



大会

第六十五届会议

正式记录

Distr.: General
4 February 2011

Chinese
Original: English

第三委员会

第 40 次会议简要记录

2010 年 11 月 3 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 普洛德尔女士(副主席).....(奥地利)

目录

议程项目 66: 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)

- (a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)
- (b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

议程项目 67：人民自决的权利(续)

议程项目 61: 联合国难民事务高级专员的报告: 与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750，2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

因托莫·蒙特先生(喀麦隆)缺席,副主席普洛德尔女士(奥地利)代行主席职务。

上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 66: 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续)

- (a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(续) (A/64/18、[A/65/18]、A/65/292、312 和 323)
- (b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动 (A/65/295 和 377)

议程项目 67: 人民自决的权利(续) (A/65/286 和 325)

1. **Al-Maawda 先生**(卡塔尔)说,不歧视和平等权利原则对于卡塔尔社会至关重要,并在其《宪法》和法律中得到保护。卡塔尔是许多旨在消除包括以种族和性别为基础的歧视的国际人权文书的缔约国,并特别将人权原则融入学校课程,以促进不歧视和平等。卡塔尔还建立了促进人权的体制机制,包括独立的国家人权委员会。卡塔尔与联合国人权事务高级专员办事处合作,在多哈建立了联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心,以促进人权和消除种族主义。

2. 卡塔尔重申它对《德班宣言和行动纲领》的承诺,并关切地注意到种族主义、不容忍行为和宗教不容忍行为呈上升趋势。从本质上讲,对于特定的宗教和族裔群体的仇恨是无知造成的。在这方面,对倡导容忍的伊斯兰教及其教义的无知导致仇视伊斯兰现象猛增。卡塔尔正致力于促进宗教共存,多次主办国际会议,以促进宗教间和文明间对话,并呼吁各国通过立法,消除宗教诽谤,因为宗教诽谤会加剧仇恨并导致极端主义和恐怖主义行为。

3. 由于以色列的占领,阿拉伯被占领土上的居民继续遭受苦难。以色列正在铲平居民的家园,建设定居点,并试图将耶路撒冷犹太化。以色列还正在修建种族主义隔离墙,对巴勒斯坦人民造成了毁灭

性的经济和社会影响。为了消除种族歧视,国际社会必须努力结束巴勒斯坦人的苦难,必须维护其合法权利,包括自决权和建立以耶路撒冷为首都的独立国家的权利。

4. **Berti 先生**(古巴)说,民主与享有人权同种族主义和种族歧视势不两立。但是,在世界的许多地区,许多国家仍在继续采取仇外和反移民方案,而且古老的文明和宗教被权利中心及其新闻媒体妖魔化。企图将特定文化和宗教等同于恐怖主义和暴力是不可接受的。一些工业化国家通过的反恐和反移民法反映了某些人企图将种族主义、种族歧视、仇外心理和不容忍行为蓄意合法化。

5. 残酷的现实强调了必需充分执行《德班宣言和行动纲领》并采取新的务实举措来消除当代形式种族主义和不容忍行为。在这方面,他希望国际社会履行其在 2009 年德班审查会议上所做的承诺。这些承诺反映了会员国,特别是工业化国家重申的意愿。不仅必须关注谴责歧视的立法措施,还必须关注消除消极的陈规定型观念并通过教育系统促进多样性。

6. 同往年一样,古巴将提交一项题为“以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权”的决议草案。雇佣军活动不仅有所增加,而且采取了新的危险形式,威胁到对人权的尊重和充分履行民族自决权。许多其他国家将成为该决议草案的提案国,并将特别关注特定的国际私人保安公司,即全球范围最新形式的雇佣军活动。

7. 行使民族自决权是享有一切人权的前提。因此,古巴支持巴勒斯坦人民建立其自身的独立主权国家并自由决定其自身的政治和经济制度这一不可剥夺的权利。尽管《公民及政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《联合国宪章》和其他国际法文书规定了一些原则,但一些国家正在对其他国家实行单边和非法措施。

8. 50 多年来,古巴一直遭受着美利坚合众国对其实施残酷、不公正和单边的经济、商业和财政封锁

带来的苦难，并且这一行为不断受到国际社会的谴责。最近，大会再次以压倒性票数通过了一项关于结束封锁的必要性的决议。不能再忽视国际社会的意愿。必须停止对古巴的封锁。

9. 半个多世纪以来，古巴人民被迫面对美国针对其自决权采取的严厉行动。此项权利遭到外国政府侵犯是无道理且不能接受的。古巴重申，古巴人民已做好准备始终维护其自决权，并捍卫其彻底的独立性和主权。

10. **Al-Majed 先生** (科威特) 回顾，联合国宣布 2010 年为国际文化和睦年，呼吁通过一项国际公约，以促进对宗教的尊重，消除偏见和宗教诽谤，并促进容忍。《科威特宪法》和立法维护人权和不歧视原则，科威特也成为消除歧视、防止酷刑和促进公民及政治权利的国际文书的缔约国。此外，来自不同宗教和文化背景的许多移民继续来到科威特就业。相信科威特致力于维护法制并确保其权利得到尊重。

11. 巴勒斯坦被占领土和叙利亚戈兰被占领土上的阿拉伯公民继续遭受歧视和种族主义的影响。联合国必须结束他们的痛苦，国际社会必须采取行动，以保护阿拉伯被占领土上的宗教场所，因为以色列试图抹去这些场所的伊斯兰特征。科威特还对新纳粹和极端主义团伙针对特定族裔和宗教少数群体实施的暴力行为深表关切，并敦促国际社会协调努力以打击这一现象。

12. **Sabja 女士** (玻利维亚多民族国) 说，消除种族主义和种族歧视，是玻利维亚多民族国内部政策的支柱。《玻利维亚宪法》禁止一切形式的歧视，捍卫并促进人权和经济、社会、文化及环境权利。但是，种族歧视是继续折磨玻利维亚社会最穷部门的灾祸之一。玻利维亚总统最近颁布了一部法律，制定了防止并惩罚种族主义行为和一切形式歧视的程序，以及巩固了这方面的公共政策。

13. 政府最近通过法令设立了一个消除歧视部门。设立该部门是为了消除世袭、父权和种族主义行径，

并制定政策以防止和消除种族主义和文化不容忍行为。此外，文化部根据国家的社会和文化实情，努力消除一切形式歧视和种族主义，并促进民族团结。玻利维亚政府已通过《多民族国人权行动计划》巩固对公共政策的执行。

14. 政府与民间社会机构已达成协议，以采取措施反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。该协议力争以纳入根据《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议成果文件做出的承诺的广泛议程为基础，巩固该领域的对话和合作机制。此项议程还纳入了针对土著人民、农民、跨文化和非裔玻利维亚社区、移民、妇女、青年、艾滋病毒/艾滋病感染者的平等权利措施，以及反对奴隶制和贩运人口的措施。

15. 玻利维亚多民族国希望保护文化多样性并促进文明间对话，重申决定铲除种族歧视。在二十一世纪，各民族和社会运动对资本主义和全球化模式提出异议，因为该模式使人民陷入了贫穷和不发达处境。替代做法之一是和谐、有尊严地“过上好生活”的新理念。这一理念使得人民在团结和互补的基础上生活，并且最重要的是，在尊重地球母亲的基础上生活。为了消除种族主义和歧视，有必要履行做出的国际承诺并实施政治和经济领域的公共政策，特别是那些在这一领域执行国家政策的国家。

16. **Ali 先生** (苏丹) 说，苏丹仍然完全致力于按照国际文书消除一切形式的种族歧视。需要进一步努力，确保履行在《德班宣言和行动计划》和德班审查会议中所做的承诺。苏丹敦促尚未加入《德班宣言》的国家加入这一宣言。由于移民和外国人普遍受到袭击，联合国必须加倍努力，确保收留移民的国家制定符合国际法和相关公约的国家法律，以保护这些移民。

17. 苏丹欢迎秘书长关于民族自决权的报告。在这方面，2005 年《全面和平协定》允许苏丹南部人民通过公投行使其自决权。在公投中，他们能够决定是留在统一的苏丹里还是脱离这个国家。在筹备这

次公投时，苏丹政府做好了必要安排，包括建立了一个全国选举委员会，以登记合格选民。苏丹政府致力于在 2011 年 1 月如期举行公投，并鼓励国际社会提供后勤援助，以帮助确保投票的自由和公正。此外，为了推进和平进程，苏丹正在解决许多公投后的问题，包括划定边界。无论公投结果如何，苏丹政府都将尊重公投结果，且公投必须在民主和透明的氛围中进行。

18. 需要执行联合国加沙冲突问题实况调查团报告所载的建议，必须允许巴勒斯坦人民行使其自决权。在这方面，令人严重关切的是，国际社会继续对包括妇女、儿童和老年人在内的阿拉伯被占领土上的居民遭受的痛苦无动于衷且保持沉默。

19. **Mamdoohi** 先生(伊朗伊斯兰共和国)说，剥夺巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权尤其导致了区域不稳定。犹太复国主义政权继续严重侵犯巴勒斯坦人民的人权，包括杀害无辜平民、任意拘留和集体惩罚。此外，联合国加沙冲突问题实况调查团的报告得出结论，该政权犯下了战争罪和危害人类罪。以色列军队还对国际水域的平民发动了有预谋的恐怖袭击，而这些平民正在前往加沙接受人道主义援助的途中。伊朗再次谴责这次袭击，并支持秘书长发出的调查这一事件的呼吁。

20. 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员的最新报告强调了系统进行种族清洗和种族隔离行为。伊朗认为，实况调查团应确认那些实施侵犯人权行为且在以色列政权中担任高职的人。对这些人必须立即绳之以法。决不允许以色列利用这些调查团来延缓审判并分散对其罪行的注意。如果联合国和那些声称维护人权的国家立即采取行动回应以色列政权过去犯下的罪行，以色列政权就可能受到劝阻，不再对外国人发动袭击。

21. **Ghanei** 先生(伊朗伊斯兰共和国)说，自发生 2001 年 9 月 11 日事件之后，西方国家的穆斯林社区面对的敌意在不断增加。媒体对伊斯兰加以丑化，某些政府以打击恐怖主义为借口将穆斯林作为攻击

对象，这一举动是不公正的。穆斯林受到了安全执法部队以及极端主义团伙的威胁。少数群体问题独立专家提请注意加拿大的穆斯林。他们在求职或参政时尤其受到歧视，并感到自己是种族主义和仇视伊斯兰教心理的受害者。其他一些西方国家，包括荷兰、法国、联合王国和美国的种族少数群体的处境也同样令人惊骇。

22. 伊朗对诋毁伊斯兰教事件日益增加深表关切。令人遗憾的是，这一现象有时在促进言论自由的借口下受到公开鼓励。伊朗呼吁所有会员国根据其国际义务认真采取措施，以消除仇视伊斯兰教心理、对伊斯兰教圣所的侮辱、对穆斯林的歧视和其他一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和不容忍行为。

23. 令人愤慨的是，由于犹太复国主义政权采取种族主义行动，巴勒斯坦被占领土上继续发生严重而系统侵犯人权事件。加沙发生了战争罪和种族灭绝事件。国际社会必须履行职责，结束巴勒斯坦人民的痛苦，并且必须谴责对巴勒斯坦人的暴力行为、侵犯人权行为以及对穆斯林象征和神圣场所发动的袭击。

24. **Popovici** 先生(摩尔多瓦共和国)说，摩尔多瓦共和国遵守旨在促进民主法治并尊重人权和人类尊严的国际法原则。其中一项核心原则是自决权，后者与以下原则密不可分：主权平等、边界不可侵犯、国家领土完整、和平解决争端、不干涉内政、尊重人权和基本自由以及根据国际法履行义务。这些原则相互依存，对于维护国家间的友好关系与和平以及保障人权至关重要。

25. 摩尔多瓦共和国尊重自决权原则，将其作为享有其他人权和基本自由的必要条件。但是，这项原则不应被诠释为授权或鼓励采取任何行动以任何方式破坏领土完整或主权和独立国家的政治统一。绝不能为了政治目的侵犯自决权，但自决权与民主的核心原则绝对是密切相连的。所谓民主是指，政府行使职权须得到被统治者的同意。自决权不一定要

与脱离权联系在一起。在摩尔多瓦，在德涅斯特河沿岸问题上反映了自决权被滥用。相反，自决权必须满足安全和福祉需求，包括人权和自由，并保障控制和管理自然资源以及当地居民的权利。绝不能让自决权成为外国以提供安全为借口进行军事干预的理由。摩尔多瓦共和国的情形就是如此。

26. 自决权应适用于有着共同历史传统、种族或民族特征、具有文化同质性、语言统一、宗教或意识形态关系密切、领土接近且有着共同经济生活的人群。在任何情况下，自决权都不得成为侵犯国际法和破坏基本自由的借口。

27. **Nazarian 女士** (亚美尼亚) 说，普遍承认自决权，为人权和基本自由提供了最有效的保障。自决权还构成了国际法的一项主要原则，并为民主国家大家庭和联合国系统的建立奠定了基础。然而，最近几十年已有人明目张胆地企图通过质疑此项原则的适用性而对其加以否定。

28. 尽管纳戈尔诺-卡拉巴赫人民经历了残酷的战争并遭遇了将其彻底赶出家园的图谋，但他们仍行使了自决权，并以压倒性票数支持自由。明斯克小组共同主席重申，他们提出的和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫问题的建议已被视为一揽子综合建议，任何厚此薄彼的图谋都不可能带来平衡的解决方案。亚美尼亚有着共同的愿景，并将继续在此基础上参与谈判，寻求和平解决办法。亚美尼亚充分相信建设性对话尤其具备潜力，有助于促进和保护人权、缓和紧张局势，并为区域和国际和平做出贡献。

29. **Tanapal 先生** (新加坡) 说，新加坡是一个现代的多种族社会，必定承认并尊重多样性。当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员的访问给新加坡提供了一次机遇，以分享其做法并了解促进种族和谐的其他方式。新加坡政府采取了积极主动的举措，通过强调容忍和尊重促进种族和谐。

30. 住房方面的种族融合政策等一些倡议可能被认为是虚伪的和互相干扰的，但这些政策为不同种族

进行互动创造了共同空间。最近的一些倡议，如社区参与方案注意到，仅一次危机就可能破坏新加坡的种族和谐，并力争在危机之后通过加强不同社区之间的理解，最大限度地缓解种族间和宗教间紧张局势。新加坡的政策一直都很成功，因此，新加坡需要保持灵活和警惕，以应对能够对其社会凝聚力造成负面影响的变化，如全球化或新媒体的影响，不分种族、语言或宗教，为所有新加坡人维护一个安定而繁荣的环境。

31. **Ghosh Dastidar 女士** (印度) 说，印度向来并将永远充分致力于实现民族自决权以及实现消除种族主义和种族歧视目标。在消除种族主义的斗争中，印度产生了两位世界伟大领袖：斯瓦米·维韦卡南达和圣雄甘地。鉴于印度的历史，印度的《宪法》和《刑法典》载有消除种族主义的保障措施。这一点不足为奇。而且这些措施被各种治理工具所执行，还得到坚定的民间社会和直言不讳的媒体的支持。

32. 不幸的是，在殖民时代结束很久以后，世界上依然存在着种族主义。不应将种族主义与其他形式的歧视或不容忍行为，特别是宗教不容忍行为联系在一起，也不应允许发表关于“多重歧视”的言论，因为这会削弱必须消除种族歧视的决心。需要严厉的国家法律和严格执行这些法律。但消除种族偏见、歧视和仇外心理最有把握的保障是培养多文化、民主和多元化的传统，以及进行容忍和尊重多样性的教诲。印度重申其执行《消除对妇女一切形式歧视公约》和《德班宣言和行动纲领》的坚定承诺。

33. 印度为确保民族自决权做出了不懈的努力，并且在非殖民化斗争中起了重要作用。印度坚定不移地支持巴勒斯坦。它认为，巴勒斯坦问题的解决应以联合国相关决议、《阿拉伯和平倡议》和《四方路线图》为基础。

34. 在谈到巴基斯坦代表所做的发言时，她要提醒巴基斯坦代表，印度的查谟和克什米尔邦是印度联邦共和国不可分割的一部分，而且那里时常进行自由而公正的选举。

35. 不应滥用自决权来鼓励分裂和削弱多元化民主国家。也不应视自决权为民族、宗教、种族或类似团体的权利。在这方面，规定民族或宗教隔离不合法至关重要，这是为接受多样性和多元文化铺平道路的必要条件，因为继续进行隔离只会助长极端民族主义势力。

36. **Pak Tok Hun 先生** (朝鲜民主主义人民共和国) 说，种族主义和种族歧视是危害人类罪，并且在任何情况下都不能被容忍。种族主义是殖民主义、跨大西洋奴隶制和种族隔离的结果。正如反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议所强调的，如果做出这些蓄意行径的国家不承担它们的责任，不向国家、个人和社区提供适当补偿，且不相应修订他们的历史教课书，种族主义就无法根除。

37. 二十世纪上半叶，朝鲜人民在凶残的日本殖民统治的 40 年里一直遭受着压迫、屈辱和歧视。在这段时间里，日本征募并绑架了 840 万朝鲜人，屠杀了 2 000 万人口中的 100 万人，并强迫 20 万妇女和女孩充当慰安妇。日本禁止朝鲜人使用朝鲜语，并强迫他们采用日本人名字。日本在朝鲜的殖民统治是残酷的文化灭绝行径，这在殖民历史上是史无前例的。

38. 半个多世纪后，日本仍不承认其犯下的危害人类罪。相反，它正在改写中学教科书，将日本殖民主义者美化为英雄。令人日益关切的是，他们可能会重现残酷的历史。生活在日本的朝鲜人后裔受到的歧视无处不在，这已经在消除种族歧视委员会、消除对妇女歧视委员会、儿童权利委员会和人权事务委员会中受到质疑，并载入当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为问题特别报告员的报告中。

39. 朝鲜政府强烈敦促日本正确对待其危害人类罪的历史，并结束对日本境内的朝鲜人的歧视，包括旅日朝鲜人总联合会。朝鲜已准备好与国际社会一

道努力建设一个没有种族主义和种族歧视的新世界。

40. **Shiolashvili 女士** (格鲁吉亚) 说，令格鲁吉亚骄傲的是，在过去的 15 个世纪里没有记载任何种族歧视和宗教歧视案例。格鲁吉亚的立法保障了其所有公民的平等，并为少数民族和文化少数群体提供机会，以弘扬其自身的文化；事实上，约 400 所公立学校的教学语言采用其中一种少数民族语言。格鲁吉亚最近通过了《容忍和公民融合国家概念和行动计划》，其主要目标是支持民主的民间社会的发展。在这种社会中，多样性被视为力量的源泉。任何人都不得因其种族、民族、宗教或社会背景受到歧视。但是，2006 年，超过 5 000 名格鲁吉亚人从一个邻国驱逐出来。种族清洗这一非人道政策已扩展至阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯这些被占领的格鲁吉亚地区。

41. 2008 年，格鲁吉亚向国际法院提起诉讼，指控俄罗斯策划种族清洗并剥夺境内流离失所者的基本权利，包括返回家园的权利。法院裁定格鲁吉亚胜诉。格鲁吉亚政府最近向法院提供了如下证据，即法院判决的措施不仅没有得到实施，而且格鲁吉亚人只是为了回到他们原本生活的村庄就遭到了逮捕。法院的进一步审议仍未得到落实。

42. 格鲁吉亚政府准备好同国际社会合作，确保种族歧视和仇外心理这类事件不再得到容忍。

43. **Ndimeni 先生** (南非) 说，最近在南非举行国际足球联合会(国际足联)世界杯期间，南非见识了体育将不同的种族和文化凝聚在一起的能力。但是，也有一些对移民和难民施暴的小事件发生。南非政府对这些事件极为关切，并制定了一项计划，以阻止暴力发生。

44. 为了应对暴力给外国人带来的威胁，南非建立了由警察部长担任主席的部际间委员会。安全机构都进入到戒备状态，以确保暴力带来的威胁和暴力的表现形式得到有效应对。南非政府计划通过以下

方式应对暴力：促进社会对话，2010 年国际足联世界杯国家联合委员会延期，加强社会的公民教育、执法机构以及制定政府交流战略。南非政府严肃对待暴力给外国人带来的威胁，并将这个问题视为最优先事项。任何袭击都是不能容忍的。

45. 分类数据对于制定政策以应对不平衡至关重要。包括妇女在内的一些群体都从这些政策中受益。

46. 南非在巴勒斯坦人民的自决问题上立场坚定，并将继续支持帮助巴勒斯坦和以色列人民持久和平的一切国际努力。最终在 1967 年边界的基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的、有生存能力的巴勒斯坦国，并与以色列和平、安全地相处。

47. **Solórzano-Arrigada 女士**(尼加拉瓜)说，尼加拉瓜想要重申，它承诺充分并有效地执行《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议的成果。鉴于挑战持续存在，各国必须应对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的根源，并采取预防措施和立法措施以消除这些根源。文化间对话、教育和对多样性的尊重同样重要。认识到这些价值和尼加拉瓜多民族、多文化本质，该国在 1977 年批准了《消除一切形式种族歧视国际公约》。

48. 在移民权利问题上，尼加拉瓜代表团希望强调国际、区域和双边合作的重要性。各国负责任保护所有移民的人权，任何视移民活动非法的图谋都应受到谴责。修建隔离墙和通过“亚利桑那州法律”反映了种族主义和歧视政策。

49. 自决权是所有生活在外国占领下的民族不可剥夺的权利。因此，尼加拉瓜支持巴勒斯坦人民为获得自决进行不懈的斗争，并敦促国际社会加倍努力，找到解决巴勒斯坦问题的公正而全面的办法，并实现中东的长久和平。

50. **Musayev 先生**(阿塞拜疆)说，国际法院 2010 年 7 月 22 日的咨询意见重申，自决原则适用于殖民领土上的人民以及受到外国征服、占领和剥削的人民。但是，在一些情形下该原则被公然曲解，特

别是被误用，成为外部煽动从独立国家脱离的正当理由。

51. 自决权不能被诠释为意味着任何人群都能决定自身的政治地位，乃至从一个已经独立的国家脱离出来。国际法并未规定单方面脱离独立国家的权利。实现自决权是一个合法过程，是根据国际和国内法，在适当确定的界限内执行的。

52. 当适用自决权的要求违反了国际法，包括禁止威胁使用和使用武力的规范，或当这些要求受到了外部控制，就必须将这些要求排除在外。非法使用武力和违反其他国际法规范，在国家的部分领土上创建的实体都是不合法的，不能被视为一个国家。

53. 上述特征在亚美尼亚不断侵略阿塞拜疆时是显而易见的。一切旨在将阿塞拜疆的部分领土分离出去的行为都是不合法的。亚美尼亚支持在阿塞拜疆被占领土上建立一个同族裔人组成的附庸分裂实体，但没有得到世界的承认。这一实体也是不合法的。亚美尼亚在适用自决原则时提出的修正主义要求与国际法背道而驰，而且是不可持续的。

54. 任何旨在削弱国际法基础、助长种族分化的危险主张和支持有罪不罚的举措，都是对人权，包括对外国军事侵略导致的背井离乡人民的人权的进一步侵犯。

55. **Haile 女士**(厄立特里亚)说，鼓吹民族、种族或宗教仇恨，构成了煽动歧视、敌意或暴力，应受到法律禁止，她也同意特别报告员的观点，必须确认潜在的冲突局势的预警信号。因为种族主义、种族歧视和排他政治，对和平、安全和睦邻关系具有区域和国际影响，所以在处理这些问题时应在人际交往的各个层面上同其他问题一样平等处理。在这方面，厄立特里亚代表团欢迎有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组、人权理事会拟订补充标准特设委员会和非洲人后裔问题专家工作组安排的活动，并敦促普遍批准《消除一切形式种族歧视国际公约》。

56. 不能让视战争为商业机遇的公司自己监管自己，需要外部对其进行监督。因此，厄立特里亚代表团饶有兴趣地注意到，设立政府间工作组以拟订监管私营军事和保安公司的可能的公约草案。这一公约应符合相关的国际法，应确定各国的责任，以调查、起诉并惩罚侵犯人权行为，并对受害者进行赔偿。

57. **Mustansar Tarar** 先生(巴基斯坦)说，不容忍行为的新形式正在涌现，而旧形式又卷土重来。卷土重来的一个原因是多元文化的抵制。拒绝多样性导致了否定移民、外国人和少数民族的权利。打着捍卫特征和优先选择权的旗号使种族主义和仇外心理合法化是这种现象最严重的表现形式。侵犯少数民族的人权已呈现出一种新的政治形式和合法性。

58. 煽动种族和宗教仇恨、用消极的陈规定型观念表现仇恨，包括诽谤宗教和神圣人物，是最糟糕的种族主义形式之一。宗教诽谤在建设性批评或辩论中没有立足之地，其目的是针对具体宗教散布仇恨。有些人认为这个问题是言论自由与宗教之间的冲突之一。尽管法律允许负责地行使言论自由，但支持放纵地使用言论自由权的人有选择地行使这一权利，并自己限制了这一权利。同时，他们认为肆意使用诽谤伊斯兰教的言论是理所应当的。

59. 巴基斯坦仍积极参与促进反种族主义议程，包括在联合国合法抵制殖民主义遗产，并期待举行反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议十周年庆典。

60. **Klein Solomon** 女士(国际移民组织观察员)说，因为目前的经济危机，所以移民——全球化对人的影响——有时被理解为同当地人竞争，特别是在非技术工种上。各国有权控制其边界，同时它们也有责任在管辖区内捍卫移民的人权——包括身份不正常的移民。它们能用多种方式捍卫移民的人权：通过制定法律和政策，阻止并惩罚发生在移民过程各个阶段的暴力；无论移民身份如何，向其提供合法机制，使他们在权利受到侵犯时能够寻求足够的赔

偿，这一点在涉及贩运和走私的案件中尤为重要；或者通过提高对多样性和移民所做的宝贵贡献的意识。在这方面，媒体能起到重要作用。

61. 在当前日益多样化的世界里，强调移民对所在国产生的积极影响至关重要，特别是在劳动力、全球减贫和创造力方面。当旨在促进融合的公共服务投资正在缩减时，这一点尤其正确，因为融合政策是管理移徙流的关键因素。

行使答辩权的发言

62. **Mustansar Tarar** 先生(巴基斯坦)说，巴基斯坦代表所做的发言是以印度占领的克什米尔居民、印度和国际媒体以及非政府组织所做的评论为基础的。在印度占领的克什米尔进行所谓的选举无法替代克什米尔人的自决权，这也不是安全理事会相关决议所呼吁的。

63. 根据安全理事会的若干决议，查谟和克什米尔不是印度不可分割的领土，而是国际公认的有争议的领土。

64. **Kimura** 先生(日本)在回应朝鲜民主主义人民共和国代表所做的发言时说，他多次解释了日本代表团面对日本遭到指控时的立场。《日本宪法》保障所有人在法律面前平等。因此，日本政府致力于消除其国内一切形式的歧视。

65. **Kocharyan** 女士(亚美尼亚)说，亚美尼亚代表团感到遗憾的是，阿塞拜疆代表在讲述为了纳戈尔诺-卡拉巴赫人民的自决进行长达十年之久的斗争时观点是扭曲的。他的发言旨在通过颠倒因果关系误导国际社会。二十年前，阿塞拜疆对亚美尼亚人民进行的大屠杀因其残忍程度震惊了世界。纳戈尔诺-卡拉巴赫的人民正在努力行使其自决权，以应对缺乏民主政府、当局做出任意和法外行为以及该区域普遍存在的仇外心理。在一个民族的生存成问题时，这种斗争不应与领土完整问题混为一谈。纳戈尔诺-卡拉巴赫人民通过现有的一切法律机制为其主权进行了投票。冲突各方在欧洲安全与合作组织(欧安组

织)明斯克小组共同主席的主持下正在进行寻求解决办法的谈判。所做的诽谤性发言是无法接受的,因为这些言论阻碍了和平解决冲突的努力。

66. **Pak Tok Hun 先生**(朝鲜民主主义人民共和国)说,日本政府从未在第三委员会承认它过去的错失行为,这些都是历史事实。儿童权利委员会第三十五届会议对歧视朝鲜儿童的问题表示关切,消除种族歧视委员会第五十八届会议对日本在就业等领域歧视朝鲜人表示关切。这些问题是日本政府对朝鲜民主主义人民共和国奉行敌对政策的结果。

67. **Musayev 先生**(阿塞拜疆)说,令人奇怪的是,亚美尼亚代表刚刚大肆谈论解决冲突,而亚美尼亚政府要对侵略阿塞拜疆的战争承担责任。书面证据显示,亚美尼亚进攻并占领了阿塞拜疆的部分领土,对非亚美尼亚人进行了种族清洗,还设立了一个同族裔人组成的附庸实体。该分裂实体进行的被亚美尼亚称为争取自决的斗争已被安全理事会和大会明确确定为非法使用武力破坏阿塞拜疆的领土完整。欧洲人权法院今年早些时候发布的一项判决裁定,亚美尼亚侵略阿塞拜疆相当于犯下战争罪和危害人类罪。任何一个国家都不承认该分裂实体的独立性。亚美尼亚政府目前的政治态度对于解决冲突和实现国际和平是一种公开挑衅。

68. **Zhegllov 先生**(俄罗斯联邦)说,俄罗斯政府坚决反对格鲁吉亚代表指控俄罗斯违反了《消除一切形式种族歧视国际公约》。格鲁吉亚的发言给国际法院施加了压力,后者现在正在考虑它对相关案件是否具有管辖权。

69. 在大会审议题为“国际法院的报告”的议程项目时,俄罗斯联邦代表在发言中阐明了该国的立场。

70. 格鲁吉亚代表提到了“被占领土”。该区域没有被占领土,而是两个新的独立国家,阿布哈兹和南奥塞梯。格鲁吉亚应停止将该问题政治化,并承认既成事实。

71. **Kimura 先生**(日本)重申,《日本宪法》保障了所有人的平等,日本政府一直采取措施以确保公正而客观的政策。令人遗憾的是,朝鲜民主主义人民共和国并未提及国际社会对其本国政府行为的关切,反而利用答辩权来抨击日本。

72. **Kocharyan 女士**(亚美尼亚)说,与刚才的发言相反,是阿塞拜疆政府对纳戈尔诺-卡拉巴赫人发动了一场全面战争。阿塞拜疆现在仍在违反安全理事会的各项决议,这些决议敦促冲突各方通过欧安组织明斯克小组进行谈判。阿塞拜疆当局拒绝同当选的纳戈尔诺-卡拉巴赫代表谈判,这阻碍了任何解决办法的提出。阿塞拜疆代表不承认亚美尼亚政府一直在通过斡旋方式,真正遵照这些安全理事会决议采取行动,以帮助找到冲突的解决办法。

73. **Shiolashvili 女士**(格鲁吉亚)在回应俄罗斯联邦代表时说,俄罗斯政府发动的军事侵略、民族清洗和占领格鲁吉亚领土已被很多国际组织记录在案,是不可否认的。该区域的一个国际实况调查团的报告显示,阿布哈兹和南奥塞梯宣布独立以及俄罗斯联邦随后承认它们独立,违反了《欧洲安全和合作会议最后文件》(《赫尔辛基文件》)和其他国际法。她之前针对格鲁吉亚政府提交给国际法院的案件所做的发言旨在更新诉讼程序。格鲁吉亚政府尊重法院规则和程序,正在等待终审判决。

74. **Musayev 先生**(阿塞拜疆)说,亚美尼亚代表的发言暴露了亚美尼亚政府的破坏性政策和兼并企图。亚美尼亚政府并非在真正寻求和平。但是,其分解一个多民族社会的目标是无法得逞的。实现持久和平的唯一替代办法是,亚美尼亚政府立即结束对阿塞拜疆领土的占领,放弃对邻国的领土要求,并建立文明的国际关系。

议程项目 61: 联合国难民事务高级专员的报告: 与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(续)(A/65/12 和 Add.1 及 A/65/234)

75. **Ojiambo 女士**(肯尼亚)说,索马里难民以大约每月 6 000 人的恒定数量涌入肯尼亚,是一个主要关

切。履行对难民的国际义务，给肯尼亚带来了一项重负，而且对微薄的资源进行争夺造成了难民与所在社区之间的冲突。除破坏了非常脆弱的基本生态系统之外，包括流行性霍乱和肺结核在内的各种疾病困扰着拥挤的难民营。此外，非正常难民流动容易受到犯罪分子的利用，并使小武器和轻武器涌入，还有恐怖主义和海盗的威胁在不断增长。最后，不断增加的庇护要求限制了政府处理这些问题的能力。

76. 达达布难民营已超出了其容量，预计卡库马难民营到 2011 年也会如此。迫切需要为肯尼亚的难民问题找到持久的解决办法，她力劝国际社会不遗余力地消除这一根源：索马里长达 20 年的冲突。

77. 有关境内流离失所者，她感谢国内流离失所者人权方面的秘书长代表和国际社会在重新安置因 2007-2008 年选举后暴力而流离失所的人以及制定关于境内流离失所的国家法律和政策方面对肯尼亚的支持。这一援助对肯尼亚自身的重新安置工作是宝贵的补充。

78. 她呼吁国际社会更加努力地工作，创造一种和平氛围，使难民能够行使重返权利。肯尼亚赞同秘书长在其报告中提出的建议，即国际社会应支持非洲国家努力开发回返者地区并改造从前的收容地区。尽管肯尼亚面临着挑战，但它重申承诺确保和保护难民、回返者和境内流离失所者的权利。肯尼亚高度评价与难民署的伙伴关系，并期待巩固这种关系。肯尼亚还赞赏联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国开发计划署(开发署)、世界粮食计划署、联合国妇女发展基金、中央应急基金、红十字国际委员会和其他伙伴发挥的重要作用。

79. **Chir 先生**(阿尔及利亚)说，自上一年起，全世界难民数量并未显著减少，而境内流离失所者人数仍高得惊人。非洲大陆收留了世界上超过一半的境内流离失所者。因此，鼓励所有非洲国家遵守《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》。人道

主义机构和非政府组织必须加强其伙伴关系，以寻求应对流离失所根源的持久解决办法。

80. 阿尔及利亚的许多公民在其民族独立斗争中成为难民，所以阿尔及利亚不得不应对人道主义援助的要求。在廷杜夫，阿尔及利亚继续收容来自西撒哈拉非自治领土的难民。这些难民正在等待自愿遣返，但前提是承认其自决权且在相关联合国决议中得到重申的公正而持久的解决办法出台。

81. 高级专员和国际捐助者代表在 2010 年的视察中能够注意到难民营里的营养不良和贫穷程度。难民署的援助只能部分满足这里难民的需求。他们还证实，阿尔及利亚提供的人道主义援助超过了国际援助数量。阿尔及利亚欢迎难民署重新做出承诺，以满足 2010 年廷杜夫难民营在营养、保健和教育方面的需求。阿尔及利亚政府还和世界粮食计划署(粮食计划署)就向最脆弱的难民提供粮食援助和管理廷杜夫的粮食储备协议签署了谅解书。他强调阿尔及利亚将继续不遗余力地援助西撒哈拉难民，并呼吁捐助方继续支助难民署的援助方案。

82. 难民署的建立信任措施方案力争使廷杜夫难民营的难民与住在西撒哈拉的家庭成员重新团聚。在这方面，阿尔及利亚对要求扩大这一方案以包括通过道路交通进行探亲做出了积极回应，这一点在高级专员的报告中有所提及。他重申，阿尔及利亚承诺为难民问题的持久解决做出贡献。

83. **Munde 先生**(印度)说，难民署是为了应对第二次世界大战后暂时的难民问题而设立的，已成为一个常设机构。这一事实反映了问题的长期性。尽管印度赞赏难民署在极其艰难条件下工作并且支持有益于可持续遣返的措施，但他重申了印度的立场，认为难民署尚未对影响难民的赤贫问题给予足够的注意。需要更好地分析和理解影响持久解决的根本原因。

84. 考虑到难民署报告中援引的数据，这些数据强调了挑战的规模，他承认，非国家行为者改变了武

装冲突的本质。国际社会需要应对非国家行为者的责任问题，以及国际人权及其人道主义框架的有限杠杆作用。需要严格界定难民身份，确保那些实施恐怖主义和做出犯罪行为的人没有滥用国家庇护制度和国际保护制度。

85. 至于境内流离失所者，首要责任由国家当局承担，挑战超出了任何一个组织的应对能力。因此，尽管难民署不属于任何党派、且保持公正，但只能补充而不能替代国家努力。考虑到发展中国家作为庇护国所起的主导作用，难民署和各会员国也需要承认这些国家提供的实物捐助和服务。

86. 印度不是《1951 年难民公约》的签署国，因为该公约并未涉及大规模难民流问题和混合迁移等相关问题。但是，印度收容大量难民且资助了难民支助方案，反映了印度致力于解决人道主义问题，包括遵守保护和不驱回原则。印度仍致力于与难民署和国际社会合作，认识到结束流离失所这一挑战与建立和平和维护和平的挑战密不可分。

87. **Loul ichki 先生** (摩洛哥) 说，为了保护日益缩小的人道主义空间，难民署和国际社会需要保持警惕，并要求各方充分尊重国际人道主义法、国际难民法、人权和人道主义原则。摩洛哥政府欢迎该机构进行的内部改革，认为应更加公平地分担收容难民的负担，因为 80% 的难民都生活在发展中国家。尽管发生了全球金融危机，且所在国面临艰难的预算决定，但摩洛哥全力支持庇护国与发达国家之间拟议的“新政”。

88. 他重申，摩洛哥认为自愿遣返是解决旷日持久的难民问题的最佳办法，并且有赖于难民登记和普查。除阿尔及利亚的廷杜夫难民营外，难民署在全世界越来越准确地实施这项工作。该国拒不允许难

民署在廷杜夫进行旨在确保难民营人口受到保护的人口普查。这违反了国际法，并冒犯了国际社会。阿尔及利亚政府忽视了秘书长在其最近关于西撒哈拉局势的报告(S/2010/175)中发出的进行普查的呼吁，并且将这种普查作为实现政治解决的前提条件。这与联合国难民事务高级专员方案执行委员会对旷日持久的难民局势做出的结论是相矛盾的(A/65/12/Add.1)。他认为这是一种蓄意阻挠的态度，敦促难民署与阿尔及利亚当局合作，在难民营中进行登记和普查。迫切需要采取行动，今年数以百计的撒哈拉人成群结队地逃离他们的难民营返回摩洛哥，以及非法且任意拘留穆斯塔法·萨勒马·乌尔德·西迪·穆卢德的案件进一步证实了这一点。鉴于正在发生金融危机，国际捐助者有权知晓生活在难民营的难民实际人数，并且不能再容忍继续转移人道主义援助，近年来这一情况得到了广泛记载。阻止廷杜夫难民营的居民与其在摩洛哥的亲属相互探望，是将纯粹的人道主义行为政治化的又一例证。

89. 在谈到阿尔及利亚代表早些时候所做的评论时，他注意到这些评论缺乏具体建议。他希望，阿尔及利亚将根据切实的期望、本着妥协精神，在即将举行的秘书长西撒哈拉问题个人特使策划的非正式会议上采取建设性立场，并为解决这一争端做出贡献。

90. 明年将庆祝《关于难民地位的公约》通过和难民署建立六十周年。他希望，对难民问题更多关注将重申该机构的使命，获得履行使命所需的必要资源，并确保所有缔约国毫不拖延、毫不含糊地履行其作为难民所在国的义务。

下午 1 时 10 分散会。