



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят пятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
8 November 2010

Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 13-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 13 октября 2010 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Томмо Монт (Камерун)

Содержание

Пункт 64 повестки дня: Поощрение и защита прав детей

- a) Поощрение и защита прав детей
- b) Последующие меры по выполнению решений специальной сессии по положению детей

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и вноситься в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого Комитета документе, содержащем только исправления.

10-57871 X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку 

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

Пункт 64 повестки дня: Поощрение и защита прав детей (A/65/336)

а) Поощрение и защита прав детей (A/65/41, A/65/206, A/65/219, A/65/262 и A/65/221)

б) Последующие меры по выполнению решений специальной сессии по положению детей (A/65/226)

1. **Г-н Лейк** (Директор-исполнитель Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)), представляя доклад Генерального секретаря о прогрессе, достигнутом в деле построения мира, пригодного для жизни детей (A/65/226), говорит, что в этом докладе внимание акцентируется на крайней важности осуществления прав ребенка в раннем детстве, поскольку отсутствие защиты прав в этот наиболее уязвимый период жизни ребенка уже обрекает миллионы детей на преждевременную смерть или пожизненные лишения и болезни и ограничивает их потенциал. Действительно, нет большего нарушения прав ребенка, чем лишение его возможности учиться, расти и преуспевать.

2. Наиболее эффективный способ подтверждения универсального характера прав ребенка — всеобщая ратификация Конвенции о правах ребенка и Факультативных протоколов к ней, а также осуществление предусмотренных в ней мер защиты детей в раннем детстве. Невыполнение этих условий может повлечь за собой большие издержки для общества и даже более серьезные человеческие жертвы. Например, дети, лишенные необходимых питательных веществ в течение первых трех лет жизни, в значительной мере подвержены риску возникновения задержки роста — состояния, которое наносит непоправимый вред их физическому и умственному развитию. Кроме того, дети, рождение которых не было официально зарегистрировано, легче становятся объектом эксплуатации и в гораздо меньшей степени смогут осуществлять свои законные права граждан в дальнейшей жизни. Дети, которые участвуют в программах образования в раннем возрасте, с большей вероятностью продолжат учебу, полностью раскроют свой потенциал и когда-нибудь отправят в школу собственных детей.

3. На состоявшемся недавно пленарном заседании Генеральной Ассамблеи высокого уровня, посвященном Целям развития тысячелетия, образование, питание, защита детей и другие различные вопросы были охарактеризованы как наиболее важные факторы в соз-

дании мира, пригодного для жизни детей, и это правильно, поскольку каждый из этих факторов неразрывно связан с достижением мира, в котором права каждого ребенка защищены и в котором все дети способны полностью реализовать свой потенциал. Следовательно, необходим комплексный подход, приспособленный к условиям отдельных стран, который должен характеризоваться внедрением инноваций на основе инициатив на местах и применяться на уровне общин в отношении тех, кто испытывает в этом наибольшую потребность.

4. Данные ЮНИСЕФ свидетельствуют об углублении различий по ключевым показателям, особенно по показателям материнской и детской смертности. Однако, как отмечается в докладе Генерального секретаря и как показывает моделирование ЮНИСЕФ, инвестиции в мероприятия для детей раннего возраста дают наилучшие долгосрочные результаты и ведут к более справедливому миру. Наконец, работа по поддержке прав ребенка опирается на оказание поддержки семье. Родители нередко бывают изолированы от услуг и поддержки, необходимых для преуспевания семей, будь то медицинское обслуживание и образование или социальная поддержка с целью решения проблем насилия в семье, жестокого обращения и безнадзорности.

5. Оратор надеется на сотрудничество со всеми партнерами, направленное на создание глобального альянса с целью претворения в жизнь предусмотренных Конвенцией и Факультативными протоколами к ней мер защиты в отношении каждого ребенка, а эта задача отражает высшие чаяния человечества обеспечить лучшее будущее для всех детей.

6. **Г-н Тарар** (Пакистан) спрашивает, намерен ли ЮНИСЕФ взаимодействовать с другими учреждениями в деле внедрения концепции обеспечения равенства в деятельности по достижению Целей развития тысячелетия или же он будет применять подход, направленный на обеспечение равенства, исключительно в своей деятельности.

7. **Г-н Жофре** (Европейский союз), выступая от имени стран-кандидатов Турции, Хорватии, бывшей югославской Республики Македонии и Исландии, стран процесса стабилизации и ассоциации и потенциальных кандидатов Албании, Боснии и Герцеговины, Черногории и Сербии и стран ЕАСТ Лихтенштейна и Норвегии, входящих в Европейское экономическое пространство, а также Армении, Грузии, Республики Молдовы и Украины, заявляет о своей поддержке инициативы по достижению Целей развития тысячелетия с применением

подхода, направленного на обеспечение равенства, и интересуется, каким образом с помощью этой инициативы будут конкретно решаться проблемы детей раннего возраста.

8. **Г-н Виньи** (Швейцария) спрашивает, каким образом ЮНИСЕФ намеревается сотрудничать с недавно созданной Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) и координировать с ней свою деятельность, особенно в области защиты и образования девочек.

9. **Г-н Лейк** (Директор-исполнитель ЮНИСЕФ) говорит, что он признателен за поддержку, высказанную в отношении концепции деятельности, направленной на достижение Целей развития тысячелетия с учетом обеспечения равенства, – концепции, глубоко заложенной в Конвенции о правах ребенка и Уставе ЮНИСЕФ. Концепция обеспечения равенства не является новым изобретением, а фактически лежит в основе работы, проделанной на сегодняшний день в области достижения этих целей. В свете исследований, показывающих, что неравенство в действительности усиливается, ЮНИСЕФ убежден, что обеспечение равенства важно для того, чтобы усилия по достижению Целей не привели к возникновению менее справедливых обществ. В самом деле, сосредоточение усилий на наиболее бедных районах является правильным и одновременно наиболее практичным методом действий, поскольку, как было показано, осуществляемая в этих районах деятельность, связанная с достижением Целей, дает большую отдачу с точки зрения спасенных детских жизней. Правительства и страны-доноры должны принимать это во внимание при разработке политики; им следует также стремиться применять комплексные подходы, охватывающие вопросы питания, здравоохранения, образования и защиты, поскольку, если какой-либо из этих компонентов будет упущен из виду, усилия в целом будут обречены на неудачу. Кроме того, в целях координации оказания помощи необходимо будет опираться на потенциал самих общин.

10. Оратор приветствует недавнее назначение бывшего президента Чили Мишель Бачелет главой Структуры "ООН-женщины", считая, что это одно из наиболее важных и желательных назначений за последние годы. Работа новой Структуры над решением проблем, затрагивающих женщин и девочек, будет содействовать применению более комплексных подходов. Как показывает тесная взаимосвязь между целями 4 и 5, права женщин и права детей неотделимы друг от друга: на-

пример, цель достижения прогресса в отношении младенческой смертности требует удвоения усилий по сокращению материнской смертности. Кроме того, постоянная деятельность по решению проблем женщин будет оказывать непосредственное влияние на благополучие детей, как, например, в случае образования; статистические данные свидетельствуют о том, что чем выше уровень образования, полученного девушкой, тем позже она, скорее всего, выйдет замуж, тем меньше вероятность того, что она умрет во время родов, и тем больше вероятность того, что ее собственный ребенок получит образование.

11. **Г-жа Кумарасвами** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах), представляя свой доклад Генеральному секретарю (A/65/219), говорит, что в предыдущем году Организация Объединенных Наций добилась заметных успехов в своих попытках спасти детей от эксплуатации в качестве солдат, включая освобождение и демобилизацию почти 3000 детей из маоистских лагерей в Непале и взятые Народно-освободительной армией Судана и Движением за справедливость и равенство в Судане обязательства оказать содействие освобождению детей. На Филиппинах Исламский фронт освобождения Моро приступил к осуществлению согласованного с Организацией Объединенных Наций плана действий по программам реабилитации и реинтеграции детей. В Бурунди все дети, связанные с Национальными силами освобождения (НСО), были освобождены и воссоединились со своими семьями. Такие успехи только подчеркивают необходимость продолжения усилий по обеспечению того, чтобы группы, перечисленные в приложениях к докладу Генерального секретаря как занимающиеся вербовкой и использованием детей, приступили к осуществлению планов действий по их освобождению.

12. В приложениях к докладу Генерального секретаря в 2010 году были впервые перечислены стороны, совершающие сексуальное насилие в отношении детей, и те, кто убивает и калечит их. Страновые целевые группы создают методы совершенствования сбора, проверки и обмена информацией о сексуальном насилии. Кроме того, Канцелярия оратора обсуждает с ЮНИСЕФ и новым Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта вопрос об издании руководящих указаний по сбору данных для работников на местах. Канцелярия оратора также принимает меры по повышению осведомленности о затруднительных ситуациях, с которыми сталки-

ваются внутренне перемещенные дети. В ходе своего недавнего визита в лагерь, находящийся в Кабуле, Афганистан, оратор встречалась с детьми, которые смогли пойти в школу благодаря усилиям ЮНИСЕФ, однако наличие других детей, у которых не было таких возможностей и которые испытывают недовольство, в итоге служит напоминанием о том, что такие дети всегда уязвимы к вербовке вооруженными группировками, если не проводится целенаправленная политика удовлетворения их потребностей.

13. Несмотря на последние достижения, сохраняется много проблем. Жестокое реальностью в условиях многих конфликтов по-прежнему является сексуальное насилие в отношении женщин и детей; искоренение безнаказанности и привлечение виновных к ответственности создаст необходимые средства сдерживания подобных нарушений в будущем. Тем не менее, для того чтобы подотчетность носила устойчивый характер, требуются национальная ответственность за любые принимаемые меры и реализующие их эффективные национальные учреждения. Канцелярия оратора рассчитывает на привлечение к ответственности виновных и отвечающих потребностям пострадавших.

14. Нарушения в отношении детей зачастую совершаются негосударственными субъектами, многие из которых перечислены в прилагаемом к докладу Генерального секретаря списке, и единственный способ для них быть исключенными из списка – это приступить к осуществлению плана действий, согласованного с Организацией Объединенных Наций. Правительства должны содействовать этому процессу путем предоставления Организации, после всесторонних консультаций с заинтересованными государствами, возможности доступа к этим уязвимым группам в целях содействия освобождению детей.

15. Важно принимать адресные меры против не подпадающих воздействию сторон, которые продолжают входить в список нарушителей, прилагаемый к докладу Генерального секретаря. Комитет по санкциям в отношении Демократической Республики Конго заслушал заключение, подготовленное Канцелярией оратора, и к числу оснований для наказания отдельных лиц были добавлены обвинения в вербовке и использовании детей. Аналогичные меры должны быть приняты в других соответствующих комитетах по санкциям.

16. Наилучшая практика оказания необходимых услуг детям, недавно освобожденным соответствующими сторонами, требует постоянного взаимодействия с по-

страдавшими детьми на протяжении не менее чем двух лет в сотрудничестве с партнерами в области защиты детей, способными взаимодействовать с ребенком, семьей и общиной. При отсутствии необходимого последующего наблюдения дети могут быть повторно вербованы, или попасть в уличные банды, или стать беспризорными. В связи с этим доноры должны эффективно реагировать на призыв к обеспечению надежного и долгосрочного финансирования программ реинтеграции и других программ. В настоящее время Канцелярия оратора сталкивается с дефицитом ресурсов во всех ситуациях, вызывающих обеспокоенность, в том числе на Филиппинах, в Судане и в Центральноафриканской Республике. Для молодежи и молодых матерей серьезную проблему по-прежнему представляет нахождение стабильной работы, обеспечивающей средства к существованию; с серьезными проблемами также сталкиваются партнеры в области защиты детей, оказывающие содействие молодежи на местах.

17. В некоторых частях мира наблюдается тревожный рост числа нападений на школы, учителей и учащихся, и эта позорная практика усугубляется тем, что школы больше не являются неприкосновенными в военное время, а используются в качестве казарм или становятся объектом бомбардировок. Будучи единственным местом для нормального существования детей в зонах вооруженных конфликтов, школы должны признаваться зонами мира всеми сторонами конфликта, и важно вести работу с местными общинами с целью оказания им помощи в защите школ и содержании детей в безопасности. Особую тревогу вызывают нападения на девочек, которые ходят в школу.

18. В связи с изменением характера войны Канцелярия оратора призывает миротворческие контингенты и национальные армии доработать правила применения оружия с целью защиты детей в ходе военных операций, а также обеспечить принятие всех соответствующих мер предосторожности до совершения любых воздушных нападений в населенных местностях с целью предупреждения жертв среди гражданского населения. Оратор надеется, что все правительства будут соблюдать эти простые правила и тем самым содействовать защите большего числа детей.

19. Еще одна область, вызывающая обеспокоенность, — это правосудие и дети, затронутые вооруженным конфликтом. В контексте правосудия в переходный период дети часто являются жертвами, которые нуждаются в доступе к системе возмещения ущерба. Дети также предстают перед судом как правонаруши-

тели, и необходимо согласовать комплекс принципов в этой связи. Международная судебная практика по уголовным делам отчетливо показала, что детей не следует привлекать к судебной ответственности за совершение военных преступлений или преступлений против человечности; в случае обвинения в совершении любых менее опасных преступлений следует применять Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в целях обеспечения того, чтобы дети, которые используются взрослыми в войнах, к которым они не стремятся, не несли серьезных наказаний. И хотя дети должны испытывать на себе моральные последствия своих действий, основное внимание в ходе процесса должно уделяться реабилитации и восстановительному правосудию. Оратор настоятельно призывает страны перейти от карательных мер к реабилитации и просвещению, особенно в тех случаях, когда дети содержатся в тюрьме по обвинению в таких малозначительных правонарушениях, как бросание камней, или из-за их связи с вооруженными группировками. Дети не должны предстать перед военными или административными трибуналами; они должны участвовать лишь в процессах отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, защищающих и уважающих их права, с учетом их возраста и способности к расуждению.

20. Для зон конфликтов характерны наихудшие, связанные с Целями развития тысячелетия показатели, затрагивающие детей; Канцелярия оратора надеется вести совместную работу с инициативой ЮНИСЕФ, касающейся концепции равенства, выявляя детей в зонах конфликтов как группу населения, требующую приоритетного финансирования со стороны международного сообщества.

21. Канцелярия оратора проводит кампанию под названием "Нет – до восемнадцати лет", направленную на обеспечение того, чтобы каждая страна подписала Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Всеобщая ратификация обоих факультативных протоколов позволит утверждать, что имеется международный моральный консенсус в отношении явления детей-солдат и что те, кто занимается их вербовкой, являются преступниками в истинном смысле этого слова.

22. **Г-жа Андамо** (Таиланд) говорит, что ей было бы интересно знать, сталкивались ли различные организации, включая ЮНИСЕФ, с какими-либо трудностями в плане межучрежденческой координации на местах, и

если да, то могут ли правительства чем-нибудь помочь в этом отношении. Оратор также хотела бы получить более четкое представление о процессе сбора и проверки информации на местах.

23. **Г-н Зейдан** (наблюдатель от Палестины) говорит, что сотни палестинских детей находятся в израильских тюрьмах и центрах содержания под стражей и что поступают сообщения о широком распространении пыток и жестокого обращения с ними во время допросов. Оратор напоминает о том, что Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах выразила обеспокоенность в связи с этой проблемой, и интересуется, какие шаги она предпринимает, с тем чтобы положить конец такой практике и привлечь виновных к ответственности.

24. **Г-н Хьелде** (Норвегия) выражает глубокую обеспокоенность по поводу сексуального насилия в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов и спрашивает, существуют ли планы по расширению механизмов борьбы с ним, которые охватывали бы также взрослых жертв и осуществлялись бы в сотрудничестве со Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Оратор приветствует принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 64/290 о праве на образование в чрезвычайных ситуациях и настаивает на том, что больницы и школы должны рассматриваться как зоны мира для детей. Оратор также интересуется, какое участие Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах принимает в процессе последующей деятельности по выполнению политической директивы Департамента операций по поддержанию мира о включении вопроса защиты детей в вооруженных конфликтах в основные направления деятельности.

25. **Г-жа Кумарасвами** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах) говорит, что Совет Безопасности создал экспериментальный механизм мониторинга и отчетности, в рамках которого используются целевые группы в составе представителей государств – членов Организации Объединенных Наций и координация деятельности которого осуществляется ее Канцелярией. Целевые группы имеют четкие мандаты, руководства были подготовлены в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и другими организациями, и поэтому оратор уверена в скоординированной деятельности Организации Объединенных Наций. Любые заявления о нарушениях, когда это возможно, должны проверяться системой Организации Объединенных Наций; в небольшом числе

случаев, в которых это невозможно, собирается другая информация, подтвержденная более чем одним источником.

26. Оратор выражает обеспокоенность в связи с вопросом о палестинских детях, содержащихся в заключении, и высказывает надежду на посещение Израиля в ближайшие месяцы с целью обсуждения этого вопроса. Она будет продолжать вести диалог с Израилем и надеется продвинуться в этом вопросе, независимо от того, что происходит в рамках политического процесса.

27. Канцелярия оратора работает в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Для того чтобы мониторинг сексуального насилия в отношении детей был распространен и на женщин, требуется резолюция Совета Безопасности; с другой стороны, Канцелярия оратора рассматривает вопрос о поддержании связи между субъектами, занимающимися сбором информации.

28. **Г-н Тарар** (Пакистан), отметив, что Совет Безопасности также занимается вопросом о детях в вооруженных конфликтах, спрашивает, каким образом его мандат соотносится с мандатом Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, который основан на резолюции Генеральной Ассамблеи, и не может ли это само по себе привести к противоречию. Работа Специального представителя в значительной мере ориентирована на развивающиеся страны, и оратор просит ее подробнее рассказать о важности местных культурных контекстов, а также о том, отражено ли в составе ее команды необходимое географическое разнообразие. В заключение оратор выражает сомнение, что Генеральная Ассамблея в действительности одобрила гарантии внутренне перемещенных детей, о которых шла речь в докладе Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

29. **Г-н Жофре** (Европейский союз) приветствует недавнюю ратификацию Конвенции о правах ребенка и протоколов к ней несколькими государствами и интересуется, в каких областях ожидается прогресс в ближайшем будущем. Оратор просит предоставить подробную информацию о ходе осуществления Парижских принципов и руководящих указаний по вопросам защиты детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, в отношении реинтеграции бывших детей-солдат, а также в отношении практиче-

ских мер, которые могут способствовать дальнейшему совершенствованию системы учета вопросов защиты детей в ходе всех операций по поддержанию мира и специальных политических миссий.

30. **Г-н Виньи** (Швейцария) говорит, что, по его мнению, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), являются достаточным основанием для принятия мер в отношении бывших детей-солдат, предстающих перед судом в качестве лиц, совершивших преступления.

31. **Г-жа Кумарасвами** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах) говорит, что ее доклад был направлен на рассмотрение как Совета Безопасности, так и Генеральной Ассамблеи, и она не усматривает противоречий в этой связи. Оратор отрицает ориентацию на развивающиеся страны, отметив, что она активно обсуждала дело находящегося в заключении в Гуантанамо канадского мальчика и в данный момент в тесном сотрудничестве с военным руководством Соединенных Штатов работает над правилами применения вооруженной силы в Афганистане с целью обеспечения защиты детей. Она хорошо осведомлена о культурных контекстах, однако не может быть никаких культурных оправданий военным преступлениям, геноциду и в особенности преступлениям против детей. Наконец, если Генеральная Ассамблея и не одобрила в действительности гарантии внутренне перемещенных детей, то она ссылается на них; этого достаточно для того, чтобы продвинуться вперед в этом вопросе. Оратор выражает удовлетворение в связи с недавней ратификацией Конвенции о правах ребенка 10 государствами. Весьма важно, чтобы выполнялись Парижские принципы в целях обеспечения реинтеграции бывших детей-солдат.

32. Что касается бывших детей-солдат, то детей все чаще задерживают за связь с вооруженными группировками, например в Ираке и Афганистане, и необходимы принципы в отношении того, на какой срок их можно задерживать и где содержать. Детей не следует преследовать в судебном порядке за совершение военных преступлений или преступлений против человечности; в случае менее опасных преступлений применяются Пекинские правила. Оратор надеется выпустить в следующем году документ, посвященный вопросам правосудия, детям и вооруженным конфликтам.

33. **Г-н Абдельазиз** (Египет) говорит, что у него сложилось впечатление, что проблемам женщин было уделено больше внимания, чем проблемам детей. Совету Безопасности или Генеральной Ассамблее не было представлено никаких показателей прогресса в отношении детей в вооруженных конфликтах. Оратор интересуется, как Специальный представитель объяснит это отсутствие прогресса и отсутствие ресурсов в данной области.

34. **Г-н Саади** (Алжир), ссылаясь на обеспокоенность Специального представителя тем, что предложенные ею санкции в отношении властей, которые нарушают права детей, были применены лишь в одном случае, спрашивает, предлагала ли она ввести санкции в отношении любых других властей. Оратор также интересуется, необходимы ли дополнительные резолюции для защиты школ и детей в ходе вооруженных конфликтов.

35. **Г-жа Кумарасвами** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах) говорит, что она рассматривает 2010 год как год консолидации по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Канцелярия оратора добилась составления списка виновных в сексуальном насилии, убийствах и нанесении увечий, наняла консультантов в целях подготовки справочника и руководства для использования на местах и планирует добиться продвижения вперед в повестке дня Совета Безопасности.

36. Переходя к вопросу об относительном уделении внимания проблемам женщин и проблемам детей, оратор признает, что объем ресурсов не соответствует объему, необходимому для реализации наилучшей практики: имеются финансовые средства для осуществления краткосрочных проектов, однако работа с детьми и с их семьями представляет собой длительный процесс. Она обращается к ЮНИСЕФ и другим партнерам с призывом обеспечить финансирование.

37. Что касается санкций, то в приложениях к докладу Генерального секретаря перечислено 19 постоянных нарушителей, и оратор надеется, что можно предпринять шаги по введению санкций в отношении некоторых из них. Комитет по санкциям в отношении Демократической Республики Конго является единственным комитетом по санкциям, который принял ее рекомендации, но оратор будет пытаться работать с другими комитетами по санкциям.

38. **Г-жа Сантуш Паиш** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей) заявляет о твердой решимости добиться всеобщей ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка к 2012 году и с удовлетворением отмечает широкую поддержку, высказанную государствами, учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций, а также организациями гражданского общества. Цель всеобщей ратификации уже включена в политическую повестку дня Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми и в "дорожную карту", принятую на Гаагской глобальной конференции по вопросам детского труда, состоявшейся в мае 2010 года. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, вступил в силу в 141 стране, а большинство других стран уже ратифицировали правовые обязательства по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей.

39. Прошедший год был крайне важным для принятия последующих мер в связи с исследованием Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. Осуществляя свою деятельность в самых разных частях мира, оратор была свидетелем разделяемой многими приверженности делу укрепления защиты детей от насилия. Значительные усилия были приложены к повышению осведомленности о насилии в отношении детей и отведению этой проблеме важного места в общественных дискуссиях и в политической повестке дня. С этой целью в настоящее время также разрабатываются региональные стратегии и национальное законодательство.

40. Тем не менее миллионы детей по-прежнему испытывают насилие недопустимого уровня в самых различных условиях, в том числе в школе и дома, и особому риску подвергаются дети младшего возраста. Насилие может оставить травму на всю жизнь и привести к агрессивному поведению. На Западноафриканском молодежном форуме по вопросам насилия в отношении детей, состоявшемся в Гане в сентябре 2010 года, молодые люди из 15 стран говорили о широком распространении насилия – в том числе плохого обращения и сексуального насилия – и об отсутствии информации о том, куда можно обращаться за помощью, а также о чувстве бессилия. Несмотря на это дети играют ключевую роль в повышении осведомленности, в частности с помощью школьных обсуждений, радиопрограмм, уличных постановок, мультфильмов и социальных средств информации.

41. Учитывая серьезные проблемы, касающиеся механизмов консультирования, отчетности и подачи жалоб в связи с насилием в отношении детей, Совет по правам человека попросил оратора представить доклад, который она готовит совместно со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Консультативное совещание экспертов, состоявшееся в Женеве в октябре 2010 года, привело к выводу о настоятельной необходимости в механизмах, учитывающих интересы детей, которые должны быть созданы во всех странах к 2013 году, а также о том, что они должны быть доступными, законными и эффективными и что их успех в значительной степени будет зависеть от доверия, которое они вызывают у самих детей.

42. В настоящее время приоритетным вниманием оратора пользуются вопросы разработки национальных программ борьбы с насилием в отношении детей, сбора надежных данных и проведения надлежащих научных исследований, а также введения законодательства, запрещающего все формы насилия в отношении детей. Такое законодательство введено в действие в 29 странах, однако в системах образования и детских учреждениях слишком большое число детей по-прежнему подвергается насилию.

43. Достижение мира без насилия возможно, и оратор надеется на неуклонное движение вперед в этом процессе.

44. **Г-жа Раззук** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что делегация ее страны встревожена продолжающимися сообщениями о детях, становящихся жертвами изнасилования и убийств, втягиваемых в вооруженные конфликты и продаваемых в рабство, а также о детях, чей труд эксплуатируется. Защита прав детей является обязанностью всех, и в этом смысле правительство Соединенных Штатов выступает в роли защитника этих прав в партнерстве с рядом неправительственных организаций и национальных учреждений. Оратор просит представить более подробную информацию о деятельности Межучрежденческой рабочей группы по вопросам насилия в отношении детей. Она также хотела бы знать, предпринимаются ли какие-либо новые усилия с целью интеграции различных инициатив учреждений Организации Объединенных Наций, направленных на борьбу с насилием в отношении детей, включая инициативы, осуществляемые под руководством ЮНИСЕФ и Международной организации труда (МОТ).

45. **Г-н Виньи** (Швейцария) говорит, что укрепление ключевых партнерских связей как внутри, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций, имеет важнейшее значение для получения заметных результатов по этому вопросу. В докладе Специального представителя признаются успешные результаты сотрудничества, однако оратор хотел бы знать, какие проблемы возникли в процессе укрепления партнерских связей, особенно в процессе работы с учителями, средствами массовой информации, родителями и самими детьми, и какие уроки были извлечены из этого. Оратор хотел бы также получить рекомендации относительно оптимального способа применения целостного подхода к использованию национальных систем сбора данных о насилии в отношении детей, в частности к использованию информации из различных секторов.

46. **Г-н Растам** (Малайзия) говорит, что вопрос о насилии в отношении детей требует долговременного внимания, особенно в плане законодательных процессов. Правительство Малайзии прилагает усилия к соблюдению всех принципов Конвенции о правах ребенка. Например, последней поправкой к Закону о ребенке было предложено заменить телесные наказания на общественные работы при определенных судебных решениях. Хотя разработка национальных стратегий и совершенствование сбора данных являются важными методами борьбы с насилием в отношении детей, оратор напоминает о важной роли, которую играют также социально-экономические факторы, в том числе качество семейной жизни и экономические возможности родителей. Оратор спрашивает, как система Организации Объединенных Наций учитывает такие факторы и считает ли Специальный представитель, что ее мандат в достаточной мере позволяет ей заниматься этими вопросами.

47. **Г-н Жофре** (Европейский союз) говорит, что предупреждение насилия в отношении детей является одним из наиболее приоритетных вопросов политической повестки дня Европейского союза. Европейский союз полностью поддерживает рекомендации Специального представителя в отношении последующих мер в связи с выводами исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299). Оратор интересуется, какие практические действия могли бы предпринять государства для разработки механизмов консультирования, подачи жалоб и отчетности, учитывающих интересы детей, в соответствии с рекомендацией Совета по правам человека

(A/HRC/RES/13/2). Он также спрашивает, какую роль играет "дорожная карта" для достижения цели искоренения наихудших форм детского труда к 2016 году – итоговый документ Гаагской глобальной конференции по вопросам детского труда 2010 года – в продвижении вопросов защиты детей от насилия; какая предусмотрена последующая деятельность в связи с "дорожной картой"; а также какие первоочередные шаги следует предпринять государствам-членам с целью достижения целей "дорожной карты".

48. **Г-жа Бришта** (Бразилия) говорит, что Бразилия решительно поддерживает создание мандата Специального представителя. Делегация Бразилии дает высокую оценку принятому Специальным представителем подходу, который способствует разработке национальных стратегий и укреплению ключевых партнерских связей, в том числе с МОТ. Конституция Бразилии предусматривает полный запрет всех форм насилия в отношении детей, который поддерживается национальной правовой системой. Кроме того, президент представил законопроект, предусматривающий особые меры наказания за все формы телесного насилия, совершаемые в отношении детей и подростков. Цель этого законопроекта состоит не в том, чтобы посягнуть на право родителей воспитывать своих детей, а в том, чтобы побудить их применять ненасильственные средства воспитания и обеспечения дисциплины. В этой связи оратор просит Специального представителя дать основные на опыте других государств рекомендации относительно того, как бороться с сопротивлением осуществлению подобных законов, в том числе со стороны соответствующих семей.

49. **Г-н Хьелде** (Норвегия) говорит, что делегация его страны поддерживает рекомендации Специального представителя, в соответствии с которыми каждому государству необходимо разработать всеобъемлющую стратегию по вопросу о насилии в отношении детей, ввести предусмотренный законом национальный запрет всех форм насилия и укрепить систему сбора данных и исследовательскую деятельность в этой области. Оратор приветствует сотрудничество Специального представителя с Комитетом по правам ребенка и призывает продолжать включать раздел, посвященный совместной работе Комитета со Специальным представителем, во все его заключительные замечания государствам-членам. Правительство Норвегии признает необходимость долгосрочной поддержки мандата Специального представителя и со своей стороны предоставило финансирование в объеме более 500 млн. долл. США.

Оратор призывает другие государства-члены оказывать аналогичную поддержку и спрашивает Специального представителя, какие меры она принимает с целью обеспечения достаточного финансирования для эффективного выполнения ею своих функций.

50. **Г-жа Астиасаран Ариас** (Куба) просит предоставить более подробную информацию о проектах, направленных на предупреждение насилия в отношении детей, которые осуществляются в различных странах как национальными учреждениями, так и в координации с механизмами Организации Объединенных Наций.

51. **Г-жа Сапаг** (Чили) говорит, что делегация ее страны хотела бы привлечь внимание к вопросам насилия в отношении девочек и издевательств в школах. Сексуальное насилие необходимо рассматривать как проблему, которая особенно сказывается на девочках, поскольку оно оказывает долговременное воздействие на их обучение и на их взрослую жизнь. Усилия в этом отношении должны включать инвестиции в образование, учитывающее гендерные аспекты, с целью предупреждения сексуального насилия. Отмечая, что Специальный представитель в некоторой степени затронула вопрос о насилии в школах, делегация Чили просит ее в своей работе способствовать решению вопроса создания безопасных школ. На протяжении последних четырех лет Чили вносила формулировку по данному вопросу для включения во всеобъемлющую резолюцию, однако не добилась значительного прогресса. Оратор спрашивает Специального представителя, как она планирует решать проблему издевательств в рамках своего мандата. Оратор также рекомендует включать в процессы посредничества с целью решения проблемы насилия в школах учитывающие гендерные аспекты положения и меры обеспечения безопасности жертвы.

52. **Г-н Вимал** (Индия) просит дать разъяснения по мандату Совета по правам человека в отношении создания механизма подачи жалоб для сообщения о случаях насилия в отношении детей, а также по поводу того, обособлен ли этот мандат от текущей дискуссии по вопросу о Факультативном протоколе к Конвенции. Кроме того, оратор хотел бы получить более подробную информацию об осуществляемой в настоящее время Специальным представителем работе в связи с такими механизмами подачи жалоб.

53. **Г-н Зейдан** (наблюдатель от Палестины) говорит, что палестинские дети страдают в условиях израильской оккупации на протяжении более 40 лет, сталкива-

яся со смертью и увечьями и уничтожением их школ и домов в результате бомбежек и применения белого фосфора. Оратор спрашивает Специального представителя, почему ее доклады не охватывают детей, живущих в условиях оккупации. Он надеется, что эта политика претерпит изменения, с тем чтобы преступления, совершенные против детей, больше не оставались безнаказанными.

54. **Г-жа Сантуш Паиш** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей) говорит, что возобновление повестки дня по вопросу о насилии в отношении детей породило процесс, который находится на начальной стадии. Касаясь вопроса об усилиях по координации, оратор указывает, что ее мандат, определенный государствами-членами, состоит в обеспечении глобальной независимой пропаганды по вопросам насилия в отношении детей. Роль ее Канцелярии заключается не в том, чтобы заменить собой существующие учреждения, а в том, чтобы, опираясь на инициативы, объединять усилия всех субъектов, включая систему Организации Объединенных Наций, правительства, гражданское общество и самих детей. Оратор осуществляет первичное сотрудничество с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе с экспертами по правам ребенка, Комитетом по правам ребенка и соответствующими учреждениями. Межучрежденческая рабочая группа по вопросам насилия в отношении детей, председателем которой она является, представляет собой форум для определения политики и стратегии, обмена информацией и выявления областей, в которых можно добиться прогресса. В состав Группы входят следующие четыре основных учреждения: ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), МОТ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). ЮНИСЕФ рассматривает предупреждение насилия в качестве одного из наиболее приоритетных компонентов своей стратегии защиты детей. С учетом того, что это децентрализованная организация, важно осуществлять совместную работу с ЮНИСЕФ на страновом уровне по таким вопросам, как реформа законодательства, поддержка систем защиты детей и анализ социальных норм. ЮНИСЕФ также активно участвует в борьбе с детским трудом, чем обусловлена важность сотрудничества с Международной организацией труда, в частности сотрудничества в деле осуществления ее Международной программы по искоренению детского труда.

55. "Дорожная карта" для достижения цели искоренения наихудших форм детского труда к 2016 году представляет собой весьма перспективный план, по которому уже имеются определенные успехи. "Дорожная карта" содержит такие же общие обязательства, что и другие документы по правам детей, и предусматривает многие из тех же первоочередных задач, что и мандат самого Специального представителя, включая всеобщую ратификацию Конвенции о правах ребенка, ее Факультативных протоколов и документов МОТ; введение надлежащего законодательства, а также совершенствование сбора данных. Эта общая основа в значительной мере облегчает сотрудничество. Последующие меры по выполнению "дорожной карты" будут во многом зависеть от национальной ответственности правительств в деле ратификации международных стандартов и совершенствовании их законов и научных исследований. "Дорожная карта" предусматривает создание группы высокого уровня, которая пропагандировала бы сформулированные в ней основные приоритеты, и оратор намерена оказать полную поддержку созданию этой группы.

56. Уроки, извлеченные из партнерских отношений, не применяются автоматически. Необходима ежедневная работа по определению общих целей и задач. Конкретной областью сотрудничества является содействие проведению исследований, поскольку и ЮНИСЕФ, и ВОЗ, и МОТ и УВКПЧ осуществляют сбор данных, играющих крайне важную роль в вопросе о правах детей. Часто забывают о том, что коллективные действия необходимы для того, чтобы объединить усилия секторов здравоохранения, образования, правосудия и социальной защиты для наилучшего обеспечения интересов детей, и оратор призывает государства-члены обмениваться опытом в этой области.

57. Усилия по предупреждению насилия должны быть направлены на устранение его коренных причин. Дело не в том, что бедные люди особенно жестоки, а в том, что отсутствие доступа к социальным услугам сохраняет условия, приводящие к насилию. Ввиду этого крайне важно уделять особое внимание детям раннего возраста в качестве одного из путей преодоления социальной изоляции и маргинализации.

58. Школы могут быть оптимальной средой для воспитания терпимости и взаимного уважения, но могут так же легко становиться местом, где дети могут проявлять насилие и страдать от насилия. Во многих странах до 65 процентов детей испытывают на себе издевательства, что иногда приводит к самоубийствам и серь-

езным проблемам, связанным с психическим здоровьем. По этому вопросу имеется весьма мало данных, и требуется лучше изучить факторы, оказывающие влияние на издевательства, а также то, как этот вид насилия сказывается на детях разных полов, возрастов и из различных социальных групп. Кроме того, необходимо, чтобы в поиске решения проблем принимали участие и жертвы для установления факторов, провоцирующих издевательства, и совершенствования мер предупреждения.

59. Состоявшееся недавно консультационное совещание экспертов по учитывающим интересы ребенка механизмам консультирования, отчетности и подачи жалоб стало первым шагом к подготовке доклада, представить который Совет по правам человека попросил оратора и Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Представление информации государствами-членами приветствуется, и оратор рассчитывает на то, что они внесут свой вклад в этот процесс, так же как и организации гражданского общества и другие партнеры. По результатам первоначального обсуждения был сделан вывод о том, что, хотя, как правило, в странах имеется широкий спектр внутренних механизмов, которые могут быть использованы детьми, ставшими жертвами, для сообщения о совершенном в отношении них насилии, эти механизмы разрозненны и не образуют надежной системы защиты детей. Дети зачастую не знают, к кому обратиться, или подвергаются повторной виктимизации вследствие отсутствия конфиденциальности, а также из-за того, что вынуждены многократно рассказывать о случившемся с ними в различных учреждениях. Задача заключается в том, чтобы собрать воедино все различные меры, предпринимаемые странами, сохраняя глобальную ориентацию на интересы ребенка. В большинстве стран систем защиты детей не существует, и именно поэтому в итоговом документе третьего Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей и подростков 2013 год был определен как предельный срок создания правительствами эффективных механизмов отчетности. Последующие меры, которые оратор примет по этому вопросу, будут, в частности, состоять в обеспечении того, чтобы в законодательствах всех стран были определены функции и обязанности этих механизмов, а также в повышении осведомленности о необходимости ориентировать сотрудников на предоставление детям конфиденциальных услуг. Эта инициатива по созданию механизмов отчетности отличается от инициативы Совета по правам человека по разработке проекта нового Факультативного протокола к Конвенции на основе системы подачи индивидуальных жалоб. Тем не менее обе эти инициативы связывают то, что доступ к международным системам подачи жалоб затруднен, в случае если отсутствует национальная система отчетности.

60. В законодательстве закреплено то, что является социально приемлемым. Закон, запрещающий все формы насилия в отношении детей, способствует мобилизации общества и обсуждению проблемы. Страны, которые приняли такой закон, прошли через процесс критической оценки традиционной практики и норм посредством общественного обсуждения. Как было отмечено представителем Бразилии, эти законодательные процессы не являются попыткой наказать семьи за применение телесных наказаний, а служат для обеспечения более эффективных моделей терпимости и ненасильственных методов воспитания и создания более значительных перемен в обществе.

61. Сотрудничество с Комитетом по правам ребенка имеет важнейшее значение для выполнения оратором своего мандата. Эта взаимодополняющая деятельность включает организацию тематических дискуссий и разработку замечаний общего порядка. Государства-члены одобрили финансирование мандатов за счет добровольных взносов, и обзор деятельности Канцелярии оратора в 2012 году будет охватывать источники финансирования. В период кризисов возникает соблазн замедлить работу по некоторым вопросам. Вместе с тем инвестиции в предупреждение насилия приводят к сокращению социальных издержек, связанных с поиском средств правовой защиты для жертв. Хотя некоторые правительства внесли взносы в поддержку работы Канцелярии оратора, эти взносы позволили сформировать только первоначальную часть бюджета, необходимого для того, чтобы Канцелярия могла действовать в качестве независимого органа по защите, и оратор рассчитывает на дополнительную поддержку со стороны других государств-членов.

62. *Место Председателя занимает г-жа Мелон (заместитель Председателя).*

63. **Г-жа Калейнари Ван дер Вельде** (Боливарианская Республика Венесуэла) просит предоставить дополнительную информацию о взносах, внесенных на добровольный целевой счет, созданный для поддержки мандата Специального представителя, и интересуется критериями, применяемыми при распределении финансовых взносов. Оратор также просит предоставить до-

полнительную информацию об определении приоритетов и формировании политики.

64. **Г-жа Сантуш Паиш** (Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей) говорит, что полученные финансовые взносы направляются на решение приоритетных задач, определенных в ее докладе. Девять правительств уже внесли взносы в поддержку мандата оратора, который к тому же был расширен и теперь охватывает создание фонда для защиты детей самого младшего возраста. Отвечая на вопрос, заданный ранее наблюдателем от Палестины, оратор говорит, что на самом деле в ее докладе есть ссылки на детей, живущих в условиях оккупации. За исключением тех случаев насилия, которые подпадают под действие мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, все остальные формы насилия в отношении детей входят в сферу действия мандата оратора. Она высоко ценит шаги, предпринимаемые Палестиной с целью принятия нового закона о детях, что вновь подтвердит важность защиты детей от насилия.

65. **Г-жа Ли** (Председатель Комитета по правам ребенка), представляя доклад Комитета по правам ребенка (A/65/41), говорит, что дополнительные ресурсы, утвержденные Генеральной Ассамблеей, позволили Комитету по правам ребенка сократить число докладов государств-участников, ожидающих своего рассмотрения. В 2010 году было рассмотрено 52 доклада по сравнению с 30 докладами в 2009 году. Нынешнее отставание в рассмотрении докладов является по большей части временной проблемой, связанной с представлением докладов в соответствии с двумя факультативными протоколами. Государствам-участникам настоятельно рекомендуется обратить должное внимание на проблемы, с которыми сталкивается система договорных органов вследствие этого отставания, и предлагается рассмотреть вопрос о возможном оказании воздействия на систему, в случае если в ее распоряжение не поступят значительные дополнительные ресурсы.

66. По состоянию на 6 октября 2010 года участниками Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, было 141 государство, а участниками Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, — 139 государств. Столь широкие масштабы ратификации отражают приверженность государств-участников борьбе с такими от-

вратительными преступлениями, которые входят в сферу охвата этих протоколов.

67. Кампания по обеспечению всеобщей ратификации Факультативных протоколов была начата 25 мая 2010 года, в десятую годовщину их принятия. Цель этой кампании заключается в том, чтобы добиться всеобщей ратификации этих Протоколов к 2012 году, повысить осведомленность об обязанности государств привести национальное законодательство в соответствие с этими Протоколами и обеспечить признание охватываемых ими преступлений уголовными деяниями. Кампания также привлекает внимание к необходимости обеспечения адекватных мер физической и психологической реабилитации и социальной интеграции жертв.

68. Ни Сомали, ни Соединенные Штаты Америки еще не ратифицировали Конвенцию о правах ребенка, и им настоятельно рекомендуется сделать это.

69. Разработка в настоящее время третьего Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка является интересным и позитивным событием. Факультативный протокол, устанавливающий процедуру сообщений, ознаменует собой важный сдвиг в сторону признания детей в качестве субъектов права. Следует надеяться, что окончательный текст этого протокола будет одобрен Советом по правам человека и Генеральной Ассамблеей в 2011 году.

70. Необходимо дальнейшее сотрудничество между договорными органами. В этой связи Комитет осуществляет сотрудничество с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин с целью разработки замечания общего порядка по вопросу о вредной традиционной практике.

71. Все договорные органы убедились на собственном опыте в неспособности конференционных служб Организации Объединенных Наций обеспечивать документацию на всех рабочих языках. Это негативным образом сказывается на работе договорных органов и, несомненно, подрывает усилия государств-участников по обеспечению осуществления соответствующих договоров.

72. Реализация Целей развития тысячелетия является первым шагом на пути к выполнению более широких обязательств по договорам в области прав человека. Кроме того, соблюдение международных норм в области прав человека, в том числе принципов недискриминации, конструктивного участия и подотчетности, может ускорить прогресс в достижении этих целей. Это

особенно важно в деле достижения целей сокращения детской смертности и обеспечения всеобщего начального образования. Однако реализация прав человека для всех выходит за рамки достижения количественных целевых показателей. Учреждения Организации Объединенных Наций должны координировать свои усилия и совместно оценивать достигнутый прогресс и сохраняющиеся препятствия.

73. Кроме того, Конвенцию о правах ребенка следует рассматривать в качестве одного из основных нормативно-правовых документов для как можно более справедливой оценки степени подотчетности и прогресса в осуществлении объявленной Генеральным секретарем Глобальной стратегии охраны здоровья женщин и детей, а также в достижении Целей развития тысячелетия.

74. *Место Председателя вновь занимает г-н Томмо Монт (Камерун).*

75. **Г-жа М'жид Маалла** (Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии), представляя свой доклад (A/65/221), говорит, что она уделит основное внимание части II, в которой подчеркивается необходимость более глубокого понимания характера надругательств, а также необходимой защиты, и содержатся конкретные рекомендации, направленные на более эффективное осуществление Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Благодаря предыдущим исследованиям и анализу теперь имеется больше данных о долгосрочных тенденциях, а также о формах торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, которые перечислены в пункте 15 доклада. Тем не менее фактические масштабы различных форм торговли детьми, особенно торговли в целях незаконного усыновления или донорства органов, и сексуальной эксплуатации детей по-прежнему трудно оценить, в частности вследствие нехватки информационных систем, небольшого числа сообщений и жалоб, а также подпольного характера таких преступлений.

76. Факторы, которые делают детей уязвимыми перед торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией, многообразны и сложны, начиная с бедности и заканчивая определенными социальными стандартами, особой уязвимостью семей, общин и отдельных детей, доступностью Интернета, растущим спросом, участием организованной преступности, последствиями ВИЧ/СПИДа и гуманитарными кризисами.

77. В рамках усилий по предупреждению торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, а также по борьбе с этими явлениями неизменно увеличивается число стран, ратифицировавших Факультативный протокол, который является чрезвычайно полезным инструментом защиты детей и искоренения безнаказанности преступников. Кроме того, гораздо больше мер с целью реализации положений Факультативного протокола принимают государства, государственный и частный секторы, НПО и учреждения, осуществляющие деятельность в данной области.

78. Несмотря на это, сохраняется также и много проблем: в некоторых национальных законодательствах нет четкого определения всех форм сексуальной эксплуатации детей или не предусмотрена уголовная ответственность за них; не всегда может быть гарантирован доступ без какой-либо дискриминации к полицейской защите и к системе правосудия или обеспечена конфиденциальность; продолжают царить безнаказанность и коррупция; по-прежнему сохраняется недостаточная информированность о правах детей и защищающих их законах.

79. У многих стран пока нет действующей на конфиденциальной основе эффективной и доступной системы отчетности, последующей деятельности и поддержки детей-жертв. Разработаны национальные стратегии защиты детей, однако для того, чтобы все дети – жертвы сексуальной эксплуатации и их семьи смогли получить экономическую, психологическую и социальную помощь, которая необходима для обеспечения их полной реабилитации, реинтеграции и последующего наблюдения за ними, должны быть усовершенствованы или заменены национальные службы защиты. Механизмы секторальной координации могут быть улучшены, а географический охват политики защиты должен гарантировать наличие доступа к детям, живущим в сельских и отдаленных районах.

80. Превентивные меры в недостаточной степени учитывают сложность такого явления, как надругательства. Существует проблема согласования определенных социальных норм, поддерживающих его сохранение, с национальным законодательством и международными стандартами, а также проблема неиспользования эндогенных механизмов защиты, имеющихся в общинах.

81. Следует на более систематической основе допускать детей к участию во всех этапах процесса разработки, осуществления и мониторинга стратегий и политики в области защиты детей, поскольку дети являются не

только жертвами, но и стороной, принимающей участие в выработке решений проблемы.

82. Осуществляемая транснациональная деятельность, в том числе сотрудничество полицейских органов, должна быть расширена за счет включения регионального и международного обмена информацией и опытом, а также оказания технической и финансовой поддержки развивающимся странам, в частности по той причине, что в результате развития информационных технологий, сетей торговли людьми, туризма и миграции торговля детьми и сексуальная эксплуатация детей выходят за пределы государственных границ.

83. Что касается корпоративной социальной ответственности, то многие предприятия приняли кодексы поведения или осуществляют информационно-пропагандистские программы. Некоторые государства приняли законодательство, предусматривающее ответственность поставщиков услуг Интернета, телекоммуникационной компаний и банков, и такие инициативы должны поощряться и применяться в порядке вещей. Одним словом, механизмы поощрения и защиты прав детей следует укреплять там, где они уже имеются, и создавать там, где их еще нет.

84. В последнем разделе доклада содержится ряд рекомендаций. Необходимо принять другой подход: всеобъемлющую, комплексную и межсекторальную стратегию защиты детей в наилучших интересах ребенка, основанную на защите детей-жертв, судебном преследовании лиц, виновных в совершении преступлений, превентивных действиях и участии детей. Затем могут быть созданы комплексные, эффективные системы защиты, включая общинные и социальные службы, которые легкодоступны для детей, ставших жертвами, или детей, находящихся в опасном положении.

85. **Г-н Олуканни** (Нигерия) отмечает, что Интернет облегчил совершение преступлений против детей и что молодые люди пользуются услугами интернет-кафе для получения доступа к "шокирующим" веб-сайтам. Оратор интересуется, как и почему люди считают детскую порнографию привлекательной и как можно решать проблему сексуальной эксплуатации в рамках школьной программы.

86. **Г-жа Раззук** (Соединенные Штаты Америки) спрашивает, что может быть сделано для поощрения правительств к более глубокому сотрудничеству с коммерческими предприятиями в целях стимулирования использования компаниями деловой практики, сокращающей риски для детей.

87. **Г-н Жофре** (Европейский союз) интересуется, можно ли указать какие-либо конкретные действия, которые следует предпринять в рамках кампании, направленной на всеобщую ратификацию Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и может ли Специальный докладчик предложить способы содействия всеобщей регистрации детей при рождении с целью снижения уязвимости детей к сексуальной эксплуатации.

88. **Г-н де Леон Уэрта** (Мексика) спрашивает, какие инициативы осуществляются в настоящее время в рамках мандата Специального докладчика с целью укрепления сотрудничества с частным сектором и содействия саморегулированию, с тем чтобы предприятия стали ключевыми участниками усилий по защите детей.

89. **Г-жа Астиасаран Ариас** (Куба) просит предоставить дополнительную информацию о связи между нищетой и эксплуатацией детей и спрашивает, какие конкретные инициативы были предложены для борьбы с продажей детей и жестоким обращением с ними, а также с детской проституцией в развитых и развивающихся странах.

90. **Г-жа М'жид Маалла** (Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии) говорит, что дети, хотя и получают образование в школе, обучаются также в ходе своих взаимоотношений с друзьями, родственниками и другими людьми. Тем не менее школы призваны играть важную роль в повышении информированности детей о сексуальной эксплуатации и о других опасностях и, кроме того, могут предостерегать их об опасности сексуальных домогательств. Важно отметить, что, поскольку дети часто быстро осваивают использование новых технологий, они могут, в свою очередь, просвещать других детей относительно таких опасностей.

91. Спрос на детскую порнографию представляет собой сложный вопрос. Современные тенденции свидетельствуют о росте случаев доступа к детской порнографии случайных потребителей. Частный сектор и налоговые органы должны предпринимать действия с целью борьбы с этим в высшей степени доходным бизнесом, уделяя особое внимание как предложению, так и спросу в данной отрасли. Частный сектор, в том числе телекоммуникационные компании, поставщики услуг Интернета, банки, средства массовой информации и туристические компании, способны играть в этой связи очень важную роль, и следует удостаивать похва-

лы компании, которые принимают меры с целью защиты детей. Высокой оценки заслуживают усилия Европейского союза по разработке директивы по этому вопросу. Многими участниками, в том числе неправительственными организациями, прилагаются усилия по обеспечению всеобщей ратификации Факультативного протокола. Наиболее важным шагом в целях сокращения уязвимости детей действительно является их всеобщая регистрация. Учитывая взаимосвязь между нищетой и эксплуатацией, крайне важно обеспечить, чтобы все дети имели доступ к базовым социально-экономическим услугам, и, прежде всего, включить меры по защите детей в национальные стратегии по борьбе с нищетой и развитию.

Заседание закрывается в 18 ч. 15 м.