联合国 A/C.2/74/L.46

大 会

Distr.: Limited
24 October 2019
Chinese
Original: English

第七十四届会议

第二委员会

议程项目 19(k)

可持续发展：防治沙尘暴

巴勒斯坦国：* 决议草案

防治沙尘暴

大会，

回顾其关于防治沙尘暴的 2015 年 12 月 22 日第 70/195 号、2016 年 12 月 21 日第 71/219 号、2017 年 12 月 20 日第 72/225 号和 2018 年 12 月 20 日第 73/237 号决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金并创造有利环境，

* 代表属于 77 国集团的国家和中国，同时考虑到大会 2018 年 10 月 16 日第 73/5 号决议的规定。

请回收

还重申《巴黎协定》，[1] 鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》[2] 缔约方酌情尽快交存，

*回顾*联合国环境大会 2014 年 6 月 27 日关于加强联合国环境规划署在改善空气质量方面的作用的第 1/7 号决议、[3] 2016 年 5 月 27 日关于沙尘暴的第 2/21 号决议[4] 和 2019 年 3 月 15 日关于生物多样性和土地退化方面的创新的第 4/10 号决议，[5]

又回顾 2019 年 9 月 2 日至 13 日在印度新德里举行的联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约缔约方大会第十四届会议的成果，包括 2019 年 9 月 12 日题为“政策框架和各个专题的后续工作：沙尘暴”的第 25/COP.14 号决定，

*注意到*亚洲及太平洋经济社会委员会第七十二届会议通过关于亚洲及太平洋区域合作防治沙尘暴的 2016 年 5 月 19 日第 72/7 号决议，

*欢迎*亚洲及太平洋经济社会委员会第七十五届会议认可亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心理事会提出的建议，即设立一个以西南和中亚沙尘暴为关注重点的次区域应对渐发性灾害合作机制，

*回顾*大会认可联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件的 2012 年 7 月 27 日第 66/288 号决议，

*又回顾*其关于《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》[6] 执行情况的 2016 年 12 月 21 日第 71/229 号、2017 年 12 月 20 日第 72/220 号和 2018 年 12 月 20 日第 73/233 号决议，

*表示注意到*联合国环境规划署的防治沙尘暴区域方案，又表示注意到其他举措，包括联合国环境规划署理事会/全球部长级环境论坛第二十七届会议期间于 2013 年 2 月 21 日在内罗毕举行的沙尘暴问题部长级会议，

*回顾*第三次联合国世界减少灾害风险大会通过并经大会 2015 年 6 月 3 日第 69/283 号决议认可的《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，认识到灾害继续破坏实现可持续发展的努力，《仙台框架》的优先行动领域之一是了解灾害风险，以防灾和减灾，并制定和执行适当的备灾和有效抗灾措施，

---

[1] 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

[2] 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

[3] 见《大会正式纪录，第六十九届会议，补编第 25 号》(A/69/25)，附件。

[4] 同上，《第七十一届会议，补编第 25 号》(A/71/25)，附件。

[5] UNEP/EA.4/Res.10。

[6] 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

*承认*根据《2005-2015 年兵库行动框架：加强国家和社区的抗灾能力》[7] 中确定的灾患概念，消除多层面灾患、包括沙尘暴造成的多层面灾患有助于落实《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的各项目标、具体目标和优先行动，

*强调指出*需要在全球和区域两级开展合作，以期通过加强预警系统和分享预报沙尘暴的气候和天气信息，管理沙尘暴并减轻其影响，申明为了采取行动防治沙尘暴，需要更好地了解沙尘暴的多层面严重影响，包括使民众的健康、福祉和生计恶化，荒漠化和土地退化情况日趋严重，毁林，生物多样性和土地生产力丧失及其对可持续经济增长的影响，

*强调*会员国为控制和减少沙尘暴对脆弱区域人类住区的负面影响在区域和国际两级进行努力与合作的现实意义，表示注意到伊朗伊斯兰共和国主动提出于 2010 年 9 月 29 日在德黑兰主办区域环境部长会议，并欢迎举行所有国家都积极参与的其他会议，表示赞赏地注意到一些国家目前正在采取的其他防治沙尘暴举措，特别是区域一级的举措，

1. *表示注意到*秘书长的报告；[8]

2. *确认*沙尘暴和不可持续的土地管理做法以及可造成或加剧这些现象的其他因素，包括气候变化，对受影响国家和区域的可持续发展构成严重挑战，又确认在过去几年中，沙尘暴对世界干旱、半干旱和亚湿润干旱地区的居民，特别是非洲和亚洲居民，造成重大经济、社会和环境损害，特别指出需要处理沙尘暴问题，并迅速采取措施应对这些挑战；

3. *回顾* 2018 年 7 月 16 日在纽约联合国总部举行了关于防治沙尘暴的高级别互动对话，使会员国、联合国系统实体、区域委员会和其他利益攸关方汇聚一堂，讨论着重于行动的建议，并探讨受影响国家面临的各种挑战，包括改善全球政策协调的途径，以便在可持续发展目标的框架内应对这些挑战，对话期间强调指出，鉴于与沙尘暴相关的经济、社会和环境代价，仍需应对沙尘暴构成的挑战，许多参加者在对话期间还强调，需要有集体责任感，尤其需要加强合作；

4. *欢迎*设立联合国防治沙尘暴联盟，其宗旨是促进和协调联合国系统在地方、区域和全球范围内协作应对不断扩大的沙尘暴问题，确保采取团结一致的行动，并协助会员国的能力建设，使他们提高认识，增强他们在重要区域防备和应对沙尘暴的工作；

5. *认识到*在防治沙尘暴工作中新技术和创新技术以及最佳做法的重要性，必须予以分享并以彼此商定的条件转让；

6. *鼓励*区域、次区域和区域间组织和进程继续分享防治沙尘暴的最佳做法、经验和技术专长，以解决沙尘暴的根源问题和影响，包括更好地实施可持续土地管理做法，促进在此问题上开展区域合作，以减少未来的沙尘暴风险和影响，并

[7] A/CONF.206/6 和 A/CONF.206/6/Corr.1，第一章，决议 2。

[8] A/74/263。

由世界气象组织、联合国环境规划署和世界卫生组织等联合国相关组织在各自任务范围内向受影响国家提供能力建设和技术支持；

7. 邀请所有受影响的会员国以及联合国发展系统相关实体、区域组织和其他相关利益攸关方努力实现本决议所述目标；

8. 重申气候变化是当今时代的最大挑战之一，除其他因素外，也是对各国包括受沙尘暴影响的国家实现可持续发展的严重挑战，强调气候变化等是未来风蚀和沙尘暴风险特别是发生更多极端风力事件和使气候变得更加干燥的重要潜在推动因素，尽管逆向效应也有可能；

9. 确认沙尘暴在全球不同地区、特别是在干旱和半干旱地区造成许多人类健康方面的问题，需要加强保护措施，减少沙尘暴对人类健康的负面影响，邀请世界卫生组织与联合国系统其他相关实体合作，酌情在各自任务范围内，支持受影响国家应对沙尘暴造成的健康问题，欢迎在世界卫生组织全球空气质量和健康平台下成立沙尘暴问题工作组，以讨论新出现的问题并共享信息，还欢迎作为世界卫生组织空气质量指南最新版本的一部分，正在编写有关沙尘暴对健康影响的报告定稿，欢迎世界卫生组织与世界气象组织的专家合作，正在制定用于评估和处理沙漠沙尘对健康短期影响的标准作业程序；

10. 强调沙尘暴问题将成为世界卫生组织、联合国环境规划署和世界气象组织于 2018 年 5 月联合发起的健康、环境和气候变化全球联盟的重要内容，以求改善协调，减少环境风险特别是空气污染每年造成 1 260 万人死亡这一数目；

11. 赞扬联合国环境大会决心应对沙尘暴问题，在这方面注意到环境大会第二届会议期间于 2016 年 5 月 27 日通过关于沙尘暴的第 2/21 号决议[4] 和第四届会议期间于 2019 年 3 月 15 日通过关于生物多样性和土地退化方面的创新的第 4/10 号决议；[5]

12. 注意到 2019 年 3 月 11 日至 15 日在内罗毕举行了以“应对环境挑战及实现可持续消费和生产的创新解决办法”为主题的联合国环境大会第四届会议，会上申明必须实施可持续的生态系统恢复、养护和景观管理措施，以防止生物多样性丧失、土地退化、干旱、土壤侵蚀和污染、荒漠化和沙尘暴，并表示赞赏地注意到会议的部长级宣言；[9]

13. 赞扬联合国防治荒漠化公约秘书处与联合国环境规划署和世界气象组织协作，努力编制全球沙尘暴源头底图，并与《公约》的科学与政策平台及联合国系统其他相关实体协作，努力编制沙尘暴简编，作为全面的资料比对工具，以期提供信息和指南，据以评估和应对沙尘暴带来的风险并规划防止沙尘暴复现及其影响的行动；

14. 欢迎 2019 年 9 月 2 日至 13 日在印度新德里举行联合国防治荒漠化公约缔约方大会第十四届会议，赞赏地注意到缔约方在会议期间通过《新德里宣言》

[9] UNEP/EA.4/HLS.1。

和其他相关成果文件，即第 25/COP.14 号决定，并重申按照《公约》[6] 规定防治沙尘暴的重要性；

15. 鼓励联合国各相关实体，包括世界卫生组织、联合国环境规划署、联合国开发计划署、世界气象组织、联合国粮食及农业组织、秘书处经济和社会事务部以及捐助方为防治沙尘暴提供能力建设和技术援助，并支持实施受影响国家的国家、区域和全球行动计划；

16. 感谢联合国环境规划署与联合国系统其他相关实体包括世界气象组织和联合国防治荒漠化公约秘书处合作编写全球沙尘暴评估，其中提出了应对沙尘暴的综合和协调一致的技术和政策选项；

17. 请秘书长向大会第七十五届会议提交关于本决议执行情况的报告，并决定在大会第七十五届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下，列入题为“防治沙尘暴”的分项。