

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
16 September 2022
Russian
Original: Spanish

**Специальный комитет по разработке
всеобъемлющей международной конвенции
о противодействии использованию
информационно-коммуникационных
технологий в преступных целях**
Третья сессия
Нью-Йорк, 29 августа — 9 сентября 2022 года

**Подборка представленных государствами-членами
предложений и материалов, касающихся положений
о международном сотрудничестве, технической помощи,
мерах по предупреждению и механизме осуществления,
заключительных положений и текста преамбулы
всеобъемлющей международной конвенции
о противодействии использованию информационно-
коммуникационных технологий в преступных целях**

Добавление

Содержание

	<i>Стр.</i>
Дополнительные сообщения	2
Венесуэла (Боливарианская Республика)	2



Дополнительные сообщения

Настоящее добавление содержит сообщение одного государства-члена, полученное после 31 августа 2022 года. Сообщение было направлено Специальному комитету по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях для рассмотрения на его третьей сессии.

Венесуэла (Боливарианская Республика)

[Подлинный текст на испанском языке]
[13 сентября 2022 года]

Международное сотрудничество

Необходимо принять безотлагательные меры для обеспечения прогресса в деле борьбы с различными видами неравенства в технологическом развитии и в укреплении национальных правовых механизмов в этой области на основе намерений и положений будущей конвенции, а также с учетом целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, включая уважение суверенитета и суверенного равенства государств, стремление к конструктивному диалогу и осуждение применения односторонних принудительных мер, противоречащих Уставу.

Венесуэла выступает за включение в конвенцию положений о всестороннем сотрудничестве. В этой связи новый нормативно-правовой документ должен включать положения о сотрудничестве, касающиеся передачи технологий и обмена ими, обучения и исследований, профилактики, взаимной правовой помощи, правового сотрудничества по вопросам экстрадиции, передачи осужденных лиц, передачи уголовного производства, совместных расследований, а также международного сотрудничества в целях конфискации и возвращения конфискованных активов и распоряжения ими. Это позволит обеспечить наличие в конвенции как можно большего числа механизмов, которые могут потребоваться после ее вступления в силу.

Спектр уголовных преступлений, к которым должны применяться механизмы международного сотрудничества, должен быть таким же широким. Учитывая тот несомненный факт, что преступления, связанные с информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ), во всем мире носят все более сложный характер, положения о сборе электронных доказательств должны применяться не только к преступлениям, предусмотренным конвенцией — необходимо расширять ее охват и сферу применения.

Что касается соглашения, достигнутого по вопросу о выдаче, Венесуэла считает, что соответствующие обязательства применяются в первую очередь к преступлениям, указанным в конвенции, в соответствии с внутренним законодательством каждого государства и подписанными им договорами и двусторонними соглашениями.

Выдача осуществляется в соответствии с условиями, предусматриваемыми внутренним законодательством запрашиваемого государства-участника или применимыми договорами о выдаче, включая в том числе условия, связанные с требованиями о минимальном наказании применительно к выдаче, и основания, на которых запрашиваемое государство-участник может отказать в выдаче.

Правовую основу обеспечивают Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, в которых рассматривается вопрос об отказе в выдаче и альтернативные варианты на случай отказа.

Позиция Боливарианской Республики Венесуэла заключается в том, что для выдачи лица должны быть учтены такие принципы и факторы, как территориальность, двойная наказуемость, ограничение наказания, отсутствие срока давности, недопустимость выдачи за политические преступления, достаточная тяжесть преступления, характер преступления, запрет на выдачу граждан, а также взаимность, в соответствии с внутренним законодательством страны.

Для Венесуэлы защита данных является ключевым вопросом, который должен быть отражен в конвенции. Конвенция должна гарантировать неизменность доказательств путем создания механизмов защиты целостности информации и идентификационных данных всех вовлеченных лиц.

Что касается защиты данных, то конвенция должна обязательно включать положения, гарантирующие безопасность, конфиденциальность, целостность и подлинность информации, передаваемой в соответствии с процедурами, установленными конвенцией, включая обязательное использование электронных сертификатов безопасности и электронных подписей в соответствии с внутренним законодательством каждого государства, а также механизмов шифрования документов, передаваемых в ответ на запросы, направленные в соответствии с конвенцией. Эти положения обеспечат государствам полное суверенное право устанавливать ограничения на трансграничный обмен, руководствуясь соображениями защиты критически важной национальной инфраструктуры, государственной безопасности и территориальной целостности, а также иными соображениями, связанными с национальными интересами.

Венесуэла не поддерживает трансграничный доступ к компьютерным данным. Государства — участники конвенции должны традиционно руководствоваться приматом международного права, закрепленным в статье 4 Конвенции Организации Объединенных Наций против трансграничной организованной преступности, которая гласит, что государства должны выполнять свои обязательства в соответствии с принципами суверенного равенства и территориальной целостности, а также невмешательства во внутренние дела других государств. Ничто в конвенции не должно наделять государство-участник правом осуществлять на территории другого государства функции, которые отнесены исключительно к компетенции органов этого другого государства в целях защиты суверенитета и независимости государств-членов.

Вопрос о возвращении имущества имеет особое значение для Венесуэлы, которая считает, что ему следует выделить в конвенции специальный раздел.

Конвенция Организации Объединенных Наций против трансграничной организованной преступности содержит в статьях 12, 13 и 14 положения, касающиеся конфискации и ареста активов, международного сотрудничества в целях конфискации и распоряжения конфискованными доходами от преступлений или имуществом. Исходим из того, что эти положения представляют собой основу, которую следует укреплять и развивать. Согласно этим положениям приоритетное внимание следует уделять возвращению конфискованных доходов от преступлений или имущества запрашивающему государству-участнику, с тем чтобы оно могло предоставить компенсацию потерпевшим от преступления или возместить такие доходы от преступлений или имущество их законным собственникам.

Государства — участники международных договоров принимают на себя обязательство в соответствии с международным правом уважать, защищать и осуществлять права человека. Соответственно, когда государства являются участниками международных договоров по правам человека, они обязуются принимать внутренние меры и законы, которые совместимы с их договорными обязательствами и обязанностями, и Венесуэла не исключение.

В свете вышесказанного полагаем, что ссылки на права человека, содержащиеся в общих положениях и преамбуле, в достаточной степени раскрывают правозащитный аспект будущей конвенции.

Техническая помощь

Представляется важным, чтобы в будущей конвенции в качестве формы сотрудничества между всеми государствами-участниками для эффективного достижения целей, изложенных в конвенции, были предусмотрены надлежащие защитные меры, направленные на противодействие последствиям структурного неравенства в таких областях, как ИКТ, экономические и торговые барьеры, механизмы обучения и передачи технологий, без дискриминации по политическим или географическим признакам и на основе принципов национального суверенитета и суверенного равенства государств, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций.

В целях противодействия использованию ИКТ в преступных целях и его пресечения Венесуэла хотела бы подчеркнуть важность того, чтобы конвенция предусматривала разработку мер защиты и поддержки для стран — жертв односторонних принудительных мер, противоречащих Уставу Организации Объединенных Наций.

Следует отметить, что страны, к которым применяются эти незаконные меры, испытывают сложности с модернизацией своих технологических систем и оборудования, поскольку компаниям, поставляющим такую продукцию, зачастую угрожают так называемые санкции за коммерческое взаимодействие с такими странами. Такая ситуация препятствует регулярному обмену, приводит к увеличению операционных издержек для стран, в отношении которых применяются такие меры, и создает дополнительные препятствия для эффективного сотрудничества в борьбе с такими преступлениями.

Более того, эти меры предусматривают произвольное удержание и заморозку активов стран, на которые распространяются такие меры, что предсказуемо препятствует получению и модернизации технологий, необходимых для обеспечения права народов на развитие и прав человека, а также для сотрудничества в борьбе с использованием ИКТ в преступных целях и пресечения таких преступлений.

В данном контексте эти меры будут препятствовать участию на равных условиях в любом предлагаемом международном сотрудничестве и технической помощи, предусмотренных конвенцией или любым другим подобным документом. Соответственно, будущая конвенция должна предусматривать меры защиты, на которые можно будет ссылаться в таких случаях. Например, можно создать систему оповещений для конкретных ситуаций, в которых сотрудничество и помощь в рамках конвенции затрагиваются данным видом мер; эта система может быть расширена для охвата других ограничений аналогичного характера.

Венесуэла выступает за то, чтобы государства-участники рассмотрели возможность предоставления самой широкой технической помощи, по запросу и в координации с запрашивающим государством и в соответствии с национальными приоритетами в области развития каждой страны, с целью создания, восстановления, укрепления и расширения национального и регионального потенциала.

Важно, чтобы такая помощь осуществлялась в соответствии с принципами справедливости, беспристрастности, равенства, неизбирательности, неполитизации и прозрачности, при постоянном и усиленном обмене передовым опытом между различными государствами, как по линиям Юг–Юг и Север–Юг, так и в трехстороннем формате, а также с учетом межсекторальной и гендерной перспективы.

Конкретные потребности включают создание и постоянный обмен экспертными миссиями для оценки и укрепления потенциала, обмен знаниями и опытом, конкретные положительные практики, совместные исследования и инновации, механизмы обучения и развития человеческого капитала, а также

предсказуемые, пропорциональные и справедливые источники финансирования на различных уровнях с целью решения национальных приоритетов, в полной и постоянной координации с каждым государством и по его просьбе.

В будущей конвенции должны быть всесторонне учтены вопросы как технической помощи, так и наращивания потенциала. Эти две концепции скорее дополняют, чем противоречат друг другу, поскольку сфера применения каждой из них может быть различной. Адресная помощь может оказываться более оперативно или в срочном порядке, но на структурном уровне цель работы заключается в том, чтобы каждое государство могло постепенно повышать степень своей самостоятельности и в конечном счете разорвать путы зависимости, которые мешают бороться с такими преступлениями, и в то же время укрепить инновационный потенциал механизмов по противодействию использованию ИКТ в преступных целях.

Венесуэла выступает за назначение каждым государством-участником круглосуточного координационного центра для мониторинга осуществления положений конвенции и считает, что для этой цели государствам должны выделяться дополнительные ресурсы.

Кроме того, в случае создания других механизмов, требующих постоянного или периодического использования для соблюдения конвенции, процедуры доступа к ресурсам должны быть четкими и прозрачными, чтобы государства, и особенно развивающиеся страны, могли выполнять такие требования, в том числе обращаясь за финансовой и иной помощью.

Для Венесуэлы чрезвычайно важно участие гражданского общества, причем гражданское общество понимается в самом широком смысле и включает не только неправительственные организации, но и общественные движения, организованные сообщества, коммуны, социальные движения и в особенности жителей глобального Юга, которым зачастую трудно участвовать в таких механизмах из-за отсутствия ресурсов.

Основываясь на собственном опыте в этой области и исходя из своей роли в противодействии использованию ИКТ в преступных целях, включая техническую помощь и наращивание потенциала, в рамках динамичной и самодостаточной системы, Венесуэла поддерживает дух механизмов, созданных Организацией Объединенных Наций для обеспечения участия этих групп.

Участие частного сектора, особенно производителей и поставщиков коммуникационных технологий и услуг, также имеет огромное значение, так как этот сектор является первопроходцем во многих областях. Частный сектор также должен соблюдать национальное и международное законодательство, выполнять свои социальные обязательства и сотрудничать с государствами в деле обеспечения социального развития и человеческого достоинства. Под структурами частного сектора понимаются как крупные, так и малые предприятия; крупные технологические и коммуникационные корпорации, в частности, следует призвать действовать прозрачно, чтобы обеспечить справедливый и инклюзивный социальный порядок. Следует поощрять сотрудничество с частным сектором в полной координации с государствами.

В то же время следует подчеркнуть межправительственный характер конвенции и примат национального законодательства в этой области, чтобы не позволять субъектам использовать такое сотрудничество в политических или преступных целях в ущерб самой конвенции.

Меры предупреждения

Предусмотренные конвенцией уголовные преступления, которые оказывают наибольшее влияние на осуществление прав человека в группах населения, затронутых этой проблемой, несомненно, направлены на критически важную инфраструктуру государств-участников, т. е. на технологические

платформы, обеспечивающие работу информационных систем, которые удовлетворяют жизненно важные потребности общества.

Соответствующие международные протоколы и стандарты ссылаются на меры защиты в области информационной безопасности, компьютерной безопасности и кибербезопасности, цель которых — снижение уязвимости и риска атак на критическую инфраструктуру. Таким образом, связь между противодействием использованию ИКТ в преступных целях и принятием мер информационной безопасности является неразрывной. Существует прямая взаимосвязь между кибербезопасностью и борьбой с киберпреступностью.

К предотвращению атак на критическую инфраструктуру необходимо подходить с позиций кибербезопасности. Конвенция в первую очередь нацелена на преступления, совершаемые при помощи ИКТ, включая преступления против критически важной инфраструктуры; соответственно, исключение концепции кибербезопасности и соответствующих протоколов из содержания конвенции оставит лауну и приведет к тому, что превентивные меры для критической инфраструктуры не будут приняты во внимание.

Аналогичным образом, методы пресечения должны рассматриваться в учебных курсах; они должны сопровождаться кампаниями по повышению осведомленности общественности, обменом и передачей технологий, а также оперативным обнаружением и устранением атак и других потенциальных чрезвычайных ситуаций в знак признания того факта, что все мы несем общую и индивидуальную ответственность.

Превентивные меры, предусматриваемые конвенцией, должны включать действия по поощрению автономии государств в разработке новых технологий, включая программное и аппаратное обеспечение, усовершенствованные операционные протоколы, повышающие безопасность, и актуализацию нормативно-правовой базы.

Венесуэла осуждает и преследует в судебном порядке производство и торговлю материалами, демонстрирующими сексуальное насилие и сексуальную эксплуатацию детей и подростков, а также выступает за совершенствование всех законов, защищающих эту уязвимую группу населения от действий преступников. Мы также считаем необходимым уделять первоочередное внимание принятию профилактических мер в интересах других групп повышенного риска, таких как женщины, инвалиды, молодежь и пожилые люди.

Что касается участия в осуществлении превентивных мер других субъектов, то Венесуэла считает, что гражданское общество, частный сектор и научные круги, среди прочих, должны руководствоваться соответствующими национальными законами, а государства должны продвигать нормы и стандарты для укрепления потенциала таких субъектов в плане сотрудничества с государствами посредством обмена технической информацией, совместных исследований, согласования приоритетов национального и социального развития, обучения новым технологиям, передачи технологий и обмена ими и, в отношении безопасности критической инфраструктуры, продвижения механизмов для обеспечения максимально полного сотрудничества, высокой оперативности и прозрачности в предоставлении помощи в чрезвычайных ситуациях.

Следует подчеркнуть, что частный сектор несет социальную и этическую ответственность за активное содействие во всех областях для предотвращения использования ИКТ в преступных целях, в том числе на основе регулярного диалога с государствами и взаимодействия с их специализированными органами, соблюдения стандартных процедур для сотрудничества и оценки, поощрения участия общественности в соответствующей деятельности, а также постепенной адаптации законов к новым технологическим и глобальным реалиям.

Механизмы осуществления

Что касается механизмов осуществления, то Венесуэла считает, что государства-участники должны принимать, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, необходимые меры, включая законодательные и административные меры, для обеспечения осуществления своих обязательств согласно настоящей Конвенции.

В этой связи Венесуэла выступает за учреждение конференции государств-участников как органа для принятия решений, обзора выполнения конвенции и оценки новых обязательств.

Конференции государств-участников может быть придан исполнительный орган или структура, которым будет поручено следить за выполнением конвенции. Венесуэла считает, что имеет смысл рассматривать предложения такого рода при условии справедливой и сбалансированной представленности государств-участников и соответствующих внутренних технических консультативных органов и механизмов, в том числе в том, что касается периодичности проведения заседаний, постоянного взаимодействия с государствами, которые не входят в состав такого органа, но нуждаются в таком взаимодействии, и возможности участия в работе такого органа в качестве наблюдателя, в зависимости от обстоятельств.

Оговорки

Международные договоры отражают международный консенсус и устанавливают международные нормы, а государства-участники связаны международными обязательствами согласно положениям конвенции в той мере, в какой они дали свое согласие.

В этой связи должно соблюдаться право государств определять содержание и сферу действия норм конвенции, а также исключать или изменять юридическое действие тех или иных ее положений. Венесуэла сознает, что оговорки могут быть необходимы и полезны для того, чтобы гарантировать универсальность международных договоров, и что в некоторых случаях использование оговорок способствует принятию государствами окончательного решения о подписании и ратификации договора. В то же время можно согласиться с тем, что в отношении некоторых положений, отражающих саму суть конвенции и ее подлинные социальные и правовые функции, оговорки не могут допускаться в принципе либо могут носить ограниченный характер; эти вопросы следует урегулировать в ходе переговоров.

Механизмы урегулирования споров

Механизмы урегулирования споров, которые будут применяться в будущей конвенции, должны предусматривать, что государства-участники разрешают любые споры, касающиеся толкования или применения конвенции, мирными средствами, признанными в международном праве или ранее согласованными сторонами. Например, некоторые государства согласно национальному законодательству могут не признавать юрисдикцию определенных международных органов или судов или делать другие подобные оговорки, что, тем не менее, не мешает государству присоединиться к конвенции и выполнять остальные ее положения.

Заключительные положения

Венесуэла считает, что будущая конвенция должна содержать раздел с заключительными положениями аналогично стандартной структуре подобных документов, что будет способствовать подготовительной работе к ее вступлению в силу, реформированию национального законодательства и основных процедурных элементов, среди прочего.

Конвенция должна включать положения, касающиеся возможной разработки в будущем дополнительных протоколов к ней с учетом развития ИКТ и меняющихся социальных, политических и экономических реалий.

Преамбула

В преамбуле конвенции необходимо отразить следующие принципы:

- принципы и цели Устава Организации Объединенных Наций: суверенитет, самоопределение народов, мирное разрешение споров;
 - цифровой суверенитет;
 - предотвращение использования ИКТ в преступных целях и противодействие ему;
 - международное сотрудничество и солидарность;
 - развитие и укрепление многосторонних отношений;
 - устойчивое развитие и искоренение нищеты;
 - передача технологий;
 - прозрачность.
-