



大会

第六十一届会议

正式记录

Distr.: General
9 February 2007Chinese
Original: English

第二委员会

第 22 次会议简要记录

2006 年 10 月 26 日，星期四，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 因泰尔曼女士（爱沙尼亚）

目录

议程项目 40: 包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯人民对其自然资源的永久主权（续）

议程项目 55: 全球化和相互依存（续）

(b) 国际移民和发展（续）

议程项目 53: 可持续发展（续）

(a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况（续）

(b) 《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况（续）

(c) 国际减少灾害战略（续）

(d) 为今世后代保护全球气候（续）

(f) 生物多样性公约（续）

(g) 联合国环境规划署理事会第九届特别会议的报告（续）

议程项目 54: 联合国人类住区会议（人居二）成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署（人居署）（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



下午 3 时 15 分宣布开会

议程项目 40：包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯人民对其自然资源的永久主权（续）（A/C.2/61/L.13）

包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯人民对其自然资源的永久主权的决议草案

1. **主席**通知委员会约旦和毛里塔尼亚加入提案国之列。

2. **Edrees 先生**（埃及）介绍了决议草案 A/C.2/61/L.13，他说该草案是对秘书长报告（A/61/67-E/2006/13）的反映，证明以色列对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土的占领在继续加剧巴勒斯坦人民的经济和社会困境。草案的多数段落与联大第 60/183 号决议相似。但是，草案中还包含某些被修订和更新的语言，并插入了两个新段落：前言中的第 11 段，对被占领巴勒斯坦领土上的重要基础设施遭到大规模破坏表示担忧；第 8 段，呼吁以色列停止摧毁重要基础设施，包括水管和下水道管网。

议程项目 55：全球化和相互依存（续）

（b）国际移徙和发展（续）（A/C.2/61/L.12）

关于国际移徙和发展的决议草案

3. **Oosthuizen 先生**（南非）代表 77 国集团加中国介绍决议草案 A/C.2/61/L.12，他说，该决议表达了在促进关于国际移徙和发展的对话时要建立伙伴关系的理念以及重视移徙带来的挑战的必要性。他希望委员会支持这项广泛采用了以往各项决议所商定的语言的决议草案。

议程项目 53：可持续发展（续）（A/61/225）

（a）《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况（续）（A/61/258）

（b）《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况（续）（A/61/268 和 277）

（c）国际减少灾害战略（续）（A/61/229）

（d）为今世后代保护全球气候（续）（A/61/225）

（f）《生物多样性公约》（续）（A/61/225）

（g）联合国环境规划署理事会第九届特别会议的报告（续）（A/61/322）

4. **Muffadal 先生**（苏丹）说，灾害和冲突之间的显然联系应当引起重视。灾害为冲突的产生创造了条件，而冲突转移了备灾和救灾所急需的资源。2006 年夏天吞噬了许多苏丹村庄的那场洪水因苏丹民族团结政府忙于应付在重建、国内流离失所、难民重新安置、复员方案以及对达尔富尔的人道主义援助等方面不断出现的挑战而进一步加剧。

5. 为了使像苏丹这样的国家有效地应对灾害，国际社会必须在多个领域提供全面援助，如早期预警系统、能力建设、和平支助、恢复和重建、债务减免、投资和贸易等领域。这样做的好处将超越苏丹边境，最终有助于整个区域的粮食保障和消除贫穷。

6. 苏丹期望关于执行国际减少灾害战略的决议草案获得通过，并呼吁不同的利益攸关方加大努力，实现该战略的各项目标。

7. **Filip 女士**（各国议会联盟（议会联盟）观察员）说，约翰内斯堡执行计划以及其他国际承诺没有产

生到预期效果，因为国家的决策者不了解可持续发展还包含社会、经济和环境等考虑因素。

8. 议会联盟一直致力于在各国议会中推行可持续发展办法，并于最近通过了一项关于议会在环境管理和防止全球环境退化中的作用的决议。不同议会的成员因而一致同意，应该从环境角度审视国家预算。“绿色预算”站在可持续的立场上审查公共基金的管理，从而协调了经济与各种社会目标之间的关系，使可持续发展成为决策重点之一。最重要的是，该决议为在国内、国际论坛上讨论绿色预算奠定了政治基础。

9. 各国议会联盟和联合国训练研究所共同启动了一个为议会成员准备的环境问题培训项目，如水的可持续管理、生物多样性和能源。还计划为议员们制定关于可持续发展的手册，介绍绿色预算原则的具体应用情况。

10. **Bhagwat-Singh 先生**（世界保护联盟（IUCN）观察员）说，世界能源的生产和消费模式即将发生巨大转变，他所在的组织正在研究这种变化对生物多样性的影响。重要的是，要确保新技术具有环境可持续性，且解决能源挑战的新方案不会使情况恶化或损害千年发展目标。

11. 在减少灾害方面，世界保护联盟正在协调一项改善脆弱沿海生态系统的重大努力。尤其是，该组织还通过“红树林未来计划”在受海啸袭击的印度洋地区促进恢复生态环境，使生活具有可持续性。世界保护联盟还和全球恢复森林景观伙伴关系建立了联系，该伙伴关系中包括 11 个国家、11 个国际组织和 3 个非政府组织。

12. 在荒漠化问题方面，世界保护联盟意识到许多国家按照《防治荒漠化公约》制定的防治荒漠化国家行动计划尚未收到预期效果。因此，世界保护联

盟准备和公约各方成立的政府间闭会期间特设工作组分享它总结的经验教训。

13. 关于《生物多样性公约》，世界保护联盟敦促各国政府扭转当前发展所赖的生态系统服务退化的情况。它支持缔约方会议关于宣布 2010 年为“国际生物多样性年”的提议，并欢迎第三届会议在改性活生物体的运输单证要求方面所取得的进展。

14. **Gospodinov 先生**（红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联会）观察员）说，可持续发展要求在社区一级具备“复原力文化”，各国政府和利益攸关方都必须认识到志愿者在社区、国家机构和地方机构之间发挥的重要桥梁作用。

15. 良好的准备（包括以社区一级的可持续发展为基础的方​​案）比真正的救灾工作更能减少灾害的影响。在这方面，联会的“脆弱性与能力评估方案”具有无法估量的价值。红十字与红新月联会还通过其在海牙的气候中心为准备应对极端天气条件做出了贡献。

16. 没有任何一种因素比疾病的影响更能威胁到社区的发展。亚洲、欧洲和非洲的许多国家受到了艾滋病毒/艾滋病和禽流感所带来的社会和经济灾难的威胁。红十字与红新月联会与联合国、世界卫生组织及其他伙伴共同努力处理禽流感和人流感的威胁，通过在各国的分会，红十字与红新月联会得以用各种当地语言提供关于禽流感的建议。

17. 最后，各国政府必须保证不带任何歧视地开展所有的备灾和救灾行动，并且在社区灾害与医疗方案中结合社会性别观点。

18. **Bahlouli 先生**（联合国工业发展组织（工发组织））说，能源和环境是工发组织工作的三大支柱之一，工发组织能源方案的目标是把能源的使用从经济发展中分离出去并减少能源对环境的影响，

重视节能措施，重视使用清洁可持续能源进行生产，尤其是在农村地区。工发组织的环境方案寻求防止工业污染和以有利于生态的方式处理废物。自1994年以来，工发组织和联合国环境规划署（环境署）合作，在全世界建立了31个清洁生产方案和中心。

19. 工发组织还与各国政府、全球环境基金会以及执行关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书多边基金密切合作。在全球环境基金会的国际水利方案框架下，工发组织正通过降低消耗、增加重新利用和循环以及减少浪费和污染来推进增强水的生产力的方案。它还帮助与大海洋生态系统相接的国家更好地管理其沿海地区和工业化渔场。此外，工发组织还致力于帮助各国履行对《蒙特利尔议定书》和《关于消除持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》所承担的义务，并通过《京都议定书》的清洁发展机制来帮助发展中国家和转型国家实现工业生产技术的现代化。

20. **Asmady 女士**（印度尼西亚）在行使答辩权时说，她的代表团要对新加坡代表团昨天的发言表示极大的关注和不满，尤其是新加坡代表团在提及印度尼西亚时所使用的不必要、误导性言辞。她重申印度尼西亚政府大力致力于处理大火造成的烟霾问题。为表明重视程度，印度尼西亚政府从当地政府和政府机构那里调拨资源尽可能地扑灭多处大火，防止火灾再次发生。为此，印度尼西亚还大力执行关于环境保护和可持续发展的法律。此外，印度尼西亚还拨出1 000万美元用于播撒干冰和灭火行动，并租借了两架俄罗斯灭火飞机。不幸的是，反常而漫长的干燥季节和雨季的推迟到达使政府的最大努力归于失败。但印度尼西亚政府将坚持下去。

21. 新加坡诋毁印度尼西亚政府解决烟霾问题的诚挚努力只能是适得其反。事实上，新加坡的言论等同于干涉印度尼西亚的内政，印度尼西亚代表团对

此深表遗憾。印度尼西亚不明白新加坡发表此番诽谤言论的动机，除非这番言论的背后有什么蓄谋。

22. 环境只是新加坡和印度尼西亚两国之间的众多双边问题之一。这些问题包括与环境退化有关的各种问题，如有害废物的出口、非法伐木和采沙。建议新加坡政府看待任何问题时都要查其根源，在更广阔背景下审视其与印度尼西亚的双边关系的变化。新加坡政府还应当正视印度尼西亚极为关切的问题。例如，新加坡必须立刻停止为来自印度尼西亚的腐败分子及其非法获取的财富提供保护和庇护。在这个问题上，新加坡根本就不愿合作。

23. 东南亚国家联盟（东盟）内部已经就处理烟霾污染问题达成了双边和区域性协议，印度尼西亚政府依然愿意接受在这一问题上实现最大合作的任何倡议。应该充分利用那些协议，而不是滥用联合国论坛。

24. 最后，她希望委员会知道她前一天已经联系印度尼西亚驻新加坡大使馆，并被告知新加坡的空气是清洁健康的。

25. **Cheok 先生**（新加坡）在行使答辩权时说，对于印度尼西亚所表现的在处理烟霾问题方面的努力，新加坡深受鼓舞。新加坡政府感谢印度尼西亚到目前为止所采取的措施，尤其是印度尼西亚总统对批准《东盟越境烟霾污染协议》所做的保证。新加坡同样对印度尼西亚政府在这个月早些时候主办越境烟霾污染协议次区域部长级会议表示欢迎。会议认为本区域没有妥善解决烟霾问题，并同意寻求国际专门知识以制定包括有效的监测和报告机制在内的全面行动计划。

26. 正如印度尼西亚环境部长自己承认的那样，越境烟霾污染问题影响了成百万人，这一区域性问题不仅影响了新加坡，还影响了东南亚其他国家。本区域的国家十几年来一直努力解决这一问题，但成

就有限。现在应当是各国搁置分歧向前迈进，努力解决这个问题的时候了。

27. 至于新加坡的空气质量问题，他了解到暴雨及盛行风风向的转变使最近的空气质量得到改善。但是在 10 月初，大气质量指数已达到极不健康水平，即污染物标准指数 150。烟霾问题依然存在，新加坡每年都要应对这个问题。新加坡政府期待与朋友们和伙伴们共同找到一个永久性方案，解决越境烟霾污染带来的严重的健康和环境问题。

28. 他不愿对印度尼西亚代表提出的其他问题做出评论，因为他不能确定那些问题是否属于第二委员会的讨论范围。

议程项目 54：联合国人类住区会议（人居二）成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署（人居署）（续）（A/61/262 和 A/61/363）

29. **主席**请委员会对这一议程项目进行一般性讨论。

30. **Kumalo 先生**（南非）代表 77 国集团和中国发言，他忆及 77 国集团和中国提出的提高人居署地位的决定。77 国集团和中国赞赏人居署作为一个完善的方案在前四年所取得的进展，并满意地提及人居署在帮助各成员国实现千年发展目标，尤其是与饮水、卫生以及贫民窟改造有关的目标方面发挥的积极作用。77 国集团敦促发展伙伴给予人居署必要的财务和技术支助，以满足在国家和区域各级日益增长的援助需求。

31. 联合国生境和人类住区基金会一直以来资金不足。虽然在过去的五年中，人居署的资金动员战略使资源得到稳步增长，但由于专用资金和非专用资金之间的失衡以及对少数捐赠国的依赖性，基金会的资金还是不足，而且具有不可预见性，从而削弱了基金会发挥职能的能力。捐赠国应该考虑增加对基金会的非专用自愿捐赠，最好是多年捐赠。国际

社会和金融机构应该支持饮水和卫生信托基金以及贫民窟改造机制。此外，为了使基金会重新焕发活力，秘书长应该考虑增加对人居署的经常预算。

32. 正如可持续发展委员会所呼吁的那样，必须以统筹综合的方式处理改善饮水和卫生以及改造贫民窟的问题，尤其是在执行层面上。该委员会还强调可持续人类住区和能源来源之间的战略联系。77 国集团高兴地注意到在唤醒政府最高层对贫民窟、城市化和城市贫困等问题的意识方面所取得的进步。在不同区域召开的部长级会议大力推动了对这些问题的关注。77 国集团和中国欢迎这些努力，并提请国际社会关注这些努力的成果。77 国集团还强调人居署区域磋商论坛的重要性，这些论坛为分享知识、经验和最佳做法提供了契机。人居署应推进这些论坛的发展，并在时机允许时为发展中国家的参与提供支助。

33. 人居署在备灾和重建方面积累了宝贵经验，应该更多地参与机构间常设委员会在该领域的活动。为减轻灾害的影响，77 国集团敦促国际捐赠界为建立早期预警系统提供财政资源和技术知识。

34. 在联合国内部正在进行的改革中，像人居署这样具有明确的专门扶贫任务的机构不应当被裁减或削弱。相反，应当支持并加强这一机构，并为他们的工作提供更多可预测的核心资金，包括在国家一级。

35. **Ahmed-Sambo 先生**（尼日利亚）赞扬了人居署在处理过度拥挤、失业、获得安全饮水和卫生的途径不足以及城市保健、教育设施缺乏等挑战时所做的努力。他的代表团鼓励该机构保持在这些势头上的势头。快速城市化对所有国家都是一个挑战，尤其是发展中国家。非洲的情况就是这样，这片大陆拥有最快的城市增长速度。城市在快速增长，伴随而至的是生活条件恶化、贫困肆虐、大量失业和致

人衰弱的疾病流行。因此，必须依靠有利于穷人的城市政策、有效的立法、充分的预算分配和多部门措施来加强贫民窟改造方案。中央政府应积极参与鼓励私营部门投资有利于穷人的住房项目。正如在世界城市论坛第三届会议上强调的那样，与民间社会和其他利益攸关方的伙伴关系也是解决人类住区问题所必需的。

36. 尼日利亚最近建立了一个饮水和卫生论坛，旨在提供获得卫生以及安全充足的洁净水供应的途径，尤其是穷人获得卫生和洁净水的途径。该论坛证明尼日利亚政府支持人居署关于饮水、卫生和贫民窟改造的倡议。

37. 尼日利亚感到高兴的是，人居署对非洲联盟给予了支持并为实现《非洲千年发展目标》做出了进一步努力，尤其是人居署举办了非洲住房和城市发展问题部长级会议，将其作为促进执行《人居议程》的动力。尼日利亚代表团还满意地提及人居署、非洲开发银行及其他机构之间的合作。应该大力支持这些努力以实现非洲的可持续住房目标。

38. 人居署实现目标的能力在很大程度上取决于由它支配的资源。尼日利亚再次强调急需解决专用和非专用资源之间明显不平衡的问题，并呼吁捐赠国增加非专用捐赠，为实现国有发展战略目标做出贡献。

39. **Ovcharenko 先生**（俄罗斯联邦）说，俄罗斯代表团赞成秘书长关于提高人居署的效率以及改善人居署与各国政府的合作的建议。俄罗斯尤其支持关于对转型经济体国家向城市穷人提供土地保护给予特别关注的建议，因此俄罗斯支持人居署在更有效地对国内与国际城市化贫穷和社会排斥问题方面所做的工作。俄罗斯非常重视人居署与联合国其他机构之间的密切合作。应该加强数据的收集和分析，更广泛地分布监测网络，尤其是在地方和区域层面上。应该引进评估人类住区项目效率的机制。

40. 因此，俄罗斯代表团欢迎世界城市论坛第三届会议的成果，尤其欢迎会议承认各国政府、地方当局、民间社会和国际机构必须更密切地合作，支持关于改善城市地区最贫穷和最弱势群体的生活条件的举措。

41. 俄罗斯联邦最近加快了其对人居署活动的参与，2006 年俄罗斯对人居署预算的捐赠增加了一倍即是明证。俄罗斯与人居署达成的新双边协定生效预示着未来更紧密的合作。

42. **Jha 先生**（印度）提及 A/61/262 号文件所载的秘书长报告，他说到 2007 年时，城市人口在人类历史上将首次多于农村人口。这一事实及其他新趋势将对《人居议程》的执行产生深远影响。21 世纪将日益成为一个城市化的世界，其福祉将取决于解决城市贫穷、污染、规划和基础设施等问题的方式。2005 年世界首脑会议认识到急需增加用于可负担住房和基础设施的资源，同时要把防止贫民窟出现以及贫民窟改造作为优先考虑事项，会议的这一认识并非巧合。

43. 印度意识到住房问题与消除贫穷紧密相连，任何关于住区的政策都必须重视穷人的利益。1998 年印度政府国家住房住区政策不仅承认房屋是物质财产而且将其置于全面的可持续生活住区的背景下，强调要有足够的基础设施，包括社会基础设施。印度寻求到 2007 年实现让所有人都拥有住房的目标。

44. 贫穷依然是很多发展中国家的主要发展顾虑之一，在城市和农村提供基础设施支助依然是一项重大挑战。必须对发展中国家的工作给予财政及技术援助，以便通过创造生产性就业、建设牢固的经济基础设施以及提供粮食安全来消除贫穷。

45. 贫民窟的增多反映了城市人口的增长。印度做出了实质性的工作改善城市基础设施，使穷人也能住得起房子。然而，贫民窟的扩散依然是一个重大

问题。印度政府的政策支持对贫民窟进行改造和改善，而不是清除。印度政府还寻求提高农村地区的就业和生活机会。

46. 如果发展中国家要实现千年首脑会议上达成的目标，就必须把国际合作提供财政和技术援助（包括技术转让）作为优先事项。秉承南南团结的精神，印度愿意继续分享适当的技术，尤其是在节约成本、环保及抗灾建筑等领域的技术。印度支持以向人居署的方案活动提供非专用、可预测的基金及经常预算资源的方式加强人居署执行任务能力的努力。人居署应通过在发展中国家的实地项目重视业务工作，并继续与多边及区域性金融和发展机构开展合作。

47. **Shafii 先生**（孟加拉国）认为，全世界城市化的步伐都在加快。因此，城市贫穷造成的经济、社会和政治压力，造成了贫民窟的进一步扩大，在发展中国家尤为如此。其结果就是过度拥挤、缺乏包括饮水和卫生在内的基本服务。因此，可持续城市化是今天全球社会最紧迫的挑战。预计 2000 至 2020 年期间贫民窟人口将以每年 2.7 亿人的速度增长。

48. 《千年宣言》做出承诺要到 2020 年大幅改善至少 1 亿贫民窟居住者的生活。然而，2006 年 7 月份的《世界城市状况报告》提出证据表明将会出现几个新趋势，这些趋势将对《人居议程》、《千年发展目标》（具体来说是目标 7 的第 10 和 11 个目标）以及 2005 年世界首脑会议成果文件第 56 段的执行情况产生深远影响。

49. 孟加拉国仍然致力于执行《人居议程》，在城市提供可持续的人类住区及适当住房。在联合国人类住区中心的援助和联合国开发计划署的资助下，孟加拉国政府开展了一个名为“城市减贫地方伙伴关系”的方案，旨在帮助穷人有安全的住处以及工作

机会。它还呼吁捐助者向人居署的方案提供更多财政及技术援助。

50. **王琪先生**（中华人民共和国）注意到很多发展中国家在人类住区可持续发展方面都面临着艰巨的挑战。然而，他们没有悲观或逃避责任，而是做出了政治承诺、制定了目标明确的政策并实施了积极的改革方案。

51. 然而，人类住区的问题远远没有得到解决，还有 9 亿人，即全世界 30% 的城市人口依然生活在贫民窟中。若不采取坚决的行动，预计 30 年后，这一数字将会增加到 20 亿，几乎全在发展中国家。为了实现《联合国人住二》所追求的人人有适当住房和城市化世界人类住区可持续发展这两个目标，一定要全面、有效地执行《人居议程》。

52. 要解决人居问题，尤其是发展中国家要解决人居问题，可持续经济增长是至关重要的。同时，由于住房是可持续发展一个重要的组成部分，所以一定要采用强调全面协调发展的科学方法，这样才能把在住房领域的努力与人口增长、生产力发展、理性开发资源以及环境保护协调起来。

53. 各国政府承担着解决人居问题的首要责任，它们必须以本国的国情和能力为基础，制定和执行重点突出的政策与战略。国际社会，尤其是发达国家，应当将人类的共同利益放在首位，向发展中国家提供财政、贸易及减债机制，为这些国家的社会、经济发展创造良好的外部条件，反过来这将增强其改善人类住区的能力。应该鼓励地方政府、私营部门及《人居议程》的所有其他伙伴为这一共同事业贡献活力和创造力。

54. 近年来人居署在提高公共意识和传播最佳做法及执行《人居议程》方面做了大量有用的工作。中

国赞同进一步加强人居署，这样人居署就能扩大其在国家一级的标准制定和能力建设活动。

55. 目前，中国正经历着快速城市化。改善人们的生活条件，提供安全健康的人类住区是中国政府的一项重要工作。为了履行对《人居二》和人类住区联大特别会议的承诺，中国政府采取了强有力的措施。中国政府严格控制了地方政府的各项举措，加大了对人类住区建设的投入，并对人类住区进行了全面管理。在住房建设方面，中国政府倡导集中规划、合理布局、综合开发和预制建设。与此同时，政府还加快了旧城改造的步伐。通过给予奖励和特别荣誉等激励机制，中国政府力图鼓励地方政府投资改善人类住区，并在城市生态方面做出更大的努力，如植树。中国城市的道路和公共交通设施状况良好、能够充分发挥功用；中国政府在减少城市噪音和空气污染方面也取得了成果，还改善了城市的垃圾收集和回收利用状况。

56. 中国准备和其他国家加强合作和交流，继续努力执行《人居计划》和《千年发展目标》，为改善中国和全世界的人类住区而工作。

57. **Karanja 先生**（肯尼亚）说，秘书长（A/61/262）报告中强调的城市发展趋势令人担忧。该报告表明，在有些地区，贫民窟的形成速度接近城市的增长速度。该报告进一步指出，在撒哈拉以南非洲的许多城市，贫民窟人口已占城市人口的 70% 以上。此外，大多数贫民窟居住者的居住条件比农村地区的人们还要差，受到可预防的疾病、不安全、失业和不识字等情况的威胁。国际社会必须立即采取补救措施。

58. 资助负担得起的住房以及改造贫民窟仍然是发展中国家的一项重大挑战。2005 年世界首脑会议呼吁国际社会将防止贫民窟的出现、贫民窟改造和提供与住房有关的基础设施作为优先事项。肯尼亚继

续通过非洲住房和城市发展部长级会议与本区域的各个国家进行合作，并于 2006 年 4 月为此主办了一次特别会议。此次会议为贫民窟改造和预防制定了一个共同框架。肯尼亚欢迎人居署和非洲发展银行就执行非洲城市饮水方案签署谅解备忘录。

59. 肯尼亚将继续和人居署及其他伙伴共同改造贫民窟。肯尼亚政府已经建立了“肯尼亚贫民窟改造、低成本住房和基础设施基金”，本年度为此提供的资金达到近 700 万美元。此外，政府最近还审议了国家住房政策，并准备向议会提交旨在鼓励建设更多负担得起的住房的全面立法。

60. 肯尼亚赞扬成员国响应执行主任的筹款工作，使人类住区基金会获得了更多捐赠。然而，国际社会还必须增加非专用志愿捐赠，最好是多年捐赠。肯尼亚还呼吁国际捐赠界和金融机构支持饮水和卫生信托基金和贫民窟改造机制，以便人居署帮助发展中国家动员公共投资和私人资本用于改造贫民窟、住房和基础服务。

61. 肯尼亚欢迎秘书长公布联合国人类住区基金会金融规则的特别附则，这将使基金会着手利用自愿捐赠为人类住区项目提供贷款业务。

62. **Mlade 女士**（红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联会））强调人类住区和自然灾害之间的联系。一方面，因自然灾害造成的人口大规模流动可能会使人类住区形成；另一方面，自然灾害能够轻易地影响到人类住区，那些过度拥挤、建筑质量差和位于高风险区域的住区经常遭受自然灾害之苦。这两种情况都在 2004 和 2005 年袭击南亚和东南亚的那场灾害中得到了体现。印度洋海啸给沿海地区造成的损失尤为巨大，因为那里的人们都居住在临时房屋中。在巴基斯坦，尽管大多数地震灾民都获得了御寒帐篷，但其他人却被迫离开村庄前往城市。

63. 随着救灾工作的展开，国际人道主义社会越来越清醒地认识到不仅要通过住房政策来帮助受灾国减少自然灾害的影响，还要看到自己在提供应急帐篷方面的能力差距。红十字与红新月联会根据自己在促进备灾和救灾方面的多年经验，同意承担起在提供应急帐篷方面的全球召集责任。不久前，其理事会批准了秘书长和联合国紧急救济协调员签署的谅解备忘录，巩固了联会在提供救灾帐篷方面的领导地位。

64. 为了发挥这一作用，红十字与红新月联会将坚持红十字与红新月运动的基本原则，尤其是独立性。联会还将把重点放在与人居署建立更密切的关系上，在确保满足人们对应急帐篷的需要的同时，这两个组织也在为社区未来的恢复打下基础。红十字与红新月联会还寻求加深与各国及地方当局的合作。各国政府的首要责任是帮助人类住区的人们做好准备和并向其提供援助，如通过实施建筑法令及法规来确保住区的建筑设施能够经受住自然灾害的冲击或及时关注灾难过后的土地所有权问题，以便促进过渡型房屋和永久性房屋的建设。红十字会与红新月会作为各国备灾方案的重要成员，能够就这些重要的政策问题向各国政府提出建议。

65. 人类住区的挑战与社区的健康问题紧密相连。在很多国家，红十字会与红新月会共同发起了满足最贫穷住区人们社区健康需要的特别方案，从饮水和卫生方案到免疫运动。基金会的 9.7 亿名自愿者提供了执行这些拯救生命方案所需的专门知识和社区准入。他们还在备灾及预防性健康措施方面帮助建立了急需的预防文化。

66. Khan 先生（巴基斯坦）说，2006 年 7 月的《世界城市状况报告》记录了城市贫困人口生活条件恶化的情况，尤其是健康、营养、艾滋病毒/艾滋病及其他疾病。到 2007 年，全世界有一半以上的穷人生活在城市，要到 2002 年大幅改善城市 1 亿贫民窟居

住者的生活，还有很多工作要做。对有利于穷人的政策及获得负担得起的住房的需要比以往任何时候都更为迫切，必须拿出解决人类住区发展以及饮水和卫生问题的综合办法。有必要扩大对发展中国家的技术援助，有必要确定易受灾地区并制定移民战略，为重建提供可持续的技术援助。

67. 巴基斯坦面临着与城市化有关的严峻挑战，包括严重的住房短缺及过度拥挤等挑战。巴基斯坦政府已经采取了许多措施解决这个问题，包括改造和规范贫民窟，让当地社区参与有形基础设施的发展，为中低收入人群建设新的住房项目并鼓励私营部门投资建房。政府还改善了城市交通系统及供水和卫生系统，并参加了相关的区域和国际性举措。

68. 2005 年在巴基斯坦北部地区和自由克什米尔发生的毁灭性地震使 350 万人失去了住房。尽管为 90% 的流离失所者重新安置了临时住房，但还有约 4 万人仍然住在篷户区。因此巴基斯坦和国际社会一起加快了重建与恢复努力。然而，人居署应该更多地参与长期重建进程。

69. 尽管 2005 年人居署收到的捐赠总额达到了 4 710 万元，但非专用捐赠依然较低，仅有 1 050 万。应当纠正这种不平衡，因为它会阻碍战略规划，妨碍及时、可预测地提供服务。另外，应当通过在符合规范的活动和业务活动之间建立平衡来加强人居署。提高人类住区领域和其他交叉问题上的机构间合作也很重要，联合国发展集团得出的结果也将使人居署获益。巴基斯坦仍然致力于执行其依据《21 世纪议程》、《约翰内斯堡执行计划》以及 2005 年世界首脑会议成果做出的关于人类住区的承诺。

70. Blum 女士（哥伦比亚）欢迎秘书长（A/61/262）报告承认几个中低收入国家正在稳定或扭转贫民窟的增长速度。哥伦比亚成功地通过一系列措施控制了边缘社区的形成，包括为了在最贫穷的城市地区

创造更好的经济和就业机会而规划城市的发展和增长并扩大社会投资。如果正确的政策和做法得以实施，那么不管财力大小，任何国家都有可能防止这种社区形成。

71. 秘书长的报告还提到了人居署为了替项目筹资而动员的资源，包括世界银行机制在内。区域性金融机构也能在这一领域发挥有效作用。例如，美洲开发银行资助了一项能为某些城市住房方案提供基础的研究。

72. 《约翰内斯堡执行计划》和可持续发展委员会第十一届会议的决定是处理饮水、基础卫生和人类住区等问题的主要参考框架。确保获得饮水和住房的权利对实现可持续发展、消除贫穷和减少不公平都非常重要。各国政府都有责任促进和推动在资源有限领域获得公共服务，推行旨在改善被发展进程边缘化的社区的经济和社会条件的综合政策。同样重要的是，要利用致力于研究城市和农村发展以及各种社会问题的不同机构的专门知识、财政资源和技术支持。

73. 发展中国家在这些领域的投资必须具有可持续性，必须像重视对教育、健康、公民安全及交通的投资一样重视这一投资。还有一点也极为重要，即必须增加流向发展中国家的资源。捐赠国应该依据《千年宣言》和《约翰内斯堡执行计划》增加对发展中国家的官方援助，还应当向发展中国家转移技术并促进其提高国家机构的能力。关于饮水、卫生和人类住区的南南合作也至关重要。最后，哥伦比亚赞同对人居署提出的特别呼吁，要求严密监督与人类住区有关的目标的实现情况，尤其是相关的国际合作承诺。

74. **Halliyyadde 女士**（斯里兰卡）说，城市穷人在获得保健、教育方面是权利被剥夺得最为严重的社会阶层，他们最易受到艾滋病毒/艾滋病及其他疾病

的侵袭。他们也反映了世界在追随快速城市化和全球化后果方面出现了集体性失败。为实现人类住区、住房和环境保护的可持续发展，建立强大的民主是相当重要的。

75. 尽管评判联合国人类住区会议（人居二）的成果仍然为时尚早，但它还是有许多积极的方面。现在正是审查并赞扬在执行《人居二》方面取得的进步、确定障碍和新出现的问题以及制定执行《人居议程》未来行动计划的大好时机。

76. 斯里兰卡引进了必要的政策和法律以确保受宪法保护的适当住房权。为了与《千年发展目标》保持一致，斯里兰卡政府承诺在科伦坡市为目前居住在非法住房或临时住房的人们提供 65 000 套住房。为了增加国家的住房储量，斯里兰卡政府采取了许多措施，促进私营/公共部门的合作，鼓励个人建房，重新安置贫民窟和棚户并执行了针对目标群体的特殊住房方案。

77. 全球伙伴应该加强在财政和技术援助领域的合作，增强发展中国家的能力，以解决在日益城市化的世界中出现的与人类住区的发展有关的问题。为了实现《人居议程》的共同目标，有必要向发展中国家提供公正而经常的援助。斯里兰卡不仅致力于执行该《议程》，而且致力于巩固与所有希望在快速城市化和全球化的背景下重新定义国际合作的成员国之间的团结。

78. **Abreha 先生**（埃塞俄比亚）说，虽然埃塞俄比亚只有 16% 的人口居住在城市，但城市化的增长速度已经超过了整体的人口增长速度，预计到 2020 年城市人口将翻一番。城市人口中包括很大比例的贫民窟居住者，但是埃塞俄比亚可以学习其他发展中国家的优良做法，通过预测和规划增长中的城市人口来防止或扭转贫民窟的形成。埃塞俄比

亚将与人居署密切合作，解决大量贫民窟居住者带来的挑战。

79. 考虑到目前城市化贫穷的严重程度，集中实现千年发展目标，包括到 2020 年实现改善至少 1 亿贫民窟居住者的生活的目标是十分重要的，更重要的是要为全球抗击贫穷找到一个可行的可持续解决方案。埃塞俄比亚已经把实现综合城市化作为主要发展目标之一，并认识到发展中国家只有通过向可持续地减贫和提高生活水平分配更多的资源才能实现千年发展目标。政府一直在促进低收入群体拥有房屋所有权，并将部分经常预算用于提供住房、发展基础设施、制定政策和进行能力建设。还在大中城市发起了针对中

低收入家庭的综合住房开发方案。根据该方案，政府将在 2005 至 2015 年期间为每年所需的 225 000 所新住房中的 100 000 所提供建设资金。

80. 应该赞赏人居署为实现《人居议程》中规定的目标而与各利益攸关方形成的伙伴关系。人居署与非洲开发银行及亚洲开发银行之间的伙伴关系尤其令埃塞俄比亚感到鼓舞，埃塞俄比亚督促人居署及其他伙伴支持其解决城市化的挑战，实现《千年宣言》中关于贫民窟改造、饮水和卫生的目标。

下午 5 时 25 分散会