



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
31 October 2018  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия

## Третий комитет

Пункт 74 b) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

**Египет и Мексика: проект резолюции**

### Терроризм и права человека

*Генеральная Ассамблея,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека<sup>1</sup>, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах<sup>2</sup>, Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>2</sup> и других соответствующих международных договоров в области прав человека,

*ссылаясь* на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Комиссии по правам человека и Совета по правам человека, касающиеся прав человека и терроризма, последними из которых являются резолюции Ассамблеи [72/180](#) от 19 декабря 2017 года и [72/246](#) от 24 декабря 2017 года и резолюции Совета по правам человека [34/8](#) от 23 марта 2017 года<sup>3</sup>, [35/34](#) от 23 июня 2017 года<sup>4</sup> и [37/27](#) от 23 марта 2018 года<sup>5</sup>,

*подчеркивая*, что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными,

*подтверждая* обязанность государств соблюдать все права человека и основные свободы, а также чрезвычайную важность уважения верховенства права,

*подтверждая также* свое безоговорочное осуждение всех актов, методов и практики терроризма и перерастающего в терроризм насильственного экстремизма во всех их формах и проявлениях, где бы и кем бы они не совершались,

<sup>1</sup> Резолюция [217 А \(III\)](#).

<sup>2</sup> См. резолюцию [2200 А \(XXI\)](#), приложение.

<sup>3</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 53 (A/72/53)*, глава IV, раздел А.

<sup>4</sup> Там же, глава V, раздел А.

<sup>5</sup> Там же, *семьдесят третья сессия, Дополнение № 53 (A/73/53)*, глава IV, раздел А.



независимо от их мотивации, а также финансовой, материальной или политической поддержки терроризма, как не имеющих оправдания в соответствии с применимым международным правом,

*признавая*, что терроризм и насильственный экстремизм, перерастающий в терроризм, негативно сказываются на возможности полного осуществления всех прав человека и основных свобод и затрудняют полное осуществление политических, гражданских, экономических, социальных и культурных прав и что они представляют угрозу для территориальной целостности и безопасности государств, стабильности правительств, верховенства права и демократии и, в конечном итоге, для функционирования обществ и международного мира и безопасности,

*подчеркивая*, что терроризм и перерастающий в терроризм насильственный экстремизм не могут и не должны ассоциироваться с какой бы то ни было религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой и что терпимость, плюрализм, инклюзивность и уважение многообразия, диалог между цивилизациями и углубление межконфессионального и межкультурного понимания и уважения между людьми, в том числе на национальном, региональном и глобальном уровнях, при противодействии усилению ненавистнических настроений относятся к числу важнейших составляющих развития сотрудничества и достижения успеха в предотвращении и пресечении терроризма, и приветствуя выдвигаемые с этой целью различные инициативы,

*подтверждая*, что государства должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях противодействия терроризму и насильственному экстремизму, перерастающему в терроризм, соответствовали международному праву, в частности международному праву прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву,

*подтверждая также* свою приверженность Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [60/288](#) от 8 сентября 2006 года, и ее четырем компонентам, где, в частности, подтверждается уважение прав человека всех людей и верховенства права в качестве фундаментальной основы борьбы с терроризмом, а также ее пятому обзору, содержащемуся в резолюции [70/291](#) Ассамблеи от 1 июля 2016 года,

*подтверждая далее*, что поощрение и защита прав человека всех людей и верховенство права имеют чрезвычайно важное значение для борьбы с терроризмом и перерастающим в терроризм насильственным экстремизмом и признавая, что задачи эффективного противодействия терроризму и защиты прав человека не противоречат друг другу, а дополняют и укрепляют друг друга,

*выражая сожаление* по поводу нападений на религиозные объекты и святыни и культурные объекты в нарушение норм международного права, в частности норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, в зависимости от конкретного случая, включая все преднамеренные разрушения реликвий, памятников или религиозных объектов,

*решиительно осуждая* практику вербовки и использования детей для совершения террористических актов, а также все нарушения и посягательства, совершаемые террористическими группировками в отношении детей и женщин, в том числе убийство и нанесение увечий, похищение и изнасилование и другие формы сексуального насилия, и отмечая, что подобные нарушения и посягательства могут быть приравнены к военным преступлениям или преступлениям против человечности,

*выражая глубокое сожаление* по поводу страданий, причиняемых терроризмом жертвам и их семьям, и подчеркивая необходимость поощрения и защиты прав жертв терроризма, в частности женщин и детей, подтверждая свою глубокую солидарность с ними и подчеркивая важность оказания им надлежащей поддержки и помощи с учетом, среди прочего, соображений, касающихся сохранения памяти, соблюдения достоинства, обеспечения уважения, привлечения к ответственности виновных, а также установления истины и отправления правосудия в соответствии с международным правом,

*выражая глубокую озабоченность* по поводу того, что, как известно, акты сексуального и гендерно мотивированного насилия являются частью стратегических целей и идеологии определенных террористических групп, которые используют такие акты как инструмент наращивания своей власти, призванный способствовать их финансированию и вербовочной деятельности и разрушать людские сообщества,

*выражая серьезную обеспокоенность* по поводу такого явления, как иностранные боевики-террористы, и по поводу угрозы, которую они представляют для всех государств, включая страны происхождения, транзита и назначения, и призывая все государства противодействовать этой угрозе путем активизации сотрудничества и разработки соответствующих мер по борьбе с этим явлением в соответствии с их обязательствами по международному праву, в том числе по международному праву прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву,

*признавая*, что противодействие терроризму требует всеобъемлющего подхода и многоплановой стратегии для устранения факторов, лежащих в основе терроризма,

*сознавая*, что существует ряд факторов, обуславливающих радикализацию до уровня, порождающего терроризм, а развитие на основе принципов социальной справедливости, инклюзивности и равных возможностей может способствовать предотвращению терроризма и перерастающего в терроризм насильственного экстремизма и поощрению инклюзивных, открытых и устойчивых обществ, в частности посредством образования, и подтверждая решимость государств прилагать усилия, направленные на урегулирование конфликтов, борьбу с угнетением, искоренение нищеты, содействие динамичному экономическому росту, устойчивому развитию, глобальному процветанию, благому управлению, осуществлению всеми людьми прав человека и основных свобод и верховенству права, в целях улучшения межкультурного взаимопонимания и поощрения уважения ко всем людям,

*вновь заявляя* о своей непоколебимой приверженности укреплению международного сотрудничества в деле предупреждения и пресечения терроризма и насильственного экстремизма, перерастающего в терроризм, во всех его формах и проявлениях в соответствии с обязательствами государств по международному праву,

1. *решительно осуждает* все террористические акты как преступные и не имеющие оправдания и выражает серьезную обеспокоенность по поводу их негативных последствий для осуществления всех прав человека;

2. *подчеркивает*, что на государства возложена обязанность защищать находящихся на их территории и под их юрисдикцией лиц от террористических актов, принимать эффективные меры по борьбе с терроризмом, проводить расследования и осуществлять судебное преследование лиц, виновных в совершении таких актов, и особо отмечает необходимость обеспечения соответствия

контртеррористических законов, мер и практики нормам международного права;

3. *подтверждает*, что государства должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях противодействия терроризму, соответствовали их обязательствам по международному праву, в частности международному праву прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву;

4. *выражает серьезную обеспокоенность* по поводу нарушений прав человека и основных свобод и норм международного беженского права и международного гуманитарного права в контексте противодействия терроризму и насильственному экстремизму, способному перерасти в терроризм;

5. *выражает обеспокоенность* по поводу того, что действия отдельных террористов и террористических групп направлены против общин и отдельных лиц, а также правительств, в частности по причине их религии или убеждений и/или этнического происхождения;

6. *подтверждает* свою глубокую солидарность с жертвами терроризма и их семьями и признает необходимость защищать их права и предоставлять им надлежащую поддержку, помощь и возможности для реабилитации с учетом, в соответствующих случаях, соображений, касающихся сохранения памяти, соблюдения достоинства, обеспечения уважения, правосудия и установления истины таким образом, чтобы обеспечить привлечение к ответственности виновных и положить конец безнаказанности, и призывает активизировать международное сотрудничество и обмен опытом по этим вопросам в соответствии с международным правом;

7. *подчеркивает* важность обеспечения доступа к правосудию и привлечения к ответственности и призывает государства обеспечивать, чтобы любое лицо, которое утверждает, что его права человека или основные свободы были нарушены в результате применения мер или средств, используемых для противодействия терроризму и насильственному экстремизму, перерастающему в терроризм, имело доступ к правосудию, надлежащей правовой процедуре и эффективному средству правовой защиты и чтобы жертвы нарушений прав человека получали адекватное, реальное и быстрое возмещение ущерба, которое должно включать в соответствующих случаях реституцию, компенсацию, реабилитацию и гарантии неповторения в качестве фундаментальной основы любой стратегии противодействия терроризму и перерастающему в терроризм насильственному экстремизму;

8. *подчеркивает* важность создания и поддержания действенных, справедливых, гуманных, прозрачных и подотчетных систем уголовного правосудия, которые обеспечивают полное соблюдение прав на равенство и недискриминацию в процессе отправления правосудия, на справедливое разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, на судебное рассмотрение обоснованности решений о содержании под стражей и на презумпцию невиновности, а также других основных судебных гарантий в соответствии с международным правом, включая международное право прав человека, международное гуманитарное право и международное беженское право;

9. *настоятельно призывает* государства полностью выполнять свои обязательства по международному праву, в частности международному праву прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву, в отношении абсолютного запрещения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

10. *настоятельно призывает также* государства обеспечить, чтобы меры, принимаемые для борьбы с терроризмом и перерастающим в терроризм насильственным экстремизмом, не были дискриминационными, и не прибегать к профилированию на основе стереотипов, обусловленных этническими, расовыми или религиозными признаками или любым другим признаком дискриминации, запрещенными международным правом;

11. *признает* важную роль религиозных лидеров и организаций, местных общин и общественных деятелей в деле предупреждения и пресечения терроризма и насильственного экстремизма, перерастающего в терроризм;

12. *признает также* важную роль женщин в деле предупреждения и пресечения терроризма и насильственного экстремизма, перерастающего в терроризм, и просит государства учитывать, сообразно обстоятельствам, воздействие контртеррористических стратегий на права человека женщин и детей, а также проводить консультации с соответствующими организациями при разработке стратегий противодействия терроризму и насильственному экстремизму, перерастающему в терроризм;

13. *настоятельно призывает* государства принять меры к тому, чтобы законы о борьбе с терроризмом и меры по их осуществлению полностью согласовывались с правами, провозглашенными во Всеобщей декларации прав человека, и обязательствами государств по международному праву прав человека, в частности Международным пактом о гражданских и политических правах, для обеспечения соблюдения принципов определенности права и законности;

14. *решительно осуждает* террористические акты и все акты насилия, совершаемые террористическими группировками, в том числе похищения и взятие заложников с требованиями о выкупе и/или политическими требованиями, и продолжающиеся систематические и широко распространенные ущемления прав человека со стороны подобных группировок и призывает все государства-члены не допускать, чтобы террористы могли пользоваться средствами от выкупа и политическими уступками, и обеспечивать безопасное освобождение заложников в соответствии с применимыми правовыми обязательствами, одновременно отмечая инициативы в этом отношении, включая Алжирский меморандум по наилучшей практике в области предотвращения и недопущения получения террористами выкупа при похищении ими людей в этих целях;

15. *настоятельно призывает* государства делать все возможное в соответствии с их обязательствами по международному праву для недопущения любой политической, материально-технической или финансовой поддержки террористических групп и для лишения террористов безопасного убежища, свободы действий, передвижения и вербовки и установить уголовную ответственность за умышленное предоставление или сбор их гражданами или на их территории любыми методами, прямо или косвенно, средств с намерением использовать такие средства или с пониманием того, что такие средства будут использоваться для совершения террористических актов, и привлекать к ответственности или, в зависимости от обстоятельств, экстрадировать исполнителей террористических актов или любое лицо, которое оказывает поддержку или содействие либо участвует или пытается участвовать в финансировании, планировании или подготовке террористических актов;

16. *просит* государства воздерживаться от поддержки организаций или лиц, причастных к террористическим актам, в том числе от содействия созданию пропагандистских платформ, проповедующих ненависть, которое представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, в том числе через Интернет и другие средства массовой информации, и особо

отмечает в этой связи ключевое значение неукоснительного соблюдения права на свободу мнений и их свободное выражение, закрепленного в Международном пакте о гражданских и политических правах;

17. *настоятельно призывает* государства принять стратегии реабилитации и реинтеграции для возвращающихся иностранных боевиков-террористов в соответствии с передовой практикой, изложенной в Гаагско-Марракешском меморандуме о передовых методах повышения эффективности мер реагирования на проблему иностранных боевиков-террористов Глобального контртеррористического форума, и взять на вооружение комплексный подход, предусматривающий, в частности, создание национальных центров адвокатской помощи и предотвращение перерастания радикализации в насилие и способный сыграть важную роль в совокупности с мерами уголовного правосудия;

18. *вновь подтверждает* свою приверженность укреплению международного сотрудничества в деле предупреждения и пресечения терроризма в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, международное право прав человека и международное гуманитарное право, в том числе посредством технического сотрудничества, укрепления потенциала и обмена информацией и разведывательными данными о противодействии терроризму, и в этой связи призывает государства и соответствующие региональные и субрегиональные организации при необходимости продолжать осуществлять Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и ее четыре компонента;

19. *решительно призывает* соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, в том числе участвующие в поддержке усилий по противодействию терроризму, во всех соответствующих случаях учитывать в своей деятельности по оказанию технической помощи в целях противодействия терроризму элементы, необходимые для наращивания национального потенциала в интересах укрепления систем уголовного правосудия и верховенства права, и продолжать содействовать поощрению и защите прав человека и основных свобод, а также соблюдению надлежащей правовой процедуры и принципа верховенства права при противодействии терроризму;

20. *просит* все правительства оказывать всемерное содействие Специальному докладчику Совета по правам человека по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом в выполнении возложенных на нее задач и обязанностей;

21. *настоятельно призывает* государства и международное сообщество и рекомендует гражданскому обществу принимать соответствующие меры, в том числе посредством просвещения, повышения информированности, использования средств массовой информации и просвещения и подготовки по вопросам прав человека, для утверждения культуры мира, справедливости и развития человека, этнической, национальной и религиозной терпимости, а также уважения ко всем религиям, религиозным ценностям, убеждениям и культурам, и эффективным образом устранять условия, благоприятствующие распространению терроризма, и факторы, которые повышают уязвимость отдельных лиц и групп лиц к воздействию терроризма и вербовке в ряды террористов;

22. *подчеркивает*, что взаимное уважение, терпимость, плюрализм, инклюзивность и уважение многообразия, диалог между цивилизациями и углубление межконфессионального и межкультурного понимания, а также борьба с нетерпимостью, дискриминацией, разжиганием ненависти, которые служат подстрекательством к дискриминации, вражде или насилию на основе религии или убеждений, в том числе на национальном, региональном или глобальном

уровнях, относятся к числу важнейших составляющих развития сотрудничества и достижения успеха в предотвращении и пресечении терроризма и перерастающего в терроризм насильственного экстремизма, и приветствует выдвигаемые с этой целью различные инициативы;

23. *признает*, что активное участие гражданского общества может способствовать наращиванию предпринимаемых правительствами усилий по защите прав человека и основных свобод при противодействии терроризму и по оценке воздействия терроризма на осуществление всех прав человека, и призывает государства обеспечить, чтобы меры по противодействию терроризму и насильственному экстремизму, перерастающему в терроризм, и по обеспечению национальной безопасности не препятствовали их деятельности и не создавали угроз для нее и соответствовали их обязательствам по международному праву, в частности по международному праву прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву;

24. *призывает* государства-члены неизменно проявлять бдительность в отношении использования информационно-коммуникационных технологий в террористических целях и совместными усилиями противодействовать воинствующей экстремистской пропаганде террористов и подстрекательству к насилию в Интернете и социальных сетях, в том числе путем разработки эффективных методов контрпропаганды, и предотвращать онлайн-вербовку и сбор средств в террористических целях, уважая при этом права человека и основные свободы в соответствии с их обязательствами по международному праву, и подчеркивает важность сотрудничества с гражданским обществом и частным сектором в этом деле;

25. *выражает обеспокоенность* по поводу того, что в условиях глобализованного общества террористы и их сторонники все шире используют информационно-коммуникационные технологии, в частности Интернет и другие средства информации, для пропаганды террористических актов, их совершения, подстрекательства к их совершению, найма их исполнителей и их финансирования или планирования, и в этой связи настоятельно призывает государства принимать надлежащие профилактические меры в этом отношении, действуя в полном соответствии с их обязательствами по международному праву и памятуя о том, что подобные технологии могут стать мощным инструментом в борьбе с распространением терроризма, в том числе на основе поощрения терпимости, диалога между людьми и мира;

26. *предлагает* всем договорным органам, мандатариям специальных процедур, международным и региональным правозащитным механизмам и Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках их соответствующих мандатов уделять должное внимание негативным последствиям терроризма для осуществления всех прав человека и основных свобод, а также предполагаемым нарушениям прав человека и основных свобод при противодействии терроризму и насильственному экстремизму, перерастающему в терроризм, и регулярно представлять доклады Совету по правам человека;

27. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом продолжать вносить вклад в деятельность Контртеррористического управления посредством, в частности, участия в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий;

28. *рекомендует* Совету Безопасности, Контртеррористическому комитету и Исполнительному директорату Контртеррористического комитета в рамках их мандатов укреплять связи, сотрудничество и диалог с соответствующими органами по правам человека, уделяя должное внимание поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в их текущей работе, касающейся борьбы с терроризмом;

29. *рекомендует* соответствующим органам и структурам Организации Объединенных Наций и международным, региональным и субрегиональным организациям, которые при поступлении соответствующих просьб занимаются оказанием технической помощи, в частности организациям, участвующим в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, наращивать усилия по обеспечению соблюдения международного права прав человека, международного беженского права и международного гуманитарного права, а также принципа верховенства права в качестве одного из элементов технической помощи, в том числе при утверждении и осуществлении государствами законодательных и других мер;

30. *призывает* международные, региональные и субрегиональные организации активизировать обмен информацией, координацию и сотрудничество в деле содействия защите прав человека, основных свобод и принципа верховенства права в условиях борьбы с терроризмом;

31. *просит* Генерального секретаря также рассмотреть вопрос об осуществлении настоящей резолюции для отражения его хода в докладе, который будет представлен на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи в соответствии с просьбой Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [72/180](#).

---