



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
28 October 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Третий комитет

Пункт 74 b) повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Армения, Гондурас, Исландия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Ливан, Лихтенштейн, Новая Зеландия, Норвегия, Украина и Швейцария:
проект резолюции

Осуществление Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы путем создания безопасных и благоприятных условий для деятельности правозащитников и обеспечения их защиты в контексте пандемии COVID-19 и в ходе восстановления после нее

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

руководствуясь также Всеобщей декларацией прав человека¹, Международными пактами о правах человека² и другими соответствующими документами,

ссылаясь на свою резолюцию [53/144](#) от 9 декабря 1998 года, в которой она консенсусом приняла Декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, которая обычно именуется Декларацией о правозащитниках, и рекомендуя государствам поддерживать цели, принципы и положения Декларации в контексте ее осуществления,

подчеркивая в этой связи, что все права человека и основные свободы применяются ко всем лицам в равной мере, в том числе к правозащитникам, и что

¹ Резолюция [217 A \(III\)](#).

² Резолюция [2200 A \(XXI\)](#), приложение.



эти права и свободы должны соблюдаться, защищаться и осуществляться без какой-либо дискриминации,

ссылаясь на все свои другие предыдущие резолюции по данному вопросу, включая свои резолюции 66/164 от 19 декабря 2011 года, 68/181 от 18 декабря 2013 года, 70/161 от 17 декабря 2015 года, 72/247 от 24 декабря 2017 года и 74/146 от 18 декабря 2019 года, и резолюции Совета по правам человека 13/13 от 25 марта 2010 года³, 22/6 от 21 марта 2013 года⁴, 31/32 от 24 марта 2016 года⁵, 34/5 от 23 марта 2017 года⁶, 40/11 от 21 марта 2019 года⁷ и 43/16 от 22 июня 2020 года⁸,

подтверждая, что государства несут главную ответственность за уважение, поощрение и защиту всех прав человека и основных свобод всех лиц и обязаны это делать,

вновь заявляя, что все права человека и основные свободы являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными и должны поощряться и осуществляться на справедливой и равноправной основе без ущерба для осуществления каждого из этих прав и свобод,

подтверждая важность Декларации о правозащитниках и ее полного и эффективного осуществления и того факта, что поощрение уважения, поддержки и защиты деятельности правозащитников, включая защитников прав человека женщин, защитников прав человека коренных народов и защитников экологических прав человека, существенно необходимо для осуществления прав человека в целом, и признавая существенную роль, которую правозащитники могут играть в поддержке усилий, направленных на активизацию деятельности по предотвращению конфликтов и укреплению мира и устойчивого развития, и в поощрении и защите прав человека, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, на основе принципов диалога, открытости, участия и справедливости, в том числе путем мониторинга, представления докладов и содействия поощрению и защите всех гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и других прав, включая право на развитие, а также в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁹,

подчеркивая позитивную, важную и легитимную роль правозащитников в деле поощрения и пропаганды необходимости реализации всех прав человека на местном, национальном, региональном и международном уровнях, в том числе посредством взаимодействия с правительствами и содействия усилиям по выполнению обязанностей и обязательств государств в этой области,

особо отмечая, что при осуществлении прав и свобод, упомянутых в Декларации, правозащитники, действующие индивидуально или совместно с другими, должны подвергаться только таким ограничениям, которые согласуются с соответствующими международными обязательствами и которые установлены законом исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других лиц,

³ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят пятая сессия, Дополнение № 53 (A/65/53)*, гл. II, разд. А

⁴ Там же, *шестьдесят восьмая сессия, Дополнение № 53 (A/68/53)*, гл. IV, разд. А.

⁵ Там же, *семьдесят первая сессия (A/71/53)*, гл. IV, разд. А.

⁶ Там же, *семьдесят вторая сессия (A/72/53)*, гл. IV, разд. А.

⁷ Там же, *семьдесят четвертая сессия (A/74/53)*, гл. IV, разд. А.

⁸ Там же, *семьдесят пятая сессия (A/75/53)*, гл. IV, разд. А.

⁹ Резолюция 70/1.

подчеркивая, что правовые рамки, в которых правозащитники мирно осуществляют свою деятельность по поощрению и защите прав человека и основных свобод, обеспечиваются национальным законодательством, согласующимся с Уставом и нормами международного права в области прав человека,

приветствуя шаги, предпринятые рядом государств в целях создания безопасных и благоприятных условий как в Интернете, так и вне его для поощрения и защиты прав человека, и признавая в этой связи позитивные усилия властей, национальных правозащитных учреждений там, где они есть, и организаций гражданского общества по разработке и принятию соответствующих национальных стратегий, законов, программ и практических мер,

учитывая, что внутригосударственное право и административные положения и их применение должны не затруднять, а облегчать деятельность правозащитников как в Интернете, так и вне его, в том числе за счет недопущения какой-либо криминализации, стигматизации, затруднения, воспрепятствования или ограничения этой деятельности в нарушение обязанностей и обязательств государств по международному праву в области прав человека,

будучи глубоко обеспокоена гибелью людей и потерей средств к существованию, а также нарушениями в экономике и жизни общества в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее негативным воздействием на осуществление прав человека во всем мире и на правозащитников, находящимся на переднем краю оказания поддержки своим общинам,

признавая, что пандемия усугубила имеющиеся трудности, с которыми сталкиваются правозащитники, и ускорила их углубление как в Интернете, так и вне его, включая нападения, репрессии и акты запугивания, в том числе клеветнические кампании и использование языка ненависти, недостатки процессов предоставления доступа и аккредитации; ограничения на доступ к ресурсам; ограничения прав на свободу мирных собраний и ассоциации, а также на свободу выражения мнений; и усилила воздействие цифрового разрыва,

подтверждая, что чрезвычайные меры, принимаемые правительствами в ответ на пандемию COVID-19, должны быть необходимыми, соразмерными оцениваемому риску и применяться недискриминационным образом, иметь конкретную направленность и продолжительность действия и соответствовать обязательствам государства по применимым нормам международного права прав человека,

признавая позитивную, важную и легитимную роль правозащитников в деле поощрения и защиты прав человека в процессе реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее и что работа правозащитников, гражданского общества и журналистов как в Интернете, так и вне его на местном, национальном, региональном и международном уровнях имеет решающее значение для представления достоверной информации о ситуации и потребностях на местах, содействия разработке и осуществлению со стороны властей мер реагирования, которые являются инклюзивными, безопасными и благоприятствующими, оказания основных услуг и предоставления обратной связи о мерах по восстановлению и реагированию, обеспечения прозрачности и подотчетности, а также противодействия распространению дезинформации и ложной информации,

будучи серьезно озабочена тем, что национальное законодательство в области обеспечения безопасности и борьбы с терроризмом и киберпреступностью и другие правовые и административные меры, в частности законы, регулирующие деятельность организаций гражданского общества, используются в

некоторых случаях против правозащитников или препятствуют их деятельности и ставят под угрозу их безопасность, что противоречит международному праву,

признавая чрезвычайную важность рассмотрения и принятия конкретных мер по предотвращению и прекращению использования законодательства в целях создания необоснованных помех, в том числе в отношении доступа к ресурсам, или ограничений для возможностей правозащитников вести свою работу, в том числе путем пересмотра и при необходимости изменения соответствующего законодательства и порядка его применения в целях обеспечения соблюдения норм международного права в области прав человека,

признавая также, что защита правозащитников может быть полностью обеспечена только в контексте целостного подхода, который включает в себя укрепление демократических институтов, борьбу с безнаказанностью, сокращение экономического и гендерного неравенства и обеспечение равного доступа к правосудию,

подчеркивая важность конструктивного участия правозащитников в осуществлении Декларации и подтверждая право каждого человека иметь, индивидуально и совместно с другими, беспрепятственный доступ как в Интернете, так и вне его к международным органам, в частности к Организации Объединенных Наций, ее представителям и механизмам в области прав человека, включая Совет по правам человека, его специальные процедуры, механизм универсального периодического обзора и договорные органы, а также региональные механизмы по правам человека, и поддерживать с ними связь согласно их соответствующим мандатам, существующим правилам процедуры и методам работы, не опасаясь гонений,

подчеркивая также необходимость принятия государствами и негосударственными субъектами дальнейших мер по содействию созданию безопасных и благоприятных условий для правозащитников как в Интернете, так и вне его и усилению их защиты с учетом их многообразия и многообразия условий, в которых они осуществляют свою деятельность,

1. *подтверждает* важную роль, которую правозащитники играют в поддержке усилий государств по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая обещание никого не оставить без внимания и охватить в первую очередь самых отстающих;

2. *с признательностью отмечает* руководящие указания Верховного комиссара Организации Объединенных наций по правам человека о мерах реагирования на пандемию COVID-19, отвечающих требованиям прав человека, и аналитическую записку Генерального секретаря по вопросу о COVID-19 и правах человека, озаглавленную «Наше общее дело»;

3. *признает* позитивную, важную и легитимную роль правозащитников в деле поощрения и защиты прав человека, в том числе в ходе реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее, учитывает воздействие пандемии COVID-19 на осуществление прав человека во всем мире, подтверждает полезность и преимущества проведения консультаций и диалога с правозащитниками по вопросам, касающимся государственных стратегий и программ, в том числе в том, что касается разработки и осуществления программ, политики и чрезвычайных мер, связанных с реагированием на пандемию COVID-19 и восстановлением после нее, и обеспечения того, чтобы меры, принимаемые властями, были инклюзивными, безопасными и благоприятными, и призывает государства проводить регулярные и конструктивные консультации с правозащитниками и назначить координаторов или создать другие соответствующие механизмы для правозащитников в рамках государственного управления;

4. *признает также* важную и легитимную роль правозащитников в деле выявления последствий, выгод и рисков чрезвычайных мер, связанных с COVID-19, для прав человека, и в деле повышения осведомленности о них, в том числе в том, что касается вопросов охраны здоровья, техники безопасности и прав на рабочем месте, а также охраны здоровья населения и борьбы с инфекцией, путем выражения своих мнений, опасений, поддержки, критики или несогласия относительно государственной политики или действий либо деятельности предприятий и подчеркивает необходимость принятия правительствами необходимых мер для защиты пространства для такого общественного диалога и его участников;

5. *призывает* государства обеспечивать, чтобы чрезвычайные меры, связанные с COVID-19, не использовались для преследования правозащитников, представителей гражданского общества и журналистов или лишения их возможности высказывать свою точку зрения или создания препятствий для их деятельности как в Интернете, так и вне его, в том числе на основе ограничения прав на свободу выражения и свободу мирных собраний и ассоциации, и для создания угрозы их безопасности в нарушение международного права;

6. *выражает серьезную озабоченность* по поводу положения правозащитников во всем мире, решительно осуждает насилие и уголовное преследование в отношении правозащитников, а также их запугивание, пытки, похищения и убийства и все другие нарушения прав человека и злоупотребления в отношении правозащитников, включая защитников прав человека женщин, защитников экологических прав человека и прав человека коренных народов, совершаемые государственными и негосударственными субъектами, и подчеркивает необходимость борьбы с безнаказанностью благодаря обеспечению того, чтобы лица, ответственные за нарушения и злоупотребления в отношении правозащитников, а также в отношении их законных представителей, сподвижников и членов семей, оперативно предавались суду на основе беспристрастных расследований;

7. *осуждает* все акты запугивания и гонений, как в Интернете, так и вне его, со стороны государственных и негосударственных субъектов в отношении отдельных лиц, групп и органов общества, в том числе в отношении правозащитников и их законных представителей, сподвижников и членов семей, которые намереваются сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с субрегиональными, региональными и международными органами, в том числе с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами, в области прав человека, и решительно призывает все государства обеспечить осуществление права каждого человека, индивидуально и совместно с другими, на беспрепятственный доступ к международным органам, в частности Организации Объединенных Наций, механизмам ее специальных процедур, механизму универсального периодического обзора и договорным органам, а также региональным механизмам по правам человека, и на поддержание связи с ними;

8. *приветствует* работу и принимает к сведению доклады Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о положении правозащитников, представленные Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, и призывает все государства рассмотреть возможность выполнения содержащихся в этих докладах рекомендаций, сотрудничать со Специальным докладчиком и оказывать ему помощь;

9. *выражает обеспокоенность* в связи с тенденциями, о которых говорится в самом последнем докладе¹⁰, и в том числе с тем, что законодательство о национальной безопасности или борьбе с терроризмом неправомерно

¹⁰ A/76/143.

используется для преследования правозащитников, что приводит к их задержаниям на длительный срок и вынесению им приговоров к длительным срокам тюремного заключения, что негативно сказывается на здоровье, жизни, семьях и общинах правозащитников;

10. *призывает* государства обеспечить, чтобы отнесение терроризма к числу уголовных преступлений и судебное преследование за такие преступления соответствовали их обязательствам по международному праву прав человека, в том числе чтобы правовые и административные меры по устранению угроз терроризма и защите национальной безопасности не оказывали отрицательного влияния на деятельность правозащитников;

11. *подчеркивает*, что в связи с пандемией COVID-19 задержанные и лишенные свободы лица подвергаются повышенному риску, и призывает государства принять конкретные меры, направленные на недопущение и прекращение произвольных арестов и задержаний, в том числе правозащитников, и в этой связи самым настоятельным образом призывает освободить лиц, содержащихся под стражей или в тюремном заключении в нарушение обязанностей и обязательств государств по международному праву в области прав человека за осуществление своих прав человека и основных свобод, таких как права на свободное выражение мнений, мирные собрания и свободу ассоциаций, в том числе в связи с сотрудничеством с Организацией Объединенных Наций или другими международными механизмами по правам человека;

12. *настоятельно призывает* государства содействовать созданию безопасных и благоприятных условий в Интернете и вне его — в том числе посредством осуществления национального законодательства в соответствии с международным правом прав человека и, при необходимости, принятия и реализации всеобъемлющих законодательных и административных мер, — в которых правозащитники могут беспрепятственно, не подвергаясь опасности и слежке и не опасаясь гонений осуществлять свою деятельность, обеспечивая, в частности, право принимать участие в ведении государственных дел и культурной жизни, свободу искать, получать и распространять информацию и равный доступ к правосудию, в том числе к эффективным средствам правовой защиты;

13. *по-прежнему выражает особую обеспокоенность* по поводу системной и структурной дискриминации, насилия и домогательств в отношении женщин-правозащитников всех возрастов, включая сексуальное и гендерное насилие, а также клеветнические и дискредитирующие кампании, проводимые как в Интернете, так и вне его, и лишение их экономических прав и вновь настоятельно призывает государства принять надлежащие, эффективные и практические меры для защиты женщин-правозащитников и учета гендерной проблематики в их усилиях по созданию безопасных и благоприятных условий для защиты прав человека;

14. *признает*, что демократия и верховенство права являются основополагающими компонентами создания безопасных и благоприятных условий, как в Интернете, так и вне его, и обеспечения защиты правозащитников, и настоятельно призывает государства принимать меры по укреплению демократических институтов, защите гражданского пространства, поддержанию верховенства права и борьбе с безнаказанностью;

15. *призывает* государства подтверждать путем регулярных публичных выступлений и принятия стратегий, программ или законов важную и законную роль правозащитников в поощрении всех прав человека, демократии и верховенства права в качестве основополагающих компонентов обеспечения их защиты,

в том числе посредством уважения независимости их организаций и осуждения стигматизации их работы;

16. *призывает* все государства принять все необходимые меры для обеспечения соблюдения прав и безопасности всех лиц, в том числе правозащитников, которые, в частности, осуществляют права на свободу мнений и их свободное выражение, мирные собрания и свободу ассоциаций, имеющие первостепенное значение для поощрения и защиты прав человека;

17. *подчеркивает* законную и ценную роль, которую правозащитники играют в посреднических усилиях и в оказании поддержки жертвам в получении доступа к эффективным средствам правовой защиты в случае нарушений и злоупотреблений в отношении их прав человека, в том числе экономических, социальных и культурных прав, включая членов бедных общин, групп и общин, находящихся в уязвимом положении, а также представителей меньшинств и коренных народов;

18. *призывает* государства принимать надлежащие меры для предотвращения всех форм насилия, запугивания, угроз, преследования и нападения, совершаемых в отношении правозащитников в Интернете и с помощью цифровых технологий, и в том числе публично осуждать такие угрозы и нападения, воздерживаться от применения технологий слежки в нарушение обязательств по международному праву в отношении журналистов и правозащитников, и обеспечивать защиту правозащитников, включая женщин-правозащитников, в цифровом пространстве и рассмотреть возможность принятия законов, политики и практики, ограждающих их от клеветы и ненавистнических высказываний, и одновременно с этим подтвердить их право на свободу выражения и неприкосновенность частной жизни;

19. *настоятельно призывает* государства расследовать на оперативной, эффективной, независимой и подотчетной основе жалобы и утверждения в отношении угроз или нарушений и ущемлений прав человека со стороны государственных и негосударственных субъектов как в Интернете, так и вне его, в том числе в отношении правозащитников, их законных представителей, сподвижников или членов их семей, и в надлежащих случаях возбуждать судебное преследование в отношении виновных, с тем чтобы положить конец безнаказанности за такие действия, и, по возможности, публично распространять информацию о ходе расследований и судебных разбирательствах;

20. *призывает* государства разрабатывать и реализовывать надлежащие и эффективные механизмы по защите правозащитников, которым угрожает опасность или которые находятся в уязвимом положении, в том числе в рамках конструктивных консультаций с ними и с учетом результатов всеобъемлющего анализа рисков, а также обеспечивать комплексный характер этих механизмов, их обеспечение надлежащими ресурсами и соответствие потребностям отдельных лиц и общин, в которых они проживают, в защите и действие этих мер в качестве механизма раннего предупреждения, позволяющего правозащитникам в случае угрозы получать незамедлительный доступ к компетентным властям, располагающим надлежащими ресурсами для принятия эффективных мер защиты;

21. *подчеркивает* важную роль, которую национальные учреждения по правам человека, созданные и функционирующие в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы)¹¹, играют в постоянном взаимодействии с правозащитниками, мониторинге существующего законодательства и

¹¹ Резолюция 48/134, приложение.

последовательном информировании государств о воздействии такого законодательства на деятельность правозащитников, в том числе посредством вынесения актуальных и конкретных рекомендаций, с обеспокоенностью отмечая, что иногда национальные учреждения по правам человека и их члены и сотрудники могут сами нуждаться в защите;

22. *решиительно призывает* государства разработать и ввести в действие всесторонние, долговременные и учитывающие гендерные факторы государственные стратегии и программы, предусматривающие поддержку и защиту правозащитников на всех этапах их деятельности, обеспечивающие эффективное взаимодействие между соответствующими институциональными субъектами, в том числе координацию на национальном и местном уровнях, направленные на устранение причин нападения на правозащитников и препятствий на пути защиты прав и учитывающие, в частности, многообразие правозащитников и условий, в которых они осуществляют свою деятельность, а также взаимосвязанные аспекты нарушений и ущемлений прав женщин-правозащитников, коренных народов, детей, лиц из числа меньшинств и сельских общин;

23. *признает* важный вклад поощрения и защиты безопасности правозащитников в усилия по достижению целей в области устойчивого развития, включая задачу 16.10, и призывает государства активизировать сбор, анализ и представление на национальном уровне дезаггрегированных данных о количестве подтвержденных случаев убийства, похищения, насильственных исчезновений, произвольного задержания, пыток и других злодеяний в отношении правозащитников в соответствии с показателем 16.10.1 целей в области устойчивого развития и сделать все возможное для предоставления этих данных в распоряжение соответствующих органов;

24. *с удовлетворением отмечает* доклад Генерального секретаря о «Нашей общей повестке дня»¹², включая призыв к заключению нового общественного договора на основе прав человека, и обращая особое внимание на связь между обеспечением безопасных и благоприятных условий для правозащитников и их защиты в качестве основы для доверия, инклюзивности и участия, предлагает всем соответствующим структурам и организациям системы Организации Объединенных Наций, включая их полевые отделения, в рамках своих мандатов осуществлять положения директивной записки Организации Объединенных Наций по защите и поощрению возможностей участия в гражданской деятельности, призывает Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать, в консультации со Специальным докладчиком и другими специальными процедурами Совета по правам человека, собирать и распространять информацию о передовой практике и имеющихся трудностях в этой области, просит все соответствующие учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций в рамках своих мандатов оказывать всю возможную помощь и поддержку Специальному докладчику в целях эффективного выполнения ее мандата, в том числе путем посещения стран и представления предложений о путях и средствах обеспечения защиты правозащитников, и просит Специального докладчика и впредь ежегодно представлять доклады о своей деятельности Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека в соответствии со своим мандатом;

25. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

¹² [A/75/982](#).