



**Исполнительный комитет
Программы Верховного комиссара
Семьдесят вторая сессия
Женева, 4–8 октября 2021 года
Пункт 4 а) предварительной повестки дня
Рассмотрение докладов о работе Постоянного комитета
Международная защита**

Записка по вопросу о международной защите

Записка Верховного комиссара

Резюме

В данной записке проводится анализ тенденций в области международной защиты в период с июля 2020 года по июнь 2021 года. В ней обращается внимание на несоразмерно сильное воздействие, которое коронавирусная инфекция (COVID-19) и связанные с ней меры оказали на перемещенных лиц и лиц без гражданства, а также показано, как политика и практика, ограничивающие пользование правами, подрывают режим международной защиты. Это служит отрезвляющим напоминанием о том, что спустя 70 лет после принятия в 1951 году Конвенции о статусе беженцев сохраняется необходимость укрепления международного сотрудничества и солидарности. Тем не менее в записке отмечены усилия государств, направленные на обеспечение защиты, даже в период кризиса, и на содействие интеграции в национальные системы. Кроме того, в ней рассматриваются успехи, достигнутые в поисках решений.



I. Введение

1. Основой международной защиты являются право ходатайствовать о предоставлении убежища и получать его, а также соблюдение принципа невыдворения. С момента принятия Конвенции о статусе беженцев в июле 1951 года, 70 лет назад, и Протокола к ней 1967 года эти основополагающие принципы соблюдаются большинством государств. В настоящее время невыдворение получило безусловное признание в качестве обычного международного права, а право на убежище широко отражено в законодательстве и на практике на национальном и региональном уровнях. На сегодняшний день в общей сложности 149 государств являются участниками либо Конвенции 1951 года, Протокола к ней 1967 года, либо обоих этих правовых актов. Эти правовые акты выдержали испытание временем и продолжают служить прочной основой международной защиты и долгосрочных решений. В нынешних условиях, когда ограничительные меры в некоторых странах лишают доступа к международной защите тех, кто в ней нуждается, крайне важно подтвердить приверженность принципам, закрепленным в Конвенции 1951 года.

2. В конце 2020 года число перемещенных лиц во всем мире достигло рекордно высокого уровня, составив 82,4 млн человек, включая 26,4 млн беженцев и 48 млн внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), помимо около 4,2 млн лиц без гражданства. Поскольку во многих регионах мира не прекращаются конфликты, преследования и нарушения прав человека, многосторонние действия с участием многих заинтересованных сторон как никогда необходимы для обеспечения защиты перемещенных лиц и реализации устойчивых решений. В Глобальном договоре о беженцах (ГДБ) представлены концепция и стратегия более справедливого и предсказуемого распределения бремени и ответственности между государствами. В нем содержится призыв к широкому кругу сторон вносить свой вклад в поддержку перемещенного населения и принимающих общин и подчеркивается важность доступа перемещенных лиц и лиц без гражданства к системам образования, рынку труда и социальным услугам. В связи с этим возникает необходимость неизменной приверженности со стороны международного сообщества оказанию поддержки развивающимся государствам, в которых находится 85 процентов перемещенных лиц в мире.

3. Правовые нормы, закрепленные в Конвенции 1951 года, успехи, достигнутые в реализации ГДБ, и обязательства, взятые на себя в ходе проведения Глобального форума по беженцам (ГФБ) 2019 года, подверглись серьезному испытанию в период пандемии COVID-19, которая вызвала кризис системы здравоохранения, поставивший под угрозу также международную защиту и солидарность. Пандемия показала неустойчивость системы предоставления убежища и доступа к основным услугам, включая здравоохранение, во многих странах.

4. В записке о международной защите особо отмечена обеспокоенность по поводу ограничительной политики и практики, включая серьезные нарушения принципа невыдворения. Вместе с тем в ней показаны преимущества всесторонних мер, направленных на поощрение прав и благополучия перемещенных лиц и на реализацию долгосрочных решений.

II. Международная защита беженцев и просителей убежища

A. Ограничения основных прав

5. В течение последнего года УВКБ отметило многочисленные нарушения принципа невыдворения. Сообщалось об участившихся случаях жестокого воспрепятствования пересечению границ и задержания на море, что привело к возобновившимся преследованиям и другим серьезным нарушениям прав человека. COVID-19 усугубил ситуацию, поскольку закрытие границ, сокращение поисково-спасательных операций и отказ высаживать на сушу спасенных людей (в результате чего находившиеся на борту лица порой в течение нескольких месяцев не могли сойти

на берег) оправдывались необходимостью сдерживания пандемии. Тем не менее опыт многих стран показал, что прибывших людей можно безопасно принимать, применяя программы карантина и лечения.

6. Несмотря на то, что возможности проведения поисково-спасательных операций в Средиземном море оказались недостаточными для предотвращения трагической гибели многих людей, некоторым неправительственным организациям (НПО), которые пытались спасти людей с терпящих бедствие судов, угрожали уголовным преследованием. Лодкам со спасенными людьми не разрешалось приставать к берегу в ряде стран Азиатско-Тихоокеанского региона и Европы. По сообщениям, венесуэльцам, прибывающим на лодках в страны Карибского региона, отказывали в доступе к процедуре предоставления убежища, задерживали их и депортировали за незаконный въезд, что приводило к разделению семей и принудительной высылке.

7. В период с марта по июнь 2021 года в 195 странах были приняты чрезвычайные меры реагирования на COVID-19, которые включали полное или частичное закрытие границ; в 64 из этих стран не делалось никаких исключений для просителей убежища. Подобные меры лишили убежища лиц, нуждающихся в международной защите, и увеличили риски, связанные с принудительной высылкой. В одном из таких случаев просители убежища, за редким исключением, должны были выразить свое намерение просить убежища в посольствах соседних стран. Поскольку пандемия способствовала усилению в некоторых странах дискриминации, ксенофобии и разжиганию ненависти к иностранцам, поступали сообщения о нападениях на лагеря беженцев, принимающие общины и гуманитарных работников. Это в наибольшей степени отразилось на беженцах в некоторых регионах Африки и Азиатско-Тихоокеанском регионе. Хотя государства должны защищать жизнь и благополучие своего населения, это не противоречит их международным обязательствам по обеспечению защиты.

8. УВКБ выразило обеспокоенность по поводу предложений некоторых государств в отношении вынесения международной защиты на внешний контур. В июне 2021 года одна из стран Европы приняла законопроект, направленный на передачу просителей убежища в третьи страны для оценки их ходатайств о предоставлении международной защиты, что подрывает международную солидарность и вызывает обеспокоенность возможным несоблюдением Конвенции 1951 года. Другая страна предложила кардинальные меры по ограничению доступа к территории и убежищу, а также по установлению статуса меньшего объема защиты для ряда беженцев, исходя из способа их прибытия в страну. Эти предложения были внимательно изучены другими государствами, в том числе теми, которые принимают гораздо больше беженцев, имея для этого гораздо меньше ресурсов. Они несовместимы с целями по разделению ответственности, предусмотренными в ГДБ, и принципом сотрудничества, лежащим в основе международного беженского права.

В. Коренные причины и мобильность населения

9. Конфликты и насилие по-прежнему являются основными факторами, вынуждающими людей покидать свои дома в поисках безопасности. Ожесточенные бои в эфиопском регионе Тыграй способствовали перемещению населения внутри страны и через границу в соседние страны, причем многие из перемещенных лиц сталкивались с вооруженными группами и подвергались крайне жестокому насилию во время перемещения. УВКБ провело с правительством Судана совместную работу по переселению беженцев в лагеря, расположенные вдали от опасных пограничных районов, и уменьшению перенаселенности. Серьезную обеспокоенность вызывает положение эритрейских беженцев в регионе Тыграй, где доступ к гуманитарной помощи был отрезан в течение нескольких месяцев, причем сообщалось о продолжающихся нарушениях прав человека, затрагивающих беженцев и принимающие общины.

10. В марте 2021 года исполнилось 10 лет с момента начала гражданской войны в Сирийской Арабской Республике. К этой дате УВКБ опубликовало шестое издание [«Рекомендаций по вопросу международной защиты относительно лиц, покидающих](#)

Сирийскую Арабскую Республику», подтвердив, что большинство сирийских просителей убежища по-прежнему нуждаются в международной защите. Однако некоторые страны, принимающие сирийских беженцев, поставили под сомнение дальнейшую необходимость международной защиты. УВКБ выступило за обеспечение всесторонней защиты и применение в целях преодоления данного кризиса подхода, ориентированного на поиск решений: в рамках такого подхода обеспечивается поддержка принимающих стран, первостепенное внимание уделяется защите и самообеспечению беженцев, переселение используется как один из инструментов защиты и прилагаются активные усилия, направленные на создание условий для добровольного возвращения.

11. Около 1 млн беженцев из числа рохинджа остаются перемещенными лицами в Бангладеш и других странах этого региона. В марте 2021 года в результате пожара в одном из крупнейших лагерей беженцев в Бангладеш погибли по меньшей мере 11 человек и оказались уничтожены жилища 45 000 человек. Военный переворот в Мьянме в феврале 2021 года, за которым последовало жестокое подавление протестов, еще больше подорвал надежду на поиск решений проблем беженцев из числа рохинджа и побудил еще большее число людей спасаться бегством и искать защиты за рубежом.

12. Из-за экономической и политической нестабильности и отсутствия безопасности все большее число жителей Венесуэлы продолжают покидать свою страну, зачастую по опасным сухопутным и морским маршрутам. Многие венесуэльцы потеряли средства к существованию и столкнулись с выселениями и другими трудностями в принимающих странах, затронутых COVID-19. Венесуэльские беженцы из числа коренных народов столкнулись с серьезными проблемами, пытаются заработать на жизнь и получить доступ к образованию и здравоохранению, причем их положение еще более усугубилось из-за пандемии. Крайне тяжелые условия жизни венесуэльцев в странах Латинской Америки подтолкнули некоторых из них к решению вернуться на родину. В конце 2020 года эта тенденция изменилась, возобновился отток и движение в обратном направлении. Принятый в Колумбии указ о предоставлении статуса временной защиты в течение 10 лет примерно 1,7 млн венесуэльцев позволит усилить защиту и расширить доступ к основным услугам, а также предоставить возможности социально-экономической интеграции. Эта образцовая мера представляет собой передовой опыт, который могут перенимать другие страны.

13. Во многих регионах беженцы передвигались вместе с людьми, перемещающимися по другим причинам, зачастую нелегально по опасным маршрутам. УВКБ провело вместе с партнерами совместную работу по защите прав всех лиц, находящихся в процессе перемещения, в том числе путем проведения информационных кампаний и мероприятий по противодействию эксплуатации со стороны контрабандистов и торговцев людьми. В 2021 году УВКБ и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности взяли на себя совместное руководство Межучрежденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми, в которой партнеры в ходе совместной работы смогли обмениваться информацией и передовым опытом, включая поддержку операций на местах, направленных на борьбу с торговлей людьми в условиях перемещения населения. УВКБ приняло участие в работе Исполнительного комитета Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции, чтобы поддержать государства в осуществлении Глобального договора о миграции, в том числе в отношении альтернатив задержанию, предоставлению доступа к услугам здравоохранения и безопасного возвращения лиц, не нуждающихся в международной защите. По мнению УВКБ, в основе укрепления доверия к результативной системе предоставления убежища лежит обеспечение безопасного, достойного и быстрого возвращения. На региональном и страновом уровнях УВКБ поддержало сотрудничество по вопросам предоставления убежища и миграции, включая партнерские отношения с тематическими коалициями и региональными сетями по вопросам миграции.

14. Перемещенное население пострадало от природных явлений, связанных со стихийными бедствиями и изменением климата, которые усугубили его положение и

затруднили доступ к гуманитарной помощи. К их числу относятся внезапно возникающие природные катаклизмы, такие как наводнения, и более долгосрочные последствия засухи и опустынивания. Другие стихийные бедствия, в том числе извержения вулканов, также оказали свое воздействие. Все большее число жителей Центральной Америки были вынуждены покинуть свои дома из-за сопутствующих факторов, которые обострили положение в плане безопасности, включая повсеместное применение насилия со стороны банд и организованной преступности. В то же время стихийные бедствия, наводнения и засухи привели к опустошению этого региона, в несоразмерно большой степени затронув бедные и незащищенные слои населения. Разрушения после ураганов «Эта» и «Йота» привели к усилению неравенства и нестабильности в общинах, страдающих от насилия, по всему региону.

15. В Сомали нашествия саранчи привели к уничтожению урожая и лишили средств к существованию, затронув 2,6 млн ВПЛ, которые уже были перемещенными лицами в результате наводнения и конфликта. В тот же период примерно 700 000 человек, пострадавших от наводнений в Сахеле, пытались найти убежище в переполненных лагерях с плохими санитарными условиями и ограниченным доступом к медицинским услугам, что усугубило риски, связанные с COVID-19.

16. Глобальный политический импульс в направлении принятия мер по борьбе с изменением климата получил дальнейшее развитие: все более остро чувствуется необходимость действовать без промедлений, и все чаще звучат призывы к согласованным усилиям со стороны государств, Организации Объединенных Наций и партнеров. Роль УВКБ в защите перемещенного населения в ситуациях, связанных с высокой степенью уязвимости в условиях изменения климата, получает все более широкое признание. Специальный советник Верховного комиссара по вопросам изменения климата возглавил консультации на широкой основе с государствами и партнерами, в том числе в рамках Диалога по проблемам защиты 2020 года, чтобы использовать полученную информацию в ходе разработки «[Стратегической концепции действий по борьбе с изменением климата](#)». Эта концепция, которая была опубликована в феврале 2021 года, направлена на обеспечение нормативно-правовых руководящих принципов; повышение жизнестойкости перемещенного населения, сталкивающегося с климатическими и экологическими рисками; повышение готовности и эффективности мер реагирования на проблемы, связанные с перемещением населения в условиях стихийных бедствий; усиление охраны окружающей среды в условиях перемещения; а также повышение экологической устойчивости деятельности УВКБ. В следующем году на основе этой концепции будут разработаны региональные планы действий, в которых будут учитываться потребности и возможности конкретного региона.

17. УВКБ поддержало инициативы по устойчивому энергоснабжению и охране окружающей среды в ходе проведения различных операций и реализовало программу «[За чистую энергию](#)». Партнерские отношения с государствами укреплялись с помощью Платформы по перемещению населения в результате стихийных бедствий (ПДБ) и Целевой группы по перемещению Варшавского международного механизма. При поддержке Франции и совместно с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Международной организацией по миграции (МОМ) и ПДБ УВКБ содействовало решению проблем, связанных с изменением климата, перемещением в результате стихийных бедствий и миграцией, вызванной ухудшением состояния окружающей среды в Западной Африке и регионе Сахеля.

18. В рамках своей надзорной функции УВКБ опубликовало правовые соображения по применению Конвенции 1951 года и региональных документов о беженцах при рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища, поданных в связи с отрицательным воздействием изменения климата и стихийных бедствий. В ходе проведенного им анализа была выявлена взаимосвязь между изменением климата, конфликтами и угрозами в отношении прав человека и сделан вывод о том, что лица, обращающиеся с ходатайством о предоставлении международной защиты в таких условиях, в некоторых случаях будут иметь право на получение статуса беженца.

С. Системы предоставления убежища

19. COVID-19 привел к возникновению серьезных проблем для национальных систем предоставления убежища и для УВКБ в тех случаях, когда оно в соответствии с его мандатом проводит работу по определению статуса беженца (ОСБ). К их числу относятся приостановка процедур предоставления убежища и регистрации; закрытие границ, ограничивающее доступ к получению убежища; произвольное задержание просителей убежища; попытки прекратить обеспечение международной защиты, несмотря на объективную информацию о стране происхождения и страновые рекомендации, свидетельствующие о необходимости обеспечения международной защиты; а также ограничения на юридическое представительство в ходе рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища.

20. Несмотря на то, что приостановление или неполное функционирование систем предоставления убежища из-за COVID-19 подорвали обеспечение доступа к международной защите, пандемия также открыла новые возможности. В первую очередь, это привело к адаптации систем убежища к кризисным ситуациям и оказанию услуг по регистрации и ОСБ в удаленном режиме. Использование технологий позволило не прекращать процедуры регистрации, выдачу или продление документов, удостоверяющих личность, дистанционное проведение собеседований и слушаний по вопросам предоставления убежища, в том числе в Австрии, Азербайджане, Иордании, Кении, Коста-Рике, Мексике, Эквадоре, Эстонии и Южном Судане.

21. Другие меры, принятые в целях адаптации к ситуации, стали возможны благодаря твердой политической воле. К их числу относятся автоматическое законное продление документов, удостоверяющих личность, для просителей убежища в ряде государств — членов Европейского союза, а также в Бразилии, Гане и Российской Федерации и оформление вида на жительство для просителей убежища в Португалии. В других государствах применялись подходы на групповой основе для обеспечения защиты при крупномасштабных перемещениях. В качестве примера можно привести применение Бразилией более широких критериев в соответствии с Картахенской декларацией для признания в качестве беженцев венесуэльцев, а также выходцев из других стран; заявление Судана о признании *prima facie* такого статуса для беженцев из Эфиопии; а также предоставление либо продление статуса временной защиты выходцам из разных стран в Соединенных Штатах Америки в 2021 году.

22. Группа поддержки возможностей предоставления убежища (ГПВПУ) является одним из ключевых механизмов международного сотрудничества в рамках ГДБ. В конце 2020 года УВКБ опубликовало практические [рекомендации по методам своей работы](#), а секретариат ГПВПУ содействовал созданию механизмов межгосударственной поддержки между Нигером и Францией, Чадом и Францией, а также Мексикой и Канадой, охватывающих реализацию диверсифицированных методов рассмотрения ходатайств. Для того чтобы государства получили помощь, необходимую для совершенствования своих систем предоставления убежища, важную роль играют дополнительные обязательства по оказанию поддержки. К концу 2020 года, несмотря на резкое снижение поступления новых ходатайств, число нерассмотренных ходатайств о предоставлении убежища в мире составило около 4,2 млн, что несколько превышает показатель 4,1 млн по состоянию на конец 2019 года. Меры адаптации, которые позволяют обеспечить равный доступ и бесперебойное рассмотрение ходатайств, будут иметь решающее значение для устранения этих задержек. В 2020 году Управление выпустило пересмотренные и уточненные [«Процедурные нормы определения статуса беженца в рамках мандата УВКБ»](#). Закрепленные в них принципы и стандарты направлены на обеспечение необходимых процессуальных гарантий и могут быть полезными при разработке государственных процедур предоставления убежища и рассмотрения дел.

23. В соответствии со своим мандатом УВКБ провело работу с государствами по оказанию им содействия в толковании и применении Конвенции 1951 года и других соответствующих правовых актов, в том числе по линии национальных и региональных законодательных и судебных форумов, а также правозащитных механизмов и институтов. В разработанной УВКБ [«Стратегии правозащитного](#)

взаимодействия на 2020–2023 годы», которая вступила в действие в 2020 году, содержатся руководящие принципы, касающиеся использования механизмов защиты прав человека и привлечения правозащитных организаций в поддержку защиты беженцев. В соответствии с принятыми в ходе проведения ГФБ обязательствами обеспечить безвозмездно юридическую поддержку было предоставлено более 140 000 часов бесплатной юридической помощи, юридического представительства и исследований по различным вопросам, в том числе касающимся защиты детей, средств к существованию, ОСБ и безгражданства.

D. Отдельные лица и сообщества

24. COVID-19 продемонстрировал, как факторы, связанные с возрастом, полом и многообразием, могут увеличить подверженность дискриминации и злоупотреблениям. УВКБ отмечает, что во время пандемии усугубились проблемы, связанные со все более острой потребностью в охране психического здоровья и оказании психосоциальной поддержки, а также с принудительными браками, детским трудом и беременностью в подростковом возрасте, что выражалось в росте бедности и закрытии школ. Сообщения о росте гендерного насилия (ГН) с начала пандемии поступили из 27 стран, а положение с ГН в рамках операций, связанных с ВПЛ, более чем на 80 процентов характеризовалось как тяжелое или крайне тяжелое.

25. УВКБ выпустило [руководство по вопросам возраста, гендерной специфики и разнообразия в условиях COVID-19](#). Кроме того, Управление адаптировало свои программы по предотвращению ГН и реагированию на него путем укрепления сотрудничества с общинными и возглавляемыми женщинами организациями и местными партнерами, более активного применения способа удаленного рассмотрения дел и совершенствования процедур, связанных с направлением к специалистам в области ГН, для удовлетворения потребностей пострадавших лиц. В рамках многих операций были созданы или расширены каналы связи для лиц, переживших насилие, включая линии экстренной связи в Алжире, Египте, Замбии, Иордании, Кении, Ливане, Мексике, Непале, Пакистане, Перу и Южном Судане. УВКБ и его партнеры оказали помощь 2 млн женщин и девочек, организовав круглосуточные «горячие линии» для пострадавших от ГН. В Центральноафриканской Республике стратегия использования радиосвязи для распространения информации под руководством вернувшихся на родину женщин и лидеров общин позволила проводить в общинах просветительскую работу в сфере борьбы с распространением COVID-19 и обеспечения гендерного равенства. В ходе многих операций жизненно важные услуги по рассмотрению дел, связанных с ГН, были оказаны удаленно, а для оказания поддержки пострадавшим от насилия лицам и женщинам, находящимся в группе риска, была предоставлена экстренная денежная помощь. В Эквадоре УВКБ поддержало открытие общинного центра для беженцев и эквадорских женщин, занимающихся продажей и обменом сексуальных услуг в качестве механизма преодоления трудностей. Эта инициатива направлена на поощрение прав женщин, укрепление сетей взаимной поддержки, профилактику и реагирование на вирус иммунодефицита человека и другие инфекции, передающиеся половым путем, а также защиту от ГН. В Бразилии УВКБ, «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин приступили к четвертому этапу инициативы «Расширение прав и возможностей женщин-беженцев», направленной на расширение возможностей получения средств к существованию для женщин-беженцев и лиц из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиоров и интерсексов (ЛГБТКИ+).

26. Во многих странах женщины, являющиеся перемещенными лицами, возглавили разработку мер реагирования на ГН. В Индии, Нигерии, Уганде и Чаде УВКБ и партнеры уделили особое внимание правам женщин и девочек из числа беженцев, чтобы обеспечить равное и конструктивное участие в принятии решений. По сообщениям, женщины и девушки принимали более активное участие в руководстве и управлении в ходе операций, связанных с ВПЛ, в Буркина-Фасо,

Мьянме и Южном Судане. В Камеруне УВКБ и партнеры содействовали расширению возможностей женщин в целях усиления мобилизации общин и мирного сосуществования, уделив особое внимание образованию, оказанию медицинских услуг и защите детей. В Сирийской Арабской Республике 91 комитет по делам женщин в 12 мухафазах взаимодействовал с общинными центрами по предотвращению ГН в области обмена информацией о борьбе с распространением COVID-19, юридических услугах, а также оказании медицинской, психиатрической и психосоциальной помощи пострадавшим от ГН. В Малави 14 общественных организаций, возглавляемых беженцами, направляли лиц, пострадавших от ГН, в соответствующие службы оказания помощи. В ходе других операций, например в Бразилии, Буркина-Фасо, Колумбии, Коста-Рике, Кот-д'Ивуаре, Мексике, Нигере, Нигерии, Перу, Сенегале и Эквадоре, использовались технологии и передовые методы, такие как социальные сети, для повышения осведомленности об удаленном оказании услуг и расширения доступа к ним.

27. В принятой УВКБ «Стратегии предотвращения гендерного насилия, снижения связанных с ним рисков и реагирования на него», опубликованной в 2020 году, освещается работа Управления в этой области и подчеркивается, что разработка программ по предотвращению ГН и реагированию на него относится к числу приоритетных направлений его деятельности, которое имеет жизненно важное значение. В ней подчеркивается также важная роль, которую играет внедрение гендерного равенства во все аспекты работы УВКБ. За отчетный период в рамках инициативы «Безопасность с самого начала», финансируемой Соединенными Штатами Америки, специалисты по борьбе с ГН и реагированием на него были направлены для оказания поддержки операциям в следующих странах: Бразилии, Буркина-Фасо, Бурунди, Джибути, Йемене, Камеруне, Мали, Мозамбике и Судане, а также региональных мероприятий в Восточной Африке и в районах Африканского Рога, Великих озер, Западной и Центральной Африке. УВКБ поощряло гендерное равенство в гуманитарной деятельности, опираясь на такие инициативы, как гендерные экспертизы глобальных процессов, связанные с Глобальным форумом по беженцам и реализацией ГДБ, а также став членом исполнительного комитета [Договора о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности](#).

28. Дети из числа перемещенных лиц столкнулись с многочисленными проблемами в сфере защиты, которые усугубились в результате пандемии, недостаточного финансирования и ограниченных возможностей. УВКБ и партнеры внедрили способ дистанционного рассмотрения дел и выступили за дальнейшее предоставление услуг по защите детей в период ограничительных мер. Они провели работу с персоналом, работающим с пострадавшими, добровольцами и медицинскими работниками в рамках 97 инициатив по защите детей на уровне общин, включая виртуальные комитеты по защите детей и группы поддержки подростков и детей.

29. Информация и общение остаются жизненно важными для предотвращения новых случаев и реагирования на проблемы защиты для всех групп населения. В Эквадоре УВКБ в экспериментальном порядке использовало окно чата в «Вотсап» в качестве канала связи для сообществ перемещенных лиц, обеспечивая доступ к информации о COVID-19 и основных услугах. Аналогичные инициативы по использованию окон чатов были опробованы в Боливии (Многонациональное Государство) и Бразилии с помощью платформы «U-Report on the Move», ориентированной на подростков и молодежь. Региональная сеть вспомогательных пространств, включающая 186 структур в Аргентине, Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Колумбии, Перу, Уругвае, Чили и Эквадоре, предоставляет информацию о доступе к правам и услугам, помогает выявлять и направлять в специализированные службы лиц, подверженных повышенному риску, а также обеспечивает связь, психологическую поддержку, безопасные душевые и туалеты, и безопасные пространства для женщин и детей. Региональный инструмент цифрового отображения услуг позволил обеспечить доступ к обновленной информации. В Кении центр приема звонков был адаптирован для обеспечения надежного источника информации о COVID-19 для перемещенных лиц и лиц без гражданства, а в Сирийской Арабской Республике УВКБ использовало группы в «Вотсап», спутниковые центры и мобильные группы в дополнение к персональной работе с населением. В Йемене было

осуществлено более 40 000 целенаправленных посещений с целью предоставления информации и поддержки семей, находящихся в уязвимом положении, инвалидов и пожилых людей.

30. Во многих принимающих странах перемещенные лица и лица без гражданства подвергались насилию из-за их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, зачастую именно по этой причине они в первую очередь обращались с ходатайством о предоставлении убежища. Эти лица часто не получали достаточной консультативной и медицинской помощи, а также поддержки. COVID-19 усилил стигматизацию и риски в области защиты, а психологическое воздействие изоляции и социально-экономические последствия COVID-19 усугубили трудности, связанные с их перемещением. УВКБ ООН сотрудничало с организациями, возглавляемыми ЛГБТК+ сообществом, в поисках решения в этой ситуации. В июне 2021 года УВКБ и Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности провели круглый стол, на котором обсуждались факторы, способствующие перемещению населения, проблемы, с которыми сталкиваются просители убежища, необходимость охвата национальной системой услуг и последствия пандемии для лиц из ЛГБТИК+ сообщества.

III. Инклюзивность

A. Самообеспечение и социальная защита

31. Пандемия разрушительно сказалась на местной экономике, оказав несопоставимо высокое отрицательное воздействие на беженцев, занятых в местной сфере услуг и не имеющих защиты в виде социальных пособий. Например, с марта 2020 года численность никарагуанских беженцев в Коста-Рике, которые сообщали о постоянном доходе, связанном с работой, сократилась с 93 до 59 процентов, что вынуждает многих из них питаться только один–два раза в день. В 2021 году УВКБ и Всемирный банк опубликовали [обновленное издание совместного исследования](#), в котором особо отмечено влияние COVID-19 на уровень бедности среди сирийских беженцев и принимающих общин в Ираке, Иордании и Ливане. УВКБ сообщило об увеличении числа просьб о денежных выплатах среди беженцев и перемещенных лиц, хотя недостаточное финансирование ограничивает его возможности реагирования.

32. Хотя включение беженцев в оценки воздействия, проводимые Совместным центром данных УВКБ и Всемирного банка о принудительных перемещениях, позволило получить некоторые социально-экономические данные о беженцах для разработки адресных мер, имеющихся данных по-прежнему недостаточно, для того чтобы представить глобальную сравнительную картину социально-экономических проблем, возможностей и общего воздействия пандемии на население разных стран.

33. Несмотря на последствия пандемии, некоторые обнадеживающие инициативы помогли расширить доступ беженцев к трудоустройству в формальном секторе экономики. В Чаде был принят закон, предоставляющий беженцам законный доступ к рынку труда, а в Эфиопии беженцы получили вид на жительство и разрешение на работу. Доноры оказывали беженцам поддержку путем переводов наличных денежных средств и предоставления небольших кредитов предпринимателям, в том числе в Ираке, Иордании, Ливане и Турции. В Сальвадоре правительство разработало стратегию, гарантирующую беженцам доступ к государственным услугам, рабочим местам и возможностям в сфере предпринимательства. Нидерланды оказали финансовую помощь инициативе «Перспективное партнерство» при участии Всемирного банка и Международной финансовой корпорации (МФК), а также Международной организации труда (МОТ), УВКБ и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Данная инициатива позволила оказать помощь перемещенным лицам и принимающим сообществам в области образования, защиты и трудоустройства в Египте, Иордании, Ираке, Кении, Ливане, Судане, Уганде и Эфиопии. В Азербайджане были приняты меры по расширению доступа беженцев к достойной работе. В Бразилии и Мексике УВКБ сотрудничало с партнерами в деле

добровольного внутреннего переселения почти 70 000 беженцев и просителей убежища, облегчив доступ к стабильной работе, предоставлению жилья и медицинских услуг. В обеих странах партнеры УВКБ из частного сектора, в том числе «Аксенчер», «Инка груп», Фонд «Икеа», «Мейб», «Паллисер Ферниче» и «Вулворт», согласились принять на работу беженцев. Инициативы, включая те, которые возглавляет организация «Сэтлмент сервисиз интернешнл», позволили предоставить беженцам возможности трудоустройства за границей и создать дополнительные каналы приема беженцев через трудоустройство. Был достигнут успех в выполнении обязательства Международной торговой палаты оказать поддержку 45 млн компаний — членов Палаты в найме беженцев. Например, Национальная торгово-промышленная палата Кении подписала меморандум о взаимопонимании с УВКБ по вопросам трудоустройства беженцев.

34. В период пандемии появились возможности трудоустройства беженцев с опытом работы в сфере здравоохранения и общинных лидеров в Колумбии, Мексике, Перу и ряде стран Европы, включая Австрию, Германию, Данию, Ирландию, Испанию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Францию. Использование европейского паспорта квалификации беженца способствовало усилиям Совета Европы по привлечению медицинских работников из числа беженцев к работе по реагированию на COVID-19.

35. Многие беженцы адаптировали деятельность своих предприятий и вместе с местными предприятиями участвовали в производстве необходимых средств индивидуальной защиты (СИЗ), включая защитные маски. Организация African Entrepreneur Collective оказала поддержку более чем 14 600 предпринимателям из числа беженцев и принимающих общин в Кении и Руанде, предоставив единовременные субсидии на преодоление последствий COVID-19. УВКБ сотрудничало с партнерами по процессу развития для совершенствования навыков беженцев в сфере цифровых технологий, выступая от имени женщин-предпринимателей и оказывая поддержку женщинам и девочкам в обучении и приобретении компьютерных навыков. УВКБ и Программа развития Организации Объединенных Наций осуществляют подготовительную работу по созданию совместного консорциума в 22 странах, деятельность которого будет направлена на мобилизацию работодателей для предоставления работы в сфере цифровых технологий беженцам и принимающим общинам.

36. УВКБ поддержало охват перемещенных лиц и лиц без гражданства системами социальной защиты: от комплексных систем социального обеспечения в развитых странах до пособий в денежной и в натуральной форме в развивающихся странах. Была усилена пропаганда охвата беженцев национальными системами социальной защиты, системами статистики данных о естественном движении населения и планами экономического развития. УВКБ оказало поддержку Межправительственной организации по развитию (ИГАД) в созые совещания экспертов высокого уровня по реализации Кампальской декларации о рабочих местах, средствах к существованию и самообеспеченности беженцев, репатриантов и принимающих общин. В числе ключевых обсуждаемых вопросов был вопрос о защите приносящих доход активов, таких как предприятия и сельскохозяйственные активы, с тем чтобы предприниматели из числа беженцев могли восстановить средства к существованию после ослабления мер реагирования на COVID-19. В Бразилии беженцам был предоставлен доступ к программам чрезвычайной помощи, включая субсидии, выделенные в связи с пандемией COVID-19. Вместе с партнерами УВКБ оказало поддержку в обеспечении средствами к существованию более 1,24 млн находящихся в уязвимом положении перемещенных лиц и членов принимающих общин, пострадавших от COVID-19. В 2020 году Коалиция по сокращению масштабов бедности, которая представляет собой консорциум, возглавляемый УВКБ, оказала поддержку восстановлению хозяйственной деятельности и самообеспеченности 13 700 домохозяйств беженцев и принимающих общин, применяя при этом принцип «постепенного перехода». В Замбии беженцы были включены в Программу субсидирования вводимых ресурсов сельского хозяйства, которая является инициативой Министерства сельского хозяйства и направлена на обеспечение устойчивости сельскохозяйственного сектора к потрясениям, а также на защиту средств к существованию и продовольственной

безопасности в сельских районах ввиду крайне неблагоприятных погодных условий. В Руанде беженцы и принимающие общины были охвачены сельскохозяйственными проектами при финансовой поддержке партнеров по развитию, включая Данию, в соответствии с обязательствами, принятыми на ГФБ.

37. УВКБ и МОТ содействовали доступу беженцев к национальным службам трудоустройства, сотрудничая при этом в рамках «Подхода к всеохватным рыночным системам», который способствует развитию рыночных систем для предпринимателей, малых и средних предприятий в условиях принудительного перемещения. УВКБ установило партнерские отношения с 19 поставщиками финансовых услуг в 12 странах Африки и Южной и Северной Америки. В 2020 году эти поставщики финансовых услуг ввели меры по поддержке заемщиков из числа беженцев, включая реструктуризацию или рефинансирование кредитов, введение мораториев на погашение задолженности, продвижение цифровых услуг и предоставление доступа к кредитам на цели восстановления.

38. По состоянию на июнь 2020 года в рамках региональной подпрограммы MAP18 Всемирного банка для беженцев и принимающих общин было выделено 2 млрд долл. США 14 странам Африки и Азии, отвечающим надлежащим критериям. УВКБ тесно сотрудничает с Всемирным банком в разработке и развертывании механизма обзора политики в отношении беженцев для систематического проведения обзора стратегий и институциональной среды в отношении беженцев в странах, отвечающих соответствующим требованиям. Цель этого механизма состоит в прояснении того, в какой степени участие Всемирного банка позволило поддержать политику по таким вопросам, как свобода передвижения, достойная работа, рациональное природопользование, и доступ к таким услугам, как образование, здравоохранение и социальная защита.

В. Образование

39. COVID-19 крайне негативно отразился на зачислении в школу детей из числа беженцев, особенно девочек, и породил сопутствующие риски, связанные с защитой. Детям с инвалидностью в наибольшей степени грозила опасность остаться забытыми, поскольку меры по поддержке обучения на дому не соответствовали образовательным потребностям этих детей. Наряду с пандемией ухудшение положения в области безопасности в регионе Сахеля привело к вынужденному закрытию тысяч школ, что создало угрозу сведения на нет достигнутых с таким трудом успехов в росте численности детей из числа беженцев, посещающих школу. Пандемия COVID-19 также подорвала оказание услуг по защите, предоставляемых через школы, включая психосоциальную помощь, методическую поддержку учащихся из числа беженцев и программы школьного питания. Нарастание бедности и потеря доходов означали, что семьям пришлось исключить расходы на образование из числа первоочередных. Непрерывающееся насилие, отсутствие безопасности, разрушение инфраструктуры и нехватка преподавательских кадров в Ираке, Ливии, Сирийской Арабской Республике и Йемене, усугубляемые экономическим спадом внутри страны, создают огромное напряжение в перегруженных системах образования. Это поставило под угрозу вложенные ранее инвестиции и успехи, достигнутые в улучшении доступа и в обучении детей из числа перемещенных лиц и лиц без гражданства. Наблюдался рост случаев подростковых беременностей и торговли детьми, а также использования детского труда, особенно когда взрослые теряли работу из-за введения ограничительных мер или более жесткой конкуренции за рабочие места. Как показало исследование, проведенное Фондом Малалы на основе опыта, полученного в период прошлой эпидемии эболы, 50 процентов девочек из числа беженцев, получающих среднее образование, могут не продолжить обучение в школе. Этот показатель достиг 100 процентов в некоторых странах, где до пандемии показатели охвата школьным образованием были низкими. В Объединенной Республике Танзания, когда в июне 2020 года вновь открылись школы, лишь около 50 процентов девочек из числа беженцев, получающих среднее образование, вернулись в школу, что подтверждает риски, отмеченные в исследовании.

40. Закрытие школ оказало колоссальное и разнообразное воздействие на академическую успеваемость, безопасность, защиту, социально-эмоциональное благополучие и здоровье детей и молодежи из числа перемещенных лиц. Поскольку образование выполняет важную функцию по обеспечению защиты, крайне важно, чтобы эти дети, особенно из числа наиболее маргинализированных групп, могли вернуться в школу. В качестве мер реагирования в Малави были предприняты шаги по включению беженцев в ее Стратегию обеспечения роста и развития III, в которой образование является одним из основных приоритетных направлений. Министерство образования Бразилии приняло меры, направленные на то, чтобы дети-беженцы и дети-мигранты независимо от их статуса могли реализовать свое основное право на образование, и установило более гибкие требования.

41. В своем ежегодном докладе об образовании за 2020 год под названием «Объединение усилий в целях обеспечения образования для беженцев» УВКБ предупредило о тяжелых последствиях пандемии для образования. Ранее вероятность того, что ребенок из числа беженцев не будет посещать школу, была в два раза выше, чем для других детей. Ситуация усугубляется, когда родители и опекуны не могут позволить себе оплачивать обучение или необходимые инструменты для дистанционного обучения. ЮНИСЕФ и УВКБ провели совместную работу в рамках своего «Плана совместных действий» по увеличению охвата школьным образованием детей из числа беженцев, цель которого заключается в том, чтобы охватить до 10 млн детей из числа беженцев и принимающих общин. В странах, где дети и молодежь из числа беженцев были охвачены национальными планами реагирования и мерами по обеспечению непрерывного обучения во время закрытия школ, уроки продолжались с помощью телевидения и местного радиовещания, цифровых платформ, занятий с наставниками в небольших группах и учебно-методических комплексах для самостоятельного обучения в условиях ограниченных ресурсов. УВКБ помогло 934 000 учащихся в 74 странах пройти дистанционное и домашнее обучение. Непрерывное образование во время закрытия школ позволило защитить детей и молодежь из числа беженцев и стало альтернативой негативным механизмам решения проблем. В странах, где учителя из числа беженцев не относились к работникам сферы образования в данной стране, УВКБ совместно с донорами и партнерами выступало за то, чтобы учителя продолжали получать поощрительные выплаты во время закрытия школ.

42. УВКБ провело работу с заинтересованными сторонами, чтобы способствовать безопасному возвращению в школу детей-беженцев, учителей и более широкой общественности. Инфраструктура, связанная с водоснабжением и санитарно-гигиеническими условиями и являющаяся одним из основных факторов безопасного возобновления работы школ, была укреплена путем оборудования и восстановления санитарно-гигиенических систем в школах и выдачи медицинских и санитарно-гигиенических наборов. Учителя и работники сферы образования приняли участие в учебных занятиях по соблюдению санитарно-гигиенических норм и охране здоровья, а также были снабжены СИЗ.

43. Возглавляемая УВКБ Рабочая группа по ускоренному образованию использовала опыт партнеров, чтобы предоставить учебным заведениям информацию о том, как помочь учащимся наверстать отставание. Она также сотрудничала с [Межучрежденческой сетью по образованию в чрезвычайных ситуациях](#) при проведении вебинаров по альтернативному образованию и вынесению основных рекомендаций в связи с COVID-19.

44. В рамках программы предоставления стипендий для получения высшего образования УВКБ в течение всех периодов закрытия учебных заведений продолжало оказывать поддержку студентам из числа беженцев. В Италии для студентов университетов из числа беженцев были предложены образовательные коридоры. В Бразилии 329 беженцев и лиц, ищущих убежище, завершают обучение в рамках основного академического курса, а у 76 из них были подтверждены дипломы, благодаря деятельности университетской кафедры им. Сержиу Виейра ди Меллу — совместной инициативы УВКБ и более 25 высших учебных заведений. Некоторые партнеры в сфере высшего образования, например в Кении, предоставили беженцам

ноутбуки, смартфоны и пакеты данных, а также проверили наличие у студентов доступа к электричеству в студенческих лагерях благодаря партнерству с организациями на местах.

С. Охрана здоровья

45. Многие перемещенные лица и лица без гражданства подвергаются повышенному риску заражения, когда условия их проживания не позволяют им соблюдать социальную дистанцию и выполнять гигиенические требования. В некоторых ситуациях им не предоставляли доступа к медицинской помощи. Притом что во многих странах, принимающих большое число беженцев, признано, что системы здравоохранения перегружены, обеспечение доступа к услугам здравоохранения является одним из важных условий для реализации прав, связанных с международной защитой и долгосрочными решениями. Однако многие государства предоставили медицинские услуги беженцам и другим перемещенным лицам в условиях COVID-19 в соответствии со своими обязательствами по обеспечению всеохватного доступа к здравоохранению, принятыми в ходе проведения ГФБ.

46. Некоторым государствам необходима поддержка для удовлетворения потребностей принимающих общин и перемещенного населения в области здравоохранения. Согласно ГДБ, финансовая и техническая помощь имеют решающее значение для укрепления национальных систем здравоохранения. УВКБ выступает за охват перемещенных лиц и лиц без гражданства национальными планами вакцинации наравне с гражданами и в соответствии с принципами распределения в рамках COVAX и Гуманитарного буферного резерва. В тех районах, где до начала пандемии УВКБ были затрачены усилия в построение доверительных отношений с общинами, операции располагали более широкими возможностями для принятия мер реагирования на COVID-19 и обеспечения непрерывного предоставления жизненно важных услуг. В Ливане более 450 беженцев с медицинскими навыками были мобилизованы в качестве добровольцев по охране здоровья населения на уровне общин и занимались вопросами информирования о COVID-19, гигиены, наблюдения и предоставления первичных консультаций. Играя важную роль в распространении среди беженцев информации о тестировании на COVID-19, они способствовали уменьшению опасений в общинах и снижению риска стигматизации.

Д. Психическое здоровье и психосоциальная поддержка

47. Психическое здоровье среди перемещенных лиц относится к числу тех потребностей, которым уделяется недостаточно внимания. Для борьбы с нарастанием кризиса в области психического здоровья, укрепления конструктивных навыков преодоления трудностей и защиты психосоциального благополучия беженцев и других перемещенных лиц Олимпийский фонд помощи беженцам выступил с инициативой предоставить возможности для занятий спортом, чтобы помочь перемещенным лицам справиться с последствиями пандемии. Бразильский футбольный клуб «Сантос» и перуанский клуб «Альянса Лима» установили партнерские отношения с УВКБ для поддержки интеграции беженцев, взяв на себя обязательства предоставить стипендии беженцам для посещения спортивных лагерей и обучить тренеров способам борьбы с ксенофобией. Признавая воздействие пандемии на психическое здоровье и психосоциальную сферу, члены общины в Дахуке (Ирак) дистанционно прошли подготовку по оказанию первой психологической помощи и конструктивным механизмам преодоления трудностей. Добровольцы, ведущие информационно-пропагандистскую работу, оказали поддержку в разработке материалов о здоровье и психосоциальной поддержке в условиях COVID-19 на арабском языке и сорани (курдском диалекте) для распространения информации с помощью радиопрограмм, сетей «Вотсап» и платформ социальных сетей.

48. Пандемия показала, насколько важно уделять приоритетное внимание психическому здоровью и психосоциальной поддержке перемещенных лиц. Из-за отсутствия экономических возможностей возросло давление на психическое

здоровье, что способствовало росту гендерного насилия, бытового насилия и членовредительства среди перемещенных лиц.

Е. Инвалиды

49. В 2020 году среди сотрудников и в рамках всех операций УВКБ началась реализация пятилетнего «Плана действий по полноправному включению инвалидов», направленного на дальнейшее утверждение прав инвалидов. Главные направления деятельности — обеспечение доступа к образованию для детей-инвалидов в период ограничительных мер, например разработка телеконсультаций с родителями и детьми с инвалидностью, а также охвата социально-экономическими мерами в условиях COVID-19, направленными на предоставление адресного доступа к средствам к существованию. Лица с инвалидностью приняли участие в планировании мер реагирования на COVID-19 в Иордании, Кении и Эфиопии, а также в Северной и Южной Америке. УВКБ сотрудничало с Латиноамериканской сетью неправительственных организаций инвалидов и их семей в целях адаптации информационных материалов и каналов связи по вопросам COVID-19, а также предотвращения ГН и реагирования на него, чтобы обеспечить их доступность для инвалидов. Как сообщается, подобная адаптация проводится также в Кении, Ливане, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде. Для региона Ближнего Востока и Северной Африки в исследовании «Сила интеграции», в котором были определены потребности инвалидов из числа беженцев, предложены практические рекомендации по усилению мер реагирования на COVID-19 и гендерное насилие.

Ф. Пожилые люди

50. В начале 2021 года были обновлены [руководящие указания УВКБ по работе с пожилыми людьми в условиях перемещения](#). Согласно сообщениям, в ходе проведения операций были предприняты действия, направленные на обеспечение того, чтобы мерами реагирования на COVID-19 были охвачены и пожилые люди. К таковым относятся инициативы по обеспечению адресного доступа к денежным средствам, продуктам питания и средствам гигиены.

Г. Социальная сплоченность

51. Повсюду в мире в городах были созданы условия для того, чтобы в рамках усилий по борьбе с пандемией на местном уровне никто не был исключен на основании иммиграционного статуса или статуса беженца. УВКБ сотрудничало с Советом мэров по вопросам миграции, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, МОМ и другими организациями в целях разработки основных тезисов и политических рекомендаций для городов. В ходе последующей деятельности по выполнению своих обязательств, взятых на себя в ходе проведения ГФБ город Бристоль в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии организовал кампанию #WeAreBristol в целях поддержания социальной сплоченности, поощрения инклюзивной местной идентичности и предотвращения дискриминации и ксенофобии. УВКБ и город Сан-Паулу (Бразилия) совместно разработали стандартный порядок действий, который будет служить руководством по предотвращению дискриминации в доступе к услугам социальной помощи и распределению продуктов питания среди трансгендеров из числа мигрантов и беженцев.

52. В Колумбии организованная УВКБ кампания «Сомос панас Коломбиа» была направлена на борьбу с распространением ксенофобии и поощрение солидарности с венесуэльцами. В рамках координационной [платформы по осуществлению региональных мер реагирования в интересах венесуэльцев \(R4V\)](#) УВКБ и партнеры выступили за включение беженцев и мигрантов в национальные планы вакцинации и противодействовали дезинформации с помощью размещения в социальных сетях подборки межучрежденческих информационных материалов о вакцинации от

COVID-19. В ноябре 2020 года Министерство внутренних дел и местного самоуправления Филиппин дало указание местным органам власти содействовать охвату перемещенных лиц и лиц без гражданства мерами реагирования на пандемию.

53. Религиозные лидеры объединили усилия для оказания поддержки перемещенному населению и лицам без гражданства. В апреле 2021 года организация «Религии за мир» и УВКБ создали Многоконфессиональный совет лидеров, целью которого является пропаганда предотвращения конфликтов, примирения и миростроительства в сложных гуманитарных условиях и в условиях перемещения населения. В преддверии следующего ГФБ, который состоится в 2023 году, этот Совет будет проводить работу, направленную на противодействие ксенофобии, активизацию многоконфессиональных усилий по устранению коренных причин конфликтов и перемещений, а также поддержание миростроительства, примирения и интеграции перемещенных лиц и лиц без гражданства на мировом, региональном и национальном уровнях. В октябре 2020 года УВКБ издало руководство по борьбе с расизмом и ксенофобией.

IV. Решения

A. Добровольная репатриация

54. В 2020 году 250 000 беженцев возвратились в страны своего происхождения, что на 21 процент меньше, чем в 2019 году. Организованному возвращению препятствовала приостановка операций по добровольной репатриации после закрытия границ в связи с COVID-19, а пандемия спровоцировала преждевременные возвращения или дальнейшие перемещения, особенно когда люди сталкивались с трудностями в принимающих странах. Возвращение было по-прежнему ограниченным, поскольку во многих странах происхождения сохранялись препятствия, включая небезопасную обстановку и нехватку основных услуг и возможностей получения средств к существованию, что мешало обеспечить устойчивость такого решения.

55. Одной из прочих сложностей, возникших в условиях COVID-19, стало резкое сокращение числа возвращений в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, где около 38 600 сирийских беженцев вернулись домой. По сравнению с прошлым периодом этот показатель снизился на 60 процентов. В Сирийской Арабской Республике УВКБ предоставляло возвращающимся беженцам и другим уязвимым группам населения гуманитарную помощь и другие услуги через сеть общинных центров. В поддержку основного права беженцев на возвращение домой УВКБ продолжало усилия по созданию условий для добровольной репатриации при обеспечении безопасности и сохранении достоинства, когда это позволяет ситуация. В ожидании дальнейших возвращений по мере улучшения ситуации УВКБ и партнеры усилили готовность к возвращением и их планирование, руководствуясь [«Всеобъемлющей стратегией защиты и поиска решений: дорожная карта поощрения переселения и дополнительные варианты развития ситуации в условиях кризиса в Сирии»](#) и ГДБ.

B. Переселение и дополнительные каналы приема беженцев

56. Ограничения на передвижение и отсутствие доступа к беженцам из-за пандемии привели к тому, что УВКБ и его партнерам пришлось значительно сократить деятельность в области переселения, а государства были вынуждены отменить большинство миссий по отбору. Ограничения на поездки также отразились на переселении и дополнительных вариантах приема беженцев, что способствовало беспрецедентному снижению показателей переселения за последние 20 лет. Несмотря на пандемию, УВКБ смогло представить на рассмотрение в 25 стран дела о переселении более 39 500 беженцев. Это составило примерно половину от общего

числа представленных в 2019 году материалов. Однако в 2020 году при содействии УВКБ выехали на переселение лишь 22 800 беженцев.

57. В промежуточном докладе о «Трехлетняя стратегия (на 2019–2021 годы) по переселению и дополнительным каналам приема беженцев» сообщается о достигнутом прогрессе, несмотря на ограниченное число мест, доступных для переселения, и выездов в 2020 году. В рамках совместной инициативы УВКБ и МОМ «Устойчивое переселение и дополнительные каналы приема беженцев» в Аргентине, Бразилии и Уругвае были предприняты инициативы, направленные на наращивание потенциала по разработке или пересмотру национальных планов действий по переселению.

58. Число дополнительных каналов допуска беженцев остается ограниченным. В совместном исследовании УВКБ и Организации экономического сотрудничества и развития под названием «Безопасные пути для беженцев II» проводится анализ данных о беженцах, получивших доступ к дополнительным каналам допуска в период с 2010 по 2019 год. В исследовании указано, что, несмотря на усилия, прилагаемые государствами в ходе последнего десятилетия, существующие издержки и требования к оформлению документов наряду с другими преградами по-прежнему препятствуют воссоединению семей, а также возможности трудоустройства для квалифицированных беженцев в третьих странах.

V. Лица без гражданства

59. Лица без гражданства в несоразмерно большей степени пострадали от COVID-19 и соответствующих мер по смягчению последствий пандемии из-за отсутствия у них гражданства. Во многих обстоятельствах они не могли получить доступа к тестированию и лечению из-за отсутствия правового статуса и были исключены из системы социального обслуживания. Потеря средств к существованию и ограниченный доступ к образованию и другим социальным услугам усугубили существующее неравенство и увеличили риски в области защиты.

60. Чтобы быть результативными, необходимо чтобы программы вакцинации были всеохватными, а в основу их приоритетности должны быть положены соображения, связанные с охраной здоровья. Существует опасность того, что лица без гражданства могут быть исключены из национальных планов иммунизации независимо от их возраста, состояния здоровья или роли в обществе, с учетом которых в ином случае их можно было бы отнести к приоритетной группе.

61. В других отношениях защита лиц без гражданства улучшилась в некоторых странах. Принятые в Исландии меры, направленные на приведение внутреннего законодательства в соответствие с международными нормами в области защиты лиц без гражданства, увенчались в январе 2021 года присоединением страны к Конвенции о статусе апатридов 1954 года. Затем правительство разработало стандартный порядок действий в целях исполнения принятого в 2018 году закона, которым вводится специальная процедура определения безгражданства. Процедуры определения безгражданства являются основополагающими для выявления правительством лиц без гражданства и предоставления им статуса, обеспечивающего защиту. Статус лица без гражданства гарантирует этим лицам возможность пользоваться рядом основных прав, включая доступ к здравоохранению, образованию и социальному обеспечению. Процедуры определения безгражданства были установлены в Казахстане, Кот-д'Ивуаре и на Украине, причем Кот-д'Ивуар стал первой страной на Африканском континенте, которая сделала этот важный шаг. Судан ратифицировал Международную конвенцию о ликвидации дискриминации в отношении женщин, проложив путь к устранению гендерной дискриминации в законодательстве о гражданстве.

62. В нескольких государствах были приняты поправки к законам и подзаконным актам и законодательные решения, регламентирующие пребывание лиц без гражданства и предоставление им соответствующих прав. В январе 2021 года кабинет министров Таиланда утвердил постановление, предоставляющее доступ к получению законного иммиграционного статуса и постоянного вида на жительство

зарегистрированным лицам без гражданства, проживающим в Таиланде не менее 15 лет. В соответствии с этим постановлением будут расширены права до 400 000 зарегистрированных лиц без гражданства и упрощен порядок получения гражданства Таиланда. Аналогичным образом в феврале 2021 года в Российской Федерации были приняты поправки, согласно которым бывшие граждане Союза Советских Социалистических Республик (СССР), не имеющие гражданства, смогут получить документы, удостоверяющие личность, и право на работу, получат вид на жительство и возможность натурализации. В ноябре 2020 года Филиппины издали циркуляр, обеспечивающий перемещенным лицам и лицам без гражданства одинаковый доступ к основным услугам и помощи на местном уровне, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций. Всесторонний обзор изменений, касающихся безгражданства, включая усилия по предотвращению и решению проблемы безгражданства в соответствии с целью кампании #IBelong по искоренению безгражданства к 2024 году, содержится в документе EC/72/SC/CRP.11, размещенном по адресу <https://www.unhcr.org/standing-committee-meetings.html>.

VI. Внутренне перемещенные лица

63. В конце 2020 года более 48 млн человек являлись внутренне перемещенными лицами в результате конфликтов, насилия и нарушений прав человека. К числу стран, в которых произошло наибольшее количество новых перемещений, обусловленных конфликтами, относятся такие, как Буркина-Фасо, Демократическая Республика Конго, Йемен, Колумбия, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Сирийская Арабская Республика, Судан, Центральнаяафриканская Республика и Эфиопия. Бедствия, включая те, которые были связаны с изменением климата, спровоцировали миллионы новых перемещений, в том числе в 45 из 50 стран, где перемещение внутри страны обусловлено конфликтами.

64. Несмотря на широкую поддержку призыва Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о глобальном прекращении огня в период пандемии COVID-19, вооруженные конфликты продолжали создавать серьезные проблемы в области защиты. Страны, в наибольшей степени затронутые внутренними перемещениями, также относятся к числу стран с наибольшим количеством жертв среди гражданского населения, включая Афганистан, Буркина-Фасо, Йемен, Ливию, Мозамбик, Сирийскую Арабскую Республику и Сомали. Отмечая недавние успехи в Афганистане, Судане и на Украине, следует подчеркнуть, что включение вопросов перемещения внутри стран в национальные механизмы и политику защиты гражданского населения имеет решающее значение для снижения или уменьшения риска перемещения, обеспечения гражданским лицам возможности спастись бегством в безопасное место в случае необходимости, гарантии защиты и содействия поиску долгосрочных решений.

65. В течение продолжительного времени УВКБ содействует государствам в разработке и применении законодательства в отношении ВПЛ, признавая, что проблема перемещения внутри страны должна рассматриваться как вопрос правового обязательства и национальных интересов. Со времени принятия в 1998 году Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны государствами принято более 80 законов и стратегий в отношении ВПЛ. За отчетный период УВКБ оказало поддержку более чем 10 странам путем предоставления юридических и технических консультаций и наращивания потенциала, а также последовательного отстаивания прямого участия пострадавших общин в разработке нормативно-правовой базы.

66. УВКБ продолжало выполнять функции председателя Целевой группы по вопросам права и политики в Глобальной группе по защите (ГГЗ), которая служит платформой, объединяющей партнеров по гуманитарной деятельности, правам человека и развитию. На региональном уровне УВКБ сотрудничало с Африканским союзом, а также ЭКОВАС, ИГАД и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки в области ратификации, включения во внутреннее законодательство и осуществления Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных

лиц в Африке и оказании им помощи. Процессы включения в законодательство были начаты в Буркина-Фасо и Мозамбике. УВКБ также укрепило свой диалог с Международной конференцией по региону Великих озер для содействия защите и принятию долгосрочных решений в отношении ВПЛ.

67. В течение отчетного периода УВКБ провело работу по решению вопросов, связанных с внутренними перемещениями, в 33 странах, наращивая свое участие в быстро развивающихся чрезвычайных ситуациях, связанных с ВПЛ, в Азербайджане, Буркина-Фасо, Бурунди, Мали, Мозамбике, Нигере и Эфиопии. В Буркина-Фасо УВКБ оказало поддержку принимающим общинам, которые предоставляют землю ВПЛ, а в пострадавших от конфликта районах Нигерии УВКБ осуществляло партнерское сотрудничество с национальной ассоциацией адвокатов в целях облегчения доступа к правосудию для уязвимых ВПЛ.

68. Обострив проблемы в сфере защиты, которые испытывают и без того уязвимые перемещенные лица, пандемия COVID-19 выявила необходимость осуществления мер реагирования в области общественного здравоохранения, которые охватывали бы и ВПЛ. УВКБ усилило поддержку в целях смягчения воздействия COVID-19 на ВПЛ, которые почти все проживают в странах с низким и средним уровнем доходов либо в странах с инфраструктурой, разрушенной в результате конфликта. УВКБ и Международный комитет Красного Креста направили всем представителям и делегациям стран общие послания по защите от COVID-19, а также издали практические рекомендации для всех тематических групп через ГГЗ. В таких странах, как Буркина-Фасо, Гондурас, Колумбия, Сальвадор и Судан, УВКБ провело с партнерами совместную работу по обеспечению доступа перемещенных лиц к медицинскому обслуживанию, оказав непосредственную помощь органам здравоохранения на региональном уровне в укреплении их потенциала в области предотвращения и реагирования. В Демократической Республике Конго, Мозамбике и Сомали УВКБ повысило осведомленность о борьбе с распространением COVID-19 и обеспечило взаимодействие даже в тех случаях, когда невозможно было установить личный контакт с ВПЛ. Для устранения риска выселения УВКБ увеличило объем денежной помощи уязвимым ВПЛ, особенно в Афганистане, Демократической Республике Конго, Ираке и на Украине.

69. УВКБ активизировало усилия по решению проблемы перемещения, связанного с изменением климата, в ходе реализации своей политики в отношении ВПЛ на 2019 год и «[Стратегической программы по борьбе с изменением климата](#)». В 2020 году в рамках двадцатой годовщины инициативы «Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны» (РП-20) УВКБ совместно с Рабочей группой по вопросам перемещения населения в результате стихийных бедствий для Азии и Тихоокеанского региона, ПДБ и Секретариатом Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны организовали региональный обмен мнениями по вопросам перемещения населения в результате стихийных бедствий в Азии.

70. В рамках содействия многим заинтересованным сторонам в решении проблем внутренних перемещений УВКБ продолжало выполнять функции сопредседателя и размещать у себя секретариат «[Плана действий РП-20](#)» в течение третьего и последнего года его работы. УВКБ совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и Специальным докладчиком по вопросу о правах человека ВПЛ стали инициаторами усилий, направленных на активизацию заинтересованных сторон в сфере предотвращения, обеспечения защиты и решения проблем, связанных с перемещением внутри страны, в том числе с помощью подборки материалов о государственной передовой практике, включающей примеры 22 стран. В 2021 году на смену РП-20 пришла РП-2.0 в качестве неофициальной платформы совместных инициатив и обмена передовым опытом. УВКБ также сотрудничало со Специальным докладчиком по вопросу о правах человека ВПЛ в целях оказания совместной поддержки на страновом уровне, проведения межсессионного семинара Совета по правам человека по РП-20, а также в связи с представлением доклада Специального докладчика Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и ежегодному форуму ГГЗ.

71. Пандемия COVID-19 выявила необходимость совершенствования сбора и использования информации о новых или видоизменяющихся проблемах в области защиты и о мерах реагирования на них со стороны объединенных групп. ГГЗ уделила основное внимание представлению информации о последних событиях, в том числе посредством регулярных отчетов о положении дел. В рамках ГГЗ была создана Целевая группа по взаимодействию в области прав человека, в состав которой вошли более 40 НПО и структур Организации Объединенных Наций, занимающихся гуманитарной и правозащитной деятельностью. Цель заключается в том, чтобы усилить взаимодействие с национальными, региональными правозащитными механизмами и структурами, а также аналогичными механизмами и структурами Организации Объединенных Наций, укрепляя уважение к правам ВПЛ.

72. УВКБ возглавило ГГЗ в 29 из 32 объединенных групп по вопросам защиты и подобных им механизмов. ГГЗ предприняла полевые миссии в Эфиопию и Судан, а также дистанционно оказала поддержку и техническую помощь объединенным группам по вопросам защиты, работающим на местах повсюду в мире. Основное внимание ГГЗ уделяла сбору последних данных по вопросам защиты, интегрировав данные из объединенных групп в разных странах. В работе Глобального форума по вопросам обеспечения защиты в 2020 году для обсуждения современных проблем и полученного опыта, а также для определения направлений деятельности тематических групп по вопросам защиты участвовали более 3000 партнеров в сфере гуманитарной деятельности, обеспечения мира и развития, ученых, государств и доноров. Более подробная информация о практическом участии УВКБ в решении проблем ВПЛ представлена в документе EC/72/SC/CRP.14, размещенном по адресу <https://www.unhcr.org/standing-committee-meetings.html>.

VII. Заключение

73. В условиях продолжения пандемии COVID-19 положительные примеры включения беженцев и других соответствующих лиц, в том числе доступа к медицинским услугам и вакцинам, образованию, экономическим возможностям и средствам к существованию, вдохновляют государства и другие заинтересованные стороны на то, как лучше справиться с нынешним и будущими кризисами. Эти примеры наглядно демонстрируют твердую приверженность многих государств ценностям международного беженского права даже перед наличием беспрецедентных национальных проблем и указывают на возможность совместить решение и тех, и других проблем. УВКБ подчеркивает, что применение мер в сфере общественного здравоохранения не может служить оправданием нарушения принципа невыдворения или отказа в доступе к процедуре предоставления убежища. Оно призывает все государства и далее соблюдать дух и букву Конвенции 1951 года и ГДБ, а также активизировать усилия по обеспечению соблюдения прав беженцев, ВПЛ и лиц без гражданства путем охвата их государственными программами социальной защиты. Это необходимо сделать в интересах охраны общественного здоровья и благополучия во всем мире. Цель и смысл Конвенции 1951 года, рожденной в духе мировой солидарности в стремлении облегчить участь миллионов лиц, насильственно перемещенных в результате Второй мировой войны, сохраняются и по сей день, когда человечество борется с бедствиями, связанными с конфликтами, а также множеством новых проблем.