

## 大会

正式记录

第五十三届会议

## 第一委员会

## 第九次会议

1998年10月19日,星期一,上午10时举行  
纽约

主席: 梅尼尔先生.....(比利时)

上午10时05分开会

议程项目63至79(续)

## 关于所有裁军和国际安全项目的一般性辩论

佩雷斯-奥特明先生(乌拉圭)(以西班牙语发言):主席先生,我谨最热烈地祝贺你担任大会第五十三届会议第一委员会的主席。我们深信,在你的领导下,我们将取得积极和及时的成果。我保证我国代表团将在你的所有工作中同你合作。我谨特别感谢秘书长对联合国在裁军领域中面临的挑战、承诺和责任进行的精确的分析。

今年,国际社会不容辞应当采取具体步骤,确保核不扩散制度得到尊重。任何国家试图以任何理由逃避这一责任都是不能接受和不可理解的。在过去两年里,在禁止核试验和加入《不扩散核武器条约》方面取得了重大进展,尽管一些国家仍然不愿意加入。有关彻底禁止杀伤人员地雷的《渥太华公约》也是一项重大进展。

但是,人们对1998年春天在南亚进行的试验感到沮丧,这标志着核大国俱乐部的扩大和过去50年里传统无核国家在这方面的克制的终止。我们也感到遗憾的是核裁军没有取得进展,并且制订《第三阶段裁武条约》的会谈停滞不前。

今天比以往任何时候都可以更加清楚地看出,在大规模毁灭性武器方面唯一可能的安全在于作出完全彻底消除这类武器的勇敢的决定。我们不能继续生活在对地球上所有生命构成的威胁之下,这种威胁也被当作

一种威慑。

有鉴于此,我们对1998年7月24日在阿根廷共和国乌苏怀亚签署的宣布玻利维亚和智利为和平区的《南锥共同体政治宣言》感到骄傲。这项宣言为在所有有关国际论坛中的不扩散活动建立了一个支助网络,重申完全支持《特拉特洛尔科条约》,并宣布了无大规模毁灭性武器区。

我们也谨强调由无核武器区成员提出的宣布南半球和邻近地区无核武器的决议。我们希望该决议将第三次获本组织大多数成员国的大力支持。

在这些努力中,乌拉圭支持1998年6月9日巴西、埃及、爱尔兰、墨西哥、新西兰、斯洛文尼亚、南非和瑞典外交部长批准的题为“建立无核武器世界:制订新议程的必要性”的部长级宣言的全文。

在1997年,美洲国家组织通过了“美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约”,该公约对这一领域中的合作极其重要,并将在其基础上在联合国进行辩论。我国代表团相信,国际社会在这一领域中可发挥重要作用——而目前的局势有利于采取联合行动。因此,我们支持有关召开一次国际会议的呼吁,讨论同非法转让小型军火作斗争的措施。

联合国系统在这一领域中可发挥主要作用,我们知道,主管裁军事务的副秘书长面临的任务是不容易的。贾扬塔·达纳帕拉先生在这些领域中的经验使大家都充满希望,我们支持他已经在主管的每个领域中采取的主动行动。

乌拉圭代表团相信,在军火领域中的更大透明度和更大开放性是建立国家间信任的关键。

一旦裁军谈判会议 1999 年的工作开始进行,它必须考虑增加成员的问题。各国现在应当对和平事业作出贡献,任何对此的反对意见都是不能接受的。我们呼吁谈判会议现任成员重新考虑迅速使该机构现代化的问题。

我重申我国政府对全面和彻底裁军事业的承诺,我们相信,必须巩固已有的进展,并且应当尽早取得尚未取得的进展。乌拉圭坚决相信以和平文化取代冲突文化,并将支持所有为此目的作出的努力。

**安贾巴先生(纳米比亚)(以英语发言):**主席先生,由于这是我第一次在你担任主席时向本委员会发言,请允许我祝贺你和主席团其他官员获得当选并为委员会服务。主席先生,我深信不疑,以你的外交技巧和才干,你将能有力地指导本委员会的工作。也请允许我向你的前任,我的博茨瓦纳兄弟莫图西·恩克戈韦大使表示赞赏,他去年出色地管理了本委员会的工作。我借此机会感谢秘书长科菲·安南先生 1998 年 10 月 12 日星期一所作的全面发言。

国际社会不能忽视裁军领域,因为它仍然是本世界组织联合国的基础。只要我们中间还存在着大规模毁灭性武器,就不能想象谈论世界上的稳定。

南亚最近的事态发展使得世界更加不稳定。这些事态发展证实了我们对《不扩散核武器条约》缺乏普遍性的恐惧。迫切需要解决该制度普遍性的问题,以避免核武器的扩散。为此有必要消除不确定的气氛。为了使不扩散制度发挥效力,就必须严肃保证在多边论坛中就能够导致全面和彻底裁军的机制进行谈判。南亚的事态发展再次表明,大规模毁灭性武器仍然威胁人类的生存。

纳米比亚于 1996 年 9 月在联合国这里签署了《全面禁止核试验条约》,因为我们相信该条约表明了国际社会停止核武器扩散的决心。在这方面,我国代表团欢迎印度和巴基斯坦总理有关加入《全面禁试条约》的宣布。这些积极的事态发展将最终导致《条约》的早日生效和普遍化。对国际监测制度的发展和运作提供充分的财政和其他支持也是重要的,以便使核查制度发挥效力。纳米比亚将继续履行其对本组织的承诺。

光谈限制核武器扩散而不处理消除这些武器的问题是不公平的。尽管冷战在将近 10 年前结束,消除核

武器方面的进展仍然差强人意。在双边一级,在美利坚合众国和俄罗斯联邦之间有关《进一步裁减和限制战略进攻性武器条约》(《第二阶段裁武条约》)方面没有取得多少进展。我们呼吁批准《第二阶段裁武条约》,以便能够立即开始并早日结束第三阶段裁武条约进程。我国代表团真诚希望,一旦完成了有关第三阶段裁武条约的谈判,两个最大的核武器国家将能够就进一步裁减其核武库进行工作。

杀伤人员地雷的威胁继续造成破坏,给无辜平民制造了无法描述的痛苦。包括我国纳米比亚在内的一些南部非洲的国家是这种地雷的受害者,这不仅阻碍我们利用有生产力的农田,也使我们无法向受地雷威胁的地区提供货物和服务。纳米比亚出于对人道主义法的承诺,在 1997 年 10 月签署并于 1998 年 9 月批准了《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷以及销毁此种地雷的公约》。纳米比亚满意地看到莫桑比克政府提议于 1999 年 5 月在巴普托举行缔约国首次会议。我热忱地希望,在马普托会议召开之前将有尽可能多的国家签署《公约》。由于这一问题国际人道主义问题,我国代表团要求所有国家保证签署和批准《渥太华公约》,以便使我们的公民免遭杀伤人员地雷造成的无法描述的痛苦。

但是,随着批准《公约》的运动获得势头,我们也要看到迫切需要在受地雷严重影响或雷满为患的国家里进行扫雷。根据同样标准,国际社会应当继续向这种致命武器的受害者提供所有必要的人道主义援助。

小型军火和轻型武器及其扩散是我国政府感到关切的问题。内部冲突的爆发使得这种武器到处泛滥,致使即便冲突结束之后也无法控制和管理这种武器的供应。在世界一些地区,小型军火和轻型武器不幸成为一种有利可图的买卖。因此,为了限制这种武器的非法转让,各区域集团需要作出协同努力,建立一种能够制定具有法律约束力的文书的机制。我国代表团欢迎小型军火和轻型武器政府专家小组所作的努力及其关于为解决这一问题召开一次国际会议的建议。

**主席(以法语发言):**我现在请教廷代表发言。

**马尔蒂诺先生(教廷)(以英语发言):**主席先生,由于这是我们代表团在你担任主席和主席团官员获得当选之后第一次发言,请允许我向你们表示祝贺。我深信,在你熟练的领导下,本委员会的工作将取得圆满成功。

近年来国际社会在裁军方面看到了一些尽管是有限的但却是积极的趋势。一项禁止杀伤人员地雷的条

约已经生效,所有为了达成该条约而作出努力的人都值得我们祝贺。无数无辜的平民,特别是儿童,将会避免这种罪恶工具造成的残酷的伤害和死亡。教廷迅速批准了该条约,呼吁所有国家也这样做。

教廷注意到小型军火问题获得新势头的另一个最近的进展。小型军火每年给成千上万人带来暴力死亡、伤害和精神创伤。这种简单和相对便宜的死亡武器流入冲突和不稳定地区,惊人的是,它们甚至被送到陷入暴力文化的儿童手中。在宗教、种族、政治和民族冲突中经常发生伤亡,造成了数百万难民和在国内无家可归的人。武器在社会中的泛滥流行助长了暴力、绝望和最终国家的垮台。因此,联合国小型军火政府专家小组的建立并同维也纳预防犯罪和刑事司法委员会一道工作是朝前迈出的一个积极步骤。

在最近于奥斯陆举行的会议上,政府官员同意,各国政府对减少小型军火的流通和积累负有首要责任。正义与和平主教理事会的一项研究注意到一个不正常现象,某些国家对重军火的国际转让实行严格管制,但很少国家,如果有的话,对小型军火和枪支的销售实行严格管制。必须从根源管制小型军火的供应,同时努力减少需求和阻止非法供应这种军火。在某些地区,迫切需要确保更有效地控制储存。另外,出售由于现代化或军队人数的裁减而多出来的剩余小型军火和轻型武器的作法能够造成连锁反应,使得尖端军火不断从发达国家流向发展中国家。

由于社会也要发挥重要作用——因为小型军火给人造成的伤亡是一个社会问题——裁减军备开支和增加保健费用也能够把更多的资源用于可持续的发展方案。在受影响地区对公共保健设施造成的压力可以减轻,个人和家庭的身体和精神健康将会改善。最近把从事国际军火管制和裁军、人道主义法、和平与安全、公共卫生、枪支管理、国际发展和冲突解决工作的人集中在一起的努力是新的全球认识的有希望的迹象。

教廷特别呼吁加紧采取措施,有效查明在所有法律管制范围之外贩运军火的个人和团体,通过这些人的活动,他们肆无忌惮地助长了暴力和动乱。需要进行更果断的国际警察和情报合作。在小型军火上作标记的更可靠的制度将使人们能够更有效地追查这些武器。所有政府必须确保最大程度的透明度和绝对尊重其自己的准则和国际社会有关军火转让,特别是向冲突地区转让军火的准则。

关于核武器领域,来自世界不同地区的八个国家采取的有价值的主动行动是一个受人欢迎的进步,它们就一个新议程结成了联盟。它们呼吁核武器国家和有能力制造核武器的国家的政府明确保证消除核武器并同意立即就这样做所需的切实步骤和谈判开始工作。在这方面,中等强国倡议也是受欢迎的,这是一些知名非政府组织的联盟。其目标是鼓励核武器国家和有能力制造核武器的国家的政府迅速走向无核武器的世界。

今年在裁军谈判会议上达成的初步协定也是一种进步,以便设立一个就裂变材料禁产条约进行讨论的委员会。如果普遍认识到不扩散的步骤必须同裁军步骤一道采取的话就会加强这项工作。联合国裁军事务部的成立标志着联合国本身将更加优先重视裁军活动。我们祝愿副秘书长贾扬塔·达纳帕拉的良好工作取得圆满成功。

我刚才回顾的积极事态发展应当使我们对未来感到鼓舞。但是,我们时代的一个突出特点就是裁军工作进展缓慢。但是,消极事态发展的一种反面趋势正使我们的工作更加缓慢。为了使我们的能够采取行动,必须识别这些消极趋势。首先是 2000 年不扩散核武器条约审查会议筹备进程的瘫痪。在过去两年中举行的两届会议上,审查会议筹备委员会设法为有关核裁军的审议找到一个可接受的模式。有关名称、附属机构和日程的辩论取代了有关消除核武器的全面方案的真正的辩论。

面临困难的并不仅仅是《不扩散条约》。《第二阶段裁武条约》和《全面禁止核试验条约》的批准陷入僵局说明了裁军仍然遇到的阻力。无法巩固辛苦取得的成就使我们无法取得进一步的进展。置身于《不扩散条约》之外的国家试验核武器加剧了一个微弱的不扩散制度造成的危险。任何国家进行核试验都是令人遗憾的。然而,对从事核试验的国家进行批评并不充分解决核心问题。

核心问题就是核武器国家决心把其核武器带到第 21 世纪,尽管根据《不扩散条约》它们有义务就核裁军进行谈判。在冷战结束将近十年之后 3 万件核武器继续存在的事实对人类构成了严重的威胁。这些武器中有 5 千件处于警备状态的事实使情况更加严重,因为它们能够在 30 分钟内发射。由于事故或恐怖主义而造成核灾难的危险是一种不能接受的风险。

最清楚地说明裁军消极趋势的事实莫过于有人继续坚持认为核武器是国家安全的关键。夸大宣称核武器有助于和平的做法只能促使其他国家也这样做。我谨回顾国际法庭的咨询意见,法庭认为各国义务进行导致在严格和有效的国际控制下的全面核裁军的谈判。另外,发生新的核军备竞赛的前景令人深感不安。已经拥有核武器的国家实行现代化方案,加上其他国家获取核武器和另一些国家现在正在进行研究,这使世界陷入比冷战时更大的危险之中。这种局面持续越久,越来越多的国家就会错误地宣称核武器是合法的。

教廷以前说过,再说一遍,核武器同我们为第 21 世纪寻求的和平不相容。核武器没有理由存在;应当谴责核武器。为了维护《不扩散核武器条约》,就必须明确承诺消除核武器。

我们代表团相信,世界必须日益接近消除核武器,其方法是在一个世界权威的严格检查下的普遍和非歧视性的禁止。核武器国家在这一进程的一开始要明确承诺消除核武器并真诚地开始和完成为此目的进行的谈判。

应当立即采取推动这一进程的切实步骤,例如取消核武器的警备状态并使其退役。作为临时步骤,拥有核武器的每个国家应当保证不首先使用核武器。此外,召开一次有关核裁军的国际会议将是一个积极的步骤,政府和公民社会能够在会上携手发展政治意愿,采取销毁核武器所需要的勇敢的步骤。

第 21 世纪的伟大任务就是使世界从暴力和战争文化走向和平文化。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)已经带头提倡和平文化。这包括促进反映并描述社会交往与分享的价值、态度和行为,其基础是自由、正义与民主、人权、容忍和团结的原则,与其在暴力冲突爆发之后进行干预并然后进行冲突后的和平建设,不如从一开始就解决其根源并防止这种暴力的做法是更加人道和更加有效的。

不要认为促进和平文化、消除暴力根源和销毁核武器是无法达到的目标。世界已经消灭了合法奴隶制、合法殖民主义与合法种族隔离的罪恶。消除这些罪恶的原因是全球觉悟的提升和政治决心。因此,现在各国也必须采取政治行动,加强使核武器非法化并消除这些武器的势头。这是人类对我们的起码要求。

**帕利哈卡拉先生(斯里兰卡)(以英语发言):**主席先生,我国代表团谨最热烈地祝贺你的当选。在你的领导下我们的会议必将取得丰硕成果。

在我们开始今年的会议时,我们也许更加想要对裁军与国际安全的成就和关切进行一次总结。尽管从收入和支出方面对复杂的多边裁军议程进行评估是相当简单的,但是我们不能轻视我们的成就并希望问题不再存在。主席先生,如同你在开幕式发言中所说,我们不必过于悲观。

首先,我们看到裁军谈判会议今年的报告要比去年更加积极。谈判裂变材料禁产条约和解决消极安全保障的长期问题的特设委员会已经设立。有关外层空间、军备透明度和杀伤人员地雷的磋商正在进行。在条约领域中,设在海牙的禁止化学武器组织正在进行某些紧张的工作,以使《化学武器公约》生效,而《全面禁止核试验条约》组织也完成了重要的工作。我们也获悉有关《生物和毒素武器公约》的遵守议定书的工作也取得某些进展的积极的消息。但是,我国代表团希望能够为加快这些谈判进行基础更加广泛的协商。

斯里兰卡欢迎巴西加入《不扩散核武器条约》。《不扩散条约》有 187 个缔约国,是进行核裁军和核不扩散的基础最广泛的条约制度。

尽管有这些积极的事态发展,国际社会仍然对在核裁军的核心问题上缺乏具体进展感到关切。裁军谈判会议内有关这一关键问题进行的协商仍然没有结果,并且无法确定其最终目标。在双边领域,裁武条约进程看来停滞不前。核武器国家似乎无法摆脱它们自己的论点,即核裁军问题尽管是所有国家所关心的,但却仍然应当属于核武器国家的专属管辖范围。在这种有关谈判或审议权限的似乎兜圈子的争论中,在 1995 年不扩散核武器条约缔约国审查和延期会议上国际社会达成的重要的协商一致意见似乎迷失了方向,这种协商一致意见的目标是为消除核武器指明方向。

尽管有关核裁军的审议和谈判几乎陷于僵局,各种理论继续发展,坚持核武器仍然有效,尽管为核武库做辩解的冷战的理由已经不复存在。扭转这一趋势的唯一方法就是开始一个多边核裁军进程,为最终消除核武器铺平道路——国际社会在各项国际条约和各次国际会议上毫无保留地核准这一目标。

斯里兰卡一贯对联合国内外国际安全辩论中的达成协商一致意见的进程作出贡献,首先是 1978 年的历史性的第一次专门讨论裁军问题的特别会议。我们真诚希望,第一委员会本届会议将会作出一系列务实和目标集中的决定和宣布,避免重复和分散精力。我们今

年应当确定国际行动框架,以实现无核世界的共同目标。

我们看到在本届会议上提出了一些处理核裁军进程许多复杂方面的善意和精心起草的建议。我们支持这些倡议的大方向。我们希望能够通过透明的协商进程加以协调,以使第一委员会能够把一系列连贯和明确的建议提交给在下个千年到来之前处理最重要的核裁军问题的一系列机构和会议。日内瓦的裁军谈判会议、2000年不扩散条约审查会议和拟议的有关裁军的特别会议必须携起手来进行连贯的努力,以便协调这些建议的积极的协同作用和它们产生政治势头,并加以最佳利用,以便促进基础广泛的核裁军进程。

我国政府已经表明了对南亚核试验的观点。这符合我们反对世界任何地区任何国家继续进行核试验的长期政策。我们满意地注意到印度和巴基斯坦最高级领导人的发言,表明其对加入《全面禁止核试验条约》的积极态度和参加裁军谈判会议有关裂变材料禁产条约的谈判的决定。

这使我有必要指出,必须避免在辩论涉及各国切身安全利益的国际安全问题时进行争吵,不管这些问题多么复杂和有争议。更加实际的做法是让各国参与促进减少紧张、停止试验、建议信任和实行裁军,而不是在有选择的基础上进行进一步的争吵,这是我们提倡的在试验后阶段处理这种局面的方法。我们相信,第一委员会的责任是通过多边、双边和其他形式的对话鼓励减少紧张,建立信任和进行接触的进程。我们希望,有关核试验议题的决议将会采取这一积极和更加务实的方法。而不是进行争吵。

冷战后时期国际安全领域中的事态发展清楚地表明老的议程已经不再适合于处理新出现的挑战。优先顺序也需要根据目前现实进行调整。冷战后时期的主要安全挑战之一就是非法军火贸易的现象,这看来正在全球为许多冲突推波助澜。武器本身确实不会发动战争,是人在发动战争。但是,非法军火、恐怖主义和在国外非法募捐已经成为使冲突持续下去的自我延续的循环,特别是在发展中世界。这不仅在各国之间和内部提出了重大安全挑战,而且也增加了许多冲突中的伤亡,这些冲突甚至今天仍在继续。

联合国秘书长在1995年向社会发展问题世界首脑会议所作的发言把这种空前的挑战描述为对国际和平与安全构成的超国家的颠覆性威胁。在非法军火贸易同国际犯罪组织之间的千丝万缕的联系清楚地表明有

必要以具体的国际合作措施来解决这一问题。不能再把这一问题当作法律和秩序问题,依靠国家执法机构有限的能力和权威来解决。非法军火贸易的表现形式已经达到了令人不安的跨国性的程度。推动全球化进程的力量和技术也许无意中帮助了从事这种活动的犯罪集团的活动。因此我们认为,第一委员会现在应当通过大会开始采取某些具体的行动,把这一问题放到国际议程上去。我们希望,我们今年的审议将会就这一问题提出目标集中和具体的建议。

斯里兰卡有幸参加的联合国小型军火政府专家小组已经对这一问题的复杂方面进行了全面的分析。我们将继续积极参加这一工作,进一步审查这一问题,以便为国际合作措施提出建议。

我们谨赞扬裁军事务部采取主动行动,为协调小型军火工作建立交流中心。我国代表团谨敦促裁军事务部在工作中优先重视非法军火贸易问题。

我们也满意地注意到美洲国家组织成员国通过了《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约》。这是针对一个现有和明确的安全威胁进行国际合作的开创性文件。

我们也赞赏地注意到预防犯罪和刑事司法委员会正在发挥的作用,以便制订将被纳入打击有组织跨国犯罪的公约议定书中的同非法贩运火器和爆炸物作斗争的措施。

我们同哥伦比亚代表团一样认为,在广泛战线上采取这种行动将进一步坚定国际社会同非法军火问题作斗争的决心。

这次辩论中的发言和委员会目前的文件表明越来越多的人支持有关召开一次国际会议的建议,讨论非法武器贸易的所有方面。我们也感谢瑞士政府提议担任这次会议的主办国并提供设施。从许多会员国的答复中可以看出,显然人们广泛支持第一委员会宣布赞同尽早召开这次国际会议。将需要商定一个详尽的筹备进程,并发展健全的技术性投入,包括借助联合国政府专家小组进行的宝贵工作。

现在谈谈我们议程上的另一个项目,我国代表团希望,在有关防止外层空间军备竞赛的协商中的积极态度将能够在今年产生成果,拟订有关这项议题的前瞻性的决议。该项目继续在裁军谈判会议内获得极其广泛的支持,会议中的绝大多数代表团支持重新建立有关这项议题的特设委员会。斯里兰卡同埃及代表团一道希望

提交有关这个议程项目的决议草案,希望有助于在裁军谈判会议 1999 会议上达成一致意见,使特设委员会能够进行更加富有成效的工作。

我国代表团也谨对联合国亚洲及太平洋和平与裁军区域中心进行的工作表示赞赏。斯里兰卡积极参加了加德满都中心发起的一系列方案,我们赞赏这些方案对提高区域的认识和建立信任作出的贡献。

如果我们有选择地只谈了第一委员会议程上少数项目,这不是因为我们对其他项目不够重视。我们设法突出同许多发展和不结盟国家面临的新挑战相关的问题,这些国家设法在冷战后时期处理它们对其没有或很少有控制的多种事态发展。通过国际合作和开明的多边协商与谈判进程,国际社会能够在受到全球化势力冲击的世界中解决当代的挑战。发达国家与核武器国家也应当希望这一多边进程取得成功,因为任何地方的不安全或动乱都能对所有地方的稳定与福利构成威胁。

**马布巴尼先生(新加坡)(以英语发言):**我们很高兴看到来自日内瓦裁军谈判会议的一位杰出的专家来主持本届会议。主席先生,请接受我们对你真诚的祝贺。同时,按照亚洲神圣的传统,我希望你们允许我首先表示歉意:如果我今天上午的发言象是一个不知情况的门外汉,请多包涵。

当我们门外汉在一个新领域中感到有点不知所措时,我们有时候从古老的寓言和童话中寻找经过时间考验的智慧。这些智慧能够经久不衰表明了其中所含的基本真谛。三只小猪的故事就是一个例子。第一只猪造了一座稻草屋。狼来了,他吹口气把房子吹倒了。第二只猪造了一座木房子,狼吹呀吹,又把房子吹倒了。第三只猪造了一座砖房。这次,不管狼怎使劲地吹,砖房依然不倒。

这个道理很清楚。砖房和坚固的防卫是安全的。但是,这一道理在某些方面同我们在委员会中进行的许多工作的假定不同。我们在委员会中很少建议各国造砖房和坚固的防卫。相反,我们一般要求它们一点一点地裁军。

为了避免误解,请让我首先强调,不应当把这些话当作新加坡不支持裁军努力。我们当然支持。新加坡是一个很小的国家。在动物世界,虾不会攻击鲸鱼。小国也不会对世界其他国家构成任何安全威胁。我们所渴望的是一个和平与稳定的环境,我们能够在这样的环境

里发展国家和实现经济增长。这就是为什么我们支持国际裁军努力。

我们已经签署了一些重要的裁军公约,例如《不扩散核武器条约》和《化学武器公约》及《生物武器公约》。我们大力支持核裁军。我今天也很高兴通知委员会,新加坡将于 1999 年年初签署《全面禁止核试验条约》。我们定期参加联合国常规军备登记册的工作,我们派了一位专家参加小型军火政府专家组。新加坡制订了禁止非法拥有和转让军火和弹药的严格的法律。

除了提倡裁军,我们也提倡和平。在区域一级,多年的合作和建立信任已经导致东南亚国家之间良好的关系。自从 1967 年东南亚国家联盟(东盟)成立以来,东盟的任何两个成员国之间都没有发生任何武装冲突。东盟国家也签署了一个在东南亚建立无核武器区的条约,该条约于 1997 年生效。东盟还发起了在东亚更大区域范围内促进和平与稳定的东盟区域论坛。我们当然会继续进行这些努力。

但是,即便在我们委员会急于促进裁军之时,我们应当采取平衡的方法,要适当地尊重历史现实。尽管真正的狼在其自然环境中也许将要消失,比喻中的狼继续在全世界人类社会中潜伏,他们继续残害弱小和无法自卫的人。武装冲突不可能很快消失。正如秘书长科菲·安南最近所说,以赛亚的话

“他们将化剑为犁,.....各国将不再兵戎相见,它们也将不再学习战争。”,(《圣经》,以赛亚篇第二章第四节)

将永远只是人类的一个理想。

因此,我谨向本委员会提出的第一个想法就是,尽管我们在这里提倡裁军,我们必须确保弱国和没有防卫能力的国家,特别是小国,不要过早地裁军。请允许我们首先造好我们的砖房。

第二个想法略有一点矛盾。其最佳写照就是马克斯·韦伯的名言:

“并非善只能源于善,恶只能生于恶,事实往往相反。任何人看不到这一点就真正是一个政治婴儿。”

马克斯·韦伯是在本委员会成立之前很早就说这些话的。但是如果他今天还活着并观察本委员会的会议,他也许再次会提醒我们他的这段话。例如,他可能对我们这里许多工作的一个基本前提提出挑战:既通往和平之路是由裁军铺成的。作为一位拉丁学者,他很可能提醒

我们公元4世纪军事战略家韦杰提斯的名言,他说:“想要和平就应备战”。

当然,他在本委员会作这样的发言在政治上是不正确的。但是作为一位通过观察言行研究人类社会的哲学家,马克斯·韦伯可能这样为自己辩护,他将指出我们当今世界最先进和尖端的发达国家的行动而不是言论。在全球7690亿美元的军费总开支中,光是北美洲就占了34%,而北大西洋公约组织(北约)14个欧洲成员占了23%。相反,77国集团132个成员只占全球军费开支的16%。出于一种奇怪和令人感兴趣的联系,多数发达国家处于和平之中并享有空前程度的和平与安全,而今天的多数冲突发生在发展中世界。因此,任何客观的社会科学家也许会得出结论,在和平与军备而不是和平与裁军间之存在着实际的联系。

但是,今天在座的人中有许多是历史学家,我确信我们大家都同意,发达国家为什么享有前所未有的和平的真正原因是复杂的。有些大陆被两次世界大战搞得精疲力尽。其他国家由于所谓的恐怖平衡而在第二次世界大战之后经历了多年的和平。在又一个令人感兴趣的历史的矛盾现象中,人类制造的最大和最危险的武器——实际上是唯一能够摧毁全人类的武器——防止了人类历史上军事力量最强大的两个国家之间的直接对抗。当然,许多发达国家成功的发展经济制造了对和平有着强烈既得利益的一大批中产阶级的人,这是发达世界享有和平的又一个重要原因。今天,就在我们开会的时候,全球化的巨大和无情的力量——我们中许多人感到了它的威胁——也许有趣地成为实现全球和平的最强大的力量,因为这种全球化的力量能够把我们的世界变成了一个微小的全球村,我们要在全球村里和平共处的利益将会获得极大的发展。

因此,通向和平之路显然是复杂的,我们今天应当提倡和讨论的就是这些非常复杂的情况。我们生活在一个多种多样的世界里,一些人住在砖房里,多数人生活在草屋里或木棚里。但奇怪的是同古代寓言中的智慧相反,住在砖房里的公民要住在草屋和木棚里的人解除武装。

最近的事态发展向我们表明,我们离开一个无核武器的世界仍然很远。核武器国家继续反对在规定的时间内消除核武器。认识到主要大国不会放弃核选择,裁军活动家们现在把注意力放到其他种类的常规武器上,就是构成多数国家的初级防御力量的“弓与箭”。这种努力可能一层又一层削弱各国进行自卫和维持国内法律和秩序的基本能力。

请允许我举另一个例子来说明我的观点。我们都同意,破坏森林对环境有害。它从表土上移走了极其需要的保护层,使得土地容易受到侵蚀。裁军走到极端,可能产生剥夺各国保护层的同样作用,使它们容易受到最小的破坏势力的打击。裁军在什么程度会成为对国家安全的剥夺?

我们绝对深信不疑,建议进行这种裁军的非政府组织的用心是良好的。它们是要做好事,而不是损害人。它们想要挽救生命,而不是摧毁生命。在许多情况下,它们的良好意图产生了良好的结果。但是正如马克思·韦伯很早以前提醒我们,情况并非始终是这样。

我们生活在一个复杂的世界里。我们中一些人生活在安全的地区;许多人生活在不安全的地区。我们中一些人周围住着同样爱好和平的邻居。新加坡很荣幸成为和平的东盟的一个成员。其他国家生活在狼的附近。由于这个原因,除了极少数国家之外,几乎所有联合国成员都维持武装部队。《联合国宪章》第五十一条规定了合法的自卫权。

与此同时,在当今世界中存在着极少的保护住在木棚和草屋中的人的安全网。当然,这些安全网之一就是《联合国宪章》以及执行《宪章》条款的联合国机构。联合国在国际社会中的地位和效率越高,小国就越感到受保护。因此,当《联合国宪章》或联合国组织遭到削弱时,小国的安全就自然受到损害。

奇怪的是,又是住在砖房里的公民今天正在联合国的安全网中挖洞,破坏本组织的信誉或是不向联合国缴纳会费。世界上最富有的国家无法向联合国缴纳会费的情况确实令人震惊。结果是清楚的。联合国近年来遭到了削弱,保护弱小国家的安全网也受到损害。我不知道是否有任何狼在外面观察这一情况的发生。如果有的话,它们必然感到迷惑不解,因为当保护小国的脆弱的安全网正被撕碎的时候小国被要求进行裁军。

最后,毫无疑问,本会议厅中我们每个人都赞同促进和平的共同目标,或是引用《联合国宪章》的开幕词“使后世免遭战祸”。让我们共同努力寻找通向这一目标的最佳道路,但我们不要假定只有简单的直接的道路可走。正如历史的教训和寓言的智慧告诉我们,寻求和平之路是不容易找到和复杂的。让我们在本委员会的审议中不要忽视这些复杂情况,让我们始终确保在我们这里的工作期间,我们将加强而不是削弱小国的安全。

**哈沙尼先生(突尼斯)(以法语发言):**主席先生,我很高兴热烈地祝贺你和主席团其他官员的光荣当选并指

导本委员会的工作。我们知道你是一位经验丰富的外交家,你长期的经验将保证我们工作的成功。

我们也感谢你的前任、博茨瓦纳的恩科戈韦大使,他在上届会议期间出色地领导了第一委员会的工作。我也谨感谢达纳帕拉先生为领导秘书处裁军事务部所作的值得赞扬的努力。

根据惯例,我们每年开会时努力巩固在裁军领域中取得的成功和成就,并寻找和清除通向这一领域中新的具体收获的道路,这一领域不仅影响到各国的安全与稳定,而且影响到人类及其生存本身,包括其内心的幸福。

同许多其他国家一样,突尼斯努力实现在严格和有效国际控制下的全面与彻底的裁军的目标。国际社会在几十年前定下了这个目标,冷战的结束带来了有利于实现这一目标的新的世界地缘政治环境。本十年在裁军领域中采取的重要步骤证实了这一趋势。我们谨特别回顾在美国同俄罗斯之间达成的《第一阶段裁武条约》和《第二阶段裁武条约》,在双边一级,我们回顾《禁止发展、生产、储存和使用化学武器以及销毁此种武器的公约》和《全面禁止核试验条约》的缔结和生效。

当然,本委员会上届会议召开以来的一年中出现了积极的事态发展。在大规模毁灭性武器特别是核武器领域中,我们满意地注意到裁军谈判会议决定设立一个就用于军事用途的裂变材料禁产条约进行谈判的特设委员会。我们希望,这些谈判将迅速导致缔结一项条约,成为一个核不扩散制度,并成为促进核裁军的真正的文书。我们感兴趣地注意到裁军谈判会议决定重新设立特设委员会,起草一项有关向无核武器国家作出无条件和有约束力的安全保障的条约。与此同时,去年12月缔结了《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷以及销毁此种地雷的渥太华公约》。

但是,这些进展不应当使我们忘记为了实现全面彻底裁军的最终目标仍有大量工作要做。国际社会议程上最重要的任务之一是核裁军。大会在有关该问题的许多年度决议中呼吁这样做,并且还在最重要的专门讨论裁军问题的大会第一次特别会议的《最后文件》中呼吁这样做。绝大多数无核武器国家,特别是不结盟国家,已经无数次紧急呼吁进行核裁军,最近的一次是这些国家的国家元首和政府首脑在南非得班发出的。国际法庭在1996年发出了著名的咨询意见,认为核国家有义务真诚进行并完成导致在国际控制下的有关核裁军

所有方面的谈判。诸如堪培拉委员会之类的其他论坛已强调了进行核裁军的紧迫需要。

因此,正在出现有关需要彻底和最终销毁核武器的广泛的协商一致意见。冷战的结束使得国际社会更有可能达到这一目标,而1990年代新的世界环境提供的动力使我们获得了朝着真正的核裁军稳步前进的一个宝贵机会。人们请核大国对所有这些呼吁作出积极的响应,根据它们在《不扩散核武器条约》第六条中作出的承诺和1995年不扩散条约缔约国会议之后通过的有关核不扩散与裁军的原则与目标的决定,推动核裁军的进展。

在这方面,我们强调,核大国在双边和多边一级作出坚定努力是很重要的,这些努力是相辅相成的,而不是相互矛盾的。我们鼓励核裁军领域中的双边协定,例如美国与俄罗斯之间的限制战略武器协定。《第二阶段裁武条约》应当尽早获得批准并生效,以便为达成《第三阶段裁武条约》铺平道路,并且使两个主要核大国能够进一步裁减战略核武库。我们呼吁裁军谈判会议建立一个有关核裁军的特设委员会。最近南亚的事件再次表明,迫切需要在全球核裁军方面取得重大进展。

区域核裁军是巩固国际核不扩散与裁军努力的一个关键因素,也对加强区域和平与安全的基础作出了相当大的贡献。在这方面,我国代表团一贯支持建立无核武器区的努力。突尼斯为建立无核区而努力;它是签署《非洲无核武器区条约》的最早的国家之一,并很高兴建立东南亚无核武器区的《曼谷条约》得到签署。我们欢迎在拉丁美洲和加勒比以及南太平洋的无核武器区之后又建立了这两个无核区。

然而,在中东,以色列继续阻止实现在该区域建立无核武器区的目标,尽管区域中其他国家以及还有大会发出了许多呼吁——大会以协商一致意见通过了有关这一问题的一些决议——并且不顾1995年不扩散核武器条约缔约国会议通过的有关中东的决议。今天,尽管区域中其他国家加入了《不扩散条约》,以色列仍然置身于条约之外,拒不加入。以色列继续拒绝把其核设施置于国际原子能机构的全面安全保障之下,从而对区域各国和人民的安全不断构成了严重的威胁,作为不受所有国际控制的唯一拥有核能力的国家,永久维持了公然对其有利的不平衡。

关于常规武器,突尼斯欢迎去年在渥太华缔结的《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷以及销毁此种地雷的公约》。这是一项重要的裁军文书,将消除整个一类的武器,这种武器因为使平民受害而臭

名昭著。我国是最初签署《渥太华公约》的国家之一，并正在积极进行批准程序。我们希望很快递交批准书，我们欢迎《公约》将于明年三月生效。

小军火的非法贩运和流通对国家和区域安全构成了威胁，助长了各国的动乱。各国同这一现象作斗争的努力必须同整个国际社会的坚定行动携手并进。我国支持诸如非洲统一组织(非统组织)和联合国之类的区域和国际组织的努力。我们认为，国际行动应当由联合国赞助进行。

突尼斯特别关心增加裁军谈判会议成员国的数量。突尼斯是一个爱好和平的国家，加入了所有多边裁军条约，坚决致力于裁军事业和加强国际和平与安全的基础。我国多年来渴望成为裁军谈判会议的成员，该会议是谈判多边裁军条约的唯一论坛。我们认为，象突尼斯这样抱有成为该机构正式成员的合法愿望的所有国家应当有机会这样做。这将进一步加强会议的代表性和普遍性，我们呼吁该机构继续进行协商，以便在1995年第一次会议上作出接纳五个新成员的决定。

加强地中海区域的安全与合作基础是突尼斯为之作出坚持不懈努力的最高优先事项。突尼斯赞同民主、容忍和开放的普遍价值，这些是我们平衡、统一社会的政治和社会基础，是我们外交政策的灵感。我们在地中海区域坚定地发挥积极作用，决心加强盆地两岸之间广泛和多层面伙伴关系的基础。尽管我们提倡南岸的经济和社会发展，只有通过伙伴关系才能使整个区域解决面临的共同挑战，例如恐怖主义和所有其他形式的极端主义、有组织的犯罪、贩运毒品、非法移民和许多其他问题。地中海盆地所有国家必须为了持久合作与安全的目标建立这种伙伴关系，这将使这一各种文明的摇篮成为真正的和平与繁荣的海洋。正是这种全面的方法以其相互交织和相互依赖的组成部分促使我国参加欧洲——地中海进程，并将继续指导我们今后的行动。

主席先生，我保证我国代表团完全准备同你合作，确保第一委员会的工作取得成功。正如在其他裁军论坛上一样，突尼斯将坚决致力于裁军事业和建设一个更加安全的世界。

**波特纳卢先生(摩尔多瓦共和国)(以英语发言):**主席先生，请允许我同前面的发言人一样祝贺你当选为今年第一委员会的主席。我相信，以你的领导能力和智慧，你将指引本委员会的工作取得丰硕的成果。我借此机会

向你保证，我国代表团将不遗余力地支持你并对本委员会的工作做出贡献。

秘书长在第一委员会一般性辩论开始时的发言中谈到了裁军与发展之间的联系。我们欢迎对裁军问题采取的这种方法。摩尔多瓦共和国经历了冲突，并仍然面临着冲突后时期的问题，我们充分体验了裁军是有效预防冲突和冲突后重建的关键，以及冲突是任何地方的发展的最大敌人的事实。我们曾经目睹，由于把技能和资源从发展转移到其他方面，甚至一场小军火竞赛也对冲突地区的经济造成了破坏。因此，把裁军与发展联系起来的原则适用于冲突局势，在核军备竞赛方面的重要性就更大了。这就是为什么应当加强和加快我们为实现无核武器世界作出的共同努力。这一领域中的成功将省下更多的人力资源，用于进步和发展，从而确保世界的和平与安全。

在这方面，国际社会应当竭尽全力维护并进一步加强现有的核不扩散制度，确保《不扩散核武器条约》的普遍性。《全面禁止核试验条约》尽早生效也是很重要的。

我国不得不赞同许多代表在第一委员会本届会议上表示的关切，即大规模毁灭性武器继续威胁区域和全球安全。同时，我们欢迎几个国家提出的务实的建议；这些建议应当有助于推动裁军进程。我们支持这样的观点，即只有在促进核裁军的情况下才能促进核不扩散制度。不扩散与裁军这两个制度应当并行执行。

我们相信，采取具体和实际措施的逐步的方法是在这方面取得积极结果的最平衡的方法。与此同时，为了发挥效力，裁军进程应当以全面的方式包含所有种类的武器。

摩尔多瓦共和国欢迎正在维也纳进行的工作，使核查制度在《全面禁试条约》生效后立即完全发挥作用。南亚最近试验核武器的事态发展表明，这些努力是极其重要的。我们也赞同这样的观点，即《不扩散条约》的生命力取决于今后的不扩散条约审查会议新的筹备进程的成功。我们认为，这些步骤将确保连贯和一致执行不扩散条约制度的基本原则。

我们相信，成员国自己主动或集体采取的核裁军措施为其他国家进行进一步的核裁军创造了有利的环境。我们欢迎这些事件。与此同时，我们认为，不符合这种努力的所有其他步骤的目的都是为了破坏《不扩散条约》和裁军制度的根本基础，不管提出的理由是什么。

在裁军和国际安全进程中的积极的事态发展中,我们高兴地指出裂变材料禁产条约,该条约将对核裁军与不扩散作出重大贡献。我们欢迎去年8月设立的负责在裁军谈判会议内部就这项条约进行谈判的特设委员会。这对确保我们在这一进程中作出连贯努力是很重要的。我们认为,国际社会对裂变材料的控制将确保预防核武器的进一步生产。这就是为什么必须加强《不扩散条约》和通过一项裂变材料禁产条约,以便裁减核武器。

我们呼吁核武器国家为裁减核武器作出进一步的具体努力,以便实现消除核武库的最终目标。在这方面,我们欢迎美国和俄罗斯在核裁军方面最近取得的进展及其推动裁减战略武器进程的承诺。

我们认为,应当鼓励区域和分区域倡议,同实现世界和平与稳定的国际努力并行进行。例如区域无核武器区的扩大和现有无核武器区的巩固将促进核不扩散的事业。

关于化学和生物武器,我们认为,所有国家完全遵守《化学武器公约》和《生物及毒素武器公约》对实现这些公约的目标来说是不可缺少的。我们欢迎欧洲联盟高度优先重视重新加强《生物武器公约》,尤其是核查制度,我们欢迎欧洲联盟提高这两项公约的效力的努力。

摩尔多瓦共和国在1992年面临分裂主义政权在我国东部地区使用杀伤人员地雷造成的人道主义问题。摩尔多瓦作为受地雷影响的国家之一,理解渥太华协定支持者消除杀伤人员地雷及其造成的人道主义危机的努力的重要性。

我国期待着《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷以及销毁此种地雷的渥太华公约》和《关于某些常规武器的公约》和经过修订的《第二号议定书》的生效。摩尔多瓦共和国也欢迎有关缔结一项禁止转让杀伤人员地雷的条约的倡议。该条约将是一种现实和重要的措施。

请允许我在这里指出,摩尔多瓦共和国继续履行裁军和不扩散制度规定的义务。摩尔多瓦签署了《不扩散条约》、《渥太华公约》、《化学武器公约》和其他文书。摩尔多瓦共和国是《欧洲常规武装部队条约》的缔约国,已经履行了裁减常规武器与核查措施的所有义务。

由于地方冲突时有发生,小军火和轻型武器的过度集中造成了无法估量的社会和经济动乱。小军火和轻型武器的非法流通严重损害了冲突后和平建设的努力。小军火的非法贩运与扩散严重威胁了受影响国家和地区的安全与经济发展。人们普遍认识到犯罪组织同经营非法武器的人之间的联系。

国际社会现在应当考虑采纳面向行动的建议,同这一问题作斗争。在有关这一问题的一次国际会议上,各国必须保证采取对小军火实行国际管制的法律措施。在摩尔多瓦东部地区的冲突中,大量小军火和轻型武器不受阻碍地从军队的仓库中流入分裂主义者手中。更糟的是,各种类型的常规武器被转交给这些人。结果,在我国东部地区成立了准军事部队。

在这方面,我们欢迎会员国提出的关于制订解除准军事部队武装的国际准则的倡议。我们准备考虑制订这方面的一项决议草案,并寻求国际社会的支持。

我们谨指出,我国东部地区的分裂主义政权主要通过非法军火转让得到了一支强大的准军事部队的支持,该部队是由仍然留在摩尔多瓦共和国领土上的外国军事部队储存的军火装备的。我们对该地区的这种局势深感关切,因为分裂主义政权控制的地区是生产和贩运军火的地区。这些军火是曾经作为前苏联的工业——军事联合体的一部分的企业生产的,这些军火已经送往一些第三国家的冲突地区,支持犯罪组织。

摩尔多瓦共和国总统彼得鲁·卢钦斯基先生在大会议本届会议一般性辩论期间的发言中指出:

“1994年10月21日,摩尔多瓦共和国与俄罗斯联邦签署了一项关于撤出军备和军事人员的协议。遗憾的是,俄罗斯联邦方面尚未批准该协议。执行这项协议将符合摩尔多瓦共和国宪法的文字和精神,我国宪法规定,我国保持中立,并且禁止在我国领土布置外国军队。”(A/53/PV.14,第5页)。

我们也认为在我们土地上继续存在大量外国常规军火违反了《欧洲常规武装部队条约》的有关条款。欧洲安全与合作组织在布达佩斯和里斯本举行的首脑会议有关早日和完全撤出的决定和欧洲理事会有关这项问题的立场为外国军队的撤出创造了必要的国际气氛。

必须作为外国军队完全撤出的一个组成部分而以解决的另一个困难的问题就是把第聂斯特河左岸的准军事部队现在拥有的军火和装备运回其原始地点。

我们认为,军火不受阻碍地流向分裂主义政权,不管其来源是哪里,都是另一种类的军火扩散,国际社会应当考虑并呼吁联合国专门机构的专家为举行有关这一问题的国际会议进行准备。其任务是制订旨在预防小军火和常规武器的供应、销售和转让的扩散的策略,特别是限制其流向冲突地区。我们相信,联合国现在应当在裁军议程中列入向冲突地区扩大转让或运送军火的问题,并采取适当行动不让这种扩散蔓延到全世界。

最后请允许我指出,作为前苏联的一部分的摩尔多瓦共和国的人民在冷战期间由于裁军进程缺乏进展而遭受巨大损失。这导致我们资源的巨大浪费并无法把资源投入发展任务和为我们的儿童确保更美好和更安全的世界。

这些天来,我们在发展道路上遇到了其它的挑战,其中包括发展不平衡的挑战。

如果说冷战期间的分裂是依靠核力量进行主导和维持的,在本千年结束的时候,国际社会的分裂倾向于受到经济发展水平巨大差距的主导,这在国际社会中引起了冲突和动乱。需要以具体行动迎接这一挑战,以便确保成功。这就是为什么在裁军领域中加紧努力是如此重要。现在应当在裁军和国际安全领域中取得重大进展,以便能够把更多的精力集中投入发展任务——这是我们在新的千年到来前夕面临的巨大挑战。

**什叶马姆贝托娃女士**(吉尔吉斯斯坦)(以英语发言):主席先生,我国代表团祝贺你当选为本委员会主席,并将在我们的工作中向你提供完全的支持。

尽管冷战已经结束,国际社会在新的千年即将到来之际仍然面临一些挑战。普遍的饥饿与贫困、失业、非法贩运毒品、偷运军火、国际恐怖主义和有组织的犯罪正在造成社会动乱和民族冲突,并威胁世界和平与稳定。

在这一背景下,没有任何理由在全球继续把钱用在军火上,这加剧了各个地区的紧张。吉尔吉斯斯坦作为一个亚洲国家,对印度和巴基斯坦进行的核试验深感失望,这些行动同反对扩散大规模毁灭性武器的几乎全球性的协商一致意见背道而驰。我们非常宽慰地注意到这两个国家打算加入《全面禁止核试验条约》。我们也

欢迎印度和巴基斯坦恢复有关开始进行裂变材料禁产谈判的对话,我们认为这是非常积极的事态发展。

我们敦促这些国家和尚未加入《不扩散核武器条约》的国家签署并批准该《条约》,并加入在多边基础上逐步从我们的地球上减少和消除所有核武器的全球努力。我国代表团也欢迎核武器国家为减少其核武库所作的单边和双边努力:联合王国的战略防御审查倡议和美国与俄罗斯联邦之间有关管理和处置过剩的钚的协议。我们认为,《第二阶段裁武条约》的生效和开始就《第三阶段裁武条约》进行谈判将是朝着这一方向迈出的又一个积极的步骤。

2000年全面禁止核试验条约审查会议将是裁军领域中的一个重大事件和历史性里程碑。在这方面,我们欢迎澳大利亚、奥地利、巴西、法国、德国、斯洛伐克、西班牙和联合王国最近批准了该《条约》,并敦促所有国家为条约生效铺平道路并永久禁止这些武器给人类和环境造成的破坏。

印度和巴基斯坦阴暗的蘑菇云其实也有好的一面,它使越来越多的人支持召开专门讨论裁军问题的大会第四次特别会议(第四次裁军特别联大)。但是,我们宁愿看到在我们蓝色的地球上晴空万里,渴望有一天云朵只会给地球带来雨水,而不是放射性回降物。带来生命,而不是死亡。虽然仍然未能就第四次裁军特别联大的目标和议程达成共识,但是看来更多的人理解有必要在裁军、大规模毁灭性武器和常规武器之间达成平衡,较少的人认为由于预算限制我们开不起特别会议。

武装冲突的坏处并不只限于国家边界以内或只限于直接卷入这种冲突的各方。相反,它们蔓延到更广大的地区,很可能破坏和平社会。在这方面,小军火的扩散同核武器扩散一样危险。实际上,在世界的某些地区,考虑到平民遭受的巨大的、人类伤亡,小军火已经变为大规模毁灭性武器。根据秘书长关于本组织工作的报告,被小军火杀死或打伤的人的90%是平民,其中80%是妇女和儿童。因此,我国代表团支持联合国政府专家小组关于召开讨论非法军火贸易的国际会议的建议,并欢迎类似提议在2000年担任该会议东道国的建议。我们也认识到有关小军火的奥斯陆政府间会议开始的进程的重要性,并赞扬美洲国家组织于1997年10月通过了《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其它有关材料公约》。

吉尔吉斯共和国谋求通过各种途径减少冲突和促进全球和平与安全。我国认识到,经济发展,而不是军事

开支,才是衡量国家成就的真正标准。因此,我国继续积极参加五个中亚国家为在区域中建立无核武器区作出的努力。在这方面,我谨指出中亚国家和核武器国家专家协商会议于1998年7月在联合国的赞助下成功地召开,以便制定在中亚建立无核武器区的可接受的方式和方法。会议标志着中亚倡议进入了新的执行阶段,因为它为今后的条约准备了法律基础。

我谨借此机会代表我国代表团衷心感谢副秘书长贾扬塔·达纳帕拉先生和亚洲及太平洋和平与裁军区域中心继续支持和协助区域各国拟订协定的形式和内容。我国也非常感谢许多代表团在第一委员会的讨论中对目前作出的努力所表示的支持。我们敦促其他区域的国家为了在区域建立信任和最终实现全球核裁军采取类似的主动行动,借以达到建立无核武器世界的目标。

**纪廉先生(秘鲁)(以西班牙语发言):**主席先生,我很荣幸祝贺你担任本委员会主席,并也祝贺主席团的其他官员。我也非常高兴回顾博茨瓦纳大使在上届会议期间担任主席的职务。

正如秘书长所说,本组织的改革进程要求我们把裁军当作全球议程上的优先事项。在这方面,我们欢迎有关在秘书处重新设立裁军事务部的决定以及任命贾扬塔·达纳帕拉大使领导该部。

秘鲁坚定支持在严格的国际控制下的全面与彻底的裁军,这是安全的一个核心组成部分,并且是国际社会必须达到的目标。我们深信,按照国际法并在尊重条约义务和本组织《宪章》原则的基础上建立国际秩序是实现世界和平与可持续发展的唯一方法。

在过去几个月里,裁军领域中发生了一些严重事件。我们认为,已经进行的核试验是没有任何合理的理由的。这种试验只不过证实了我们先前的信念,即今天比以往更有必要加强《不扩散核武器条约》和《全面禁止核试验条约》规定的国际不扩散制度。

如果要实现《不扩散条约》的普遍性,我们必须限制核扩散和提倡在最严格的国际控制下的核裁军。本组织必须实现该《条约》的普遍性、使《全面禁止核试验条约》生效,以及真诚地完全履行《不扩散条约》第六条规定的义务。在这方面,我们特别欢迎巴西加入《不扩散条约》。

我国拒绝世界任何地区的所有种类的核试验,认为核试验威胁了国际和平与安全。秘鲁赞同安全理事会第1172(1998)号决议中规定的处理南亚军备竞赛威胁的广泛的目标和行动计划。

尽管不扩散条约缔约国2000年审查会议筹备委员会迄今为止举行的两次会议只取得有限的进展或甚至根本没有取得进展,我们认为应当加紧努力确保会议取得积极的结果并加强不扩散制度,以便进行我们大家都希望进行的迅速的核裁军。秘鲁将继续一如既往地参加达到这些目标的工作。

今天,国际法庭的咨询意见比以往更加有效和紧迫,该意见指出,所有国家有义务真诚进行并完成将导致在严格和有效国际控制下进行全面核裁军的谈判。

我们特别重视有利于创造安全气氛的所有倡议,这是实现可持续的和平与发展的不可缺少的条件。

我们准备支持一些友好国家提出的题为“为了建立无核武器的世界:制定新议程的必要性”的倡议。

无核武器区是支持核裁军的一个宝贵的工具。秘鲁支持所有导致加强和扩大无核区的努力。在这方面,我们支持中亚各国有关建立新的无核区的倡议和蒙古自己的建议。我们相信,在拉丁美洲和加勒比的特拉特洛尔科制度、南太平洋的《拉罗通加》条约及其议定书制度、非洲的《佩林达巴条约》制度、东南亚的《曼谷条约》制度和《南极条约》制度之间进行协调将有助于发展和巩固这些制度。在这方面,我们谨再次重申,我们支持使南半球成为无核武器区的努力,这一努力正在获得越来越大的势头。

我们应当对自从1997年4月生效以来,《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器以及销毁此种武器的公约》的缔约国数量的大幅度增长感到鼓舞。这表明世界上越来越多的人认识到有必要进行共同努力,禁止这种可恶的武器。我们必须继续支持《公约》设立的组织所进行的重要工作。我们鼓励尚未加入的国家成为《公约》的缔约国,以便达到发挥充分效力所需要的普遍性。

我们也赞同《关于禁止发展、生产、和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》的大量缔约国的观点和立场,即应当作出更大努力,尽早成功完成有关加强《公约》的效力和执行的有法律约束力的文书的谈判。

我国不仅特别重视不扩散大规模毁灭性武器,而且也特别重视不扩散具有滥杀滥伤作用的武器。这就是为什么我们积极参加了渥太华进程,该进程在1997年12月导致《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷以及销毁此种地雷的公约》的通过。今年6月,我们存交了批准书,从而重申了我们支持具有相当大的

人道主义影响的特定裁军措施的国际立场。秘鲁也同世界大多数政府和联合国秘书长以及各国际人道主义组织一样,对《公约》即将生效感到满意。我们认为,这清楚地表明了国际舞台上的一个积极的变化。我们呼吁本组织所有会员国在这方面作出同样的承诺。此外,在今后几天里,我们将同加拿大和各区域的无数国家一道在委员会中提出一项决议草案,并敦促所有国家签署并批准《公约》,从而早日实现公约的普遍执行。我们也保证将努力确保将在莫桑比克的马普托举行的缔约国首次会议将会巩固这一领域中已有的进展并帮助加强今后的执行。

小型武器和轻武器因为价格便宜,携带、使用和保养方便,常常被非法获得和滥用,促使各国国内犯罪集团之间的暴力程度升级,危害国内、区域和次区域的安全,威胁人民和平生活的权利。人们只要记住秘书长和各种组织提供的资料,说明当今国内冲突的受害者多数是平民,而造成他们伤亡的就是这些武器。因此秘鲁认为,所有国家,特别是那些生产、出口或进口小型武器、弹药、爆炸物和其他相关物质的国家,都必须公开报告他们正在采取或者应该采取的措施,以预防、打击和根除非法贩运这些武器的活动。

秘鲁参加了最近举行的一次有关该问题的研讨会。这方面我要强调,在情报领域建立一套合作制度是迫切和必不可少的,不仅在各国间,而且通过与专门机构达成协定,以便能够发现非法贩运这些武器的活动。就我们而言,我国已经通过国内立法,旨在解决这一问题。与此同时,我们正在研究美洲国家组织大会今年6月通过的一套关于管制火器、配件和弹药国际贩运活动示范条例。同样,1997年秘鲁签署了《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约》,现在正在国内通过适当程序批准该公约。我们认为,这份文件可以成为根据这些精神起草一份国际文书的样板,最好是在联合国框架内。我们支持秘书长就此问题召开一次国际会议的倡议。为此目的,我们保证我们积极和建设性的支持。

秘鲁是首先严格遵守向《常规武器登记册》提供资料的要求的国家之一。我们认为,《登记册》是促进相互信任和军备管制的一个非常宝贵的工具。但是,《登记册》如要真正有效,各国就必须按时和持续地提供《登记册》要求的资料。

如果我们无视社会、经济、人道主义和环境问题,我们就不会有和平或国际安全。为此原因,任何争取裁军的行动都必须考虑到世界所有各人民的经济和社会

发展。通过裁军解放出来的资源必须用于各国人民的发展。

区域和全球安全领域最近的事态发展表明,需要通过一种新的、充满活力的方针加强联合国机制,把和平、裁军与经济和社会发展联系在一起,多边方针是确保必然与可靠进展的最佳途径。

若要以必要的效率实现所有这一切,在联合国的努力和各地区之间的努力之间就必须有明确、有效的联系。不可能在纽约总部完成每一件事。因此我们认为,各区域中心必须在这一进程中成为主要角色。就设在秘鲁的联合国和平、裁军与发展区域中心而言,可使它的工作适应今天的需要,可以通过情报交流来积极促进学术和政府间相互作用,可以创造舆论,巩固区域和国际协议,预防冲突,总而言之,可以促进和平、裁军与发展。秘鲁区域中心能够完成这一工作,而且我们相信,它这样作时不会给联合国带来不应有的负担。

最近在南非德班举行的不结盟运动首脑会议上各国首脑的宣言,以及大会第五十二届会议保持和振兴各区域中心的决定,鼓励我们继续一直在进行着的努力,振兴总部设在利马的区域中心。我们相信,该中心不久将恢复工作。

**主席(以英语发言):**我注意到,今天裁军研究员作为他们在纽约的研究方案一部分参加了我们的会议。我谨代表第一委员会向他们表示热烈欢迎,祝愿他们的方案在大会本届会议期间圆满成功。

我现在请红十字国际委员会代表帕特里克·赞德先生发言。

**赞德先生(红十字国际委员会)(以英语发言):**1998年目睹有关具体武器的国际人道主义的发展的若干重要里程碑。

7月30日,禁止使用和转让致盲激光武器的《1981年某些常规武器公约第四议定书》生效。现在已有30个国家加入这份新的文书,而且其中国家的数目在不断增加。自从1868年以来,第一次一种可恶的武器尚未在战场上使用即被禁止。这也是头一次在禁止一种武器的使用的同时,也禁止这种武器的转让。红十字国际委员会促请尚未批准和加入这一重要文书的国家批准和加入这一文书,并确保不再生产或提供致盲激光武器。我们鼓励各国在批准时宣布,他们理解这项议定书的规定应适用一切情况。

今年12月3日将标志着经修订的《某些常规武器公约第二议定书》的生效。这一文书强化对地雷、诱饵和类似装置的使用的限制。这些限制同样适用非国际性武装冲突各方。红十字国际委员会认为这些新的准则是那些认为必须继续使用杀伤人员地雷的国家所遵守的绝对最低规则。《议定书》关于使用反车辆地雷的规定也应该得到严格遵守,并在适当时候得到加强。反车辆地雷的滥用最近已导致一名为红十字国际委员会工作的医生丧生,其他三名在科索沃的工作人员受伤。我们促请参加这份新文书的谈判但是还没有批准这一文书的国家尽快批准,以便同现有的25个缔约国一起作为正式参加者参加明年的缔约国第一次会议。

9月16日,渥太华公约签字后不到10个月,就已获得公约生效所需的40个国家的批准,这是一个了不起的成就。据我们所知,这是所有与军备有关的条约中最快实现这么多国家批准的条约。这一成就反映了多数国家对杀伤人员地雷的全球性祸害问题的高度优先重视和迫切感。渥太华公约不仅绝对禁止使用杀伤人员地雷,而且还包括消除这种武器和协助其受害者的积极义务。因此红十字国际委员会认为,这项文书是全面解决这种武器造成的巨大痛苦的办法。因为这项公约是对一场仍在进行的人道主义危机的直接反应,我们首先呼吁86个已经签署但是还没有批准这项公约的国家政府,把在1999年3月1日公约生效前成为缔约国的工作放在高度优先的地位。

在各国开始调查其武库以确保遵守这些新的国际文书的时候,我们要强调必须确保反车辆地雷的设计不会因为一个人无辜而走过或意外接触而爆炸。这一问题同时涉及反车辆地雷的防排装置和触发装置。红十字国际委员会计划在1999年渥太华公约及其第二议定书缔约国会议上详细讨论这些问题。

虽然《渥太华条约》提供了结束地雷危机的办法,但是问题的根治还要靠条约的执行。实地应用该条约的各项规定应在今后几年中位于最高人道主义优先任务之列。这将需要极大的长期调动资源和相当的组织工作。

红十字国际委员会准备就如何使国内立法适应条约执行问题为各国提供咨询,并准备提供已有立法的例子。为此目的,红十字国际委员会已经用联合国各种正式语言,为《第二议定书》和《渥太华公约》都准备了一套批准材料,供索取。

我们欢迎联合国排雷行动处促进国际协同解决的努力。但是我们日益关切的是,不少旨在国际协调与收集资料的努力还未能给受地雷影响的社区带来新的活动。今年,各种现有和可信的排雷机构遇到资金问题,迫切需要解决。红十字国际委员会感谢对我们1998年援助受害者的呼吁的慷慨响应。我们将同国际红十字红新月会运动中的伙伴一起,发展一项解决地雷问题的长期战略,在明年通过,重点强调援助地雷受害者。

红十字会的代表们在帮助战争受害者的工作中,亲眼目睹武器特别是小型军用武器的扩散给平民人口带来日益严重的巨大伤害。对这类武器转让的管制不足,加上这类武器经常违反国际人道主义法基本准则的使用,威胁破坏有关保护平民在作战局势中免遭痛苦与虐待的国际法准则。

在近来的冲突中,平民人口为武器和弹药的泛滥,付出了惊人的代价。当人道主义机构直接受到攻击而且必须暂停作业甚至离开一个国家的时候,疾病、饥荒和践踏行为上升。在多数如果不是所有的国内和民族冲突中,平民伤亡的数目大大超过作战人员。冲突结束后,人民的苦难还可能持续多年,因为武器的泛滥造成了一种暴力的文化,破坏法制,威胁争取和解的努力。

红十字国际委员会严重关切的是,保护和协助战争受害者的努力正受到武器流通的破坏。虽然我们承认,遵守国际人道主义法的首要责任在于使用武器的人,但是从事武器生产和出口的国家也对他们的武器和弹药和用途,对国际社会承担一定的责任。我们迫切地鼓励各国考虑根据人道主义法和其他的标准,拟订有关军用武器和弹药的规则,并且找到办法,对某些国家和地区内这些武器的流通实行有效管制。

根据1995年红十字会与红新月会第二十六届国际大会的要求,红十字国际委员会预期将于1999年初发表一份有关因为容易获得武器而促成违反国际人道主义法和致使平民状况恶化的程度问题的研究报告。该报告将列入1999年11月红十字会与红新月会第二十七届国际大会议程。

红十字国际委员会认为,禁止使用开花弹的《1868年圣彼得斯堡宣言》是保护免受不必要的伤害或痛苦的努力的一块基石。我们不安地获悉,有的武装部队正在考虑使用打中软体目标后会爆炸的子弹。红十字国际委员会呼吁所有国家根据《1977年第一号附加议定书》第36条,认真审查他们的采购政策。

由于1972和1973年公约彻底禁止使用生物和化学武器那种可怕的作战手段,生物和化学武器将迅速成

为历史。但仍需要警觉和决心,确保继续锁住这些恶魔。微生物学、遗传工程和生物技术领域的迅速发展表明需要透明度和执行严格的国家和国际监督,以确保那些可造福人类的发展不危害人类。我们呼吁在 1999 年完成为《生物武器公约》建立一监督体制的谈判。我们也呼吁《化学武器公约》缔约国确保,在禁止化学武器公约组织内拟订的核查办法,以及已拟定的对义务的解释,充分体现对这项公约中所载的开放与合作精神的长远承诺。

今年年初以来,国际人道主义法三项新文书已经达到生效需要的基本要求,证明了战争法的活力和现实意义。现在的任务是确保这些准则迅速的普遍化和忠实的执行。解救和预防人类的巨大痛苦有赖今后的这些步骤。

**主席(以法语发言):**下一位发言者是禁止化学武器组织总干事何塞·毛里西奥·布斯塔尼先生。今天,我们能在 1998 年欢迎布斯塔尼先生这一事实本身就说明国际社会,特别是裁军谈判会议的重要成就。有效地执行《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》是一项复杂的任务,是交给该组织,特别是布斯塔尼先生的一项沉重的责任。因此,我特别高兴地请他发言。

**布斯塔尼先生(禁止化学武器组织)(以英语发言):**上次一年前我有幸在第一委员会上发言时,禁止化学武器组织成立才几个月。虽然当时本组织的工作才刚刚开始,我仍能报告事情已经有了一个良好和成功的开端。收到许多需要的声明,而且对公布了有关化学武器的生产、储存或销毁的设施的初步检查正全面展开。然而可以回顾,当时我最担心的是俄罗斯联邦还不是禁止化学武器组织的成员。俄罗斯联邦作为安全理事会一常任理事国和已知化学武器的最大拥有国,它的积极参加对该《公约》的长期成功,无疑是一不可缺少的先决条件。我在一委上发言后不久--这次发言可能导致一委某些成员关注--俄罗斯联邦于 1997 年 11 月 5 日完成了它的批准程序,一个月后成为成员国。

1998 年 1 月 3 日收到俄罗斯联邦的初步声明,未超过规定的 30 天期限。到同年 8 月,对俄罗斯联邦公布的所有 24 个化学武器生产设施和所有 7 个化学武器储存设施的初步检查已经完成。俄罗斯联邦同禁止化学武器组织检查组的合作以及俄罗斯联邦官员在需要的后续程序方面的合作,堪称典范。

对俄罗斯与化学武器有关设施初步检查的完成,使所有成员国中已公布和视查的化学武器生产设施总数增加到 59 个。其中 10 个已证实被彻底销毁。另外 10 至 12 个可能在今后 12 个月中得到销毁证书。两个缔约国中的两个化学武器生产设施已按《公约》预见的那样,提出把武器生产设施转用于和平目的的要求,已经得到缔约国会议的考虑和同意。剩余 35 个设施或者已提出转用请求,也是转用于和平目的,或者将在公约规定的 10 年期限内销毁。对剩余各设施的定期检查当然会继续,直至这些设施的销毁,如果是转型设施,就直至缔约国会议另行决定。

已经公布并已得到初步检查的化学武器储存设施总数是 34 个。在这一过程中,禁止化学武器组织检查组清点和检查了 800 万多件化学弹药,25 000 多个化学剂大容器。此外,禁止化学武器组织检查员已查看在 8 个缔约国中的 27 个公布储放旧的或被废弃的化学武器的场所。

就现在而言,只有美利坚合众国应在《公约》生效前就自行开始销毁活动,因此是能够发起和维持一项消除其化学武器储备方案的唯一的缔约国。预计其他有化学武器储存的缔约国不久也将这样做。在本组织成立头 17 个月,我们的视察员仅在美利坚合众国就花了相当于 13 000 多天,在销毁设施中监督销毁化学武器。这一时期内,他们已目睹近 20 万件化学弹药和近 2 千吨化学剂的销毁。虽然这是一个相当可观的数目,但是必须记住,全世界已宣布的化学弹药超过 800 万件,所有这些都必须在 2007 年年底前销毁,这样才能满足《公约》规定的时限。

《公约》规定的所有其他拥有国在《公约》生效后两年内必须开始销毁化学武器的最后期限正在迅速接近。事实上,禁止化学武器组织已在初步审查这些缔约国提出的若干销毁计划。我们千万不能忘记销毁化学武器是一项极端复杂和昂贵的作业。

这使我要谈我在去年发言时提到的另一个课题,即需要在这一特别领域为俄罗斯联邦提供更多的国际援助,特别是现在该国作为缔约国和主要化学武器拥有国正面临一场严重的经济和财政危机。在《化学武器公约》的谈判过程中,很难让各国接受需要公布商业化学工业设施并使其接受国际监察员检查,以便使各缔约国相信,这些设备不会被滥用于违背公约的目的和宗旨的用途的设想。如何平衡透明度和建立信任措施的需要以及有效核查的需要,同保护商业保密资料的需要,曾经

对公约的谈判产生重大影响。过去十年中,为调解这些有时相互矛盾的需要,耗费了大量的时间、精力和才智。但是我必须强调,化学工业本身很快就看到了从禁止化学武器组织方面得到一份完全健康的证书而潜在好处,并且迅速成为公约的有力支持者。

如通常一样,现实不愿意服从参加谈判进程的人们对它的期望。事实上,对已公布的工业设备的检查工作现在正以相当速度,以悄悄而有效的方式进行着,最初的担忧已经被日益增加的相互信任所替代。视察工作正以每星期两三个设备的速度进行,迄今 25 个缔约国中约 100 个工业设备已经得到检查。受检查的缔约国对我们的检查员的合作程度也非常高。过去 18 个月中,双方都学到了很多。

我们在慢慢但稳步地在执行公约其他重要领域,包括国际合作与援助领域取得进展。我认为,我们正在开始克服初期的那种猜疑气氛,这种气氛曾经是该领域辩论的特点,它曾经很可能导致公约的发达缔约国和发展中缔约国之间产生分裂,进而削弱对公约核查体制全球性政治支持的基础。我们现在正更接近于实现既能确定,又能贯彻一些将对我们的组织以及这一潜在的分歧两边的许多成员国都有益的有用的方案。

根据公约第 10 条有关缔约国在遭到威胁使用或它们确实使用化学武器的情况下有权要求援助的规定应设立了一个用于这种援助的自愿基金,基金的资产目前近 50 万美元。一个储存着有关针对化学武器的各种保护措施资料的电子数据库也已经建立,并在进一步接受和补充新的资料。现在积极鼓励缔约国提供有关他们本国防止化学武器攻击方案的设施资料。

讨论在一缔约国遭受化学武器袭击的情况下协调援助工作各方面包括后勤及运输的困难问题的第一次讲习班,在保加利亚政府的协助下,最近在索非亚举行。有关防化保护和使用保护设备的第一次训练班将于下月在瑞士举行。这一课程将由瑞士政府作为它根据第 10 条所作贡献的一部分提供,课程的目的是培训 40 名来自不同会员国的民用防化及其化学武器的发现和清除问题教员。课程报名人数已大大超出,我们必须在 1999 年再办一期。

以培训和咨询向缔约国提供行政和技术支助已经成为禁止化学武器组织的一项重要任务。自从公约生效以来,禁止化学武器组织已组织了 4 期培训班,培训了来自缔约国的 120 多名人员:1 期在津巴布韦举行,3 期在荷兰举行。这些课程主要强调执行公约较切实的方

面,如如何建立全国当局,如何准备需要的宣言,以及如何陪同禁止化学武器组织检查组。这些课程已证明对来自缔约国的受训者非常有价值。

秘书处还为缔约国设立了一项免费的资讯服务。这项服务提供有关危险的化学武器特性专题的资料,以及有关化学武器和化学技术供应者和生产者的资料。禁止化学武器组织实习方案也正在建立中,以帮助来自发展中国家或过渡经济国家的科学家和工程师,通过在先进研究机构工作一段时间,取得经验。这项方案的主要目标是帮助该发展中国家和工业化国家研究团体间建立联系和联合研究方案。禁止化学武器组织还将支助成员国中的小型、以科学为基础的技术援助项目,其目标是可持续发展,同时维持国家发展目标。所有这些有关国际合作与援助方案的详细资料可在本组织的因特网网址(<http://www.opcw.nl/ptshome.htm>)上找到。

但是必须记住,公约第 11 条是公约的一个关键组成部分,这条旨在为了正当的商业和人道主义目的,促进缔约国之间的自由化学品贸易。公约生效现在已有一年半,多数缔约国已经或者正在表明,它们遵守公约条款。因此,现在或许是那些同时参加澳大利亚集团,但还没有对它们的化学领域的出口管制政策进行过审查的《化学武器公约》缔约国,根据公约第 11 条的要求,对它们的这项出口管制政策进行一次审查,并把审查结果报告禁止化学武器组织的时候了。我并不低估执行这项工作的困难,但是通过这样做,有关缔约国将表明他们对公约义务的充分承诺,进而进一步加强公约的效力。而且,现在在此领域采取行动,将能大大鼓励各国普遍加入公约,或许比缔约国单独或者集体可能采取的任何其他行动更加有力。归根结蒂,世界上所有的国家普遍加入公约是实现我们组织的最终目标的道路上最重要的任务。只有在实现这一普遍性之后,才有可能不仅仅想象,而且实现一个没有化学武器的世界。

一年前我上次在本机构上发言时,公约有 100 个缔约国,对一个才生效的 6 个月的公约来说,这确实是一项了不起的成就。虽然有这一令人瞩目的开端,但我们的成员国未包括一些重要的国家。每次有机会就鼓励这些还没有加入的国家,一直是并且继续是禁止化学武器组织公约的一个极端重要方面。

我们继续取得进展。在过去 12 个月中,又有 20 个国家批准或加入公约,上个星期乌克兰加入,已使我们的成员国现在已达 120 个。

另外有若干国家的政府已表示,他们打算在年底前批准和加入。然而还有许多工作要做。一些因素,如东南亚持续的金融危机、已使该地区若干重要国家的批准程序复杂化,如印度尼西亚、马来西亚和泰国。但是这些国家的政府向我保证,他们仍然承诺支持公约的目标和宗旨,而且尽管眼前存有问题,批准所需要的国内立法程序正在进行。

当然,亚洲地区的另一个关键国家是朝鲜民主主义人民共和国。尽管作出最大努力,我必须承认,我们还未成功地同该国政府建立有效的联系,就该国加入公约的重要性开始对话。不用说,这些努力今后将继续。我也感谢中华人民共和国在这方面对我们的工作提供的支持。

我们组织地图的一个空白点是非洲中部和南部。虽然过去 12 个月中,一些非洲国家已经加入,但非洲 53 个国家中只有 29 个是公约缔约国。我们已作出相当努力,确保这些国家的政府了解公约的重要性,以及禁止化学武器组织成员能给他们带来的潜在好处。研究已表明,虽然这些国家大多可能没有很发达的化学工业,但是它们确实为正当的目的进口少量公约中所列并管制的那些化学品。如果它们不加入公约,它们今后获得这些化学品的能力将受到公约对同非公约缔约国进行的这些化学品贸易实行的出口管制的严重限制。

南斯拉夫联盟共和国是另一个复杂的问题,但我认为,用一定的想象力这个问题可以找到一个解决办法。对那些不乐意看到该国成为一个缔约国的国家来说,重要的是不能忽视这样的事实,即禁止化学武器组织是一个新的国际组织,加入《化学武器公约》意味着接受一套严格的核查体制为后盾的各种重要限制,而且最后但同样重要的是,我们这里处理的是世界上一个继续使国际社会日益担忧的地区。

在普遍加入问题上本组织严重关切的另一个领域是中东,那一地区的一些关键国家还没有批准或加入公约。这一局势令人倍加担忧,因为中东毕竟是最后一次大规模使用这些可怕武器的地区。我们已经表示猜疑,该地区若干国家已拥有化学武器,或正在制定研制化学武器的方案。消除这些猜疑最直接的办法是该地区所

有国家尽快加入公约,进而促进我们彻底消除化学武器的目标。

以色列是本公约的一个签字国,并以此身份积极和充分参加禁止化学武器组织筹备委员会的工作。我理解,以色列当时为能确保它在执行公约核查体制方面关切的重要的安全问题得到满意的解决。我希望该国现在能够迈出最后一步,并且不久即向联合国秘书长存放该国的公约批准书。这一步骤除其他外将进一步表明它对中东持久和平与安全的承诺,尤其是在另一项寻求该地区持久解决的重大倡议正在进行之际。

我对以色列邻国的呼吁和忠告是,从安全、经济发展和政治地位方面采取效仿约旦王国的做法,约旦已选择在公约生效时与批准公约的那些中东国家一样批准公约。通过这做,这些国家已表明他们对化学武器的厌恶,他们对在全球消除化学武器的承诺,而且也排除了对他们已经拥有任何化学武器能力的任何可能的猜疑。我在此呼吁埃及、黎巴嫩、利比亚、苏丹、叙利亚和也门效仿这一勇敢的榜样。对埃及这一该地区富有远见的国家和一个在裁军领域有着强有力和令人尊敬的记录的国家来说,这确实是一次特别的机会,通过加入公约,再次显示它的领导作用。

最后但同样重要的是,有人可能会问,伊拉克为什么不能这样做。说到底,安全理事会第 687(1991)号决议序言部分第 8、9、和 14 段,执行部分第 7 段都促请该国加入有关禁止大规模毁灭性武器的所有现有文书。《化学武器公约》虽然产生于安全理事会第 687(1991)号决议之后,但是起草这些段落的人已清楚地预见加入《化学武器公约》的问题。

如果这些国家中任何一个有问题要申报,那就让它象已迈出勇敢步伐,作为化学武器拥有国家加入公约的那些国家那样,也这样做。每一个采取这一步骤的国家,不仅为本地区建立信任作出贡献,而且也成为有效地执行这项开创性的公约和建立一个更加安全的世界的重要一员。

当然,我决心继续努力,争取各国普遍加入本公约;而且我希望,1999 年能够报告该地区取得重大成就。与此同时,我必须请那些同非本组织成员国保持积极对话的禁止化学武器组织成员国加紧努力,使这些国家认识到加入这一公约不仅对整个人类,而且对它们自身的好处。

我们的公约——《化学武器公约》是一份独特的多边文书。它有三大支柱:裁军、不扩散以及在和平使用化学方面的国际合作。

我已讲了不少顺利执行本公约的成就,而且我要再次强调,迄今为止,它确实很成功。尤其是在公约中裁军支柱方面。但我们必须告诫委员会,风暴的乌云已经出现在地平线上。公约核查体制的不扩散支柱的成败很大程度上取决于世界各大化学工业的支持。我确实知道,这种支持是存在的,而且它以下两项重要谅解为基础:一、有关各国政府和本组织确保充分保护为表明遵守公约条款而必须报告的任何商业保密情报;二、在化学工业间建立一公平竞争环境,根据这一环境,公约带来的各种负担将由所有国家方面的化学工业公平分担。

来自化学工业界的回馈显示,迄今为止,第一个问题大体上已得到解决;但第二个问题还没有。由于美利坚合众国这一拥有世界上最大的化学工业的成员国未能根据公约第 6 条递交有关该国化学工业的报单,和让该国的化学工业接受检查,已经在条约体制内造成严重不平衡。如不迅速解决,这种不平衡可能给公约带来致命的打击。事实上,欧洲和日本的化学工业现在充分和模范地执行公约的规定,而且定期,几乎每星期接受检查,它们日益关切的是,它们认为这给美利坚合众国的化学工业带来不公平的商业优势。因此,这些国家的政府遭到越来越大的压力,要求提出减少对它们各国化学工业的检查,这种情况是公约起草者从来没有想到的。

我们大家都知道,造成这种局面是因为美国还未通过执行的立法,而且美国行政当局也同我们大家一样不乐意看到这种情况。就在我现在发言时,支持这项立法的人士,尤其是美国化学工业界人士,正在积极努力,争取在明天,在本届国会将要结束前,在众议院通过这项法案。我呼吁美利坚合众国立法机构不辜负我们大家的期望,在明天 1998 年 10 月 20 日通过这项极端重要的立法,进而让美利坚合众国能履行其领导作用,执行我们的公约。

同样重要的是,通过的立法应符合美利坚合众国批准公约时所承担的各项义务,特别是有关质疑性检查体制的义务。质疑性检查是美国的创造,它是条约内制定的新型核查体制的核心。正如马德琳·奥尔布赖特国务卿本人 6 月 10 日在华盛顿特区史汀生中心上讲话时谈到执行立法,强调公约的好处和重要性时指出,

“在着手推动这项立法的同时,国会不应同时倒退,附加不符合公约并将削弱其效力的规定。”

同样重要的是,还没有提供初步报单的少数缔约国不要拖延,尽快提供报单。自从 1997 年底批准公约以来,已在缔约国会议发挥特别积极和宝贵的作用,并且最近又作为执行理事会成员要促进解决筹备委员会遗留下来的一些重要问题的伊朗伊斯兰共和国,就是其中一个。但是我相信,伊朗将会履行其承诺,在定于下月举行的第三次缔约国会议前提供初步报单。

现在能看到的其他可能的问题在某种程度上与禁止化学武器组织在成立初期就取得这样的成绩有关。有些缔约国似乎对本组织的迅速启动和本组织的政治作用及其总干事在世界舞台上不可避免的出现,感到不安。我知道,一项裁军和不扩散的国际协定迅速走向普遍性,能行得通而且正在发挥作用这种情况不容易接受。这可以理解。开句玩笑说,这是本组织的程序和做法,在邀请人们在各委员会发言时,也没有把国际组织的行政首长和任何其他代表加以区别的规定。但我相信,联合国内的改革和现代化之风不久定将承认,象禁止化学武器组织这样一个组织的总干事在委员会发言时应有不同的地位——禁止化学武器组织现在是本委员会所设领域中唯一的一个充分独立的组织。

各国需要大量的政治勇气和信任,才能最终敲定《化学武器公约》。现在需要各缔约国表现同样的政治勇气和信任,协助禁止化学武器组织从少年进入成年阶段。作为禁止化学武器组织的第一位总干事,我确实需要成员们能向我提供的一些政治支持。生出这一婴儿的人们必须象所有的父母一样接受,至于婴儿终将长大成人,不可避免地有他自己的生活会。

我谨谈了目前看来对禁止化学武器组织有重要性的少数几个问题。这一发言是阐述成绩和困难。但一点是明确的:禁止化学武器组织正在国际安全体制中赢得它的地位。如果抚养得当,它将变成一个成熟、有成本效益、全球性工具,用于在地球上消除化学武器的祸害,预算费用非常微薄:每年\$7 000 万——两架现代喷气式战斗机的造价。但最后,本组织不可能比它的成员国想要的更好、更有效或更出色。我们要求公约所有缔约国持续的政治支持,这样我们才能兴旺。我相信,《化学武器公约》符合我们的政治、安全和经济利益。同时又有利于和平推动国际裁军事业。

**主席(以英语发言):**第一委员会的确对禁止化学武器组织的成功感到高兴。我们确实希望,剩余的问题能尽快得到解决。

我请伊朗伊斯兰共和国代表发言,他要求行使答辩权。

**德赫加尼先生**(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):首先我要感谢布斯塔尼先生内容全面的发言。关于他在发言中提到我国的内容,我要说,由于我国国家当局的努力,我国的报单已经准备就绪,不久就将提交禁止化学武器组织。我们诚挚地希望,所有会员国都能以非歧视的方式执行这项非常重要的公约的一切规定,希望禁止化学武器组织也能尽快以令人满意的方式解决尚未解决的问题,包括与第11条有关的那些问题。

下午12时35分散会

---