

Distr.: Limited 13 November 2015

Russian

Original: English

Семидесятая сессия

Второй комитет

Пункт 18(с) повестки дня Вопросы макроэкономической политики: приемлемость внешней задолженности и развитие

Южная Африка*: проект резолюции

Приемлемость внешней задолженности и развитие

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 58/203 от 23 декабря 2003 года, 59/223 от 22 декабря 2004 года, 60/187 от 22 декабря 2005 года, 61/188 от 20 декабря 2006 года, 62/186 от 19 декабря 2007 года, 63/206 от 19 декабря 2008 года, 64/191 от 21 декабря 2009 года, 65/144 от 20 декабря 2010 года, 66/189 от 22 декабря 2011 года, 67/198 от 21 декабря 2012 года, 68/202 от 20 декабря 2013 года и 69/207 от 19 декабря 2014 года,

c удовлетворением отмечая свою резолюцию 69/319 от 10 сентября 2015 года о базовых принципах в отношении процессов реструктуризации суверенного долга,

ссылаясь на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятую 8 сентября 2000 года¹, и напоминая о пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и ссылаясь на его итоговый документ²,

ссылаясь также на свою резолюцию 57/270 В от 23 июня 2003 года о комплексном и скоординированном осуществлении решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и последующей деятельности в связи с ними,

² Резолюция 65/1.





^{*} От имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу 77 и Китая.

¹ Резолюция 55/2.

ссылаясь далее на Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года³,

ссылаясь на свою резолюцию 60/265 от 30 июня 2006 года о последующих мерах по связанным с развитием итогам Всемирного саммита 2005 года, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и другие согласованные на международном уровне цели в области развития,

напоминая о Международной конференции по финансированию развития и ссылаясь на ее итоговый документ и напоминая о Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса и ссылаясь на принятую по ее итогам Дохинскую декларацию о финансировании развития 5,

вновь подтверждая свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года, посвященную Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее и содействует адаптации предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления к конкретным стратегиям и мерам в рамках обновленного Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

напоминая о Конференции по вопросу о мировом финансовоэкономическом кризисе и его последствиях для развития и ссылаясь на ее итоговый документ 6 ,

напоминая также о четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и ссылаясь на Стамбульскую декларацию и Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие $2011-2020\ {
m годов}^7,$

напоминая далее о Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проведенной 20–22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, и ссылаясь на ее итоговый документ под названием «Будущее, которого мы хотим»⁸,

вновь подтверждая свою резолюцию 70/1 от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», признавая, что в основу этой резолюции положены цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и что она призвана обеспечить завершение незаконченной работы по реализации этих целей, и подчеркивая важность осуществления этой новой масштабной повестки дня, стержневым элементом которой является ликвида-

³ Резолюция 60/1.

⁴ Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7), глава I, резолюция 1, приложение.

⁵ Резолюция 63/239, приложение.

⁶ Резолюция 63/303, приложение.

⁷ Доклад четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Стамбул, Турция, 9–13 мая 2011 года (A/CONF.219/7), главы I и II.

⁸ Резолюция 66/288, приложение.

ция нищеты и которая нацелена на содействие укреплению социального, экономического и экологического компонентов устойчивого развития,

с удовлетворением отмечая проведение 14 октября 2014 года во исполнение резолюции 68/202 специального совместного заседания Второго комитета Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета для обсуждения вопроса «Уроки, извлеченные из принятия стратегических мер в связи с возникновением и распространением долговых кризисов, и последствия изменения условий для реструктуризации задолженности», в ходе которого были изучены такие уроки и текущая работа над механизмами реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем, а также отмечая ведущийся международный диалог по этому важному вопросу,

особо отмечая, что сохранение задолженности на приемлемом уровне имеет существенно важное значение для поддержания роста, обращая особое внимание на важность приемлемости уровня задолженности и эффективности управления долгом для усилий по достижению национальных и международных целей в области развития, в том числе в области устойчивого развития, что кризисы задолженности сопряжены со значительными издержками и сбоями, в том числе в плане занятости и инвестиций в производство, и, как правило, приводят к сокращению государственных расходов, в том числе на здравоохранение и образование, сказываясь, в частности, на положении малоимущих и уязвимых групп населения,

вновь подтверждая, что каждая страна несет главную ответственность за собственное экономическое и социальное развитие и что роль национальной политики и стратегий развития, в частности в области управления задолженностью, в обеспечении устойчивого развития невозможно переоценить, и признавая, что национальные усилия, в том числе направленные на достижение целей в области развития и поддержание задолженности на приемлемом уровне, должны подкрепляться благоприятной международной экономической конъюнктурой, в том числе слаженностью и согласованностью функционирования международных торговой и валютно-финансовой систем и укреплением и совершенствованием механизмов глобального экономического регулирования, и должны дополняться подкрепляющими их глобальными программами, мерами и стратегиями, направленными на расширение имеющихся у развивающихся стран возможностей в плане развития, с учетом национальной специфики и при обеспечении уважения национальных стратегий и принципов национальной ответственности и суверенитета,

вновь подтверждая также, что многосторонним учреждениям, включая структуры системы Организации Объединенных Наций и другие соответствующие организации, следует продолжать играть важную роль — с учетом их конкретных мандатов — в оказании странам содействия в обеспечении и поддержании приемлемости уровня задолженности,

вновь заявляя о том, что приемлемость уровня задолженности зависит от сочетания многих факторов на международном и национальном уровнях, и особо отмечая, что при анализе приемлемости уровня задолженности следует продолжать учитывать специфику положения отдельных стран и влияние таких внешних потрясений, как потрясения, обусловленные мировым финансово-экономическим кризисом,

15-20010 3/15

выражая глубокую обеспокоенность по поводу пагубного воздействия, которое продолжает оказывать мировой финансово-экономический кризис, в особенности на процесс развития, учитывая признаки неравномерного и неустойчивого оживления, сознавая, что мировая экономика, несмотря на прилагаемые напряженные усилия, которые помогли ограничить риски наступления маловероятных событий, улучшить конъюнктуру финансового рынка и поддержать оживление, до сих пор не вышла из опасной фазы, характеризующейся рисками спада, в том числе высокой волатильностью на мировых рынках, высоким уровнем безработицы, особенно среди молодежи, задолженностью в ряде стран и ощущающейся во многих странах нехваткой бюджетных средств, создающими угрозу для оживления мировой экономики и указывающими на необходимость достижения дальнейшего прогресса в направлении поддержания и восстановления сбалансированности глобального спроса, и подчеркивая необходимость продолжения усилий по устранению системных недостатков и диспропорций и по реформированию и укреплению международной финансовой системы при одновременном осуществлении согласованных к настоящему времени реформ,

признавая, что пагубное воздействие, которое продолжает оказывать мировой финансово-экономический кризис, отрицательно сказалось на ходе достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, и грозит привести к тому, что уровень задолженности многих стран, особенно развивающихся, станет неприемлемым, в частности вследствие негативного влияния на реальный сектор экономики и государственные поступления и необходимости увеличения затрат на смягчение негативных последствий кризиса, в том числе посредством расширения масштабов заимствования для покрытия нехватки финансовых средств, вызванной дефицитом государственных поступлений,

признавая также важность усилий и сотрудничества, осуществляемых на национальном, региональном и международном уровнях, для преодоления трудностей, обусловленных мировым финансово-экономическим кризисом, и особо отмечая необходимость последовательного и согласованного продолжения этих усилий,

с обеспокоенностью отмечая рост числа судебных тяжб, затеваемых так называемыми «фондами-стервятниками» по поводу суверенной задолженности, и последствия этого для своевременного и транспарентного урегулирования долговых проблем, а также оказываемое в дополнение к этому влияние на стабильность международной финансовой системы,

признавая ту важную роль в деле смягчения последствий мирового финансово-экономического кризиса для развивающихся стран, которую в каждом конкретном случае играют меры по облегчению долгового бремени, включая списание, сообразно обстоятельствам, и реструктуризацию задолженности, как инструменты предупреждения и регулирования долгового кризиса,

признавая также роль потоков частного капитала в мобилизации средств для финансирования развития, подчеркивая трудности, которые порождает чрезмерный приток краткосрочного капитала во многие развивающиеся страны, в том числе в плане сохранения приемлемости их задолженности, и необходимость наличия пространства для стратегического маневра, позволяющего принимать, в надлежащих случаях, макроэкономические меры пруденциально-

го регулирования и меры по ограничению движения капитала для смягчения последствий волатильности потоков капитала, и рекомендуя продолжить изучение преимуществ и недостатков таких макроэкономических мер пруденциального регулирования,

признавая далее, что чрезмерная волатильность цен на сырьевые товары может сказываться на приемлемости уровня задолженности развивающихся стран, зависящих от экспорта сырьевых товаров, и что страны будут сталкиваться с новыми макроэкономическими проблемами, поскольку нынешняя конъюнктура, характеризующаяся низкими процентными ставками, вероятно, не сохранится, что будет иметь серьезные последствия для поддержания задолженности развивающихся стран на приемлемом уровне,

выражая обеспокоенность по поводу того, что многие страны с низким и средним уровнем дохода по-прежнему сталкиваются с трудностями в обслуживании своей задолженности и не получили помощь по линии инициатив по облегчению бремени задолженности,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на международные усилия, многие наименее развитые страны не могут избавиться от значительного бремени задолженности и по результатам оценок приемлемости уровня задолженности относятся к категории стран, охваченных долговым кризисом или подверженных высокому риску возникновения кризиса задолженности,

с признательностью отмечая, что участники Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе оказали существенную помощь в облегчении долгового бремени 36 стран, которые достигли момента завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, что привело к столь необходимому облегчению бремени задолженности и содействовало перенаправлению ресурсов на инвестиции в социальную сферу, и в то же время выражая обеспокоенность по поводу того, что для некоторых стран, удовлетворяющих критериям охвата Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, ее реализация еще не начиналась и что некоторые страны, уже достигшие момента завершения процесса, по-прежнему относятся к категории стран с высоким риском возникновения долгового кризиса и что им необходимо не допустить повторного формирования неприемлемого бремени задолженности,

будучи убеждена в том, что расширение доступа на рынки товаров и услуг, в экспорте которых заинтересованы развивающиеся страны, во многом способствует обеспечению приемлемости уровня задолженности этих стран,

подчеркивая важность обеспечения всеохватного характера системы развития Организации Объединенных Наций и необходимость учета интересов государств-наблюдателей при осуществлении настоящей резолюции,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря⁹;

15-20010 5/15

⁹ A/70/278.

- 2. отмечает, что многие страны остаются уязвимыми перед кризисами задолженности и что некоторые из них сегодня находятся в кризисных ситуациях, включая ряд наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и некоторые развитые страны, и признает, что проблемы приемлемости уровня задолженности, с которыми сталкиваются многие наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, требуют безотлагательного решения и что достижение приемлемого уровня задолженности имеет большое значение для плавного перехода для стран, исключаемых из перечня наименее развитых стран;
- 3. *особо отмечает* чрезвычайную важность своевременного, эффективного, всеобъемлющего и долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран для содействия обеспечению их экономического роста и развития;
- 4. подчеркивает важность такой практики кредитования и заимствования, которая не приводит к увеличению задолженности до неприемлемого уровня, особо отмечает, что кредиторы и должники должны нести солидарную ответственность за недопущение формирования неприемлемо высокого уровня задолженности и учитывать необходимость сохранения задолженности на приемлемом уровне при принятии решений о финансировании, отмечает одобрение некоторыми государствами-членами Принципов поощрения ответственного суверенного кредитования и заимствования, разработанных Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, и рекомендует государствам-членам и соответствующим заинтересованным сторонам продолжать обсуждать этот вопрос и внедрять эти принципы, согласно национальным стратегиям и условиям;
- 5. принимает во внимание роль совместно разработанных Междуна-родным валютным фондом и Всемирным банком Рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода в деле принятия обоснованных решений о заимствовании и кредитовании и рекомендует продолжать периодически пересматривать эти рамочные принципы на открытой и прозрачной основе при всестороннем участии правительств странзаемщиков и кредиторов;
- 6. вновь заявляет о том, что ни один отдельно взятый показатель не следует использовать для вынесения окончательных суждений относительно приемлемости уровня задолженности той или иной страны, и в этой связи, принимая во внимание необходимость использования прозрачных и сопоставимых показателей, предлагает Международному валютному фонду и Всемирному банку при оценке ими приемлемости уровня задолженности продолжать учитывать структурные проблемы стран и кардинальные изменения, вызываемые, в частности, стихийными бедствиями, конфликтами и изменениями перспектив роста мировой экономики или условий торговли, особенно применительно к развивающимся странам, экономика которых зависит от сырьевых товаров, а также влиянием событий на финансовых рынках, и представлять информацию по этому вопросу государствам-членам с использованием надлежащих механизмов;
- 7. *признает*, что долгосрочная приемлемость уровня задолженности зависит, в частности, от экономического роста, мобилизации внутренних и международных ресурсов, перспектив развития экспорта стран-должников, та-

кой практики управления задолженностью, при которой обеспечивается ее приемлемый уровень, рациональных макроэкономических стратегий, способствующих также созданию рабочих мест, прозрачной и эффективной нормативной базы и успешного преодоления структурных проблем развития и, следовательно, от создания внутренних и международных условий, благоприятствующих развитию, включая гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин;

- 8. отмечает продолжение, огромные масштабы и многоплановый характер мирового финансово-экономического кризиса, который вызвал резкий рост коэффициентов задолженности ряда развивающихся стран, подчеркивает необходимость дальнейшего оказания развивающимся странам помощи в деле недопущения накопления задолженности сверх приемлемого уровня в целях уменьшения риска возникновения еще одного долгового кризиса, отмечает в этой связи, что во время кризиса и в последующий период по линии Международного валютного фонда и многосторонних банков развития были выделены дополнительные ресурсы, призывает продолжать льготное и безвозмездное финансирование стран с низким уровнем дохода, с тем чтобы они могли принимать меры по преодолению последствий кризиса, и отмечает, что Международный валютный фонд оказал странам с низким уровнем дохода помощь в облегчении бремени процентных выплат, предоставив им право не платить до конца 2016 года процентов по займам, полученным по линии фондов льготного кредитования;
- 9. признает ту роль, которую играют Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения согласно их соответствующим мандатам, и рекомендует им продолжать поддерживать глобальные усилия в направлении обеспечения поступательного, всеохватного и справедливого роста, устойчивого развития и приемлемости внешней задолженности развивающихся стран, в том числе посредством непрерывного мониторинга глобальных финансовых потоков и их последствий для этих усилий;
- 10. особо отмечает необходимость скоординированных стратегий, нацеленных на содействие привлечению заемных средств, облегчению долгового бремени и реструктуризации задолженности, напоминает в этой связи о совершенствовании кредитного механизма Международного валютного фонда, в частности благодаря оптимизации условий и созданию таких более гибких механизмов, как предохранительная кредитная линия для пополнения ликвидности, гибкая кредитная линия и инструмент быстрого финансирования, отмечая при этом, что новые и уже действующие программы не должны предусматривать необоснованных условий, носящих проциклический характер, и настоятельно призывает многосторонние банки развития продолжить переход к предоставлению помощи на гибких и льготных условиях, предусматривающих ускоренное выделение основного объема средств уже на первоначальном этапе, что оперативно окажет развивающимся странам, сталкивающимся с нехваткой финансовых средств, существенную поддержку в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития, принимая во внимание индивидуальные возможности этих стран в плане освоения средств и приемлемость уровня их задолженности;

15-20010 7/15

- 11. *отмечает*, что страны могут принимать меры для заключения в качестве одного из крайних средств, на индивидуальной основе и в рамках существующих механизмов соглашений между заемщиками и кредиторами о временной приостановке выплат в счет погашения задолженности, с тем чтобы помочь смягчить пагубные последствия кризиса и стабилизировать макроэкономическую конъюнктуру;
- 12. отмечает также прогресс, достигнутый в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, выражает обеспокоенность по поводу того, что для некоторых стран, удовлетворяющих критериям охвата Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, ее реализация еще не начиналась и что некоторые страны еще не достигли моментов принятия решения или завершения процесса, призывает к полному и своевременному осуществлению обеих этих инициатив и к продолжению оказания оставшимся отвечающим критериям странам поддержки в завершении процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и рекомендует всем сторонам как кредиторам, так и должникам как можно скорее выполнить их обязательства, с тем чтобы завершить процесс облегчения долгового бремени;
- 13. приветствует и поддерживает усилия бедных стран с крупной задолженностью, призывает их продолжать укреплять их внутреннюю политику, направленную на содействие экономическому росту и ликвидации нищеты, и предлагает международным финансовым учреждениям и сообществу доноров продолжать выделять этим странам финансовые ресурсы в достаточном объеме и на достаточно льготных условиях;
- 14. рекомендует международным финансовым учреждениям и соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций проанализировать, сообразно своим соответствующим мандатам, ход реализации инициатив по облегчению бремени задолженности и отдачу от них, с тем чтобы улучшить понимание причин, приводящих к тому, что после завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью некоторые страны никак не могут справиться с долговыми проблемами, и призывает кредиторов и должников к совместным действиям, в частности путем выработки национальных и международных мер, включая более широкое применение практики управления задолженностью, предоставления финансовых ресурсов на льготных условиях и создания потенциала, для решения этих проблем;
- 15. обращает особое внимание на то, что бедные страны с крупной задолженностью, отвечающие критериям для получения помощи в целях облегчения долгового бремени, не смогут в полной мере воспользоваться плодами такой помощи, если все кредиторы, как государственные, так и частные, не будут вносить свой справедливый вклад и принимать участие в функционировании международных механизмов урегулирования проблемы задолженности, предназначенных для обеспечения приемлемости долга этих стран, и предлагает как частным, так и государственным кредиторам, которые еще не в полной мере участвуют в инициативах по облегчению бремени задолженности, существенно активизировать свое участие, в том числе путем предоставления странам-должникам, заключившим с кредиторами соглашения об облегчении дол-

гового бремени до приемлемого уровня, как можно более сопоставимого режима;

- 16. подчеркивает, что облегчение бремени задолженности может играть одну из ключевых ролей в высвобождении ресурсов, которые следует направлять на деятельность, отвечающую интересам ликвидации нищеты, поддержания поступательного экономического роста, обеспечения экономического развития и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе в области устойчивого развития, и в этой связи настоятельно призывает страны направлять те ресурсы, которые высвобождаются в результате облегчения бремени задолженности, в частности в результате полного или частичного списания долга, на достижение этих целей, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁰, с учетом их национальных приоритетов и стратегий;
- 17. рекомендует странам-донорам принимать меры для обеспечения того, чтобы ресурсы, предоставляемые на цели облегчения долгового бремени в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, выделялись не в ущерб предоставлению других ресурсов развивающимся странам, предназначенных им в соответствии с обязательствами по оказанию официальной помощи в целях развития;
- 18. с обеспокоенностью отмечает, что некоторые развивающиеся страны с низким и средним уровнем дохода, не охваченные существующими инициативами по облегчению долгового бремени, имеют крупную задолженность, которая может создавать трудности в плане мобилизации ресурсов, необходимых для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе в области устойчивого развития, что указывает на необходимость рассмотрения в надлежащих случаях возможности выдвижения более радикальных инициатив по управлению задолженностью и облегчению долгового бремени этих стран, и рекомендует рассмотреть вопрос о среднесрочной и долгосрочной приемлемости уровня задолженности, а также новые подходы к урегулированию задолженности по двусторонним займам и перед частными кредиторами, не являющимися участниками Парижского клуба;
- 19. рекомендует Парижскому клубу при урегулировании проблемы задолженности стран-должников с низким и средним уровнем дохода, не охваченных Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, наряду с испытываемой ими нехваткой финансовых ресурсов учитывать среднесрочную приемлемость уровня их задолженности и с признательностью отмечает выработанный в рамках Парижского клуба Эвианский подход, предусматривающий установление различных условий облегчения бремени задолженности в зависимости от конкретных потребностей стран-должников при сохранении принципа полного списания долга бедных стран с крупной задолженностью;
- 20. выражает обеспокоенность по поводу последствий судебных тяжб с участием так называемых «фондов-стервятников» и возможности того, что в результате этих тяжб уровень задолженности стран станет неприемлемым, выражает также обеспокоенность по поводу того, что некоторые страны-долж-

¹⁰ Резолюция 70/1.

15-20010 **9/15**

ники могут сталкиваться с трудностями, пытаясь добиться распространения на них сопоставимого режима кредиторами, не являющимися участниками Парижского клуба, как того требует стандартное положение, включенное в соглашения по линии Парижского клуба, и призывает соответствующие учреждения продолжать предоставлять в распоряжение стран-должников механизмы и оказывать им юридическую помощь в целях решения проблем, связанных с судебными разбирательствами;

- 21. выражает далее обеспокоенность по поводу того, что меньшинство держателей облигаций способны блокировать волю подавляющего большинства держателей облигаций, которые, учитывая более широкие последствия для других стран, принимают реструктуризацию обязательств охваченных кризисом задолженности стран, отмечает законодательные шаги, предпринятые некоторыми странами для предотвращения таких случаев, призывает все правительства принять надлежащие меры и в этой связи постановляет созвать на своей семьдесят первой сессии специальное совместное заседание Второго комитета Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета для рассмотрения с участием соответствующих заинтересованных сторон и на основе доклада, подготовленного Генеральным секретарем, уроков, извлеченных из принятия таких законодательных и других надлежащих мер, и отразить результаты этого рассмотрения в кратком отчете о работе этого заседания;
- 22. подчеркивает, что международному сообществу необходимо по-прежнему внимательно следить за положением в области задолженности наименее развитых стран и продолжать принимать эффективные меры, предпочтительно в рамках существующих механизмов, когда они применимы, для решения долговых проблем этих стран и в поддержку обеспечения приемлемого уровня задолженности, в том числе посредством списания задолженности наименее развитых стран по многосторонним и двусторонним займам как государственных, так и частных кредиторов и предоставления финансовых ресурсов на льготных условиях;
- 23. признает, что процесс мониторинга и разумного управления обязательствами является одним их важных элементов всеобъемлющих национальных стратегий финансирования и имеет решающее значение для сокращения уязвимости, и призывает международные учреждения продолжать оказывать странам-должникам помощь в вопросах повышения эффективности управления задолженностью, управления рисками и проведения сравнительного анализа различных источников финансирования, а также в вопросах обеспечения защиты от внешних потрясений и стабильного доступа к государственному финансированию;
- 24. подтверждает важность того, что переговоры по реструктуризации долга должны быть своевременными, упорядоченными, эффективными, справедливыми и добросовестными, считает, что выход из кризиса суверенной задолженности должен преследовать цель восстановить приемлемый уровень государственной задолженности при сохранении доступа к финансированию на льготных условиях, признает, что успешная реструктуризация долга укрепляет способность стран в плане достижения устойчивого развития и целей в области устойчивого развития, и по-прежнему обеспокоена ситуацией с отказывающимися от сотрудничества кредиторами, которые продемонстрировали

свою способность саботировать своевременное завершение реструктуризации задолженности;

- 25. выражает обеспокоенность по поводу того, что изменения в макроэкономических условиях, которые наступят, поскольку конъюнктура, характеризующаяся низкими процентными ставками, вероятно, не сохранится, серьезно скажутся на способности развивающихся стран поддерживать задолженность на приемлемом уровне, и в этой связи предлагает странам изучить варианты управления рисками в целях смягчения возможных негативных последствий, с которыми они могут столкнуться, особенно в свете возросших масштабов заимствований средств развивающимися странами на международных финансовых рынках;
- 26. приветствует усилия международного сообщества и призывает его продолжать проявлять гибкость и подчеркивает необходимость продолжения этих усилий для оказания странам, находящимся в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях, особенно бедным странам с крупной задолженностью, помощи в проведении первоначальной реконструкции в целях обеспечения экономического и социального развития;
- 27. признает, что экстремальные стихийные бедствия и социальные или экономические потрясения могут подорвать приемлемый уровень задолженности страны, отмечает, что государственные кредиторы предприняли шаги для облегчения выполнения обязательств по погашению задолженности путем пересмотра сроков ее погашения и ее списанию после землетрясения, цунами и в контексте кризиса в Западной Африке, вызванного Эболой, приветствует рассмотрение возможных дальнейших шагов по облегчению бремени задолженности, сообразно обстоятельствам, и/или других мер для стран, затронутых такими ситуациями, и призывает изучить новые финансовые инструменты для развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся стран, охваченных долговым кризисом, отмечая опыт осуществления обменных операций по списанию задолженности на цели здравоохранения и охраны окружающей среды;
- 28. призывает рассмотреть дополнительные меры и инициативы, направленные на обеспечение долгосрочной приемлемости уровня задолженности посредством увеличения безвозмездного и других форм льготного финансирования, списания 100 процентов отвечающего установленным критериям долга бедных стран с крупной задолженностью по официальным многосторонним и двусторонним кредитам и в надлежащих случаях и в индивидуальном порядке значительного облегчения бремени задолженности или реструктуризации долга развивающихся стран, которые имеют неприемлемо высокий уровень задолженности и не охвачены Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью;
- 29. предлагает странам-донорам, действуя с учетом результатов анализа приемлемости уровня задолженности конкретных стран, продолжать прилагаемые ими усилия по увеличению объема предоставляемых развивающимся странам на двусторонней основе безвозмездных субсидий, которые могли бы способствовать обеспечению приемлемости уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе, и признает необходимость наличия у стран возможности принимать меры для содействия росту занятости и увели-

11/15 11/15 11/15

чению объема инвестиций в производство и, в частности, вкладывать средства в здравоохранение и образование при сохранении задолженности на приемлемом уровне;

- 30. призывает активизировать усилия в целях предотвращения долговых кризисов, уменьшения их масштабов и сокращения связанных с ними издержек посредством укрепления международных финансовых механизмов предотвращения и урегулирования кризисов, рекомендует частному сектору сотрудничать в этой связи и предлагает кредиторам и должникам продолжать изучение, когда это уместно, на взаимно согласованной, прозрачной и индивидуальной основе возможности использования таких новых и усовершенствованных долговых инструментов и инновационных механизмов, как долговые свопы, включая замену долговых обязательств акциями проектов по достижению целей в области устойчивого развития, и инструменты с индексацией задолженности;
- 31. призывает также продолжить изучение более совершенных подходов к созданию механизмов реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем, основанных на существующих рамочных системах и принципах и предусматривающих широкое участие кредиторов и должников, а также установить для всех кредиторов сопоставимый режим и обеспечить важную роль бреттон-вудских учреждений и всех других соответствующих организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций, в этой связи призывает все страны способствовать активизации обсуждений в рамках Организации Объединенных Наций и на других соответствующих форумах вопроса о необходимости и практической возможности создания более упорядоченной рамочной структуры для осуществления международного сотрудничества в этой области и вносить вклад в эти обсуждения и просит Генерального секретаря включить информацию по этому вопросу в его доклад об осуществлении настоящей резолюции;
- 32. *ссылается* на свое решение продолжить рассмотрение более совершенных подходов к реструктуризации суверенного долга, принимая во внимание Базовые принципы в отношении процессов реструктуризации суверенного долга, закрепленные в ее резолюции 69/319, и работу, проделанную международными финансовыми учреждениями во исполнение их соответствующих мандатов;
- 33. просит Экономический и Социальный Совет рассмотреть на своем ежегодном весеннем совещании по финансированию развития вопрос о том, как усовершенствовать процесс реструктуризации суверенного долга, принимая во внимание роль, которую играют Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения согласно их соответствующим мандатам, во исполнение соответствующих резолюций по этому вопросу, включая ее резолюцию 69/313, озаглавленную «Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития», и ее резолюцию 69/319, озаглавленную «Базовые принципы в отношении процессов реструктуризации суверенного долга»;
- 34. *отмечает* изменение структуры суверенного долга некоторых стран, в рамках которой происходит все больший сдвиг в направлении снижения удельного веса официальных займов в пользу коммерческих кредитов и внешнего долга в пользу внутренней государственной задолженности, хотя для

15-20010

большинства стран с низким уровнем дохода внешнее финансирование по-прежнему обеспечивается в основном по линии официальных кредитов, отмечает также, что объемы внутреннего долга и значительное увеличение числа кредиторов — как официальных, так и частных — могут создать дополнительные трудности в области макроэкономического регулирования и в плане обеспечения приемлемости государственной задолженности, и подчеркивает необходимость учета последствий этих изменений, в том числе на основе совершенствования сбора и анализа данных и активизации международных усилий по содействию наращиванию в странах-должниках по их просьбе потенциала в области управления задолженностью;

- 35. подтверждает важность реформирования нормативных основ, регулирующих работу рейтинговых агентств, с целью гарантировать создание правильных стимулов для составления правильной отчетности, уменьшения потенциальных конфликтов интересов и сокращения операционных издержек с учетом того, что неточные прогнозы делают международную финансовую систему более уязвимой для так называемого стадного поведения и «эффекта обрыва», что чревато возможным усугублением финансовых кризисов, и в этой связи рекомендует повышать прозрачность работы рейтинговых агентств и их независимость, не допускать конфликта интересов и усиливать конкуренцию между ними, в том числе путем создания национального потенциала и механизмов;
- 36. предлагает международному сообществу продолжать прилагать усилия по активизации поддержки, включая финансовую и техническую помощь, для создания в развивающихся странах институционального потенциала в целях расширения практики такого управления задолженностью, при котором обеспечивается ее приемлемый уровень, как неотъемлемой части национальных стратегий развития, в том числе посредством содействия созданию прозрачных и подотчетных программ управления задолженностью и укреплению позиций на переговорах на предмет согласования и пересмотра условий задолженности, а также путем оказания вспомогательной консультационной юридической помощи в связи с участием в судебных разбирательствах, касающихся внешнего долга, и совместной выверкой данных о задолженности кредиторами и должниками, для обеспечения возможности достижения приемлемого уровня задолженности и ее поддержания на таком уровне;
- 37. настоятельно призывает Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Международный валютный фонд и Всемирный банк во взаимодействии с региональными комиссиями, региональными банками развития и другими соответствующими многосторонними финансовыми учреждениями и заинтересованными сторонами продолжать и активизировать сотрудничество в осуществлении мероприятий, направленных на наращивание потенциала развивающихся стран в плане управления задолженностью и обеспечения приемлемости ее уровня;
- 38. подчеркивает необходимость активизации обмена информацией, повышения прозрачности и расширения использования объективных критериев при разработке и оценке сценариев динамики уровня задолженности, включая оценку внутреннего государственного и частного долга, для обеспечения достижения целей в области развития и рекомендует продолжать улучшать вза-

имный обмен на добровольной основе информацией о займах и кредитах между всеми кредиторами и заемщиками;

- 39. принимает во внимание, что наличие актуальных и всеобъемлющих данных об уровне и структуре долга необходимо для создания, в частности, систем раннего предупреждения, предназначенных для ограничения последствий долговых кризисов, призывает страны-должники и страны-кредиторы активизировать их усилия по сбору данных и призывает доноров изучить возможность расширения поддержки программ технического сотрудничества, направленных на укрепление статистического потенциала развивающихся стран в этой области;
- 40. приветствует продолжающуюся работу по определению методологических стандартов и содействию размещению в открытом доступе данных о государственном долге, гарантированной государством суверенной задолженности и общем объеме обязательств по внешней задолженности стран, а также публикацию более полных ежеквартальных данных о задолженности и призывает соответствующие учреждения рассмотреть вопрос о создании единого реестра данных, включающего информацию о реструктуризации задолженности;
- 41. просит как страны-кредиторы, так и страны-должники при принятии решений о финансировании активнее учитывать необходимость сохранения задолженности на приемлемом уровне и обеспечивать более высокую прозрачность и рекомендует рассмотреть возможность использования в надлежащих случаях Рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода, совместно разработанных Международным валютным фондом и Всемирным банком, Принципов и руководящих указаний по содействию практике устойчивого кредитования при предоставлении официальных экспортных кредитов странам с низким уровнем доходов, разработанных Организацией экономического сотрудничества и развития, и Принципов поощрения ответственного суверенного кредитования и заимствования, разработанных Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, в качестве стратегий, регулирующих политику в области финансирования, признавая, что и кредиторы, и должники имеют общий интерес в достижении более приемлемого уровня задолженности и обеспечении финансирования при сохранении задолженности на приемлемом уровне и несут за это солидарную ответственность;
- 42. призывает все государства-члены и систему Организации Объединенных Наций предпринять надлежащие шаги и действия для выполнения обязательств и решений, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, и достигнутых на них договоренностей, в частности тех из них, которые касаются вопроса о приемлемости внешней задолженности развивающихся стран;
- 43. *подтверждает* важность сохранения на приемлемом уровне внешней задолженности и продолжения процесса развития как ключевых элементов эффективного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

- 44. *призывает* соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов и ресурсов включать государства-наблюдатели в процесс осуществления настоящей резолюции;
- 45. просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и включить в этот доклад всеобъемлющий и предметный анализ положения развивающихся стран в области внешней задолженности и различные варианты расширенных подходов к созданию механизмов реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем, которые учитывали бы многогранный характер проблемы приемлемости уровня задолженности;
- 46. постановляет включить в предварительную повестку дня своей семьдесят первой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макро-экономической политики», подпункт, озаглавленный «Приемлемость внешней задолженности и развитие».

15-20010 **15/15**