



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
7 October 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Третий комитет

Пункт 74 b) повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Пакистан: проект резолюции

Борьба с дезинформацией и поощрение и защита прав человека и основных свобод

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека¹, Международного пакта о гражданских и политических правах², Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах³, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁴, Конвенции о правах ребенка⁵, Конвенции о правах инвалидов⁶ и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации⁷, а также всех других соответствующих международных документов по правам человека,

будучи встревожена все более активным использованием во всем мире языка ненависти, представляющим собой подстрекательство к расовой дискриминации, враждебности и насилию, подчеркивая важность решения этой проблемы и в этой связи отмечая начало осуществления в июне 2019 года Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистническими высказываниями, по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, а в феврале 2013 года — Рабатского плана действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти,

¹ Резолюция 217 A (III).

² См. резолюцию 2200 A (XXI), приложение.

³ Там же.

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1249, No. 20378.

⁵ Ibid., vol. 1577, No. 27531.

⁶ Ibid., vol. 2515, No. 44910.

⁷ Ibid., vol. 660, No. 9464.



представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию⁸,

ссылаясь на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека⁹, одобренные Советом по правам человека в его резолюции 17/4 от 16 июня 2011 года¹⁰, и призывая государства, которые являются основными носителями обязательств, и предприятия, включая технологические компании, осуществлять Руководящие принципы в целях содействия уважению прав человека онлайн и офлайн в контексте новых и появляющихся цифровых технологий и процессов должной осмотрительности в вопросах прав человека,

принимая к сведению доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, посвященный вопросу о дезинформации и свободе мнений и их свободном выражении¹¹, а также исследование Рабочей группы по вопросу о свободе выражения мнений и борьбе с дезинформацией Международного союза электросвязи и Комиссии по широкополосной связи в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры под названием «Компромисс: противодействие цифровой дезинформации с учетом свободы выражения мнений»,

ссылаясь на свою резолюцию 74/306 от 11 сентября 2020 года, в которой она признала, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) является одной из величайших в истории Организации Объединенных Наций общемировых проблем, выразила глубокую обеспокоенность в связи с ростом дискриминации, масштабов использования языка вражды, стигматизации, расизма и ксенофобии в связи с пандемией и подчеркнула необходимость противодействия им в рамках реагирования на COVID-19,

принимая к сведению заявление Председателя семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленное «Реагирование на «инфодемию» — обмен передовым опытом», послание Генерального секретаря к участникам конференции высокого уровня на тему «Опасность дезинформации — противодействие фальшивым новостям и охрана здоровья в эпоху постправды», а также межрегиональное заявление об инфодемии в контексте коронавирусной инфекции (COVID-19), одобренное 130 государствами-членами, а также государством-наблюдателем и постоянным наблюдателем,

памятуя о том, что право на свободу мнений и их свободное выражение является правом человека, гарантированным всем в соответствии со статьей 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, и что оно является одной из важнейших основ демократического общества и одним из основополагающих условий для его прогресса и развития,

напоминая, что осуществление права на свободу выражения мнений налагает особые обязанности и особую ответственность в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах,

вновь подтверждая необходимость обеспечить баланс таким образом, чтобы борьба с дезинформацией и ложной информацией способствовала

⁸ A/HRC/22/17/Add.4, добавление.

⁹ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» (A/HRC/17/31, приложение).

¹⁰ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят шестая сессия, Дополнение № 53 (A/66/53), гл. III, разд. А.

¹¹ A/HRC/47/25.

свободе выражения мнений людей и их доступу к информации и не посягала на них, и отмечая, что медийная и информационная грамотность может способствовать достижению этого баланса путем повышения осведомленности и ориентации усилий на расширение возможностей людей,

отмечая глобальную озабоченность экспоненциальным распространением дезинформации и ложной информации, из-за которого усиливается необходимость распространения фактологической, своевременной, адресной, ясной, доступной, многоязычной и научно обоснованной информации, и подчеркивая необходимость того, чтобы все государства-члены объединили усилия для решения проблемы дезинформации и ложной информации,

выражая озабоченность по поводу того, что цифровые технологии позволили различным субъектам создавать, распространять и усиливать ложную или подтасованную информацию в политических, идеологических или коммерческих целях в невиданных масштабах, с такой быстротой и в таких пределах досягаемости, о которых ранее никогда не было известно, и признавая в контексте новых и появляющихся цифровых технологий необходимость решения в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека проблемы распространения дезинформации, которая может быть направлена на подстрекательство к насилию, ненависти, дискриминации и враждебности, в частности расизму, ксенофобии, формированию негативных стереотипов и стигматизации,

выражая озабоченность также по поводу распространения дезинформации и ложной информации, особенно через социальные сети, с намерением и целью вводить в заблуждение, распространять расизм, ксенофобию, негативные стереотипы и стигматизацию, нарушать и ущемлять права человека, включая право на неприкосновенность частной жизни, создавать препятствия для свободы выражения своих убеждений, включая свободу искать, получать и распространять информацию, а также подстрекать к насилию и дискриминации или разжигать нетерпимость, ненависть и вражду во всех их проявлениях, и особо отмечая важную роль журналистов, гражданского общества и академических кругов в противостоянии этим тенденциям,

будучи обеспокоена распространением дезинформации и ложных сведений о пандемии, особенно в цифровом пространстве, и подчеркивая важность предоставления общественности данных и информации для противодействия таким видам практики,

будучи глубоко встревожена кампаниями по дезинформации, которые проводит государство или спонсируемые государством субъекты в отношении населения других государств, и осознавая обязанность государства воздерживаться от любых клеветнических кампаний, оскорбительной или враждебной пропаганды с целью осуществления интервенции или вмешательства во внутренние дела других государств,

подчеркивая, что меры реагирования на распространение дезинформации и неверной информации должны основываться на международном праве прав человека, включая принципы законности, легитимности, необходимости и пропорциональности, и подчеркивая важность свободных, независимых, плюралистических и разнообразных средств массовой информации, а также предоставления и поощрения доступа к независимой, основанной на фактах и научно обоснованной информации для противодействия распространению дезинформации и неверной информации,

ссылаясь на пункт 2 статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, в котором говорится, что всякое выступление в пользу

национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом, и отмечая, что некоторые формы дезинформации могут быть приравнены к подстрекательству к ненависти, дискриминации и насилию, которые запрещены по международному праву,

с признательностью отмечая усилия системы Организации Объединенных Наций по содействию борьбе с распространением ложной информации и дезинформации, в том числе во время пандемии COVID-19, путем предоставления достоверной, своевременной, актуальной и многоязычной информации — усилия, выразившиеся в инициативе Департамента глобальных коммуникаций Секретариата по принятию мер реагирования на COVID-19 в области коммуникаций, в частности в кампании «Проверено», объявленной Генеральным секретарем в апреле 2020 года, и в совместном заявлении Всемирной организации здравоохранения, Организации Объединенных Наций, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Международного союза электросвязи, инициативы «Глобальный пульс» и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, озаглавленном «Борьба с инфодемией на фоне COVID-19: поощрение ответственного поведения и уменьшение пагубного воздействия ложных сведений и дезинформации»,

признавая роль, которую играют многие религиозные лидеры и конфессиональные организации, выступая против языка ненависти, ложной информации и дезинформации, выражая солидарность с теми, против кого направлены такие высказывания, и распространяя послания, способствующие уменьшению дискриминации и стигматизации,

1. *вновь подтверждает* позитивную роль, которую могут играть осуществление права на свободу мнений и их свободное выражение и полное уважение свободы искать, получать и распространять информацию в деле укрепления демократии и борьбы с дезинформацией, и подтверждает далее, что согласно статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах пользование правом на свободное выражение своих мнений возлагает особые обязанности и особую ответственность;

2. *обращает особое внимание* на то, что свобода религии или убеждений, право на свободу мнений и их свободное выражение, право на мирные собрания и право на свободу объединений являются взаимозависимыми, взаимосвязанными и взаимоподкрепляющими, и особо отмечает ту роль, которую эти права могут играть в борьбе со всеми формами дезинформации;

3. *осуждает* любую пропаганду ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, независимо от того, используются ли для этого печатные, аудиовизуальные или электронные средства, социальные сети или любые иные средства;

4. *подчеркивает*, что новые и появляющиеся формы дезинформации и пропаганды могут наносить ущерб присущему людям человеческому достоинству, репутации и частной жизни граждан, проведению свободных и справедливых выборов или провоцировать насилие, дискриминацию или вражду в отношении уязвимых групп, а также угрожать устойчивому развитию во всех его аспектах, включая здоровье, гендерное равенство и предотвращение изменения климата;

5. *признает*, что идеологически мотивированные негосударственные субъекты, в том числе экстремистские или террористические группы, также часто участвуют в распространении фальшивых новостей и концепций и проведении кампаний по дезинформации в рамках осуществляемой ими пропаганды, направленной на радикализацию и вербовку в свои ряды;

6. *признает также*, что дезинформация, выстроенная на идеологии и идентичности, разжигает дискриминацию и ненависть в отношении меньшинств, мигрантов и других маргинализированных общин, порождая этническую или религиозную напряженность, которая в итоге порой оборачивается насилием в реальной жизни;

7. *выражает обеспокоенность* по поводу распространения дезинформирующих и пропагандистских материалов, в том числе в Интернете, которые могут составляться и использоваться для введения в заблуждение, нарушения прав человека, включая права на неприкосновенность частной жизни и свободное выражение мнений, для распространения ненависти, расизма, ксенофобии, формирования негативных стереотипных представлений и стигматизации и подстрекательства к насилию, дискриминации и враждебности, и обращает особое внимание на важный вклад журналистов в борьбу с этой тенденцией;

8. *приветствует* усилия гражданского общества и СМИ, направленные на выявление преднамеренных фальшивых новостей и дезинформации и повышение осведомленности о них, и призывает СМИ рассмотреть вопрос о включении в новостные программы материалов с критическим разбором случаев дезинформации и пропаганды сообразно их контрольной функции в обществе, особенно в ходе выборов и в связи с обсуждением вопросов, представляющих общественный интерес;

9. *призывает* государства-члены, которые несут главную ответственность за противодействие дезинформации и использованию языка ненависти, и всех соответствующих субъектов, включая политических и религиозных лидеров, поощрять инклюзивность и единство в реагировании на пандемию COVID-19 и предотвращать дезинформацию, расизм, ксенофобию, использование языка ненависти, насилие, дискриминацию, в том числе по признаку возраста, и стигматизацию, выступать против этих явлений и решительно бороться с ними;

10. *подтверждает* право и обязанность государств бороться, в рамках своих конституционных полномочий, против распространения фальшивых или искаженных новостей, которые могут рассматриваться как вмешательство во внутренние дела других государств или как наносящие ущерб укреплению мира, сотрудничества и дружественных отношений между государствами и нациями, и призывает все государства-члены разрабатывать и осуществлять политику, планы действий и стратегии, способствующие повышению медийной и информационной грамотности, и — в зависимости от обстоятельств — повышать уровень осведомленности, укреплять потенциал для предотвращения распространения дезинформации и ложной информации и повышать устойчивость к ним;

11. *выражает обеспокоенность* по поводу того, что глобальная система дезинформации является высокодоходным бизнесом, которым движут коммерческие мотивы и который становится все более профессиональным;

12. *настоятельно призывает* социальные медиа-компании пересмотреть свои модели предпринимательской деятельности и обеспечить, чтобы их деловые операции, практика сбора и обработки данных соответствовали международным стандартам в области прав человека, а также проводить оценку воздействия своих продуктов на права человека, в частности роли алгоритмов и систем

ранжирования в усилении дезинформации или недостоверной информации, и призывает компании после консультаций со всеми соответствующими заинтересованными сторонами принять четкие, узко определенные по контенту и рекламе стратегии в отношении дезинформации и недостоверной информации, которые соответствуют международным нормам в области прав человека;

13. *призывает* соответствующие организации частного сектора, включая технологических посредников и платформы социальных сетей, содействовать повышению медийной и информационной грамотности в качестве одного из способов расширения возможностей всех людей и содействия цифровой инклюзивности и глобальной связности, а также оказывать помощь в борьбе с дезинформацией и ложной информацией;

14. *подчеркивает*, что для успешной борьбы с дезинформацией требуется принятие многоплановых и многосторонних мер реагирования, опирающихся на весь спектр прав человека, и инициативное участие государств, компаний, международных организаций, гражданского общества и средств массовой информации;

15. *особо отмечает* настоятельную необходимость создания международной нормативной базы для осуществления мониторинга и надзора в целях борьбы с дезинформацией онлайн и офлайн и призывает к международному сотрудничеству в этой сфере;

16. *предлагает* всем договорным органам, мандатариям специальных процедур, международным и региональным правозащитным механизмам и Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках их соответствующих мандатов уделять должное внимание негативным последствиям дезинформации для осуществления прав человека и основных свобод всех людей и регулярно представлять доклады Совету по правам человека;

17. *просит* Генерального секретаря продолжать выяснять мнения государств-членов и соответствующих учреждений и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении настоящей резолюции, включая соответствующие практические рекомендации, касающиеся борьбы со всеми формами дезинформации, которые негативно сказываются на осуществлении прав человека и основных свобод всех людей;

18. *просит также* Генерального секретаря довести настоящую резолюцию до сведения всех правительств, компетентных органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, региональных межправительственных организаций, международных гуманитарных организаций и СМИ;

19. *просит далее* Генерального секретаря предпринять необходимые шаги по эффективной координации осуществления настоящей резолюции и принятию соответствующих последующих мер и в этой связи рассмотреть вопрос о том, чтобы, в случае необходимости, информировать Генеральную Ассамблею о ее осуществлении.