



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
11 May 2022  
Russian  
Original: English and French

**Рабочая группа открытого состава по уменьшению  
космических угроз путем принятия норм, правил  
и принципов ответственного поведения**

Женева, 9–13 мая 2022 года

Пункт 6 повестки дня

**Рассмотрение вопросов, содержащихся в пункте 5  
резолюции A/RES/76/231 Генеральной Ассамблеи**

## **Нынешние условия и польза установления норм ответственного поведения**

**Представлено Францией**

### **I. Важность космического потенциала для нашей жизни и наших обществ**

1. Наши современные общества, экономика и образ жизни в значительной степени зависят от космической отрасли и ее потенциала. Спутниковые системы, предназначенные для определения местоположения и навигации (например, GPS и «Галилео»), позволяют синхронизировать банковские и биржевые системы и распределение энергии, перемещаться по всей планете, а также обеспечивают надлежащую работу спасательных и аварийных служб. Средства наблюдения за планетой Земля позволяют прогнозировать погоду, предотвращать стихийные бедствия и отслеживать климатические и экологические изменения, что особенно важно в свете того, что в будущем эти явления учащаются в результате изменения климата. Наконец, космические средства, задействованные в телекоммуникационной сфере, являются частью инфраструктуры, обеспечивающей доступ к телевизионным и телефонным сетям и к Интернету в так называемых «мертвых» зонах, в результате чего сокращается цифровой разрыв. Использование спутниковых данных растет одновременно с нашей зависимостью от них, так как на эти данные опираются все новые технологии (в частности, доступ к Интернету, телемедицина и автоматически управляемые транспортные средства и т. д.).

2. Наш космический потенциал также имеет стратегическую значимость для военной сферы и обеспечения оперативно-тактической поддержки операций. В частности, средства наблюдения за планетой Земля, средства спутниковой связи, а также спутниковые средства навигации и синхронизации необходимы для независимой оценки ситуации, принятия решений и осуществления деятельности на национальном уровне. В условиях возобновления стратегического соперничества между некоторыми крупными державами и серьезных кризисов в сфере распространения (Северная Корея, Иран) ключевое значение для защиты нашей национальной безопасности имеет также контроль космического пространства, в частности с помощью космических систем раннего обнаружения, помогающих отслеживать ситуацию в сфере распространения и отслеживать пуски баллистических ракет. Наконец, космический потенциал, наряду с другими средствами, играет важную



роль в наблюдении за морским пространством, обеспечивая возможности для автоматического обнаружения.

## **II. Ухудшение стратегической обстановки, активизация дестабилизирующего поведения и повышение риска ошибочных оценок и эскалации**

3. Сегодня мы наблюдаем ухудшение стратегической обстановки, в частности обострение военного соперничества между крупными державами во всех областях, в том числе в космосе, который особенно подходит для применения гибридных стратегий, осуществляемых ниже порога возникновения конфликта, в силу открываемых им возможностей для использования средств двойного назначения. Возвращение к логике и стратегиям силового регулирования и к использованию гибридных возможностей, пересмотр архитектуры безопасности и принципов контроля над вооружениями, а также затяжные кризисы в области распространения способствуют ухудшению стратегической обстановки, в том числе в космосе. Испытания противоспутникового оружия, последнее из которых было проведено Россией в ноябре 2021 года, несогласованные сближения со спутниками других стран, создание помех и появление различных стратегий достижения превосходства в космосе отражают усиление стратегической конкуренции и могут увеличить риск недопонимания, играть дестабилизирующую роль и вызвать рост напряженности в космосе.

4. Дополнительную остроту этой проблеме ухудшения стратегической обстановки придает тот факт, что государства все сильнее зависят от космической среды как с социально-экономической точки зрения, так и с точки зрения защиты своих оборонных интересов. Для уменьшения этой зависимости и уязвимости они стремятся к разработке новых инструментов и новых средств. С другой стороны, некоторые государства очень мало зависят от космической среды, и эта асимметрия может побудить их разрабатывать стратегии диверсионных действий в космосе и использовать наступательные стратегии, не заботясь о жизнеспособности космической деятельности и долгосрочном использовании орбит.

5. В то же время наблюдается значительный рост числа объектов, выведенных на космическую орбиту: сегодня в космосе насчитывается около 5000 активных спутников и несколько тысяч орбитальных космических объектов. Рост числа космических объектов на некоторых орбитах не только повышает риск столкновения спутников, но и усиливает вероятность создания ими непреднамеренных помех и риск недопонимания или ошибочных оценок в отношении преднамеренных и непреднамеренных помех. Помимо активных спутников, в космосе насчитывается около 900 000 фрагментов мусора размером более 1 см, которые при столкновении могут вывести из строя или даже полностью уничтожить спутник, а также образовать в случае столкновения тысячи других фрагментов. Если вопросы удаления мусора и снижения риска столкновения обсуждаются в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях (КОПУОС) и Межагентского координационного комитета по космическому мусору (МККМ), то какой-либо международной основы для предотвращения преднамеренного образования мусора, например в результате испытаний противоспутникового оружия, которые представляют собой враждебные и дестабилизирующие действия и значительно увеличивают количество мусора на орбите, пока не существует.

6. Наконец, развитие концепции «нового космоса» и новых видов деятельности на орбите, таких как активное удаление мусора и обслуживание на орбите, также может привести к повышению риска недопонимания, поскольку их можно спутать с враждебной деятельностью (сближения или операции в непосредственной близости от других объектов с целью сбора разведанных, выведения из строя или уничтожения спутника) в условиях увеличения числа космических объектов.

7. Космос — это сфера, где в основном используются системы двойного назначения и где в силу естественных причин сложно обеспечить ситуационную осведомленность. Трудность проведения различия между гражданскими и военными

космическими объектами усиливает неопределенность и нестабильность. Как и в некоторых других сферах, например в киберпространстве, трудность регистрации определенных действий и выявления их источника увеличивает риск неверного толкования и недопонимания. На практике даже крупным космическим державам крайне сложно отслеживать все происходящие в космосе события, предсказывать риски и угрозы, с которыми они могут столкнуться, а также определять, скрываются ли за тем или иным поведением агрессивные намерения. Так, на первый взгляд трудно отличить безобидный маневр спутника, связанный с выполнением поставленной задачи и приведший к случайному столкновению или глушению сигнала, от маневра, направленного на умышленное причинение вреда. Эта трудность, усугубляемая активным использованием космической среды с двойной целью, создает значительный риск эскалации напряженности или вспышки конфликта в космосе.

### **III. В этих условиях необходимо в экстренном порядке установить нормы поведения**

8. В этих условиях, вызывающих особую озабоченность, сегодня представляется важным разработать инструменты, которые позволяли бы сохранять мирное использование космоса и свободный доступ к нему для всех и которые ограничивали бы риски дестабилизации и конфликтов в космосе. Несмотря на предыдущие усилия Конференции по разоружению и ГПЭ в направлении предотвращения гонки вооружений в космосе, выдвинутые предложения не смогли стать предметом консенсуса и не смогли быть приняты, в результате чего работа оказалась заблокированной. Поэтому крайне важно запустить новый, инклюзивный процесс для конкретного, прагматичного и немедленного повышения безопасности и надежности космической деятельности и уменьшения угроз и рисков недопонимания в космосе.

9. Как мы видели, в силу возможности двойного использования космоса и развернутых в нем объектов подход, ориентированный на потенциал, который предполагает запрещение определенных систем в космосе, оказывается неуместным и неэффективным. Нынешние космические средства в значительной мере имеют двойное применение, что затрудняет проведение различия между военными и гражданскими, угрожающими или безобидными средствами и, в конечном итоге, выбор в пользу запрета одних средств, а не других. В более общем плане Франция напоминает о трудности определения того, что представляет собой оружие в космосе, поскольку в качестве оружия может быть использован любой космический объект (например, спутник-камикадзе). Определенные средства, необходимые для поддержания свободного и жизнеспособного доступа к космосу, например средства, обеспечивающие обслуживание на орбите и активное удаление мусора, также могут быть использованы в агрессивных целях. Наконец, Франция напоминает, что существенно важным элементом для юридически обязывающего документа является возможность проверки.

10. Наиболее подходящим для прагматичного и немедленного повышения безопасности и надежности космической деятельности в настоящее время представляется подход, основанный на поведении, поскольку он позволит снизить риск ошибочных оценок и недопонимания в космосе. Регулируя поведение для определенных видов деятельности, чтобы они не воспринимались как агрессивные, этот подход направлен на снижение их дестабилизирующего потенциала и риска конфликтов и эскалации в космосе. Кроме того, подход, основанный на поведении, который сфокусирован на воздействии деятельности на космические системы, среду и население, представляется более жизнеспособным, поскольку он не утратит актуальность в результате дальнейшего развития технологий.

11. Итак, Франция и ее партнеры предлагают установить прагматичные, вступающие в силу с момента принятия и не имеющие обязательной юридической силы нормы, которые представляли бы собой своего рода «руководство для пользователей». Характер, дух и статус этих норм поведения могут быть такими, как это было сформулировано Группой правительственных экспертов по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности: *«Принятие добровольных и необязательных норм ответственного*

*поведения государств может привести к снижению угрозы международному миру, безопасности и стабильности. В соответствии с этим такие нормы не предусматривают ограничения или запрета действий, согласующихся с нормами международного права. Эти нормы отражают ожидания международного сообщества, определяют стандарты ответственного поведения и позволяют международному сообществу давать оценку действиям и намерениям государств».*

12. Кроме того, в свете угрозы, создаваемой для безопасности и надежности космической деятельности разрушительными испытаниями противоспутникового оружия, в своей Космической стратегии обороны, опубликованной в июле 2019 года, Франция выступила за разработку нормы, запрещающей действия, которые приводят к образованию многочисленных долгоживущих элементов мусора.

13. Таким образом, эти нормы не имели бы целью изменить применимое международное право, включая Устав Организации Объединенных Наций, и в том числе право на самооборону. Вместе с тем впоследствии эти нормы могли бы послужить основой для дискуссий по вопросу о заключении юридически обязывающего договора, если будет достигнут консенсус и если удастся создать механизмы проверки.

---