



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 October 2018
Russian
Original: English and French

Совет по правам человека
Исполнительный комитет
Программы Верховного комиссара
Шестьдесят девятая сессия
Женева, 1–5 октября 2018 года
Пункт 4 повестки дня
Рассмотрение докладов
о работе Постоянного комитета

Доклад о работе семьдесят третьего совещания Постоянного комитета (19–20 сентября 2018 года)

GE.18-16237 (R) 051018 101018



* 1 8 1 6 2 3 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Утверждение повестки дня.....	2	3
III. Управление, финансовый контроль, административный надзор и людские ресурсы	3–27	3
A. Финансы и надзор	4–18	3
i) Доклад Комиссии ревизоров	4–11	3
ii) Внутренняя ревизия	12–15	5
iii) Доклад Независимого комитета по ревизии и надзору.....	16–18	6
B. Управление рисками в УВКБ	19–21	7
C. Людские ресурсы	22–27	7
i) Людские ресурсы, включая благополучие персонала.....	22–24	7
ii) Охрана и безопасность персонала	25–27	8
IV. Бюджеты по программам и финансирование	28–40	9
A. Обновленная информация о бюджетах и финансировании	28–32	9
B. Бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (пересмотренный)	33–36	10
C. Мобилизация средств в частном секторе	37–40	11
V. Координация.....	41–49	12
A. Устная обновленная информация о Комплексе мер в отношении беженцев	41–46	12
B. Устная обновленная информация о базовой договоренности	47–49	13
VI. Прочие вопросы	50–51	14
Приложение		
Решение о бюджетах и финансировании на 2018 год.....		15

I. Введение

1. Совещанием руководила Председатель Исполнительного комитета Ее Превосходительство посол Сурайя Далиль (Афганистан).

II. Утверждение повестки дня

2. Была утверждена повестка дня совещания (EC/69/SC/CRP.16).

III. Управление, финансовый контроль, административный надзор и людские ресурсы

3. Заместитель Верховного комиссара произвела обзор ключевых вопросов, связанных с управлением, включая «обязанность по должной осмотрительности» в ситуациях повышенного риска, усилия по предотвращению и пресечению ненадлежащего сексуального поведения, управление рисками, надзор и бюджеты и финансирование. Она предоставила Комитету обновленную информацию о процессе изменений в УВКБ, которые должны обеспечить, чтобы Организация укрепляла эффективность, транспарентность и подотчетность; взаимодействовала с широким кругом партнеров, и в частности с субъектами сферы развития, дабы поощрять нахождение решений; и соотносилась с общесистемными реформами и инициативами. В 2019 году Управление будет фокусироваться на укреплении внутренней слаженности, включая меры с целью обеспечить больше полевой поддержки со стороны штаб-квартиры. Ведется также разработка плана по регионализации и децентрализации, что будет укреплять операции и принятие решений на местах.

A. Финансы и надзор

i) Доклад Комиссии ревизоров

4. Контролером и Директором Отдела финансового и административного управления и заместителем Директора службы внешнего аудита Германии были совместно представлены финансовые ведомости УВКБ за 2017 год, как содержится в докладе Комиссии ревизоров (A/AC.96/1179 и A/73/5/Add.6). Как отметил Контролер, УВКБ получило безоговорочное ревизионное заключение с подтверждением, что финансовое положение УВКБ по-прежнему носит устойчивый характер и имеются достаточные активы для исполнения обязательств. Он информировал Комитет об основных рекомендациях, вынесенных Комиссией, и о ключевых мерах, принятых в ответ (A/AC.96/1179/Add.1), и в том числе в отношении рекомендаций за предыдущие годы.

5. Заместитель Директора службы внешнего аудита Германии отметил, что Комитет впервые прямо получает брифинг от внешнего аудитора УВКБ, что вдобавок к рассмотрению доклада Комиссии Консультативным комитетом Организации Объединенных Наций по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) и Пятым комитетом Генеральной Ассамблеи является неплохой мерой по повышению транспарентности. Что же касается безоговорочного ревизионного заключения, то это весьма позитивный момент, но это вовсе не означает, что тут нет места для улучшений. Памятуя об этом, Комиссия вынесла 49 новых рекомендаций. Большинство из них касаются администрирования и управления операциями УВКБ и сфокусированы на пяти областях: 1) мошенничество и коррупция, 2) денежные интервенции (ДИ), 3) привлечение индивидуальных консультантов, 4) управление снабженческой цепочкой и 5) вовлеченность в цели устойчивого развития (ЦУР). Последнее было расценено Комиссией в качестве ключевой проблемы, и была рассмотрена вовлеченность каждой организации в ЦУР в ракурсе укрепления обязательств по системе Организации Объединенных Наций.

6. Делегации с озабоченностью отметили, что остаются невостребованными 40% рекомендаций с предыдущего года, и УВКБ настоятельно призывалось своевременным образом разобраться с этими и со всеми новыми рекомендациями. Была выражена признательность за предоставленные детальные матрицы, что позволило проследить достижения и вызовы в плане осуществления рекомендаций и обеспечило больше транспарентности. Что касается финансового менеджмента, то УВКБ настоятельно призывалось реализовать дополнительные меры контроля, рекомендованные Комиссией. Делегации приняли к сведению вызовы, сопряженные с целевым финансированием и с отнюдь не идеальной предсказуемостью, что сказывается на финансовом менеджменте, и призвали доноров УВКБ уладить это.

7. Что касается мошенничества и коррупции, то, как отметили делегации, УВКБ действует в обстановке повышенного риска, но располагает неплохими директивами и системами на предмет их предотвращения и выявления. Тем не менее была выражена поддержка рекомендации Комиссии на тот счет, чтобы страновые операции УВКБ были увязаны с укреплением оценки рисков, включая локализованные и адаптированные стратегии по борьбе с мошенничеством и коррупцией. УВКБ было также рекомендовано разработать четкую структуру контроля, дабы укрепить свой подход в ракурсе мошенничества и управления рисками, что помогло бы уладить некоторые из проблем, очерченных в докладе, в том числе в отношении мошенничества на страновом уровне.

8. Что касается ДИ, то УВКБ побуждалось совершенствовать их мониторинг, лучше измерять эффективность своей подготовки и обеспечивать более слаженное осуществление на местах. Оно также настоятельно призывалось поработать с партнерами над общими директивами и процедурами, и была выражена озабоченность в связи с тем, что УВКБ не отслеживает денежную помощь, распределяемую через партнеров. В более общем плане многочисленные делегации высветили проблему управления партнерствами, выражая озабоченность в связи с тем, что это являет собой системную проблему, которая была выявлена и Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН). УВКБ твердо призывалось в приоритетном порядке реализовать соответствующие рекомендации.

9. Управление побуждалось и впредь обследовать пути к более эффективной работе с точки зрения затрат за счет подхода по принципу «оптимальности затрат», с тем чтобы обеспечить оптимальное использование ресурсов и финансирования. Сюда относится и управление снабженческой цепочкой. Делегации приветствовали намерение УВКБ провести обзор своей работы в сфере управления снабженческой цепочкой и еще больше обследовать дальнейшее сотрудничество с партнерами, что совместимо с обязательствами по «базовой договоренности» и реформами Генерального секретаря. Что касается контрактов с индивидуальными консультантами, то вызывает озабоченность несоблюдение собственной политики УВКБ, равно как и привлечение консультантов для выполнения обычных функций. Хотя была выражена поддержка вовлеченности Управления в ЦУР, одна делегация поставила под вопрос рекомендации Комиссии, отметив, что УВКБ является гуманитарным учреждением.

10. В ответ на вопрос о пересмотре системы УВКБ по управлению на основе конкретных результатов (УОКР) и о сроках реализации заместитель Верховного комиссара отметила, что проект пока приостановлен. Это обусловлено в значительной мере развертыванием Комплекса мер в отношении беженцев (КМБ) и другими факторами, связанными с управлением процессом преобразований и более широким реформами в Организации Объединенных Наций, ибо все это требует перекалибровки с целью обеспечить полную слаженность системы УОКР. После доработки это, как ожидается, приведет к большей нацеленности на результаты и воздействие в сочетании с укреплением разработок и подотчетности на местах.

11. Контролер подтвердил приверженность УВКБ осуществлению рекомендаций Комиссии, в том числе за предыдущие годы. В ответ на озабоченность по поводу должной осмотрительности в сфере управления реализационными партнерствами он очертил процесс отбора, различные меры контроля, которые были реализованы с годами, и работу УВКБ с несколькими аудиторскими компаниями по укреплению

надзора. Он отметил, что эта сфера сопряжена с повышенным риском, но заверил Комитет, что тут имеется множество сдержек и противовесов, включая надзор со стороны Комиссии ревизоров. Он также очертил принимаемые УВКБ различные меры по сдерживанию мошенничества и коррупции, повторив, что УВКБ очень серьезно воспринимает эту проблему. Контролер описал усилия УВКБ по повышению эффективности, и в том числе за счет Инновационной сети Организации Объединенных Наций и в контексте ДИ, привел примеры того, как УВКБ работает с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной продовольственной программой (ВПП) над согласованием подходов. Заместитель Директора службы внешнего аудита Германии признал выдвинутые озабоченности относительно ЦУР, но подтвердил важность этих магистральных усилий системы Организации Объединенных Наций и необходимость того, чтобы УВКБ сформулировало позицию относительно своей вовлеченности.

ii) Внутренняя ревизия

12. Начальник Службы ревизии УВКБ в рамках УСВН представил доклад о внутренней ревизии за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (A/AC.96/1181), отмечая, что они сделали это за счет достаточных требуемых ресурсов и без вмешательства, которое ущемляло бы их независимость. Он также выделил тесное и регулярное сотрудничество с высшей администрацией УВКБ и Управлением Генерального инспектора (УГИ). В отчетный период УСВН провело 28 ревизий и выпустило 133 рекомендации, 11 из которых были сочтены критически важными. Имеется также ряд рекомендаций, которые остаются невостребованными с предыдущих лет, и УСВН провело обзор по двум повторяющимся вопросам, поднимавшимся в прошлых докладах: 1) кредиторская задолженность и 2) распределение непродовольственных товаров (НПТ). Вдобавок УСВН провело две консультативные миссии по общеорганизационному управлению рисками (ОУР) и ряд тематических ревизий, в том числе в отношении прав на образовательные субсидии, программ по устройству убежищ, регистрации и индивидуального попечения, а также жилищного обеспечения персонала на местах.

13. Делегации оценили позитивный эффект интеграции Службы ревизии УВКБ в общую надзорную архитектуру Организации и новой смычки с УГИ. Хотя делегации приветствовали достигнутый прогресс в осуществлении многих из рекомендаций, вынесенных со стороны УСВН, они выразили озабоченность в связи с числом нереализованных рекомендаций, и в частности тех из них, которые были расценены как критически важные, и в связи с несколькими системными проблемами, которые то и дело поднимаются различными контрольными органами. В этом контексте УВКБ побуждалось подумать о предоставлении матриц в целях последующей деятельности в связи с рекомендациями УСВН, как оно сделало это применительно к Комиссии ревизоров, что высветило бы не одни только критически важные рекомендации, содержащиеся в докладе. Или же УВКБ могло бы привести сводную матрицу проблем, поднимаемых ревизионными и надзорными органами, с учетом переплетающихся проблем. Наибольшее внимание привлекли две системные проблемы: менеджмент в случае партнеров-исполнителей и менеджмент в случае поставщиков и закупок. УВКБ настоятельно призывалось в приоритетном порядке преодолевать коренные причины этих проблем и обеспечивать наличие прочных гарантий.

14. Отвечая на вопрос об оценочных сроках завершения, начальник Службы ревизии УВКБ отметил, что установленные первоначальные сроки не претерпели изменений. Вместе с тем УВКБ побуждалось предоставлять новые целевые сроки, когда не соблюдены сроки первоначальные. Он также указал, что УСВН годами стремится выносить менее прескриптивные и более гибкие рекомендации для администрации в плане их реализации.

15. Заместитель Верховного комиссара детализировала различные уровни последующих действий, которые имеют место, в том числе на самых высоких эшелонах Организации, с целью осуществления различных рекомендаций, но и признала наличие кое-каких осложнений и соответствующих вызовов. Она отметила,

что Генеральный инспектор предложил УВКБ произвести «глубокое погружение», чтобы изучить некоторые из периодических проблем. Гораздо быстрее отслеживать осуществление рекомендаций помогут администрации и другие предпринимаемые инициативы, такие как риск-менеджмент 2.0. Заместитель Верховного комиссара информировала Комитет о ряде принимаемых мер с целью реализации рекомендаций по итогам некоторых тематических ревизий. Что касается, например, жилищного обеспечения персонала, то УВКБ в порядке отклика на рекомендации готовится выпустить новую административную инструкцию. Это было бы облегчено и регионализацией различных функций в сфере людских ресурсов. Что же касается состояния регистрационного программного обеспечения УВКБ, а именно proGres, версия 4, то она отметила, что оно реализовано в виде PRIMES – нового комплекса интероперабельных инструментов регистрации, идентификации и индивидуального попечения (экосистема менеджмента регистрации и идентификации населения). Но хотя в 2018 году возросло число новых стран, где оно внедряется, нехватка финансирования ограничивает способность УВКБ реализовывать его в полной мере. Контролер информировал Комитет, что уже наблюдается прогресс в связи с несколькими рекомендациями, которые выделялись делегациями, а некоторые из них уже закрыты. Это включает и рекомендацию по местной дебиторской задолженности, в связи с которой УВКБ выпустило пересмотренную методическую записку для полевых операций.

iii) Доклад Независимого комитета по ревизии и надзору

16. Убывающий Председатель Независимого комитета по ревизии и надзору (НКРН) представил нового Председателя и информировал делегации, что в июне 2018 года к своим обязанностям приступили три новых члена взамен членов, у которых сроки полномочий истекли месяцем ранее. Он представил шестой ежегодный доклад Комитета за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (EC/69/SC/CRP.17), излагающий обзор и рекомендации со стороны НКРН в отношении следующего: надзор и предотвращение мошенничества; система внутреннего контроля в УВКБ; ОУР; управление преобразованиями; финансовый менеджмент; эффективность и подотчетность; организационные структуры; и информационно-технологические процессы.

17. Делегации согласились с мнением о том, что УВКБ добилось прогресса в укреплении своих процессов надзора и управления рисками, а также своих потенциалов по оценке и расследованию. Вместе с тем они выразили озабоченность в связи с выявленными изъянами в том, что касается подотчетности, и поддержали рекомендацию об укреплении в УВКБ системы внутреннего контроля. УВКБ побуждалось расширять свою донорскую базу с целью сокращения рисков, связанных с опорой лишь на несколько доноров. Делегации также приветствовали стратегию и план действий УВКБ по ликвидации эксплуатации и надругательств сексуального свойства. Что касается предотвращения мошенничества, то Управление настоятельно призывалось принять более рациональный подход, и УВКБ спрашивали о причинах слабого участия персонала в электронном учебном курсе по предупреждению мошенничества.

18. Что касается рекомендации на тот счет, чтобы УВКБ назначило старшего советника по предупреждению мошенничества, то Председатель объяснил, что НКРН считает необходимым укреплять координацию разных действий на уровне высшей администрации УВКБ по предупреждению мошенничества. Отвечая на вопрос о необходимости адекватного объема ресурсов для Управления Генерального инспектора и о разумном числе оценок, Председатель ответил, что определить это надлежит УВКБ, принимая в расчет его цели и наличный бюджет. Он также отметил, что Управление Генерального инспектора получило дополнительный персонал и возросший бюджет на 2019 год. Заместитель Верховного комиссара пояснила, что для укрепления работы в этих областях, и в том числе для проведения более проактивных расследований, понадобятся дополнительные ресурсы. Она также отметила, что сейчас курс электронного обучения по предупреждению мошенничества обязателен для всего персонала.

В. Управление рисками в УВКБ

19. Главный сотрудник УВКБ по управлению рисками представила справку по управлению рисками (EC/69/SC/CRP.18), сообщив Комитету обновленные сведения о предпринимаемых УВКБ действиях по укреплению своей практики управления рисками. Инициатива риск-менеджмент 2.0, выдвинутая почти год назад, призвана упрочить культуру управления рисками в рамках операций и во всех сферах управления. Она представила план работы на предстоящие три года, подтвердила приверженность старшей администрации УВКБ достижению прочной культуры управления рисками по всей Организации и высветила уже имеющиеся прочные основы на этот счет.

20. Делегации высказались в поддержку усилий УВКБ в этой области и инициативы риск-менеджмент 2.0 в особенности. Хотя был оценен созданный дополнительный потенциал в определенных резонансных операциях, несколько делегаций подчеркнули необходимость интеграции обзоров рисков в процессы планирования и в повседневный менеджмент. Была высвечена важность подготовки персонала с целью укоренить в Организации управление рисками. Одна делегация подчеркнула важность наличия протоколов и наставлений на тот счет, как в соответствующих случаях делиться с партнерами и донорами критической информацией относительно рисков.

21. Главный менеджер по управлению рисками поблагодарила делегации за их поддержку. Она согласилась с необходимостью укоренять в Организации управление рисками и отметила необходимость изменения культуры в этом отношении. Она очертила некоторые из текущих учебно-подготовительных инициатив, которые предпринимаются с конечной целью укрепить потенциал персонала в рамках всех операций, дабы улучшить управление рисками. Она также подтвердила, что обзор рисков будет включен в инструкции по планированию на 2019 год. Заместитель Верховного комиссара отметила, что управление рисками затрагивает всю деятельность Организации. В ответ на вопрос о регистрации, она объявила, что в рамках последующих мер в связи с рекомендацией УСВН был нанят консультант, чтобы вообще отслеживать процесс регистрации. Что касается вопроса по поводу роста числа утверждений, то, как она ответила, обусловлено это тем, что теперь механизмы обжалований вовлекают не только УВКБ, но и партнеров.

С. Людские ресурсы

i) Людские ресурсы, включая благополучие персонала

22. Директор Отдела управления людскими ресурсами (ОУЛР) представила справку о людских ресурсах, и в том числе о благополучии персонала (EC/68/SC/CRP.26), дав общий обзор рабочей силы УВКБ и новейших веяний в этой сфере. Она информировала Комитет о новой административной инструкции по местам службы, сопряженным с повышенным риском, о внешнем обзоре людских ресурсов, завершенном в марте 2018 года, и о трехгодичной дорожной карте, которая была принята в порядке отклика. Комитету была также представлена обновленная информация о новой политике в отношении набора и назначения и о предпринятых многочисленных инициативах по достижению гендерного паритета, а также о диверсифицированном и сбалансированном в гендерном отношении резерве руководителей в русле программы реформ Генерального секретаря. Были представлены и другие усилия в сфере управления служебной деятельностью и жилищного обеспечения персонала.

23. Комитет одобрил УВКБ в связи с усилиями по достижению гендерного паритета и приветствовал рост численности женского международного персонала, назначенного с реализации новой политики отношении набора и назначения. Хотя был отмечен рост диверсификации рабочей силы в УВКБ, несколько делегаций выразили озабоченность в связи с тем, что некоторые регионы все еще недопредставлены, и настоятельно призывали Организацию наращивать усилия с целью обеспечить

географическую диверсификацию. Делегации приветствовали стратегию и предпринимаемые конкретные действия по преодолению проблемы эксплуатации, притеснений и надругательств сексуального характера, и в особенности внимание к этой проблеме на высоком уровне и избранную Управлением политику нулевой терпимости. Комитет запросил дальнейшие разъяснения в отношении роли планируемых региональных бригад по людским ресурсам и поинтересовался, будет ли это сопряжено с какими-то финансовыми последствиями. В свете КМОБ и ожидаемого глобального договора по беженцам УВКБ спрашивали, предвидит ли оно необходимость какой-то новой подготовки и комплексов компетенций. Комитет запросил больше информации о рассматриваемых факторах для структуры УВКБ по лидерским компетенциям в русле усилий Генерального секретаря в сфере реформы. Управление также настоятельно призывалось обеспечивать персоналу, работающему на местах, доступ к адекватному жилью, а также к медицинскому и психосоциальному попечению, в том числе по его возвращении.

24. Директор заверила Комитет, что УВКБ будет и впредь предоставлять регулярные обновленные справки об осуществлении рекомендаций по итогам обзора людских ресурсов. С точки зрения бюджетных последствий это уже включено в ежегодный обзор программ, и осуществление начнется в январе 2019 года. Она предоставила больше сведений о планируемой регионализации функций в сфере людских ресурсов, отмечая, что это надо будет увязать с более широкими усилиями по институциональной децентрализации. Она также подчеркнула, что это и позитивно скажется на усилиях по достижению географического баланса на рабочем месте, и в том числе за счет просветительской работы по поводу карьерного роста и выявления талантов, а также на обеспечении «должной осмотрительности». В этом контексте Директор описала ряд инициатив с целью улучшить жилищное обеспечение персонала. Что касается гендерного равенства среди национального персонала, то она объяснила, что большое число мужчин среди водителей и работников служб снабжения и безопасности неблагоприятно сказывается на усилиях Управления в этой области. Она также описала работу УВКБ по укреплению менеджмента служебной деятельности, карьерного роста и лидерства, а также новую инициативу с целью улучшить планирование людских ресурсов в порядке отклика на такие события, как КМОБ и глобальный договор по беженцам.

ii) Охрана и безопасность персонала

25. Директор Отдела по чрезвычайным ситуациям, безопасности и снабжению (ОЧСБС) представил справку относительно охраны и безопасности персонала (EC/69/SC/CRP.20), резюмируя проблематичную обстановку в плане безопасности, в которой функционирует Организация. Он также предоставил обновленную информацию о достигнутом прогрессе в осуществлении стратегии УВКБ на предмет безопасности, подчеркивая необходимость тесного сотрудничества с правительствами и местными общинами, на которые полагается УВКБ с целью обеспечить безопасность своего персонала.

26. Делегации одобрили приверженность персонала УВКБ на местах и выразили озабоченность в связи с большим числом инцидентов в сфере безопасности. Они поддержали меры по смягчению рисков, и в особенности проактивный подход Организации за счет плана действий на предмет безопасности. УВКБ также поздравляли с его усилиями с целью обеспечить соблюдение Минимальных оперативных стандартов Организации Объединенных Наций по безопасности (МОСБ). Комитет выразил признательность за особое внимание со стороны УВКБ преодолению гендерных угроз и за подготовку персонала в этой области.

27. Директор выразил признательность за поддержку Комитета и за выдвинутые многочисленные рекомендации. В ответ на вопросы о тенденциях во встречающихся рисках он отметил, что, хотя УВКБ и производит оценку веяний в сфере безопасности на повседневной основе, прогнозы делать трудно. Вместе с тем залогом способности одолевать риски является поддержка со стороны государств и местных общин. Директор также отметил, что УВКБ планирует нанять специалиста по гендерным угрозам, чтобы лучше интегрировать эту проблематику в тренинги по осведомлению

женщин относительно безопасности. Он также подчеркнул решимость упрочивать гендерную и географическую диверсификацию при найме персонала службы безопасности. Руководитель службы безопасности на местах дал разъяснения относительно бытующих разного рода инцидентов в сфере безопасности и отметил, что снижение числа несчастных случаев и летальных исходов от инцидентов в сфере безопасности свидетельствует об отдаче произведенных инвестиций на смягчение рисков. Он также информировал Комитет, что УВКБ регулярно делится с партнерами ресурсами в сфере безопасности, включая информацию и подготовку.

IV. Бюджеты по программам и финансирование

A. Обновленная информация о бюджетах и финансировании

28. Контролер и Директор Отдела финансового и административного управления и Директор Отдела внешних сношений (ОВС) совместно представили обновленную информацию о бюджетах и финансировании на 2018 год (EC/69/SC/CRP.21). Контролер отметил, что первоначальная сумма в размере 7,5 млрд долл. США, одобренная Исполнительным комитетом в октябре 2017 года, была пересмотрена и составила на середину сентября более 8,2 млрд долл. США. Корректировка в сторону повышения была обусловлена установлением дополнительных бюджетов в размере 712 млн долл. США на покрытие непредвиденных потребностей в восьми чрезвычайных ситуациях. С выпуска обновленной информации о бюджетах и финансировании отмечался рост добровольных взносов в размере 503 млн долл. США. А между тем к концу года все же прогнозируется дефицит финансирования в размере 45%. Директор Отдела внешних сношений далее описала ситуацию с финансированием, отметив, что из-за хронологии поступления взносов в 2018 году наблюдается более высокий уровень неопределенности. С учетом прогнозируемых наличных фондов на 2018 год, которые, по оценкам, достигнут около 4 млрд долл. США, будет покрыто приблизительно 55% потребностей подмандатных лиц. Директор поблагодарил доноров за их щедрость и подчеркнул, что залогом отклика на чрезвычайные обстоятельства и на хронически недофинансируемые ситуации является гибкое финансирование. Пользуясь возможностью, он также предоставил обновленную информацию о вовлеченности УВКБ в Международную инициативу по транспарентности помощи (МИТП).

29. Комитет выразил озабоченность в связи с сохраняющимся разрывом между бюджетом и получаемым финансированием и задался вопросом о принимаемых мерах по его преодолению. В частности, многочисленные делегации вычленили хроническое недофинансирование программ в Африке, несмотря на то, что она имеет наибольшую долю подмандатных лиц и является первопроходцем применения КМОБ. УВКБ призывалось крепить усилия по мобилизации ресурсов на реализацию КМОБ, ибо это помогло бы обеспечить достижение результатов и побудить другие страны к его применению. Было выражено разочарование в связи с отсутствием сокращения подушевых издержек за счет повышения эффективности, и в частности в том, что касается реализации денежной помощи и инициативы «базовой договоренности». Доноры побуждались наращивать свою долю нецелевых взносов с целью обеспечить больше гибкости в удовлетворении самых экстренных потребностей в русле обязательств по «базовой договоренности». УВКБ также настоятельно призывалось и впредь расширять свою донорскую базу, включая взаимодействие с новыми и появляющимися донорами, ибо гуманитарный донорский ландшафт не столь диверсифицирован, как это могло бы быть. Что касается сотрудничества в целях развития, то государства подчеркнули, что такие формы помощи должны дополнять гуманитарную помощь и фокусироваться на реализации национальных приоритетов. Делегации выразили поддержку прогресса УВКБ в присоединении к МИТП.

30. Одна делегация выразила озабоченность в связи с затяжной ситуацией сахарских беженцев, проживающих в пяти лагерях в Тиндуфе, Алжир, осветив страдания населения в отсутствие долгосрочного решения. Она одобрила прилагаемые усилия по оценке потребностей беженцев и мобилизации необходимых ресурсов и с

признательностью приняла к сведению выводы бригады экспертной миссии УВКБ на предмет обновления информации относительно факторов уязвимости и потребностей сахарских беженцев. Она также подчеркнула важность права на добровольное возвращение согласно мирному плану Организации Объединенных Наций и отметила, что регистрация сахарских беженцев прямо связана с осуществлением мирного плана Организации Объединенных Наций. Другая делегация выразила озабоченность по поводу отказа в регистрации беженского контингента в тиндуфских лагерях; вновь заявила, что многочисленными заключениями Исполнительного комитета был подтвержден центральный и существенный характер регистрации и переписи этого контингента совместимым образом с защитным мандатом УВКБ; и подчеркнула важную смычку между регистрацией и оценкой реальных потребностей. Она отметила, что докладами международных организаций были подтверждены многочисленные случаи утечки помощи. Делегация адресовала УВКБ новый призыв: произвести регистрацию в соответствии со своим мандатом на предмет защиты, помощи и долгосрочных решений и сообразно с надлежащими резолюциями Совета Безопасности, подчеркнув, что регистрация упрочивает целостность интервенций УВКБ за счет уменьшения возможности для мошенничества и хищений гуманитарной помощи.

31. Контролер разъяснил некоторые из финансовых соображений, лежащих в основе сокращений по четвертому компоненту (проекты по внутренне перемещенным лицам), что соотносилось с Демократической Республикой Конго и Сомали и было сопряжено с рядом факторов, включая логистику и ограничения в плане безопасности. Он также поговорил об усилиях УВКБ с целью обеспечить более прочную внутреннюю структуру финансового контроля, что требует укрепления подотчетности по Организации в целом. Что касается подушевых издержек, то он разъяснил соответствующие вызовы, но указал, что УВКБ подумывает об их сокращении. Директор Отдела внешних сношений объяснила, что, хотя бюджет возрастает, важно иметь в виду, что рост перемещений происходит гораздо более высокими темпами. Она подчеркнула усилия по диверсификации донорской базы и согласилась, что финансирование развития не должно использоваться для удовлетворения гуманитарных потребностей. Отвечая на вопрос о многолетнем финансировании, Директор отметила, что сумма таких взносов по-прежнему невелика и имеет жесткую целевую увязку, что затрудняет оценку выгод.

32. Комитет принял решение о бюджетах и финансировании на 2018 год, как содержится в приложении к настоящему документу.

В. Бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (пересмотренный)

33. Контролер представил пересмотренный бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (A/AC.96/1180) и вычленил ключевые рекомендации в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам¹. Он произвел общий обзор бюджетных выкладок, в том числе по регионам и по компонентам, отметив, что в пересмотренном бюджете на 2019 год учтены дополнительные потребности в 2018 году. Тенденции, касающиеся бюджета, наличных фондов и расходов с 2010 по 2017 год, подтвердили реализационный потенциал УВКБ. Он также подчеркнул, что УВКБ оказалось в состоянии больше чем наполовину сократить свои расходы на штаб-квартиру по сравнению с его общими расходами на протяжении последних десяти лет.

34. Делегации выразили признательность за неофициальные консультативные совещания по бюджету в июле и августе, которые дали возможность детально обсудить документ. Тем не менее УВКБ настоятельно призывалось обеспечить большую ясность в отношении приоритизационной методологии УВКБ и транспарентности насчет того, как принимаются решения. УВКБ также настоятельно

¹ Доклад ККАБВ был предоставлен Комитету в предварительном варианте и будет выпущен в свое время как A/AC.96/1180/Add.1.

призывалось проанализировать способ построения своего бюджета с целью найти лучший баланс с точки зрения оценки общих потребностей и вместе с тем с учетом ожидаемых донорских взносов и расходов по контролю. Управление побуждалось и впредь приоритизировать потребности в зависимости от уязвимости и обеспечивать учет пяти стержневых направлений (в том числе на предмет более решительной вовлеченности в ситуации внутренних перемещений). В то же время УВКБ предостерегали от реагирования на потребности более широкого контингента людей, ибо это могло бы подрывать программы, укладываемые в рамки его стержневого мандата. Государства также подчеркивали важность делимитации на тот счет, как отражены в бюджете новые подходы, включая «базовую договоренность» и КМОБ.

35. Отвечая на вопрос об обзоре политики затрат на поддержку программ в размере 7%, Контролер очертил критерии, на которых базируется эта политика, и добавил, что УВКБ будет и впредь проводить свой обзор и будет готово поделиться его выводами уже в 2019 году. Что касается потенциальных расходов в связи с утверждениями об эксплуатации и надругательствах сексуального характера, то он объяснил, что УВКБ подготовило «пакет инвестиций на добропорядочность», который намечает внутренние меры в расчете на такие случаи.

36. Заместитель Верховного комиссара приняла к сведению комментарии по поводу бюджетного процесса и указала, что УВКБ будет и впредь осведомлять Комитет о смышках с другими инициативами, а также с процессом преобразований в УВКБ. Она также объяснила, что важным компонентом построения бюджета является планирование страновых операций и роль страновых операций будет укрепляться за счет перехода УВКБ к подходу в русле регионализации. В ответ на вопросы о стратегических направлениях УВКБ и о том, как они отражены в бюджете, она осветила приверженность УВКБ подключению к отклику на внутренние перемещения и внутреннему процессу преобразований с целью обеспечить наличие у персонала УВКБ компетенций для эффективной работы в условиях межучрежденческой координации. Она также вычленила усилия с целью приоритизации ситуаций по мере возникновения потребностей и подчеркнула важность нецелевого финансирования в этом отношении.

С. Мобилизация средств в частном секторе

37. Руководитель Службы партнерских связей с частным сектором представил документ о мобилизации средств в частном секторе и о партнерствах (EC/69/SC/CRP.22) и дал обзор роста доходов до сих пор. Он отметил, что УВКБ добилося сильного роста доходов за последние десять лет, и очертил, как Организация планирует реализовать свою грандиозную задачу – набрать к 2025 году в частном секторе 1 млрд долл. США.

38. Делегации поздравили УВКБ с ростом взносов частного сектора и приветствовали усилия с целью снизить издержки на мобилизацию средств частного сектора до 25%, а то и ниже. Они отметили, что КМОБ и глобальный договор по беженцам дают УВКБ возможность подключать частный сектор. Было высказано и соображение на тот счет, чтобы УВКБ обследовало и возможность сотрудничества с местными компаниями развивающихся стран, особенно в отношении инвестиций, технологии и инноваций и создания рабочих мест. Комитет поинтересовался, какого рода политика уже имеется в наличии, чтобы обеспечивать надлежащую осмотрительность и избегать потенциальных коллизий интересов с частными донорами, дабы минимизировать репутационные и финансовые риски.

39. Руководитель Службы партнерских связей с частным сектором поблагодарил Комитет за его поддержку и объяснил, что за счет эффекта масштаба в связи с ростом рынка и за счет минимизации расходов на штаб-квартиру УВКБ планирует довести издержки до уровня ниже 25%. УВКБ будет и впредь докладывать Комитету по этому вопросу. Он информировал Комитет, что основные сферы стратегических инвестиций связаны с цифровыми и мобильными коммуникациями и аналитикой и профилированием доноров. Дальнейших инвестиций требует и личный сбор средств,

что во многих странах по-прежнему является наиболее затратоэффективным способом привлечения регулярных доноров и нецелевых взносов. Что касается КМОБ и глобального договора по беженцам, то он согласен, что это расширяет поле деятельности УВКБ в отношении взаимодействия с частным сектором. В порядке реакции тут уже учреждена и будет тесно работать с Отделом по вопросам устойчивости и решений Группа по оперативным партнерствам.

40. Руководитель Службы партнерских связей с частным сектором также вел речь о ряде текущих инициатив, включая возможные совместные кампании по недофинансируемым ситуациям и кампанию по денежной помощи. С точки зрения управления рисками он объяснил, что УВКБ располагает политикой должной осмотрительности и имеет комитет во главе с заместителем Верховного комиссара, отвечающий за рассмотрение всех партнерств, сопряженных со взносами на сумму свыше 100 000 долл. США. Он также отметил, что УВКБ поддерживает разработку общей политики должной осмотрительности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Директор Отдела внешних сношений также заметила, что УВКБ претерпевает сдвиг от подхода по принципу корпоративной социальной ответственности к подходу, отражающему готовность к стратегическому партнерству по инновационным проектам. Она также отметила, что роль комитета по должной осмотрительности будет распространена и на рассмотрение стратегической ценности партнерств.

V. Координация

A. Устная обновленная информация о Комплексе мер в отношении беженцев

41. Директор Отдела по вопросам устойчивости и решений представил устное сообщение о КМОБ, информируя Комитет о недавних веяниях и достигнутом прогрессе в его применении в 15 странах Африки, Северной и Южной Америки и Азии, а также в контексте двух региональных ситуаций. Он вычленил неизменную важность партнерств, особенно с субъектами сферы развития, а также выявления синергий с другими усилиями, включая процессы внутренних перемен, ЦУР и текущие реформы Организации Объединенных Наций в более общем плане.

42. Делегации приветствовали достигаемый прогресс, а некоторые и призывали применять КМОБ ко всем крупным беженским ситуациям. Хотя до сих пор КМОБ фокусируется в основном на принимающих странах, была высвечена необходимость применять его в поиске решений и к странам происхождения. В этом контексте было приветствовано недавнее объявление Афганистана о реализации КМОБ применительно к возвращенцам. Уроки, извлеченные из этой ситуации, стали бы ценным подспорьем и для других стран, где производятся возвращения. Многочисленные делегации ссылались на кардинальную роль УВКБ в качестве катализатора и мобилизатора различных субъектов в порядке поддержки целей КМОБ. В этом контексте Управление настоятельно призывалось стать «идейным лидером», в частности, в обеспечении центральной роли защиты в рамках всяких мер реагирования. Хотя изъяснялась поддержка подхода по принципу «всего общества», Комитет отметил, что еще предстоит значительная работа по просвещению широкого круга субъектов насчет того, что означает эта концепция и как они могли бы вносить тут свою лепту.

43. Несмотря на высвеченный прогресс, некоторые делегации выделили ряд областей на предмет улучшений. Одна указала на необходимость укрепления правительственной ответственности по всем отраслевым профильным министерствам; приверженности принимающих стран на самых высоких эшелонах; долгосрочных мер реагирования, сфокусированных наряду с гуманитарной поддержкой на инициативах в сфере развития; и права субъектов на объединение на раннем этапе. Другая указала, что в большинстве стран, практикующих КМОБ, все еще недостает многостороннего

взаимодействия заинтересованных субъектов и надлежащих координационных механизмов, а международная поддержка все медлит и медлит.

44. Извлеченные уроки должны не только подразумевать доводки и корректировки курса в соответствующей стране, но и вести к улучшению взаимопониманий по всей сети КМОБ в целом с точки зрения того, как лучше и быстрее делать свои дела. Хотя в этом отношении было приветствовано неуклонное совершенствование портала КМОБ и недавнее добавление инструментального комплекта КМОБ, было выражено и сожаление по поводу того, что уже не действует справочно-информационная группа по КМОБ. Была также выделена важность сбора и анализа данных. УВКБ было предложено обеспечить, чтобы страны-доноры регулярно информировались и мобилизовывались на страновом уровне, ибо они готовы играть те или иные роли в ракурсе поддержки.

45. В перспективе осуществления намечаемого глобального договора по беженцам некоторые делегации ссылались на необходимость произвести переход от развертывания КМОБ к новой глобальной рабочей парадигме. УВКБ побуждалось определить критерии для активации и деактивации поконтекстных «опорных платформ», причем до первого глобального форума по беженцам в 2019 году следует иметь в наличии «дорожную карту» на предмет осуществления. Такие платформы помогали бы инициировать реагирование по типу КМОБ в соответствующей стране или регионе. Прозвучал и призыв к поступательному учреждению прочной структуры мониторинга и подотчетности.

46. Директор Отдела по вопросам устойчивости и решений одобрил лепты стран, практикующих КМОБ, и отметил важность поддержания набранной динамики. Что касается пути вперед, то он указал, что КМОБ будет абсорбирован глобальным договором по беженцам и даст крупную возможность для распространения этого подхода на глобальном уровне. В то же время надо будет поддерживать и идейную приверженность стран, применяющих КМОБ. Отвечая на вопрос о роли нового Отдела, он указал, что ответственность за этот процесс уже пора бы принять Организации в целом и обеспечить, чтобы работа УВКБ в более общем плане состыковывалась с целями КМОБ. Он заверил Комитет, что УВКБ будет и впредь играть каталитическую роль в мобилизации требуемой поддержки. Директор поблагодарил Комитет за его поддержку и пообещал заинтересованным делегациям предпринять последующую деятельность в связи с множеством выдвинутых предложений.

В. Устная обновленная информация о базовой договоренности

47. Директор Отдела внешних сношений представила устную обновленную справку по «базовой договоренности», вычленив ряд ключевых событий по 10 направлениям работы. Она отметила неизменную ценность «базовой договоренности» как уникальной платформы, за счет которой правительства-доноры, учреждения Организации Объединенных Наций и другие партнеры могут объединяться ради такой конечной цели, как повышение эффективности и действенности гуманитарной помощи.

48. Делегации приветствовали обновленную справку и неизменную приверженность УВКБ «базовой договоренности». Тем не менее некоторые делегации выразили озабоченность в связи с разноплановым прогрессом среди участников. Что касается УВКБ, то Комитет одобрил Организацию в связи с достигнутым прогрессом, и в том числе в отношении МИТП. В качестве позитивных поступательных шагов было расценено и участие УВКБ в пилотном проекте по общей структуре отчетности перед донорами, равно как и достигнутый прогресс в разработке многолетних стратегий в сочетании с множеством партнеров, наращивании местных партнерских потенциалов и повышении эффективности менеджмента партнерств наряду с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. УВКБ настоятельно призывалось и впредь вести работу в русле достижения более широкого участия женщин и девочек на лидерских позициях и в управленческих

структурах, а также в процессах принятия решений. Управление также побуждалось обеспечивать более качественную отчетность, в частности, путем демонстрации измеримого прогресса в ракурсе совместных оценок потребностей, которые подкрепляли бы приоритизированные планы реагирования и заявки и сокращали дублирование и управленческие издержки.

49. Директор признала запрос на укрепление отчетности об усилиях УВКБ с целью реализации обязательств по «базовой договоренности». Она очертила разные категории имевших место совместных оценок потребностей в зависимости от контекста. Отвечая на вопросы об использовании наличности, она отметила, что больше чем на 64% оно имело многоцелевое назначение, и на ДИ приходилось чуть больше 15% общей помощи УВКБ в 2017 году. Она также вела речь о вызовах, связанных с целевым назначением, что затрагивает стратегию УВКБ по мобилизации средств и его заявочный процесс.

VI. Прочие вопросы

50. Старший координатор по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, предоставила обновленную информацию о недавних инициативах Управления в этой области. Делегации приветствовали мобилизованность УВКБ и уже достигнутый прогресс, включая его усилия по обеспечению общесистемного подхода. Отвечая на вопрос о протоколе для партнеров-исполнителей, она описала вовлеченность УВКБ в его составление и в работу по упрочению подготовки, в том числе на полевом уровне. Она отметила, что рост числа утверждений об эксплуатации и надругательствах сексуального свойства свидетельствует о большем доверии к способности УВКБ в плане реагирования и отражает возросший уровень взаимодействия с партнерами. На глобальном уровне к числу крупных областей работы УВКБ относятся совместные расследования, вовлеченность в межучрежденческие рабочие группы и разработка механизма фильтрации и сопровождения в рамках системы Организации Объединенных Наций.

51. В русле прежней практики Председатель указала, что проект доклада о семьдесят третьем совещании Постоянного комитета будет распространен в электронном виде к 25 сентября 2018 года. Любые замечания или исправления от государств-членов в связи с их выступлениями следует представить к 27 сентября 2018. Затем они будут соответственно инкорпорированы, а потом доклад будет распространен еще раз и будет считаться принятым.

Приложение

Решение о бюджетах и финансировании на 2018 год

Постоянный комитет,

ссылаясь на решения Исполнительного комитета по административным, финансовым и программным вопросам на его шестьдесят восьмой сессии (A/АС.96/1176, пункт 14.3), а также на его дискуссии по пункту о бюджетах по программам и финансировании на семьдесят втором совещании Постоянного комитета в июне 2018 года,

вновь подтверждая важность разделения ответственности в знак солидарности со странами, принимающими беженцев,

напоминает, что Исполнительный комитет на своей шестьдесят восьмой сессии утвердил программы и бюджеты по региональным программам, по глобальным программам и по штаб-квартире в рамках бюджета УВКБ по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов в размере 7 508,4 млн долл. США на 2018 год,

отмечает, что дополнительные бюджеты на 2018 год в размере 712,0 млн долл. США на 31 июля 2018 года после сокращения на 54,9 млн долл. США по ситуации в Южном Судане предназначены для программ в интересах глобальной программы УВКБ по беженцам и проектов по реинтеграции и по внутренне перемещенным лицам,

принимает к сведению годовой бюджет УВКБ на 2018 год на нынешнем уровне в общей сложности в размере 8 220,5 млн долл. США на 31 июля 2018 года,

признает, что чрезвычайные ситуации и непредвиденные виды деятельности, разворачивающиеся в 2018 году, могут обернуться потребностью в пополненных или расширенных дополнительных бюджетах и для покрытия таких нужд потребуются дополнительные ресурсы сверх и помимо ресурсов по существующим бюджетам,

настоятельно призывает государства-члены и впредь щедро, в духе солидарности и своевременно реагировать на призыв Верховного комиссара в отношении ресурсов, с тем чтобы в полном объеме исполнить годовой бюджет на 2018 год.
