



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 September 2022  
Russian  
Original: English and French

---

**Исполнительный комитет Программы  
Верховного комиссара**  
Семьдесят третья сессия  
10–14 октября 2022 года  
Пункт 6 предварительной повестки дня  
Рассмотрение и утверждение годового бюджета  
по программам на 2023 год

## **Годовой бюджет по программам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев на 2023 год ([A/AC.96/1224](#))**

### **Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам**

#### **I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант годового бюджета по программам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев на 2023 год ([A/AC.96/1224](#)). При рассмотрении доклада Комитету была представлена дополнительная информация и разъяснения, а затем и письменные ответы, которые были получены 3 августа 2022 года. Консультативный комитет отмечает своевременное представление предлагаемого годового бюджета УВКБ для рассмотрения.

2. Консультативный комитет рассмотрит финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, и доклад Комиссии ревизоров о фондах добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в ходе своей осенней сессии 2022 года. Комитет включит свои основные замечания по любым вопросам, касающимся УВКБ, в свой соответствующий доклад, который будет представлен Генеральной Ассамблее в четвертом квартале 2022 года.



## II. Финансовые ресурсы и связанные с ними вопросы

Таблица 1

Пересмотренный и текущий бюджеты на 2022 год и предлагаемый бюджет на 2023 год

(в тысячах долларов США)

	Бюджет на 2022 год				2023 год			Разница		
	Разница									
	Первоначальный	Текущий	Предлагаемый против текущего		Предлагаемый	Изменение,		Предлагаемый против первоначального	Изменение,	
	Сумма	% от общей суммы	Сумма	% от общей суммы	Сумма	% от общей суммы	Сумма	%	Сумма	%
Западная и Центральная Африка	824 260	9 %	884 066	8 %	896 486	9 %	12 420	1 %	72 226	9 %
Восток Африки и Африканский Рог и Великие озера	1 880 186	21 %	1 880 186	18 %	2 021 249	20 %	141 063	8 %	141 063	8 %
Южная часть Африки	436 508	5 %	436 508	4 %	471 462	5 %	34 954	8 %	34 954	8 %
Ближний Восток и Северная Африка	2 432 453	27 %	2 432 670	23 %	2 470 154	24 %	37 483	2 %	37 700	2 %
Азиатско-Тихоокеанский регион	848 124	9 %	1 081 604	10 %	944 741	9 %	(136 863)	-13 %	96 617	11 %
Европа	591 261	7 %	1 821 584	17 %	1 293 533	13 %	(528 051)	-29 %	702 272	119 %
Американский континент	779 374	9 %	779 583	7 %	827 188	8 %	47 605	6 %	47 814	6 %
<b>Страновые и региональные программы, промежуточный итог</b>	<b>7 792 167</b>	<b>87 %</b>	<b>9 316 201</b>	<b>88 %</b>	<b>8 924 814</b>	<b>87 %</b>	<b>(391 388)</b>	<b>-4 %</b>	<b>1 132 647</b>	<b>15 %</b>
Глобальные программы	520 803	6 %	539 500	5 %	542 115	5 %	2 615	0 %	21 312	4 %
Штаб-квартира	241 038	3 %	238 799	2 %	246 650	2 %	7 851	3 %	5 612	2 %
<b>Программная деятельность, промежуточный итог</b>	<b>8 554 008</b>	<b>95 %</b>	<b>10 094 500</b>	<b>96 %</b>	<b>9 713 578</b>	<b>95 %</b>	<b>(380 922)</b>	<b>-4 %</b>	<b>1 159 571</b>	<b>14 %</b>
Оперативный резерв	427 700	5 %	427 502	4 %	485 679	5 %	58 177	14 %	57 979	14 %
Младшие сотрудники категории специалистов	12 000	0 %	12 000	0 %	12 000	0 %	–	0 %	–	0 %
<b>Итого</b>	<b>8 993 708</b>	<b>100 %</b>	<b>10 534 003</b>	<b>100 %</b>	<b>10 211 257</b>	<b>100 %</b>	<b>(322 745)</b>	<b>-3 %</b>	<b>1 217 549</b>	<b>14 %</b>

3. Как указано в таблице 1 выше, общая сумма испрашиваемых бюджетных ассигнований для региональных программ, штаб-квартиры и глобальных программ Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев на 2023 год составляет 10 211 257 200 долл. и отражает сокращение на 322 745 300 долл. (3,0 %) по сравнению с текущим бюджетом в 10 534 002 600 долл., утвержденным по состоянию на 31 мая 2022 года. Сводные бюджетные потребности на 2023 год включают: а) 9 713 578 300 долл. на страновые и региональные программы (8 924 813 700 долл.), глобальную программную деятельность (542 114 900 долл.) и деятельность штаб-квартиры (246 649 700 долл.); б) 485 678 900 долл. на оперативный резерв; и в) 12 000 000 долл. для Фонда младших сотрудников категории специалистов (МСС) (A/AC.96/1224, таблица I.19). Бюджет УВКБ, являющийся бюджетом, основанным на потребностях, отражает сдвиги в финансировании между прогнозируемыми потребностями и фактически имеющимися средствами. В докладе указывается, что за последние 10 лет (2012–2021 годы) окончательный бюджет по программам увеличивался в среднем на 9,1 %, в то время как имеющиеся средства и расходы росли в среднем на 7,9 % и 8,3 % соответственно, что свидетельствует об увеличении разрыва между потребностями и имеющимся финансированием (там же, пункт 13). **Консультативный комитет отмечает, что представляемый бюджет УВКБ основан на потребностях и что уровень имеющегося финансирования колеблется. Комитет далее отмечает увеличение потребностей, относящихся к деятельности штаб-квартиры, по сравнению со страновыми и региональными программами и надеется, что дополнительные разъяснения будут представлены Исполнительному комитету во время рассмотрения им настоящего доклада.**

4. В докладе указывается, что бюджет по программам на 2023 год опирается на стратегические направления деятельности Верховного комиссара, которые были обновлены на период 2022–2026 годов. Они отражаются в стратегиях организации на глобальном, региональном и страновом уровнях и напрямую связаны с планами и бюджетами организации для воплощения стратегии в жизнь (там же, пункт 30).

5. В докладе представлена обновленная информация об основных реформах и основных стратегических акцентах в рамках обновленных стратегических направлений, по которым УВКБ будет работать в 2023 году (там же, пункты 30–47):

а) управление программой реорганизации рабочих процессов; в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что цель заключается в создании надежной основы и системы управления проектами и надзора за их осуществлением с помощью каскадной структуры органов, каждый из которых должен делать акцент на своем направлении, с тем чтобы обеспечить успех программы реорганизации рабочих процессов и, в конечном итоге, трансформации УВКБ в целом. В нее должны входить Совет по управлению преобразованиями (СУП), Исполнительный комитет программы (ИПК), Руководящий комитет проекта (РКП) и Отдел управления программой. На уровне программы и проекта ведутся реестры рисков, по которым представляется отчетность и которые, при необходимости, обсуждаются с РКП, ИПК и СУП;

б) внедрение механизма «зеленого» финансирования. Комитет был проинформирован о том, что проект получает и использует добровольные взносы, предназначенные для поощрения экологизации структур ООН;

в) реорганизация автопарка и измененные правила организации поездок. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что УВКБ сотрудничает со Всемирной продовольственной программой (ВПП) для использования глобального контракта ВПП на организацию поездок (см. также пункт 33 г) ниже);

г) подотчетность и надзор, включая пятилетнюю стратегию Управления Генерального инспектора. Комитету была представлена дополнительная информация о независимых надзорных органах, мониторинге деятельности УВКБ и создании подразделения по борьбе с мошенничеством в Управлении генерального инспектора, которые призваны укрепить возможности УВКБ как в профилактике, так и в искоренении финансового мошенничества и нецелевого использования помощи.

Комитет был проинформирован о том, что эти возможности планируется укрепить за счет двух должностей старших специалистов по расследованиям (мошенничество, С-4) и двух должностей категории общего обслуживания (один помощник по расследованиям, ОО-6, и один помощник по надзору, ОО-6), что после полного укомплектования штата потребует ресурсов в размере 0,55 млн долл. США в год;

е) борьба с сексуальной эксплуатацией и надругательствами и сексуальными домогательствами. В ответ на запрос Комитету была предоставлена информация, касающаяся целевого потенциала, сформированного Верховным комиссаром в 2018 году, принятых мер и ресурсов, выделенных на эти усилия, а также основных извлеченных уроков и передовой практики. Комитету также была предоставлена статистика зарегистрированных случаев, и он отмечает, что в 2020 году УВКБ получило 28 заявлений об актах сексуальной эксплуатации и надругательства, совершенных сотрудниками Управления, 26 заявлений в 2019 году и 34 заявления в 2018 году. По состоянию на 30 июня 2022 года УВКБ получило 12 заявлений об актах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, совершенных его сотрудниками в 2022 году.

**6. Консультативный комитет призывает УВКБ продолжать наращивать усилия в вышеупомянутых областях, в частности ускорить процесс урегулирования вопросов подотчетности и надзора, а также сексуальной эксплуатации и надругательств, и сексуальных домогательств. Комитет надеется, что дополнительная информация о стратегических направлениях, а также о влиянии увеличения инвестиций в Управление Генерального инспектора будет представлена в будущих бюджетных отчетах.**

7. В докладе представлена информация о привязке предлагаемого бюджета на 2023 год к четырем областям воздействия после появления «областей воздействия» в годовом бюджете на 2022 год в рамках новой глобальной системы результатов УВКБ, а именно к области воздействия 1: достижение благоприятных условий защиты — 2 429,4 млн долл. США (24 %); области воздействия 2: реализация прав в безопасной среде — 4 815,1 млн долл. США (47 %); области воздействия 3: расширение прав и возможностей общин и достижение гендерного равенства — 1 338,6 млн долл. США (13 %); и области воздействия 4: обеспечение решений — 1 130,5 млн долл. США (11 %) (там же, пункт 51 и таблица I.15; см. также [A/AC.96/1213](#), резюме и пункт 56).

#### **A. Бюджетная методология: разница между текущим бюджетом на 2022 год и предлагаемым бюджетом на 2023 год**

8. Предлагаемый бюджет на 2023 год для глобальных программ и штаб-квартиры составляет соответственно 542,1 млн долл. и 246,7 млн долларов. По сравнению с 2022 годом прогнозируется увеличение расходов на штаб-квартиру на 7,9 млн долл. США, или на 3 %; и увеличение на 2,6 млн долл. США, или почти на 1 %, расходов на глобальные программы ([A/AC.96/1224](#), пункт 74 и таблица II.8). Основные различия между текущим бюджетом на 2022 год и предлагаемым бюджетом на 2023 год описаны в пунктах 75 и 76 доклада, включая сокращение бюджета по статьям управленческих и административных расходов, компонента вспомогательного обслуживания программ, программного компонента и штаб-квартиры и глобальной программы по результатам. Увеличение бюджета по компоненту штаб-квартиры связано с казначейскими функциями, решением для управления кадрами «Workday», глобальными платформами управления поставками и модернизированными услугами по защите и поддержке деятельности по переселению. Увеличение расходов в рамках глобальных программ включает укрепление мобилизации ресурсов, глобальных коммуникаций и управления регистрационными данными и знаниями в Глобальной службе данных.

9. Что касается бюджетной методологии, то в ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что методология классификации расходов УВКБ включает три категории расходов: а) расходы по программам; б) расходы на вспомогательное обслуживание программ; и с) управленческие и административные расходы, которые

возникают только в штаб-квартире. Предлагаемый бюджет на управленческие и административные расходы на 2023 год составляет 193,3 млн долл. США, при этом расходы на 734 должности и штаб-квартиру будут финансироваться в основном за счет добровольных взносов в денежной или натуральной форме, а также за счет средств, выделяемых УВКБ из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (см. также [A/AC.96/1224](#), пункты 2, 9 и 74, таблицы 1 и 3 приложения I).

10. Комитет также был проинформирован о том, что на этапе планирования нового бюджета и в сотрудничестве и координации с партнерами и другими заинтересованными сторонами оперативные структуры и отделы и подразделения штаб-квартиры представляют стратегии и определяют воздействие и результаты, которых они планируют достичь. Оперативные структуры указывают задачи, подкрепляемые основанными на потребностях бюджетами, которые помогают добиться воздействия и результатов. После представления стратегии рассматриваются региональными бюро и различными отделами штаб-квартиры, а затем передаются на рассмотрение старшей исполнительной группой и утверждение Верховным комиссаром. После утверждения бюджета по программам Исполнительным комитетом операционные подразделения, региональные бюро и отделы штаб-квартиры, а также все другие подразделения готовят подробные бюджеты для реализации поставленных задач. Они расставляют приоритеты, уточняют и определяют результаты своих усилий на основе наиболее реалистичных прогнозов добровольных взносов и других поступлений в финансовом году. Комитет был проинформирован о том, что существуют два ориентира для показателей результатов: а) уровень, основанный на потребностях (сколько УВКБ стремится сделать); и б) наиболее реалистичная схема финансирования (сколько УВКБ может сделать на основе имеющихся ресурсов). Комитет был также проинформирован о том, что по мере поступления средств в течение финансового года целевые показатели, основанные на ресурсах, постоянно пересматриваются. Кроме того, УВКБ на постоянной основе отслеживает связь между ресурсами и результатами и неизменно обеспечивает приоритетное выделение ресурсов в те области, где они требуются в первую очередь (см. также [A/AC.96/1224](#), таблица 1.2 и пункты 13–15).

11. Комитет был проинформирован о том, что в октябре каждого года Исполнительный комитет утверждает бюджет по программам на следующий год. Операциям, региональным бюро и отделам штаб-квартиры, а также всем другим подразделениям выдаются первоначальные полномочия на расходование средств, которые основаны на наиболее реалистичных прогнозах финансирования на тот момент; указанные структуры определяют приоритетность мероприятий, которые попадают в эти прогнозы, расставляют приоритеты и детализируют свои бюджеты; а основные показатели, связанные с областями воздействия и результатов, позволяют измерить изменения на глобальном уровне, при этом ориентиры для показателей устанавливаются исходя из того, чего можно достичь в каждом контексте, и согласуются с национальными целями. Комитету также была представлена информация о четырех трансформационных проектах, которые Служба глобальных данных планирует осуществлять в 2023 году и в последующие годы, а также об увеличении объема ресурсов, предлагаемых в размере 17 587 000 долл. США в 2022 году и 18 493 000 долл. США в 2023 году. **Консультативный комитет отмечает, что в областях обеспечения нет основных показателей и что показатели разрабатываются заинтересованными организациями на основе показателей передовой практики, предоставляемых УВКБ. Комитет считает, что необходимо приложить больше усилий для учета уровня потребностей в штаб-квартире и на местах, и ожидает, что расширение Глобальной службы данных приведет к появлению возможностей для триангуляции источников данных и увеличению объема информации о сферах воздействия и результатах, а также о соответствующих средствах обеспечения и показателях. Комитет надеется, что УВКБ предоставит Исполнительному комитету дополнительную информацию о потребностях во время рассмотрения настоящего доклада, а также в контексте будущей бюджетной отчетности.**

12. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что у обеспечивающих областей нет основных показателей и что показатели передовой

практики предоставляются различным подразделениям УВКБ для выбора при разработке своих показателей. Консультативный комитет считает целесообразным разработку основных показателей для обеспечивающих областей и надеется, что такие показатели будут включены в будущие бюджетные отчеты.

13. Что касается колебаний валютных курсов, Комитет был проинформирован о том, что УВКБ не использует ту же методологию составления бюджета, что и Секретариат Организации Объединенных Наций, и не занимается пересчетом бюджета. УВКБ использует методологию составления бюджета, основанную на потребностях, в соответствии с которой операции учитывают предполагаемые потребности в сотрудничестве с заинтересованными сторонами, включая подмандатных лиц. Комитет был проинформирован о том, что бюджеты не включают никаких непредвиденных расходов и составляются с использованием валютного курса, действующего на момент составления бюджета, примерно за полгода до начала бюджетного периода, и что валютный риск эффективно сглаживается на этапе исполнения казначейской и кассовой службой. Комитет также был проинформирован о том, что: УВКБ анализирует и оценивает валютный риск в соответствии с установленными допустимыми уровнями на основе входящих и исходящих денежных потоков; и УВКБ имеет хорошо диверсифицированный глобальный валютный портфель, который по большей части естественно хеджирован и обладает преимуществами очень высокой диверсификации валют с притоком средств примерно в 10 валютах и оттоком в 100 валютах. **Консультативный комитет надеется, что УВКБ представит дополнительные подробности об управлении колебаниями валютных курсов и их влиянии Исполнительному комитету во время рассмотрения им настоящего доклада, а также в контексте следующего бюджетного отчета.**

14. В докладе указано, что на 2022 год ассигнования Организации Объединенных Наций составляют 42,2 млн долл. США, что почти на 1,0 млн долл. США меньше, чем в 2021 году, и что эта же сумма в 42,2 млн долл. отражена в бюджете по программам на 2023 год. В докладе также указывается, что, поскольку добровольные взносы непредсказуемы и не соответствуют фактическим потребностям, поступления из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций по-прежнему имеют решающее значение, и их уменьшение с течением времени вызывает тревогу. Прогнозируется, что доля взносов Организации Объединенных Наций в покрытие управленческих и административных расходов УВКБ упадет до 22 % в 2023 году. Для сравнения, в двухгодичном бюджетном периоде 2010–2011 годов она составляла 37 % (там же, стр. 78).

## **В. Пересмотренный и текущий бюджеты на 2022 год**

15. В докладе отражена сумма первоначального бюджета по программам на 2022 год в размере 8993,7 млн долл., который Исполнительный комитет утвердил на своей семьдесят второй пленарной сессии в октябре 2021 года, и дополнительных бюджетов на 2022 год в размере 1540,3 млн долл. для удовлетворения исключительных гуманитарных потребностей и потребностей в защите (там же, резюме). По состоянию на 31 мая 2022 года текущий бюджет на 2022 год составлял 10 534,0 млн долл., что на 1540,3 млн долл. (примерно 17 %) больше первоначального годового бюджета на 2022 год. Это связано с тремя дополнительными бюджетами: а) 1246,8 млн долл. на украинский кризис; б) 233,9 млн долл. на поддержку гуманитарной ситуации в Афганистане; и в) 59,6 млн долл. для кризиса в Камеруне (там же, пункты 24–26 и таблица I.11).

## **С. Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год**

16. Предлагаемые ресурсы на 2023 год в счет ассигнований из регулярного бюджета по разделу 25 «Международная защита, долгосрочные решения и помощь беженцам» составляют 42 212 300 долл. (до пересчета) и не отражают никаких изменений по сравнению с ассигнованиями на 2022 год. Генеральная Ассамблея

рассмотрит соответствующий доклад Консультативного комитета в ходе основной части своей семьдесят седьмой сессии (A/76/6 (Sect. 25), таблицы 25.3, 25.6 и 25.8).

## D. Взносы доноров

17. В докладе указывается, что УВКБ постоянно ищет источники более гибкого финансирования (т. е. нецелевые и практически нецелевые ресурсы). Такое финансирование помогает покрыть острые потребности, которые рискуют остаться без внимания, и может служить для преодоления краткосрочного финансового дефицита до поступления целевого финансирования, после чего гибкие средства могут быть направлены на другие участки. В таблице II.8 также указано предлагаемое увеличение расходов УВКБ на инновации (7 954 000 долл. в 2022 году; 8 500 000 долл. на 2023 год) (A/AC.96/1224, приложение II, стр. 58; таблица II.8). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что: цель Службы по инновациям заключается в поддержке и содействии формированию культуры инноваций и перемен в УВКБ; совместно с Отделом внешних связей Служба также разработала многолетнюю стратегию мобилизации средств, которая направлена на активное привлечение средств для своих программ; и бюджет Службы на 2022 и 2023 годы отражает ожидаемое увеличение финансирования и запланированное расширение программы.

18. Комитет был проинформирован о том, что запланированные инвестиции в мобилизацию ресурсов направлены на: расширение существующей базы доноров УВКБ; поиск новых источников финансирования из источников развития и тематических источников; наращивание потенциала для поддержки страновых операций и региональных бюро в привлечении средств; и поддержку партнеров по сбору средств. Расширение службы взаимодействия с частным сектором и партнерами коренится в стратегии УВКБ расширять партнерство с корпорациями, фондами и филантропами. Комитет был также проинформирован о том, что доход, полученный от партнерских связей с частным сектором, увеличился с 400 млн долл. в 2017 году до 625 млн долл. в 2021 году, из которых значительная часть является нецелевой.

19. Комитет был проинформирован о том, что увеличение бюджета на 2023 год для развития партнерских связей с частным сектором предусматривает укрепление штата сотрудников для управления счетами с целью расширения возможностей УВКБ привлекать средства с точки зрения доходов, привлечения доноров, наглядности и позиционирования. Комитет был также проинформирован о том, что для поддержки программ предлагается чистое увеличение штата на 96 должностей, из которых 49 относятся к глобальным программам и большинство из которых предназначены для укрепления потенциала персонала, задействованного в партнерствах с частным сектором, созданных для более активного сбора средств (см. пункты 17 выше и 21 ниже).

20. Что касается программной деятельности, Комитет был проинформирован о том, что партнерства с частным сектором продолжат стратегическое инвестирование в размере 157,5 млн долл. США в 2023 году, сосредоточившись на приоритетных странах, глобальных партнерствах и программах привлечения средств, которые, как ожидается, позволят получить лояльных доноров и самый высокий долгосрочный рост чистого дохода и возврат инвестиций с общей целью расширить привлечение средств частного сектора и партнерства с частным сектором в глобальном масштабе. Кроме того, будет расширена коммуникационная деятельность, мероприятия по привлечению общественности и кампании в поддержку насильственно перемещенных лиц для взаимодействия с широкой общественностью и налаживания взаимовыгодных партнерских отношений, которые приносят УВКБ экономию или финансовые выгоды и способствуют росту инновационного финансирования (см. там же, таблица II.8).

Таблица 2  
**Общие результаты по доходам в разбивке по потокам, 2017–2023 годы**  
(в тысячах долларов США)

Поток доходов	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
						(результаты за середины года)	(2022 год прогноз) (бюджетный план)
<b>Индивидуальные пожертвования</b>	276 062	292 127	304 697	339 591	377 198	208 399	425 000
<b>Партнерства с частным сектором</b>	124 137	129 383	116 959	197 941	248 082	136 878	275 000
<b>Итого</b>	<b>400 199</b>	<b>421 510</b>	<b>421 656</b>	<b>537 532</b>	<b>625 280</b>	<b>345 278</b>	<b>700 000</b>
<b>Индивидуальные пожертвования, Украина</b>	—	—	—	—	—	98 000	50 000
<b>Партнерства с частным сектором, Украина</b>	—	—	—	—	—	391 200	100 000
<b>Общий итог</b>	<b>400 199</b>	<b>421 510</b>	<b>421 656</b>	<b>537 532</b>	<b>625 280</b>	<b>834 478</b>	<b>850 000</b>
<b>Из них нецелевые</b>	207 085	225 106	242 286	256 408	281 155	153 282	330 000

21. В ответ на запрос Комитета ему была предоставлена информация о потоках доходов, приведенная в таблице 2 выше, и он отмечает, что процент нецелевого финансирования в период 2017–2021 годов составлял от 45 % до 57 %. Комитет также отмечает увеличение доходов от партнерств с частным сектором за тот же период. **Консультативный комитет призывает УВКБ и далее активизировать свои усилия по сбору средств и продолжать расширять свою донорскую базу для достижения достаточного, предсказуемого и устойчивого уровня добровольного и нецелевого финансирования и представить подробную информацию об этом в связи со следующим бюджетным отчетом. Комитет надеется, что в будущих бюджетных отчетах также будет представлена информация об отдаче от возросших инвестиций в многолетнюю стратегию привлечения средств и в Службу УВКБ по инновациям.**

## **Е. Решение для общеорганизационного планирования ресурсов**

22. В докладе представлена информация о четырех новых решениях, которые являются ключевыми компонентами реорганизации рабочих процессов УВКБ: а) «Workday», решение для кадровых ресурсов; б) Облачное решение для ОПР, финансов и цепочки поставок; в) новое решение по проектной отчетности, надзору и управлению PROMS; и d) «Synergy», система внешнего взаимодействия (там же, пункты 38 и 39; приложение II, стр. 53). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о преимуществах каждого решения и о том, что стратегия УВКБ заключается в переходе на облачные технологические решения вместо локальных решений, которые в настоящее время используются многими учреждениями Организации Объединенных Наций. Комитет также был проинформирован о том, что «лучшие из лучших» решений содержат в себе передовую отраслевую практику, которая способствует упрощению и повышению эффективности рабочих процессов УВКБ и обеспечивает совместимость с другими системами; это помогает экономить усилия, необходимые для будущей интеграции с УВКБ и, возможно, с внешними системами.

23. Комитет также был проинформирован о том, что, как и всем другим учреждениям системы Организации Объединенных Наций, УВКБ необходимо обеспечить совместимость с другими организациями системы Организации Объединенных Наций только по ограниченным «точкам соприкосновения» и что опыт использования «лучшего из лучших» решений на сегодняшний день не представляется чрезмерно сложным для управления подобными интеграциями. Кроме того, ищутся возможности для сотрудничества с родственными учреждениями

Организации Объединенных Наций для достижения эффективности, в том числе в области стратегического кадрового планирования и организации поездок. Комитет был проинформирован о том, что развертывание облачной системы ОПР запланировано на третий квартал 2023 года при общем бюджете в 43 407 млн долларов. **Консультативный комитет отмечает подход «лучший в своем классе» и то, что множество других систем УВКБ будут взаимодействовать с двумя основными системами: облачной системы ОПР и системы «Workday».** Тем не менее Комитет вновь заявляет о необходимости обеспечить, чтобы новые системы общеорганизационного планирования ресурсов УВКБ были, насколько это возможно, совместимы со всеми системами тех структур, с которыми сотрудничает УВКБ, включая Секретариат Организации Объединенных Наций, и обеспечивали бесперебойное взаимодействие с ними, и надеется, что дополнительная информация по этому вопросу будет представлена в контексте следующего бюджетного отчета.

## Ф. Укомплектование штатов

24. Общая штатная численность штата УВКБ представлена в таблице 3 приложения I доклада. Комитет отмечает общее увеличение штатного расписания по программам. Что касается предлагаемого бюджета по программам на 2023 год, то в общей сложности предлагается утвердить 7842 должности вспомогательного персонала программ: 6911 в страновых и региональных программах, 699 в рамках глобальных программ и 232 в штаб-квартире. Для поддержки программ предлагается чистое увеличение на 96 должностей: 33 на местах, 49 в рамках глобальных программ и 14 в штаб-квартире (см. также пункт 19 выше). Что касается взносов в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций, то Комитет был проинформирован о том, что распределение 218 временных должностей в категории управленческих и административных расходов УВКБ по классам и функциям остается стабильным из года в год, и на них приходится примерно 30 % из 734 всех управленческих и административных должностей УВКБ (A/AC.96/1224, приложение III).

## Г. Аффилированный персонал

25. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была предоставлена приведенная ниже таблица о численности штатного и внештатного персонала.

Таблица 3

### Штатный и внештатный персонал УВКБ ООН, 2019–2022 годы

Год	Штатные сотрудники	Внештатные сотрудники	Процент сотрудников	Процент внештатных сотрудников	Общая численность сотрудников	Процент от общей численности сотрудников
2019	12 832	4 581	74 %	26 %	17 413	100 %
2020	13 334	4 493	75 %	25 %	17 827	100 %
2021	14 094	4 787	75 %	25 %	18 881	100 %
Июль 2022 года	15 159	4 973	75 %	25 %	20 132	100 %

*Примечание:* Количество сотрудников основано на реальных данных и отличается от количества предусмотренных бюджетом должностей, представленных в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год.

26. Что касается условий службы внештатного персонала, Консультативный комитет был проинформирован о том, что с изданием Административной инструкции UNHCR/AI/2020/7 по управлению аффилированным персоналом УВКБ расширило права, связанные с отпусками, для держателей индивидуальных контрактов, которые теперь пользуются широким спектром возможностей для отпуска. Кроме того, в рамках внедрения системы «Workday» (см. пункт 22 выше) УВКБ рассматривает

возможность предоставления всех функциональных возможностей решения индивидуальным держателям контрактов. С 1 октября 2022 года нынешний очный процесс найма будет полностью переведен в «Workday»; другие управленческие функции, связанные с отпусками, отсутствием на работе и показателями работы, также вскоре появятся в системе. Комитет был проинформирован о том, что к концу 2023 года общие условия работы сотрудников данной категории улучшатся благодаря вышеуказанным усовершенствованиям и запуску внутренней программы медицинского страхования.

27. Что касается медицинского страхования, то в ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что УВКБ находится в контакте с другими организациями системы ООН относительно их предложений по страхованию внештатных сотрудников с целью определения наиболее подходящих вариантов страхования для непосредственно нанятых индивидуальных подрядчиков. УВКБ также нанимает эксперта по страхованию и намерено привлечь свою Медицинскую секцию для определения наилучшего страхового пакета. УВКБ ожидает, что эти усилия будут предприняты в третьем и четвертом кварталах 2022 года, чтобы подходящее страховое решение стало доступным в 2023 году. **Консультативный комитет отмечает усилия УВКБ по улучшению условий работы внештатного персонала, ожидает, что оно удвоит свои усилия для обеспечения того, чтобы индивидуальным местным подрядчикам, привлеченным УВКБ, как можно скорее было предоставлено медицинское страхование, и рассчитывает получить обновленную информацию в контексте следующего бюджетного отчета.**

## **Н. Географическая мобильность: сотрудники УВКБ ООН в период между назначениями**

28. Что касается системы управления мобильностью персонала УВКБ и требований к географической мобильности, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что УВКБ делает сильный акцент на работу на местах и имеет там широкое присутствие, что вытекает из его мандата. Комитет был проинформирован о том, что примерно две трети вакансий в УВКБ заполняются за счет внутренней мобильности/ротации работающих международных сотрудников категории специалистов, а остальные — за счет перевода работающих местных сотрудников, сотрудников на временных контрактах и аффилированной рабочей силы, а также внешнего найма.

29. Что касается сотрудников между назначениями, в докладе указывается, что все сотрудники УВКБ ООН могут оказаться между назначениями по различным причинам на определенном этапе своей карьеры. Наиболее распространенной причиной является ротация, предусмотренная политикой набора и назначения 2017 года, которая устанавливает стандартную продолжительность назначений и ротацию между местами службы. Различные категории мест службы и требования к ротации могут иногда приводить к несоответствию должностей и трудовых ресурсов. В докладе обращается внимание на тщательный мониторинг для обеспечения того, чтобы свести к минимуму количество таких случаев, и стратегические усилия УВКБ по сокращению их числа (A/AC.96/1224, таблица III.4, и приложение II, стр. 54). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 27 июля 2022 года насчитывалось 20 сотрудников, находящихся между назначениями, что это число меняется с течением времени и что УВКБ сообщает, что сотрудник находится между назначениями, когда на момент составления отчета для него еще не была найдена подходящая должность. Количество сотрудников, отнесенных к учетно-затратному центру специальных расходов по персоналу в течение года, определяет общие расходы на персонал, находящийся между назначениями в течение года. **Консультативный комитет отмечает систему управления мобильностью персонала УВКБ и надеется, что должности, подпадающие под политику мобильности персонала и географической мобильности, будут также, по возможности, заполняться за счет сотрудников между назначениями, и рассчитывает получить обновленную информацию по этому вопросу в следующем бюджетном документе.**

## I. Младшие сотрудники категории специалистов

30. В докладе указывается, что на конец мая 2022 года УВКБ задействовало 64 младших сотрудника категории специалистов (МСС), финансируемых правительствами 20 стран-доноров, и использовало накопленный опыт для улучшения управления программой (там же, пункт 92, приложение II, стр. 52). В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена информация о количестве МСС по странам происхождения и сообщено, что взносы для финансирования МСС составляют по состоянию на 2022 и 2023 годы 5,94 млн долл. и 0,48 млн долл. соответственно. **Консультативный комитет отмечает, что среди младших сотрудников категории специалистов преобладают выходцы из ограниченного числа стран, и призывает УВКБ добиваться более широкого представительства в программе младших сотрудников категории специалистов, в том числе из наименее развитых стран, и надеется получить обновленную информацию по этому вопросу в следующем бюджетном документе.**

## J. Гендерная статистика

31. В ответ на предыдущую рекомендацию Комитета УВКБ приводит описание плана по обеспечению гендерного паритета в приложении II к докладу (A/AC.96/1224, стр. 70–71). УВКБ стремится достичь гендерного паритета к 2026 году. В целом УВКБ приближается к гендерному паритету на всех уровнях должностей в категории международных специалистов. Консультативный комитет отмечает усилия, предпринятые на сегодняшний день, и надеется, что меры по улучшению гендерного баланса в УВКБ будут приниматься и впредь и что обновленная информация о гендерном представительстве и соответствующих усилиях по набору персонала будет предоставляться в контексте всех будущих бюджетных отчетов.

## III. Прочие вопросы

### K. Система координаторов-резидентов

32. Как указано в бюджетном отчете, УВКБ продолжало поддерживать ключевые реформы системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе благодаря глобальной системе результатов УВКБ; руководству по обеспечению соответствия механизму управления и подотчетности Организации Объединенных Наций; программе обучения; и взносам в размере 2,5 млн долл. в 2021 году. Координаторы-резиденты также обращаются к страновым операциям УВКБ с просьбой предоставить специальные финансовые взносы (A/AC.96/1224, стр. 71). **Консультативный комитет отмечает информацию о финансовой поддержке системы развития Организации Объединенных Наций и системы взаимной подотчетности и рабочих договоренностей, представленную в контексте бюджетного отчета. В то же время Комитет надеется, что более подробная информация об оперативном характере взаимоотношений между УВКБ и системой координаторов-резидентов, а также об областях, где возможны улучшения и соответствующий рост эффективности, будет представлена в прозрачной форме в будущих бюджетных отчетах (см. также пункт 34 ниже).**

### L. Группа по организационным инновациям

33. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что УВКБ активно работает над внедрением инициатив Группы стратегических результатов организационных инноваций (ГОИ) Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГУР ООН) и сообщило Управлению по координации развития Организации Объединенных Наций (УКР) о том, что предполагаемая экономия от них в 2021 году составит 11,3 млн долларов. Что касается развертывания

инициатив, то в ответ на запрос Комитета была предоставлена следующая информация:

а) общие глобальные службы: УВКБ ООН продолжает участвовать в работе Целевой группы по общим глобальным службам. В феврале и марте 2022 года Группа составила карту потенциальных услуг, которые могли бы предложить различные структуры ООН. УВКБ и ВПП совместно предлагают в качестве услуги возможность использования парка транспортных средств Организации Объединенных Наций (см. пункты 5 с) выше и 33 f) ниже). В апреле 2022 года пять служб были определены в качестве приоритетных для расширения, включая автопарк Организации Объединенных Наций. В июне 2022 года Целевая группа по общим глобальным услугам начала опрос для оценки потребностей различных подразделений Организации Объединенных Наций в глобальных услугах, которые могут быть предложены. Результаты опроса ожидаются позднее в 2022 году;

б) стратегия оперативной деятельности (СОД): страновые группы Организации Объединенных Наций в 131 стране согласовали так называемые стратегии оперативной деятельности для повышения эффективности вспомогательных функций на страновом уровне за счет максимально возможного совместного использования услуг, зависящих от местоположения. УВКБ участвует в СОД в 92 операциях. В марте и апреле 2022 года УВКБ активно участвовало в первом обзоре СОД, который позволил операциям оценить успехи в повышении эффективности и при необходимости скорректировать стратегии на 2022 и 2023 годы для обеспечения реалистичной и достижимой прогнозируемой эффективности. Комитет был проинформирован о том, что подробную информацию об эффективности можно найти на информационной странице УКР;

с) местные центры совместного обслуживания (МЦСО): в некоторых операциях Организации Объединенных Наций создание одного МЦСО для всех подразделений Организации, желающих принять в нем участие, вместо управления своими рабочими процессами, зависящими от местонахождения, каждым подразделением самостоятельно, может обеспечить повышение эффективности. В период с января по апрель 2022 года УВКБ активно участвовало в анализе функционирования МЦСО в шести пилотных странах и будет анализировать их успехи в соответствующих странах, принимая решение об участии в МЦСО везде, где это оправдано;

д) общие помещения: УВКБ участвовало в работе Целевой группы по общим помещениям и услугам. Основное внимание уделялось предоставлению рекомендаций и инструментов страновым группам Организации Объединенных Наций, которые намерены участвовать в проектах реконструкции и строительства и/или перемещения общих помещений Организации Объединенных Наций, а также выработке рекомендаций по повышению эффективности и увеличению числа общих помещений во всем мире. В рамках новой дорожной карты ГУР ООН по повышению эффективности на 2022–2024 годы основное внимание уделяется местам с наибольшим потенциалом экономии. УВКБ поддерживает эту новую методологию. В ходе инвентаризации общих помещений подавляющее большинство страновых операций УВКБ представили свои данные;

е) взаимное признание: УВКБ подписало заявление о взаимном признании и продолжает участвовать в работе Целевой группы по взаимному признанию. Этот рабочий процесс начался в марте 2022 года. УВКБ решительно поддерживает взаимное признание как фактор, способствующий сотрудничеству и консолидации общих служб; и,

ф) парк транспортных средств Организации Объединенных Наций: в контексте реформы, проводимой Организацией Объединенных Наций в целях повышения эффективности, УВКБ и ВПП создали совместное предприятие «Парк транспортных средств ООН», чтобы использовать собственные знания и опыт для предоставления легких транспортных средств другим учреждениям ООН. УВКБ и ВПП инвестируют в парк транспортных средств Организации Объединенных Наций в интересах всей системы Организации Объединенных Наций. Парк транспортных

средств Организации Объединенных Наций предлагает экономически эффективные варианты аренды транспортных средств и портфель услуг, ориентированных на нужды клиента, которые могут удовлетворить потребности практически любого учреждения и операции. Парк транспортных средств Организации Объединенных Наций применяет в своей бизнес-модели три принципа, лежащие в основе реформы Организации Объединенных Наций: удовлетворенность клиентов, полное возмещение затрат и взаимное признание. Парк транспортных средств Организации Объединенных Наций стремится обеспечить безопасное, эффективное и устойчивое управление транспортными средствами на протяжении всего жизненного цикла транспортных средств, что в свою очередь ведет к снижению затрат, уменьшению выбросов и повышению безопасности дорожного движения.

34. Консультативный комитет отмечает усилия УВКБ и прогресс, достигнутый в осуществлении инициатив Группы стратегических результатов организационных инноваций, и надеется, что подробная информация, включая количественную оценку экономии и дополнительной эффективности, будет систематически включаться в будущие бюджетные документы (см. также [A/AC.96/1213/Add.1](#), пункты 18–19).

---