Организация Объединенных Наций A/C.4/63/SR.19

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
5 December 2008

Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 19-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 29 октября 2008 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Аргуэльо ..... (Аргентина)
затем: г-н Кужба (заместитель Председателя) ..... (Республика Молдова)
затем: г-н Аргуэльо (Председатель) ..... (Аргентина)

Содержание

Пункт 29 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого комитета.

08-57454 (R)

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Пункт 29 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
(A/63/13, A/63/269, A/63/315, A/63/317 и A/63/375)

1. **Г-жа Конинг Абузейд** (Генеральный комиссар Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)), представляя доклад за 2007 год (A/63/13), отмечает, что в нем особое внимание уделяется однотипным кризисам на оккупированной палестинской территории и в северной части Ливана, которые привели к неблагоприятным последствиям для палестинских беженцев и, соответственно, для БАПОР. В докладе охарактеризованы значительные изменения, происходящие как в рамках Агентства, так и в его взаимоотношениях с партнерами, направленными на повышение его эффективности как важнейшего поставщика основных услуг палестинским беженцам и на расширение его интеграции в систему Организации Объединенных Наций.

2. За прошедшие десятилетия ее Агентство столкнулось со многими проблемами, но ни одна чрезвычайная ситуация не продолжалась так долго – вот уже девятый год, – как нынешний конфликт на оккупированной палестинской территории. Гуманитарные кризисы, которые охватили Газу и Западный берег за последние два года, препятствуют ликвидации предшествующих бедствий. Кроме того, БАПОР никогда не приходилось решать серьезные кризисы сразу в трех районах его операций; третьим является Ливан. Лагерь беженцев Нахр-эль-Баред в Ливане был полностью разрушен в течение нескольких недель жестокой войны, что привело к перемещению когда-то процветавшей общины беженцев, насчитывающей около 30 тыс. человек, которым в ближайшие три года необходимо будет оказывать помощь в другом месте вплоть до восстановления лагеря.

3. Сложная система закрытия пропускных пунктов и другие ограничения в передвижении, введенные Израилем в Газе и на Западном берегу в целях упрочения безопасности своего собственного народа, имели разрушительные экономические и гуманитарные последствия. Согласно мнению Всемирного банка, при отсутствии ограничений и других карательных мер, которые задушили экономику оккупированных территорий, темпы экономического роста в Палестине за 2000–2007 годы, возможно, удвоились бы. Особенно тяжелые условия отмечаются в Газе, где в результате израильской блокады, введенной после захвата власти группировкой "Хамас" в 2007 году, резко ухудшилась связь с внешним миром, в том числе доступ к услугам здравоохранения, высшему образованию и самым разным аспектам экономической жизни. За последний год в Газе закрылись 90 процентов мелких предприятий, а уровень безработицы – почти 50 процентов – является одним из самых высоких в мире. Политика Израиля начинает оставлять глубокие незаживающие раны на детях Газы, которые составляют более половины населения численностью в 1,5 млн. человек.

4. Посредством обширных чрезвычайных программ БАПОР возлагает на себя основное бремя по оказанию гуманитарной помощи на оккупированной палестинской территории: предоставление продовольствия обездоленным и школьникам, краткосрочной занятости для безработных, передвижных пунктов по оказанию первичной медико-санитарной помощи и многое другое, включая программу Летних игр для детей, которая явилась крайне ценной альтернативой в то время, когда в Газе отмечается углубление социального консерватизма и радикализма. Агентство повысило эффективность оказания своих чрезвычайных услуг в сотрудничестве с Всемирной продовольственной программой (ВПП), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

5. В ответ на призывы БАПОР об оказании чрезвычайной помощи оно получило относительно хорошее финансирование, хотя в 2007 году поступило лишь 57 процентов объявленных взносов. Хотя призывы в отношении кризиса в лагере Нахр-эль-Баред в Ливане получили сильную донорскую поддержку, промежуточные программы помощи для перемещенного населения придется частично сворачивать до получения новых взносов. Кроме того, реакция на призыв о восстановлении лагеря вызвала крайнее разочарование и ставит под вопрос дальнейшую судьбу этого жизненно важного проекта.

6. Ключевые услуги Агентства, предоставляемые непосредственно его персоналом с помощью своих собственных объектов, являются краеугольным камнем мандата Агентства. Подчеркивая некоторые достижения Агентства, в первую очередь касающиеся программы образования, оратор говорит, что почти 500 тыс. учащихся записаны в школы БАПОР. Запись в начальные классы является почти всеобщей и сбалансирован-

ной по гендерному признаку. Коэффициенты охвата образованием превышают средние показатели на Ближнем Востоке. Почти 6 тыс. студентов учатся в девяти центрах технического и профессионального обучения, получая навыки, ориентированные на рынок труда. В рамках программы в области здравоохранения, на которую приходится почти одна треть бюджета Агентства, 9 млн. пациентов получают первичную медико-санитарную помощь с упором на охрану здоровья матери и ребенка и профилактику и контроль болезней; проведена иммунизация практически всего населения. В рамках программы по облегчению положения и оказанию социальных услуг обеспечивается необходимый прожиточный минимум для самых бедных беженцев и их иждивенцев, а также оказывается крайне важная поддержка для наиболее уязвимых групп в виде продовольствия, наличных денег и других форм долгосрочной помощи семьям; оказывается также помощь в ремонте домов и поддержке деятельных независимых общинных организаций. За последний год эта программа перенесла центр своего внимания на обездоленных или живущих в абсолютной нищете. В этих трех областях были достигнуты значительные результаты в реализации целей развития Декларации тысячелетия, а улучшение социально-экономического положения палестинских женщин-беженцев является одним из замечательных, не получивших достойного освещения событий в истории Организации Объединенных Наций.

7. Четвертая программная область – микрофинансирование, – введенная в 1991 году в Газе, была распространена на Западный берег, Иорданию и Сирийскую Арабскую Республику, стимулируя местное предпринимательство и получение дохода посредством 142 тыс. займов на сумму в 150 млн. долл. США. Общие проценты погашения ссуд были высокими, однако в результате экономической блокады сектора Газа деятельность программы находится под угрозой. Пятый и совершенно новый отдел Агентства проводит обзор инфраструктуры и проектов улучшения лагеря, осуществляя совместный и руководимый общиной подход в сфере городского планирования, восстановления убежищ, экологической инфраструктуры и жилищного строительства, финансируемых исключительно за счет внебюджетных средств.

8. Будучи обеспокоенным ухудшением качества некоторых своих услуг и неспособностью адекватно обновить некоторые виды деятельности по программе, БАПОР в настоящее время находится в процессе принятия шестилетней среднесрочной стратегии, которая начнет действовать в 2010 году, прочно основанной на планировании на местах и на результативной практике управления, требующей финансирования со стороны доноров.

9. Хотя взносы в БАПОР не сокращаются в реальном выражении, дефицит финансирования Агентства по-прежнему остается значительным. Рост цен на продовольствие и энергию в прошлом году еще более усугубил проблему. Содержащиеся в докладе Рабочей группы по вопросам финансирования БАПОР (A/63/375) выводы заслуживают тщательного изучения. Сокращение объема помощи палестинским беженцам было бы недальновидной и обреченной на неудачу идей.

10. Обнадеживает, что организационное развитие, предпринятое с целью реорганизации управленческого и программного потенциала и структуры Агентства, уже ведет к трансформированию управления, планирования и предоставления услуг, а также людских ресурсов и информационно-технологических систем, способствующих оживлению процесса. Реформы повышают возможности контроля и оценки операций и их влияния, а также стратегического планирования. И результаты уже ощутимы в инновационном планировании и других аспектах новой культуры управления. До настоящего времени доноры покрыли почти 80 процентов бюджета, выделенного на общее организационное развитие.

11. БАПОР пристально следит за возобновлением мирного процесса. Урегулирование вопроса о беженцах – одного из ключевых вопросов определения окончательного статуса – должно быть элементом комплексного плана. В случае достижения договоренности Агентство готово выполнять любую задачу, возлагаемую на него государствами-членами, в оказании помощи в решении переходных задач и передаче своих полномочий соответствующим органам власти. В будущем году исполняется 60 лет со дня создания Агентства. Хотя сам по себе этот факт не повод для празднования, с учетом так долго сохраняющейся проблемы беженцев перечень достижений БАПОР безусловно заслуживает признания.

12. **Г-н Йёлле** (Норвегия), выступая в качестве Докладчика Рабочей группы по вопросам финансирования Агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), представляет доклад Рабочей группы (A/63/375), в котором отмечается серьезная задолженность по объявленным взносам в БАПОР в свете уве-

личения непредвиденных расходов, что может крайне неблагоприятно сказаться на предоставлении услуг. Рабочая группа призывает правительства выполнить свои обязательства и полностью профинансировать бюджет Агентства на двухгодичный период, принимая во внимание решающую роль, которую играет Агентство в сохранении стабильности и безопасности в регионе. Она призывает также доноров в полной мере профинансировать призыв об оказании чрезвычайной помощи, поскольку 70 процентов зарегистрированных беженцев в секторе Газа зависят в настоящее время от БАПОР в плане получения основных средств к существованию. Наконец, она призывает всех доноров, особенно страны региона, поддержать проект восстановления лагеря беженцев Нахр-эль-Баред в северной части Ливана.

13. *Г-н Кужба (Молдова), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

14. **Г-жа Абдельхади-Нассер** (наблюдатель от Палестины) говорит, что в 2008 году исполняется 60 лет со времени событий "Накбы", которые привели к волнениям, перемещению и лишению собственности палестинского народа. Более 50 процентов населения по-прежнему живут в изгнании или в лагерях беженцев, а остальная часть более 40 лет находится в условиях израильской оккупации, подвергаясь жестоким репрессиям и постоянному нарушению их человеческих прав. Зарегистрированные в настоящее время в БАПОР 4,6 млн. человек по-прежнему ждут осуществления своего неотъемлемого права на возвращение, а также на справедливое возмещение их морального ущерба и утраты собственности, что касается и миллионов других жителей диаспоры. Мирное урегулирование вопроса о Палестине, как и достижение мира и стабильности в регионе в целом, зависит от решения проблемы беженцев. Несмотря на усилия Организации Объединенных Наций и возобновление мирного процесса в Аннаполисе в прошлом ноябре, участь беженцев по-прежнему остается тяжелой. Израиль упорствует в риторике, непримиримости и нарушении норм международного права и резолюций Организации Объединенных Наций. Он по-прежнему отказывается взять на себя ответственность за проблему беженцев, несмотря на предпринятые действия, с тем чтобы, разрушив более 400 деревень, перечеркнуть историю палестинского народа и его право на землю. Он проводит в жизнь "закон о возвращении", дающий право на иммиграцию в Израиль любому гражданину израильского происхождения, в то же время препятствуя возвращению палестинцев, к чему призывает резолюция 237 (1967) Совета Безопасности.

15. На протяжении многих лет конфликта и перемещений БАПОР остается надежной опорой в жизни беженцев. Наряду с оказанием жизненно важной поддержки со стороны Иордании, Ливана, Сирийской Арабской Республики и других доноров Агентство продолжает оказывать необходимую помощь палестинским беженцам и перемещенным палестинцам, помогая улучшать их социально-экономическое положение. Оно оказывает услуги в области образования, здравоохранения и чрезвычайной помощи, а также в социальной сфере; оно вселяет надежду на лучшее будущее и по крайней мере на какое-то человеческое достоинство. Делегация Палестины приветствует формулировку Генерального комиссара, содержащуюся в пункте 3 ее доклада (A/63/13) и касающуюся видения Агентства. Действительно, нельзя недооценивать важное значение мандата Агентства. Его деятельность оказывает поддержку беженцам, содействуя в то же время региональной стабильности в целом. Работа Агентства во всех сферах сотрудничества по-прежнему остается необходимой вплоть до достижения справедливого и прочного урегулирования данного вопроса.

16. В секторе Газа большинство населения составляют беженцы, половина которых – дети. Положение там остается крайне сложным в результате продолжающейся в 2008 году карательной и бесчеловечной политики Израиля, а также военных действий против мирных граждан. По-прежнему закрыты пограничные пункты, которые лишь изредка открываются, и передвижение людей и товаров, в том числе продовольствия, медикаментов, топлива и других основных поставок, все еще ограничено, а электроснабжение прервано. Гуманитарные последствия для палестинцев являются сокрушительными – выживание 80 процентов населения Газы зависит от продовольственной помощи. Растут масштабы болезней, и постоянное недостаточное питание и анемия особенно распространены среди детей. Свыше 90 процентов рабочих мест по-прежнему закрыты, и почти 50 процентов работоспособного населения остаются безработными. В то же время системы гигиены и санитарии и другие виды инфраструктуры уже не поддаются ремонту, к тому же не хватает запасных частей и строительных материалов. Такое коллективное наказание гражданского населения продолжалось даже после достигнутого в июне соглашения о прекращении огня. На Западном берегу создание Израилем сотен контрольно-пропускных пунктов, незаконное строительство поселений и возведение разделительной сте-

ны, усиление режима выдачи пропусков и дискриминационная дорожная сеть – все это препятствует доступу к услугам Агентства. Преднамеренно навязанный гуманитарный кризис в секторе Газа и на Западном берегу еще более усугубляется мировым финансовым кризисом.

17. Закрытие контрольно-пропускных пунктов неблагоприятно сказывается на передвижении транспорта и персонала БАПОР, который по-прежнему подвергается нападениям и преследованиям со стороны израильских военных. В мае учитель начальной школы, работающий от Агентства в Хан-Юнисе (Газа), был обезглавлен израильским взрывом в присутствии трех детей, которых израильские солдаты держали потом в помещении по меньшей мере в течение пяти часов. Кроме того, чинимые Израилем препятствия для БАПОР оказывать помощь беженцам, угроза безопасности для персонала и объектов БАПОР и взимание налогов и транзитных пошлин с Агентства являются неприемлемыми.

18. В лагере Нахр-эль-Баред в Ливане БАПОР продолжает свою деятельность по оказанию помощи палестинским беженцам, пострадавшим от военных действий. Тем не менее проект остается недофинансированным, и Агентство просит оказать поддержку для помощи более 300 тыс. человек, которым безотлагательно требуются продовольствие и кров.

19. Палестина вновь выражает свою глубочайшую признательность БАПОР, всем учреждениям Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям, совместно работающим для оказания помощи беженцам. Делегация Палестины призывает международное сообщество и впредь поддерживать Агентство, особенно в свете возрастающих финансовых трудностей и потребностей, а также в целях справедливого решения вопроса о Палестине во всех его аспектах.

20. *Г-н Аргуэльо (Аргентина) вновь занимает место Председателя.*

21. **Г-жа Зиаде** (Ливан), выступая от имени Группы арабских государств, говорит, что содержащиеся в докладе Генерального комиссара статистические данные отражают коллективное наказание Израилем палестинского народа. В результате экономической блокады разрушена экономика Газы, разрушена ее система медицинской помощи, разрушена ее инфраструктура. На Западном берегу Израиль продолжает свое незаконное возведение разделительной стены при полном пренебрежении к международному праву, нанося урон экономике, что приводит к отсутствию источников существования и ослабляет перспективы возвращения Палестины к нормальной жизни. Кроме того, примерно 40 процентов территории Западного берега в настоящее время занято поселениями, аванпостами и военными базами.

22. Израильские военные вторгаются в помещения БАПОР на Западном берегу и в Газе в нарушение обязательств Израиля в рамках Конвенции 1946 года о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций, обусловливающих неприкосновенность помещений Организации Объединенных Наций. Израильские власти ограничивали и продолжают ограничивать передвижение персонала БАПОР и вводят обременительные процедуры получения пропусков для местного персонала для въезда в Израиль и Восточный Иерусалим. Ситуацию усугубляет то, что Израиль, оккупирующая держава, продолжает облагать налогом в размере 132 524 долл. США и накладывать дополнительные ограничения на контейнерные грузы Агентства, пересекающие Газу.

23. Группа осуждает такую практику Израиля и призывает международное сообщество оказать давление на Израиль, с тем чтобы дать возможность БАПОР выполнять свой мандат и обеспечить защиту его персонала.

24. Участь палестинских беженцев на протяжении уже более 60 лет остается главной проблемой, стоящей перед Организацией Объединенных Наций. Государства-члены обязаны найти справедливое и всеобъемлющее решение этого вопроса в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Неотъемлемое право палестинского народа вернуться в свои дома не может умаляться с течением времени или в результате каких-либо изменений ситуации на месте.

25. Призывая оказать содействие постоянным усилиям Агентства в выполнении его мандата, оратор заявляет о глубокой обеспокоенности Группы тем, что образовавшийся дефицит общего фонда в размере 98,8 млн. долл. США наряду с увеличением расходов на 2008 год может ограничить возможности Агентства по планированию деятельности на основе потребностей беженцев или улучшению качества своих услуг. В то время как ряд арабских государств увеличили свои взносы в БАПОР, она призывает все государства-члены обеспечить финансовую стабильность Агентства. Группа призывает также БАПОР продолжать координировать свою работу с Организацией освобождения Палестины

(ООП), соответствующими палестинскими институтами и арабскими странами, принимающими беженцев.

26. Напоминая, что в 2008 году отмечается 60-я годовщина событий "Накбы" и принятия Всеобщей декларации прав человека, оратор говорит, что эти даты дают благоприятную возможность задуматься над тем, что еще могут сделать международные субъекты для того, чтобы на деле обеспечить соблюдение для палестинских беженцев человеческого достоинства и приблизить реализацию труднодостижимой цели торжества справедливости для палестинского народа и создания своего собственного жизнеспособного государства.

27. **Г-н Пирес Перес** (Куба) говорит, что на протяжении почти 60 лет БАПОР осуществляет беспримерную работу по облегчению ужасных жизненных условий палестинских беженцев. Политическая, экономическая, социальная и гуманитарная ситуация на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, трагически ухудшается в условиях израильской жестокой военной оккупации. Односторонние меры, принимаемые Израилем на территории, серьезно ухудшают перспективы достижения урегулирования между двумя государствами на основе переговоров. Продолжается вторжение Израиля в Газу и строительство разделительной стены при явном нарушении международного права, так же как и незаконная политика поселений. Свобода передвижения граждан и товаров, особенно в секторе Газа, жестко ограничена, в результате чего ее жители превратились в заложников, несмотря на неоднократные призывы международного сообщества и резолюции Организации Объединенных Наций. За прошедший год масштабы бедности среди палестинских беженцев выросли на 30 процентов, а в секторе Газа 80 процентов населения живут в условиях крайней нищеты. Внесудебные казни, целенаправленные убийства, пытки, произвольные аресты, разрушение домов, неизбирательное применение силы, коллективные наказания и психологический терроризм – все это характеризует присутствие Израиля в Палестине.

28. БАПОР осуществляет свою деятельность в крайне сложных условиях. В нарушение Устава и международных договоров и соглашений израильские власти ограничивают свободу передвижения персонала, товаров и транспорта Агентства, что наносит вред его работе и ведет к значительным финансовым потерям; кроме того, израильские власти неспособны обеспечить охрану объектов Организации Объединенных Наций и безопасность персонала БАПОР.

29. Весьма обнадеживает прогресс, достигнутый Агентством в сфере своего собственного организационного развития. Необходимо оказать всестороннюю поддержку БАПОР и предоставить ему требуемые гарантии.

30. Куба будет и впредь поддерживать борьбу палестинского народа за его неотъемлемое право определять свое будущее и создать независимое и суверенное государство.

31. **Г-н аль-Бахи** (Судан) говорит, что проводимая Израилем практика на оккупированной территории усугубляет страдания палестинского народа. Эта практика распространяется также и на персонал БАПОР при абсолютном нарушении международного права и ограничивает его возможность исполнять свои обязанности. События в лагере беженцев Нахр-эль-Баред, а также израильская агрессия против Ливана в 2006 году еще более ухудшили положение палестинских беженцев.

32. Страдания палестинских беженцев будут продолжаться до тех пор, пока не будет достигнуто справедливое решение вопроса о Палестине и беженцы не получат право вернуться в свои дома в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Право на возвращение является неотъемлемой и нераздельной частью их права на самоопределение и создание независимого государства со столицей в Аль-Кудс аш-Шариф.

33. Делегация Судана поддерживает трехгодичную программу управленческой реформы, начатую БАПОР в 2006 году и рассчитанную на изменение и совершенствование основных институциональных элементов Агентства. Делегация воздает также должное усилиям Агентства по обеспечению того, чтобы местные сотрудники Агентства получали надбавку за риск наравне с другими сотрудниками Организации Объединенных Наций.

34. **Г-н Талеб** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что на протяжении 60 лет Израиль препятствует возвращению палестинских беженцев в свои дома и позволяет занимать их земли иностранным поселенцам при вопиющем нарушении международного права в области прав человека и резолюций Организации Объединенных Наций. В своем последнем докладе по данной проблеме (A/63/326) Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года Израилем, заявляет, что продолжающееся и преднамеренное нарушение Израилем четвертой Женевской кон-

венции при оккупации палестинской территории представляет собой постоянную опасную ситуацию, требующую от международного сообщества единой позиции.

35. В докладе также отмечается, что благодаря возобновлению мирного процесса в Аннаполисе и достигнутому в результате этого перемирию положение Израиля улучшилось как в экономическом, так и в политическом плане, тогда как положение палестинского народа ухудшилось. Оккупационные власти экспроприировали еще больше палестинских земель в целях расширения поселений; в Газе условия по-прежнему критические, а ограничения на передвижение по всей территории Западного берега продолжаются и ужесточаются. Согласно израильской неправительственной организации "Мир сегодня", за время правления бывшего премьер-министра Израиля Эхуда Ольмерта на Западном берегу было построено почти 4 тыс. поселений, треть которых находится к востоку от незаконной разделительной стены.

36. Относительно ситуации в Газе в докладе БАПОР подчеркивается, что эта территория по-прежнему находится в изоляции и испытывает постоянные лишения. Острая нехватка топлива в результате осады парализовала коммунальные службы, в том числе санитарные и по очистке сточных вод; и это непосредственно сказалось на общественном здравоохранении. Следует отметить, что Консультативная комиссия Агентства вновь подчеркнула безотлагательную необходимость устранения ограничений на передвижение персонала и грузов БАПОР в соответствии с нормами международного права, Соглашением о передвижении и доступе, заключенным в ноябре 2005 года между правительством Израиля и Палестинской автономией, и Договором Комая-Микельмора от 1967 года между БАПОР и правительством Израиля.

37. Делегация Сирии отмечает, что в докладе Агентства содержатся некоторые положительные моменты, в том числе отмечается помощь, оказанная его страной, которая будет по-прежнему относиться к палестинским беженцам как к своим собственным гражданам. Подчеркивая, что проблема палестинских беженцев является для международного сообщества политической и моральной ответственностью, оратор говорит, что БАПОР должно продолжать деятельность согласно своему мандату вплоть до его выполнения. Кроме того, Агентство должно стремиться к расширению своей донорской базы.

38. Необходимо подтвердить мандат Агентства согласно резолюции 302 (IV) Генеральной Ассамблеи, и государства-члены обязаны ответить на призыв Генерального комиссара об оказании чрезвычайной помощи. Делегация Сирии сожалеет, что местные сотрудники БАПОР являются единственным персоналом Организации Объединенных Наций в регионе, который не получает надбавку за риск.

39. **Г-н аш-Шамиси** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что в докладе представлена четкая картина неуклонно ухудшающегося положения палестинского народа на оккупированной территории. Израильские оккупационные власти продолжают совершать всевозможные нарушения прав человека, включая безответственное применение силы, внесудебные казни и коллективное наказание. Население сектора Газа испытывает большие страдания в результате экономической блокады со стороны Израиля, которая лишает их предметов первой необходимости, в том числе продовольствия, медикаментов и электричества. Оккупационные власти создают опасность даже для персонала и объектов БАПОР и ограничивают его возможности выполнять свой мандат.

40. Делегация Объединенных Арабских Эмиратов решительно осуждает все нарушения со стороны Израиля и призывает международное сообщество и членов Четверки выполнить моральные, правовые, политические и гуманитарные обязательства в отношении палестинского народа и заставить Израиль отказаться от его практики.

41. Напоминая о безусловном обязательстве Объединенных Арабских Эмиратов по-прежнему оказывать финансовую поддержку программам и деятельности Агентства, оратор призывает международное сообщество и такие специализированные экономические и финансовые институты, как Всемирный банк, увеличить уровень финансовой поддержки БАПОР в целях покрытия его бюджетного дефицита. Он призывает также страны-доноры внести свои объявленные взносы для финансирования восстановления лагеря беженцев Нахр-эль-Баред, отметив, что благотворительные организации в его стране уже профинансировали строительство временных школ и больниц.

42. Оккупирующая держава должна положить конец своей агрессии и блокаде палестинских лагерей беженцев и прекратить чинить препятствия работе Агентства и передвижению его персонала. Агентство должно осуществлять свой мандат во всех регионах без исклю-

чения; его персонал должен пользоваться привилегиями и иммунитетами наравне с другими сотрудниками Организации Объединенных Наций, особенно в плане выплаты надбавки за риск.

43. **Г-н Аллаф** (Иордания) говорит, что проблема беженцев занимает центральное место в вопросе о Палестине и является ключевым моментом в переговорах между Палестиной и Израилем по вопросу об определении окончательного статуса. Это вызывает особое беспокойство для его страны, поскольку в Иордании находятся почти 1,8 млн. палестинских беженцев, что составляет 42 процента всех беженцев, зарегистрированных БАПОР, и 600 тыс. человек, перемещенных в результате войны 1967 года. Кроме того, Иордания несет полную ответственность за три из 13 лагерей беженцев в стране.

44. Защита прав и интересов палестинских беженцев оказывает непосредственное воздействие на Иорданию. Несмотря на трудное финансовое положение страны, правительство выделило в 2007 году почти 600 млн. долл. США на оказание беженцам образовательных, медицинских и социальных услуг. Невозможность БАПОР удовлетворять растущие потребности в лагерях ввиду его финансовых трудностей и растущей численности населения наложила на правительство еще большие обязательства. Исходя из этого, Иордания резервирует за собой право на компенсацию действительных издержек, которые она несет уже более пяти десятилетий в качестве принимающей страны.

45. БАПОР должно играть решающую роль вплоть до окончательного урегулирования, которое удовлетворяло бы все стороны. До достижения этого Иордания призывает сообщество доноров увеличить свои взносы в Агентство и предпринять серьезные усилия для нахождения долгосрочного решения хронической проблемы его бюджетного дефицита. Кроме того, крайне необходимо удовлетворять потребности палестинских беженцев на равноправной основе, независимо от их географического нахождения или жизненных условий.

46. Иордания разделяет беспокойство Консультативной комиссии Агентства по поводу сооружения разделительной стены, закрытия пропускных пунктов и других ограничений, вводимых израильскими властями на Западном берегу и в Газе, что препятствует доступу к рабочим местам, товарам и основным услугам и ограничивает возможности Агентства по направлению персонала и гуманитарной помощи нуждающимся.

47. Делегация Иордании призывает Агентство увеличить бюджет операций в Иордании до уровня, соответствующего потребностям проживающих в Иордании беженцев. Агентство должно увеличить финансирование на случаи тяжелых обстоятельств и пересмотреть стандарты определения таких ситуаций. Необходимо расширить численность персонала медицинских центров, увеличив число врачей-специалистов, а также решить проблему работающих в две смены школ путем строительства новых. БАПОР должно также ликвидировать разрыв между уровнем предоставляемых им услуг и уровнем услуг, оказываемых Иорданией, и обеспечить предоставление Агентством услуг беженцам, проживающим за пределами лагерей.

48. **Г-жа ас-Сулейти** (Катар) отмечает, что, несмотря на неустанные усилия БАПОР, положение палестинских беженцев, особенно на оккупированной территории, ухудшилось. Резкий спад экономики Палестины и постоянно возрастающие уровни безработицы и нищеты наряду с многочисленными другими факторами заставили Агентство обратиться с чрезвычайным призывом о помощи в финансировании. Тем не менее оно получило лишь 58 процентов от запрошенного объема средств. Поэтому делегация Катара призывает всех доноров предоставить Агентству необходимые средства в целях выполнения его мандата.

49. **Г-н Диздар** (Турция) говорит, что правительство его страны с большим удовлетворением отмечает последние позитивные изменения на Ближнем Востоке. Продолжение двусторонних контактов между Израилем и Палестиной, относительное спокойствие на границах Израиля, передвижения в сирийско-израильском направлении и соглашение, достигнутое между сторонами в Ливане, вселяют некоторый оптимизм, поскольку атмосфера в регионе за прошедший год улучшилась.

50. Однако необходимо интенсифицировать израильско-палестинские переговоры, значительно улучшить условия на Западном берегу и соблюдать обязательства, связанные с дорожной картой, особенно в плане поселений. До тех пор пока прочный мир на Ближнем Востоке остается недостижимой целью, страдания палестинских беженцев, что является одним из наиболее трудных аспектов ближневосточной проблемы, будут продолжаться. В течение 60 лет мир наблюдает эту драму – в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу, в секторе Газа и в других местах – и видит неуклонное ухудшение их жизненных условий и средств существования.

51. Турция воздает должное БАПОР и его персоналу за их неустанные усилия в трудных и порой опасных условиях. Она приветствует осуществляемую институциональную и организационную реформы в рамках Агентства. Турции оказана честь возглавлять Рабочую группу по вопросам финансирования БАПОР. Крайне важным вопросом является сохраняющийся дефицит финансирования и его последствия для оказываемых БАПОР услуг, так как Агентство является единственной надеждой для тысяч палестинских беженцев; чем лучше его финансовое обеспечение, тем лучше перспективы для беженцев. Международное сообщество должно увеличить объем ресурсов для БАПОР. Сама Турция не только увеличила размер своего ежегодного добровольного взноса, включающего оказание помощи лагерю Нахр-эль-Баред, но и откликнулась на многие призывы об оказании чрезвычайной помощи. Кроме того, она внесла 150 млн. долл. США для осуществления реформы и плана развития в Палестине и уже сотрудничает с властями Палестины по этому проекту. Турция продолжает поддерживать проект "Промышленность для мира" в контексте проходящего в Анкаре трехстороннего Форума, в котором участвуют представители частного сектора из Турции, Палестины и Израиля, в результате чего будут созданы значительные возможности занятости для палестинцев, а Форум станет фактором создания доверия между Израилем и Палестиной.

52. Турция и впредь будет оказывать твердую поддержку любых усилий, направленных на облегчение участи палестинских беженцев и достижение прочного мира на Ближнем Востоке.

53. **Г-н Хоанг Ти Чынг** (Вьетнам) отмечает, что БАПОР предприняло огромные усилия для выполнения своего мандата, работая на протяжении шести десятилетий в крайне опасных условиях. Оно неустанно оказывает медицинские и социальные услуги обездоленным палестинским беженцам, но, что самое важное, оно дало возможность сотням тысяч палестинских детей учиться в школе, улучшая тем самым их жизнь. Чрезвычайная помощь Агентства оказалась полезной в условиях ухудшения обстановки в Газе.

54. Вьетнам поддерживает осуществляемую реформу БАПОР и приветствует его решение разработать среднесрочную стратегию на основе оценки фактических потребностей. Самой серьезной проблемой БАПОР является его неустойчивое финансовое положение. Агентство работает в условиях большого финансового дефицита, в то время как потребности в оказании помощи резко возросли. Организация Объединенных Наций и государства-члены обязаны оказать Агентству более сильную поддержку, а другие учреждения в рамках Организации Объединенных Наций должны тесно сотрудничать с ним.

55. Еще одним серьезным препятствием для работы Агентства является отсутствие сотрудничества с израильским правительством и, в частности, политика Израиля, касающаяся закрытия пропускных пунктов, введения комендантского часа, ограничений в передвижении на оккупированных палестинских территориях и строительства разделительной стены, – все это препятствует передвижению персонала, транспорта и товаров БАПОР. Делегация Вьетнама подчеркивает необходимость в полной мере уважать привилегии и иммунитеты всего персонала Организации Объединенных Наций и призывает израильские власти отказаться от своей политики ограничений.

56. По прошествии 60 лет необходимо предпринять более серьезные усилия по справедливому и прочному урегулированию конфликта на Ближнем Востоке, включая проблему палестинских беженцев.

57. **Г-жа Сполярич** (Швейцария) приветствует приверженность БАПОР и его персонала своей работе, осуществляемой в исключительно ограничительных и порой опасных условиях. Совершенствование документации Агентства по финансовому, стратегическому и программному планированию должно сопровождаться, в организационном плане, улучшенной программой мониторинга и оценки. Промежуточные результаты управленческой реформы Агентства являются обнадеживающими.

58. Оратор выражает особое беспокойство в связи с неуклонным ухудшением социально-экономического положения и обстановки в области безопасности, преобладающей на всей оккупированной палестинской территории. В последние месяцы доступ персонала БАПОР в сектор Газа и на Западный берег, включая Восточный Иерусалим, был ограничен, что не давало возможности Агентству адекватно реагировать на потребности беженцев. Это к тому же вынуждает сотрудников принимать административные ограничения и меры безопасности, что препятствует их работе. Все заинтересованные стороны обязаны соблюдать свои обязательства и предоставлять персоналу БАПОР беспрепятственный доступ к палестинским беженцам.

59. Страны-доноры помимо финансовой поддержки конкретных проектов обязаны вносить взносы в общий бюджет Агентства. Это относится также и к принимающим странам, которые уже проявили щедрость в отношении находящихся у них палестинских беженцев. Швейцария по-прежнему остается надежным партнером БАПОР на всех уровнях. Она будет проявлять гибкость при внесении специальных дополнительных взносов в направленные на улучшение жизненных условий проекты, такие как восстановление лагеря Нахр-эль-Баред в Ливане.

60. Правительство Швейцарии будет сотрудничать с БАПОР в рамках подготовки к празднованию шестидесятой годовщины его создания. Безусловно, это событие не повод для торжества, поскольку оно показывает неспособность Организации Объединенных Наций решить проблему. Тем не менее оно даст возможность международному сообществу подтвердить поддержку усилий по улучшению жизненных условий палестинских беженцев и напомнить о безотлагательной необходимости достижения справедливого и прочного урегулирования израильско-арабского конфликта.

Заседание закрывается в 12 ч. 45 м.

.