



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
7 October 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Третий комитет

Пункт 108 повестки дня

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

Проект резолюции, представленный Председателем по рекомендации Экономического и Социального Совета (резолюция [2021/23](#))

Укрепление систем уголовного правосудия в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и после нее

Генеральная Ассамблея,

подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, применимым нормам международного права и Всеобщей декларации прав человека¹ и подтверждая также свою приверженность всестороннему поощрению и защите всех прав человека и основных свобод, а также уважению человеческого достоинства в процессе беспристрастного отправления правосудия и во всей своей деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней,

подтверждая также обязанность всех государств обеспечивать соблюдение всех положений Устава и полное уважение принципов суверенного равенства, территориальной целостности государств и невмешательства во внутренние дела других государств во всей своей деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней,

ссылаясь на соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также на резолюцию [75/196](#) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2020 года об укреплении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества, в которой Ассамблея рекомендовала государствам-членам применять сообразно их национальным обстоятельствам всеобъемлющий и комплексный подход к реформированию системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, основывающийся на оценке исходных условий и регулярном сборе и анализе данных и нацеленный

¹ Резолюция [217 A \(III\)](#) Генеральной Ассамблеи.



на все сектора системы правосудия, и разрабатывать политику, стратегии и программы предупреждения преступности, в том числе ориентированные в первую очередь на обеспечение профилактики на раннем этапе на базе применения многодисциплинарных и предусматривающих широкое участие подходов, в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество,

ссылаясь также на Киотскую декларацию «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятую на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшемся в Киото (Япония) 7–12 марта 2021 года², в которой государства-члены обязались содействовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³ своей деятельностью в области предупреждения преступности и уголовного правосудия при твердом понимании того, что устойчивое развитие и верховенство права взаимосвязаны и подкрепляют друг друга, что преступность препятствует устойчивому развитию и что достижение устойчивого развития является благоприятным фактором, способствующим государствам в эффективном предупреждении преступности и борьбе с ней,

ссылаясь далее на стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, касающиеся в первую очередь обращения с заключенными и другими правонарушителями в учреждениях закрытого типа, в частности на Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)⁴, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)⁵, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)⁶, и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы⁷,

выражая серьезную обеспокоенность ситуацией, сложившейся вследствие коронавирусного заболевания (COVID-19), и ее социально-экономическими последствиями, которые открыли новые возможности для преступников и организованных преступных групп и в той или иной форме и степени изменили методы их деятельности, и теми проблемами самого разного свойства, которые она создала для систем уголовного правосудия,

выражая обеспокоенность тем, что пандемия COVID-19 создала проблемы для международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия, включая задержки в некоторых случаях с оказанием взаимной правовой помощи, выдачей и реализацией других мер, связанных с физической передачей людей,

отмечая, что в ответ на угрозы, созданные пандемией COVID-19, государства-члены приняли меры, которые во многих случаях повлекли за собой нарушение нормальной работы органов уголовного правосудия, временно ослабив

² A/CONF.234/16, гл. I, резолюция 1.

³ Резолюция 70/1.

⁴ Резолюция 65/229, приложение.

⁵ Резолюция 70/175, приложение.

⁶ Резолюция 45/110, приложение.

⁷ Резолюция 45/113, приложение.

потенциал и затруднив работу сотрудников исправительных учреждений, а также правоохранительных органов, прокуратуры, судебных и других органов по предупреждению преступности и противодействию ей и обеспечению полноценного функционирования институтов правосудия с соблюдением при этом необходимых мер по охране здоровья, и с признательностью отмечая ответственность и профессионализм этих сотрудников, которые несмотря на пандемию и связанные с ней сложности, своими неустанными усилиями обеспечили эффективное предупреждение преступности и работу систем уголовного правосудия,

будучи серьезно обеспокоена уязвимостью тюрем, прежде всего с точки зрения охраны здоровья, безопасности и защищенности, перед реальным риском быстрого распространения COVID-19 в учреждениях закрытого типа, который могут усилить такие давние проблемы тюрем, как переполненность и плохие условия содержания,

вновь заявляя, что с учетом продолжающейся пандемии COVID-19 и в целях обеспечения готовности к любым будущим подобным вызовам необходимо проводить обзор систем уголовного правосудия и повышать их эффективность, подотчетность, прозрачность и инклюзивность, а также оперативность их действий путем содействия, в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством, цифровизации, применению технологий, организации медицинского обслуживания и повышению эффективности санитарно-гигиенических мер в целях предотвращения распространения инфекционных заболеваний, в том числе для защиты сотрудников и должностных лиц системы уголовного правосудия, реабилитации и реинтеграции в общество правонарушителей и применению альтернатив заключению под стражу до суда и наказаниям в виде лишения свободы,

напоминая в связи с пандемией COVID-19 о выраженном в Киотской декларации стремлении поощрять национальную политику назначения наказаний, практику или руководящие принципы обращения с правонарушителями, обеспечивающие соразмерность строгости наказания правонарушителей тяжести правонарушений в соответствии с национальным законодательством,

подтверждая обязательство принимать решительные и предусматривающие конкретные действия меры для решения проблем и устранения вызванных и усиливаемых COVID-19 факторов международного уровня, создающих препятствия для предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе применяя многосторонний подход, и повышать устойчивость правоохранительных и других органов системы уголовного правосудия посредством многостороннего сотрудничества и сотрудничества с другими соответствующими субъектами, в надлежащих случаях в междисциплинарном формате, и создания государственно-частных партнерств, уделяя при этом особое внимание первоочередным потребностям развивающихся стран в создании потенциала и технической помощи в этой области с учетом долгосрочных социально-экономических последствий пандемии, в том числе для устойчивого развития и международного сотрудничества, и признавая, что в наибольшей степени от последствий пандемии страдают, в частности, беднейшие и наиболее уязвимые категории населения,

1. *призывает* государства-члены соответствующим образом осуществлять положения Киотской декларации «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»;

2. *подчеркивает*, что пандемия COVID-19 создает сквозные, многогранные проблемы для системы уголовного правосудия и что борьба с ней требует всеобъемлющих, комплексных, межсекторальных и скоординированных мер, которые должны осуществляться в том числе на основе сотрудничества между секторами правосудия и здравоохранения;

3. *признает*, что, как показала пандемия COVID-19, условия в учреждениях закрытого типа, включая тюрьмы, могут способствовать распространению вирусных инфекций и что пандемия и принимаемые в связи с ней меры, включая введение режима изоляции и другие ограничения, такие как отмена личных посещений в тюрьмах, поставили перед системами уголовного правосудия сложные задачи;

4. *рекомендует* государствам-членам учитывать выводы, сделанные во время пандемии COVID-19, и применявшиеся в этот период успешные виды практики в целях повышения эффективности, подотчетности, прозрачности и инклюзивности систем уголовного правосудия, оперативности их действий и их готовности к подобным вызовам в будущем, признавая необходимость адаптации к эпидемиям и пандемиям, в том числе путем содействия, в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством, цифровизации, применению технологий, организации медицинского обслуживания и повышению эффективности санитарно-гигиенических мер в целях предотвращения распространения инфекционных заболеваний, в том числе для защиты сотрудников и должностных лиц системы уголовного правосудия, реабилитации и реинтеграции в общество правонарушителей и применению альтернатив заключению под стражу до суда и наказаниям в виде лишения свободы, и с этой целью изучать альтернативы и содействовать обмену информацией о способах преодоления трудностей в проведении подобных реформ, включая трудности с финансированием;

5. *призывает* государства-члены при реализации комплексной и всеобъемлющей политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия содействовать, в надлежащих случаях, применению альтернатив тюремному заключению, начиная с досудебной стадии и заканчивая стадией после вынесения приговора, с учетом общих, гендерных, возрастных и других конкретных обстоятельств правонарушителей, включая их уязвимость, например, обусловленную состоянием здоровья, и задачи их реабилитации и реинтеграции в общество;

6. *призывает также* государства-члены в условиях пандемии COVID-19 принять с учетом их конституционных положений и основных принципов их правовых систем надлежащие меры к тому, чтобы приговоры, выносимые за уголовные правонарушения, были соразмерны тяжести совершенных правонарушений;

7. *призывает далее* государства-члены учитывать гендерный фактор в работе их систем уголовного правосудия и при разработке, мониторинге и оценке мер, направленных на решение проблем, создаваемых COVID-19 для системы уголовного правосудия, принимать во внимание особые потребности женщин-заклученных и женщин-правонарушителей;

8. *рекомендует* государствам-членам содействовать применению соответствующих положений Правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заклученными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и Минимальных стандартных правил Организации

Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), в особенности в части улучшения условий содержания лиц, находящихся под стражей до и после суда, и повышения компетентности в этом вопросе сотрудников тюрем и исправительных учреждений и других соответствующих должностных лиц и развития медицинского обслуживания в тюрьмах;

9. *рекомендует также* государствам-членам принимать надлежащие меры для повышения общей эффективности и укрепления потенциала системы уголовного правосудия, в том числе решать проблему переполненности мест содержания под стражей и исправительных учреждений, обеспечивая доступ к своевременной, эффективной, подкрепленной достаточными ресурсами и доступной юридической помощи для лиц, не располагающих достаточными средствами, или в тех случаях, когда этого требуют интересы правосудия, обеспечивая необходимые кадровые и материальные ресурсы, экспертный потенциал и инструментарий, включая современные средства связи и ведения дел для содействия таким формам международного сотрудничества, как взаимная правовая помощь и выдача, и рассматривая вопрос об использовании в рамках внутреннего законодательства на соответствующих этапах уголовного судопроизводства альтернатив досудебному задержанию и наказаниям в виде лишения свободы наряду с процессами реституционного правосудия, а также должным образом учитывая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), и такие меры профилактики, как информационно-разъяснительная работа с населением;

10. *рекомендует далее* государствам-членам стремиться содействовать созданию в исправительных учреждениях условий, способствующих реабилитации, в том числе путем разработки и осуществления эффективных программ обращения с заключенными на основе индивидуальной оценки потребностей правонарушителей и представляемой ими опасности, а также предоставлять правонарушителям возможность участвовать в программах профессионально-технической подготовки и образовательных программах, позволяющих приобрести навыки и знания, необходимые для трудоустройства и успешной реинтеграции в общество, и уменьшить риск рецидивизма, что помимо прочего может способствовать решению проблемы переполненности тюрем;

11. *подчеркивает*, что для укрепления систем уголовного правосудия необходим междисциплинарный подход, включающий сообразно обстоятельствам участие соответствующих заинтересованных сторон и создание государственно-частных партнерств, развитие межведомственного сотрудничества на национальном уровне, повышение квалификации сотрудников системы уголовного правосудия и специалистов-практиков по уголовному правосудию и проведение специализированной подготовки и обучения персонала тюрем и соответствующих должностных лиц органов уголовного правосудия, и что необходимо совершенствовать управление тюрьмами и обеспечивать готовность к решению медико-санитарных задач;

12. *предлагает* государствам-членам обмениваться, в том числе через Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, информацией о национальном законодательстве, успешной практике и технической помощи и развивать международное сотрудничество в решении проблем, создаваемых пандемией COVID-19 для системы уголовного правосудия, в том числе для ее объектов, институтов и механизма санкций, не связанных с лишением свободы, учитывая в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством вклад соответствующих заинтересованных сторон, таких как

гражданское общество и научная общественность, с целью улучшения готовности к подобным вызовам в будущем;

13. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, являющееся ведущим органом системы Организации Объединенных Наций, оказывающим государствам-членам исходя из их потребностей и приоритетов поддержку в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия в форме технической помощи и создания потенциала, а также своей нормотворческой и исследовательской деятельностью и экспертными знаниями, провести в тесном взаимодействии с государствами-членами и в рамках имеющихся внебюджетных ресурсов дальнейшие исследования для изучения влияния COVID-19 на системы уголовного правосудия и представить рекомендации о продвижении процесса реформирования уголовного правосудия с акцентом на обеспечение готовности системы уголовного правосудия, в частности тюрем, к преодолению трудностей, обусловленных пандемиями и распространенными медико-санитарными проблемами, в будущем;

14. *предлагает* институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия рассмотреть возможность включения в свои программы работы вопроса о реформировании системы уголовного правосудия с учетом пандемии COVID-19 с целью выявления более эффективных подходов к проведению таких реформ, в том числе предусматривающих в надлежащих случаях укрепление сотрудничества между секторами правосудия и здравоохранения, принимая во внимание соответствующие цели и задачи в области устойчивого развития, намеченные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и учитывая усилия, прилагаемые государствами-членами для их осуществления;

15. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на вышеизложенные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.