



大会

Distr.: Limited
8 October 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

第三委员会

议程项目 28(b)

社会发展：社会发展，包括与世界社会状况以及
与青年、老龄、残疾人 and 家庭有关的问题

佛得角、中非共和国、丹麦、哈萨克斯坦、葡萄牙和塞内加尔：决议草案

青年政策和方案

大会，

回顾《世界人权宣言》¹ 及相关国际人权文书，特别是《公民及政治权利国际公约》、² 《经济社会文化权利国际公约》³ 和《儿童权利公约》，⁴

又回顾大会在其 1995 年 12 月 14 日第 50/81 号和 2007 年 12 月 18 日第 62/126 号决议中通过的《世界青年行动纲领》，

还回顾题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的大会 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会首次承认儿童和青年是变革的推动者，并认识到，可持续发展目标是整体、不可分割和全球性的，因此完全适用于青年，

回顾青年发展不仅对于实现《2030 年可持续发展议程》至关重要，还得到了其他发展框架的认可，包括《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行

¹ 第 217 A (III) 号决议。

² 见第 2200 A (XXI) 号决议，附件。

³ 同上。

⁴ 联合国，《条约汇编》，第 1577 卷，第 27531 号。



动议程》、⁵ 《伊斯坦布尔宣言》⁶ 和《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、⁷ 《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》、⁸ 《关于难民和移民的纽约宣言》、⁹ 《安全、有序和正常移民全球契约》、¹⁰ 《难民问题全球契约》、¹¹ 联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)成果文件、¹² 评估《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》大会高级别会议成果，¹³

承认经济及社会理事会青年论坛为执行《2030 年可持续发展议程》作出重要贡献，并充当重要平台供青年作出实质性贡献，与决策者和政府和民间社会代表分享其构想，

承认促进和保护人权与执行《2030 年可持续发展议程》彼此关联且相辅相成，

回顾 1998 年主管青年事务部长世界会议上通过的《关于青年政策和方案的里斯本宣言》，在这方面欢迎 2019 年 6 月 22 日和 23 日举行的 2019 年主管青年事务部长世界会议和里斯本青年论坛+21，并注意到《关于青年政策和方案的宣言》，¹⁴

欢迎秘书长青年问题特使发挥作用，为维护青年人的人权开展工作，以及除其他外与联合国不同实体、各国政府、民间社会、青年组织、学术界和媒体进行协调，努力提高、增进和强化青年人在联合国系统内外的地位，

注意到秘书长于 2018 年 9 月启动“青年 2030：联合国青年战略”以满足青年的需求并充分发挥他们作为变革推动者的潜力，并且启动“无限新世代”全球伙伴关系，力求确保到 2030 年每个青年都有接受教育、学习、培训或就业的机会，

回顾会员国可在促进和保护青年包括弱势青年的人权和满足他们的需求和愿望方面发挥重要作用，认识到青年人作为变革推动者以各种方式充分发挥潜力可影响社会经济状况以及子孙后代的福祉和生计，

认识到青年人在维护和促进和平与安全的努力中作出重要和积极贡献，

⁵ 第 69/313 号决议，附件。

⁶ 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第一章。

⁷ 同上，第二章。

⁸ 第 69/15 号决议，附件。

⁹ 第 71/1 号决议。

¹⁰ 第 73/195 号决议，附件。

¹¹ 《大会正式记录，第七十三届会议，补编第 12 号》(A/73/12 (Part I)和 A/73/12 (Part II))，第二部分。

¹² 第 71/256 号决议，附件。

¹³ 第 72/1 号决议。

¹⁴ A/73/949，附件。

认识到青年在加快气候行动方面发挥至关重要的作用，应对气候变化需要各国政府和其他利益攸关方特别是青年组织采取协调一致行动，

表示注意到为筹备联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六次会议，将在意大利米兰举办题为“青年气候行动：驱动远大志向”的活动，以便推动加大青年主导的气候行动力度，采取具体行动实现《巴黎协定》¹⁵ 的各项目标，

重申落实青年包括少年和女青年的人权、需要和福祉对于实现《2030 年可持续发展议程》以及其他联合国会议和首脑会议成果，包括《维也纳宣言和行动纲领》、¹⁶ 《国际人口与发展会议行动纲领》、¹⁷ 《北京宣言》和《行动纲要》¹⁸ 及其审查会议成果至关重要，

欢迎各国代表团吸纳青年代表切实有效参加大会、经济及社会理事会及其各职司委员会以及联合国相关会议，

重申必须让青年以及由青年主导和以青年为重点的组织参与联合国在国家、区域和国际各级开展的一切与他们有关的工作，包括执行《世界青年行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》，

还认识到青年人口为发展提供了重要机遇，在这方面，着重指出会员国应与联合国系统协作，创造适当的政策环境以实现青年皆享人权，还应采取基于人权的办法开展发展规划和执行工作，

重申为青年创造体面和优质的就业机会是需要应对的最大挑战之一，强调《世界青年行动纲领》中与青年就业能力有关的优先领域，包括优质教育、健康以及获取信息和技术，同时铭记在 COVID-19 疫情暴发之前已有 6 720 万名青年失业，1.183 亿青年及其家人陷入贫困，还有 5 100 万多名青年处于极端贫困中，

重申需要增强青年包括青年妇女和女童的权能，以实现可持续发展，并在这方面强调指出《2030 年可持续发展议程》承诺消除贫困和大幅度减少青年未参加就业、教育或培训的比例，还承诺制定和实施全球青年就业战略，在这方面表示注意到国际劳工组织为应对青年就业危机而发出的行动呼吁以及为青年创造体面工作机会全球倡议，

又强调需要大幅提高具有相关技能包括技术和职业技能的青年和成年人就业、体面工作和创业人数，确保到 2030 年所有青年和大部分成年男女具有识字和计算能力，

¹⁵ 见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定，附件。

¹⁶ [A/CONF.157/24 \(Part I\)](#)，第三章。

¹⁷ 《国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18)，第一章，决议 1，附件。

¹⁸ 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议 1，附件一和二。

认识到青年占上网人数的近四分之一，但他们往往缺乏与就业相关的数字技能和知识，无法确保他们进入劳动力市场，并认识到向青年包括向女青年和女童提供在线教育资源和必要的数字工具，培养青年的数字技能，对他们未来的就业能力和社会融入至关重要。

还认识到使用技术平台特别是数字平台可以减少学校停课造成的教育和学业损失，同时表示关切最贫穷和最弱势的儿童和青年几乎没有可能生活在一个有适当互联网连接、可提供学习辅导的适当居家学习环境中，

认识到许多国家正在取得进展，争取到 2030 年实现全民健康覆盖，认识到青年健康和福祉与他们完成学业和抓住就业机会的能力密切相关，

又认识到15 至 24 岁的青年妇女最容易感染艾滋病毒，其感染率视区域情况是青年男子的两到三倍，她们还面临许多健康相关威胁和挑战，

关切地注意到艾滋病毒在全球范围内继续对青年造成格外严重的影响，青年对艾滋病毒和艾滋病的认识和了解、获得与艾滋病毒有关的基本服务的机会和利用服务的程度仍然低得令人无法接受，避孕套使用率在下降，青年占全球人口的 16%，却占艾滋病毒感染新病例的 28%，同时强调指出，需要创造一种环境使科学上不准确的艾滋病毒信息、包括否认艾滋病毒的内容无法传播，

认识到COVID-19 疫情殃及青年，包括青年妇女和女童及弱势青年，COVID-19 抗疫举措需要考虑到暴力、歧视、污名化、排斥和不平等形式五花八门，相互交织，

又认识到COVID-19 疫情的多层面影响给青少年带来前所未有的压力，为了实现公平的疫后恢复并重建得更好，迫切需要采取行动协调多部门投资，以改善青少年健康和营养、教育、互联互通、安全、能动性和复原力，并加快推进实现可持续发展目标，

表示注意到2021 年是第 36/17 号决议通过四十周年，大会在该决议中请各国政府考虑在它们出席大会和其他联合国会议的代表团中有青年代表参加，

又注意到制定了关于各国提供公共教育的人权义务指导原则和工具供各国审议，

1. **欢迎**秘书长的报告；¹⁹
2. **重申**《世界青年行动纲领》，²⁰ 并强调《行动纲领》中所有 15 个优先领域都相互关联且相辅相成，社会发展委员会可在执行该纲领方面发挥作用；
3. **又重申**各国元首和政府首脑在《2030 年可持续发展议程》²¹ 中承诺不让任何人包括青年人掉队，并重申应实施、后续落实和评估各种战略，适当处理青年问题并探索并拓展具体的新途径，促进青年人和由青年主导的组织在政治、经济、

¹⁹ [A/76/210](#).

²⁰ 第 50/81 号决议，附件；第 62/126 号决议，附件。

²¹ 第 70/1 号决议。

社会和文化生活的所有领域充分、有效、有条理和可持续地参与相关决策进程和监测工作，包括参与制订和实施政策、方案和举措，同时落实《2030年议程》；

4. **重申**执行《世界青年行动纲领》的首要责任在于会员国，敦促各国政府与青年以及由青年主导和以青年为重点的组织及其他相关利益攸关方协商，在《行动纲领》和《2030年可持续发展议程》基础上制订综合、全面、包容和有效的青年政策及方案和协调一致的跨部门努力，并在所有各级贯彻落实《行动纲领》的过程中定期予以评价；

5. **敦促**会员国在执行《世界青年行动纲领》过程中根据《世界人权宣言》和相关国际人权文书，尊重、保护和落实所有青年的一切人权和基本自由，同时确保青年政策和方案及其规划、设计、执行、监测和审查纳入青年意见、观点和优先事项，并且资源充足、具有透明度和可问责；

6. **促请**会员国在自愿基础上考虑秘书长报告²²中提议的指标，在监测和评估《世界青年行动纲领》执行情况时加以选用和调整，尤其关注青年妇女以及弱势或边缘化青年，特别是受武装冲突影响的青年；

7. **强调指出**需要加强和支持国家统计局设计、收集和分析按性别和年龄分列的数据的能力，以便有效促进在实现《2030年可持续发展议程》青年领域内容方面的后续落实、报告和问责工作；

8. **敦促**会员国促进人人机会平等，消除对所有青年的一切形式歧视和暴力，包括除其他外基于种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族血统或社会出身、财产、出生或其他身份地位的歧视和暴力，并推动在与其他人一律平等的基础上包容残疾青年、移民青年和土著青年；

9. **重申**消除贫穷、饥饿和营养不良及其对儿童和青年的影响，是落实《2030年可持续发展议程》的关键，回顾消除一切形式和表现的贫困和促进持续经济增长和可持续发展，包括通过履行所有官方发展援助承诺、转让适当技术和开展青年能力建设来加强国际合作的承诺；

10. **又重申**需要制订目标更远大的国家发展战略以及在更广泛国际支持下开展努力并投资于青年，为此特别要向青年提供有利于他们充分享有人权和发挥能力的环境，呼吁青年人以及由青年主导和以青年为重点的组织及其他相关民间社会组织更多地参与制订这类国家发展战略；

11. **强调**优质健康教育和认知，包括精神健康认知和社会情绪学习在促进人人有权享有能达到的最高标准身心健康和改善终生健康方面的作用，为此鼓励会员国通过全面的校内外循证教育与宣传战略和方案以及公开活动，促进青年人的健康教育和认知，并通过特别关注运动和体育活动、营养问题包括进食障碍和肥胖、促进和保护健康包括心理健康和安康、残疾人平等接受教育、支持和关怀、预防人际暴力、传染性和非传染性疾病防控与影响、少女意外怀孕或非自愿怀孕预防，同时提高对这些问题的认识，使青年有更多机会获得可用、可及、可负担、

²² [E/CN.5/2013/8](#).

优质、安全、有效、可持续、适当和适合青年的保健服务，包括性健康和生殖健康服务、社会服务、安全饮水以及适当而公平的环境卫生和个人卫生，确认有必要制定安全、可负担且适合青年的咨询辅导以及预防精神活性物质的使用和成瘾行为；

12. **又强调**需要采取措施，促进和改善青年的精神健康和福祉，包括为此要实施和投资于尊重患有精神疾病者和心理社会残疾者人权的精神健康政策，扩大预防精神疾病的全面综合服务，包括预防自杀，并提供心理社会支持，包括复原力培训，同时提高对心理健康问题的认识，消除污名化、歧视及社会排斥，促进福祉，加强对药物滥用的预防和治疗，处理健康的社会决定因素，并充分尊重他们的人权；

13. **强调**在应对艾滋病毒和艾滋病过程中维护青年人的所有人权是努力实现无艾滋病一代的关键要素，并敦促会员国发展便利、可用和担负得起的优质初级保健服务，包括性保健和生殖保健，制定可提供没有污名和歧视的宣传和教育方案，包括与艾滋病毒和艾滋病等性传播感染有关的方案，并加强在这方面的努力，包括确保携带或感染艾滋病毒的青年人积极参与应对；

14. **促请**会员国加紧努力，与年轻人、父母、法定监护人、提供照料者、教育工作者和保健服务提供者开展全面伙伴合作，大幅扩大文化上恰当、科学上准确的全面适龄教育，根据他们不断发展的能力，向校内外少男少女和青年男女提供关于性健康和生殖健康、性别平等和增强妇女权能、人权、身心发展和青春期发育以及男女权力关系的信息，使他们能培养自尊和知情决定、掌握交流和减少风险的技能并建立相互尊重的关系；

15. **重申**需要落实所有女童和青年妇女的受教育权，增强她们的经济权能，为此要向她们提供工作技能、就业机会、金融知识和获得金融服务的机会，需要加大对女童和青年妇女的社会保护干预，并促使男子和男童成为变革的推动者，加紧努力改变消极社会规范和性别成见；

16. **强调**受教育的权利，并确认普遍、优质和包容性的教育和培训是各国为确保青年眼前和长期的发展所能作出的最重要的政策投资，并重申在各级获得包容、公平和优质的正规和非正规教育，包括酌情在信息和通信技术等领域让不曾接受正规教育的人获得补习和扫盲教育，以及掌握信息和通信技术并有机会从事志愿服务，是青年人发展相关技能、培养就业和创业发展等能力的重要因素，并促请会员国采取必要行动，确保青年人包括怀孕少女和青年母亲能够获得这些服务和机会；

17. **敦促**会员国加紧努力，解决青年失业、就业不足、就业不稳定和非正规就业以及不工作不读书不受培训的比率高企的问题，通过制订和执行有针对性的地方和国家青年就业综合政策，创造包容、可持续和创新型就业，改善就业能力、技能拓展和职业培训，促进从学校到就业的过渡，提高教育部门和就业部门间的协同性，让青年更有机会融入可持续的劳动力市场和进行更多创新和创业，包括在当地、国家、区域和全球各级发展青年企业家网络，推动青年人了解他们在社

会中的权利和责任，并鼓励会员国投资于优质教育，支持终生学习，为所有青年提供社会保护，并请各捐助方、联合国各专门实体和私营部门继续向会员国提供协助，包括酌情提供技术和资金支持；

18. **确认**青年与其各自文化遗产和背景之间的深层联系的重要性，这种联系是在尊重文化多样性基础上建立积极关系的工具，进而通过艺术、文化和体育倡议实现和平融合；

19. **促请**会员国加快努力，缩小青年之间的数字鸿沟，推动青年创新，为此要确保将信息和通信技术充分恰当列入各级教育和培训，包括课程编写、师资培训以及机构行政和管理，并支持终身学习理念；

20. **敦促**会员国通过履行对妇女赋权和性别平等以及对所有妇女和女童人权的承诺，应对女童和青年妇女面临的挑战，消除使有害习俗等一切形式歧视和暴力侵害女童和青年妇女现象长期存在的性别陈规定型观念以及阻碍社会和个人发展的男女定型角色，并推动、教育、鼓励和支持男子和男童在这方面对其行为包括性行为承担责任；

21. **又敦促**会员国采取一切必要的法律和政策消除一切形式暴力侵害女童和青年妇女行为，包括性骚扰，防止面对面和数字环境下的暴力，如包括网络欺凌在内的欺凌行为，解决 COVID-19 疫情期间据报性暴力和性别暴力激增问题，重申各国不应以习俗、传统或宗教为由逃避消除此种行为的义务，并应按照《消除暴力侵害妇女行为宣言》²³ 的规定，以一切适当手段尽快实施消除暴力侵害妇女行为的政策；

22. **敦促**会员国认识到落实人权和实现性别平等以及增强所有妇女和女童权能对于实现可持续发展以及努力消除饥饿、贫穷和疾病至关重要，将性别视角纳入所有发展工作的主流，加强旨在改善、确保和扩大青年妇女作为平等伙伴充分、平等和切实参与政治、经济、社会和文化生活等所有领域的政策和方案，并通过消除顽固存在的障碍，包括在各级提供获得优质教育的机会、确保平等获得充分及生产性就业和体面工作机会以及加强她们的经济独立，让她们有更好的机会获取充分行使所有人权和基本自由所需一切资源；

23. **确认**国际社会面临气候变化和生物多样性丧失所带来的日益严峻挑战，这些挑战加剧了脆弱性和不平等状况，对青年的人权和福祉造成直接和间接影响，可能使青年特别是发展中国家和小岛屿发展中国家的青年容易受到其不利影响，包括在气候变化导致的危机期间遭受格外严重的劳动力市场冲击，呼吁会员国与青年加强合作和协调一致行动以应对这些挑战，同时考虑到青年教育可在这方面发挥积极作用，鼓励会员国进一步促进青年参与气候行动，并在气候变化决策进程中考虑青年的观点；

²³ 第 48/104 号决议。

24. **邀请**会员国积极动员民间社会，特别是青年组织，制定联合环境政策和方案倡议，以应对气候变化和生物多样性丧失，并加强青年特别是发展中国家青年的复原力；

25. **确认**家庭成员分担责任可以创造有利于增强青年权能的环境，有助于发展，确认青年为家庭福祉作出巨大贡献，应特别注意解决青年失业问题；

26. **又确认**加强各代之间代际伙伴关系和团结的重要性，以及在这方面为青年人和长辈之间的自愿、建设性和经常性互动创造机会的重要性；

27. **确认**最近推动青年与和平与安全议程的所有努力，促请会员国和相关联合国机关及实体考虑采取办法促进青年切实和全面参与预防和解决冲突、建设和平、冲突后进程和人道主义行动，并按照《世界青年行动纲领》采取具体措施，进一步协助处于武装冲突局势中的青年，鼓励青年酌情参与与保护受武装冲突局势影响的儿童和青年有关的活动，并确认必须保护学校和大学，使之不被用于军事目的；

28. **促请**会员国大力促进和保护受教育权，为武装冲突中继续开展教育提供便利，包括《安全学校宣言》签署国要作出努力；

29. **敦促**会员国按照国际法采取协调一致措施，为处于外国占领、殖民统治下和其他冲突地区或冲突后局势中的青年充分落实其各项权利扫除障碍，以促进实现《2030年可持续发展议程》的各项目标保护青年人，包括边缘化群体中受恐怖主义影响或利用的青年人；

30. **又敦促**会员国按照国际法采取有效措施，保护青年人，包括边缘和弱势青年以及受恐怖主义影响或利用的青年人；

31. **还敦促**会员国消除限制青年参与和代表性的法律、行政、社会、经济、数字和文化障碍，使青年包括弱势青年具备所需能力、资源、信息、技术、支持、空间和技能，确保能够进行自由、积极、独立、充分切实有效的参与；

32. **促请**会员国在这方面针对可能殃及所有人包括青年的数字时代侵犯和践踏隐私权行为制定或继续实施各项预防措施和补救办法，促进提高数字素养和技术能力以有效保护所有人的隐私，并采取措施防止网络跟踪和网络欺凌；

33. **鼓励**会员国在参加大会及其附属机关、经济及社会理事会及其职司委员会和联合国相关会议所有相关讨论的代表团中酌情吸纳青年代表，同时铭记性别均衡和不歧视原则，并强调在挑选此类青年代表的过程中应保持透明，确保他们获得代表本国青年的适当授权；

34. **促请**秘书处经济和社会事务部青年方案继续充当联合国系统内部的协调中心，负责促进在有关青年的事项上进一步开展协作和协调，包括就联合国青年代表方案与各国政府进一步开展协作和协调；

35. **促请**各捐助方，包括会员国和政府间及非政府组织，积极为联合国青年基金捐款，为发展中国家的青年代表参加联合国活动提供便利，同时考虑到青年代表性要有更大的地域平衡，还要加快执行《世界青年行动纲领》和支持编写《世界青年报告》，并为此请秘书长采取适当行动鼓励向该基金捐款；

36. **肯定**通过青年发展问题机构间网络，在制订《联合国全系统青年行动计划》过程中增强协作，请联合国各实体在现有资源范围内继续协调，以形成一个更加连贯、全面和综合的青年发展方法，促请联合国系统各实体和相关伙伴支持在国家、区域和国际各级努力应对阻碍青年发展的各种挑战，并在这方面鼓励与会员国以及包括民间社会在内的其他相关利益攸关方密切协作；

37. **确认**秘书长青年问题特使的作用及其在工作计划中确定的在参与、宣传、伙伴关系和协调等领域内把青年人的声音带到联合国系统的任务，并鼓励特使继续与各国政府、联合国实体、民间社会、青年组织、学术界和媒体密切合作，为此要在联合国系统内外增强青年人的权能并加强他们的地位，包括应有关会员国的请求进行国别访问，促请会员国和联合国各实体酌情支持特使在全球改善青年处境的努力；

38. **决定**在 2025 年大会第八十届会议一般性辩论期间举行为期一天的国家元首和政府首脑级别大会高级别全体会议，纪念《世界青年行动纲领》三十周年，以期应对青年人在实现人权方面仍然面临的挑战，并加强政治承诺，致力于巩固基于人权的青年政策和方案，以便不让任何人掉队；

39. **请**秘书长向大会第七十八届会议提交一份报告，说明本决议的执行情况，包括在执行《2030 年议程》及其与青年相关议程有关的可持续发展目标方面取得的进展和依然存在的挑战，该报告应与会员国以及相关专门机构、基金和方案及区域委员会协商编写，同时顾及联合国系统已开展的工作，鼓励秘书处酌情与由青年主导和以青年为重点的组织进行协商。
