



大会

第七十一届会议

正式记录

Distr.: General
12 October 2016
Chinese
Original: English

第二委员会

第 2 次会议简要记录

2016 年 10 月 3 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 钱宁先生.....(印度尼西亚)

目录

主席致开幕词

主管经济和社会事务副秘书长发言

全球经济学家和作家丹比萨·莫约女士作主旨发言

一般性辩论

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-17050 X (C)



请回收 



上午 10 时 05 分宣布开会。

主席致开幕词

1. 主席说，国际社会仍然在奋力应对因通过《2030 年可持续发展议程》而带来的重大变化和 2015 年在仙台、亚的斯亚贝巴和巴黎作出的相关承诺。《2030 年议程》所体现的主要原则符合新的实现持久和平与繁荣的全球愿景。它具有普遍性，适用于所有人民和所有国家；它是不可分割的，这意味着进展应当在所有层面相辅相成；它具有包容性，不让任何一个人掉队，并确保结果是基础广泛的、公平的和跨代可持续的。重要的是，要在委员会第七十届会议和 2015 年全年为达到可持续发展目标而推进思想和行动所取得进展的基础上再接再厉，这提供了一个值得欢迎的对过去的发展模式的调整。

2. 执行《2030 年议程》是检验成功的最终标准，目前已取得进展。会员国已经概述了它们是如何调整国家发展计划和政策使其与可持续发展目标一致。为了支持这些努力，联合国发展方面业务活动的效力和协调需要得到加强，委员会将在讨论关于四年度全面政策审查的决议草案时在这方面发挥关键作用。有必要确保除在第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》中明确的资金来源以外，其他资源如官方发展援助、债务减免和债务可持续性以及科学技术和创新都应用于支持可持续发展。

3. 委员会的工作对于支持执行《2030 年议程》和应对可持续发展的挑战是必不可少的。委员会必须在更广泛的国际体制框架内协调一致地开展工作，融入更加有效的大会，与经济及社会理事会协同，包括举办可持续发展问题高级别政治论坛。

4. 全球经济失衡和根深蒂固的不平等现象正在威胁着所有人可持续发展的实现。令情况更为复杂的是社会、政治和环境领域的风险和脆弱性。全球化在质疑许多有关多元化在解决国际问题中作用的固执假设，全球化方式也莫衷一是。《2030 年议程》认识到，所有人的未来都绑在一起，每个行为体，包括各国政府和来自私营部门和民间社会的利益攸关方，根据商

定的原则开展工作，都能为实现可持续发展目标作出独特的贡献。委员会必须建立在承认这一相互依存关系的基础上，确保选取的方法是综合的、以协商一致为基础且能产生最佳的执行成果。他相信，他可以期待本届会议与会者的合作和建设性参与，以履行消除贫穷、实现可持续发展的集体承诺。

主管经济和社会事务副秘书长发言

5. 吴红波先生（主管经济和社会事务副秘书长）说，本次会议恰逢《2016 年世界经济和社会概览》发布，这将增进对气候与发展之间的诸多联系的理解，并明确《2030 年议程》执行中的关键挑战。

6. 关于全球经济背景，他说，世界经济增长仍然受到抑制，预计今后两年只是略有改善。投资水平低下和生产力增长缓慢有可能破坏全球经济的长期潜力。此外，商品价格的下降严重影响到最不发达国家，这些国家 2015 年平均国内生产总值增长放缓至 4%，是十年中的最低水平。因此，这些经济体今后几年的增长率可能仍然大大低于可持续发展目标具体目标 8.1 中规定的 7%。国家、区域和全球必须采取适当、有效、及时和协调一致的政策措施，以恢复全球增长，为实现所有上述目标创造有利环境。

7. 关于全球化和相互依存的讨论为世界经济业绩提供了背景。虽然普遍一致认为，如果管理得当，全球化可以成为使未来更加繁荣和安全的力量，但对全球化和相互依存的情绪在许多国家不断变化。多元化在管理全球公益物、调解全球政治和经济关系方面的作用受到质疑。一些观察员担心，在需要扩大国际合作、强化全球发展伙伴关系之时，会退回到孤立主义和保护主义。令人鼓舞的是，在第七十一届会议的一般性辩论和纪念《发展权利宣言》三十周年的部分中，许多高级别发言者认识到，任何对多边合作和全球化的逆转都将严重破坏《2030 年议程》的执行。最近在杭州召开的 20 国集团首脑会议中压倒一切的主题涉及《2030 年议程》的实现。一些问题，例如对经济增长的关切、反对保护主义、有利于减轻国内政策的负面溢出效应的有效政策合作和协调、对确保机会基

础广泛的需要以及更好的经济协调和治理，在首脑会议上占据突出位置。

8. 在本年度期间，所有关注的重点应是执行《2030年议程》；所有伙伴在多边、双边和区域层面的行动必须相互补充。联合国系统作为一个整体，将在建立包容和繁荣的社会以及健康的地球中发挥关键作用。在经济及社会理事会的每个周期获得的经验和关于可持续发展的高级别政治论坛应当有助于促进所有可持续发展目标的实现。各国应当继续在高级别政治论坛上介绍自愿国别评估。

9. 他提请注意推动执行《亚的斯亚贝巴行动议程》所采取的步骤，如 2016 年 4 月举行的第一次经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛（最终提出了一份简洁且有前瞻性的文件）、第一次全球基础设施论坛和科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛成功举办。

10. 注意到委员会将审查联合国第二个消除贫穷十年（2008-2017 年）的执行进展，他表示消除贫穷对于实现社会层面的可持续发展是至关重要的。宏观经济、贸易、投资、金融和环境政策必须与社会政策协同工作，以消除各种形式的贫穷和不平等现象。虽然极端贫穷的比例在所有区域均有所下降，仍有八分之一的人口日均生活费不足 1.90 美元。《2016 年世界经济和社会概览》表明，气候变化和不平等现象彼此纠缠，形成一个恶性循环，贫穷、弱势和边缘化人口面临的危险最大。最佳的气候适应政策是同时处理眼前的脆弱之处和结构性不平等。

11. 他在强调浑然一体的连贯政策和战略在一系列复杂领域中的重要性时说，经济和社会事务部正在开发评估可持续发展政策和战略情景的建模工具，通过当年年初推出的网络门户可以获取。为实现《2030 年议程》，必须认真关注其他一些体制和能力问题，包括信息和通信技术（信通技术）以及对有效、可问责和包容的机构的需要。尽管越来越多的国家正在做出体制安排以确保《2030 年议程》以连贯和综合的方式执行，但必须增加与议会和地方当局的接触，同样也

需要高质量、可获取的及时数据。联合国承诺协助各国发展国家统计能力；1 000 万美元的新的发展账户项目将支助加强国家统计系统。

12. 关于委员会本届会议期间拟审的主要项目，他说，现在委员会宜就四年度全面政策审查通过一个以成果为导向的战略决议，给予联合国发展系统以具体指导。尽管案文可能无法涵盖某些需要变革的主要领域，它仍可以为翌年秘书长主导的变革奠定基础。委员会还应为大会下次移徙与发展对话提供明确指导。

13. 在努力采取一体行动时，联合国发展系统已证明其自身具有调整能力。经济和社会事务部将继续与来自民间社会、私营部门和学术界的其他发展伙伴和利益攸关方协作，以支持《2030 年议程》的实现。

全球经济学家和作家丹比萨·莫约女士作主旨发言

14. **Moyo** 女士（全球经济学家和作家）发言的话题是：“同一个世界，同一个愿景：解决全球不平衡，实现《2030 年议程》”，她说，要在一代人期间使人均收入翻一番，需要达到每年 7% 的增长率。然而，国际经济目前增长极其乏力，且国际货币基金组织预测，2007 年前拥有的增长率可能永远不会再出现。世界上最大的新兴市场经济体，年增长率或为 1% 至 2%，甚至正在紧缩，破坏了提高生活水平和减轻贫穷的能力。地缘政治风险和健康风险加剧了这一情况。据估计，超过 65 个国家将在今后几年中遭受严重的社会动荡，约 80% 的世界人口将生活在脆弱国家。抗微生物药物耐药性也在上升。

15. 使问题比过去更为复杂的主要因素包括技术，技术加强了沟通，但也可能造成失业的社会底层，特别是在年轻人中间。人口迅速增加，预计将从目前的约 80 亿增长至 2100 年的 110 亿，再加上优质教育投资不足和老龄人口的挑战，也必须作为优先事项加以处理。

16. 自然资源匮乏是另一个重要问题，值得关注；与人口增长和财富增加相关的需求方压力之间的不平衡以及供应方的制约因素，使国家处于稀缺和冲突的风险之中。

17. 虽然各国之间的收入不平等的差距已经缩小，国家内收入不平等的差距正在扩大，应予以处理。此外，全球债务估计高达 240 万亿美元，而全球国内生产总值仅为 60 万亿美元，因此，债务需要得到适当的管理，以确保不对长期的经济增长构成妨碍。

18. 还应进一步考虑近年来许多国家在几乎每个部门导致生产力下降的因素，特别是作为经济增长的三个关键驱动因素之一，要实现经济增长，生产力需要以相当快的速度增加。

19. 公共政策反应是另一个令人关切的问题。目前，许多国家都承认民主和市场资本主义对于持续的经济增长来说至关重要，但关于全球化的关键原则，即贸易、跨境向新兴市场的资本流动、人员自由流动以及较小的政府与私营部门在经济方面更大的参与，观点发生逆转，在发达国家间更是如此。

20. 为了实现《2030 年议程》的目标，创造持续的经济增长和提高生活水平，必须重新评估遵循的政治模式和经济模式，例如，重新考虑如何衡量增长和在多大程度上与慈善家等非国家行为体互动。

21. **Abebe 先生**（埃塞俄比亚）说，尽管未来有种种挑战，但重要的是要记住我们已经取得了进展。非常令人鼓舞的经济增长在一些国家消除了贫穷，包括非洲国家。他质疑只注重全球经济的财务方面的新自由主义政策，并强调人民，而不是金融，必须成为任何发展模式的中心。

22. **Webson 先生**（安提瓜和巴布达）说，去风险化是很多欢迎全球化的国家的绊脚石。这种做法，包括在汇款市场，对贸易产生了重大影响，并对一些国家的增长和发展产生了不利影响，其中许多国家已努力达到国际公认的金融标准。注意到慈善在许多国家被视为第三部门，他询问与慈善家接触能否成为一个有用的工具，帮助各国政府应对除此之外无法应对的挑战。

23. **Moyo 女士**（全球经济学家和作家）说，全球化是金融危机之前已取得的巨大进展的催化剂，不仅在

非洲，在整个新兴世界都是如此。背离全球化，转而加强保护主义，将使经济成功更加难以实现。虽然已经实施了新自由主义政策，一个新自由主义议程还从来没有真正得到充分执行；在这方面，她提请注意贸易议程和对农产品的补贴，包括欧洲联盟的农产品补贴，都不包括新兴市场中的商品生产者。对一些国家来说，金融部门已成为一个占经济比重很大的部门，且一些国家的政府在提供公共政策和社会融资时已变得严重依赖银行系统。然而，金融体系原本应当拉动投资，若激烈抵制资本系统，以求营造金融体系的严格监管环境，就会对经济增长产生重大影响。

24. 区域一体化将有助于较小的国家创立有效的共同体，在以越来越多的贸易协定为特点的全球贸易环境中竞争。一体化，包括在财政、货币和政治层面的一体化，而不是表面的一体化，有助于经济增长。虽然与非国家行为体的接触将有助于应对全球挑战，但仍应进一步考虑确保在与慈善家进行互动时，各国政府不能放弃其公共政策方面的作用，且仍然可以被追究责任。

25. **Parenti 先生**（欧洲联盟观察员）说，欧洲联盟认为贸易是抵御经济危机的最佳手段之一，它没有走向强化保护主义之路，而是寻求与发达国家和发展中国家订立双边议程。根据普遍优惠制，欧洲联盟给予所有最不发达国家免税和免配额准入，是若干最不发达国家和发展中国家最大的贸易伙伴。

26. **Moyo 女士**（全球经济学家和作家）说，许多国家选择支持其当地农民而非依赖进口的原因是可以理解的。国际社会意识到欧洲联盟目前面临的种种挑战，并期待欧洲联盟领导对保护主义倾向的抵制。

一般性辩论

27. **Plaisi 先生**（泰国）代表 77 国集团和中国发言。他说，委员会在本届会议期间的工作是至关重要的，它创制了执行《2030 年议程》的稳健框架和得力工具。它必须在未完成的千年发展目标（千年目标）的基础上，瞄准消除一切形式贫穷这一首要目标，并以均衡、协调和综合的方式实现可持续发展的三个层面。将在

联合国住房与可持续城市发展大会（人居三大会）核可的《新城市议程》也将有助于为实现可持续发展铺平道路。

28. 国家执行情况，包括通过本土办法考虑到本国国情和优先事项，是成功实施雄心勃勃的、具有普遍性和变革性的《2030年议程》的关键。为了不让任何国家掉队，应当设法解决处境特殊国家的各种需要和挑战，特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的需要和挑战；应对中等收入国家、冲突中国家、处于冲突后局势的国家和在外国占领下的国家及其人民面临的具体挑战。

29. 注意到有效执行手段的重要性，他说，官方发展援助仍是实现《2030年议程》的一项重要投入。发展中国家也应当收到关于长期债务可持续性和金融包容性的援助。如果经济增长的目的是积极促进减少贫穷，宏观经济政策和社会政策应更多地侧重于创造就业机会和社会包容。基础设施、互联互通、农业发展、高质量的卫生保健服务和教育等领域的投资也需要追加。首届发展筹资后续行动论坛的一致结论和建议没能解决落实发展筹资成果方面的障碍和挑战，也没能为行动提供政策建议，特别是有关发达国家向发展中国家提供支助的行动政策建议。77国集团因此要求进一步加强该论坛。

30. 国际贸易是推动包容性经济增长、消除贫穷和促进可持续发展的火车头。因此，应当强化一个公平、均衡、开放、具有包容性、非歧视性、以规则为基础且可预测的多边贸易体系。必须立即取消针对发展中国家的一切形式的强制性经济措施。全球经济治理也必须加以改进，增加发展中国家代表和发言权，确保这些国家充分参与全球供应链和价值链。

31. 恢复全球伙伴关系的活力对在各个层面执行《2030年议程》来说是必要的，且77国集团随时准备与发展伙伴一起推动发展合作。南南合作和三方合作是对南北合作的补充，南北合作仍是全球可持续发展伙伴关系的核心。

32. 77国集团欢迎在杭州20国集团首脑会议上通过的《2030年可持续发展议程行动计划》，并敦促在这一框架内的继续参与。

33. 气候变化是人类面临的巨大挑战之一，它削弱了人类实现可持续发展的能力。77国集团希望《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》能够在年底前生效。集团还希望，紧急人道主义援助的协调能得到加强，同时维持对人道、中立、公正和独立原则的充分尊重。

34. 应以全面、综合的方式努力解决被迫流离失所和非正常迁徙等挑战，同时确保对有关人员的人权给予充分尊重，不论其地位如何。

35. 有关四年度全面政策审查的决议草案必须给予联合国发展系统关于《2030年议程》的长期战略指导。联合国发展方面业务活动的效力、效率、一致性和影响必须加强，发展合作的全系统政策导向必须为各种各样的需求和制约，特别是发展中国家的需求和制约，提供适当的对策。

36. **Yparraguirre女士**（菲律宾）代表东南亚国家联盟（东盟）发言。她说，她很高兴地宣布2016年9月7日在老挝人民民主共和国举行的第八届东盟-联合国首脑会议上，通过了《东盟-联合国2016-2020年行动计划》，以执行《东盟与联合国全面伙伴关系联合宣言》。该行动计划侧重于实现《2030年议程》和可持续发展目标，以及实现东盟共同体2025年愿景和它的蓝图。行动计划载有若干要素，包括加强这两个发展框架之间的协调；交流监测和报告的最佳做法；探索新的伙伴关系，以利用私营部门的资源；增进合作，以加强东盟统计系统；和支持执行《2020年东盟信通技术总计划》。

37. 东盟外长会议关注可持续发展的特别会议于2016年9月在纽约召开，部长们认识到，需要有一个全面的方式执行《2030年议程》，以便东盟切实发挥作用，为努力实现可持续发展做出贡献。他们一致认可确定增强互相配合的优先领域很重要，同时指出制

定一个指导这种努力的路线图，载列确定和实施活动以及监测和评价的明确时限，很有用。部长们还承认，需要建立全球伙伴关系，特别是调动执行手段，以实现《2030 年议程》。他们同意加强科学技术发展和能力建设方面的区域合作，包括关于加强统计能力，还强调必须确定可在其他国家推广的最佳执行做法。

38. **Sareer 先生**（马尔代夫）代表小岛屿国家联盟发言。他回顾说，小岛屿发展中国家，因为其地点偏远、与市场之间的距离和规模不经济等因素，面临着许多挑战，已被确认为可持续发展的特殊情况。气候变化仍然是许多小岛屿发展中国家生存的最大威胁，其中极端天气事件对基础设施造成严重的破坏并逆转发展成果。

39. 虽然应尽一切努力执行《巴黎协定》，但还应注重提高执行能力，特别是在发展中国家。国际金融机构应考虑到小岛屿发展中国家面临的具体挑战和脆弱性，包括气候变化的经济影响。确定是否有资格获得融资机会时，应考虑到国内生产总值以外的标准，且小岛屿发展中国家应参与到与其相关的决策和规范制定过程当中。

40. 海洋提供生计，是文化遗产的重要组成部分，并且为全球共同体提供了丰富的生物多样性。因此，小岛屿国家联盟期待联合国支持落实可持续发展目标 14：即保护和可持续利用海洋和海洋资源促进可持续发展会议在 2017 年 6 月举行。

41. 小岛屿发展中国家继续呼吁在《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）、《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和委员会的工作彼此之间和内部建立必要的联系。他们回顾通过大会第 70/202 号决议建立的伙伴关系框架，跟进现有的伙伴关系，并期待联合国系统对小岛屿发展中国家支助的全面审查的评估结果。执行手段以及后续行动和审查构成了促进《萨摩亚途径》具体承诺实现的最高优先事项。小岛屿国家联盟期待联合国各实体和发展伙伴在这方面提供援助。

42. **Momen 先生**（孟加拉国）代表 77 国集团最不发达国家发言，称它们有进一步推动全球经济增长和繁荣的巨大潜力。然而，至于最不发达国家，他说，继续阻碍增长的长期结构性挑战有多种，包括贸易和投资流动停滞、生产力增长放慢和贫穷、饥饿和营养不良，新起挑战，例如气候变化、自然灾害和突发公共卫生事件日趋频繁、以及冲突，则是雪上加霜。必须给予这些国家的结构转型的重要性以更多的承认，并特别关注处于冲突中和冲突后局势中的最不发达国家，正在经历政治不稳定或无法提供基本国家服务的国家。令人欣慰地注意到，最近通过的各项全球议程和伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》都承认最不发达国家值得特别关注，并强调强有力的协同增效作用在各级执行中的重要性。

43. 注意到发展的责任主要在于最不发达国家本身，他说，在实现《伊斯坦布尔行动纲领》的各项目的、目标和指标以及千年发展目标方面已经取得了重大进展，一些最不发达国家已经开始准备执行《2030 年议程》。然而，国际社会必须履行其提供支助的承诺。必须认真努力，以加强最不发达国家的全球可持续发展伙伴关系，特别侧重于消除贫穷、包容性增长和社会保护。由于南南合作对南北合作的补充作用，应当在各级创建参与性、合作式的有利环境。

44. 77 国集团期待迅速批准《巴黎协定》，它呼吁具体支持最脆弱的最不发达国家。还需要更多的努力，为执行调集充足的资源，不仅是通过官方发展援助提供的资金。77 国集团呼吁发展伙伴实现到 2020 年每年在绿色气候基金下调动 1 000 亿美元的目标。它还呼吁建立和运作一个危机缓解和复原力建设机制，并注意到伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》高级别全面中期审查通过的政治宣言中在这方面提供的指导意见。

45. 令人关切的是，最不发达国家在全球贸易中的份额正在逐渐减少。《多哈发展议程》下的许多问题都缺乏进展，这阻碍了最不发达国家从一个公正和公平的贸易体系中获得发展惠益。至少 50% 的贸易援助举措应给予最不发达国家，且提供免税和免配额的所有

产品的市场准入，将帮助最不发达国家使其全球出口份额到 2020 年增加一倍。还应采取措施扩大具体优惠，以促进最不发达国家参与服务贸易。

46. 官方发展援助仍然是为最不发达国家的发展提供外部资金的最大来源。发展伙伴应根据《亚的斯亚贝巴行动议程》将至少 50% 的官方发展援助给予最不发达国家。在各部门之间分配官方发展援助时必须坚持正确的平衡，尤其应着重生产部门。

47. 在欢迎建立最不发达国家技术库取得的进展之时，他说，最不发达国家需要在诸如基础设施、能源、农业、信息和通信技术以及青年和妇女领域增加投资。更多的外国直接投资将成为一种手段，以处理生产性能力建设以及创造充分生产性就业机会问题。也需要重新搞活最不发达国家投资促进制度落实问题的讨论。

48. 注意到移徙是发展的促进因素，并认识到移徙者汇款的经济贡献，77 国集团强烈鼓励伙伴国家按照《2030 年议程》中规定的路线对移徙问题采取行动。它还认为，关于四年度全面政策审查的决议应有助于加强联合国支持最不发达国家发展方面业务活动的效力、效率、一致性和影响力。

49. **Webson 先生**（安提瓜和巴布达）代表加勒比共同体（加共体）发言。他说，近几年通过了一些历史性协定，产生了加速势头，本届会议上应顺势而上，再接再厉。加共体支持采取行动，以促进这些协定的迅速执行，期待《新城市议程》在人居三大会最终通过。

50. 虽然加勒比国家在某些经济部门有所改善，但是增长依然缓慢。失业、外债等挑战，再加上开放的经济，使加勒比地区成为世界上最脆弱的区域之一。全球金融和经济架构需要进行根本性的改革，以确保长期稳定，促进发展。尽管加共体承认自封利益集团处理全球金融稳定的努力，但这些团体并不一定涵盖小国和发展中国家的声音，而在讨论金融治理时必须听到它们的声音。联合国是唯一使脆弱的小国可以为与

其相关的全球讨论作出实际贡献的论坛，因此，在国际经济讨论中的作用必须予以深化。

51. 加勒比是世界上负债最重的区域之一。由于被归入中等收入国家而不能获得优惠资金，许多加勒比国家被迫增加它们的债务负担。一些国家的债务与国内总产值的比率超过 60%，在少数情况下，这一比例甚至超过 100%。更糟糕的是，该区域还频遭自然灾害，估计每年损失超过 20 亿美元。

52. 加共体国家最近面临的挑战是代理银行业务关系的撤离，这可能会切断这些国家与全球贸易体系的联系，削弱其经济并增加其贫穷程度。这种去风险化的做法使这些国家承担更多的债务。加共体领导人不久将在安提瓜和巴布达召开一次关于去风险化的高级别会议，呼吁联合国助其找到解决问题的办法。

53. 发展筹资是成功实现国际商定成果的基石，加共体国家呼吁在最高一级开展关于后续行动和审查的建设性接触。后续行动的重要方面包括全球基础设施论坛、技术促进机制、增强国际税务合作、增加对债务可持续性的支持，制定考虑到中等收入国家复杂多样现实的方法。

54. **Moses 女士**（瑙鲁）代表太平洋小岛屿发展中国家发言。她说，委员会的工作，包括通过关于《萨摩亚途径》后续行动和执行情况的年度决议，审议联合检查组关于联合国系统对小岛屿发展中国家支助的初步调查结果，对于应对这些国家的特殊需要和脆弱性至关重要。委员会应当不仅注重建设个人能力，还应当注重加强国家机构能力，以便创造有意义的成果。同样重要的是要确保委员会的工作支持在《2030 年议程》和《萨摩亚途径》之间创建联系。

55. 太平洋小岛屿发展中国家期待关于四年度全面政策审查的建设性讨论，以便制定促进联合国发展系统的必要架构。

56. 太平洋小岛屿发展中国家继续呼吁提高对气候变化的反应，气候变化是使威胁倍增的因素和实现可持续发展的障碍。这些国家清楚地了解人类活动对海

洋的负面影响，并期待 2017 年 6 月召开联合国支持落实可持续发展目标 14 的会议。

57. **Parenti 先生**（欧洲联盟观察员）代表欧洲联盟及其成员国发言。他说，为保持相关，委员会必须在形式和实质内容上采纳雄心勃勃的可持续发展议程，在具体决议中充分掌握新模式的整体性。然而，相关的行动和变革没有反映在委员会的议程上。虽然令人深感遗憾的是，振兴委员会的工作没有取得必要的改进，但是欧洲联盟仍然愿意以真诚和开放的心态参与，使第二委员会符合其宗旨，在《2030 年议程》背景下成为一个具有建设性和有信誉的论坛。

58. 为了更有效地运作，委员会应避免重复与联合国其他论坛的谈判，并早日就各项决议草案进行磋商，四年度全面政策审查就是这样。重要的是要尊重主席团设定的最后期限，以确保所有会员国充分且知情的参与，留下足够的磋商空间。欧洲联盟将请求把没有留出足够时间加以磋商的意见推迟至下届会议磋商。

59. 关于四年度全面政策审查的决议草案，受到了欧洲联盟的高度重视，它提供了一个至关重要的机会，使整个联合国发展系统都能够以更综合、连贯、有效和高效的方式采取必要行动，支持《2030 年议程》的执行。虽然重要的投入，如经济及社会理事会关于发展系统的长期定位问题的对话，以及秘书长阐述大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查第 67/226 号决议执行情况的报告（A/71/292）及其建议（A/71/292/Rev.1）需要进一步审议，但欧洲联盟仍告诫不要使该决议草案过分详细或规定性过强。案文应恰如其分，平衡兼顾，既强调四年度全面政策审查的战略性质，又为发展系统的工作规定明确且可执行的授权。

60. 谈到执行《2030 年议程》时，他说，对最不发达国家而言，利害关系特大。伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查通过的《政治宣言》基于《2030 年议程》所取得的重大突破，并为最不发达国家提供了一份未来稳健的路线图。贯穿各领域的问题，如妇女和女童

的赋权及人权，是消除贫穷和实现可持续发展的关键要素。

61. 在环境方面，欧洲联盟欢迎联合国环境大会第二届会议上通过的大量决议和大会做出的关于促进《2030 年议程》环境层面有效执行的承诺。欧洲联盟及其成员国一直致力于应对气候变化的国际努力，并准备好批准具有里程碑意义的《巴黎协定》。它们敦促其他国家也这样做，以确保普遍批准。增强地方行为体的权能，不仅是应对气候变化，而且也是执行《新城市议程》的关键。《新城市议程》将在人居三大会上通过，并且应依照《2030 年议程》跟进。联合国系统应采取一体行动，支持真正的执行工作。

62. 移徙是一个全球性问题，各国对应对这一挑战的共同责任。要确保移徙安全、合法、自愿并获得良好管理，一种办法就是解决根本原因，包括落实全部可持续发展目标。

63. 如果全球经济复苏变得更加强劲，经济增长就必须具有包容性和可持续性，且其带来的好处必须更广泛地在国家内部和国家之间分享。

64. **Chauhan 先生**（印度）说，印度将在 2017 年提交自愿国别评估，且已将可持续发展目标框架纳入其国家发展战略，并在每次议会会期中拨出一天时间讨论关于可持续发展目标的进展情况。发达国家承诺的调动资源、能力建设和技术援助以及技术促进机制的作用至关重要。

65. 注意到约 8 亿人仍然生活在极端贫穷之中，他说，第二委员会通过其关于四年度全面政策审查的讨论，可以为联合国发展系统实现《2030 年议程》规划出一条路线，重点坚持不懈地放在消除贫穷上。印度同意，用于任何其他目的的追加融资不能牺牲发展供资，却仍担心企图将资源从发展方案转移出去的行为可能会对发展中国家造成不利影响。

66. 印度欢迎将在人居三大会上通过的《新城市议程》，相信该议程将为可持续城市化制定一个新的全球战略。

67. 前一天,印度已经交存了《巴黎协定》的批准书。印度认识到气候公正很重要,共同但有区别的责任仍然相关,所以已经走上采取气候行动的道路。根据本国确定的预期贡献,印度会将其排放强度降低到 35%,将非化石发电能力的比例增加到 40%,并通过植树造林再创建一个 25 亿吨的额外碳汇。
68. 印度极为重视灾害管理领域,这一领域被纳入第十二个五年计划,且是 2005 年颁布和相关立法的主题。共有 10%的发展资金被指定用于创新、减灾和恢复。印度承诺服从《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》,于最近公布了其国家灾害管理计划,并将与联合国减少灾害风险办公室协作,于 2016 年 11 月主办两年一次的亚洲减少灾害风险部长级会议。印度还曾主办南亚区域合作联盟灾害管理中心和海啸预警系统运行中心。
69. 作为一个主要的移徙者原籍国、目的地国和过境国,印度承诺支持国际社会努力对国际移徙采取人道的办法,理顺其秩序。必须尊重共同但有区别的责任的商定原则。
70. **Yparraguirre 女士** (菲律宾) 说, 2016 年努力设法为全面有效地实施 2015 年通过的协议中确立的优先目标做好准备。2016 年 9 月通过的《关于难民和移民的纽约宣言》以及即将通过《新城市议程》将建立在不让任何一个人掉队的努力之上。
71. 菲律宾是第一批提交自愿国别评估的国家之一,这项工作提供了一个机会,以确定哪些目标需要更多的关注。菲律宾可持续发展战略以人类发展为本。以全球标准为基准,菲律宾继续努力提升社会基本服务工作和质量,例如保健、教育和住房。环境保护、文化尊重和追求社会正义构成了国家发展框架的关键组成部分。
72. 在本届会议期间,菲律宾将继续把重点放在消除贫穷的总体目标上。为此,它将继续把移徙问题纳入可持续发展议程的主流,倡导联合国发展系统与中等收入国家进行更细致的接触,并利用南南合作和信通技术促进发展。
73. 菲律宾高度重视减少灾害风险的问题,并确认需要风险指引的办法。作为最易发生灾害的国家和易受气候变化不利影响的国家之一,菲律宾再次呼吁在履行《巴黎协定》规定的义务时维护气候正义,尊重平等和共同但有区别的责任的原则。
74. **Gad 先生** (埃及) 说,对成就的审议、汲取的经验教训和实现雄心勃勃的《2030 年议程》所需的动力,应指导第二委员会的工作。优先事项应包括消除贫穷和减少不平等现象、经济增长和创造就业机会、工业发展以及确保充足的发展筹资。
75. 在过去的一年中,许多国家已经最终确定了国家执行计划,并开始了第一阶段执行工作。埃及将乐于与其他打算在明年提交自愿国别评估的国家分享其提交经验。
76. 关于区域一级的执行工作,他强调了可持续发展问题非洲区域论坛和阿拉伯可持续发展问题高级别论坛的年度会议,并注意阿拉伯国家联盟新建立了一个可持续发展问题司。联合国方面已积极参与推出根据《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》商定的各种论坛和平台,并完成了后续行动和审查框架。尽管已在一些领域取得了重要成就,但在其他领域的努力未达到目标期望的水平。
77. 作出这些努力的背景包括全球经济挑战,特别是获得足够执行手段机会有限以及持续存在的结构性挑战,这些尤其影响到发展中国家。非洲在世界出口总额中所占份额继续下降,同样下降的还有制造业部门对非洲国内生产总值的贡献。此外,在世界某些地区,特别是非洲,生活在贫困线以下的人口总数正在增加。
78. 国际经济体系无法支持发展中国家实现其愿望,这种情况必须纠正。他询问持久的《多哈发展议程》谈判取得了什么成果,以及为什么对联合国工业发展组织——一个关于发展中国家的联合国主要机构,其工作构成了可持续发展目标 9 的精髓——的支持被撤回。

79. 虽然多元化有许多好处，但也有若干缺陷，并带来了一些远离核心重点的边缘问题。贫穷是发展的大敌，只有各国动员必要的政治意愿和足够的执行手段，同时扩大其生产基础和改善基本服务，才能战胜。

80. **Rubiales de Chamorro 女士**（尼加拉瓜）说，对于国际社会来说，现在是时候把言辞化为行动，以实现具有历史意义的《2030 年议程》中的各项目标和消除贫穷的总体目标。她呼吁建立一个真正的全球联盟，以提供获取金融和技术资源的途径，并强调共同但有区别的责任原则必须得到尊重。

81. 尼加拉瓜在过去五年中每年平均增长 5.2%，正在努力实现其可持续发展。其管理外国投资和管理战略项目的巨大体制能力，使其能够改善公共财政，发展公共基础设施和实施重要的社会方案。它与国际和区域金融机构的关系为主权关系，不应受到压力或被其强大的成员以任何形式政治化。

82. 受气候变化的不利影响损害最大是发展中国家，因而尼加拉瓜呼吁采取紧急行动，如推广可再生能源和重新造林。尽管面临财政限制，尼加拉瓜还是承担了适应和缓解措施的费用，但强调供资应来自那些负有历史责任的国家。尼加拉瓜还呼吁以国际法为基础，考虑到损害追偿原则，制定一项世界赔偿政策，并将继续在《联合国气候变化框架公约》的框架内开展工作。注意到减少灾害风险是一个重要的发展问题，她说，国际社会应进一步支持发展中国家减少灾害的努力，包括提供技术援助、技术转让以及能力和复原力建设方案。

83. 尼加拉瓜重申其支持巴勒斯坦国和被占领人民的发展权。因此，它支持纳入有关巴勒斯坦的年度决议和关于被占领的阿拉伯领土的决议。

84. **von Steiger Weber 女士**（瑞士）说，第二委员会需要调整，以确保可持续发展目标的执行。它应就全球可持续发展的挑战提供规范性指导，为联合国业务系统提供规范的业务指导，确保对没有类似程序的国际会议采取后续行动，同时或避免重复，对高级别政治论坛和发展筹资后续行动论坛也是一样。

85. 瑞士特别重视审议联合国系统发展方面业务活动的四年度全面政策审查。鉴于行为体数量庞大而可用资源有限，必须努力加强联合国发展系统的一致性和协同增效作用。

86. 瑞士认识到需要全球作出承诺并加快采取行动，以解决全球水治理。因此，它支持建立一个协调一致的全球水架构和一个联合国政府间机构，以实现水和卫生咨询委员会建议的与水有关的具体目标。瑞士还呼吁及时执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，并采取行动，以确保与其他近期通过的监管框架一致。

87. 私营部门、科学界和民间社会必须参与行动，以建设更有复原力的社会。正如世界人道主义首脑会议上讨论的那样，人道主义行为体和发展行为体之间的合作应当改进，瑞士将欢迎发展行为体更多地参与长期流离失所情况的应对。

88. 在最近关于处理难民和移民大规模流动的大会高级别全体会议上，处理难民和移民大规模流动的具体措施已经商定，且重申了移民对可持续发展的重要贡献。然而，《2030 年议程》中有关移徙的目标还远未实现。瑞士将积极参与全球移徙契约的制定，并努力加强联合国内关于移徙的协调与合作，特别是通过最近加入联合国系统的国际移民组织。瑞士还试图为联合国国际移民与发展高级别对话阐明未来。

89. **Sareer 先生**（马尔代夫）说，马尔代夫政府的目标是使马尔代夫成为一个具有复原力、多样化、高收入的经济体。然而，挑战仍然存在，包括获得大型基础设施项目资金，国内资源调动不足。

90. 马尔代夫的经济、文化和身份，马尔代夫人民的生计，本质上都与海洋有关。因此，马尔代夫期待参与联合国支持落实可持续发展目标 14 的会议。

91. 注意到气候变化的负面影响可能侵蚀发展成果，特别是在小岛屿发展中国家，他说，在评估国家是否可以毕业时应更多地重视经济的脆弱性。马尔代夫对适应措施的投资很大，给已经捉襟见肘的预算施加了额外的负担。因此，马尔代夫欢迎《巴黎协定》。

92. 为了减少对进口化石燃料的依赖，马尔代夫已经启动了一个可再生能源投资方案，目标是到 2018 年能够为所有有人居住的岛屿提供日间电力负载峰值的 30%。马尔代夫正在努力创造一个有利于私营部门参与的环境，采取如净用电计价等举措。能源效率的组成部分不久将被纳入国家建筑法规。

93. 确保在《2030 年议程》与《亚的斯亚贝巴行动议

程》等协议之间足够的联系非常重要。其他类似协议还包括《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《巴黎协定》和《萨摩亚途径》，而《萨摩亚途径》是小岛屿发展中国家可持续发展的指导框架。还必须努力确保资源有限的小国承担的报告负担不要太重，并为统计能力有限的国家提供支持。

下午 1 时 05 分散会。