



## 大会

第六十一届会议

正式记录

## 第一委员会

第十五次会议

2006年10月17日星期二上午10时举行

纽约

主席： 尤尔女士 . . . . . (挪威)

上午10时05分开会

议程项目82至97(续)

就项目议题进行专题讨论及介绍并审议在所有裁军和国际安全议程项目下提交的所有决议草案

**主席(以英语发言)**：今天上午，我打算先与田中先生及三位区域裁军中心主任进行非正式交换意见。然后，我们将继续进行我们的专题讨论。

我现在暂停会议，以便以非正式的方式继续我们的讨论。

上午10时10分会议暂停，11时30分复会

**主席(以英语发言)**：今天，委员会将继续其关于常规武器问题的专题讨论。关于该问题，我们仍有很多发言者要发言，因此，我谨请各代表团作尽可能简短的发言。

**穆拉比特女士(摩洛哥)(以法语发言)**：我国代表团在关于常规武器问题的专题辩论中发言是要谈谈小武器和轻武器这一具体问题。

小武器的过度囤积和非法贸易正在威胁国际和平与安全，损害受害国家的经济和社会发展，并使它们陷入贫困。

在防止小武器和轻武器扩散的斗争中，我们愿强调2005年通过的《使各国能够及时和可靠地识别和

追查非法小武器和轻武器的国际文书》。同样值得指出的是，联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会虽结束，却未能提出任何更有效遏制这一趋势的新措施。

我们应当同意，如果这些武器给很多国家构成严重威胁，这是因为它们的非法流通所致。采取国际行动，识别和追查这些武器是一项当务之急。通过的关于标记和追查小武器和轻武器的文书尽管不具有法律约束力，但仍是一个良好的起点，需要各国立即加以执行。

小武器和轻武器非法贸易进一步加剧了跨国犯罪和武装冲突，从而加重了受影响国家的不安全局势。它破坏了为实现持久和平而奠定基础的的努力，损害了和解和冲突后的建设和平努力，妨碍了保护各国人民的权利，导致了贫困，并阻碍了发展。

我们在通过2001年《小武器和轻武器非法贸易问题行动纲领》时，承诺采取有效遏制这一祸害所需的多边努力。在这方面，制定适当的机制将可能使我们得以阻止小武器的非法贸易。同样，还应当考虑调集资源和技能打击小武器非法贸易的区域和次区域倡议。

为了确保在打击小武器非法贸易方面作出更有效努力，继续开展我们已经开始的工作具有重要意义。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

06-57429 (C)



我国摩洛哥赞成就军火经纪活动缔结一项具有法律约束力的文书。对这一问题采取源自国际共识的综合和全球性做法将使我们能够给予该项目一切必要的推动，使我们的努力取得重大成功。

最后，我国不能不呼吁国际社会提供一切必要的机制，以开展国际合作，在全球高效和有效地遏制小武器和轻武器。

**布加略先生**（西班牙）（**以西班牙语发言**）：西班牙代表团愿对哥斯达黎加代表团代表中美洲一体化体系和墨西哥代表团在关于常规武器问题的本次专题辩论中所作的发言，以及就小武器和轻武器以及杀伤人员地雷问题所作的发言表示满意。

关于小武器和轻武器问题，西班牙愿祝贺在危地马拉安提瓜举行的拉丁美洲和加勒比地区会议的组织和参加者。该会议通过了《安提瓜宣言》。我们完全赞同宣言所载的目标和理想，即加强打击小武器和轻武器非法贸易的斗争，更具体地说，就是加强这方面的《联合国行动纲领》。

关于中美洲地区清除地雷方面的活动，西班牙政府支持并欢迎中美洲一体化体系成员国、墨西哥和美洲国家组织（美洲组织）为实现中美洲地区无地雷的目标，以及确保未来的美洲大陆也没有地雷而作出的努力。在这方面，西班牙将继续在双边一级并通过在美洲组织主持下的自愿信托基金来支持这些努力。2006年，西班牙为该基金提供了约75万美元。

**休阿基女士**（苏里南）（**以英语发言**）：主席女士，感谢你给我这个机会在委员会就议程项目90下常规武器这一重要问题发言。

常规武器的扩散继续给国际和平与安全造成威胁。在各国，特别是在非洲和加勒比地区，常规武器不受控制的扩散仍然是导致冲突和有组织犯罪，特别是贩毒现象的原因。

在这方面，请允许我指出，小武器和轻武器尤其给国家安全基础设施造成威胁，阻碍社会和经济发展，甚至可能成为整个地区不稳定的根源。

苏里南仍然致力于全面执行2001年举行的联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会的《行动纲领》。我们认为，该行动纲领是国际社会所拥有的解决小武器和轻武器非法贸易问题的一个重要工具。关于及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的具有政治约束力的国际文书的通过是国际社会根除这一致命贸易的又一努力。

我们本来对最近结束的审查会议寄予了较高期望，希望它能够全面执行2001年《行动纲领》提供进一步指导。因此，该审查会议未能产生具体结果令人遗憾。

经过深思熟虑，我国代表团认为，国际合作，包括技术和财政援助以及能力建设，对于打击小武器和轻武器非法贸易至关重要。我们承认主要责任在各会员国，但我们也相信，国家努力应该得到国际合作的补充。在这方面，我们欢迎在次区域、区域和国际等级进行一切形式的合作和援助。

因此，目前比以往任何时候都更迫切需要管理和减少这类武器的贸易。它们造成平民死亡和受害者的影响迫使我们采取有效措施。

在此方面，我们对常规武器不受管制的出售和转让感到担忧。我们必须有一个建立在国际法、国际人道主义法和《联合国宪章》的各项原则基础之上的多边框架，为我们提供保证，不让这些武器落入坏人手里。

每天都有许多人被常规武器所害。国际社会应该挺身而出并显示出必要的政治意愿，结束为无辜平民特别是妇女和儿童造成的苦难。

我们不能拿我们的局势与其他国家存在的杀伤人员地雷的严重程度进行比较，但我高兴地指出，在国际社会的帮助下，苏里南能够清除在其1980年代国内冲突期间布下的杀伤人员地雷。

为了加强全世界的稳定、和平与安全，必须执行《渥太华公约》。苏里南重申致力于全面执行《渥太华公约》，并继续与有关区域和国际组织合作。我国

支持为普遍加入《渥太华公约》所作的各种努力，以便实现一个能够让人民安全生活的无地雷世界。

我们希望下一次关于 2001 年《行动纲领》问题的两年期会议能够提供新的动力，以便在实现让世界摆脱非法贩运和转让常规武器这种可怕灾祸的目标方面取得实质进展。《行动纲领》的通过激励了国家、区域和国际等级的各种倡议。国际社会应该在这些成绩基础上再接再厉，创建一个更加安全的社会，使人们能够在和平与安全当中工作，从而实现亟需达到的可持续发展目标。

**阿莱穆先生**（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我首先要欢迎代表联合国裁军事务部向本委员会提交的各种报告，特别是刚刚由联合国和平与裁军非洲区域中心提交的报告、由斯里兰卡常驻联合国代表普拉萨德·卡里亚瓦萨姆大使以联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会候任主席身份提交的报告以及联合国常规武器登记册政府专家组主席罗伯特·加西亚·莫里坦先生提交的报告。

实际上，尽管正如报告和许多代表团的发言所说在审查小武器行动纲领执行进度大会上没有取得预期进展，但我们仍然相信，通过总结经验教训和利用这一进程中取得的积极成果，本委员会一定能够找到前进的道路。

本委员会对常规武器这一专题进行了详细讨论，虽然我国一直关心与这种武器有关的各种裁军问题，但我还是要详细谈谈埃塞俄比亚特别关心的一个领域：地雷问题。过去的外部战争和内部冲突——特别在它的北部和东部发生的冲突——给埃塞俄比亚留下了大量未爆炸的装置，为它带来了巨大浩劫。作为受这种浩劫严重影响的国家，埃塞俄比亚一直在努力与这些可怕装置带来的巨大破坏进行抗争。

因此，鉴于正在对人们生活以及发展活动造成巨大伤害，特别是对农业活动，埃塞俄比亚政府已经制定了一项全面的国家计划，并成立了一个联邦负责机构——埃塞俄比亚地雷行动办公室，以有效解决这一问题。

由于在此方面采取了一致的国家行动，光是在过去几年就已经取得了许多大有希望的成果，以下就是几个实际例子。

2003 年和 2004 年进行的全国地雷影响调查表明，全国有 190 多万人直接或间接受到地雷影响。

在所有已查明地区当中，大约有 2 226 公顷土地已在 2002 年 3 月至 2006 年 3 月期间扫除了未爆炸的地雷。在这次扫雷行动期间，有 1 663 枚杀伤人员地雷和 23 901 枚未爆炸的反坦克地雷被安全排除和引爆。迄今已清除地雷土地的 76% 已被地方社区用于各种经济和社会发展活动。

埃塞俄比亚政府极其重视地雷幸存者的康复工作，它在许多表示关心的国际组织和非政府组织的帮助下，尽全力为受害者寻找持久解决办法。

为了提高民众对地雷问题的认识，自 2003 年 1 月以来三个主要区域的 216 263 位居民接受了地雷风险教育，这项工作正在可持续的基础上开展。在那些受影响地区的地方社区当中，正在培养强烈的协作意识，加快了未爆炸军火的查明和清除工作。

另外，设立一个由国内所有利益攸关方组成的全国委员会和任命一个全国协调中心负责有效执行《渥太华公约》的工作目前也在顺利进行之中，并且预计会在短期内结束。我们相信，一旦这项重要工作圆满完成，埃塞俄比亚就能在不久的将来更好地履行其在《条约》项下的所有义务，包括定期提交国家报告。

这里必须强调，作为地雷受害者和幸存者人数众多的 24 个《渥太华公约》缔约方之一，埃塞俄比亚需要继续获得与有待解决的问题严重程度相称的财政和技术援助。实际上，国际社会——特别是发达国家和联合国有关机构——迄今已向埃塞俄比亚提供了慷慨援助，应该得到我们的感谢，但我们仍然相信，为了支持我们在国家一级作出的努力，它们的合作将得到加强。

最后，我要重申埃塞俄比亚坚决致力于履行其所有条约义务，拥护目前已经通过的联合国在整个裁军领域和特别是关于常规武器的各项决议。

**安德烈亚森先生**（丹麦）（以英语发言）：代表欧洲联盟发言的芬兰代表在第 12 次会议的发言中强调，小武器和轻武器不受控制的扩散和被广泛滥用是我们时代主要安全挑战的核心问题。

丹麦代表团完全赞同欧洲联盟主席就常规武器问题所作的分组发言。但我国代表团要强调，丹麦认为武装冲突因无限制的武器转让而加剧和延长，武器转让导致不安全、贫穷和侵犯人权。

因此，我们坚决支持通过一项为全球常规武器贸易制定共同标准的国际武器贸易条约。这样一项文书应该具有法律约束力，并且包括所有常规武器。丹麦鼓励其他会员国支持目前正在审议的、关于武器贸易条约问题的决议草案（A/C.1/61/L.55），为常规武器进出口和转让制定共同的国际标准，从而创建一种正式机制，对研究缔结一项具有法律约束力的全面文书的可行性、范围和草案参数。

**贝林加·埃布图先生**（喀麦隆）（以法语发言）：主席女士，首先我要祝贺你干练地指导我们委员会这里的工作。我还要感谢你组织这次互动辩论会，已经证明这非常有助于对第一委员会议程所包含的项目进行深入的意见交流。

由于小武器和轻武器的破坏性，人们越来越多地把它比作大规模毁灭性武器。这些武器每年造成几十万男女老少死亡或伤残，是武装冲突加剧和延长的原因，并且在很大程度上促进了犯罪和恐怖主义，使恢复和发展工作受到威胁。

我国位于中部非洲，这个地区多年来一直因为当地发生的各种冲突而受到国际社会的关注。因此，喀麦隆不能对涉及小武器和轻武器的辩论漠不关心。最近几年已让中部非洲四分五裂的众多紧张和武装冲突地区已使这一区域成为一个名副其实的火药桶。由于我们边界的漏洞，即使象喀麦隆这样未直接受到武装冲突影响的国家，也无法幸免这些因小武器和轻武器扩散和非法流通引起的冲突所造成的伤害。过去很少发生的武装袭击现已常见。盗匪活动猖獗，特别是通过在边界地区设置路障。这是影响我们

人民幸福的一种严重威胁，破坏了我们为发展所开展的努力和投入。

因此，本委员会的成员会理解我国政府极其重视这个问题，喀麦隆决心为打击小武器和轻武器扩散和非法贩运做出我们的贡献。在此方面，喀麦隆已与联合王国和其他国家一起承诺致力于一项支持武器贸易条约的倡议。我国是关于这一问题决议草案（A/C.1/61/L.55）的提案国，并计划积极参与各种努力，确保这项值得称赞的倡议成为现实。显然，有效的武器贸易条约将为各国保证进行负责任的武器贸易提供共同国际标准，它将有助于减少小武器和轻武器的扩散和非法贩运，挽救无数生命和确保为发展与稳定创造更有利的条件。

为了在对付中部非洲小武器和轻武器扩散和非法贩运灾祸方面采取集体和一致态度，次区域各国在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的框架下发起了许多倡议。因此，我们 2003 年在布拉柴维尔举行了“中部非洲 2001 年非法贩运小武器和轻武器行动纲领执行情况”讨论会，在此之后，我们通过了一项优先行动计划。在本委员会的会议期间，我们各国的部长在谈到这次讨论会的后续行动时分析了这一优先计划在其各自国内的执行情况。他们对本国为打击小武器和轻武器非法贸易所作努力继续受到各种困难的干扰表示痛惜，特别是对边界漏洞为非法贩运小武器和轻武器提供了便利感到痛惜。他们还缺少适当的侦查设备和缺少关于流通武器的性质和数量方面的资料 and 具体数据感到遗憾。

委员会于 2006 年 9 月 25 日至 29 日在基加利举行了第二十四次部长级会议，中部非洲各国外交部长和安全部长在会上对达尔富尔局势不断恶化及其对次区域各国的安全与稳定构成的威胁表示深切忧虑，特别是考虑到由此造成非法武器流量增加和由此造成缺乏安全感的类似增加。

为了探讨解决这种麻烦局势的方式和方法，部长们决定在 2007 年就如何解决中部非洲跨边界安全问题在雅温得举行一次次区域会议。这次会议是 2005

年 8 月 25 日至 26 日在雅温得举行跨边界不安全问题高级三方会议的继续。三方会议是由喀麦隆、中非共和国和乍得政府与联合国中非共和国建设和平支助办事处合作主办。

这次会议的目的是在具体边界安全项目的基础上动员国际社会。会议将主要讨论小武器和轻武器在中部非洲各国充满漏洞的边界上非法流通的问题，它将为研究这一问题的解决方式和方法提供一次机会，特别是通过确保妥善进行武器转让和储存，加强边界控制，通过立法和适当法规，在有关国家的安全部队之间建立有效的合作制度，以期最终建立起一种处理缺少跨边界安全相关问题的合作机制。

非洲联盟、中非国家经济共同体、联合国和积极参与小武器和轻武器领域活动的非政府组织的支持对于协助举办联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会主持下的这些重要会议都是必要的。因此，这是呼吁增加对该特别基金的捐助的一次机会，创立该基金的目的是支持联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动。

与其他国家一样，喀麦隆对 2006 年联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会好坏参半的结果感到失望。然而，我国代表团感到有必要重申其对执行该行动纲领的承诺，并欢迎国际社会对该行动纲领的支持。不容否认，为执行行动纲领须在国家、区域和国际各个层次开展努力，国际社会必须行动起来设法解决 2001 年会议的未决问题。

在这方面，我国代表团欢迎 2005 年 12 月通过关于识别和追查非法小武器和轻武器的政治文书。我们认为，该文书是朝着正确方向迈进的又一步骤。必须坚持在此领域内的努力，特别是确保通过具有法律约束力的措施，并考虑到使用轻武器不可或缺的弹药问题。

同样，我们要表示全力支持通过一项关于经纪问题的文书。喀麦隆认为，国际社会最终必须适当关注单兵携带防空系统的非法贸易问题。重要的是，我们尽快就这些类型武器的转让采取共同的国际标准。

**巴苏先生**（印度）（以英语发言）：如果作为裁军和军备控制集中关注的整个武器层面呈金字塔型的话，那么它会有一种三层结构。我们的当务之急核武器位于金字塔顶端，其次是位于中间层的化学和生物武器。但金字塔的最宽处将由常规武器构成，包括小武器和轻武器。虽然解决金字塔顶端的问题至关重要，但其底部却随时更有可能引起更大关切，直接影响受常规冲突折磨的广大人民。

常规武器和小武器及轻武器不受管制的非法贸易正继续带来毁灭性后果。其直接影响包括死亡、伤害、创伤和护理伤员和残疾人的费用，更不用说对民用基础设施造成的毁坏。间接代价包括流离失所、贫穷和长期欠发展。小武器和轻武器非法贸易扩散严重危及各国安全，破坏社会和谐并阻碍增长和发展。很容易获得非法武器助长有组织犯罪，毒品贩运和非法开采自然资源。它造成部落暴力、叛乱和恐怖主义。

因此，印度坚决致力于全面和有效执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。好在我们现有的一份国际文书，内载联合国会员国对按照普遍标准识别和追查非法小武器和轻武器并在追查非法武器方面彼此开展合作的重大承诺。我们现在期望在关于小武器的其他领域，包括经纪问题和禁止向恐怖分子在内的非国家行动者转让武器方面开展类似合作。我们认为，各国今后的两年期会议将成为评估各国执行联合国该行动纲领进展情况的颇受欢迎的机会。之后，大会应进一步考虑采取加强和促进执行该纲领所需的切实措施。

印度的裁军和国际安全方针遵循其对国际人道主义法的坚定承诺，《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》（特定常规武器公约）是其中主要文书之一。印度是加入《特定常规武器公约》全套一揽子文书，即《公约》、修正第 1 条和所有五项议定书，包括第二修正议定书的 20 个国家之一。我们支持在即将举行的审议大会上通过的行动计划草案，它规定促进该公约普遍性的七个行动要点。

印度还赞成通过一项监督遵守情况机制加强该公约。此外，我们支持创立一个赞助方案促进受地雷和战争遗留爆炸物影响的国家更多参与《特定常规武器公约》有关的会议。这种方案也可以拓宽人们对该公约的意识，并有助于促进普遍加入该公约。

下月的《特定常规武器公约》审议大会将是一项意义重大的活动。我们感到愉快的是，关于战争遗留爆炸物的第五议定书将在审议大会召开的的同时于 11 月 12 日生效。这一议定书将规定冲突后的一般性补救措施，以尽可能减少危险和战争遗留爆炸物的影响，旨在根除未爆弹药和遗弃爆炸物对平民人口构成的威胁。印度属于已批准该议定书的 23 个国家之一，两年来一直主持战争遗留爆炸物工作组的工作。

始终关切保护平民免遭不负责任地使用除杀伤人员地雷以外的地雷，包括简易爆炸装置构成的威胁指导着我国关于地雷用途的政策。

印度在政府专家组过去近四年的工作中，对寻找解决所有问题的共同立场做出了建设性贡献，包括除杀伤人员地雷外地雷的可探测性和地雷有效寿命的复杂技术问题。

我们采取了前瞻性做法。我们认为，即使在有争议的问题上，平衡的做法也可以兼顾国家安全需要、人道主义需求、财务费用和消除技术束缚。我们还认为，未来的关于除杀伤人员地雷外地雷文书在应对人道主义挑战方面将更加全面地补充关于杀伤人员地雷的现有文书。

印度意识到不加区别地使用和转让杀伤人员地雷产生的人道主义危险。因此，我们支持《禁止杀伤人员地雷公约》的人道主义目标。与此同时，我们意识到该公约在解决具有漫长陆地边界的国家的安全关切事项方面有其局限性，边界地雷区在冲突时将继续成为防务的重要组成部分。虽然我们的安全需求使得有必要使用杀伤人员地雷，但这些都是按照国际公认的安全规范和安全参数进行的。我们赞成加强排雷合作，包括无限制地转让排雷技术、设备及提供培训、

危险意识教育、康复安排、援助受害者和从社会经济方面改善受地雷影响社区的境况。

在常规裁军领域，我们认为增加透明度将非常有助于在各国之间建立信任和促进安全。它也有助于探明非法转让武器。印度支持《联合国常规武器登记册》，认为它是重要的建立信任措施，并提交了其常规武器进出口情况的年度报告。我们注意到，《登记册》是在政府专家组三年审查期间逐渐发展完善的。我们愉快地注意到，在 2006 年 7 月最近一次审查过程中，政府专家组建议愿意向《登记册》汇报其小武器和轻武器转让情况的国家可在任择标准表基础上这么做。它还建议降低军舰和潜艇的报告门槛。这些受欢迎的步骤。

我们将继续致力于在常规裁军、小武器及轻武器和《特定常规武器公约》进程中取得稳步进展。我们尤其希望 11 月在日内瓦举行的《特定常规武器公约》审议大会取得积极和前瞻性的成果。

**马苏德·汗先生**（巴基斯坦）（以英语发言）：我将在发言中谈到常规武器、《特定常规武器公约》和小武器及轻武器议题。

人们曾将注意力主要集中在大规模毁灭性武器的威胁上，而现在则越来越将注意力集中在小武器和轻武器上，这种情况往往会转移国际社会对控制和削减常规军备和武装力量的注意力。常规武器和军备正越来越成为国际社会的某种盲点。

主管裁军事务的副秘书长在第一委员会的发言（见 A/C.1/61/PV.2）中强调小武器和轻武器、地雷、次弹药和火箭炮构成的威胁。过分强调小武器会掩饰全球交易量巨大的尖端常规武器和技术的突出性。战斗机、航空母舰、空中预警和控制系统、导弹防御系统、核潜艇和军舰的交易破坏了区域平衡并加剧了紧张关系。这种交易在道义和法律真空中蓬勃发展。

1978 年大会第一届专门讨论裁军问题的特别会议（第一届裁军特别联大）将全球军事开支的特点概括为“对资源的庞大浪费”（第 S-10/2 号决议第 16

段)，并要求削减这种开支，以及将这些资源转移到消除贫穷和改善人类条件的努力上。

相较之下，2006年，全球军事开支令人吃惊地超过1.1万亿美元。这约等于2.5%的世界国内生产总值，或人均173美元。被赋予维护国际和平与安全任务的联合国的预算还不到世界军事开支的1.5%。第三世界国家已成为军火销售的热门地点。不断有人开发、创立和寻求新的市场。2001至2004年期间国际军备转让协定总值是1310亿美元。发展中国家占有国际军备交付额的63.2%。全球化的军备生产和销售无视常规武器扩散的严重人道主义、政治和战略后果。军火销售商鼓励冲突各方购买更多武器。其中一些销售商将冲突局势视为独特的销售机会。

近来的研究还表明，冲突地区常规军备的非对称性推动了军事开支的增加并促进了不安全。因此，我们必须在尽可能低的军备和武装力量水平上寻求常规军备控制，以促进区域和国际和平与安全。在尽可能低的军备水平维持防御能力平衡应成为常规军备控制的主要目标。第一届裁军特别联大指出了这一明确方向：在谈判核裁军措施的同时，应该根据不损害有关各方安全等原则就平衡削减军队和常规军备开展谈判，考虑到所有国家保护自身安全的需要，促进或加强较低军备水平上的稳定。

我们认为，应主要在区域和次区域范围内寻求常规军备控制，因为对和平与安全的大部分威胁主要产生于同区域和次区域的国家。在这方面，我们可以通过和采取一些良好做法。《欧洲常规武装力量条约》作为欧洲安全的一块基石怎么强调也不过分。拥有较强军事能力的国家在促成这种有利于区域安全的协定过程中负有特殊责任。

我们必须采取步骤遏制过度 and 危及稳定地积聚和不受控制地转让常规武器。常规军备控制必须消除因争端、冲突和受威胁意识造成的不安全根源，并应寻求促进区域国家之间的平衡。我们必须以具体行动来贯彻这种主张。首先，裁军事务部可以分析武器转让数据，并协助各国制定区域和次区域各级的常规军备控制基准参数。

《联合国常规武器登记册》和标准化文件本身不会导致限制武器转让。它们不仅应被用于汇报情况，还可以被用作制订实现全球军备透明度规范的手段。从这些文书中得出的数据可作为重要的预警机制，有助于防止冲突和限制武器采购。因而，裁军谈判会议可以考虑正式制订作为区域常规军备控制协定框架的原则。

常规力量的稳定平衡对确保战略稳定是有必要的，尤其是在因紧张局势而分裂的区域。大规模引进尖端武器加剧了常规军事力量非对称性，并促使拥有核和导弹威慑力量的区域更多依赖这种能力。

我们正在南亚寻求建立某种战略克制体制，它由三部分组成：解决冲突、限制核武器和导弹和形成常规军备均势。甚至于在我们持续开展对话解决悬而未决问题和致力于实现战略稳定和减少核威胁的同时，我们将继续争取在尽可能低的军备水平上实现常规力量平衡。为了东南亚的和平与安全利益，在常规武器需求和供应上继续要有克制。

我们期待特定常规武器公约缔约国第三次审议大会在待任主席弗朗西斯科·里瓦索大使的领导下取得成功。许多问题在历次筹备委员会会议上已得到解决。在遵守方面，我们应该已接近解决残留问题。在反车辆地雷问题上还存在分歧，特别是在可探测性、有效寿命、雷区的记录和清理、以及引信和传感器分类方面。我们认为，《特定常规武器公约》及其五项议定书足以解决地雷包括反车辆地雷所涉人道主义方面问题。不过我们期待与反车辆地雷问题协调员合作，他已经给这方面工作带来了新的办法。

我们感谢小武器和轻武器第一次审议大会主席普拉萨德·卡里亚瓦萨姆大使坚持不懈的努力。尽管在产生一项最后文件方面缺乏进展，但第一次审议大会起到了突出《联合国行动纲领》各项目标重要性的催化作用。各会员国依然致力于在国家、区域和国际三级充分执行《行动纲领》。提供适当的国际财政和技术援助，可加快发展中国家执行《行动纲领》。

在巴基斯坦发言时，巴基斯坦国民议会成员兼议会秘书罗津娜·图费勒阁下将介绍有关区域裁军的决议草案。

**主席**（以英语发言）：我请巴基斯坦代表介绍决议草案 A/C.1/61/L.41。

**图费勒夫人**（巴基斯坦）（以英语发言）：我发言介绍题为“区域裁军”的决议草案，草案载于文件 A/C.1/61/L.41。我代表孟加拉国、哥伦比亚、埃及、印度尼西亚、约旦、科威特、利比里亚、马来西亚、尼泊尔、秘鲁、沙特阿拉伯、斯里兰卡、苏丹和土耳其、以及我国巴基斯坦介绍这份决议草案。

为了确保全球安全和裁军，必须在国际和区域两级展开努力。但区域措施是建筑国际安全的基石。1993 年裁军审议委员会通过的在全球安全范围内采取区域裁军办法的各项必要指导方针和建议，为在区域一级实现裁军目标提供了方向和有用的意见。今天，这些指导方针仍有促进区域常规和非正规裁军的作用。

很显然，在大多数紧张和潜在冲突地区——中东、南亚、东北亚和中亚，区域办法能为促进裁军，进而巩固安全提供最有效的基础。现在提出的这份决议草案注意到最近提出的关于区域和次区域裁军的提议，表示深信努力促进区域裁军将增进所有国家的安全。这些努力顾及每一个区域的具体特点和在最低军备水平上安全不受减损的原则。

为了实现这些目标，我们需要持续努力。草案还确认区域裁军办法相辅相成，呼吁各国尽可能缔结协定，欢迎有些国家在区域和次区域为实现裁军、核不扩散和安全而采取的主动行动，并支持和鼓励建立信任措施。

我们认为，通过这项决议草案将鼓励有关国家进一步努力争取区域裁军。它的通过还将有助于加强区域和国际安全。包括我国代表团在内的各提案国希望这项决议草案能同去年的一项类似决议草案一样，不经表决获得通过。

**罗先生**（塞拉利昂）（以英语发言）：我国代表团愿就小武器和轻武器问题讲几句，小武器和轻武器无疑是当今世界上破坏性最大的武器。我想接着我的同事、《行动纲领》审议进程领导人、斯里兰卡的卡里亚瓦萨姆大使在星期四本委员会第 12 次会议上发言的最后内容讲。他说，我们应当听取秘书长的话，即这些武器虽小，但它们带来的破坏很大。我赞同卡里亚瓦萨姆大使的意见，即时间已经不多了，我们现在必须重新承诺采取一切可能的努力，制止非法的小武器和轻武器扩散。有人可能要问，为什么是现在？为何这般匆忙？这般急迫？答案非常简单：现在每天被杀死或致残的无辜者数以千计，另外还有数以千计的人在难民营中饿死或者受难。所有这些问题几乎都与小武器和轻武器的非法和无控制的流通和使用有关。

展望未来，我们必须在审议大会之后重新评估我们对这一问题所涉及的人道主义影响和人类安全问题的认识。在这方面，我国代表团希望明年第一委员会同第三委员会一起就非法小武器和轻武器对人道主义和人的安全问题影响进行一次专题辩论。应邀请人道主义援助、国际人道主义和人权法及卫生领域专家参加这次特别辩论。我们必须承认，这些武器的扩散首先是一个严重和紧迫的人道主义和人类安全问题。

第二，我们必须重新评估该问题所涉及的全球和国际层面，承认有必要在联合国支持下采取严厉措施，特别是在国际一级，以消除这种祸害。今天大家主张采取严厉措施，包括惩罚性措施，有效地解决核武器和所谓大规模毁灭性武器对国际和平与安全构成的危险。但是我们不能理解，为何有些成员国对支持在国际上采取严厉的法律措施以预防、打击和消除非法武器扩散和使用的问题上仍然犹豫不决，甚至有抵制，这些武器不仅威胁和平与安全，而且对人的生命不断造成大规模杀伤，尤其是在非洲和世界上其他的发展中地区。

光靠宣言和行政措施不能解决造成大规模杀伤无辜生命的非法活动，如与小武器和轻武器直接有关的非法活动。因此我们西非次区域已不再停留在 2000

年《巴马科宣言》——即在西非暂停进口、出口和制造小武器和轻武器与执行暂停行为守则上，并且已经在今年早些时候达成一项有关小武器和轻武器及其弹药和其他相关材料的具有法律约束性的文书。

我们认为，必须建立强有力的法律体制，有效打击非法活动，特别是在国际一级。我们强调“在国际一级”，因为我们认为，现在仍然存在低估这一问题的国际性质，低估制定具有法律约束力的国际文书用以补充国家和区域努力的必要性的倾向。

我们西非次区域感到欣喜的是，在西非国家经济共同体（西非经共体）《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》签署后不到六个月，第一委员会即将开始正式讨论一项有关常规武器进出口和转让问题的具有法律约束力的全面国际文书。这项文书一旦缔结，将起到补充加强西非经共体和现有其他区域和次区域促进负责任的军火贸易和转让的安排的作用。我国代表团是题为“推动拟订一项武器贸易条约：建立常规武器进出口和转让共同国际标准”的决议草案 A/C.1/61/L.55 提案国之一。

我国代表团高兴的是，一些过去未同绝大多数国家一起支持缔结一项有关小武器和轻武器标识和追踪问题的具有法律约束力的文书的国家现在已经表示，它们将支持缔结一项具有法律约束力的武器贸易文书。我们希望其他国家不久也能这样做，认识到所有国家、区域和全球促进负责任的武器贸易和转让的努力的核心应该是而且继续应当是人的安全或保护无辜者生命的原则。

**德拉甘诺夫先生**（保加利亚）（以英语发言）：主席女士，因为这是我在本届会议上第一次发言，因此允许我表示，我满意地看到你主持本委员会工作。我相信，你的专业才能和精力充沛的个性将有助于第一委员会以确实有意义的方式解决摆在我们面前的各项富有挑战性的问题。

保加利亚赞同芬兰代表以欧洲联盟（欧盟）的名义就常规武器问题所作的发言。因此，我仅谈一个对我国特别相关的问题。我所指的是题为“推动拟订一

项武器贸易条约：建立常规武器进出口和转让共同国际标准”的决议草案 A/C.1/61/L.55。

这项行动是由联合王国代表团同阿根廷、澳大利亚、哥斯达黎加、芬兰、日本和肯尼亚代表团协作发起的，保加利亚是提案国之一。这一行动正得到世界不同地区国家日益广泛的支持，这不难理解。缔结一项有效的武器管制条约，为常规武器贸易建立具有法律约束力的原则，符合我们的共同利益，而且我可以这样说，符合全球的利益。在武器贸易领域建立有效的国际标准，对于加强我们解决与武器贸易无控制相关的人的安全和人道主义问题的承诺，有非常重要的意义。我们认为，我们通过讨论而产生的逐步解决的办法，能导致我们找到可能达成的条约的范围与内容。保加利亚支持建立一个政府专家组负责就未来条约核心内容提出建议。

建立常规武器进出口和转让共同标准，在很大程度上取决于各国采取积极有力的国家控制措施和做法的能力和意愿。保加利亚已经根据联合国、欧盟和欧洲安全与合作组织范围内所采用的原则和最佳做法，建立了一个可行的国家出口管制制度。保加利亚现行立法设想按程序为出口公司和中介商核发执照，以及为每一次单独交易发放许可证，在运货前和运货后提供保证并进行核实，包括由接受国有关当局提供最终用户证书，以及提交核实证书。我们还要求提供不转手出口的保证，以确定不转手倒卖或以其他方式将货物转让给第三方。设想若有违反者，将遭受严厉惩罚，而且武器贸易管制文书将不断得到审查，以便作出可能的改进和修改。与我们的伙伴开展国际合作和交流经验，对于提高国家武器贸易控制标准起了至关重要的作用。以上基本上是我们对缔结一项武器贸易条约的努力的重要性的认识。

让我表示，我国代表团相信，这项决议草案是及时的，完全应该得到委员会批准。保加利亚准备密切合作，为此进程作出贡献。

**津苏先生**（贝宁）（以法语发言）：主席女士，我国代表团愿对你指导第一委员会工作的眼光再次表示高度赞赏。

我们有关常规武器专题辩论的发言将主要侧重小武器和杀伤人员地雷问题。但是，我愿首先表示，我国代表团赞成巴基斯坦的马苏德·汗大使刚才在会上对军费开支增加和过渡囤积常规武器问题的分析。我国代表团强调，军事开支和世界各地的发展与消除贫困两者间有内在的联系。人类必须减少用于武器的资源，用更多的资源实现千年发展目标，争取消除极端贫困——极端贫困严重破坏人类尊严。

现在我谈本次发言中要谈的两个基本问题。过去五年，国际社会在打击小武器和轻武器非法贸易方面已取得很大进展。联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会就清楚地说明这一事实。这是一项具有特别积极意义的工作，它使致力于制止小武器非法贸易事业的国家有更好的办法提高其努力的效率。在这方面，贝宁呼吁加强该领域国际合作。我们致力于执行《关于武装暴力和发展问题的日内瓦宣言》，该宣言体现了一种全面和连贯的方针，承认有必要把打击小武器和弹药非法贸易的斗争同预防冲突和援助建设和平与发展的战略相联系。

审查大会未成功的领域之一，是未能就今后是否继续每五年对《行动纲领》执行情况进行一次审查达成协议。小武器非法贸易还在继续，我们必须继续与此作斗争。毫无疑问，《行动纲领》中提出的措施依然是打击这种罪恶现象的适当对策。因此，贝宁不理解，联合国为何不能再执行一个五年审查周期，评估《行动纲领》的执行情况，并从刚结束的这个周期中吸取经验教训。联合国现在是而且必须继续是解决这一严重祸害所需要的包容性多边合作论坛。大会应当对《行动纲领》有一个正确的认识，采取每两年举行一次会议讨论执行情况，每五年召开一次审查大会的原则。

受小武器非法贸易影响的国家履行加强本国立法及其执行措施的义务，需要国际社会方面的有效支持。这应当包括增强小武器进出口和转让领域及打击非法中间商交易方面的国际准则。为此目的，必须建立普遍、非歧视性、具有法律约束力的框架，本着我

们一直在常规武器领域中努力发扬的透明精神加以贯彻。

正是出于这个原因，贝宁积极支持关于为通过一项武器贸易条约而开始一个政府间协商进程的倡议。贝宁准备为执行将要通过的有关该问题的决议草案（A/C.1/61/L.55）作出贡献。

我国代表团谨回顾，西非国家经济共同体成员国通过的《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》是一个良好的参照点，说明了如何能够在打击小武器及其弹药非法贸易的斗争中取得进展。我们希望，《公约》所载的区域准则将能够在多边范围内获得更广泛的接受，尤其是为了促进国际社会的承诺，以改善生产国的问责制并取缔从合法渠道转入非法渠道转让武器的途径。

同样，我们认为，应当通过有针对性的努力来消除增加对小武器的需求的因素，以此增强限制小武器供应的措施。在这方面，各国必须拥有在其国家边界确保个人及货物安全的必要资源。应当特别注意提倡和平文化与法治，并消除青年失业。国际社会必须进一步合作打击跨界有组织犯罪、对自然资源的非法开采，以及在解决政治争端中使用武力。它也必须采取额外的步骤，保护受武装暴力影响的脆弱群体，尤其是妇女，但首先是武装冲突中的儿童。

关于杀伤人员地雷，我们应该鼓励在《渥太华公约》范畴内为彻底消除武库中的这类武器所作的努力。贝宁参加了反对使用杀伤人员地雷和消除此类武器的运动。在法国的合作下，在贝宁著名的海岸城市维达启用了—个扫雷中心。该中心供国际社会用于培训扫雷人员。它也满足了联合国部署维持和平部队方面的需要。贝宁敦促准备以具体努力对《渥太华公约》的执行作出贡献的会员国支持该中心的工作，因为其任务是帮助收复因地雷而无法使用的重要地区，并帮助刚摆脱冲突国家进行重建。

贝宁也要求向杀伤人员地雷的幸存者提供大量援助，以提高其能力，克服与其身体条件相关的挑战。这当然包括减轻他们的身心困苦。他们的伤残状况突

出要求我们作出更人道的反应，以便为了后世后代的更大福祉管理敌对行动和特别是裁军。

**Almaabri 先生**（也门）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，我非常高兴地对你和主席团其他成员再次给我机会在第一委员会发言，表示深切的感谢。这是促进和巩固国际和平与安全支柱的一个非常重要的机构，因为它制定处理裁军问题的多方面的战略、行动方案和框架。

在也门共和国全境扩散小武器和轻武器是一个复杂和广泛的现象。我们看到，由于我国现代历史中连绵不断的政治冲突，整个国家陷入无数次武装冲突，其根源是累积历史因素的相互作用。此外，也门的地理位置邻近紧张局势爆发点和非洲之角的武装冲突地区，我国漫长的海岸线和崎岖的地形，其社会结构和文化的特点——即视私人武器为一个男人的个性一部分——都造成小武器和轻武器在我国各地比比皆是。

上世纪末，在实现有意义的全国政治稳定之后，也门共和国政府认识到这一祸害构成的危险，以及消除这一祸害的国际努力的重要性。因此，也门参加了2001年召开的第一次联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会。我们参加会议的信念是，一项《行动纲领》将为解决该问题的国际努力与合作奠定适当的基础。与此同时，我们认识到必须考虑到该问题在也门的范围、复杂性和多层面性质。这意味着解决该问题所需的措施超出了国家现有的资源能力。因此必须加倍进行国际努力，以支持这方面的国家行动。

也门共和国政府继续作出积极努力，通过各种措施和行动解决这个问题，其中首先是颁布打击小武器和轻武器非法贸易的法律和条例。在这方面，政府颁布了第40/1992号法令，提供了处理武器问题的主要框架。我国政府向国家议会提交了一个新法案，供其讨论和通过。该法案将堵塞现行法律中的一些漏洞，并将涉及该问题的所有方面。在这方面值得指出，也门法律授权国家，并且只有国家，根据其官方权力进口武器，以满足维持国内和平与安全的基本需要。禁止个人进口任何种类的武器。

我国政府还关闭了销售武器的所有零售点，并执行了一个方案，旨在通过直接购买或鼓励人民自愿交出武器，收集公民的这类武器。我国正以高昂的财政费用执行这项方案。

有关安全部门正在也门所有城市展开紧张的视察运动，旨在收缴未经许可的武器。我国政府也为安全人员和海关官员举办讲习班和培训班，以期建设在分析和查明武器走私活动方面的能力，并且也在视察与核查方面培训他们，以便防止跨界走私。

我国政府制定了一个雄心勃勃的部署安全部队计划，将增加部署在全国各地的警察以及国家城际公路网沿线的巡逻，以阻止共和国境内的小武器和轻武器转让。

我国政府建立了一个国家海岸警卫队，其任务是防止国际走私网络走私武器，利用也门海岸线或领水作为走私过境点或把新的武器运入也门领土。然而，对我国海岸线实行严格控制将需要大量资源，超过了我国的能力。为了实现这项目标，将需要国际社会提供更大的支持与合作。

国家海岸警卫队的发展仍在进行，但我们的努力取得结果：我们查出了两次走私行动并在也门国家领水内捣毁了两个走私集团。这些行动的细节已经告知安全理事会。这些行动的参与者已被抓获并送交我国法庭。我国政府正在对建立边界控制部进行研究，以加强打击这一跨界现象的努力，包括同邻国进行认真和富有成效的合作。

我国政府也努力确保为检查武器扩散现象的社会层面并分析其结果进行研究和科学实验，以便了解其根源，并把调查结果用于制定注重结果的方法，并提高公众对武器对发展与稳定的负面影响的认识水平。

我国政府也鼓励民间社会组织并同它们一道努力，以解决与报私仇相关的问题。已经成立了一个高级委员会，它在各省设有小组委员会。政府于2003年举办了一次小武器和轻武器区域会议；在国际和区域各级它参加了这方面的所有会议和活动。

我国政府谋求通过就国际边界问题同邻国进行对话与谈判来实现和平解决。它这样做是因为它坚信，这种努力将有助于加强区域和平与安全的基础，并帮助减缓过去曾经导致小武器和轻武器非法贸易的一些紧张局势。我国政府同姐妹国家和邻国达成了一些安全协定；其条款涵盖与打击武器走私和洗钱领域中的合作与信息交流相关的问题。

也门共和国政府同联合国开发计划署和一些友好国家合作，在扫雷方面取得了巨大进展。在几个省受严重影响的地区完成了扫雷，在提高认识、技术调查和支助，以及帮助地雷受害者和他们重返社会等各领域中，开展了无数活动。此外，通过了一项 2006 年高级别扫雷行动方案。

最后，也门共和国政府采取了上述措施并在国家一级作出巨大努力以消除这一祸害，我们谨重申对有关打击小武器和轻武器非法贸易的所有国际条约、协定和行动纲领的充分承诺。我国政府呼吁在区域和国

际各级进行更大和更加建设性的合作与协调，以便消除这一祸害。这种努力不应违反占领下人民行使自决权的权利或是同其他民族一样在自由、和平与安全中生活的权利，或是各国合法的自卫权，以维护其主权、独立和领土完整，并根据有关国际文书的条款促进和巩固安全、稳定、和平与社会和谐的支柱。

### 工作安排

**主席（以英语发言）：**鉴于时间已晚，我提议结束今天的会议。有几个代表团仍然希望就常规武器议题发言，包括一些代表团希望行使答辩权。因此，明天，在我们开始就裁军机制进行专题讨论之前，其余的代表团还可以就常规武器问题发言并介绍决议草案。各代表团还有机会就“其他裁军措施与国际安全”和“区域裁军与安全”等议题发言，并介绍这几组议题之下的决议草案。

下午 1 时散会