

الجمعة العامة

الدورة الثانية والخمسون



اللجنة الأولى

الجلسة ١٣

الاثنين، ٣ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٧، الساعة ١٠٠٠
نيويورك

الرئيس: السيد موثوسى نكفوى (بوتسوانا)

افتتحت الجلسة الساعة ١٠/٢٠

البند ٨٣ من جدول الأعمال

ترشيد أعمال اللجنة الأولى وتعديل جدول أعمالها

(A/C.1/39/9)؛ والسفير دو غلاس روش في الدورة الثالثة (A/C.1/43/9)؛ والسفير براتاب رانا في الدورة الخامسة والأربعين (A/C.1/45/10). وهذه المقتراحات معروفة جيداً لممثلي الدول نظراً لأن الكثير منها قد نفذته اللجنـة.

وتم منذ البداية اعتماد نهج ذي مسارين لإصلاح اللجنة الأولى - أحد هما يستهدف الجانب المضموني، والآخر يستهدف الجوانب الإجرائية في عمل اللجنة. وعلى الرغم من ذلك، سلمت الدول الأعضاء على نحو شبه فوري بحقيقة أنه ولئن كان هناك مجال ضئيل لإحداث تغيير بالنسبة للجوانب الإجرائية، توجد فرصة استراتيجية بالنسبة لإدخال تغييرات مضمونة، لا سيما فيما يتعلق بالنظر مجدداً في جدول الأعمال. ومع ذلك سر عان ما أصبح واضحاً أن محاولة تبسيط جدول أعمال اللجنة الأولى واجهت صعوبات سياسية ومفاهيمية. وفي نفس الوقت أثبتت عملية إدخال تغييرات إجرائية أنها أكثر عملياً.

وبالتالي، أجرت اللجنة الأولى في الدورة الثامنة والأربعين مناقشة عامة موحدة لجميع بنود جدول الأعمال المتعلقة بـ**بنزع السلاح والأمن الدولي** بشرط ألا تقوض عملية الإصلاح بأي حال من الأحوال الأولوية المعطاء لقضايا بنزع السلاح.

الرئيس (ترجمة شفوية عن الانكليزية): تتناول اللجنة الخاصة لترشيد إجراءات الجمعية العامة وتنظيمها مسألة ترشيد أعمال الجمعية العامة على مدى عدة سنوات. ومنذ عام ١٩٨٤ أصبحت المناقشات حول عملية ترشيد أعمال اللجنة الأولى تشكل جزءاً لا يتجزأ من الممارسة التي تستهدف تحسين الفعالية الشاملة للجمعية العامة وهيئاتها الرئيسية فضلاً عن مؤتمر نزع السلاح وهيئة نزع السلاح.

وبذل عدد من رؤساء اللجنة الأولى قصارى جهدهم لمعالجة القضايا ذات الصلة المتعلقة بعملية الترشيد من خلال إعادة ترتيب جدول أعمال اللجنة وتحسين تنظيمها للعمل بفعالية أداءها.

ولعل اللجنة تتذكر أنه كان من بين تلك الجهود الأفكار المبتكرة التي عرضها السفير توم إريك فرالسين في الدورة الثامنة والثلاثين للجمعية العامة والسفير سيلسو دي سوزا إي سيلفا في الدورة التاسعة والثلاثين

يتضمن هذا المحضر النص الأصلي للخطب الملقاة بالعربية والترجمات الشفوية للخطب الملقاة باللغات الأخرى. وينبغي لا تقدم التصويبات إلا للخطب الأصلية. وينبغي إدخالها على نسخة من المحضر وإرسالها بتوقيع أحد أعضاء الوفد المعنى خلال أسبوع واحد من تاريخ النشر إلى Chief of the Verbatim Reporting Service, Room C-178 في وثيقة

تصویب واحده.

أنتاركتيكا"; و " أسبوع نزع السلاح"; و "برنامج الأمم المتحدة لمعلومات نزع السلاح"; و "التحقق بجميع جوانبه".

وفضلاً عن ذلك، وامثلاً للتوصيات الخاصة للجامعة العامة فيما يتعلق بإمكانية إدماج المسائل المتصلة اتصالاً وثيقاً في الجوهر تحت عنوان واحد أو تضمينها في بنود فرعية، قررت اللجنة الأولى أن تدمج مسألي "تحفيض الميزانيات العسكرية" و "المعلومات الموضوعية عن المسائل العسكرية" في إطار بند واحد من بنود جدول الأعمال عنوانه "تحفيض الميزانيات العسكرية". وأدمجت اللجنة كذلك بنددين متصلين بموضوع الضمادات الأمنية في بند واحد يتفق على عنوانه ويصدر له قرار واحد. كما تقرر أن تواصل اللجنة النظر في إمكانية إدماج بنود مماثلة في الدورات المقبلة للجامعة العامة.

وي بيان هذا التلخيص الموجز لقضية الترشيد بوضوح أن اللجنة الأولى قد أدرجت الكثير خلال السنوات الأخيرة. ومع ذلك، يدل تحليل هذه الإنجازات على أنها غير متوازنة إلى حد ما نظراً لأن أكبر التغييرات حدثت في الجوانب الإجرائية، بينما لم يمس الجزء المضمونى تقريباً.

ويكمن السبب وراء هذا الإيقاع البطيء نسبياً في إصلاح الجانب المضمونى من جدول أعمال اللجنة الأولى في التبادل الموجود في المصالح السياسية والأمنية لمختلف البلدان أو مجموعات البلدان أو حتى المناطق والمناطق الفرعية. وعلى سبيل المثال، يبدو أنه يوجد توافق كبير في الآراء على أن آليات نزع السلاح الحالية - وهي اللجنة الأولى وهيئة الأمم المتحدة لنزع السلاح ومؤتمر نزع السلاح - ولكن كانت كافية فإنه يمكن زيادة الترشيد في كل هيئة منها وتحسين التنسيق فيما بينها بغية تفادي الازدواجية. غير أنه ليس هناك أي اتفاق حول سبل ووسائل تحقيق هذه الغايات التibilية. وفضلاً عن ذلك، شكل عدد من البلدان للمرة الأولى في هذه الدورة في جدوى المناقشات المنظمة على النحو الذي عرفناه طيلة السنوات الثلاث الماضية. واقتصرت وفود بعض البلدان التي تحدثت بالنيابة عن عدد كبير من الوفود أنه قد آن الأوان إما لـ"لقاء المناقشات المنظمة في حد ذاتها، أو لاستخدامها لدراسة المركبات النظرية والمفاهيمية لنزع السلاح.

وأصدرت اللجنة الأولى في دورتها الاستثنائية المقوددة في عام ١٩٩٢ الوثيقة A/C.1/47/15 بشأن إعادة ترتيب بنود جدول الأعمال بتجميدها بحسب مواضعها، التي كان ممثل الدانمرک قد قدمها إلى اللجنة بالنيابة عن الجماعة الأوروبية ودولها الأعضاء.

وكما تذكر الدول الأعضاء، فقد أصبحت هذه الوثيقة أساساً لقرار الجمعية العامة ٨٧/٤٨ الذي أقرت فيه الجمعية العامة ضمن جملة أمور تهجاً مواضع عريضة حسب لتجميدها في عشرة مواضيع عريضة حسب الموضوع وهي: الأسلحة النووية؛ أسلحة التدمير الشامل الأخرى؛ الأسلحة التقليدية؛ نزع السلاح والأمن على الصعيد الإقليمي؛ تدابير بناء الثقة، بما في ذلك الشفافية في مجال التسلح؛ الفضاء الخارجي - جواهير نزع السلاح؛ آلية نزع السلاح؛ تدابير نزع السلاح الأخرى؛ الأمان الدولي؛ مسائل نزع السلاح والأمن الدولي ذات الصلة. وقد تم اتباع هذا النهج التجمعي عند النظر في قضايا نزع السلاح بما في ذلك إجراء مناقشة منتظمة غير رسمية بشأن المواضيع والبت في مشاريع القرارات في السنوات ١٩٩٤ و ١٩٩٥ و ١٩٩٦، وسيتبع هذا العام أيضاً.

واسمحوا لي بأن أذكر الوفود أن رئيس اللجنة الأولى قام في عام ١٩٩٤ بتعزيز ورقة عمل (A/C.1/48/9) بهدف توفير إطار عمل لنهج شامل لتناول جميع البنود المدرجة في جدول أعمال اللجنة الأولى. وقد أدت تلك الورقة إلى تشجيع اللجنة على الاستفادة في مناقشة مسألة إدماج العملي لقضتي نزع السلاح والأمن الدولي. ونتيجة للمشاورات المستفيضة، أخذت اللجنة منذ عام ١٩٩٤ تنظر في قضيتي نزع السلاح والأمن الدولي بطريقة متكاملة في جميع مراحل النظر الثلاثة، ألا وهي: المناقشة العامة؛ والمناقشة المنظمة؛ والنظر في تلك البنود والبت فيها.

وعلاوة على ذلك، ونتيجة للمناقشات التي جرت في اللجنة الخاصة، أوصت الجمعية العامة بالنظر في إمكانية مناقشة بعض البنود المدرجة في جداول أعمال اللجان الرئيسية على أساس مرة كل سنتين أو ثلاثة سنوات. ووفقاً لهذه التوصية، اتخذت اللجنة الأولى قراراً بنقل بعض بنود جداول أعمالها للمناقشة دورياً كل سنتين أو ثلاثة سنوات أو حتى أربع سنوات. ومن هذه البنود مثلاً: "دور العلم والتكنولوجيا في سياق الأمن الدولي ونزع السلاح"; و "الأنواع الجديدة من أسلحة التدمير الشامل ومنظومات جديدة من هذه الأسلحة"; و "مسألة

السيد ميليم (لوكسمبورغ) (ترجمة شفوية عن الفرنسية): أتشرف بالتحدث بالنيابة عن الاتحاد الأوروبي. وقد انضمت إلى هذا البيان كل من استونيا، بلغاريا، وبولندا، والجمهورية التشيكية، ورومانيا، وسلوفاكيا، وسلوفينيا، وقبرص، ولاتفيا، ولتوانيا، وهنغاريا وكذلك تشارك فيه كل من أيسلندا، وليختنشتاين، والنرويج.

لقد وعدنا خلال المناقشة العامة، أن نعود إلى مسألة ترشيد عمل اللجنة الأولى. فاسمحوا لي أن أبين آراءنا بشأن هذه المسألة الرئيسية.

يعلق الاتحاد الأوروبي أهمية كبيرة على مناقشة اللجنة الأولى بمسألة ترشيد عمل اللجنة. ونأمل أن تسفر النتائج التي نتوصل إليها عن نتيجة عملية على شكل قرار يعتمد بتوافق الآراء. بيد أننا نود أن نشدد على أن برنامج الأمين العام للإصلاح ليس، في حد ذاته، موضوعاً تناقشه هذه اللجنة.

على إثر مقرر تتخذه الجمعية العامة، تنظر الجلسة العامة مباشرة في الإصلاح برئاسة رئيس الجمعية العامة، الذي طلب، على وجه التحديد، من اللجان أن تكتفى إلا تقوم بأعمال تكون ازدواجاً لعمل الرئيس.

ولذا سوف يتصرّد الاتحاد الأوروبي تعليقاته على المسألة الواردة حالياً في جدول أعمال اللجنة الأولى، إلا وهي ترشيد أساليب عمل اللجنة. ويبحث الاتحاد الأوروبي الدول الأعضاء على الامتناع عن تجاوز حدّها فتطفى على المجال الذاتي للجمعية العامة، وذلك حتى يتسع النظر في مقتراحات الأمين العام بطريقة متماسكة ومتكاملة.

وينبغي أن تتيح اللجنة الأولى، التابعة للجمعية العامة، لجميع الدول الأعضاء فرصة للتعبير عن آرائها من خلال المناقشات والقرارات وعمليات التصويت. وينبغي كذلك أن يسمح عملها لنا جميعاً بأن تتبع عن كثب تطور مراكز الدول، وأن تأخذ في الحسبان شواغلها وأولوياتها المختلفة، وأن تعمل على تحقيق تألف وجهات نظرها الشتى بقدر الإمكان.

ومجمل القول، إن اللجنة الأولى آخذة في تحقيق تلك الأهداف. بيد أن موارد كل من الأمانة والوفود يمكن

هنا اسمحوا لي أن اقترح أنه في حالة ما إذا قررت اللجنة أن هذه المرحلة من العمل لم تعد مفيدة، كما حدث في سنوات سابقة، ينبغي إصدار مقرر بإلغائها. بيد أنه ينبغي أن يتتفق منذ البداية على أن الجلسات المكررة لهذه المرحلة الخاصة من العمل لن تضيع، بل تجعل جلسات متاحة للنظر المتعتمق، ولعقد مشاورات مفتوحة باب العضوية، بشأن مشاريع القرارات.

من الناحية النظرية، يمكن أن تأخذ الدول الأعضاء بأساليب أشد أثراً وابتكاراً، وأن تُظهر مزيداً من الاستعداد لمعالجة المجالات الحيوية لمصالح الأمن القومي. ونستطيع أن نتحقق بذلك بطرق كثيرة، ولكن ينبغي لنا، بالتأكيد، أن نبدأ بوضع جدول أعمال لنزع السلاح على الصعيد الدولي، حتى يكون ذلك الجدول مركزاً على أهداف يمكن بلوغها.

وهناك عدد من المسائل تطرح نفسها بشأن ترشيد عمل اللجنة الأولى. مثلاً، هل نستطيع أن نتفق على لا نقدم مشاريع قرارات ظلت مطروحة عشرات السنين؟ وهل من الممكن أن نمتنع عن أن نقدم، سنة بعد أخرى، النص نفسه لمشاريع قرارات لا يبدو أنها تأخذ في الاعتبار التغيرات الحقيقة الآخذة في الحدوث في البيئة العالمية لنزع السلاح والأمن.ليس يحدّر بنا أن نتأمل في تحويل قرارات روتينية أو إجرائية، تكرر بعضها سنتين أو ثلاث سنوات، إلى مقررات لللجنة الأولى يقترحها الرئيس بالتشاور مع الدول الأعضاء؟

يضاف إلى ذلك سؤال هو: لماذا لا نفكّر في القيام بمناقشة غير رسمية لجدول أعمال كل دورة قادمة؟ ونستطيع بعدها، على أساس أولويات متفق عليها، أن نوصي بما لا يزيد عن عشرة بنود للنظر فيها بالتفصيل في الدورة التالية.

إن الأفكار الآتية الذكر، عن ترشيد جدول أعمال اللجنة الأولى، من شأنها، بالطبع، أن تقتضي جهوداً جريئة تبذلها الدول الأعضاء كي تتجسد تلك الأفكار. صفت إلى ذلك أن أية تغييرات تكون خاضعة للاتفاق عليها في إطار الإصلاح الشامل للجمعية العامة.

وبعد إبداء بعض الملاحظات هذه، أدعو أعضاء اللجنة إلى التعليق على هذا البند.

الموضوعات. وينبغي دمج المناقشة الخاصة بموضوعات بعينها في عرض مشاريع القرارات والنظر فيها. إن النظر في المشاريع المذكورة يجري فعلاً - وبنجاح في رأينا - وفقاً "للمجموعات" المكونة من الموضوعات المجمعـة، الواردة في الفقرة ٢ من قرار الجمعية العامة رقم ٤٨/٨٧، بدلاً من أن يكون نظرها بالترتيب الذي جاءت فيه في جدول الأعمال. فمن شأن ذلك أن يتتيـع فرصة واسعة للوفود للإدلاء بمزيد من التعليقات، بالإضافة إلى ما سبق أن أدلـت به في المناقشـة العامة، وأن يساعد على إضفاء هيكل وتركيب عمل اللجنة.

نود أيضاً أن نقترح ترشيد جدول أعمال اللجنة الأولى. فجدول الأعمال الحالي نتاج عمليات إضافة متتالية. وهو لا يسير وفقاً لنمط منطقي مما يؤدي إلى صعوبة في إدارته وفهمه.

لذلك ينبغي إعادة تنظيم جدول الأعمال. فيمكن إعادة تصنيف البنود الحالية باتخاذ نهج موضوعي يتسم بالبساطة والمنطقية، وهو نهج تتبعه بالفعل سواء في مناقشة فرادي البنود أو في تقديم مشاريع القرارات والنظر فيها. ولدينا مقترنات محددة تخدمها في هذا الصدد، ونعملها على أساس غير رسمي مع هذا البيان كمساهمة في مناقشتنا الحالية. وبصورة عامة، نقترح إعادة توزيع بعض البنود والبنود الفرعية بشكل يتسم بمزيد من الاتساق والمنطقية وعلى سبيل المثال، نقترح إدراج بند واحد يضم جميع مشاريع القرارات المتعلقة بالمناطق الخالية من الأسلحة النووية، وبنـد آخر يتعلق بالنهج الإقليمية للأمن الدولي، وبنـد ثالـث يتعلـق بالـبنـود الفـرعـية الصغـيرـة. وفي حالة اعتمـاد هـذا النـهج، ستـقوم الأمـانـة العامـة بإـدراج كلـ من هـذه البنـود والـبنـود الفـرعـية تحت رقم جـديـد في جـدول الأـعـمال.

وفي حالة اعتمـاد هـذا التـغيـير، تستـطـيع اللجنة الأولى، في العام القـادـم، المـضـي في العمل وفقـاً لـجـدول الأـعـمال دون حاجة إلى اللجوء إلى المناورات المـعقـدة التي اضـطـرـت إلى اـتـبـاعـها في السـنـوات الـأخـيرـة. ونـرى أن هـذا النـهج سيـؤـدي إلى تـبـسيـط أـعـمالـنا بـقدرـ كبيرـ.

وـفيـما يـتعلـق بـتـكرـار مـشارـيعـ القرـاراتـ، فإنـ الجـزـءـ الأـكـبـرـ منـ الـبنـودـ يـخـصـصـ لـجـدولـ أـعـمالـ اللـجـنةـ الأولىـ كلـ سـنةـ، بـصـرـفـ النـظـرـ عـمـاـ إـذـاـ كـانـتـ الأـحـدـاثـ الـجـارـيةـ أوـ الـمنـاقـشـاتـ الـجـارـيةـ تـبـرـرـ إـدـرـاجـ هـذـهـ الـبـنـودـ. وـهـذـهـ الـعـلـمـيـةـ تـتـرـتبـ عـلـيـهاـ نـتـائـجـ بـالـنـسـبـةـ إـلـيـناـ جـمـيـعـاـ، لأنـهاـ تـؤـديـ إـلـىـ

استـعمـالـهـاـ عـلـىـ نـحوـ أـشـدـ فـعـالـيـةـ. وـيـمـكـنـ تـنظـيمـ الـمنـاقـشـاتـ تـنـظـيمـاـ أـفـضلـ. كـمـاـ أـنـ الـمنـاقـشـاتـ يـمـكـنـ أـنـ تـكـونـ أـشـدـ تـرـكـيزـاـ، وـيـمـكـنـ أـنـ تـؤـتـيـ نـتـائـجـ أـحـسـنـ. وـيـمـكـنـ بـصـفـةـ خـاصـةـ، أـنـ تـمـخـضـ عـنـ نـصـوصـ أـقـرـبـ مـنـالـأـوـلـيـةـ وـأـطـوـعـ استـعـماـلـ، مـاـ يـفـيدـ لـيـسـ فـقـطـ الـوـفـودـ الـوطـنـيـةـ بلـ يـفـيدـ ذـكـلـ الـجـمـهـورـ وـالـصـحـفـيـنـ وـأـعـضـاءـ الـمـنظـمـاتـ غـيرـ الـحـكـومـيـةـ.

ولـمـ كـانـ هـذـهـ هـيـ الـأـهـدـافـ، فـيـنـبـغـيـ أـنـ نـنـظـرـ فـيـ تـنظـيمـ عـمـلـنـاـ وـمـنـاقـشـاتـنـاـ فـيـ الـلـجـنةـ الـأـوـلـيـةـ بـطـرـيـقـةـ مـخـلـفـةـ. إـنـ سـيـرـ الـعـمـلـ، فـيـ الـوقـتـ الـحـاضـرـ، يـتـمـثـلـ فـيـ مـنـاقـشـةـ عـامـةـ، وـمـنـاقـشـاتـ مـوـضـوعـاتـ بـعـيـنـهاـ، ثـمـ، فـيـ خـاتـمـةـ الـمـطـافـ، النـظـرـ فـيـ مـشـارـيعـ قـرـاراتـ. وـقـدـ بـيـئـتـ الـتجـربـةـ فـيـ السـنـوـاتـ الـأـخـيـرـةـ أـنـ ذـكـلـ التـسـلـسـلـ لـيـسـ مـرـضـيـاـ تـامـاـ. فـالـوـفـودـ تـرـيـدـ، فـيـ الـوـاـقـعـ، أـنـ تـعرـبـ عـنـ آـرـائـهـاـ عـنـدـمـاـ تـعـطـيـ فـرـصـةـ لـذـكـلـ الـإـعـرـابـ، وـهـيـ تـكـرـرـ فـيـ الـمـعـتـادـ الـحـجـجـ الـمـأـلـوـفـةـ نـفـسـهـاـ فـيـ الـمـراـحلـ الـثـلـاثـ لـسـيـرـ الـعـمـلـ. وـذـكـلـ، فـيـ رـأـيـنـاـ، لـاـ يـنـفعـ أـحـدـاـ.

تـظـلـ الـمـنـاقـشـةـ الـعـامـةـ، فـيـ رـأـيـنـاـ، فـرـصـةـ هـامـةـ لـلـوـفـودـ كـيـ تـبـيـنـ بـيـانـاـ رـسـمـيـاـ وـكـامـلاـ مـراكـزـهـاـ الـوطـنـيـةـ. وـيـنـبـغـيـ الـاـسـتـمـارـ فـيـ تـلـكـ الـمـنـاقـشـةـ فـيـ مـسـتـهـلـ عـمـلـ الـلـجـنةـ الـأـوـلـيـةـ. وـقـدـ دـلـلـتـ الـخـبـرـةـ عـلـىـ أـنـ الـأـمـرـ يـقـتـصـيـ نـحـوـاـ مـنـ عـشـرـةـ اـجـتـمـاعـاتـ لـإـفـسـاحـ فـرـصـةـ أـمـامـ جـمـيـعـ الـوـفـودـ لـلـإـعـرـابـ عـنـ آـرـائـهـاـ. بـيـدـ أـنـ مـاـ يـسـاعـدـنـاـ جـمـيـعـاـ، بـالـتـأـكـيدـ، فـيـ صـيـاغـةـ مـشـارـيعـ قـرـاراتـنـاـ، أـنـ نـتـعـرـفـ فـيـ أـقـرـبـ وـقـتـ مـمـكـنـ عـلـىـ آـرـاءـ جـمـيـعـ الـوـفـودـ. وـلـذـاـ نـقـترـحـ أـنـ تـنـظـمـ الـأـمـانـةـ جـلسـاتـ فـيـ الصـبـاحـ وـبـعـدـ الـظـهـرـ لـلـمـنـاقـشـةـ الـعـامـةـ خـلـالـ الـأـسـبـوـعـ الـأـوـلـ مـنـ عـمـلـ الـلـجـنةـ الـأـوـلـيـةـ.

أـمـاـ الـمـنـاقـشـةـ حـوـلـ مـوـضـوعـاتـ بـعـيـنـهاـ، فـقـدـ اـقـتـرـحـهاـ أـصـلـ الـاـتـحـادـ الـأـوـرـوـبـيـ، سـعـيـاـ مـنـهـ إـلـىـ إـيـجادـ مـنـاقـشـةـ أـكـثـرـ تـرـكـيزـاـ وـأـشـدـ تـفـاعـلـاـ بـيـنـ الـمـنـاقـشـينـ. وـرـبـماـ كـانـتـ تـلـكـ الـمـنـاقـشـةـ قـدـ بـرـهـنـتـ عـلـىـ أـنـهـ جـمـيـعـ الـفـائـدـةـ لـوـ أـنـ الـوـفـودـ كـانـتـ مـسـتـعـدـةـ لـلـكـلـامـ بـاـخـتـصـارـ شـدـيدـ فـيـ الـمـنـاقـشـةـ الـعـامـةـ، وـلـلـامـتـنـاعـ عـنـ الـإـدـلـاءـ بـمـزـيدـ مـنـ الـبـيـانـاتـ عـنـ عـرـضـ مـشـارـيعـ قـرـاراتـ وـالـنـظـرـ فـيـهـاـ. وـلـكـنـ مـنـ الـواـضـحـ أـنـ تـلـكـ الـمـبـادـرـةـ لـمـ تـنـجـحـ. وـلـذـاـ يـنـبـغـيـ أـلـاـ نـتـرـدـدـ فـيـ إـقـرـارـ بـنـشـلـهـاـ وـإـنـهـاءـ تـلـكـ الـتـجـربـةـ.

فـيـ ضـوءـ مـاـ سـبـقـ نـودـ أـنـ نـقـترـحـ أـنـ يـبـدـأـ عـمـلـ الـلـجـنةـ الـأـوـلـيـةـ بـالـمـنـاقـشـةـ الـعـامـةـ الـتـقـلـيدـيـةـ، يـلـيـهاـ عـرـضـ مـشـارـيعـ الـقـرـاراتـ وـالـنـظـرـ فـيـهـاـ، مـجـمـعـةـ بـعـضـهـاـ مـعـ بـعـضـ حـسـبـ

طابعا سياسيا على هذه المسألة. بل نأمل، على عكس ذلك، أن ينشأ نهج توافقى من هذه المناقشة، لما فيه مصلحتنا جميعا. ويعرض الاتحاد الأوروبي هذه الآراء أولاً منه في أن نوحد جهودنا جميعا لصياغة مشروع قرار تقنى موجز، يمكننا بتوافق الآراء من وضع مسار من شأنه أن يؤدي إلى تحسين عمليات اللجنة. وأود أن أختتم حديثي بالإعراب عن اعتقادى أننا نستطيع الاتفاق على أن عملنا أهم من أن يبدد.

السيد ياماغوشى (اليابان) (ترجمة شفوية عن الإنكليزية): أود أن أتحدث بإيجاز عن ترشيد عمل اللجنة الأولى. وأذكر بالرأي الذي أعرب عنه سفير باكستان، في المناقشة المنظمة والمواضيعية التي جرت الأسبوع الماضي، عن المهام المفيدة الأربع التي تقوم بها اللجنة الأولى، وأشكره على تقديم أساس مفاهيمي جيد لمناقشتنا اليوم.

تتطلع اليابان إلى المساهمة في جهود نزع السلاح التي يضطلع بها المجتمع الدولي، وتتمنى بإسهامها المتواضع في قضية نزع السلاح وعدم الانتشار. وقد بذلت اليابان جزءاً من جهودها في مداولات اللجنة الأولى ومشاوراتها وأعمالها. وأود أن أبين بعبارات أخرى جانبها من المهام الأربع التي حددتها سفير باكستان، فمن المؤكد أن اللجنة لعبت دوراً في تشكيل الرأي العالمي فيما يتعلق بنزع السلاح وذلك باختبار أسس التدابير المحددة لنزع السلاح، والإشارة إلى الاتجاه الذي يمكن أن نسير عليه وإلى أي مدى يمكن أن نتقدم.

وهناك حالتان، في هذا الصدد، هما مشروع القرارين المتعلقيين بنزع السلاح النووي، وبالأسلحة الصغيرة، اللذين نزوج لهما. وعدد قليل منها كان بوسعه قبل أربع سنوات، أن يتصور حالة يتمنى فيها قبول ١٦٠ بلداً منها الدول الحائزة للأسلحة النووية، لمشروع قرار يشدد على ضرورة التخلص من الأسلحة النووية، في نهاية المطاف، وبالتالي، تحديد هدف يسعى جاهداً مجتمع الأمم إلى تحقيقه.

وفي المناقشة العامة لهذه السنة، تكلم ٤٥ بلداً، حسب تقريري، عن الأسلحة الصغيرة وقد رحب عدد كبير منها بتقرير فريق الخبراء الحكوميين المعنى بالأسلحة الصغيرة. ودرك بلدان عديدة، منها بلدي، الصعوبات الكامنة وراء مسألة الأسلحة الصغيرة. غير أن مستوى الاهتمام الكبير الذي ظهر في مناقشات اللجنة

إنقال جدول الأعمال وتحدد من دراسة بنود قد تكون مناقشتها الجدية مثمرة. وفي هذا الصدد، يتبعين على جميع الوفود أن تمارس مزيداً من ضبط النفس. ونرى أن بعض البنود لا ينبغي مناقشتها بشكل يكاد يكون آلياً كل سنة. فالنهاية، في رأينا لا يضيف شيئاً، في حد ذاته. غير أننا لن نتمكن من تحقيق أهدافنا إلا بتغيير في موقف جميع الوفود. الواقع أن عدداً لا يأس به من البلدان قد قامت، بالفعل، ببذل جهود مشكورة في هذا الصدد. ولكن يجب أن نذهب إلى أبعد من هذا بكثير، مع الاستفادة من الخبرة والنتائج التي توصلت إليها اللجان الأخرى بشأن هذه المسألة.

ويمكن محاولة التوصل إلى اتفاق بين المجموعات على مبدأ النظر في معظم بنود جدول الأعمال كل سنتين أو ثلاثة سنوات فقط، بدلاً من كل سنة كما هو الحال الآن. وبطبيعة الحال، لا ينبغي أن نتمسك بأراء محددة. فمن البديهي أنه إذا حدثت تطورات كبيرة في مجال معين، يجب إعادة هذا البند في جدول الأعمال لتلك السنة دون مشاكل. ونرى أن لهذا الاقتراح ثلث مزايا، أولاً، ستحقق فورات في الإدارة والطاقة، وثانياً، يمكن تركيز المناقشات كل سنة على عدد أقل من البنود، وثالثاً، ستصبح التقارير المطلوبة من الأمين العام أقل تواتراً. فنحن نرى أن هذه التقارير محدودة الأثر في كثير من الأحيان، وأنها تكلف الأمم المتحدة مبالغ طائلة.

ومع ذلك، فمن الواضح أن هذه التحسينات الملموسة لا يمكن أن تتحقق إلا إذا كانت الوفود، مستعدة بصورة جماعية لبذل جهود مجدية في محاولة التوصل إلى نهج متوازن إزاء البنود المختلفة المدرجة في جدول الأعمال. فنحن نعرف أن الأهمية الممنوحة لتلك البنود يمكن أن تختلف وفقاً لتقدير الوفود لها. وندرك أن إيجاد هذا النهج المتوازن، الذي تساهم فيه كل الوفود لن يكون يسيراً. غير أننا نرى أنه ينبغي أن نبدأ في هذا المشروع في الحال. ونقترح أن تؤيد اللجنة الأولى النهج الذي اقتربناه تواً، من حيث المبدأ، وأن يتولى الرئيس أو أحد نائب الرئيس عقد مشاورات غير رسمية خلال العام المقبل حتى نتوصل إلى اتفاق بشأن خطة موحدة لدوره للجنة الأولى في العام المقبل.

ختاماً، إن لكل وفد في هذه القاعة مصلحة مفهومة في أن يكون عملنا منتجاً بقدر أكبر، وفي استعمال الوقت المحدود والموارد المحدودة المتاحة لنا بأقصى قدر ممكن من الكفاءة. وأود أن أكون واضحاً: لا ينبغي أن نضفي

واثق أن بيانكم سيساعد اللجنة على البت في أفضل السبل للنهوض بأعبائها وترشيد عملها.

وتتفق آراء وفدي مع الموقف الذي ذكره ممثل لكسبرغ باسم الاتحاد الأوروبي. ولكنني إسهاما في المناقشة الجارية حول هذا الموضوع الهام، أود أن أعرب عن بعض الآراء المتعلقة بمناقشاتنا في المستقبل.

فوفدي يؤيد الترتيبات التالية لعمل اللجنة الأولى في المستقبل. أولاً، أن تعقد اللجنة الأولى مناقشة عامة مرة كل سنة بشأن جميع جوانب الأمن الدولي، ومناقشة عامة منفصلة بشأن جميع المسائل المتعلقة بنزع السلاح وتنظيم التسلح. ثانياً، أن تناقش اللجنة بنود جدول أعمالها في الدورة العادية وكذلك في دوراتها المستأنفة. ثالثاً، كقاعدة عامة، أن تناقش اللجنة بعد إكمال المناقشات حول بند معين، مناقشة المقرر أو القرار بشأن الموضوع، واعتماده. ومن المهم تلافي القرارات المطلوبة. ورابعاً، إذا كانت اللجنة تعمل في دورة مستأنفة فلا داعي لعمل هيئة نزع السلاح. وخامساً، من المستصوب أن تدمج اللجنة الأولى في لجنة المسائل السياسية الخاصة وإنهاء الاستعمار (اللجنة الرابعة). وسادساً، ينبغي أن تجتمع اللجنة الأولى بعد إعادة تشكيلها - وأنا أشدد على عبارة "بعد إعادة تشكيلها" - في دوراتها المستأنفة، على مدار العام كما يحدث في اللجنة الخامسة.

وبالترتيب المذكور أعلاه تستطيع جميع الدول الأعضاء أن تشتراك بموقعيه وعلى أساس مستمر في المناقشات بشأن جدول الأعمال السياسي للأمم المتحدة وبشأن المسائل المتعلقة بضمان السلام والأمن الدوليين، وبشأن جميع جوانب بنود نزع السلاح، وتنظيم التسلح. ويعني الترتيب الجديد المقترن التعزيز البالغ الأهمية لدور الجمعية العامة وفقاً للمادة ١١ من الميثاق.

السيد موهر (كندا) (ترجمة شفوية عن الإنكليزية):
سوف أتحدث بإيجاز شديد هذا الصباح. فثمة تعبير إنكليزي قديم يقول: "إن لم تكن مكسورة فلا تصلحها". ومعاذ الله أن توحى كندا بأن اللجنة الأولى مكسورة، ولكنها بالتأكيد منثنية وتحتاج إلى إعادة تشكيل. ولا نعتقد أنها تستفيد جماعياً من مواردنا ووقتنا بشكل مرکّز وفعال من حيث التكاليف.

ومن رأينا أن علينا جميعاً أن نتأمل بكثير من الدقة في جدول الأعمال وبرنامج العمل اللذين نعكف عليهما

الأولى يكفل على الأقل استمرار متابعة مسألة التحدى المتمثل في إمكانية نزع السلاح. وتوضح هذه الأمثلة فائدة مهام اللجنة الأولى.

ولا يعني هذا أنه لا مكان للترشيد. ففيما يتعلق بالحوار الموضوعي أو المهيكل أعتقد أن ثمة أسباباً قوية على المستوى المفاهيمي لتكريس بضع أيام تعكف فيها الوفود على وضع إطار مهيكل على أساس موضوعي. ولكننا شهدنا في الأسبوع الماضي فقط كثيراً من المقاعد الخالية وعدداً قليلاً جداً من الوفود يطبلون الكلام. وانصرف الذين اجتمعوا بعد نصف ساعة. فإذا كان هذا هو نوع من الترشيد المفروض على اللجنة الأولى تلقائياً وجماعياً فلماذا لا نضفي على المسألة الطبيع الرسمي بأن نقل أو ظلغي ببساطة عدد الأيام المخصصة للمناقشة المنظمة حتى يمكن أن منتقل إلى الإجراءات بشيء قليل من زيادة السرعة.

ورب رأي يخالف تقصير أو إلغاء فترة المناقشة المهيكلة وهو أن تستفيد الوفود من فترة الأسبوع الواحد أثناء إجراء المناقشة، لإجراء مشاورات غير رسمية، ثنائية أو في مجموعة صغيرة. ولكن في رأيي، أن هذا بمثابة الذيل الذي يهز الكلب. فمن الممكن أن تسفر زيارة ترشيد الجدول الزمني عن انضباط أفضل في أنشطة الوفود دونما إزعاج لها.

ويمكن لبعض الوفود أن ترجح، كما رجح المتكلم السابق، اتباع نهج أكثر تطرفاً لإزاء الترشيد؛ وقدنا أوسع صدراً لذلك. فالواقع أننا نميل إلى الانضمام إلى تلك الوفود. ولكن، لنقتصر خطوة صغيرة لكنها ملموسة، وهي إلغاء أو على الأقل تخفيض الفترة الزمنية المخصصة للمناقشة المنظمة. ويمكن أن يتم هذا مبدئياً باقتراح المناقشة المنظمة بتقديم مشاريع القرارات، على نحو ما اقترحه المتكلم السابق.

وأود التشدد على أنه ينبغي لا تنسى اقتراحاتنا بأي شكل على أنها تشكك في تقديمها لعمل اللجنة الأولى ذاتها. فاللجنة الأولى عزيزة علينا بقدر إعزازنا لقضية نزع السلاح.

السيد كالوفسكي (جمهورية مقدونيا اليوغوسلافية السابقة) (ترجمة شفوية عن الإنكليزية): أعرب عن ترحبي، يا سيادة الرئيس، ببيانكم الاستهلاكي التحليلي الذاخر بالمعلومات، وقد أسعدني أن أسمع رأيك التقدمي، وأنا

مناقشات أخرى بقيادتكم، سيدى، قد تساعدنا على التحرك قُدماً بشأن هذا البند.

الرئيس (ترجمة شفوية عن الانكليزية): أعطي الكلمة لأمين اللجنة.

السيد لين كوشوفغ (ترجمة شفوية عن الانكليزية): يتعلق كلامي بجدول أعمال الغد. لقد قررنا عقد الجلسة غداً بعض الظهر في قاعة الاجتماعات رقم ٣ لأن القاعة رقم ٤ ستستخدم لعقد جلسة عامة عن قضية الإصلاح. ولكن ستحتاج اللجنة الرابعة إلى قاعة الاجتماعات بها أجهزة تصويب، وهي القاعة رقم ٣. وبالتالي، اقترح أن نجتمع غداً صباحاً هنا في قاعة الاجتماعات رقم ٤، بدلاً عن أن نجتمع بعد الظهر في القاعة رقم ٣. وإذا كان لدى الممثلين أي اعتراض على ذلك، أرجو منهم إبداءه لنجد طريقة أخرى. وإلا فإننا سننتصرف على هذا النحو.

الرئيس (ترجمة شفوية عن الانكليزية): أعتقد أننا استمعنا إلى اقتراحات مفيدة للغاية فيما يتعلق بترشيد أعمال اللجنة. وينبغي لنا الآن أن نتفكر في هذه المسائل التي طرحت ونعود غداً للستمع إلى مزيد من التعليقات.

رفعت الجلسة الساعة ١١٠٥.

حالياً. ولقد فعل وفدي هذا، وهنالك ورقة على الطاولة الجانبيّة هذا الصباح تبيّن بعض تأمّلاتنا نتائج تقييمنا.

ولقد استمعنا باهتمام إلى التعليقات التي أبدىت هذا الصباح. ونحن نرحب بالتعليقات التي أبدتها، سيدى. ونرى أن الكثير من المسائل العملية التي عرضتها مناسبة جداً، ونشاطركم الاستنتاجات الضمنية التي ذكرتموها. ونرحب كذلك بالآراء التي أعرب عنها المتكلمون الآخرون هنا هذا الصباح ونشاطركم إياها.

وأود بالفعل أن أؤكّد اعتقادي بأن علينا أن نبدأ من نقطة ما. ونرى أن النقطة المثلثة التي ننطلق منها هي مدة دورات اللجنة الأولى. فنحن لا نرى بالتأكيد أن اللجنة الأولى بحاجة إلى خمسة أسابيع لإنجاز عملها - ناهيك عن الأسابيع الستة التي كانت مفترحة أساساً. ولذا، نرى أننا على أدنى تقدير سنتمكّن من التقرير الآن بأننا نستطيع تقليل مدة دورات اللجنة الأولى. ونعتقد صراحة أن بوسّع اللجنة الأولى أن تنجذب العمل القيم الذي تستطيع بل يجب أن تؤديه في غضون أربعة أسابيع.

وكما قلت فإنّ أمانتنا ورقة على الطاولة الجانبيّة هنا، تتضمّن بعض التأمّلات الأخرى. ونحن ننطلق إلى أي