务的能力，因此必须予以解决。

52. 欧洲联盟继续要求彻底停止一切暴力和向加沙走私武器的行为。如今年早些时候在加沙地带发生的情况，针对近东救济工程处设施和工作人员的威胁和袭击令人深感不安。根据国际人道主义法的原则和惯例的要求以及路线图的重申，各方均应确保一切人道主义人员和物资充分和安全地进入。

53. 欧洲联盟及其成员国仍然是近东救济工程处的最大捐助方，并定期向该机构的特别方案和紧急呼吁提供大笔捐款。欧洲联盟还为缓解 2009 年底和 2010 年的严重资金短缺做出了更多努力。尽管如此，该机构的财务状况仍然令人震惊，致使其实行了一系列紧缩政策，这将影响到其所提供的服务的质量。该机构需要获得可预测的充足供资，欧洲联盟坚信这是国际社会共同的责任；仅由 15 个捐助方提供该机构 90% 的资源的情况不能持续下去。因此，欧洲联盟强烈要求新捐助方对近东救济工程处的工作做出财政承诺，并敦促现有的捐助方增加其捐款。

54. 该机构 2010-2015 年中期战略所体现的改革进程无疑将改善其提供的服务的质量。欧洲联盟敦促该机构适用最有效率的程序，削减业务和行政支出，并最大限度地利用资源，欧洲联盟大力支持振兴该机构的宏伟努力。改革将加强捐助方和难民双方的信心。

55. 欧洲联盟呼吁各方寻找令人满意的方式保持和平谈判的活力，并推进谈判，然后在遵守以往各项协议和谅解的同时，使谈判覆盖一切最终地位问题。这些谈判应当在商定的时限内拿出一个“两国解决方案”，据此以色列将与独立、民主、领土连贯和可行的巴勒斯坦国和平、安全地毗邻相处。

56. **Redwan 先生**（沙特阿拉伯）感谢近东救济工程处所有工作人员在工作过程中做出牺牲，并表示希望该机构得到必要的资源，以继续执行其方案并为巴勒斯坦难民提供服务。该机构需要更多工作人员和设施来应对难民人口增长问题，国际社会，特别是捐助国和组织应增加对这些方案的供资，并帮助解决财务困难对近东救济工程处预算产生的负面影响。

57. 沙特政府强烈谴责对加沙地带实行封锁，并要求立即结束封锁，立即结束以色列施加给国际援助机构的所有专横的措施和限制。沙特政府进一步要求推倒在巴勒斯坦被占领土上非法修建的隔离墙，并要求以色列赔偿其对近东救济工程处财产和房舍造成的破坏。

58. 沙特阿拉伯慷慨捐助了人道主义援助机构，并为远东救济工程处提供了稳定支助，2002 年至 2009 年，沙特为该机构提供了共计 7.438 亿美元的预算用途资金，此外还通过阿克萨基金捐助了 2 亿美元，这一切都证明沙特致力于解决人道主义问题。沙特还为重建黎巴嫩巴里德河难民营提供了 2 500 万美元的捐款。沙特将继续每年向该机构提供捐款，直到巴勒斯坦难民根据大会第 194 (III) 号决议返回家园并重新享有各项权利。尽管财政支助非常重要，但仅有财政支助是不够的：政治支持，特别是国际社会的政治支持对解决巴勒斯坦问题及依据联合国相关决议建设公正和全面的和平而言至关重要。

59. **Smith 女士**（挪威）说，尽管特别捐款缩小了资金缺口，但预计 2011 年该机构普通基金的财政赤字将增加 20%。近东救济工程处面临的基本结构性挑战是，难民人口每年增加 2.4%，并且在可预见的未来将继续增加。为迎接这一挑战，近东救济工程处必须在三个方面做出改变：筹资方式、运作方式，以及与其他利益攸关方和合作伙伴的合作方式。第一，咨询委员会承诺提供财政支助的所有成员均应立即

采取措施，以更为公平地分担负担，并增加其捐款。从长远来看，必须扩大捐助基础。第二，在该机构改革的第二个关键阶段，必须尽一切努力削减开支，简化各项方案，同时保持其质量。第三，近东救济工程处必须寻求协同效应，并与联合国其他机构、人道主义和发展组织更密切地合作，同时还要寻求与巴勒斯坦当局和东道国合作的机会。

60. 国际社会参与中东事务的总体目的是为持久和平奠定基础，结束冲突并建立巴勒斯坦国。国际社会为此付出了巨大的努力。每年为巴勒斯坦提供的援助共计达 50 亿美元。约有 80 个国家制定了双边发展方案；无数非政府组织参与了当地的活动；联合国也在巴勒斯坦被占领土设立了 21 个机构和专门方案。在努力实现这一共同目标时，捐助方特别有责任对集体努力进行监督，并确保尽可能有效地使用捐款。近东救济工程处在国家建设进程中发挥的作用——提供基本服务、人类发展、在巴勒斯坦难民等待政治解决办法之际根据国际法保护其权利——是集体努力的基石。

61. **Windsor 先生**（澳大利亚）赞扬近东救济工程处及其工作人员过去一年里在向巴勒斯坦难民提供急需支助方面做出的不懈努力和辛勤工作。他欢迎该机构继续重视财政责任、组织发展以及其进一步扩大捐助基础的努力。他还承认东道国经常提供大量实物捐助。

62. 澳大利亚长期以来一直为该机构提供支助，自 2001 年以来已向其提供了超过 8 800 万美元。澳大利亚将在 2010/2011 财政年度增加对该机构的核心供资，并将推动与该机构达成多年期协定。除要求开展改革之外，各捐助方还需要做出供资承诺。

63. 澳大利亚一贯支持两国解决方案，并热烈欢迎决定恢复直接和平谈判。以色列后来决定不再延长对定居点活动的暂停，这令人非常失望。尽管如此，

他还是敦促双方恢复直接会谈，并避免采取任何破坏信任或谈判气氛的行动。

64. 澳大利亚大幅增加了对巴勒斯坦人民的援助，并正在筹备建国方面，促进巴勒斯坦机构的发展和能力建设。澳大利亚欢迎以色列放松了对货物进入加沙的限制，并继续敦促以色列尽一切努力增加进入加沙的人道主义物资和必要日用品。澳大利亚谴责针对该机构儿童夏令营实施的怯懦而可耻的袭击以及恶意破坏行为，并谴责发生在以色列的所有危及生命的行动。只有根据两国解决方案在中东实现全面、公正和持久和平，才能改善该地区巴勒斯坦难民的日常生活和前景。

65. **Pham Vinh Quang 先生**（越南）说，过去一年里近东救济工程处继续证明了其履行任务的出色能力。越南赞赏已开展广泛改革，从而改进了征聘做法，并制定了旨在提高服务质量的新合同模式和创新方案。越南鼓励近东救济工程处改革其预算和财务管理。越南敦促联合国为该机构的工作提供更有力的支助。

66. 资金缺口严重影响了该机构的业务，国际社会必须重申其对巴勒斯坦难民福祉和发展的共同承诺。在这方面，越南于 2009 年为该机构就加沙发出的紧急呼吁捐助了 200 000 美元。

67. 令人极为关切的是，对加沙的封锁已进入第四年，其影响波及 150 万人生活的方方面面，其中一半以上是儿童。目前，80% 的人口依赖联合国的食品援助，持续存在的冲突造成了更多伤亡。隔离墙和其他的行动限制进一步加剧了人民的苦难，阻碍了经济和社会的发展，制约了近东救济工程处开展工作的能力。因此，越南呼吁以色列停止一切军事行动并结束封锁。近东救济工程处的工作人员在开展工作时必须享有便利、安全的工作条件，该机构作为联合国机构所享有的特权和豁免权必须得到充分尊重。

68. 越南呼吁巴勒斯坦和以色列领导人尽快恢复直接和平会谈。路线图、《阿拉伯和平倡议》、马德里框架以及安全理事会相关决议仍然是通过两国解决方案实现中东和平的最佳框架。

69. **Chabi 先生**（摩洛哥）说，报告强调了近东救济工程处在执行其人道主义任务时遇到的困难，并指出在以色列-巴勒斯坦冲突得到解决之前，该机构在稳定该地区局势方面发挥着关键作用。令人关切的重大问题是，过去三年加沙数以千计的儿童一直没能入学，由于缺少建设所需新校舍的授权和建筑材料，学校的教学实行的是两班轮班制。必须纠正剥夺基本受教育权的现象。

70. 加沙的局势在六十多年间几乎没有得到改善，自从实行封锁以来，情况急剧恶化。加沙人民已经在应付运行不良的基础系统，现在又要面对身体和精神困难加剧、经济一蹶不振、失业率达到前所未有的 43% 以及 80% 的食品依赖联合国援助的问题。该机构的任务不能更加复杂。摩洛哥要求解除对加沙的不公正封锁，并为近东救济工程处提供履行其人道主义使命所需的资金。近东救济工程处的年度预算明显不足以满足居住在超过四个国家的 58 个难民营的巴勒斯坦难民的需求，整整一代巴勒斯坦人被剥夺了其最基本的权利。他敦促捐助国进一步努力对该机构提供援助。

71. 东耶路撒冷的局势令人不安。以色列重新开始建造定居点，并继续驱逐巴勒斯坦家庭，由以色列定居者占据其房屋，这些行为不可容忍，而且也改变了圣城的人口构成。在最近于拉巴特举行的联合国巴勒斯坦问题会议上，国际社会普遍表达了与摩洛哥政府同样的担忧，该会议强调耶路撒冷的地位问题是中东和平的重要优先事项，并要求以色列停止建造定居点和对耶路撒冷巴勒斯坦居民的歧视，同时要求按照路线图重新开放东耶路撒冷的巴勒斯坦机构。

72. 没有正义就不会有持久的和平。目前国际社会就两国解决方案以及按照具有国际合法性的决定和阿拉伯和平倡议建设和平形成了共识。国际社会必须施加压力以便在此基础上重新开始严肃的谈判。

73. **Hamed 先生**（阿拉伯叙利亚共和国），忆及巴勒斯坦难民不仅被强行赶出自己的土地，而且自己的基本人权也受到严重侵犯，他对近东救济工程处纽约联络处主任 **Andrew Whitley** 先生关于难民回返权的发言表示震惊。他呼吁工程处官员做出澄清，以防止对该机构依据大会第 302 (IV) 号决议在巴勒斯坦被占领土和东道国开展的活动产生误解。

74. 他谴责以色列继续封锁加沙，封锁阻碍了关键方案，造成了大范围的人道主义痛苦，他对以色列在约旦河西岸被占领区严格限制获得土地、服务和资源，剥夺巴勒斯坦人民的权利特别是行动自由和财产权利的非法做法表示关切。限制近东救济工程处工作人员的行动自由违反了国际法，与此形成鲜明对比的是，在东道国没有这种限制。2008 年以色列在袭击加沙期间损坏近东救济工程处的设施是毫无理由的；以色列必须对其造成的损害以及平民的伤亡负责。

75. 阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民有机会获得多种服务和工作机会，并享有与叙利亚公民一样的法律保护。阿拉伯叙利亚共和国接收了超过 500 000 名巴勒斯坦难民，并为近东救济工程处提供了一切可能的支助，以保证难民过上体面生活。叙利亚政府在 2009 年为难民捐助了 2.21 亿万美元，并设立了一个委员会，负责调集资金满足难民的需求。

76. 国际社会在政治、道德和法律上都有义务解决巴勒斯坦问题。在找到解决办法之前，他敦促所有国家继续支助近东救济工程处，兑现供资承诺，并采取措施解决预算短缺问题。他断言以色列的行动已经证明其不准备寻求和平，他表示国际社会现在

应向以色列施加压力，以结束对阿拉伯领土的占领，并遵守包括大会第 194 (III)号决议在内的国际决议。

77. **Mohamed 先生**（苏丹）感谢近东救济工程处在极为困难的情况下开展了出色的工作，他要求以色列彻底撤离巴勒斯坦被占领土，并要求拿出一项公正的办法，解决巴勒斯坦问题，从而允许巴勒斯坦难民返回家园并为遭受的痛苦获得赔偿。他提请大家注意巴勒斯坦人民孤立无援的情形以及加沙战争给他们造成的更多痛苦，并对在加沙限制获得人道主义援助、摧毁必要基础设施和家园以及造成的平

民伤亡表示谴责。

78. 加沙的局势是一种前所未有的剥夺行径，需要做出更多工作，以便为近东救济工程处提供其向加沙人民发放救济和基本服务所需的资源。他呼吁国际社会和捐助方在这面对该机构给予支持，并迫使以色列遵守国际法，包括国际人道主义法和国际人权法。他对东道国和向该机构提供捐款的国家表示赞赏，并要求追加捐款，兑现现有的供资承诺。

下午 6 时散会。