



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
18 October 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Второй комитет

Пункт 22 с) повестки дня

Ликвидация нищеты и другие вопросы развития: развитие людских ресурсов

Государство Палестина*: проект резолюции

Развитие людских ресурсов

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции [52/196](#) от 18 декабря 1997 года, [54/211](#) от 22 декабря 1999 года, [56/189](#) от 21 декабря 2001 года, [58/207](#) от 23 декабря 2003 года, [60/211](#) от 22 декабря 2005 года, [62/207](#) от 19 декабря 2007 года, [64/218](#) от 21 декабря 2009 года, [66/217](#) от 22 декабря 2011 года, [68/228](#) от 20 декабря 2013 года, [70/220](#) от 22 декабря 2015 года и [72/235](#) от 20 декабря 2017 года,

подтверждая свою резолюцию [70/1](#) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая также свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

* От имени государств, являющихся членами Группы 77 и Китая, и с учетом положений резолюции [73/5](#) Генеральной Ассамблеи от 16 октября 2018 года.



подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

приветствуя принятие Международной организацией труда на ее 108-й сессии Декларации столетия о будущем сферы труда Международной организации труда¹,

приветствуя также Новую программу развития городов², принятую на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая проходила 17–20 октября 2016 года в Кито, Эквадор,

подчеркивая, что развитие людских ресурсов является стержневым компонентом экономического, социального и экологического развития и что центральную роль в развитии людских ресурсов играют здравоохранение и образование,

подчеркивая также жизненно важное значение развития людских ресурсов для усилий по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области устойчивого развития, и по расширению возможностей людей, в частности наиболее уязвимых групп населения,

с удовлетворением отмечая прилагаемые на протяжении ряда лет значительные усилия, принимая при этом во внимание, что многие страны по-прежнему испытывают серьезные трудности с созданием достаточного резерва людских ресурсов, позволяющего удовлетворить национальные экономические и социальные потребности, и что для разработки и осуществления действенных стратегий развития людских ресурсов нередко требуются такие ресурсы и возможности, которыми не всегда располагают развивающиеся страны, и учитывая также необходимость изыскания новых путей решения проблемы развития людских ресурсов,

подчеркивая, что одной из серьезных проблем, стоящих на пути развития, является изменение климата и что расширение возможностей системы образования и совершенствование институционального потенциала для решения проблем, вызванных изменением климата, тесно связано с деятельностью по развитию людских ресурсов, направленной на обеспечение того, чтобы люди могли вести здоровую жизнь в условиях процветания,

подчеркивая также, что быстрые темпы технического прогресса и крупных технических достижений оказывают воздействие на трудовую деятельность и что в связи с этим необходимо, чтобы развитие людских ресурсов шло соизмеримыми темпами и обеспечивалось стратегиями, капиталовложениями и нормативной базой, рассчитанными на опережающее решение намечающихся проблем, связанных с перспективами развития рынка труда, образования и обучения,

признавая, что продолжающаяся цифровая революция влияет на характер, качество и производительность труда и сказывается на организации и выборе места производства, а тем самым и на количестве, качестве и распределении рабочих мест,

¹ A/73/918, приложение.

² Резолюция 71/256, приложение.

с обеспокоенностью отмечая, что поляризация рынков труда, обусловленная неравномерным воздействием технического прогресса на различные виды работы, требующие различных уровней квалификации, имеет неблагоприятный распределительный эффект, включая растущее неравенство между странами и внутри них,

учитывая неравномерность доступа к инфраструктуре связи и ее уровня развития между развитыми и развивающимися странами и наличие огромных препятствий, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, таких как отсутствие электроэнергии и широкополосного подключения к Интернету, для преодоления цифрового разрыва и скачкообразного перехода к освоению передовых технологий,

учитывая также, что наибольшей отдачи от развития людских ресурсов можно добиться при наличии на национальном и международном уровнях условий, способствующих обеспечению равных возможностей и равного обращения, доступа к образованию и отсутствию дискриминации и поддержанию климата, благоприятствующего созданию новых рабочих мест,

учитывая далее свидетельства неравномерности восстановления после мирового финансово-экономического кризиса и его сохраняющиеся неблагоприятные последствия, особенно для процесса развития, которые продолжают ограничивать способность многих стран, особенно развивающихся, заниматься проблемами в области развития людских ресурсов и решать их, а также разрабатывать и осуществлять действенные стратегии ликвидации нищеты и обеспечения устойчивого развития,

принимая во внимание наличие важной взаимосвязи между международной миграцией и развитием и необходимость решения проблем и использования возможностей, которые возникают в связи с миграцией в странах происхождения, странах транзита и принимающих странах, учитывая, что миграция создает для глобального сообщества не только выгоды, но и трудности, учитывая также ту роль, которую возвращающиеся в страны происхождения мигранты могут сыграть благодаря использованию накопленных навыков, и подчеркивая, что «утечка мозгов» по-прежнему представляет собой острую проблему во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой, подрывая усилия в области развития людских ресурсов,

учитывая проблемы, связанные с появлением новых видов занятости, основанных на шеринговой экономике, и необходимость распространения социальных прав и льгот, которые будут доступны работникам с нестандартными условиями труда и не будут привязаны к работодателю, сообразно обстоятельствам и в соответствии с национальными условиями,

учитывая также необходимость согласования систем научно-технических знаний и новаторства с национальными целями в области развития в полной увязке с национальными задачами развития людских ресурсов, потребностями в трудовых ресурсах и стратегиями ликвидации нищеты с опорой на надлежащую институциональную и нормативную базу, что может привести к положительным преобразованиям в жизни людей,

принимая во внимание, что в политике в области научно-технических знаний и новаторства должны учитываться конкретные особенности экономики развивающихся стран, включая размеры традиционного сектора, важность знаний коренных народов, нехватку квалифицированных кадров и капитала, неразвитость инфраструктуры и несовершенство институциональной базы, для нахождения решений конкретным проблемам этих стран и для достижения

взаимодополняющего эффекта от сочетания современных научно-технических достижений и знаний и знаний коренных народов и местного населения,

подтверждая, что гендерное равенство имеет исключительно важное значение для достижения поступательного экономического роста, ликвидации нищеты и обеспечения устойчивого развития согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и решениям конференций Организации Объединенных Наций и что вложение средств в развитие женщин и девочек дает многократную отдачу, в частности в плане производительности, эффективности и поступательного экономического роста, во всех секторах экономики, особенно в таких ключевых областях, как сельское хозяйство, промышленность и сфера услуг, включая здравоохранение,

учитывая, что образование играет ключевую роль в содействии развитию человеческого потенциала, достижению равенства и углублению взаимопонимания между народами, а также в обеспечении поступательного экономического роста и ликвидации нищеты, и учитывая также, что для достижения этих целей чрезвычайно важно сделать качественное образование доступным для всех, в том числе для представителей коренных народов, девочек и женщин, сельских жителей и инвалидов,

подчеркивая, что главную ответственность за определение и проведение в жизнь надлежащей политики в области развития людских ресурсов несут правительства и что международному сообществу необходимо продолжать оказывать поддержку национальным усилиям развивающихся стран,

подтверждая торжественное обещание, что никто не будет забыт, подтверждая признание того, что достоинство человеческой личности имеет основополагающее значение, и желание добиться того, чтобы эти цели и задачи были реализованы в интересах всех стран и народов и всех слоев общества, и вновь подтверждая обязательство приложить все усилия к тому, чтобы в первую очередь оказать помощь самым обездоленным,

подтверждая обязательство обеспечить, чтобы ни одна страна и ни один человек не были обойдены вниманием, и сосредоточить усилия на наиболее серьезных проблемах, в том числе путем охвата и обеспечения участия самых обездоленных,

1. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад Генерального секретаря³;

2. *призывает* международное сообщество сделать развитие людских ресурсов стержневым компонентом экономического и социального развития и разрабатывать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные стратегии для действенного укрепления потенциала людских ресурсов, поскольку образованные, квалифицированные, здоровые, умелые, продуктивные и способные к адаптации трудовые ресурсы являются основой для обеспечения поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста и развития;

3. *рекомендует* при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴ надлежащим образом учитывать стратегии развития людских ресурсов;

4. *подчеркивает*, что государствам необходимо уделять особое внимание развитию людских ресурсов и включать его в национальные стратегии развития, в том числе в национальную политику в области развития и стратегии

³ A/74/284.

⁴ Резолюция 70/1.

ликвидации нищеты и достижения целей в области устойчивого развития, для решения структурных и многогранных проблем, препятствующих наращиванию национального производственного потенциала, и обеспечения того, чтобы все заинтересованные в национальном развитии стороны принимали во внимание возможные последствия для развития людских ресурсов;

5. *учитывает*, что комплексные подходы к развитию людских ресурсов, направленные на ликвидацию нищеты и формирование квалифицированных трудовых ресурсов, также крайне важны для уменьшения масштабов безработицы и «утечки мозгов» и для содействия социальной интеграции;

6. *учитывает также*, что тенденции развития рынка труда под влиянием научно-технического прогресса требуют способности адаптироваться, ускоренного обучения новым навыкам и переобучения, что в свою очередь потребует перехода к дошкольному образованию, обучению на рабочем месте и непрерывному обучению и всеобъемлющего, основанного на жизненном цикле подхода к образованию и обучению, обеспечиваемого, в частности, увеличением вложений в подготовку учителей и расширением доступа к цифровым учебным ресурсам, особенно в развивающихся странах;

7. *рекомендует* государствам, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам принимать в соответствии со своими планами и политикой надлежащие меры для оказания людям помощи в принятии обоснованных решений, касающихся образования, обучения и профессиональной деятельности, для создания комплексной системы качественного образования и обучения, учитывающей постоянно меняющиеся потребности, для содействия признанию работодателями достижений работников и развитию карьеры на основе признания квалификации и для содействия формированию культуры поддержки и почитания непрерывного обучения, с тем чтобы дать всем людям, независимо от исходных условий, возможность в полной мере реализовать их потенциал на протяжении всей жизни, что в свою очередь повысит их шансы сохранить оплачиваемую работу, и призывает оказывать развивающимся странам в этой связи более эффективную поддержку, в том числе со стороны системы Организации Объединенных Наций;

8. *рекомендует* государствам принять и осуществлять всеобъемлющие стратегии развития людских ресурсов на основе национальных целей в области развития, которые обеспечивают тесную увязку вопросов качественного образования, обучения и занятости, способствуют поддержанию производительных и конкурентоспособных трудовых ресурсов и отвечают потребностям экономики;

9. *подчеркивает*, что политика в области развития людских ресурсов должна быть направлена на поддержку мер по созданию достаточно большого и гибкого резерва квалифицированных людских ресурсов, особенно из числа женщин и молодежи, для поддержки всех секторов экономики и должна соответствовать имеющимся и будущим потребностям в трудовых ресурсах, для чего необходимы планомерные инвестиции в базовое образование, профессионально-техническую подготовку, обучение без отрыва от производства и более совершенное обучение навыкам руководства и образование в инженерной и научной сферах в целях увеличения предложения технических знаний, которые могут быть востребованы национальными системами новаторства;

10. *особо отмечает* необходимость внедрения межсекторальных подходов и механизмов для определения потребностей всех секторов экономики в развитии людских ресурсов в среднесрочной и долгосрочной перспективе и разработки и реализации политики и программ, направленных на удовлетворение этих потребностей;

11. *учитывает*, что для обеспечения соответствия квалификации трудовых ресурсов требованиям рынка труда и способности адаптироваться к постоянным изменениям технологической среды и извлекать из этого пользу необходимы комплексные и гибкие стратегии в области научно-технических знаний и новаторства, охватывающие все сектора экономики;

12. *особо отмечает*, что взаимодополняющий характер стратегий в области научно-технических знаний и новаторства и подходов к развитию людских ресурсов может привести к возникновению позитивного цикла экономического роста, прогресса человечества и устойчивого развития;

13. *призывает* международное сообщество к устранению технологического разрыва, что является важным предварительным условием для ликвидации экономического разрыва между странами, в том числе путем создания надлежащих экосистем для инноваций и оказания адресной поддержки в целях обеспечения всеобщего доступа к соответствующей цифровой инфраструктуре;

14. *призывает* к устранению неблагоприятных последствий технологических изменений для рынка труда путем внедрения, сообразно обстоятельствам и в соответствии с национальными условиями, эффективных систем социальной защиты, признания и аттестации неформального и информального обучения, целевой поддержки находящихся в неблагоприятном положении групп населения и поддержки адаптации в переходные периоды;

15. *подчеркивает*, что неотъемлемой частью национальной политики и стратегий в области развития должно быть вложение средств в развитие людских ресурсов, и в этой связи призывает проводить в жизнь политику стимулирования вложения средств, прежде всего в физическую и социальную инфраструктуру, включая образование, особенно повышение квалификации и профессионально-техническую подготовку в таких областях, как наука и техника, включая информационно-коммуникационные технологии, а также в области наращивания потенциала, здравоохранения и устойчивого развития;

16. *рекомендует* государствам-членам в надлежащих случаях продолжать вводить отвечающие национальным условиям системы и меры социальной защиты для всех, включая минимальные уровни социальной защиты, проводить в жизнь политику, обеспечивающую укрепление существующих систем социальных гарантий и защиту уязвимых групп, и принимать другие надлежащие меры, в том числе для подъема национальной экономики, учитывает, что установление минимального уровня социальной защиты, определяемого в соответствии с национальными приоритетами и спецификой положения отдельных государств, может обеспечить выработку системных подходов к решению проблем нищеты и уязвимости и внести весомый вклад в успешное осуществление стратегий развития людских ресурсов, принимает во внимание в этой связи тот факт, что многие развивающиеся страны не обладают необходимыми финансовыми ресурсами и возможностями для реализации таких антициклических мер, и в этой связи признает необходимость продолжать мобилизацию дополнительных ресурсов из внутренних и международных источников сообразно обстоятельствам;

17. *рекомендует* государствам рассмотреть возможность проведения политики, соответствующей положениям Декларации Международной организации труда об основополагающих принципах и правах в сфере труда и их обязательствам по всем соответствующим ратифицированным конвенциям Международной организации труда, и напоминает о важности содействия обеспечению достойной работы для всех и увеличения числа качественных рабочих мест, в том числе посредством принятия мер, направленных на обеспечение

безопасности и гигиены труда, и развития производственных отношений на основе реального социального диалога;

18. *подчеркивает*, что стратегии развития людских ресурсов должны предусматривать меры, направленные на сокращение масштабов безработицы и неполной занятости среди молодых мужчин и женщин и длительно безработных, которые несоразмерно сильно страдают от медленного восстановления числа рабочих мест и утраты рабочих мест в результате технического прогресса, и меры, призванные сделать не полностью задействованные людские ресурсы составной частью активной рабочей силы посредством проведения политики, стимулирующей развитие профессиональных навыков и повышение производительности труда, способствующей адаптации в переходные периоды и предусматривающей облегчение процесса трудоустройства, включая устранение гендерных барьеров, в том числе посредством создания надлежащих стимулов для найма, удержания и переподготовки работников, оказания помощи в трудоустройстве и поисках работы, соответствующей имеющейся квалификации, и организации профессионально-технического обучения и обучения без отрыва от работы, а также посредством поощрения, в частности, молодежного предпринимательства;

19. *подчеркивает также*, что государствам необходимо сохранять и продолжать укреплять национальные людские ресурсы путем форсирования процесса оживления экономики, сопровождающегося созданием большого числа рабочих мест, и содействия обеспечению достойной работы, в том числе посредством принятия стратегических мер и мер стимулирования, ведущих к повышению производительности труда и поощряющих частные инвестиции и развитие предпринимательства, а также усиливающих роль регулирования в сфере трудовых отношений и роль профсоюзов для содействия созданию новых рабочих мест, ликвидации разрыва в уровнях оплаты труда мужчин и женщин, уменьшения профессиональной сегрегации и расширения участия уязвимых групп, в том числе работников, занятых в неформальной экономике;

20. *особо отмечает* необходимость учета взаимных связей между развитием людских ресурсов, энергетической и продовольственной безопасностью и развитием сельского хозяйства и сельских районов и рекомендует странам наращивать потенциал в плане развития сельского хозяйства и сельских районов;

21. *рекомендует* государствам—членам облегчать доступ к экологичным технологиям и применять их и с удовлетворением принимает к сведению объявление о создании Механизма содействия развитию технологий, учрежденного в Аддис-Абебской программе действий⁵ для содействия достижению целей в области устойчивого развития на основе многостороннего сотрудничества государств, гражданского общества, частного сектора, научного сообщества, структур Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон;

22. *подчеркивает*, что устойчивое развитие зависит, в частности, от наличия здоровых людских ресурсов, призывает правительства продолжать их усилия по укреплению национальных систем здравоохранения, настоятельно призывает продолжать развивать международное сотрудничество в сфере здравоохранения, в частности на основе изучения возможности содействовать обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения и посредством обмена информацией о передовой практике в вопросах укрепления систем здравоохранения, доступа к лекарственным препаратам, увеличения численности и реформирования системы образования работников здравоохранения, набора, обучения и повышения квалификации медицинского персонала, передачи технологий на взаимно согласованных условиях и производства доступных по цене,

⁵ Резолюция 69/313, приложение, пункт 123.

безопасных, эффективных и высококачественных лекарств, и в этой связи подчеркивает также необходимость того, чтобы международное содействие и помощь, в частности финансирование, стали более предсказуемыми, более тесно согласовывались с национальными приоритетами и оказывались странам-бенефициарам таким образом, чтобы это вело к укреплению национальных систем здравоохранения;

23. *призывает* международное сообщество, включая соответствующие структуры системы Организации Объединенных Наций, оказывать поддержку усилиям развивающихся стран по борьбе с негативными последствиями ВИЧ и СПИДа, малярии, туберкулеза и других инфекционных заболеваний и предотвращению распространения эпидемических заболеваний, а также по профилактике неинфекционных заболеваний в Африке, Азии и других регионах и борьбе с ними и их последствиями для людских ресурсов;

24. *рекомендует* правительствам создавать условия для направления средств в образование, обучение и создание достойных рабочих мест в секторах здравоохранения и социального обеспечения, принимая к сведению рекомендации Комиссии Генерального секретаря высокого уровня по вопросам занятости в области здравоохранения и экономического роста, чтобы предотвратить возникновение к 2030 году дефицита работников здравоохранения в размере 18 миллионов человек за счет формирования человеческого капитала, необходимого для ускоренного обеспечения всеобщего медицинского обслуживания и охраны здоровья во всем мире; учитывает, что эти меры не только имеют крайне важное значение для достижения целей в области устойчивого развития, связанных со здравоохранением, но и будут способствовать реализации целого ряда аспектов целей в области устойчивого развития в целом, включая создание достойных рабочих мест, сокращение безработицы среди молодежи, расширение экономических возможностей и участия женщин и обеспечение всеохватного характера роста;

25. *призывает* соответствующие структуры Организации Объединенных Наций поддерживать прилагаемые на национальном уровне усилия по наращиванию институционального потенциала для удовлетворения долгосрочных потребностей в плане развития национальных людских ресурсов в дополнение к обучению отдельных специалистов;

26. *призывает* международное сообщество оказывать развивающимся странам содействие в осуществлении национальных стратегий развития людских ресурсов и рекомендует международному сообществу, включая частный сектор и соответствующих субъектов гражданского общества, обеспечивать выделение и мобилизацию финансовых ресурсов, наращивание потенциала, оказание технической помощи и передачу технологий на взаимно согласованных условиях и при наличии соответствующих возможностей предоставлять квалифицированные кадры из всех источников;

27. *призывает* принять меры по учету гендерных аспектов в контексте развития людских ресурсов, в том числе посредством осуществления политики, стратегий и целенаправленных действий по развитию потенциала женщин и расширению их возможностей заниматься производительной деятельностью, и в этой связи особо отмечает необходимость обеспечения полноценного участия женщин в разработке и осуществлении такой политики, стратегий и действий;

28. *подчеркивает* важность соответствующих усилий государственного и частного секторов по удовлетворению национальных потребностей в сфере обучения и образования для содействия эффективному функционированию предприятий и удовлетворению быстро меняющихся экономических потребностей и

рекомендует объединять эти усилия, в том числе на основе более широкого применения механизмов государственно-частного партнерства и соответствующих стимулов;

29. *призывает* принять на национальном, региональном и международном уровнях меры, в рамках которых первоочередное внимание будет уделяться повышению уровня и расширению масштабов грамотности и повышению уровня подготовленности по естественно-научным дисциплинам, включая организацию высшего и профессионально-технического образования, а также образования для взрослых, и подчеркивает необходимость обеспечить, чтобы к 2030 году все дети — как девочки, так и мальчики — повсеместно завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования, позволяющего добиться востребованных и эффективных результатов обучения;

30. *рекомендует* правительствам рассмотреть возможность принятия на национальном уровне надлежащих мер, таких как повышение квалификации работников, переориентация систем образования и обучения на более эффективное удовлетворение потребностей рынка труда и укрепление институтов и регулирования в сфере трудовых отношений для противодействия последствиям экономических колебаний;

31. *рекомендует* странам не отменять или расширить действие мер по ускорению процесса оживления экономики, сопровождающегося созданием рабочих мест, включая политику и стимулы для повышения производительности труда и поощрения частных инвестиций;

32. *рекомендует* государствам-членам и международному сообществу содействовать обеспечению сбалансированного, последовательного и комплексного подхода к международной миграции и развитию, в частности на основе формирования партнерств и обеспечения принятия скоординированных мер по наращиванию потенциала, в том числе в области регулирования миграции, и в этой связи вновь заявляет о необходимости рассмотреть возможность принятия новаторских мер для максимального повышения отдачи от процесса миграции при одновременном сведении к минимуму негативных последствий миграции как высококвалифицированных, так и низкоквалифицированных работников из развивающихся стран с учетом принципа национального суверенитета;

33. *призывает* соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций к тому, чтобы они, действуя в рамках своих мандатов и имеющихся ресурсов, обеспечивали, чтобы при осуществлении настоящей резолюции ни один человек и ни одна страна не были обойдены вниманием;

34. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и постановляет включить в предварительную повестку дня своей семьдесят шестой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Ликвидация нищеты и другие вопросы развития», подпункт, озаглавленный «Развитие людских ресурсов».