



Рабочая группа открытого состава по уменьшению космических угроз путем принятия норм, правил и принципов ответственного поведения
Женева, 9–13 мая 2022 года
Пункт 6 повестки дня
Рассмотрение вопросов, содержащихся в пункте 5 резолюции A/RES/76/231 Генеральной Ассамблеи

Документ Российской Федерации по проблематике Рабочей группы ООН открытого состава (РГОС), учреждённой во исполнение резолюции ГА ООН 76/231 «Уменьшение космических угроз путём принятия норм, правил и принципов ответственного поведения»

Представлено Российской Федерацией

1. Российская Федерация отмечает риски превращения космоса в плацдарм агрессии и войны, которые в последнее время приобрели вполне реальные очертания. Обеспокоены реализацией рядом государств-членов ООН установок на размещение оружия в космосе и использование космического пространства для ведения боевых действий в целях обеспечения доминирования и превосходства. Осуществляются масштабные программы по разработке систем вооружений, предназначенных для применения силы или угрозы силой в космосе, из космоса или в отношении космоса.
2. Такие действия оказывают самое негативное влияние на международный мир и безопасность, чреватые резкой дестабилизацией обстановки и гонкой вооружений в космическом пространстве, что полностью подрывало бы перспективы ограничения и сокращения вооружений в целом. В этой связи любые попытки позиционирования космического пространства в качестве новой арены соперничества и конфликтов государств считаем неприемлемыми.
3. В свете данных тенденций Военной доктриной Российской Федерации 2014 г. в качестве основной внешней военной опасности рассматривается намерение разместить оружие в космосе, в качестве военной угрозы – нарушение функционирования систем контроля космического пространства.
4. При этом под «военной опасностью» понимается состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующее совокупностью факторов, способных при определённых условиях привести к возникновению военной угрозы. Понятие «военная угроза» определено как состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующее реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства (группы государств), сепаратистских (террористических) организаций к применению военной силы (вооружённому насилию).
5. С учётом такой оценки угроз и опасностей применительно к космосу перед Вооружёнными Силами (ВС) Российской Федерации в отношении космоса



поставлены задачи в интересах обороны и безопасности государства: своевременное предупреждение о воздушно-космическом нападении, обеспечение готовности к отражению ударов средств воздушно-космического нападения, развертывание и поддержание в стратегической космической зоне орбитальных группировок космических аппаратов, обеспечивающих деятельность российских ВС, а также совершенствование системы воздушно-космической обороны. Действия России в космическом пространстве не имеют конфронтационной направленности и осуществляются в строгом соответствии с международным правом, включая базовый Договор о космосе 1967 года.

6. На этом фоне в целях выстраивания деятельности РГОС в наиболее эффективном ключе считаем необходимым сфокусировать её усилия на проблематике предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве (ПГВК) и сохранения космоса для мирного использования. В свете сохраняющейся актуальности задач ПГВК рассмотрение в рамках РГОС вопросов применимости международного гуманитарного права и права на самооборону к космическому пространству представляется оторванным от реальности и не стыкующимся с самой целью ПГВК.

7. В этой связи требуется подтвердить приверженность решениям Первой спецсессии ГА ООН по разоружению 1978 года, предусматривающим проведение исследований и использование космического пространства в мирных целях, ПГВК и запуск соответствующих переговоров в русле Договора о космосе 1967 года. Особую востребованность приобретает подтверждение действующих международно-правовых норм и принципов, регламентирующих деятельность в космосе. Речь идёт о положениях Устава ООН, Договора о космосе 1967 года, Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 года, Декларации правовых принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства 1963 года, Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 года, Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство 1974 года, Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 года.

8. Общеизвестно, что действующие международные договоры, касающиеся космического пространства, и предусмотренный ими правовой режим, хотя и играют позитивную роль в регулировании космической деятельности, не в состоянии полностью предотвратить гонку вооружений в космическом пространстве, размещение оружия в космосе и применение силы или угрозы силой в космосе, из космоса или в отношении космоса и сохранить космическое пространство для мирных целей.

9. В связи с этим существует необходимость в укреплении указанного режима. Без надежных гарантий сохранения космоса свободным от оружия, закрепленных в международном юридически обязывающем документе, решение вопросов, связанных с мирным использованием космоса и обеспечением безопасности космической деятельности, бесперспективно.

10. Государствам-членам ООН на национальном и международном уровнях следовало бы принять обязательства о полном исключении космоса из сферы гонки вооружений и его сохранении для мирных целей на благо всего человечества. В частности, речь идёт о том, что в космосе (в т.ч. на орбите вокруг Земли и на небесных телах) не должно размещаться оружие любого вида, также должно быть запрещено применение силы или угрозы силой в отношении космических объектов и с их использованием, зафиксирован полный и всеобъемлющий запрет на космические ударные вооружения, предназначенные для поражения космических объектов.

11. В конкретном плане такой подход предполагает принятие государствами-членами ООН следующих обязательств:

- не задействовать космические объекты в качестве средства поражения любых целей на Земле, в воздушном и в космическом пространстве;

- не создавать, не испытывать и не развёртывать оружие в космосе для выполнения любых задач, в т.ч. для противоракетной обороны, в качестве противоспутниковых средств, для использования против целей на Земле или в воздухе, а также ликвидировать уже имеющиеся у государств такие системы;
- не создавать, не испытывать, не развёртывать и не применять космическое оружие для противоракетной обороны, в качестве противоспутниковых средств, для использования против целей на Земле или в воздухе;
- не уничтожать, не повреждать, не нарушать нормального функционирования и не изменять траектории полёта космических объектов других государств;
- не оказывать содействие и не побуждать другие государства, группы государств, международные, межправительственные, а также любые неправительственные организации, включая неправительственные юридические лица, учреждённые, зарегистрированные или расположенные на территории, находящейся под их юрисдикцией и/или контролем, к участию в указанной выше деятельности.

12. Следует безотлагательно приступить к разработке международного юридически обязывающего инструмента по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве и его сохранению для мирных целей, запрещающего размещение в космосе любых видов вооружений, а также применение силы или угрозы силой в космосе, из космоса или в отношении космоса. Основой такого документа мог бы служить российско-китайский проект договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов (ДПРОК).

13. Российская Федерация исходит из важности мер транспарентности и укрепления доверия (МТДК) как неотъемлемого элемента международного юридически обязывающего инструмента по ПГВК. Именно данные меры призваны обеспечить, среди прочего, разрешение спорных ситуаций, связанных с выполнением будущего договора.

14. МТДК могут выступать в качестве промежуточной меры на период разработки юридически обязывающего инструмента по ПГВК, обеспечивающей предсказуемость в отношении космической деятельности. МТДК должны быть нацелены на полный запрет размещения оружия в космосе, применение силы или угрозы силой в отношении космических объектов или с их помощью, дополнять, но не подменять собой эффективные юридически обязывающие инструменты в области космической деятельности.

15. Российская Федерация полагает целесообразным внедрить в международную и национальную практику МТДК, рекомендованные профильной Группой правительственных экспертов ООН¹. Выступает за их применение на добровольной основе на национальном уровне, в максимально возможной и практически осуществимой степени и сообразно интересам государств-членов ООН.

16. Для поддержания международного мира, обеспечения равной и неделимой безопасности для всех, а также повышения предсказуемости и устойчивости деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях востребованной остаётся международная инициатива/политическое обязательство о неразмещении первыми оружия в космосе (НПОК). Полноформатными участниками НПОК уже являются 30 государств-членов ООН².

¹ A/68/189.

² Аргентина, Армения, Белоруссия, Боливия, Бразилия, Бурунди, Венесуэла, Вьетнам, Гватемала, Индонезия, Казахстан, Камбоджа, Киргизия, Куба, Мьянма, Никарагуа, Пакистан, Республика Конго, Российская Федерация, Сейшельские острова, Сирия, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Того, Туркменистан, Узбекистан, Уругвай, Шри-Ланка, Эквадор.

17. Инициатива по НПОК беспрецедентна по своей значимости как мера транспарентности и укрепления доверия. Одновременно она является весомым шагом на пути к ДПРОК, её нельзя рассматривать в отрыве от усилий международного сообщества по ПГВК в соответствии с одноименной резолюцией ГА ООН. Принимаемые ГА ООН на ежегодной основе резолюции по НПОК и МТДК, пользующиеся широкой поддержкой, свидетельствуют о том, что большинство государств-членов ООН разделяют подходы Российской Федерации в области МТДК и ПГВК.

18. Российская Федерация напоминает о наличии широкого мандата у Комитета ООН по космосу (КОПУОС). Целый ряд затрагиваемых РГОС вопросов, включая проблематику космического мусора, составляет предмет обсуждения Рабочей группы КОПУОС по обеспечению долгосрочной устойчивости космической деятельности (ДУКД) и по ним в перспективе могут быть приняты дополнительные руководящие принципы ДУКД. В связи с этим игнорирование компетенции КОПУОС в процессе принятия решений в отношении космической деятельности считаем неприемлемым, чреватым подрывом его особой роли, закреплённой решениями Генассамблеи ООН.

19. Исходим из достаточности действующих Руководящих принципов КОПУОС по сокращению образования космического мусора для регулирования данного вопроса. Позиционирование космического мусора как наиболее значительной угрозы космической среде не отражает реальное положение дел. Выступаем за запрет любого воздействия на космический объект, принадлежащий другому государству, без получения его согласия на подобные действия.

20. Российская Федерация рассчитывает на достижение РГОС результатов, которые способствовали бы реализации целей ПГВК и разработке многостороннего юридически обязывающего инструмента по ПГВК, содержащего гарантии предотвращения размещения оружия в космосе, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов.
