



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
29 October 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Третий комитет

Пункт 70 b) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

**Аргентина, Гондурас, Грузия, Ирландия, Ливан, Лихтенштейн, Мексика,
Норвегия, Польша, Тунис, Украина, Уругвай, Чили и Швейцария: проект
резолуции**

Осуществление Декларации о правозащитниках путем создания безопасных и благоприятных условий для деятельности правозащитников и обеспечения их защиты

Генеральная Ассамблея,

*руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных
Наций,*

*руководствуясь также Всеобщей декларацией прав человека¹, Междуна-
родными пактами о правах человека² и другими соответствующими докумен-
тами,*

*ссылаясь на свою резолюцию 53/144 от 9 декабря 1998 года, в которой она
консенсусом приняла Декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп
и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и
основные свободы, которая обычно именуется Декларацией о правозащитниках,*

*ссылаясь также на все свои другие предыдущие резолюции по данному
вопросу, включая свои резолюции 66/164 от 19 декабря 2011 года, 68/181 от
18 декабря 2013 года, 70/161 от 17 декабря 2015 года и 72/247 от 24 декабря
2017 года, и резолюции Совета по правам человека 13/13 от 15 апреля 2010 года³,*

¹ Резолюция 217 A (III).

² Резолюция 2200 A (XXI), приложение.

³ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят пятая сессия,*
Дополнение № 53 (A/65/53), глава II, раздел A.



22/6 от 21 марта 2013 года⁴, 31/32 от 24 марта 2016 года⁵, 34/5 от 23 марта 2017 года⁶ и 40/11 от 21 марта 2019 года⁷,

вновь подтверждая, что государства несут главную ответственность за уважение, поощрение и защиту всех прав человека и основных свобод всех лиц и обязаны это делать,

вновь подтверждая также важность Декларации о правозащитниках и ее полного и эффективного осуществления и того факта, что поощрение уважения, поддержки и защиты деятельности правозащитников, включая женщин-правозащитников, существенно необходимо для общего осуществления прав человека и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁸,

подчеркивая, что внутригосударственное право и административные положения и их применение должны не затруднять, а облегчать деятельность правозащитников, в том числе за счет недопущения какой-либо криминализации, стигматизации, затруднения, воспрепятствования или ограничения этой деятельности в нарушение обязанностей и обязательств государств по международному праву в области прав человека,

будучи серьезно озабочена тем, что национальное законодательство в области обеспечения безопасности и борьбы с терроризмом и киберпреступностью и другие меры, в частности законы, регулирующие деятельность организаций гражданского общества, используются в некоторых случаях против правозащитников или препятствуют их деятельности и ставят под угрозу их безопасность, что противоречит международному праву,

признавая чрезвычайную важность рассмотрения и принятия конкретных мер по предотвращению и прекращению использования законодательства в целях создания необоснованных помех или ограничений для возможностей правозащитников вести свою работу, в том числе путем пересмотра и при необходимости изменения соответствующего законодательства и порядка его применения, чтобы обеспечить соблюдение норм международного права в области прав человека,

приветствуя пленарное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященное двадцатой годовщине принятия Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, на котором был подтвержден важный вклад правозащитников в дело защиты прав человека, развития и обеспечения мира, и приветствуя также доклад Генерального секретаря об усилиях Организации Объединенных Наций по содействию соблюдению и осуществлению Декларации⁹,

признавая, что, хотя с момента принятия Декларации институциональные ресурсы для поощрения и защиты правозащитников в рамках Организации Объединенных Наций, региональных организаций и национальных систем расширились, их по-прежнему недостаточно для борьбы с происходящими нарушениями прав человека во всем мире и что для эффективного осуществления Декларации требуются более активные усилия,

⁴ Там же, *шестьдесят восьмая сессия, Дополнение № 53 (A/68/53)*, глава IV, раздел A.

⁵ Там же, *семьдесят первая сессия (A/71/53)*, глава IV, раздел A.

⁶ Там же, *семьдесят вторая сессия (A/72/53)*, глава IV, раздел A.

⁷ Там же, *семьдесят четвертая сессия (A/74/53)*, глава IV, раздел A.

⁸ Резолюция 70/1.

⁹ A/73/230.

подчеркивая необходимость принятия государствами и негосударственными субъектами дальнейших мер по усилению защиты правозащитников с учетом их многообразия и разнообразных условий, в которых они осуществляют свою деятельность,

1. *выражает серьезную озабоченность* по поводу положения правозащитников во всем мире, решительно осуждает убийства правозащитников и все другие нарушения прав человека и злоупотребления в отношении правозащитников, включая женщин, защитников экологических прав человека и правозащитников из числа коренных народов, совершаемые государственными и негосударственными субъектами, и подчеркивает, что такие действия могут являться нарушением международного права и подрывать устойчивое развитие на местном, национальном, региональном и международном уровнях;

2. *подтверждает* важную роль, которую правозащитники играют в поддержке усилий государств по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁸, включая обещание никого не оставить без внимания и охватить в первую очередь самых отстающих;

3. *приветствует* работу и принимает к сведению доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, включая его доклады, представленные Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, и настоятельно призывает все государства сотрудничать со Специальным докладчиком и оказывать ему помощь;

4. *настоятельно призывает* государства содействовать созданию безопасных и благоприятных условий, в которых правозащитники могут беспрепятственно и безопасно вести свою деятельность, и настоятельно рекомендует государствам принять законодательные и административные меры для обеспечения на всеобъемлющей основе того, чтобы правозащитники на всех этапах своей деятельности работали в безопасных и благоприятных условиях;

5. *осуждает* все акты запугивания и гонений, как в интернете, так и в обычной жизни, со стороны государственных и негосударственных субъектов в отношении отдельных лиц, групп и органов общества, в том числе в отношении правозащитников и их законных представителей, сподвижников и членов семей, которые намереваются сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с субрегиональными, региональными и международными органами, в том числе с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами, в области прав человека, и решительно призывает все государства обеспечить осуществление права каждого человека, индивидуально и совместно с другими, на беспрепятственный доступ к международным органам, в частности Организации Объединенных Наций, ее специальным процедурным механизмам, механизму универсального периодического обзора и договорным органам, а также региональным механизмам по правам человека, и на поддержание связи с ними;

6. *по-прежнему выражает особую обеспокоенность* по поводу системной и структурной дискриминации и насилия в отношении женщин-правозащитников всех возрастов, включая сексуальное насилие и клеветнические и дискредитирующие кампании, и вновь настойчиво призывает государства принять надлежащие, эффективные и практические меры для защиты женщин-правозащитников и учета гендерной проблематики в их усилиях по созданию безопасных и благоприятных условий для защиты прав человека;

7. *признает*, что демократия и верховенство права являются основополагающими компонентами обеспечения защиты правозащитников, и настоятельно призывает государства принимать меры по укреплению демократических

институтов, защите гражданского пространства, поддержанию верховенства права и борьбе с безнаказанностью;

8. *призывает* государства подтверждать путем публичных выступлений и принятия стратегий, программ или законов важную и законную роль правозащитников в поощрении всех прав человека, демократии и верховенства права в качестве основополагающих компонентов обеспечения их защиты, в том числе посредством уважения независимости их организаций и недопущения стигматизации их работы;

9. *вновь подтверждает* полезность и преимущества проведения консультаций и диалога с правозащитниками по вопросам, касающимся государственных стратегий и программ, в том числе для целей защиты, и призывает государства проводить регулярные и конструктивные консультации с правозащитниками, в том числе на периодической основе по повестке дня, в которой особое внимание уделяется вопросам о ходе выполнения обязательств в области прав человека и сотрудничестве с правозащитниками в деле их выполнения;

10. *призывает* все государства принять все необходимые меры для обеспечения соблюдения прав и безопасности всех лиц, в том числе правозащитников, которые, в частности, осуществляют права на свободу мнений и их свободное выражение, мирные собрания и свободу ассоциаций, имеющие первостепенное значение для поощрения и защиты прав человека;

11. *настоятельно призывает* государства расследовать на оперативной, эффективной, независимой и подотчетной основе жалобы и утверждения в отношении угроз или нарушений прав человека, затрагивающих правозащитников, их законных представителей, сподвижников или членов их семей, и в надлежащих случаях возбуждать судебное преследование в отношении виновных, с тем чтобы положить конец безнаказанности за такие действия;

12. *призывает* государства принять конкретные меры, направленные на недопущение и прекращение произвольных арестов и задержаний, в том числе правозащитников, и в этой связи самым настоятельным образом призывает освободить лиц, содержащихся под стражей или в тюремном заключении в нарушение обязанностей и обязательств государств по международному праву в области прав человека за осуществление своих прав человека и основных свобод, таких как права на свободное выражение мнений, мирные собрания и свободу ассоциаций, в том числе в связи с сотрудничеством с Организацией Объединенных Наций или другими международными механизмами по правам человека;

13. *призывает также* государства принять незамедлительные и эффективные меры для предотвращения всех форм насилия, запугивания, угроз и нападений, совершаемых в отношении правозащитников в интернете и с помощью цифровых технологий, уделять приоритетное внимание защите правозащитников, включая женщин-правозащитников, в цифровом пространстве и принимать законы, политику и практику, защищающие их право на неприкосновенность частной жизни и ограждающие их от клеветы и ненавистнических высказываний;

14. *настоятельно призывает* государства разрабатывать и надлежащим образом финансировать инициативы по защите правозащитников, обеспечивать проведение с ними конструктивных консультаций при разработке и внедрении мер защиты, а также обеспечивать комплексный характер этих мер, включая аспекты как индивидуальной, так и коллективной защиты, и действие этих мер в качестве механизмов раннего предупреждения и быстрого реагирования, позволяющих правозащитникам в случае угрозы получить незамедлительный доступ к компетентным властям, располагающим надлежащими ресурсами для

принятия эффективных мер защиты, с учетом межсекторальных аспектов нарушений и злоупотреблений в отношении женщин-правозащитников, защитников экологических прав человека, коренных народов, детей, представителей меньшинств и членов сельских и маргинализированных сообществ;

15. *призывает* государства обеспечивать подготовку лиц, занимающихся защитой правозащитников, включая их законных представителей, сподвижников и членов их семей, в области прав человека и связанных с защитой потребностей правозащитников, которым угрожает опасность, включая тех лиц, которые отстаивают права членов маргинализированных групп;

16. *подчеркивает* законную и ценную роль, которую правозащитники играют в посреднических усилиях и в оказании поддержки жертвам в получении доступа к эффективным средствам правовой защиты в случае нарушений и злоупотреблений в отношении их экономических, социальных и культурных прав, включая членов бедных общин, групп и общин, подвергающихся дискриминации, а также представителей меньшинств и коренных народов;

17. *подчеркивает также* важную роль национальных учреждений по правам человека, созданных и функционирующих в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы)¹⁰, в том числе путем содействия созданию национальных систем защиты правозащитников, отслеживанию угроз гражданскому виртуальному и реальному пространству и информированию о них;

18. *признает* важный вклад поощрения и защиты безопасности правозащитников в усилия по выполнению задачи 16.10 целей в области устойчивого развития и призывает государства активизировать сбор, анализ и представление на национальном уровне данных о количестве подтвержденных случаев убийства, похищения, насильственных исчезновений, произвольного задержания, пыток и других злодеяний в отношении правозащитников в соответствии с показателем 16.10.1 целей в области устойчивого развития и сделать все возможное для предоставления этих данных в распоряжение соответствующих органов, в частности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международной организации труда и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры;

19. *признает также* важную и законную роль отдельных лиц, групп и органов общества, защищающих права человека, в выявлении последствий для прав человека, выгод и рисков проектов развития и деятельности предприятий, в том числе в связи с охраной труда, безопасностью и правами, эксплуатацией природных ресурсов, экологическими и земельными вопросами и вопросами развития, и в повышении осведомленности о них путем выражения своих мнений, опасений, поддержки, критики или несогласия относительно государственной политики или действий либо деятельности предприятий и подчеркивает необходимость принятия правительствами необходимых мер для защиты пространства для такого общественного диалога и его участников;

20. *призывает* все государства соблюдать Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты»¹¹ и подчеркивает обязанность всех коммерческих предприятий, как транснациональных, так и иных, уважать права человека, в том числе права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность правозащитников, а также реализацию ими своих прав на свободное выражение мнений,

¹⁰ Резолюция 48/134, приложение.

¹¹ A/HRC/17/31, приложение.

мирные собрания и свободу ассоциации и участие в государственных делах, и подчеркивает важность создания коммерческими предприятиями эффективных и доступных механизмов рассмотрения жалоб на оперативном уровне для отдельных лиц и общин, которые могли быть затронуты негативными последствиями деятельности предприятия, или участвовать в работе таких механизмов;

21. *призывает* систему Организации Объединенных Наций содействовать созданию безопасных и благоприятных условий для правозащитников с целью осуществления права на участие, не оставив при этом никого без внимания, и прилагать сознательные усилия к обеспечению их эффективного участия в ее работе и учитывать их вклад и мнения во всей своей деятельности, в том числе в аналитической деятельности и на всех этапах программной деятельности, подчеркивает, что в этих усилиях системе Организации Объединенных Наций важно уделять особое внимание группам лиц, подверженных риску оказаться среди самых отстающих, и их потребностям в области защиты, и призывает далее систему Организации Объединенных Наций оказывать поддержку правозащитникам, в том числе путем разработки общесистемных подходов и освещения их ценного вклада в работу Организации Объединенных Наций.
