



Asamblea General

Distr. general
10 de mayo de 2022
Español
Original: inglés

Grupo de trabajo de composición abierta sobre la reducción de las amenazas relacionadas con el espacio mediante normas, reglas y principios de conductas responsables

Ginebra, 9 a 13 de mayo de 2022

Tema 5 del programa

Intercambio general de opiniones

En relación con la labor del grupo de trabajo de composición abierta sobre la reducción de las amenazas relacionadas con el espacio mediante normas, reglas y principios de conductas responsables

Presentado por la República de Corea

I. Introducción

1. El espacio está cada día más congestionado y disputado y se está volviendo más competitivo como consecuencia del aumento del número de actores y de su mayor acceso y dependencia. Además, como la mayoría de los sistemas espaciales tienen características de doble uso, es difícil distinguir el propósito de cada sistema espacial y la intención que hay detrás de algunas actividades. Esto también aumenta el riesgo de que se produzcan errores de comunicación y de cálculo. Las actividades relacionadas con el espacio ultraterrestre pueden destruir, dañar, rechazar, perturbar o degradar los sistemas espaciales de los Estados. Estas amenazas a la seguridad espacial son distintas de los riesgos o peligros espaciales y requieren por ello una atención específica.

2. Por lo tanto, todas las naciones, independientemente de su estatus tecnológico con respecto al espacio, comparten una necesidad clara y urgente de reducir esas amenazas para garantizar un entorno espacial seguro, protegido y sostenible, ya que el mundo depende cada vez más de los sistemas y servicios espaciales. Dejar sin atender un vacío de normas, principios y reglamentos de seguridad espacial sería inevitablemente perjudicial para todos.

II. Reducción de las amenazas relacionadas con el espacio mediante normas, reglas y principios de conductas responsables

3. Aunque los instrumentos jurídicos internacionales existentes, entre ellos cinco tratados sobre el espacio ultraterrestre, regulan en cierta medida los peligros y riesgos en el espacio ultraterrestre, no pueden abordar adecuadamente las amenazas actuales y potenciales a la seguridad espacial. De hecho, la comunidad internacional no tiene un entendimiento común sobre lo que constituyen las amenazas relacionadas con el espacio y las conductas responsables para hacerles frente.



4. Por ello, la República de Corea cree que el inicio de los debates y la cooperación internacional centrados en el enfoque basado en la conducta es oportuno, pragmático, realista y apropiado para abordar las amenazas en el espacio ultraterrestre. En consecuencia, la República de Corea copatrocinó las resoluciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre la reducción de las amenazas relacionadas con el espacio mediante normas, reglas y principios de conductas responsables (A/RES/75/36, A/RES/76/231) y presentó un informe nacional al Secretario General en relación con la resolución 75/36 de la Asamblea General de las Naciones Unidas.

5. En su contribución nacional adjunta, la República de Corea expresó su opinión de que las amenazas relacionadas con el espacio deberían definirse en función de la intención de la actividad y la conducta en lugar de las capacidades en sí mismas, así como la necesidad de adoptar un enfoque holístico e integral a la luz de la naturaleza del espacio ultraterrestre. No definir adecuadamente los retos a los que nos enfrentamos conduciría inevitablemente a un fracaso en la respuesta.

6. Por ejemplo, el proyecto de tratado para la prevención del emplazamiento de armas en el espacio ultraterrestre y la amenaza o el uso de la fuerza contra objetos situados en el espacio ultraterrestre, no abarca todas las amenazas pertinentes. Las meras garantías tampoco proporcionan seguridad internacional en el espacio. Para garantizar una respuesta eficaz a los retos relacionados con la seguridad espacial, consideramos que es necesario desarrollar de forma más exhaustiva el alcance y la definición, junto con los mecanismos de verificación.

III. Expectativas para el grupo de trabajo de composición abierta y compromiso de la República de Corea

7. De conformidad con las dos resoluciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas y con los mandatos que en ellas se establecen, nos encontramos en la fase de identificación de las amenazas relacionadas con el espacio y de los ámbitos en los que se necesitan normas, reglas y principios de conductas responsables. Nuestros esfuerzos colectivos hacia esta misión contribuirán a formar un entendimiento común entre los Estados Miembros de las Naciones Unidas. Estos esfuerzos también demostrarán ser un punto de partida significativo para fomentar la seguridad en el espacio y para la creación final de un régimen jurídicamente vinculante en este ámbito crucial.

8. La República de Corea considera que un enfoque eficaz debería conllevar, entre otras cosas, un conjunto adecuado de medidas de transparencia y fomento de la confianza, normas de conducta y compromisos políticos. Estimamos que las notificaciones multilaterales previas a la actividad o a la acción con respecto a las conductas relacionadas con la seguridad en el espacio podrían ser eficaces en cuanto a la transparencia y el fomento de la confianza, por lo que proponemos debatir los detalles y la viabilidad de dicho mecanismo en una fase posterior del proceso del grupo de trabajo de composición abierta.

9. La República de Corea espera con gran interés la primera reunión del grupo de trabajo de composición abierta, el siguiente paso lógico, e intercambiar opiniones con todos los Estados Miembros y las partes interesadas pertinentes para garantizar un espacio seguro y sostenible para todos. Además, el proceso del grupo de trabajo de composición abierta de las Naciones Unidas es en sí mismo una medida de transparencia y creación de confianza que aumenta el entendimiento mutuo y la comunicación entre los diversos actores.

10. La República de Corea también espera aprovechar los resultados de esta primera sesión y profundizar en el debate a nivel regional con los asociados de la ASEAN, en particular, organizando un seminario virtual sobre seguridad en el espacio conjuntamente con el Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme y la Secure World Foundation los días 23 y 24 de mayo de 2022.

11. La República de Corea aprovecha esta oportunidad para expresar su firme compromiso de desempeñar el papel que le corresponde junto con los países asociados para este fin y seguirá participando constructivamente en los foros pertinentes.

Annex

[English only]

Republic of Korea's National Report on the United Nations General Assembly Resolution A/RES/75/36

I. Why Space Matters

1. As the sphere of human activities in terms of economic, scientific and security expands beyond the earth toward space, it has become more important to **maintain safety, security, and sustainability** in space. Due to wide-ranging applications from telecommunications to navigation and weather forecasting with data collected, transferred and transmitted through satellites and communication devices, the world is increasingly dependent on space-based services and the broader space domain **in daily lives**.

2. In terms of **national defense**, at the same time, the future warfare is highly dependent on space: satellite information, ISR (Intelligence, Surveillance and Reconnaissance) capabilities, Command and Control (C2) system, radar, missiles and missile defense systems, and other high-tech military capabilities are all inseparable from space activities, which become **the concerns in terms of arms control**.

3. As a space-faring nation, the Republic of Korea (ROK) believes that activities in space is imperative for **both prosperity and security**. For instance, in the ROK's *Space Development Promotion Act*, Article 1 states that its purpose: to facilitate the peaceful use and scientific exploration of outer space and to contribute to national security, the sound growth of the national economy, and the betterment of citizen's lives by systemically promoting the development of outer space and by efficiently using and managing space objects. This epitomizes the ROK's view *vis-a-vis* space.

II. Risks/Hazards and Threats

4. With the advent of New Space era, space is becoming **increasingly congested, contested, and competed** by a number of actors and objects. Even non-state actors are actively participating in space activities. The cross-cutting nature of space technology means that the challenges we are facing require responses which include **both civilian and military aspects**. Most of the space activities have **dual-use characteristics**, it is therefore, hard to distinguish the purpose or intention in advance. Some benign technologies or activities in space, unless used in such purpose, might become serious concern to one's security. Due to such nature **with limited capabilities to verify, combined with lack of transparency**, a certain move, action or activity in space could constitute threat or perception of threat to other countries. Against such backdrop, the ROK government's preliminary view on the concept of "risks/hazards" and "threats" are as follows:

Space Risks/Hazards

5. The ROK government views the concept of space hazards include consequences **not caused by deliberate actions**. In ROK's domestic law, we already have the definition of space hazards. In the abovementioned ROK's *Act*, Article 2 defines the term "space hazards" as risks of crash, collision of space objects in outer space. In the *1st National Basic Plan for Space Hazards (2014~2023)*, which is an official plan established on the basis of the *Act*, "space hazards" are defined as any risks caused by crash or collision of natural space objects and/or artificial space objects or solar storm which could give damage, injury or harm to people's safety and space assets.

6. The hazards in outer space include any risks or/and dangers causing damage, injury or harm to life and property in space or on ground caused by any space objects or/and phenomena emerged naturally or/and artificially, which include both natural space objects

such as asteroid, meteoroid, and any other object formed naturally in space and artificial space objects designed and manufactured for use in outer space including space launch vehicles, artificial satellites, spaceships, and the components thereof.

Threats, and Impacts of Space Threats

7. The arms race in space will continue to spiral under the circumstances that states do not certain about the intention of others' activities. With lack of understanding on the intentions behind any given activities and lack of transparency, more countries will rely on counter-space measures for defense and this will make the **spiral of cyclical escalation of tensions** towards **potential weaponization of space** and even **aggressive actions**. Thus, the space threat and perception of those threat, no matter how we define, will impact international security.

8. The ROK could find that some tries to define space threats based on the *capability itself* such as kinetic, non-kinetic, electronic and cyber capabilities. Use, demonstration or testing of those capabilities could threaten others. On the other hand, threats could be defined based on the *intention* of certain action or activities to the space system and people, and the ROK government preliminarily sees threat in that point of view. The ROK government sees that any activities **intended to destroy, damage, deny, disturb or degrade** space assets of other States should be deemed as a threat.

9. The ROK government believes that existing international legal instruments, including hard law documents such as the five Outer Space treaties, as well as soft law mechanisms such as the LTS Guidelines or Space Debris Guidelines provide some regulation of hazards and risks in outer space. On the other hand, the ROK government believes that there is no international legal regime specifically dealing with the deliberate threats of States to space assets or activities of other States. This may be partly attributed to the fact that the focus has been on regulating weapons or capabilities themselves,

10. This lack of progress, as well as the difficulty in identifying intent behind certain space activities of States, suggest that an approach based on observable behaviour is appropriate in regulating "threats" in outer space. Such an approach should focus on regulating deliberate threats of States, as well as mitigating the possibility of misperceptions of threats that may provoke unnecessary tensions between States.

III. Responsible versus Irresponsible behaviour

11. Since **verifying intention in space is almost difficult and challenging** without official declaration from a space object's operator, we could only judge in light of what we can observe. In this context we should **encourage space actors to behave transparently and responsibly** and discourage **irresponsible behaviour**.

12. In this sense, the ROK government views that responsible behavior includes measures to **increase transparency and build confidence**.

13. Already put in place in the final report of the United Nations Group of Governmental Experts on Space TCBMs, we could refer from the specified measures to build trust in space, including : *information exchange on national space policy and goals, and exchange of information on military space expenditures; information exchange on activities in outer space, including orbital parameters, possible conjunctions, natural space hazards, and planned launches; notifications on risk reductions such as scheduled maneuvers, uncontrolled high risk re-entries, emergency situations, intentional orbital breakups; and voluntary visits to launch sites and command and control centers, and demonstrations of space and rocket technologies*. Also in this context, the ROK government sees that **space situational awareness (SSA)** is imperative. In order to increase visibility and predictability in space, sharing information gathered through states' SSA is what is more necessary.

14. On the other hand, the ROK government believes that irresponsible behaviour could include the very concept of "space threat" mentioned in this report, particularly the types of behaviour that constitute a violation of the United Nations Charter or key principles of

international humanitarian law. One example would be deliberately, in an armed conflict, hampering the functions of a satellite predominantly used for civilian purposes.

15. Irresponsible behaviour could also include activities that are not themselves threats, but those that have the objective possibility of provoking miscalculation or misperception of threats among States. One specific example of that kind would be the testing or use of Direct Ascent Anti-Satellite weapons in a way that creates long-lived space debris without appropriate international consultations with potentially affected States.

IV. Way forward

16. Due to differences in space capabilities among states, difficulties in reaching agreement in core concepts such as space weapons, and verification issues, it is premature to formulate a legally-binding treaty in the field of space security. However, leaving the vacuum of norm, principles, and regulations unattended, and letting the actors exercise free hands in the outer space would be detrimental in light of the ever increasing use of space.

17. The ROK government views that this resolution is not prescriptive nor exhaustive in our joint search of legally-binding norms in prevention of arms race in outer space, which would be desirable as an ultimate goal. In the meantime, we believe that our collective efforts towards defining threats and responsible behaviours will serve as meaningful stepping-stones toward a creation a legally-binding norms in the area of space security. These efforts may also help clarify the content of international legal norms so as to illuminate their scope of application to space security issues, and facilitate their application in light of rapid changes in space technology.
