



高级专员方案执行委员会  
第六十九届会议  
2018年10月1日至5日，日内瓦  
议程项目4  
审议常设委员会的工作报告

常设委员会第七十三次会议报告(2018年9月19日至20日)



## 目录

章次	段次	页次
一. 导言 .....	1	3
二. 通过议程.....	2	3
三. 管理、财务控制、行政监督和人力资源.....	3-27	3
A. 财务和监督.....	4-18	3
(一) 审计委员会的报告.....	4-11	3
(二) 内部审计.....	12-15	4
(三) 独立审计和监督委员会的报告.....	16-18	5
B. 难民署的风险管理.....	19-21	6
C. 人力资源.....	22-27	6
(一) 人力资源, 包括工作人员福利.....	22-24	6
(二) 工作人员的安全和安保.....	25-27	7
四. 方案预算和筹资.....	28-40	7
A. 预算和筹资的最新情况.....	28-32	7
B. 2018-2019 两年期(订正)方案预算.....	33-36	8
C. 私营部门筹资.....	37-40	9
五. 协调 .....	41-49	10
A. 口头介绍难民问题全面响应框架的最新情况.....	41-46	10
B. 口头介绍“大交易”的最新情况.....	47-49	11
六. 任何其他事项.....	50-51	11
附件		
关于 2018 年预算和筹资的决定.....		12

## 一. 导言

1. 执行委员会主席苏拉娅·达利勒大使阁下(阿富汗)主持了会议。

## 二. 通过议程

2. 会议议程(EC/69/SC/CRP.16)获得通过。

## 三 管理、财务控制、行政监督和人力资源

3. 副高级专员概述了与管理有关的关键问题，包括高风险情况下的“关照义务”、预防和处理不正当性行为、风险管理、监督、预算和筹资。她向委员会介绍了难民署变革进程的最新情况，该进程旨在确保难民署加强效率、透明和问责；与广泛的合作伙伴、特别是发展行为体接触，推动解决方案；并与全系统的改革和倡议保持一致。2019年，难民署侧重加强内部一致性，包括采取措施确保总部提供更多外勤支助。还正在制定区域化和权力下放计划，这将加强实地业务和决策。

### A. 财务和监督

#### (一) 审计委员会的报告

4. 主计长兼财务和行政管理司司长与外聘审计副主任(德国)共同介绍了审计委员会报告(A/AC.96/1179 和 A/73/5/Add.6)所载的 2017 年财务报表。主计长指出，难民署收到了无保留意见审计报告，其中确认难民署的财务状况依然强劲，有充足的资产支付债务。他向委员会简要介绍了审计委员会的主要建议，以及难民署为执行建议、包括往年的建议所采取的措施(A/AC.96/1179/Add.1)。

5. 外聘审计副主任(德国)指出，除了联合国行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)和大会第五委员会审议审计委员会的报告外，难民署外聘审计员首次直接向委员会作介绍，这是提高透明度的一个很好的措施。收到无保留意见审计报告固然很好，但并不意味着没有改进的余地。考虑到这一点，审计委员会提出了 49 项新建议。其中大多数涉及难民署业务的行政和管理，侧重五个领域：1) 欺诈和腐败、2) 现金形式的干预(现金干预)、3) 聘用个人顾问、4) 供应链管理、5) 可持续发展目标方面的工作。对审计委员会而言，最后一项是一个关键问题，已经审查了每个组织在可持续发展目标方面的工作，以强化整个联合国系统的承诺。

6. 代表团关切地注意到，前一年的建议仍有 40% 没有落实，敦促难民署及时处理这些建议和所有新建议。代表团对提供的详细表格表示赞赏，这些表格可用于追踪落实建议的成果和挑战，而且提高了透明度。在财务管理方面，敦促难民署实施审计委员会建议的额外控制。代表团注意到指定用途资金带来的挑战以及可预测性不太理想，这影响了财务管理，呼吁难民署的捐助者应对这一问题。

7. 关于欺诈和腐败，代表团指出，难民署在高风险环境下运作，但是有好的预防和侦查政策和制度。不过，代表团表示支持审计委员会关于难民署国别行动应加强风险评估的建议，包括制定本地化和定制的反欺诈和反腐败战略。还建议难

民署制定明确的控制框架，以加强反欺诈和风险管理方法，这将有助于解决报告中列出的一些问题，包括国家一级的欺诈。

8. 关于现金干预，鼓励难民署改进监督，以便更好地衡量其培训的有效性，并确保在实地的实施更加一致。还敦促难民署与合作伙伴就共同政策和程序开展合作，并对难民署没有追踪通过合作伙伴分发的现金援助表示关切。更广泛地说，许多代表团强调了伙伴关系管理问题，表示关切的是，这是一个系统性问题，联合国内部监督事务厅(监督厅)也提出过这一问题。强烈敦促难民署作为优先事项执行有关建议。

9. 代表团鼓励难民署继续研究如何本着“物有所值”的方针更具成本效益地开展工作，以确保优化利用资源和资金。这包括供应链管理方面的内容。代表团欢迎难民署计划审查供应链管理领域的工作，并进一步寻求与合作伙伴的更多合作，这符合“大交易”承诺和秘书长的改革。关于个人顾问合同，不符合难民署自身的政策以及利用顾问承担常规工作令人担忧。虽然有人表示支持难民署参与可持续发展目标方面的工作，但一个代表团称难民署是一个人道主义机构，质疑审计委员会的建议。

10. 关于难民署成果管理制的修订和执行时间表的问题，副高级专员回答说该项目已搁置。主要是因为推出了难民问题全面响应框架，以及与变革管理和联合国整体改革有关的其他因素，所有这些都需要重新校准，以确保成果管理制度与之完全一致。一旦最终确定，预计将更加注重结果和影响，使实地的设计和问责得到加强。

11. 主计长重申了难民署对执行审计委员会建议、包括往年建议的承诺。关于对执行伙伴关系管理方面应尽职责的关切，他概述了甄选过程、多年来实施的各种控制措施以及难民署与一些审计公司合作加强监督的工作。他指出，这是一个高风险领域，但向委员会保证有许多制衡措施，包括审计委员会的监督。他还介绍了难民署为遏制欺诈和腐败所采取的各项措施，并重申难民署非常重视这个问题。主计长介绍了难民署为提高效率——包括通过联合国创新网络——所做的努力。在现金干预方面，主计长举例说明了难民署正如何与联合国儿童基金会(儿基会)和世界粮食计划署(粮食署)一同协调它们的方法。外聘审计副主任(德国)注意到就可持续发展目标提出的关切，但重申联合国系统这一总体努力的重要性以及难民署制定参与立场的必要性。

## (二) 内部审计

12. 监督厅的难民署审计处处长介绍了 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间的内部审计报告(A/AC.96/1181)，指出审计工作得到了充分的资源，没有受到任何有损其独立性的干涉。他还强调了与难民署高级管理层及监察主任办公室密切和经常的合作。在报告所述期间，监督厅开展了 28 次审计并发布了 133 项建议，其中 11 项被认为至关重要。还有一些往年提出的建议至今没有执行，监督厅对以往报告中经常提出的两个问题进行了审查：1) 应付账款、2) 非粮食品的分发。此外，监督厅还开展了两次与企业风险管理有关的咨询业务，并进行了一些专题审计，包括涉及教育补助金、收容所方案、登记和案件管理以及实地工作人员的住所。

13. 代表团赞赏将难民署审计处纳入难民署总体监督架构以及与监察主任办公室的新衔接所产生的积极影响。代表团欢迎在执行监督厅的许多建议方面取得的进展，但是对未执行的建议——包括被认为至关重要的建议——为数众多以及不同控制机构一再提出的若干系统性问题感到关切。在这方面，鼓励难民署考虑提供跟进监督厅建议的表格，正如为审计委员会所做的那样，不仅仅突出报告所载的关键建议。或者，为了避免重复，难民署可以就审计机构和监督机构提出的问题提供一个合并表格。最受关注的两个系统性问题是执行合作伙伴管理和供应商管理和采购。敦促难民署作为优先事项，从根本上解决这些问题，并确保有强有力的保障措施。

14. 关于估计完成日期的问题，难民署审计处处长指出，原定日期不变。不过，鼓励难民署在原定日期无法完成的情况下，定下新的目标日期。他还表示，监督厅多年来不断努力，从管理层执行建议的角度，降低建议的指示性，提高建议的灵活性。

15. 副高级专员详细介绍了为执行各项建议正在各级、包括最高级别开展的后续行动，但也承认所涉及的一些复杂性和挑战。她指出，监察主任建议难民署“深入研究”一些经常出现的问题。其他正在采取的举措，例如风险管理 2.0，也将有助于管理层更快地跟进建议的执行情况。副高级专员向委员会介绍了为落实一些专题审计的建议正在采取的措施。例如，在工作人员住宿方面，难民署准备针对相关建议发布一项新的行政指令。不同人力资源职能的区域化也将为落实建议提供便利。关于难民署登记软件 proGres 第 4 版的现状，她指出，该程序已并入一套新的可互操作的登记、身份和案件管理工具——PRIMES(人口登记身份管理生态系统)。虽然 2018 年向更多国家推出了该工具，但资金短缺限制了难民署充分实施的能力。主计长告知委员会，代表团强调的一些建议已经取得了进展，有几项建议已得到执行。其中一项涉及当地应收账款，关于这一问题，难民署发布了经修订的实地业务指南。

### (三) 独立审计和监督委员会的报告

16. 独立审计和监督委员会(审监委)即将卸任的主席介绍了即将上任的主席，并告知代表团，三名委员于 2018 年 6 月履新，取代了前一个月任期届满的委员。他介绍了涵盖 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日的审监委第六次年度报告(EC/69/SC/CRP.17)，概述了委员会对下列事项的审查和建议：难民署的内部控制框架、企业风险管理、变革管理、财务管理、绩效和问责、组织结构、信息技术进程。

17. 代表团也认为难民署在加强其监督和风险管理进程以及评估和调查能力方面取得了进展。然而，它们对问责方面的不足表示关切，支持关于加强难民署内部控制框架的建议。鼓励难民署扩大捐助来源，以减少因依赖少数捐助方面而面临的风险。代表团还欢迎难民署消除性剥削和性虐待的战略和行动计划。关于防止欺诈，敦促难民署采用更加精简的方法，并询问难民署工作人员很少参加预防欺诈网上学习课程的原因。

18. 关于难民署任命一名预防欺诈问题高级顾问的建议，主席解释说，审监委认为有必要在难民署高级管理层一级加强对各项预防欺诈行动的协调。有人询问为监察主任办公室提供充足资源的必要性以及合理的评估数量，主席回答说，这应当由难民署结合其目标和现有预算做出决定。他还指出，监察主任办公室已获得

额外的工作人员，且 2019 年预算有所提高。副高级专员解释说，需要增加资源来加强这些领域的工作，包括更加主动地进行调查。她还指出，现在所有工作人员都必须参加关于预防欺诈的网上学习课程。

## B. 难民署的风险管理

19. 难民署首席风险官提交了关于风险管理的文件(EC/69/SC/CRP.18)，向委员会通报了难民署为加强风险管理所采取的行动。大约一年前启动的风险管理 2.0 倡议旨在加强业务和所有管理领域的风险管理文化。她介绍了未来三年的工作计划，重申难民署高级管理层致力于在整个组织内建立强有力的风险管理文化，并强调了为实现这一目标打下的坚实基础。

20. 代表团表示支持难民署在这一领域的努力，特别是风险管理 2.0 倡议。代表团赞赏难民署为某些备受瞩目的行动提供额外资源，但一些代表团强调需要将风险审查纳入规划进程和日常管理。代表团强调，须培训工作人员，在组织内部进行风险管理。一个代表团强调，需要就如何适时与合作伙伴及捐助方分享重要风险信息编写规程和指南。

21. 首席风险官感谢各代表团的支持。她同意有必要在组织中纳入风险管理，并指出需要为此改变文化。她概述了正在开展的一些培训活动，其最终目标是：加强所有业务中工作人员的能力，以更好地管理风险。她还确认，风险审查将被纳入 2019 年的规划指令。副高级专员指出，风险管理涉及该组织的所有工作。关于登记问题，她宣布，为落实监督厅的建议，聘请了一名顾问来审查一般的登记程序。在回答关于指控数量增加的问题时，她回答说这是因为申诉机制现在不仅涵盖难民署，而且涵盖合作伙伴。

## C. 人力资源

### (一) 人力资源，包括工作人员福利

22. 人力资源管理司司长介绍了关于人力资源、包括工作人员福利问题的报告(EC/69/SC/CRP.19)，其中概述了难民署在该领域的员工队伍和最新动态。她向委员会简要介绍了关于高风险工作地点的新行政指令、2018 年 3 月完成的人力资源外部审查以及为此通过的三年路线图。还向委员会介绍了新的招聘和任用政策、为实现性别平等采取的众多举措，以及多元化、性别平衡的领导力工具，这些均符合秘书长的改革议程。还介绍了在绩效管理 and 工作人员住所方面做出的其他努力。

23. 委员会称赞难民署努力实现性别平等，并欢迎自新的招聘和任用政策实施以来，任命的女性国际职员人数增加。虽然注意到难民署工作人员的多样性加大，但有几个代表团对一些区域仍然代表人数不足表示关切，敦促难民署加大努力，确保地域多样性。代表团欢迎难民署为解决性剥削、性骚扰和性虐待问题采取的战略和具体行动，特别是对该问题的高度重视和采取的零容忍政策。委员会要求进一步澄清计划中的区域人力资源小组的作用以及是否会产生任何财务影响。考虑到难民问题全面响应框架和预计将批准的难民问题全球契约，询问难民署是否需要任何新的培训和技能组合。委员会要求提供更多资料，说明结合秘书长的改革努力，正在为难民署领导能力框架考虑的因素。还敦促难民署确保外勤工

作人员能够获得适当的住所，以及医疗和社会心理护理，包括在回来后获得这些服务。

24. 司长向委员会保证，难民署将继续定期提供关于执行人力资源审查建议的最新情况。至于预算影响，已纳入年度方案审查，将于 2019 年 1 月开始实施。她提供了有关计划中的人力资源职能区域化的更多细节，并指出这需要与更广泛的权力下放保持一致。她还强调，区域化还将对实现工作场所中的地域平衡——包括通过就业指导和人才识别——以及对确保“关照义务”产生积极影响。在这方面，司长介绍了一些改善工作人员住所的举措。关于国家工作人员的性别平衡问题，她解释说，司机以及供应管理和安保领域的工作人员多为男性，对难民署在该领域的工作造成了负面影响。她还介绍了难民署加强绩效管理、职业发展和领导力的工作，以及针对难民问题全面响应框架和难民问题全球契约等新动态采取的一项改善员工队伍规划的新举措。

## (二) 工作人员的安全和安保

25. 应急、安全和供应司司长介绍了关于工作人员安全和安保的文件(EC/69/SC/CRP.20)，概述了难民署工作所处的严峻的安全环境。他还介绍了实施难民署安全战略取得的最新进展，强调需要与政府及当地社区密切合作，难民署靠它们确保工作人员的安全。

26. 代表团称赞难民署外勤工作人员的奉献精神，对安全事件频发表示关切。委员会支持减轻风险的措施，特别是难民署通过安全行动计划主动采取行动的方针。还祝贺难民署努力确保遵守联合国最低业务安全标准。委员会赞赏难民署特别考虑应对基于性别的威胁以及向工作人员提供这方面的培训。

27. 司长感谢委员会的支持和提出的众多建议。在回答有关风险趋势的问题时，他指出，虽然难民署每天都在评估安全动态，但很难作出预测。不过，国家和当地社区的支持是应对风险的一个关键因素。司长还指出，难民署正计划招聘一名性别相关威胁问题专家，以便更好地将这一问题纳入妇女安全意识培训。他还强调，难民署在雇用工作人员的安保人员时，致力于提高性别和地域多样性。外勤安全处处长就面临的不同类型的安全事件作出了说明，指出安全事件造成的伤亡人数减少表明减轻风险方面的投资有了回报。他还告知委员会，难民署定期与合作伙伴分享安保资源，包括信息和培训。

## 四. 方案预算和筹资

### A. 预算和筹资的最新情况

28. 主计长兼财务和行政管理司司长与对外关系司司长共同介绍了 2018 年预算和筹资的最新情况(EC/69/SC/CRP.21)。主计长指出，截至 9 月中旬，执行委员会 2017 年 10 月批准的初步数字 75 亿美元已修订为超过 82 亿美元。上调是因为确定了 7.12 亿美元的追加预算，以涵盖八个紧急情况下的不可预见需求。自发布更新的预算和资金以来，提供的自愿捐款增加了 5.03 亿美元。但是，截至年底，仍有预计 45% 的资金缺口。对外关系司司长进一步说明了供资情况，指出由于捐款时间的原因，2018 年的不确定性更高。2018 年预计可用资金估计将达到约 40 亿美元，将满足约 55% 受关注人群的需求。司长感谢捐助方慷慨解囊，并

强调灵活供资是应对紧急情况和长期资金不足的关键。他还借此机会介绍了难民署参与国际援助透明度倡议的最新情况。

29. 委员会对收到资金与预算之间的持续缺口表示关切，询问正在采取哪些措施来解决这一问题。特别是，许多代表团强调，非洲的方案长期资金不足，尽管该区域受关注人数最多，且最先应用难民问题全面响应框架。呼吁难民署加大努力，为实施难民问题全面响应框架筹集资源，因为这将有助于确保成果和鼓励其他国家应用该框架。令人失望的是，特别是在实施现金援助和“大交易”倡议方面，未能通过提高效率降低人均成本。鼓励捐助方提高未指定用途捐款的比例，以便能够按照“大交易”承诺，更加灵活地满足最迫切的需求。还敦促难民署继续扩大捐助来源，包括与新捐助方和新兴捐助方接触，因为人道主义捐助方的多样性还不够。关于发展合作，各国强调这种形式的援助应作为人道主义援助的补充，并应侧重实现国家优先事项。代表团表示支持难民署加入国际援助透明度倡议。

30. 一个代表团对生活在阿尔及利亚廷杜夫五个难民营的撒哈拉难民的长期情况表示关切，强调了他们在没有持久解决办法的情况下遭受的苦难。该代表团称赞为评估难民的需要和筹集所需资源所作的努力，并赞赏地注意到难民署专家任务的调查结果，这提供了关于撒哈拉难民的脆弱性和需求的最新信息。该代表团还强调了自愿返回权的重要性，并指出登记撒哈拉难民直接关系到联合国和平计划的执行。另一个代表团对拒绝登记廷杜夫难民营的难民人口表示关切；重申执行委员会的许多结论肯定了按照难民署的保护任务进行人口登记和人口普查的重要性和必要性；并强调了登记与评估实际需求之间的重要联系。它指出，国际组织的报告证实了多起挪用援助案。该代表团发起了一项新呼吁，请难民署根据其保护、援助和持久解决任务，并依据安理会相关决议进行难民登记，强调登记减少了欺诈和挪用人道主义援助的可能性，从而提高了难民署干预行动的诚信。

31. 主计长解释了削减第四支柱——境内流离失所者项目——的一些财务考虑，该削减涉及刚果民主共和国和索马里，涉及诸多因素，包括后勤和安全方面的限制。他还谈到难民署为确保更强大的内部财务控制框架所做的努力，这需要在整个组织加强问责。关于人均成本，他解释了涉及的挑战，但表示难民署正在试图降低成本。对外关系司司长解释说，虽然预算在增加，但必须考虑到流离失所者人数增加更快。她重点介绍了扩大捐助来源的努力，并赞同不应利用发展资金来满足人道主义需求。在回答有关多年期筹资的问题时，司长表示这类捐款仍然金额较低并且严格指定用途，因此难以评估其效益。

32. 委员会通过了本文件附件所载关于 2018 年预算和筹资的决定。

## B. 2018-2019 两年期(订正)方案预算

33. 主计长介绍了 2018-2019 两年期(订正)方案预算(A/AC.96/1180)，并强调了行预咨委会报告<sup>1</sup>中的主要建议。他概述了各项预算数字，包括按区域和支柱分列的数字，指出 2018 年的额外需求已被纳入 2019 年订正预算。2010 年至 2017

<sup>1</sup> 行预咨委会报告作为预发稿提供给委员会，将适时作为 A/AC.96/1180/Add.1 号文件印发。

年期间与预算、可用资金和支出有关的趋势证实了难民署的执行能力。他还强调，与过去十年的总支出相比，难民署将总部支出削减了一半以上。

34. 代表团对 7 月和 8 月举行的预算问题非正式磋商会议表示赞赏，会议为讨论文件的细节提供了机会。不过，代表团敦促难民署更清楚地阐述难民署确定优先事项的方法以及决策过程的透明度。还敦促难民署分析其预算编制方式，以便在评估总体需求方面找到更好的平衡，同时考虑到捐助方的预期捐款额和控制成本。鼓励难民署继续基于脆弱性确定需求的轻重缓急，并确保考虑到五个核心方向(包括更果断地介入境内流离失所情况)。与此同时，提醒难民署不要回应过于广泛的人群的需求，因为这可能削弱其核心任务下的方案。各国还强调，应说明如何在预算中反映出“大交易”和难民问题全面响应框架等新方法。

35. 在回答关于审查 7% 方案支助费用政策的问题时，主计长概述了该政策所依据的标准，还说难民署将继续进行审查，准备最早在 2019 年分享审查结果。关于性剥削和性虐待指控增加涉及的潜在费用，他解释说难民署制定了“投资于诚信一揽子计划”，其中概述了为此类案件制定的内部措施。

36. 副高级专员注意到关于预算进程的评论，指出难民署将继续向委员会通报与其他倡议以及与难民署变革进程的联系。她还解释说，制定国别行动计划是编制预算的一个重要支柱，随着难民署转向区域化方法，国别行动的作用将得到加强。有人询问难民署的战略方向以及战略方向如何反映在预算中时，她说难民署致力于应对境内流离失所问题，并介绍了为确保难民署工作人员能够在机构间协调的环境下有效工作而实施的内部转型进程。她还强调了视需要确定优先事项的努力，并强调了未指定用途资金在这方面的重要性。

### C. 私营部门筹资

37. 私营部门伙伴关系处处长介绍了关于私营部门筹资和伙伴关系的文件(EC/69/SC/CRP.22)，并概述了迄今为止的收入增长。他指出，难民署在过去十年实现了强劲的收入增长，概述了该组织计划如何在 2025 年前实现向私营部门筹资 10 亿美元的宏伟目标。

38. 代表团祝贺难民署实现了私营部门捐款的增长，欢迎难民署努力将私营部门的筹资成本降至 25% 或更低。代表团指出，难民问题全面响应框架和难民问题全球契约为难民署提供了吸引私营部门参与的机会。还建议难民署与发展中国家的当地企业合作，特别是在投资、技术和创新以及创造就业方面。委员会问难民署实施了哪些政策，确保尽责以及避免与私营捐助方的潜在利益冲突，从而降低名誉和财务风险。

39. 私营部门伙伴关系处处长感谢委员会的支持，并解释说，难民署计划通过市场增长带来的规模经济和将总部成本降到最低，将筹资成本降到 25% 以下。难民署将继续向委员会报告这一问题。他告诉委员会，战略投资的主要领域涉及数字和移动通信，以及对捐助方的分析和归纳。在许多国家，面对面的筹资仍然是赢得经常性捐助方和未指定用途捐款的最具成本效益的方式，也需要进一步投资。关于难民问题全面响应框架和难民问题全球契约，他赞同二者扩大了难民署与私营部门接触的范围。为此，设立了一个业务伙伴关系股，将与复原力和解决方案司密切合作。

40. 私营部门伙伴关系处处长还提到了许多正在实施的举措，包括可能就资金不足情况开展的联合活动以及关于现金援助的活动。在风险管理方面，他解释说，难民署有尽职政策，还有一个委员会负责审查所有涉及 100,000 美元以上捐款的伙伴关系，由副高级专员担任主席。他还表示，难民署支持在联合国系统内制定共同的尽职政策。对外关系司司长也评论道，难民署的方针从强调企业社会责任，转变为反映成为创新项目战略合作伙伴的意愿。她还指出，将扩大尽职委员会的职能，以研究伙伴关系的战略价值。

## 五 协调

### A. 口头介绍难民问题全面响应框架的最新情况

41. 复原力和解决方案司司长口头介绍了难民问题全面响应框架的最新情况，向委员会简要介绍了在非洲、美洲和亚洲的 15 个国家以及两个区域局势下实施该框架的最新情况和进展。他强调了伙伴关系、特别是与发展行为体的伙伴关系的持续重要性，还强调应明确与其他努力的协同作用，包括内部变革进程、可持续发展目标和联合国系统正在进行的更广泛的改革。

42. 代表团对正在取得的进展表示欢迎，一些代表团呼吁将难民问题全面响应框架应用于所有大规模难民局势。虽然该框架迄今为止主要侧重难民接收国，但强调在寻求解决方案的过程中有必要将其应用于原籍国。在这方面，欢迎阿富汗最近宣布为返回者实施该框架。阿富汗局势中得出的经验教训对其他试图接收返回者的国家很有价值。许多代表团提到难民署作为不同行为体支持难民问题全面响应框架目标的促进者和召集者，发挥了重要作用。在这方面，敦促难民署成为“思想领袖”，特别是在确保保护在所有应对措施中的核心地位方面。委员会对“全社会”方针表示支持，但注意到仍需开展大量工作，教导广泛的行为体这一概念的含义以及他们可以如何为之做出贡献。

43. 虽然取得了进展，但一些代表团也着重指出了一些可改进的领域。一个代表团指出，需要加强相关职能部委中的政府所有权、接收国的高级别参与、侧重发展举措的长期应对措施和人道主义支持，以及尽早汇集合适的行为体。另一个代表团表示，大多数实施了难民问题全面响应框架的国家仍然缺乏多利益攸关方的参与和适当的协调机制，国际支持也跟不上。

44. 吸取的经验教训应当不仅用于有关国家的改进和路线更正，还应当有助于整个难民问题全面响应框架网络就如何更好、更快地开展工作达成共识。难民问题全面响应框架的门户网站不断改进，最近又新增了难民问题全面响应框架工具包，这值得欢迎，但遗憾的是，难民问题全面响应框架咨商小组不再开展工作。还强调了收集和分析数据的重要性。请难民署确保捐助国定期获得信息并在国家一级参与，因为捐助国随时准备发挥支持作用。

45. 展望拟议的难民问题全球契约的实施，一些代表团提到有必要从推广难民问题全面响应框架转向新的全球工作方式。鼓励难民署制定激活和停用针对具体情况的“支持平台”的标准，应在 2019 年第一次全球难民论坛之前提供实施路线图。这些平台将有助于在各自国家或区域启动难民问题全面响应框架类型的应对措施。还呼吁建立强有力的监督和问责框架。

46. 复原力和解决方案司司长对实施难民问题全面响应框架的国家的贡献表示赞赏，并指出保持这种势头的重要性。关于前进方向，他表示难民问题全面响应框架将被纳入难民问题全球契约，以便在全球范围内扩大这一框架。与此同时，需要与实施该框架的国家保持专门接触。有人问到该司的作用，他表示现在是时候由整个组织掌握这一进程，并确保难民署的工作总体上符合难民问题全面响应框架的目标。他向委员会保证，难民署将继续发挥催化作用，调动所需的支持。司长感谢委员会的支持，并承诺与感兴趣的代表团一道就提出的许多建议采取后续行动。

## B. 口头介绍“大交易”的最新情况

47. 对外关系司司长口头介绍了“大交易”的最新情况，重点介绍了 10 项工作流程的一些重要发展。她指出“大交易”作为一个独特的平台具有持续的价值，捐助国政府、联合国机构和其他合作伙伴可以通过这个平台走到一起，共同实现提高人道主义援助成效和效率的最终目标。

48. 代表团对最新情况以及难民署继续致力于“大交易”表示欢迎。不过，一些代表团对参与者的进展不一表示关切。关于难民署，委员会称赞该组织取得的进展，包括在国际援助透明化倡议方面。难民署参与共同捐助方报告框架试点项目，以及在制定多年期多伙伴战略、建立当地伙伴能力和与其他联合国机构一起提高伙伴关系管理效率方面取得的进展，也被视为积极的步骤。敦促难民署继续努力让更多妇女和女童参与领导和管理工作以及决策。还鼓励难民署确保提高报告质量，特别是显示联合需求评估方面的可衡量进展，联合需求评估是优先应对计划和呼吁的基础，减少了重复和管理成本。

49. 司长注意到关于详细报告难民署履行“大交易”承诺情况的要求。她概述了根据具体情况开展的不同类型的联合需求评估。关于现金的使用，她指出，64% 以上的现金援助有多重用途，现金干预占 2017 年难民署总体援助的 15% 多一点。她还谈到了指定资金用途方面的挑战，这影响了难民署的筹资战略和呼吁程序。

## 六. 任何其他事项

50. 预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰问题高级协调员介绍了难民署近期在该领域采取的举措。代表团欢迎难民署的参与和迄今取得的进展，包括努力确保全系统方针。在回答关于执行伙伴规程的问题时，她介绍了难民署参与起草规程和加强培训的工作，包括在实地开展培训。她指出，性剥削和性虐待指控数量增加表明对难民署的应对能力更加信任，也反映了与合作伙伴的接触加深。在全球一级，难民署的主要工作领域包括联合调查、参与机构间工作组以及制定联合国系统内的审查和追踪工具。

51. 主席表示，按照以往惯例，将在 9 月 25 日之前以电子方式分发常设委员会第七十三次会议报告草稿。会员国对其发言的任何评论或更正最迟在 9 月 27 日提交。这些内容将酌情列入报告，随后将重新分发报告，并视为报告已获通过。

## 附件

### 关于 2018 年预算和筹资的决定

常设委员会，

回顾执行委员会第六十八届会议关于行政、财务和方案事项的决定 (A/AC.96/1176, 第 14(3)段)以及常设委员会 2018 年 6 月第七十二次会议在方案预算和筹资项目下的讨论，

重申与收容难民的国家团结一致，分担责任的重要性，

回顾执行委员会第六十八届全体会议核准了难民署 2018-2019 两年期方案预算下的区域方案、全球方案和总部的方案和预算，2018 年为 75.084 亿美元，

注意到截至 2018 年 7 月 31 日，2018 年追加预算金额达到 7.120 亿美元，除去 5,490 万美元用于南苏丹局势，其余用于支持难民署的全球难民方案和重返社会项目以及境内流离失所者项目，

注意到难民署 2018 年年度预算截至 2018 年 7 月 31 日的总额为 82.205 亿美元，

认识到 2018 年出现的紧急情况 and 未预见的活动可能导致需要增加或扩大追加预算，因此可能需要在现有预算之外增加资源，以满足此种需求，

促请各会员国本着团结精神，继续慷慨而及时地响应高级专员的筹资呼吁，以全额满足 2018 年年度预算需求。

---