



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
1 November 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Третий комитет

Пункт 68 b) повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Австрия, Албания, Аргентина, Армения, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Мексика, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Республика Корея, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Уругвай, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швеция, Эквадор и Эстония: проект резолюции

Внесудебные, суммарные или произвольные казни

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека¹, в которой гарантируется право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, соответствующие положения Международного пакта о гражданских и политических правах² и другие соответствующие конвенции по правам человека,

подтверждая мандат Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, изложенный в резолюции 44/5 Совета от 16 июля 2020 года³,

¹ Резолюция 217 A (III).

² См. резолюцию 2200 A (XXI), приложение.

³ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят пятая сессия, Дополнение № 53 (A/75/53)*, гл. V, разд. A.



приветствуя всеобщую ратификацию Женевских конвенций от 12 августа 1949 года⁴, в которых наряду с нормами международного права прав человека закреплены важные правовые принципы ответственности в отношении внесудебных, суммарных или произвольных казней в ходе вооруженных конфликтов,

ссылаясь на все свои резолюции по вопросу о внесудебных, суммарных или произвольных казнях, а также на резолюции, принятые Комиссией по правам человека и Советом по правам человека по этому вопросу, и подчеркивая важность их эффективного осуществления в полном объеме,

признавая положительную роль, которую правительства, региональные правозащитные системы, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество и правозащитники могут играть в обеспечении защиты от произвольного лишения жизни,

признавая также важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵ и ее реализации для поощрения и защиты осуществления всеми людьми прав человека, достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, обеспечения доступа к правосудию для всех и демократии, включая эффективные, подотчетные и основанные на широком участии учреждения на всех уровнях,

признавая далее работу договорных органов и мандатариев специальных процедур, которые в рамках своих соответствующих мандатов занимаются вопросами прав человека, касающимися внесудебных, суммарных или произвольных казней,

с глубокой обеспокоенностью отмечая, что безнаказанность остается одной из главных причин продолжающихся нарушений прав человека, включая внесудебные, суммарные или произвольные казни, особенно в случае гендерно мотивированных убийств женщин и девочек, также известных как фемцид,

отмечая важность ведения точного учета, который позволяет идентифицировать тела умерших и человеческие останки и обеспечивать быстрое, эффективное, исчерпывающее, тщательное, независимое, беспристрастное и прозрачное расследование случаев смерти людей, которые предположительно были лишены жизни незаконно, включая установление их личности,

отмечая также, что насильственные исчезновения могут завершаться внесудебными, суммарными или произвольными казнями, напоминая в этой связи о важном значении Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁶ и призывая все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Конвенции или о присоединении к ней,

признавая, что международное право прав человека и международное гуманитарное право являются взаимодополняющими и взаимоподкрепляющими,

с тревогой отмечая, что число гражданских лиц и некомбатантов, погибающих в ситуациях вооруженного конфликта и в результате внутригосударственных волнений, растет, и решительно осуждая такие казни, когда они совершаются, а также с тревогой отмечая, что, как это признано в резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности от 31 октября 2000 года о женщинах и мире и

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.

⁵ Резолюция [70/1](#).

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2716, No. 48088.

безопасности, резолюции Совета [2475 \(2019\)](#) от 20 июня 2019 года о защите людей с инвалидностью в условиях конфликта и других резолюциях по этому вопросу, женщины, девочки и люди с инвалидностью в несоразмерно большей степени страдают от конфликтов,

с глубокой обеспокоенностью отмечая, что по-прежнему имеют место случаи произвольного лишения жизни в результате, в частности, вынесения и исполнения смертного приговора в нарушение норм международного права,

ссылаясь на Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)⁷, и напоминая о принятии Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)⁸,

будучи глубоко обеспокоена тем, что в отношении лиц, осуществляющих свои права на мирные собрания, свободу религии или убеждений и свободное выражение мнений, и в отношении правозащитников во всех регионах мира совершаются акты, которые могут быть равносильны внесудебным, суммарным или произвольным казням,

будучи глубоко обеспокоена также внесудебными, суммарными или произвольными убийствами, включая убийства детей, которые совершаются негосударственными субъектами, в том числе террористическими группами и преступными сообществами, и могут быть равносильны попранию международного права прав человека и нарушению международного гуманитарного права,

признавая, что внесудебные, суммарные или произвольные казни могут при определенных обстоятельствах быть равносильны геноциду, преступлениям против человечности или военным преступлениям, как они определяются в международном праве, в том числе в Римском статуте Международного уголовного суда⁹, и напоминая в этой связи, что каждое государство обязано защищать свое население от таких преступлений, как об этом говорится в резолюциях Генеральной Ассамблеи [60/1](#) от 16 сентября 2005 года и [63/308](#) от 14 сентября 2009 года,

будучи убеждена в необходимости принятия эффективных мер по устранению первопричин, предупреждению, пресечению и искоренению отвратительной практики внесудебных, суммарных или произвольных казней, которые представляют собой вопиющие нарушения международного права прав человека, прежде всего права на жизнь, а также международного гуманитарного права,

признавая потенциальную роль новых, доступных технологий в расширении пространства для продвижения и защиты прав человека, включая право на жизнь, и в содействии отслеживанию и предупреждению преследований и дискриминации и, следовательно, предотвращению внесудебных, суммарных или произвольных казней и привлечению к ответственности,

подчеркивая, что необходимо обеспечивать, чтобы разработка и использование новых технологий, включая искусственный интеллект, способствовали поощрению, защите и уважению прав человека, включая право на жизнь, и

⁷ Резолюция [65/229](#), приложение.

⁸ Резолюция [70/175](#), приложение.

⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, No. 38544.

чтобы их использование не имело дискриминационных последствий и не представляло собой нарушение прав человека,

1. *вновь заявляет о своем решительном осуждении* всех внесудебных, суммарных или произвольных казней, которые по-прежнему имеют место повсюду в мире;

2. *требует* от всех государств обеспечить, чтобы практике внесудебных, суммарных или произвольных казней был положен конец, и принять эффективные меры по предупреждению, пресечению и искоренению этого явления во всех его формах и проявлениях;

3. *вновь заявляет*, что все государства обязаны:

а) проводить, проявляя должную осмотрительность, оперативные, эффективные, исчерпывающие, тщательные, независимые, беспристрастные и прозрачные расследования — в соответствии с международными стандартами и передовой криминалистической практикой, принимая к сведению в этой связи Пересмотренное руководство Организации Объединенных Наций по эффективному предупреждению и расследованию незаконных, произвольных и суммарных казней¹⁰, и с привлечением необходимого количества экспертов-криминалистов — в связи со всеми предполагаемыми случаями внесудебных, суммарных или произвольных казней, выявлять и предавать суду лиц, несущих за них ответственность, обеспечивая при этом право каждого человека на справедливое разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона, предоставлять в разумные сроки достаточную компенсацию жертвам или их семьям и принимать все необходимые меры, в том числе меры правового и судебного характера, необходимые для того, чтобы положить конец безнаказанности;

б) при проведении таких расследований принимать во внимание необходимость достижения гендерного равенства в плане доступа к правосудию, особенно в случае гендерно мотивированных убийств женщин и девочек, также известных как феминциды, и доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях о гендерном подходе к внесудебным, суммарным или произвольным убийствам, который был представлен Совету по правам человека на его тридцать пятой сессии¹¹ и в котором указывается на наличие взаимосвязи между произвольным лишением жизни и систематической дискриминацией, такой как гендерная и расовая дискриминация, и на более высокий уровень убийств среди женщин и девочек, принадлежащих к коренным народам, и среди женщин и девочек с инвалидностью, а также в случае внесудебных, суммарных или произвольных казней беженцев, мигрантов и гуманитарных работников, и не допускать таких казней в дальнейшем, как это рекомендовано в Принципах эффективного предупреждения и расследования, произвольных и суммарных казней¹², действуя в полном соответствии со своими обязательствами по международному праву;

¹⁰ Миннесотский протокол по расследованию предположительно незаконного лишения жизни (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.17.XIV.3).

¹¹ [A/HRC/35/23](#).

¹² Резолюция [1989/65](#) Экономического и Социального Совета, приложение.

4. *призывает* правительства и предлагает межправительственным и неправительственным организациям активно поддерживать работу комиссий национального уровня по расследованию случаев внесудебных, суммарных или произвольных казней и уделять такой работе больше внимания, с тем чтобы эти комиссии вносили эффективный вклад в дело привлечения к ответственности и борьбу с безнаказанностью;

5. *призывает* все государства в целях предупреждения внесудебных, суммарных и произвольных казней выполнять свои обязательства по соответствующим положениям международных документов в области прав человека и призывает также те государства, в которых сохраняется смертная казнь, уделять особое внимание положениям, содержащимся в статьях 6, 14 и 15 Международного пакта о гражданских и политических правах, статьях 37 и 40 Конвенции о правах ребенка¹³ и статьях 12, 13 и 14 Конвенции о правах инвалидов¹⁴, принимая во внимание меры и гарантии, изложенные в резолюциях Экономического и Социального Совета 1984/50 от 25 мая 1984 года и 1989/64 от 24 мая 1989 года, и учитывая рекомендации, сформулированные Специальным докладчиком в докладах Совету и Генеральной Ассамблее, включая доклад, представленный Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии¹⁵, и касающиеся необходимости соблюдать все гарантии и ограничения, в том числе следовать критерию «за самые тяжкие преступления», строго соблюдать надлежащие правовые процедуры, гарантировать справедливое судебное разбирательство и уважать право осужденного просить о помиловании или смягчении приговора;

6. *особо отмечает*, что в целях предупреждения внесудебных, суммарных и произвольных казней государства должны предпринять необходимые шаги для принятия таких законодательных или иных мер, которые могут быть необходимы для осуществления права на жизнь в соответствии с нормами международного права и обеспечения того, чтобы каждый человек имел право на повсеместное признание его правосубъектности;

7. *настоятельно призывает* все государства:

а) принимать все меры, требуемые в соответствии с международным правом прав человека и международным гуманитарным правом, в целях недопущения гибели людей, в особенности детей, при задержании или аресте, в ходе публичных демонстраций, в результате внутригосударственных и межобщинных столкновений, гражданских беспорядков и чрезвычайного положения или вооруженных конфликтов и обеспечивать, чтобы полиция, правоохранительные органы, вооруженные силы и другие агенты, действующие от имени или с протого или молчаливого согласия государства, в том числе частные охранные предприятия, проявляли сдержанность и действовали в соответствии с международным правом прав человека и международным гуманитарным правом, в том числе в соответствии с принципами соразмерности и необходимости, и в этой связи обеспечивать, чтобы сотрудники полиции и правоохранительных органов руководствовались Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию

¹³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

¹⁴ Ibid., vol. 2515, No. 44910.

¹⁵ [A/67/275](#).

правопорядка¹⁶ и Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка¹⁷;

b) обеспечивать эффективную защиту права на жизнь всех лиц, проводить, когда того требуют обязательства по международному праву, оперативные, исчерпывающие и беспристрастные расследования всех случаев убийства, включая преднамеренные убийства членов определенных групп, например случаев насилия на расовой почве, приведшего к гибели жертвы, убийства людей из-за их принадлежности к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам либо на основании их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, убийства людей в результате террористических актов или захвата заложников или людей, живущих в условиях иностранной оккупации, убийства беженцев, внутренне перемещенных лиц, мигрантов, беспризорных детей и представителей коренных народов, убийства людей по причинам, связанным с их деятельностью в качестве правозащитников, адвокатов, журналистов или демонстрантов, убийства, совершенные на почве страсти или в защиту чести, и убийства по любой причине дискриминационного характера, привлекать виновных к ответственности в компетентном, независимом и беспристрастном суде на национальном или, в соответствующих случаях, международном уровне и обеспечивать, чтобы должностные лица или сотрудники государственных органов не потворствовали таким убийствам и не санкционировали их, включая убийства, совершаемые сотрудниками сил безопасности, полиции и правоохранительных органов и членами военизированных групп или частных структур;

8. *подтверждает*, что в целях предупреждения внесудебных, суммарных и произвольных казней государства обязаны обеспечивать защиту жизни всех лиц, лишенных свободы, при любых обстоятельствах и расследовать случаи гибели людей, содержащихся под стражей, в том числе в учреждениях, принимать меры в связи с такими случаями и бороться с безнаказанностью;

9. *призывает* государства при необходимости пересматривать с учетом соответствующих рекомендаций Организации Объединенных Наций и региональных правозащитных систем свои внутренние законы и практику в части применения силы при охране правопорядка, с тем чтобы обеспечивать соответствие таких законов и практики своим международным обязанностям и обязательствам;

10. *подчеркивает*, что в целях предупреждения внесудебных, суммарных и произвольных казней государствам следует принимать эффективные меры к тому, чтобы применение силы сотрудниками правоохранительных органов осуществлялось в соответствии с международными обязательствами и принципами законности, предосторожности, необходимости, соразмерности и ответственности, а также с их национальным законодательством;

11. *подтверждает*, что для содействия предотвращению внесудебных, суммарных и произвольных казней те права, которыми люди пользуются в обычной жизни, должны защищаться и при пользовании Интернетом;

¹⁶ Резолюция 34/169, приложение.

¹⁷ См. *Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа — 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), гл. I, разд. B.

12. *призывает* государства предоставлять в целях содействия защите права на жизнь соответствующие средства защиты и менее смертоносные виды оружия своим должностным лицам, отправляющим обязанности в области правоохраны, при одновременном проведении работы по регулированию учебной подготовки и применения менее смертоносных видов оружия и установлению соответствующих регламентов и укреплении в этой связи международного сотрудничества, учитывая при этом, что даже менее смертоносные виды оружия могут создавать угрозу жизни или угрозу причинения тяжкого вреда здоровью;

13. *призывает также* государства ускорить работу по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом важности полного осуществления прав человека, обеспечения всеобщего доступа к правосудию и наличия эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях, а также систематического учета и интеграции гендерной проблематики;

14. *настоятельно призывает* все государства обеспечивать, чтобы со всеми лицами, лишенными свободы, обращались гуманно и при полном уважении международного права и чтобы обращение с ними, включая судебные гарантии и условия их содержания, надлежащим образом соответствовало Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), а также Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и, когда это применимо, положениям Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и Дополнительных протоколов к ним от 8 июня 1977 года¹⁸, а также другим соответствующим международным документам;

15. *приветствует*:

а) Международный уголовный суд как структуру, вносящую важный вклад в пресечение безнаказанности за совершение внесудебных, суммарных и произвольных казней, и, учитывая растущее признание Суда во всем мире, особо проявившееся в связи с двадцатой годовщиной принятия Римского статута Суда, призывает те государства, которые обязаны сотрудничать с Судом, обеспечивать такое сотрудничество и помощь в будущем, в частности в отношении ареста и выдачи обвиняемых, предоставления доказательств, защиты и переселения потерпевших и свидетелей и исполнения наказаний;

б) тот факт, что 123 государства ратифицировали Римский статут или присоединились к нему, а 137 государств подписали его, и призывает все те государства, которые еще не сделали этого, серьезно рассмотреть возможность ратификации Римского статута и Соглашения о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда¹⁹ или присоединения к ним;

16. *признает* важность обеспечения защиты свидетелей в связи с судебным преследованием лиц, подозреваемых в совершении внесудебных, суммарных или произвольных казней, настоятельно призывает государства активизировать усилия по учреждению и осуществлению эффективных программ защиты свидетелей или других мер и в этой связи рекомендует Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

¹⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1125, Nos. 17512 and 17513.

¹⁹ Ibid., vol. 2271, No. 40446.

разработать практические механизмы, в том числе с учетом гендерных аспектов, призванные способствовать и содействовать тому, чтобы защите свидетелей уделялось больше внимания;

17. *призывает* правительства и межправительственные и неправительственные организации организовывать программы подготовки кадров и развития потенциала и поддерживать проекты в целях подготовки или обучения военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, государственных должностных лиц и экспертов-криминалистов, а также персонала частных структур, действующего от имени государства, по вопросам международного гуманитарного права и международного права прав человека, связанным с их служебной деятельностью, охватывать в программах такой подготовки гендерные аспекты, аспекты инвалидности и вопросы прав ребенка, а также информацию о роли журналистов и работников средств массовой информации и в соответствующих случаях требовать, чтобы во всех частных охранных предприятиях имелись разработанные с учетом соответствующих правозащитных норм и принципов процедуры проверки и учебной подготовки, включая надлежащее обязательное обучение обращению с оружием, а также призывает международное сообщество и просит Управление Верховного комиссара поддерживать усилия в этом направлении;

18. *настоятельно призывает* государства поощрять и применять при разработке, создании и использовании новых технологий подход, предусматривающий уважение правозащитных обязательств, учет гендерных аспектов и участие многих заинтересованных сторон, и обеспечивать регулирование новых и имеющихся технологий, позволяющее гарантировать, чтобы их создание и использование обеспечивали поощрение, защиту и уважение прав человека, включая право на жизнь, и чтобы новые технологии не были дискриминационными и не использовались для нарушения прав человека;

19. *признает* необходимость международного и многостороннего сотрудничества в развитии потенциала и оказании технической помощи для решения задач, возникающих в связи с прогрессом технологий, и преодоления цифрового разрыва, с тем чтобы все государства, особенно развивающиеся и наименее развитые страны, могли пользоваться имеющимися возможностями и принимать надлежащие меры для решения проблемы внесудебных, произвольных и суммарных казней;

20. *самым настоятельным образом призывает* все государства принимать необходимые меры для обеспечения безопасности и защиты национального и международного гуманитарного персонала;

21. *просит* Генерального секретаря продолжать в тесном сотрудничестве с Верховным комиссаром и в соответствии с мандатом Верховного комиссара, определенным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 48/141 от 20 декабря 1993 года, обеспечивать, чтобы персонал, специализирующийся в вопросах международного гуманитарного права и международного права прав человека, в том числе в вопросах гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, включался, в соответствующих случаях, в состав миссий Организации Объединенных Наций для принятия мер в связи с серьезными нарушениями прав человека, такими как внесудебные, суммарные и произвольные казни;

22. *с удовлетворением принимает к сведению* доклады Специального докладчика Генеральной Ассамблеи²⁰ и Совету по правам человека и предлагает государствам должным образом учитывать содержащиеся в них рекомендации;

23. *высоко оценивает* важную роль, которую играет Специальный докладчик в деле искоренения и предупреждения внесудебных, суммарных и произвольных казней, и призывает Специального докладчика продолжать — в рамках его мандата — собирать информацию, в том числе данные с разбивкой по полу, возрасту и инвалидности, у всех заинтересованных сторон, эффективно реагировать на поступающую к Специальному докладчику достоверную информацию, принимать последующие меры в связи с поступающими сообщениями и посещением стран, запрашивать мнения и замечания правительств и соответствующим образом отражать их, например, в докладах, а также определять значимые вопросы, оказывать консультационную помощь, выносить рекомендации и обмениваться опытом и передовой практикой в целях предупреждения внесудебных, суммарных и произвольных казней;

24. *признает* важную роль Специального докладчика в выявлении случаев, когда внесудебные, суммарные или произвольные казни могут быть равносильны геноциду и преступлениям против человечности или военным преступлениям, и настоятельно призывает Специального докладчика сотрудничать с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и, если это целесообразно, со Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида в связи с такими случаями внесудебных, суммарных или произвольных казней, которые вызывают особенно серьезную обеспокоенность, или когда безотлагательные действия могли бы предотвратить дальнейшее ухудшение положения;

25. *приветствует* сотрудничество, налаженное между Специальным докладчиком и другими механизмами и процедурами Организации Объединенных Наций в области прав человека, и призывает Специального докладчика продолжать усилия в этой области;

26. *настоятельно призывает* все государства, особенно государства, которые еще не делают этого, сотрудничать со Специальным докладчиком в интересах эффективного выполнения мандата, в том числе — учитывая, что одним из важнейших инструментов для выполнения мандата являются страновые поездки, — посредством положительного и быстрого реагирования на просьбы о посещениях и посредством своевременного реагирования на сообщения и другие просьбы, которые им направляет Специальный докладчик;

27. *выражает признательность* тем государствам, которые принимали у себя Специального докладчика, просит их внимательно изучить рекомендации Специального докладчика, предлагает им сообщать Специальному докладчику о принятых по этим рекомендациям мерах и настоятельно призывает другие государства сотрудничать со Специальным докладчиком аналогичным образом;

28. *вновь просит* Генерального секретаря и впредь делать все от него зависящее в случаях, когда, как представляется, не были соблюдены минимальные стандарты правовых гарантий, предусмотренные в статьях 6, 9, 14, 15 и 16 Международного пакта о гражданских и политических правах;

²⁰ См. A/76/264 и A/77/270.

29. *просит* Генерального секретаря предоставлять Специальному докладчику надлежащие людские, финансовые и материальные ресурсы, с тем чтобы сделать возможным эффективное выполнение мандата, в том числе посредством посещения стран;

30. *просит* Специального докладчика представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой и семьдесят девятой сессиях доклад о ситуации в мире в отношении внесудебных, суммарных и произвольных казней и рекомендации относительно более эффективных мер по борьбе с этим явлением;

31. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса на своей семьдесят девятой сессии.
