



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
30 October 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Третий комитет

Пункт 70 b) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

Австрия, Албания, Андорра, Аргентина, Белиз, Бельгия, Болгария, Бразилия, Венгрия, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Коста-Рика, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мексика, Монако, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тунис, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония: проект резолюции

Безопасность журналистов и проблема безнаказанности

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

подтверждая Всеобщую декларацию прав человека¹ и ссылаясь на соответствующие международные договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах², Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений³, а также Женевские конвенции от 12 августа 1949 года⁴ и Дополнительные протоколы к ним⁵,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, в том числе на резолюцию [68/163](#) от 18 декабря 2013 года, в которой она провозгласила 2 ноября Международным днем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, и

¹ Резолюция [217 A \(III\)](#).

² См. резолюцию [2200 A \(XXI\)](#), приложение.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2716, No. 48088.

⁴ Ibid., vol. 75, Nos. 970–973.

⁵ Ibid., vol. 1125, Nos. 17512 and 17513.



резолюции [69/185](#) от 18 декабря 2014 года, [70/162](#) от 17 декабря 2015 года и [72/175](#) от 19 декабря 2017 года,

с удовлетворением отмечая последний доклад Генерального секретаря о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и о нынешнем положении и мерах, принятых к настоящему времени в связи с указанным вопросом⁶,

ссылаясь на одобренный 12 апреля 2012 года Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, в котором учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций предлагалось совместно с государствами-членами вести работу в направлении создания для журналистов и работников средств массовой информации свободной и безопасной среды как в ситуациях конфликта, так и в неконфликтных ситуациях в целях укрепления мира, демократии и развития по всему миру,

ссылаясь также на резолюции Совета по правам человека [21/12](#) от 27 сентября 2012 года⁷, [27/5](#) от 25 сентября 2014 года⁸, [33/2](#) от 29 сентября 2016 года⁹ и [39/6](#) от 27 сентября 2018 года¹⁰ о безопасности журналистов, [32/13](#) от 1 июля 2016 года о поощрении, защите и осуществлении прав человека в Интернете¹¹, [34/7](#) от 23 марта 2017 года о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровой век¹², [38/5](#) от 5 июля 2018 года¹³ о предупреждении насилия и реагировании на насилие в отношении женщин и девочек в цифровых контекстах и [27/12](#) от 25 сентября 2014 года⁸ о Всемирной программе образования в области прав человека, резолюции Совета Безопасности [1325 \(2000\)](#) от 31 октября 2000 года, [1738 \(2006\)](#) от 23 декабря 2006 года, [2222 \(2015\)](#) от 27 мая 2015 года, [2467 \(2019\)](#) от 23 апреля 2019 года, а также резолюцию [2019/2](#) Экономического и Социального Совета от 6 июня 2019 года о всестороннем учете гендерной проблематики во всех стратегиях и программах в системе Организации Объединенных Наций,

с удовлетворением принимая к сведению документ «Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации: глобальный доклад, 2017–2018 годы» Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и с удовлетворением принимая к сведению публикацию издания «Руководство по безопасности для журналистов: справочник для репортеров, работающих в условиях повышенного риска» в редакции 2017 года,

ссылаясь на все другие соответствующие доклады Генерального секретаря, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и специальных процедур Совета по правам человека по вопросу о безопасности журналистов, а также на последний доклад Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности¹⁴,

⁶ [A/74/314](#).

⁷ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят седьмая сессия, Дополнение № 53А ([A/67/53/Add.1](#)), глава III.

⁸ Там же, шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 53А и исправления ([A/69/53/Add.1](#), [A/69/53/Add.1/Corr.1](#) и [A/69/53/Add.1/Corr.2](#)), глава IV, раздел А.

⁹ Там же, семьдесят первая сессия, Дополнение № 53А и исправление ([A/71/53/Add.1](#) и [A/71/53/Add.1/Corr.1](#)), глава II.

¹⁰ Там же, семьдесят третья сессия, Дополнение № 53А ([A/73/53/Add.1](#)), глава III.

¹¹ Там же, семьдесят первая сессия, Дополнение № 53 ([A/71/53](#)), глава V, раздел А.

¹² Там же, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 53 ([A/72/53](#)), глава IV, раздел А.

¹³ Там же, семьдесят третья сессия, Дополнение № 53 ([A/73/53](#)), глава VI, раздел А.

¹⁴ [S/2019/800](#).

высоко оценивая роль и деятельность Управления Верховного комиссара по правам человека и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, касающиеся безопасности журналистов и проблемы безнаказанности, в том числе их сотрудничество в деле укрепления процесса осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и их работу по содействию проведению 2 ноября Международного дня прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, проделанную в консультации с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами, и принимая к сведению итоги многосторонних консультаций по вопросу о повышении эффективности осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности,

приветствуя принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁵ и содержащихся в ней обязательств, в частности по содействию построению миролюбивого, инклюзивного и основанного на гендерном равенстве общества в интересах устойчивого развития, с тем чтобы никто не был забыт, в том числе путем обеспечения доступа общественности к информации и защиты основных свобод в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями, и признавая в этой связи важный вклад поощрения и защиты безопасности журналистов в эти усилия,

памятуя о том, что право на свободу мнений и их свободное выражение является правом человека, гарантированным всем в соответствии со статьями 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, и что оно является одной из важнейших основ демократического общества и одним из основополагающих условий для его прогресса и развития,

подтверждая, что журналистика постоянно эволюционирует в направлении использования материалов средств массовой информации, отдельных лиц и целого ряда организаций, которые ищут, получают и распространяют всякого рода информацию и идеи в Интернете, а также вне его в рамках осуществления права на свободу мнений и их свободное выражение в соответствии со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, внося таким образом свой вклад в формирование публичных дискуссий,

признавая важное значение свободы выражения мнений и свободных, независимых, плюралистических и разнообразных средств массовой информации и доступа к достоверной информации в Интернете, а также вне его для построения инклюзивного, миролюбивого и демократического общества, основанного на знаниях, и для укрепления диалога между культурами, мира и благого правления, а также взаимопонимания и сотрудничества,

признавая также важное значение доверия общественности к журналистской деятельности и ее авторитета, в частности проблему сохранения профессионального уровня средств массовой информации в условиях непрерывного развития новых видов средств массовой информации и все более частых кампаний по целенаправленному распространению дезинформации и клеветы для дискредитации работы журналистов,

признавая далее, что из-за своей работы журналисты зачастую подвергаются особому риску запугивания, угроз, преследований и насилия, в том числе в отношении членов их семей, что нередко удерживает журналистов от

¹⁵ Резолюция [70/1](#).

дальнейшей работы или приводит к самоцензуре, в результате чего общество оказывается лишено важной информации,

отмечая передовые методы, применяемые различными странами в целях защиты журналистов, а также, в частности, те методы, которые предназначены для защиты правозащитников и которые могут, в соответствующих случаях, иметь актуальное значение для защиты журналистов,

признавая, что необходимой предпосылкой существования безопасных и благоприятных условий для работы журналистов служит наличие национальных нормативно-правовых рамок, согласующихся с международными обязательствами и обязанностями государств в области прав человека, и выражая глубокую обеспокоенность по поводу злоупотребления национальными законами, политикой и практикой в целях ущемления или ограничения возможности журналистов выполнять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства,

признавая также усилия государств по обзору и при необходимости пересмотру законов, политики и практики, ограничивающих способность журналистов выполнять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства, и по приведению этих законов, политики и практики в полное соответствие со своими обязательствами по международному праву,

обращая особое внимание на роль международного сотрудничества в поддержке национальных усилий по предупреждению нападения на журналистов и направленных против них актов насилия и в расширении возможностей государств в области прав человека, в том числе в предупреждении нападения на журналистов и направленных против них актов насилия, посредством, в частности, предоставления технической помощи, по просьбе соответствующих государств и в соответствии с установленными ими приоритетами,

признавая, что число людей, на жизнь которых оказывают влияние способы подачи информации, значительно и что журналистика оказывает влияние на общественное мнение,

признавая также решающую роль журналистов и работников средств массовой информации в контексте выборов, в том числе в плане информирования общественности о кандидатах, их платформах и проходящих дебатах, и выражая серьезную обеспокоенность в связи с тем, что в периоды выборов количество нападения на журналистов и работников средств массовой информации возрастает,

будучи встревожена случаями, когда политические лидеры, государственные должностные лица и/или органы прибегают к очернению, запугиванию или угрозам в адрес средств массовой информации, в том числе отдельных журналистов, в результате чего возрастает риск угроз и насилия в отношении журналистов и подрывается доверие общественности к журналистской деятельности,

памятуя о том, что безнаказанность за нападения на журналистов остается одной из самых серьезных проблем в вопросе безопасности журналистов и что обеспечение возможности привлечения к ответственности за преступления против журналистов являются одним из ключевых элементов в деле предотвращения таких нападения в будущем,

напоминая в этой связи о том, что журналисты, работники средств массовой информации и связанный с ними персонал, находящиеся в опасных служебных командировках в районах вооруженного конфликта, должны рассматриваться как гражданские лица и пользоваться уважением и защитой в качестве таковых, если они не совершают действий, несовместимых с их статусом гражданских лиц,

признавая важную роль, которую национальные правозащитные учреждения могут играть в деле поощрения и защиты прав человека, в том числе права на свободу выражения мнений, и в деле борьбы с нарушениями прав человека в отношении журналистов путем проведения мониторинга и просветительских и информационно-разъяснительных мероприятий, а также посредством рассмотрения жалоб, и признавая также вклад, который национальные механизмы отчетности и принятия последующих мер могут вносить в работу по предупреждению нарушений прав человека в отношении журналистов,

будучи глубоко озабочена всеми происходящими нарушениями и ущемлениями прав человека, затрагивающими безопасность журналистов и работников средств массовой информации, включая убийства, пытки, насильственные исчезновения, произвольные аресты и задержания, выдворение, запугивание, преследование, угрозы в Интернете и вне его и другие формы насилия, в том числе физического, юридического, политического, технологического и экономического характера,

выражая глубокую озабоченность увеличением числа журналистов и работников средств массовой информации, которые были убиты, подверглись пыткам, арестам, задержаниям, преследованиям и запугиваниям в последние годы непосредственно из-за своей профессиональной деятельности,

выражая глубокую озабоченность также в связи с возрастающей угрозой для безопасности журналистов, которую создают негосударственные субъекты, включая террористические группы и преступные организации,

будучи глубоко обеспокоена особыми рисками, которым подвергаются журналистки в связи с их работой как в неконфликтных ситуациях, так и в ситуациях конфликта, где они по-прежнему становятся объектами насилия в вызывающих тревогу масштабах, нередко за то, что вскрывают первопричины конфликта, особо отмечая в этом контексте важность принятия учитывающего гендерный аспект подхода к проработке мер по обеспечению безопасности журналистов и работников средств массовой информации, в том числе в Интернете, в особенности для эффективной борьбы с растущим числом нападений по гендерному признаку, в частности с гендерной дискриминацией и гендерным насилием, включая сексуальные домогательства, угрозы и запугивание, неравенством и гендерными стереотипами, по предоставлению женщинам возможности начинать и продолжать заниматься журналистикой на условиях равенства и недискриминации с гарантией максимально возможного уровня их безопасности и по обеспечению реального учета опыта, пережитого журналистками, и вопросов, являющихся предметом их обеспокоенности, и проведения надлежащей работы по борьбе с гендерными стереотипами в средствах массовой информации,

признавая возникающие в эпоху цифровых технологий особые риски для безопасности журналистов, включая их особую подверженность опасности стать объектами незаконной или произвольной слежки или перехвата их сообщений, хакерских атак, в том числе совершаемых по заданию правительства, и DDoS-атак с целью вывода из строя веб-сайтов или сервисов отдельных средств массовой информации в нарушение их прав на неприкосновенность частной жизни и свободу выражения мнений,

1. *безоговорочно осуждает* все нападения на журналистов и работников средств массовой информации и направленные против них акты насилия, такие как пытки, внесудебные казни, насильственные исчезновения, произвольные аресты и произвольные задержания, выдворение, запугивание, угрозы и преследования в Интернете и вне его, в том числе путем нападений на редакции и помещения средств массовой информации или их принудительного закрытия, как в ситуациях конфликта, так и в неконфликтных ситуациях;

2. *безоговорочно осуждает также* целенаправленные нападения на журналисток и работниц средств массовой информации в связи с осуществляемой ими деятельностью, в частности гендерную дискриминацию и гендерное насилие, включая сексуальное принуждение и преследование, как в Интернете, так и вне его;

3. *решительно осуждает* широко распространенную безнаказанность за нападения на журналистов и направленные против них акты насилия и выражает серьезную озабоченность в связи с тем, что подавляющее большинство этих преступлений остается без наказания, что в свою очередь приводит к повторению этих преступлений;

4. *призывает* государства разрабатывать и более эффективно применять нормативно-правовые акты для защиты журналистов и работников средств массовой информации и борьбы с безнаказанностью, учитывая при этом гендерные аспекты, в том числе посредством создания специальных подразделений или независимых комиссий по проведению расследований, назначения специального прокурора и утверждения конкретных процедур и методов проведения расследования и уголовного преследования;

5. *призывает также* государства бороться с гендерной дискриминацией, в том числе с сексуальным и гендерным насилием, запугиванием, преследованиями и подстрекательством к ненависти в отношении журналисток, как в Интернете, так и вне его, в рамках более широких усилий по поощрению и защите прав человека женщин, ликвидации гендерного неравенства и борьбе с гендерными стереотипами в обществе;

6. *настоятельно призывает* немедленно и без каких бы то ни было условий освободить журналистов и работников средств массовой информации, которые подверглись произвольным арестам, произвольным задержаниям, были взяты в заложники или стали жертвами насильственного исчезновения;

7. *призывает* все государства, чтобы они, учитывая особую роль, подверженность риску и уязвимость журналистов, освещающих мероприятия, участники которых осуществляют свое право на мирные собрания и свободное выражение своего мнения, уделяли особое внимание обеспечению безопасности журналистов;

8. *рекомендует* государствам воспользоваться возможностью, открывшейся благодаря провозглашению 2 ноября Международным днем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, для повышения уровня осведомленности о проблеме безопасности журналистов и выдвижения конкретных инициатив в этой связи;

9. *просит* Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в консультации с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций и с учетом положений приложения к резолюции 1980/67 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1980 года продолжать содействовать проведению Международного дня, действуя в

сотрудничестве с правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами;

10. *настоятельно призывает* государства-члены делать все от них зависящее для предотвращения направленных против журналистов и работников средств массовой информации актов насилия, угроз в их адрес и нападения на них, обеспечивать возможность привлечения к ответственности посредством проведения беспристрастных, оперативных, тщательных, независимых и эффективных расследований всех подпадающих под их юрисдикцию предполагаемых случаев насилия, угроз и нападений, касающихся журналистов и работников средств массовой информации, включая сексуальное и иное насилие в отношении журналисток и работниц средств массовой информации в условиях конфликта, привлекать к суду лиц, совершивших подобные преступления, в том числе лиц, виновных в отдаче приказаний, вступлении в сговор с целью совершения таких преступлений, оказании в этом содействия, соучастии в них или сокрытии этих преступлений, и обеспечивать, чтобы потерпевшие и их семьи имели доступ к надлежащим средствам правовой защиты;

11. *настоятельно призывает* политических лидеров, государственных должностных лиц и/или власти воздерживаться от очернения, запугивания или угроз в адрес средств массовой информации, в том числе в адрес отдельных журналистов, что подрывает доверие к журналистам и уважение к независимой журналистике;

12. *призывает* государства создавать и поддерживать как в законодательном порядке, так и на практике безопасные и благоприятные условия для того, чтобы журналисты выполняли свою работу независимо и без неоправданного вмешательства, учитывая при этом гендерные аспекты, в том числе посредством:

a) принятия законодательных мер;

b) оказания поддержки судебным органам в рассмотрении вопросов подготовки и повышения уровня осведомленности сотрудников, а также поддержки деятельности по подготовке и повышению уровня осведомленности сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, равно как и журналистов и гражданского общества, по вопросам обязательств и обязанностей по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, касающихся безопасности журналистов, в том числе уделяя особое внимание борьбе с сексуальной и гендерной дискриминацией и насилием в отношении журналисток, а также специфике угроз и запугивания в отношении журналисток в Интернете;

c) регулярного отслеживания нападений на журналистов и сообщения о них;

d) сбора и анализа конкретных количественных и качественных данных о случаях нападения на журналистов или совершенных в их отношении актов насилия в Интернете и вне его в разбивке, среди прочего, по признаку пола;

e) публичного и систематического осуждения случаев нападения на журналистов и работников средств информации и совершенных в их отношении актов дискриминации, преследования и насилия, в том числе в отношении тех, кто сообщает о сексуальном насилии в условиях конфликта;

f) выделения ресурсов, необходимых для расследования подобных нападений и судебного преследования за них и для разработки и осуществления учитывающих гендерную специфику стратегий по борьбе с безнаказанностью за нападения на журналистов и направленные против них акты насилия, в том

числе посредством использования, где это уместно, передовой практики, в частности передовых методов, указанных в резолюции 33/2 Совета по правам человека⁹;

g) внедрения учитывающих гендерную специфику безопасных превентивных мер и процедур проведения расследований, с тем чтобы побуждать журналистов сообщать о нападениях на них, как в Интернете, так и вне его, и оказывать надлежащую поддержку, в том числе психосоциальную, жертвам и пострадавшим;

13. *безоговорочно осуждает* нарушающие нормы международного права прав человека меры, целью или результатом применения которых является умышленное лишение или затруднение доступа к информации или ее распространения как в Интернете, так и вне его, направленные на подрыв работы журналистов по информированию общественности, в том числе меры по незаконному или произвольному блокированию или обрушению веб-сайтов средств массовой информации, в том числе с помощью DDoS-атак, и призывает все государства прекратить применение мер, наносящих непоправимый ущерб усилиям по построению инклюзивного, миролюбивого и демократического общества, основанного на знаниях, и воздерживаться от их применения;

14. *призывает* государства обеспечивать, чтобы меры, принимаемые ими для борьбы с терроризмом и поддержания национальной безопасности и общественного порядка, соответствовали их обязательствам по международному праву и произвольным образом или неоправданно не наносили ущерб работе и безопасности журналистов, в том числе посредством произвольных арестов или задержаний, либо угрозы таких арестов или задержаний;

15. *призывает также* государства обеспечивать, чтобы законы о диффамации и клевете не использовались, в частности в результате чрезмерного применения уголовных санкций, для незаконной или произвольной цензуры журналистов и вмешательства в их деятельность по информированию общественности, и при необходимости пересматривать и отменять такие законы в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека;

16. *обращает особое внимание* на то, что в эпоху цифровых технологий средства шифрования и анонимизации приобрели для многих журналистов жизненно важное значение в плане свободного осуществления ими своей деятельности и реализации своих прав человека, в частности прав на свободу выражения мнений и неприкосновенность частной жизни, в том числе для обеспечения неприкосновенности своих сообщений и защиты конфиденциальности своих источников информации, и призывает государства не препятствовать использованию таких технологий и обеспечивать, чтобы любые ограничения в этой сфере соответствовали обязательствам государств по международному праву прав человека;

17. *обращает особое внимание также* на важную роль, которую могут играть организации средств массовой информации в обеспечении надлежащей безопасности, понимания рисков, цифровой безопасности и подготовки и инструктажа журналистов и работников средств массовой информации по вопросам самозащиты наряду с предоставлением им средств защиты;

18. *подчеркивает* необходимость обеспечения большей эффективности сотрудничества и координации на международном уровне, в том числе посредством технической помощи и наращивания потенциала, в целях содействия повышению безопасности журналистов на национальном и местном уровнях;

19. *призывает* государства сотрудничать с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, в частности с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, а также с международными и региональными правозащитными механизмами, включая соответствующие специальные процедуры Совета по правам человека, и предлагает государствам на добровольной основе обмениваться информацией о ходе расследования случаев нападения на журналистов и направленных против них актов насилия, в том числе в ответ на просьбы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в рамках механизма, функционирующего под эгидой ее Международной программы развития коммуникации;

20. *рекомендует* государствам продолжать затрагивать вопрос безопасности журналистов в рамках процесса универсального периодического обзора;

21. *рекомендует* Генеральному секретарю и далее активизировать его усилия по укреплению безопасности журналистов и работников средств массовой информации и предлагает учреждениям, организациям, фондам и программам системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с государствами-членами и в рамках общей координации со стороны Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры активно обмениваться информацией и укреплять сотрудничество, в том числе через сеть координаторов, а также ускорить принятие мер по всестороннему учету гендерной проблематики в ходе осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности;

22. *признает* важный вклад поощрения и защиты безопасности журналистов в выполнение задачи 16.10 целей в области устойчивого развития и призывает государства повышать эффективность сбора, анализа и представления на национальном уровне дезаггегированных по гендерному признаку данных о количестве подтвержденных случаев убийства, похищения, насильственного исчезновения, произвольного задержания, пыток и других наносящих вред действий в отношении журналистов и связанных с ними работников средств массовой информации в соответствии с показателем 16.10.1 целей в области устойчивого развития, а также делать все возможное для доведения этих данных до сведения соответствующих структур, в частности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры;

23. *просит* Генерального секретаря оказывать дальнейшее содействие в осуществлении настоящей резолюции и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии и Совету по правам человека на его сорок девятой сессии доклад о безопасности журналистов с учетом Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и последующих мер в связи с его осуществлением.