



大会

第六十四届会议

正式记录

Distr.: General
18 March 2010
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 23 次会议简要记录

2009 年 11 月 9 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 巴利亚达雷斯先生(副主席)(洪都拉斯)

目录

议程项目 31：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)

议程项目 32：调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为
特别委员会的报告

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750，2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

09-59868 (C)



请回收 A recycling symbol consisting of three chasing arrows forming a triangle.

因纳赛尔先生（卡塔尔）缺席，副主席巴利亚达雷斯先生（洪都拉斯）代行主席职务

上午 10 时 15 分宣布开会。

议程项目 31：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（续）（A/64/13 和 Add.1、A/64/115、174、323 和 324；A/C.4/64/7）

1. **Al-Zayani 先生**（巴林）表示巴林代表团赞赏联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）主任专员的工作，并对那些给予巴勒斯坦难民庇护的国家，即约旦、阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩表示感谢。

2. 尽管近东救济工程处正在进行的改革在改进向难民提供服务的效力方面取得了一些成功，但工程处的财务状况——主任专员在 2008 年和前几年就将其描述为极不稳定，在普通基金能够充分供资，从而确保该机构具有履行其使命的能力之前，仍旧是进一步取得成绩的障碍。在这方面，他对主要捐助者的慷慨捐助表示感谢。

3. 从主任专员的报告（A/64/13）可以明显看出，工程处已经做出巨大努力，按照本组织的发展进程，通过加强方案管理和精简支助服务来改进向巴勒斯坦难民提供服务的质量，工程处还对五个行动区的紧急情况做出了反应。主任专员和工程处高级工作人员，因其努力解决巴勒斯坦被占领土的人道主义危机而受到赞扬，这些工作涉及儿童营养不良、日益严重的贫困和失业、卫生条件恶化、巴勒斯坦人在其家园遭到毁坏及教育方案受到破坏后流离失所、自 2000 年 9 月面临日益恶化的经济和社会条件以来日益增加的需求。

4. 工程处关于使每个巴勒斯坦人享有高标准的人类发展成果，积极和富有成效地参与经济和文化生活的远景，由于以色列占领部队正在对巴勒斯坦人民进行的侵略，对西岸和耶路撒冷周围行动的限制

和扩建隔离墙，扩大现有定居点和建立新的定居点，以及将西岸分割成相互隔离的小块区域的其他限制，强加给加沙地带的封锁和销毁巴勒斯坦人寻求避难的工程处设施而遭受挫折。所有这些措施都是对《1946 年联合国特权和豁免公约》以及《关于战时保护平民的日内瓦第四公约》的公然违反。

5. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告（A/64/35）列举了因以色列的军事行动而造成的死亡、受伤和财产损失的众多事例，以及 A/64/13 号文件和联合国总部调查委员会调查 2008 年 12 月 27 日至 2009 年 1 月 19 日期间加沙地带若干事件的报告（A/63/855-S/2009/250）所载以色列侵略行动的进一步事例。

6. 近东救济工程处成立 60 周年提供了一个机会，以便根据 1948 年 12 月 11 日大会第 194（III）号决议，特别是其第 11 段规定的巴勒斯坦难民返回家园的权利，反映有必要解决有关巴勒斯坦难民的问题。实际上，巴勒斯坦问题是整个中东问题的关键问题。

7. **Sobhan 女士**（孟加拉国）说，孟加拉国政府充满挫折感地关注着以色列在加沙地带和西岸侵犯巴勒斯坦难民基本权利的行动，关注着以色列在西岸和黎巴嫩非法扩建定居点，非法侵占巴勒斯坦土地的行为。孟加拉国极为关切不断升级的暴力和迫害，剥夺权利以及难民的人道主义状况不断恶化的情况。

8. 加沙地带的工业几乎处于停顿状态，40%以上的劳动人口失去了工作。以色列必须取消所有阻碍巴勒斯坦人正常谋生的限制。这些限制还阻碍了近东救济工程处人员和车辆在被占领巴勒斯坦领土地区的自由流动，严重妨碍了工程处的人道主义工作，并已造成巴勒斯坦人的社会经济条件和生活条件进一步恶化。

9. 近东救济工程处的活动重点是创造新的就业机

会。孟加拉国是小额信贷的诞生地，它对工程处的微型企业方案取得成功，及其作为扶贫和经济发展的工具被该地区广泛接受而感到十分高兴。该方案现在应该集中全力赋予巴勒斯坦贫困妇女权利。孟加拉国将很高兴分享其在该领域的专门知识，以帮助微调该方案，满足巴勒斯坦人民和整个地区的特殊需要。

10. 难民是最脆弱的群体，完全依赖国际的援助。国际社会应挺身而出，慷慨解囊，资助近东救济工程处不断扩大的需求，特别是援助巴勒斯坦难民的恢复和应急方案。

议程项目 32：调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告
(A/64/332、339、340 和 354)

11. 主席提请注意议程项目 32 项下的文件，并通知委员会说，有两份根据大会第 63/97 号和第 63/98 号决议编写的秘书长的报告尚未分发。

12. **Kohona 先生**（斯里兰卡）在介绍特别委员会（A/64/339）报告时说，由于视察被占领土的请求再次被以色列当局所否决，特别委员会的一个代表团不得不在开罗、安曼和大马士革第一手证人提供的资料的基础上撰写报告。访问团还审阅了大量书面证据，其中包括可观的地图和其他书面和电子信息材料。

13. 加沙和其他被占领巴勒斯坦和阿拉伯领土不断恶化的局势，严重影响和平的前景和两个国家的解决办法。最迫切的关注问题是 2008 年 12 月底和 2009 年 1 月初以色列的进攻给加沙地带的平民人口造成的重大影响。违反国际法过度地使用武力，杀害了数以千计的平民，摧毁了重要的民用基础设施。由于以色列关闭了边界，致使超过 100 万平民被困。加沙的局势仍然不稳定，地下通道的非法贸易成为获得必需品的唯一手段。建筑材料和燃料的缺乏以

及长期停电增加了失业和贫困。加上多年孤立遗留的后果和经济封锁，战争致使加沙的正规经济几乎完全崩溃。

14. 特别委员会特别对卫生部门的状况发出警报，在那里，医疗设施已遭破坏，药品和医疗器材无法得到，进而导致无法进行治疗，所有这些使情况非常紧急。此外，对边境过境点实施的限制，甚至使得重症病人也无法到其他地方就医。

15. 以色列建立定居点和修建隔离墙的活动，严重限制了巴勒斯坦公民在西岸和东耶路撒冷的行动自由。道路障碍和其他形式的控制措施干扰了教育活动，有报告称，在道路检查站及在房屋安全搜查时，不断发生骚扰和羞辱巴勒斯坦人，特别是妇女和女童的事件。两百公里长的非法隔离墙已经修建完成，据许多以色列和巴勒斯坦证人称，其部署并非根据安全考虑来确定。修建隔离墙有助于延续以色列定居点，分割巴勒斯坦国的面积，以确保以色列永久控制西岸的部分地区。

16. 被关押在以色列拘留设施的巴勒斯坦囚犯遭受屈辱待遇、经受了非法审讯甚至是酷刑，行政拘留令已使以色列当局能够未经正当程序而拘押囚犯。然而，人们要求作为占领国的以色列，遵守其在适用国际法和国际人道主义法项下规定的义务。

17. 以色列在被占领的叙利亚戈兰持续地非法实施以色列法律、司法管辖和行政权，值得国际社会立即引起注意。先前有过侵犯土地权利、非法修建定居点、在就业中实行歧视性待遇以及缺乏就业机会和对贸易实行限制的报告——所有这些都阻碍了实现任何有意义的经济发展。据报告，雷场仍然造成大量伤亡，对平民构成威胁。叙利亚阿拉伯囚犯没有按照《最低限度标准规则》享受相应待遇。而长期四分五裂的社区造成的影响，破坏了叙利亚阿拉伯人的社会结构。

18. 他回顾了特别委员会向大会提交并通过大会向安全理事会和各会员国、以色列政府和巴勒斯坦权力机构转交的具体建议。所有有关各方应就这些建议采取行动，并呼吁各方将其视为自己的集体责任，以减轻在占领下生活的巴勒斯坦人和其他阿拉伯人的漫长苦难岁月，从而使持久和平不会成为一种幻想。

19. **Abdelhady-Nasser 女士**（巴勒斯坦观察员）说，巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷在内的局势，在过去一年已全方位恶化。巴勒斯坦平民已经因以色列强加给它的为期两年的封锁而极度虚弱，以色列在加沙地带针对巴勒斯坦人实施的残暴的军事侵略——按照联合国加沙冲突实况调查团（戈德斯通报告）和其他独立调查的判断——严重违反了国际人道主义法，这就相当于犯下了战争罪行。

20. 在其他地方，特别是在东耶路撒冷及其周围，以色列一直奉行非法的殖民化政策，目的是在事实上吞并甚至更多的巴勒斯坦土地，从而改变被占领领土的性质和地位。这种非法的双管齐下的政策——与殖民化相结合——造成了社会经济的破坏，支离破碎的巴勒斯坦领土，并助长了多年来的暴力循环，从而阻碍了在有关联合国决议、马德里会议职权范围、《阿拉伯和平倡议》和四方路线图的基础上恢复和平的进程。

21. 对加沙地带进行的军事打击造成的悲惨后果是众所周知的。以色列蓄意不采取任何预防措施保护平民，严重违反了其作为占领国根据《日内瓦第四公约》所承担的义务，并且自 1967 年开始占领以来，以前所未有的规模，系统地不分青红皂白地滥用非军事上所必需的武力。戈德斯通报告得出结论，这种破坏的模式构成对平民生活基础设施的攻击，构成了战争罪。此外，以色列继续拒绝解除对加沙的封锁，蓄意阻挠任何重建活动。人道主义援助准入、基本货物进口和平民活动继续受到阻碍，出口活动

被完全禁止。这种封锁必须立即取消，它加剧了业已高度贫穷的状况，使加沙的至少 30 万人现在生活在赤贫生活。戈德斯通代表团认为，在加沙地带所实施的一系列剥夺巴勒斯坦人生存、就业、享受住房和水，否认或限制他们权利的手段，可被视为一种迫害行为，因而构成危害人类罪。

22. 遗憾的是，在被占领巴勒斯坦领土上的局势，包括东耶路撒冷在内，依然动荡不安。在西岸，目前在以色列监狱关押的近 11 000 名巴勒斯坦人——这是被以色列自 1967 年以来关押的至少 70 万人中的一部分——遭受着有辱人格、非人道的待遇，甚至受到酷刑。占领国必须释放所有巴勒斯坦囚犯。

23. 人们还特别关注以色列在整个被占领土建立定居点，严重违反《日内瓦第四公约》及其《第一附加议定书》，以及严重违反许多其他法律义务。非法的殖民化运动是实现和平的主要障碍之一，由于实施大量驱逐、没收巴勒斯坦人土地和破坏财产、修建隔离墙、建设专供以色列人使用的绕行公路以及不断增加的定居者暴力行为，已经对巴勒斯坦人生活的各个方面产生影响。这种情况在被占领东耶路撒冷及其周围地区最为严重，在那里，有数百个家庭已经无家可归，许可证制度和行动限制已使该城市与其自然环境和周围地区的土著人口相隔离。这些措施旨在确保犹太人的多数地位，改变该城市的人口和自然景观，单方面决定其命运。几名被赶出东耶路撒冷的巴勒斯坦人陪她一起来到会场，并且愿意直接与委员会成员们进行交流。

24. 此外，以色列继续设置数百个检查站——其中许多都与定居点和隔离墙相连——以集体惩罚的形式，限制人员和货物进出西岸，包括东耶路撒冷在内的行动。这项政策对于享受保健、教育、工作、食品、家庭生活、选择居住和礼拜的权利造成了影响。总而言之，殖民措施严重损害了巴勒斯坦被占领土的完整性。

25. 殖民化与和平进程无法共存。正如联合国实况调查团所认为的，结束军事占领是巴勒斯坦人恢复有尊严的生活的先决条件，也是实现发展及和平解决冲突的先决条件。毫无疑问，以色列从来没有因对巴勒斯坦人民的违法行为而真正承担责任和受到惩罚，这使它为所欲为，就在国际社会眼皮底下犯下了最近的罪行。不过，结束有罪不罚的循环以及追求为受害者伸张正义的势头越来越猛。只有国际社会共同做出努力，巴勒斯坦方面才能迫使以色列遵守其所有的法律义务，承诺追求实现和平。这将创造必要条件，只有这样才能建立一个以东耶路撒冷为其首都的独立的巴勒斯坦国。

26. **Måwe 女士**（瑞典）代表欧洲联盟（欧盟）；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚；此外，还有亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言说，他们仍然致力于在国际法、安理会的有关决议、马德里会议的职权范围（包括土地换和平原则）、四方路线图、先前由当事双方达成的协议以及《阿拉伯和平倡议》的基础上，全面解决阿拉伯和以色列之间的冲突。欧盟也同样致力于两个国家的解决办法。

27. 因此，在被占领的西岸持续进行的定居点活动、拆毁房屋和驱逐，仍然是一个严重关切问题，特别是在东耶路撒冷的事态发展。如果要想实现真正和平，就必须找到解决耶路撒冷作为两个国家未来首都的地位的办法。因此，欧盟敦促以色列政府立即结束包括在东耶路撒冷的定居点活动，结束所谓的自然增长，并拆除 2001 年 3 月以来建立的所有前哨。按照国际法规定，定居点是非法的，除双方议定的之外，欧盟不会承认对 1967 年之前的边界所作的任何改变。在回顾国际法院的咨询意见时，欧盟重申其要求拆除在被占领土上沿着不符合 1949 年停战分界线的线路建造的隔离墙。欧盟进一步要求，逐步取

消以色列对进出西岸的行动限制，以改善西岸的生活条件和振兴巴勒斯坦的经济。

28. 应该更多地释放巴勒斯坦囚犯，未成年人应给予优先考虑。以色列采取的行政拘留的做法，继续引起严重的人权问题。

29. 欧盟对今年年初在加沙发生的冲突造成的生命损失深感痛惜。它极为重视《日内瓦公约》，该公约构成国际人道主义法的核心，因此它呼吁所有各方停止针对平民的煽动和暴力。加沙危机的持久解决办法将是全面实施安全理事会第 1860（2009）号决议以及立即和无条件地全面开放过境点，允许人道主义援助物资、商业物资和人员进出加沙地带，以允许加沙重建和实现经济复苏。

30. 实现区域和平，建立一个在和平与安全的环境下与以色列国毗邻共存的、领土连续完整、切实可行的巴勒斯坦国，符合欧洲联盟的根本利益。建立一个巴勒斯坦人民能够决定自己命运的巴勒斯坦国，是朝着一个更加稳定与和平的中东迈进的非常必要和迫切的步骤。

31. **Hernández Toledano 女士**（古巴）对阿拉伯被占领土上的暴力行为升级和史无前例的袭击深感震惊，并对无法满足其基本需求的穷人数量日益增多极度关切。国际社会的努力已化为乌有，而以色列当局则公然蔑视国际法，公然蔑视国际社会的各项决议，推行其侵略政策。一个常任理事国推行通常的双重标准，威胁要否决任何旨在实行公正和公平解决办法的决议草案，严重束缚了安全理事会认真解决这一问题的任何企图。

32. 如秘书长的报告所阐述的，以色列政府缺乏承诺和合作意愿，这体现在其拒绝提供大会要求的其履行职责的信息方面。古巴感到震惊的是，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的局势不断恶化，这主要是由于占领国不分青红皂白地对巴勒斯

坦平民过度使用武力，以及采取其他非法政策和做法，对巴勒斯坦人进行集体惩罚。所有这些都侵犯了巴勒斯坦人民的权利，恶化了他们的社会经济状况，并造成了严重的人道主义危机。

33. 古巴谴责以色列对巴勒斯坦领土实施的长达数十年的军事占领，并对其继续采取诸如铸铅行动这样的军事行动而不受惩罚而感到震惊。这是一场使用最现代化武器，针对平民百姓捍卫其不可剥夺的作为一个独立国家生存的权利的不平等战争，这是对巴勒斯坦人的人权，包括生命权的大规模侵犯。以色列的行为是对国际法院的咨询意见和大会第 ES-10/15（2004）号决议的公然蔑视。

34. 古巴重申其信念，占领国改变被占领的叙利亚戈兰的特征，实施其管辖权和行政管理的所有行动，都是无效和非法的。这种行动藐视国际法、国际协议、《联合国宪章》和联合国的各项决议。古巴要求以色列撤出被占领的叙利亚戈兰高地，返回到 1967 年 6 月之前的边界。巴勒斯坦人民拥有不可剥夺的权利，建立以东耶路撒冷为首都的、享有主权的独立国家。因此，她呼吁以色列无条件归还被占领的阿拉伯领土，这是实现公正和持久和平的唯一途径。

35. **Hadhrami 先生**（也门）说，40 多年来，以色列一直在侵犯阿拉伯被占领土人民的人权。在加沙，有 150 万巴勒斯坦人生活在以色列最近在加沙地带的袭击所造成的破坏之中，其中 1 400 人被打死，5 500 人受伤，5 000 多所房屋被摧毁，约有 20 000 个巴勒斯坦家庭流离失所。以色列为这次袭击提出了令人难以置信的理由——进行自卫，而在袭击中，如此众多的平民被杀害，如此众多的学校和其他公共建筑和基础设施遭到蓄意轰炸。联合国加沙冲突实况调查团的报告（A/HRC/12/48）阐述了事实真相。

36. 该报告特别得出结论说，巴勒斯坦人有权抵制强行剥夺其自决和生存的权利，并且认为以色列蓄意攻击平民及其财产。以色列在加沙和其他被占领

土的军事行动，只能被理解为是以色列在加沙采取的现行政策的一部分，其中许多政策是基于，或导致侵犯人权和国际人道主义法的行为。尽管以色列声称其军事行动是进行自卫，但调查团发现，这一行动是针对，至少是部分针对另一个目标，即加沙地带的居民，而且一再不对战斗人员与平民加以区分，似乎不是偶然失误的结果，而是有意发给军队的指示。最后，调查团收集的证据表明，以色列军队采取了一种审慎和系统的政策以破坏基础设施，这不是因为目标构成了军事威胁，而是要使平民百姓的日常生活更加困难。

37. 在西岸的巴勒斯坦人继续因其房屋被损毁、土地被没收、扩建定居点和建造隔离墙而遭受磨难，这是对国际法院咨询意见的有意挑战。耶路撒冷犹太化的运动仍在继续，其目的是要改变耶路撒冷的历史、种族、文化和宗教特征，使巴勒斯坦人、阿拉伯人、伊斯兰教和基督教的存在边缘化。

38. 在国际社会承担其责任之前，在以色列结束对所有巴勒斯坦和阿拉伯领土，包括被占领的叙利亚戈兰高地的占领之前，巴勒斯坦人民遭受的痛苦不会停止。也门代表团支持巴勒斯坦人民要求建立以东耶路撒冷为首都的独立国家。

39. **Algahtani 先生**（阿拉伯联合酋长国）说，以色列曾试图掩盖其在巴勒斯坦和其他阿拉伯被占领土一再犯下的罪行，特别是阻止特别委员会成员进入这些领土，根据大会有关决议履行其使命。自该委员会 1968 年成立以来的每一年，委员会在核实以色列占领及其违反国际法，包括《日内瓦第四公约》的事实时，都会访问邻国大量的目击者和受害者。

40. 特别委员会的报告（A/64/339），提供了以色列每日侵犯巴勒斯坦和被占领戈兰人民的人权和基本自由的令人信服的证据。以国际明令禁止的最危险武器武装起来的以色列战争机器，继续巩固以色列对巴勒斯坦和其他阿拉伯领土的占领。以色列并不

满足于实施军事打击，侵入巴勒斯坦和被占领戈兰的城镇和村庄，任意杀害和逮捕平民，包括儿童、妇女和老弱病残，摧毁房舍，破坏公共建筑和基础设施，连根拔起树木，推平土地，摧毁农场以及公共和私人财产，掠夺自然资源和文化遗产，侵犯礼拜场所和圣地的自由，最近以色列还向前发展了一步。它使巴勒斯坦人民接受集体惩罚，大规模地摧毁基础设施，包括加沙地带的发电站和清洁饮用水源，并更严格地实施封锁，关闭加沙地带和其他地方城镇和村庄的通道，阻止人们获取诸如食品、药品和燃料等日用必需品，以及以色列造成破坏后进行重建所需的材料。巴勒斯坦的经济遭受了极大破坏，加沙 80% 的家庭、西岸 45% 的家庭生活在贫困线以下，失业率达到了近 50%，巴勒斯坦社区因健康、疾病、营养不良和心理创伤问题而深受困扰，在母亲和儿童中间尤其如此。此外，以色列袭击了位于巴勒斯坦领土的联合国特派团总部，公然违背国际社会的意愿，阻碍联合国的人道主义努力。

41. 阿联酋政府强烈谴责公然违反《联合国宪章》各项原则和国际人道主义法规定的行径，将其视为战争罪行和危害人类罪行，正如联合国实况调查团的报告即戈德斯通报告 (A/HRC/12/48) 所证实的那样。该报告特别要求国际社会的主管机构向以色列施加压力，停止其对巴勒斯坦领土和被占领的东耶路撒冷的侵略和非法冒险，停止实施其集体惩罚和对加沙地带进行封锁的政策，立即将其边界向一切形式的人道主义援助物资，特别是食品、药品和医疗设备开放，并立即撤出自 1967 年以来占领的所有巴勒斯坦和阿拉伯领土，包括东耶路撒冷、被占领的叙利亚戈兰和黎巴嫩南部被占领地区。实况调查团还呼吁以色列立即遵守所有安理会和大会有关决议，遵守国际法院的咨询意见，该意见要求以色列停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土修建隔离墙。

42. 阿联酋代表团要求国际社会，作为紧急事项，采取 A/64/339 号文件所载报告的结论和建议中指示的一切措施，包括如果以色列未能完全遵守所有联合国决议，即对以色列实施制裁；要求以色列允许特别委员会成员进入被占领土，以履行其使命；并要求以色列政府对其给巴勒斯坦人民和被占领的叙利亚戈兰人民造成的损失给予适当补偿。

43. 阿联酋政府进一步呼吁国际社会，首先是联合国，保护巴勒斯坦和被占领的叙利亚戈兰人民免遭以色列野蛮占领的做法。它相信，大会将加强特别委员会的使命，以确保其全面覆盖在巴勒斯坦和阿拉伯被占领土的侵犯人权情事，以提醒世界舆论巴勒斯坦问题和中东局势的危险，达成巴勒斯坦问题和中东局势的公正和持久的解决办法。

44. **Berrah 先生** (阿尔及利亚) 说，阿尔及利亚代表团希望大家特别注意是什么事情已成为秘书处的一种不幸的传统，即年复一年地拖延发表有关目前正在审议的项目的报告，且不提供任何合理的解释，这将不可避免地迫使讨论推迟。

45. 迄今为止，由于以色列对巴勒斯坦人民和该地区各国采取的侵略和恐吓政策，中东局势已经日趋恶化。由于一个政权系统地诉诸恐怖、暴力并精心制订了兼并计划，它已使侵略制度化，并与该地区各国形成了各种关系。中东已经从一个宽容的、各种宗教和文明和平共处的土地，变成一个没有任何地理障碍的冲突的舞台。

46. 对巴勒斯坦人的镇压正在恶化，系统地兼并土地、实施犹太化并清除巴勒斯坦人已成为每日的命令。由于未能破坏巴勒斯坦人民的民族抵抗意志，以色列正在发动一场真正的种族灭绝行动，最近对加沙的攻击就是一个例子。巴勒斯坦观察员和特别委员会的报告 (A/64/339) 都已作了详细介绍，不可否认的侵略行为对任何和平进程都产生了众所周知

的影响。然而，以色列继续充满傲慢和蔑视地采取行动。

47. 伊斯兰圣地哈拉姆谢里夫——其命运与巴以冲突紧密相连——再次成为以色列亵渎袭击的目标，成为连续征用和驱逐圣城祖先居民的主要场所，以色列不顾圣城的历史并违反所有的法律规则，不可原谅地试图将圣城犹太化，使挑衅不断升级——伊斯兰会议组织对此给予严厉谴责——并再次挑战安全理事会和整个国际社会的权威。

48. 阿尔及利亚人民和政府对这些严重侵犯行为深感不安。他们反对任何破坏巴勒斯坦对圣城拥有的主权的措施，并谴责以色列的违法行为和旨在改变圣城人口结构和地理特征的一切行为。以色列由于有罪不罚而受到鼓舞，它有系统地使用武力将其意愿强加给该地区的阿拉伯人民。它确信能够获得支持，并知晓联合国的任何政策决定将会受到阻碍，因而它继续违反《联合国宪章》和不得使用武力获取领土的原则，吞并阿拉伯的土地。这种情况在黎巴嫩南部和叙利亚戈兰普遍存在，以色列蔑视安全理事会的强制性决议，其占领行为越来越令人无法忍受，尽管它们都是主权国家，但它们人口中的一部分人的身份和阿拉伯特性继续遭到攻击。

49. 保护圣城圣地的神圣性质以及实现该地区和平的唯一途径，是以色列从所有阿拉伯被占领土上完全撤离，恢复巴勒斯坦人民合法的、不可剥夺的权利，包括恢复他们在自己的故土上建立以圣城为其首都的、自由的主权国家的权利。阿尔及利亚坚定地同巴勒斯坦人民团结在一起，并将继续全力支持他们，直到他们的合法民族权利得到彻底恢复为止。

50. **Mbaye 先生**（塞内加尔）表示，塞内加尔代表团完全支持特别委员会报告所载的各项建议，他说，巴勒斯坦被占领土的人权局势已因铅铸行动而加剧。占领国加强边界控制和强化食品进口限制，使

出口减少到最低限度以下。加沙地带的重建尚未开始，如果这个问题不立即解决，就有可能将困难的局势转变成一场空前的人道主义灾难。在西岸，以色列继续扩建定居点，建造数百栋房舍，它还继续批准类似的项目，并在被占领的叙利亚戈兰实施其法律和行政管辖权，这些都对其人民，无论是青年人还是老年人，个人还是家庭的人权和基本自由产生了不利的影响。

51. 尽管以色列占领者缺乏合作，但特别委员会已收集到足够的证据，足以证明以色列剥夺处于被占领状态下的巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人民的各种权利本身，就是对人权的侵犯。他敦促联合国采取一切必要措施，迫使以色列严格遵守国际法的各项原则，他邀请以色列国研究其自身的苦难历史，并寻求结束每日给被占领土的人民造成的苦难，恢复谈判，并允许特别委员会访问被占领土，以便更好地履行其职责。

52. 最后，他敦促国际社会，特别是安全理事会和各会员国，确保有效地执行特别委员会的各项建议，以便促进和保护被占领土的巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人民的权利。

53. **Sangqu 先生**（南非）重申南非代表团对委员会工作给予全力支持，他说，委员会的报告再次证实，以色列在阿拉伯被占领土上进行的与军事、社会经济和人道主义灾难有关的非法行径正在加剧。

54. 南非谴责在加沙地带进行的侵略以及严重和蓄意侵犯人权的行为。虽说军事入侵已经结束，但其对加沙人民造成的后果不容忽视。尽管以色列在因其行动向巴勒斯坦人民给予补偿方面负有全部责任，但国际社会也必须在重建加沙的工作中发挥牵头作用。因此，他责成委员会强调最近举行的有关加沙重建、援助巴勒斯坦经济的沙姆沙伊赫会议的重要性，并再次敦促以色列解除对加沙地带的围困，以使人道主义援助和物资能够到达该地区。

55. 他重申，南非代表团坚信，全面执行特别委员会的报告——该报告与联合国调查委员会的报告即戈德斯通报告的内容是一致的——将大大有助于实行问责制。在重申南非谴责以色列持续进行封锁、正在进行隔离墙建设和扩大以色列定居点的同时，他也再次呼吁以色列停止扩大在西岸的定居点，停止拆毁西岸以及东耶路撒冷的巴勒斯坦人的家园，这些都严重损害了西岸和加沙的社会和经济结构，增加了失业、贫困和对人道主义援助的依赖，并直接影响到享受经济和社会权利。

56. 如果和平是基于两个国家的解决方案，以 1967 年以前的边界线为边界，并以东耶路撒冷作为巴勒斯坦的首都，则以色列人与巴勒斯坦人之间的和平共处是可以实现的。南非代表团支持本议程项目下的决议草案，并期待着以色列履行其国际义务，充分与特别委员会合作的那一天。

57. **Andrabi 先生**（巴基斯坦）注意到特别委员会的报告已成为一份有关以色列占领部队对包括叙利亚戈兰的被占领土巴勒斯坦人和其他阿拉伯人滥用人权的概述，他指出，局势的进一步恶化不仅由联合国的报告加以证实，国际独立媒体的报道也证实了这一点。为维持其非法占领而采取的高压政策造成了双重灾难，因为它既对当地人的生命和生计造成了直接影响，也对更广泛的和平进程产生了消极影响，而和平进程则是漫长的冲突和暴力隧道尽头的唯一曙光。

58. 巴基斯坦代表团对被占领土日益恶化的人道主义局势深感遗憾，其中的许多情况是由那些违背路线图和以色列的一再承诺的活动造成的。以色列当局必须停止这种做法，他们应对这一系列侵犯被占领土人民的人权和造成的困难，包括剥夺其稀缺的水资源，也包括剥夺其本身的自决权负责，而拒绝给予这种权利则是阿以冲突的核心所在。

59. 一种充满信任和信心的气氛加上国际社会的积极参与，是推进和平进程，实现两国解决办法的唯一途径，而在叙利亚-以色列和黎巴嫩-以色列关系方面取得平衡进展，是实现中东更广泛的和平所必需的。巴基斯坦与巴勒斯坦问题具有一种天然的联系，它坚定地支持公正和和平地解决巴勒斯坦问题。他认为，有效执行特别委员会的各项建议，对于恢复和平进程至关重要，这是可以实现持久和平的唯一途径。

60. **Al-Ansari 先生**（卡塔尔）说，卡塔尔代表团对那些在加沙被野蛮逐出家园的人表示同情，他赞赏巴勒斯坦观察员所作的详细和慷慨激昂的发言，并表示希望巴勒斯坦将很快成为一个会员国。

61. 如 A/64/339 号文件和巴勒斯坦观察员的发言所叙述的那样，他在详细列举以色列在巴勒斯坦被占领土的暴行的同时，指出这些非法行动破坏了巴勒斯坦人民可持续发展的基础。此外，军事占领不仅是要为以色列提供安全保障，事实上是要以打击暴力和恐怖主义等毫无根据的借口，令人震惊地侵犯手无寸铁的被压迫人民的人权。争取从外国占领下解放的权利——这是危机的主要原因——是一项合法权利，不能等同于军事侵略。

62. 鉴于以色列的非法行为明确违反了《日内瓦第四公约》，违背了安全理事会的有关决议，因此以色列必须立即停止这些行为，立即完全停止一切非法定居点活动。对国际社会而言，仅仅确认诸如修建隔离墙以及倾倒有毒废料等问题是不够的。它还必须制止侵略，这是五个安全理事会常任理事国的特殊责任，特别是那些对中东负有历史责任的国家的特殊责任。支持巴勒斯坦人民的声明必须转化为实地行动。作为国际社会的成员，卡塔尔国虽然是个小国，但还是向巴勒斯坦人民提供了大量政治和财政支持，它将尽一切力量结束其被征服状态，并确保被占戈兰的阿拉伯人不被忘记。

63. 他呼吁以色列停止最危险的做法，其中包括侵犯伊斯兰和基督教圣地，以煽动 15 亿穆斯林的感情，这对于建立持久和全面的和平也绝不是什么好兆头。以色列的法律也存在一些问题，这些法律并没有批评这种做法，尽管这些做法煽动了仇恨，引发了潜在的恐怖主义和暴力行为。以色列必须立即和无条件地遵守各项有关决议，特别是安全理事会第 497（1981）号决议，其大意是，以色列在戈兰高地实施以色列法律、司法管辖权和行政管理是无效的，在国际上没有任何法律效力。

64. 他强调，必须继续高度重视特别委员会的工作和第四委员会对巴勒斯坦问题的审议，这仍然是本组织议程上的最关键议题之一。以色列对被占领巴勒斯坦和阿拉伯人民的持续非法行径，并不是一种文明行为。以色列已脱离了国际大家庭，浪费了与热爱和平的中东国家建立关系的机会。它应该认识到，结束占领将会为整个地区的人民，包括以色列人民提供一个安全的经济和社会前景。以色列遵守有关的决议，将会表现出其实现公正和全面解决中东危机的诚意。

65. **Ja'fari 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，连续第四年，特别委员会的报告（A/64/339）提请人们关注以色列在被占领的叙利亚戈兰蓄意破坏其人口特性和法律地位。尽管国际社会谴责这种违法行径，但以色列仍然不顾人道主义和道德标准，并连续数十年无视诸如大会第 2443（XXIII）号决议等相关的决议，始终拒绝允许大会第四委员会访问阿拉伯被占领土，并没有表现出与国际社会合作的意愿，以在该地区实现公正和全面的和平。

66. 以色列继续占领叙利亚戈兰，蔑视国际社会一再发出的让其撤出阿拉伯被占领土，并撤销以色列议会通过的在被占领的叙利亚戈兰实施以色列法律的呼吁，在戈兰实施以色列法律是一项被安全理事会第 497（1981）号决议宣布无效、没有任何法律效力的措施。

67. 尽管联合国通过了数百项谴责以色列的决议，但它坚持在被占领戈兰实施消除叙利亚地理特征的系统政策，没收土地，摧毁叙利亚村庄和城镇，代之以违反人权理事会第 10/17 号决议的方式建立的定居点，该项决议敦促必须停止这种做法，因为这些行径是对《1949 年日内瓦第四公约》的公然违反。

68. 该报告还再次证实了以色列继续没收被占领的叙利亚戈兰居民私有财产的做法，掠夺其自然资源，包括水资源，并在整个戈兰和巴勒斯坦建立定居点，利用水资源作为一种对戈兰的叙利亚人民施加压力的手段，用推土机摧毁他们的土地，将他们的果树连根拔起，在经济上对他们实施封锁，对他们特别是农业工人强行征收重税。

69. 占领国仍然拒绝确定它在被占领的阿拉伯叙利亚戈兰埋设的地雷，迄今地雷已造成 600 多名受害者，其中有 214 名是儿童，它仍旧是对戈兰的叙利亚农民和其他居民生命的主要威胁。以色列还完全不顾居民的健康和国际法原则，在被占领的戈兰的某些地区倾弃核废料。阿拉伯叙利亚共和国已多次提请国际社会关注这一事项，并多次呼吁向以色列施加压力，以清除核废料，并完全履行其义务，特别是履行国际原子能机构有关决议项下的义务。

70. 以色列使戈兰居民遭受严厉、专制和不人道的拘留条件，并且对叙利亚被拘留者进行公开审判，任意逮捕了两名叙利亚记者，对其的指控是与其老家通讯，并且软禁了一名两岁的小孩，其借口是他出生于叙利亚戈兰以外的地方，而他的父母都就读于大马士革大学，正如特别委员会的报告第 92 段描述的那样。

71. 以色列坚持其切断叙利亚家庭之间所有的沟通和联系形式的政策，这些家庭因为占领而被分割，其做法是拒绝允许他们访问被占领的戈兰的叙利亚国民。叙利亚政府已呼吁联合国、欧洲联盟和国际

政府和非政府组织提供援助，解决那里的严重问题，但是，像往常一样，以色列根本不予理睬。

72. 以色列对巴勒斯坦人民实行的侵略政策仍在继续，他们实施法外处决、饥饿、集体惩罚、没收土地、侵犯人权、被迫流离失所、关闭过境点和把加沙改造成世界上最大的监狱、剥夺其居民生活的基本必需品，包括食品、电力、药品、水和燃料。特别委员会的报告表明，巴勒斯坦的人权局势特别由于以色列最近对加沙的袭击而受到侵害，有 1 420 名巴勒斯坦人被打死，其中包括 1 170 名非战斗人员，正如报告第 20 段所描述的那样。联合国加沙冲突实况调查团的报告（A/HRC/12/48）进一步确认了这次袭击的情况，报告明确提及以色列在攻击时蓄意针对平民，把这些行为描述为战争罪行，这就要求国际社会采取行动。因此，联合国的信誉正在经受考验，本组织应该承担起责任，将以色列战犯提交国际司法处理。

73. 特别委员会的报告还提到以色列在西岸公然违反国际法，不顾国际社会的呼吁，继续实施其定居点政策。占领国仍在建造种族主义隔离墙，这侵犯了西岸，特别是东耶路撒冷巴勒斯坦人民的所有权利，而国际社会不愿采取行动，使得占领军更加胆大妄为，无视世界各地穆斯林的感情，在耶路撒冷地下进一步挖掘隧道。

74. 叙利亚代表团支持特别委员会的建议，安全理事会应敦促以色列执行其第 242（1967）、338（1973）和 497（1981）号决议，这些决议驳回了以色列对被占领的叙利亚戈兰的吞并。它也支持国际法院关于种族主义隔离墙的咨询意见，支持委员会请求国际社会和《日内瓦第四公约》缔约国采取具体措施，迫使以色列履行其根据国际法承担的法律义务，归还巴勒斯坦、戈兰高地和黎巴嫩被占领土，在相关国际决议的基础上实现该区域的公正和全面和平。

75. **Chabi 先生**（摩洛哥）说，巴勒斯坦被占领土的人权局势由于以色列占领部队持续违反国际法已急剧恶化，其中包括对平民的严重侵犯，蓄意杀害现象日趋增加，毁坏财产，扩大建设定居点，没收土地，吞并西岸部分地区以及继续在耶路撒冷修建定居点。这种局势由于以色列对加沙地带的军事侵略已进一步加剧。

76. 继续建造隔离墙是对国际舆论的公开挑战，这一做法是以色列在巴勒斯坦被占领土内实施种族歧视长期政策的关键所在。隔离墙切断了巴勒斯坦人的生计来源，使其城镇和村庄变成了孤立的小区，迫使他们之中的成千上万人离开家园。除了实施其隔离政策，以色列还对巴勒斯坦民族权力机构实施财政和经济封锁，使人口中的广泛阶层贫困和失业现象愈发严重。许多巴勒斯坦人在以色列的拘留中心和监狱遭受酷刑。

77. 在被占领的叙利亚戈兰仍旧存在严重侵犯人权的情况，最近几年看到了许多对阿拉伯人民严重不公正的行为。一些向巴勒斯坦人民提供人道主义援助的联合国工作人员也遭受磨难，记者遭到逮捕。此外，对土地被没收用于建造以色列定居点的农民正在征收重税。种植面积已大大减少，以便用于军事设施，该地区的水和其他自然资源也已得到开发，阿拉伯人口因使戈兰高地犹太化的行政措施而饱受磨难。

78. 以色列继续违反国际文书，特别是《日内瓦第四公约》所载的人权法。国际法院的裁决和联合国涉及巴勒斯坦被占领土人权局势的报告都明确阐述了违法行为的严重性，及其对该地区人道主义局势的不利影响。在巴勒斯坦被占领土运作的人权组织，无论是巴勒斯坦的、国际的或是以色列的组织，也都证实以色列始终无视要求必须保护平民的各项国际决议。

79. 摩洛哥始终支持在国际合法性的框架内努力推进和平进程，赞成建立一个巴勒斯坦国，并确保归还所有阿拉伯被占领土。至关重要的是要确保尊重国际人权的整个体系，结束该地区的暴力，给予巴勒斯坦人民全部公民权利，从而使他们能够在持久和平与安全的环境中有尊严地生活在一个主权国家。

80. 摩洛哥重申必须尊重耶路撒冷的特殊地位，以及避免采取任何可能损害其文化和宗教特性的行动。鉴于耶路撒冷对于穆斯林的重要意义以及其在和平进程中的战略重要性，圣城委员会主席国王穆罕默德六世敦促有关各方不要采取任何有可能破坏阿克萨清真寺和耶路撒冷其他场所的神圣性的行动，从而维护该城市作为一个三大天启宗教的和平、共存和宽容的圣地。

81. **Al-Otaibi 先生**（科威特）注意到，自 20 世纪中叶起，在中东危机中就存在着以巴勒斯坦问题为核心的僵局。巴勒斯坦人民依然在遭受苦难，他们的人权仍在受到侵犯，土地被占领，安全理事会的各项决议仍未得到执行。尽管做出了迅速的国际努力，以恢复和平进程，但以色列政府非但没有做出相应，反而继续其非人道的做法，向手无寸铁的巴勒斯坦人民、他们的家园和基础设施开动其军事机器，关闭边界过境点，限制迁徙和运输自由，并实施封锁和集体惩罚。

82. 以色列还继续在被占领的西岸，包括东耶路撒冷和周围地区修建隔离墙，公然违反国际法院的裁决和《日内瓦第四公约》的各项规定。尽管以色列号称是人权和国际法的捍卫者，但正像 2009 年联合国调查委员会证实的那样，它在对加沙地带的袭击中，犯下了大量罪行，联合国的工作场所也受到损

坏。以色列定居点在包括东耶路撒冷在内的阿拉伯被占领土建造的定居点，也被国际法院和人权理事会指责为违反国际法。

83. 科威特政府重申其全力支持巴勒斯坦人民的斗争，以实现其在自己的土地上建立以耶路撒冷为首都的国家的合法政治权利。它呼吁安全理事会在维护国际安全方面履行自己的职责，通过实施其旨在制止以色列政府非法行为的各项决议，并立即采取措施，保护巴勒斯坦被占领土上的平民，防止其生活条件进一步恶化。科威特政府呼吁以色列立即和无条件地从被占领的叙利亚戈兰高地撤出。它敦促以色列政府执行特别委员会在其报告中提出的各项建议，并开始与该委员会进行合作。国际社会必须迫使以色列停止其在被占领土公然违反国际人道主义法的行为，并努力通过执行有关的联合国决议来和平解决冲突，执行以土地换和平的原则，遵守《阿拉伯和平倡议》和四方路线图，以实现中东的公正和持久和平。

84. **Ali 先生**（马来西亚）提请注意特别委员会报告中的许多段落，详细阐述了以色列公然侵犯其长期占领领土上的巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人的基本和不可剥夺的人权，他说，这些侵犯事件再次加剧了国际社会对以色列继续系统侵犯人权和违反人道主义法的憎恶。

85. 被占领土巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人的非人化待遇，违背了两个毗邻国家和平共处的目标。以色列必须停止其在被占领的巴勒斯坦和叙利亚戈兰不受惩罚地实施的非法行为。因此，他呼吁充分执行特别委员会报告所载的各项建议。

下午 1 时 15 分散会。