



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 August 2007
Russian
Original: English

Рабочая группа открытого состава для рассмотрения целей и повестки дня, включая вопрос о возможном создании подготовительного комитета, четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению

Третья сессия, 27–31 августа 2007 года, Нью-Йорк

Доклад Рабочей группы открытого состава

I. Введение

1. В своей резолюции 61/60 от 6 декабря Генеральная Ассамблея постановила учредить рабочую группу открытого состава, действующую на основе консенсуса, для рассмотрения целей и повестки дня, включая вопрос о возможном создании подготовительного комитета, четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, с учетом документа, представленного Председателем Рабочей группы II в ходе основной сессии Комиссии по разоружению 1999 года¹, и рабочих документов, представленных в ходе трех основных сессий Рабочей группы открытого состава в 2003 году, а также докладов Генерального секретаря, касающихся мнений государств-членов относительно целей, повестки дня и сроков проведения четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению.

II. Организационные вопросы

A. Открытие и продолжительность основных сессий

2. Рабочая группа открытого состава провела 22 марта организационную сессию и три основные сессии в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций 25–29 июня, 30 июля и 3 августа и 27–31 августа 2007 года, соответственно, под председательством Альфредо Лаббе (Чили). В ходе этих сессий Рабочая группа провела 15 заседаний, включая одно организационное заседание. Кроме того, в межсессионный период Председатель проводил консультации, а члены Рабочей группы приняли 31 июля 2007 года участие в вы-

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 42 (A/54/42).*



ездном заседании в ходе второй сессии. Рабочая группа также посвятила одно заседание в рамках своей третьей сессии интерактивному обсуждению с неправительственными организациями, которое состоялось 28 августа.

3. Функции секретариата Рабочей группы выполняли Сектор по вопросам разоружения и деколонизации Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению и Департамент по вопросам разоружения.

4. На своем 1-м (организационном) заседании 22 марта Рабочая группа утвердила сроки проведения своих трех основных сессий, указанных в документе A/AC.268/2007/CPR.1.

В. Состав Бюро

5. На своем 1-м заседании 22 марта было создано Бюро Рабочей группы в следующем составе:

Председатель:

Альфредо Лаббе (Чили)

Заместители Председателя:

Катажина Бернат (Польша)

Карл Магнус Нессер (Швеция)

Фебриан Руддьярд (Индонезия)

Докладчик:

Лутфи Бушаара (Марокко)

6. На своем 7-м заседании 30 июля Рабочая группа избрала Докладчиком Сулай-Мана Дж. Кпукуму (Сьерра-Леоне).

С. Программа работы

7. На своем 2-м заседании 25 июня Рабочая группа открытого состава утвердила содержащуюся в документе A/AC.268/2007/CPR.2 следующую программу своей работы:

1. Рассмотрение целей и повестки дня четвертой специальной сессии, посвященной разоружению.
2. Рассмотрение вопроса о возможном создании подготовительного комитета четвертой специальной сессии, посвященной разоружению.
3. Доклад Рабочей группы открытого состава шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи.

D. Документация

8. В распоряжении Рабочей группы находились следующие документы:

- a) предварительное расписание основных сессий (A/AC.268/2007/CPR.1);
- b) программа работы (A/AC.268/2007/CPR.2);
- c) некоторые замечания и вопросы Председателя: рабочий документ Председателя Рабочей группы открытого состава (A/AC.268/2007/CPR.3; на его основе подготовлен документ A/AC.268/2007/WP.1) (см. приложение I);
- d) представленное Движением неприсоединения предложение относительно целей четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению (A/AC.268/2007/CPR.4; на его основе подготовлен документ A/AC.268/2007/WP.2) (см. приложение II);
- e) дополнительные замечания и вопросы: рабочий документ Председателя Рабочей группы открытого состава (A/AC.268/2007/WP.3) (см. приложение III);
- f) Стратегия европейской безопасности: документ зала заседаний, представленный Европейским союзом (A/AC.268/2007/CPR.5) (см. приложение IV);
- g) заключительные замечания и предложения Председателя: документ зала заседаний, представленный Председателем Рабочей группы открытого состава (A/AC.268/2007/CPR.6) (см. приложение V);
- h) заключительное замечание и рекомендация Движения неприсоединения в связи с завершением работы Рабочей группы открытого состава, учрежденной в соответствии с резолюцией 61/60: рабочий документ, подготовленный Движением неприсоединения (A/AC.268/2007/CPR.7; на его основе подготовлен документ A/AC.268/2007/WP.4) (см. приложение VI).

III. Организация работы

9. На своем 2-м заседании 25 июня 2007 года Рабочая группа приняла решение организовать свою работу в соответствии с конкретным мандатом, предусмотренным в резолюции 61/60, для рассмотрения целей и повестки дня, включая вопрос о возможном создании подготовительного комитета, четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению. Группа договорилась рассмотреть вначале вопрос о целях и повестке дня четвертой специальной сессии, посвященной разоружению.

10. В отведенное для общих комментариев в ходе второго заседания время Рабочая группа заслушала общие заявления представителей следующих стран: Доминиканской Республики (от имени Группы Рио), Индонезии (от имени Движения неприсоединения), Германии (от имени Европейского союза), Республики Корея, Мексики (от имени Коалиции за новую повестку дня), Исламской Республики Иран и Бразилии.

IV. Вывод

11. В соответствии со своим мандатом, утвержденным резолюцией 61/60 Генеральной Ассамблеи, Рабочая группа посвятила 14 заседаний рассмотрению вопроса о целях и повестке дня четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению. Она также приняла участие в однодневной неофициальной встрече. Председатель подготовил несколько рабочих документов, а Рабочая группа рассмотрела предложения, представленные делегатами. На третьей сессии Председатель представил документ зала заседаний (A/AC.268/2007/CRP.6). Однако консенсус относительно целей и повестки дня четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, Рабочей группой достигнут не был. Между тем Рабочая группа решила, что дальнейшие обсуждения и обмен идеями необходимо продолжить. Рабочая группа заявила, что этот вопрос следует вернуть в Генеральную Ассамблею для рассмотрения.

12. Рабочая группа также постановила включить в приложение к своему докладу документы, перечисленные в пункте 8 выше. Рабочие документы Председателя не определяют позиций какой-либо делегации или группы делегаций. Они отражают лишь его личное мнение, не являются отражением согласованной в ходе переговоров позиции и не требуют консенсуса.

V. Утверждение доклада Рабочей группы открытого состава

13. На 14-м заседании 30 августа Докладчик Сулай-Мана Дж. Кпукуму (Сьерра-Леоне) представила проект доклада Рабочей группы Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят первой сессии (A/AC.268/2007/CRP.8).

14. На своем 15-м заседании 31 августа Рабочая группа утвердила консенсусом проект доклада.

Приложение I

Некоторые соображения Председателя и поставленные им вопросы

Рабочий документ Председателя Рабочей группы открытого состава

Оговорка: настоящий документ **не является документом**, призванным положить начало процессу разработки проекта. Его подготовка представляет собой лишь попытку дать пищу для размышления и положить начало дипломатическим обсуждениям вопроса, по которому среди государств-членов существуют острые разногласия (начиная с необходимости и политической осуществимости проведения четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению). Разумеется, изложенные в нем соображения открыты для обсуждения.

- По итогам работы состоявшейся в 1978 году десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, первой специальной сессии, посвященной разоружению, был принят Заключительный документ¹, произведший глубокое впечатление. В нем подтверждены универсальные принципы (некоторые из них уходят корнями в статут Лиги наций) и изложен ряд целей, сохраняющих свою актуальность и сегодня. С другой стороны, некоторые важные цели, предусмотренные в этом документе, уже были достигнуты².
- Резолюция S-10/2, принятая консенсусом, является политически обязательным документом. Если мы хотим, чтобы этот документ сохранил свою уместность — как программа политических действий — в начале XXI века, мы должны вновь заявить о политической поддержке этого документа.
- В Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи отражены тревожное предчувствие и крайняя необходимость, порожденные «холодной войной», находившейся в полном разгаре. Хотя некоторые параметры и явления, связанные с международной безопасностью, остаются неизменными, в 2007 году мы живем в другой политической обстановке. Сегодня глобальная ядерная конфронтация менее вероятна, чем в 1978 году.
- Для нынешней ситуации характерны свои угрозы и вызовы; на четвертой специальной сессии необходимо дать политическую и практическую оценку этим угрозам и вызовам. По сути дела, нам не нужна такая специальная сессия, на которой была бы лишь подтверждена наша приверженность резолюции S-10/2; для достижения такой ограниченной — хотя и важной — цели было бы достаточно резолюции, принятой на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи.

¹ Резолюция S-10/2.

² Конвенция о конкретных видах обычного оружия, Договор об обычных вооруженных силах в Европе, Конвенция по химическому оружию и Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

- Чтобы иметь такой же политический вес, заключительный документ четвертой специальной сессии должен быть **единым документом для всех** государств — членом Организации Объединенных Наций. Для этого он должен опираться на широкий консенсус (включая всех ключевых игроков) и должен дополнить и расширить то, что было достигнуто на первой специальной сессии.
- Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) остается краеугольным камнем международной безопасности, однако его правовой режим испытывает все большее политическое напряжение. Председатель убежден в том, что противопоставление ядерного разоружения ядерному распространению искажает реальную картину: в действительности ядерное распространение и ядерное разоружение являются двумя сторонами одной медали.
- Конференция 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО станет проверкой прочности политической поддержки этого договора государствами-участниками. Очередной провал потребовал бы политических решений, которые лучше всего принимать в многостороннем формате. Генеральная Ассамблея является основным органом Организации Объединенных Наций, обладающим как политической легитимностью, так и правовыми полномочиями на то, чтобы действовать от имени всех членом Организации Объединенных Наций.
- Решение о целях и повестке дня четвертой специальной сессии должно быть принято Генеральной Ассамблеей. Наша рабочая группа, которая **не является** мини-спецсессией, посвященной разоружению, призвана способствовать принятию такого решения. В 2003 году рабочей группе не удалось достичь консенсуса; Председатель убежден в том, что применение тех же процедур, которые были использованы в 2003 году, чревато большим риском, нежели попытка применить новый подход.
- Четвертая специальная сессия потребует критической массы политической поддержки со стороны ключевых игроков и членом Организации Объединенных Наций в целом. По убеждению Председателя, такую критическую массу можно набрать **постепенно**. Любой шаг вперед, пусть даже скромный, представляет собой успех.
- Чтобы серьезно заняться укреплением политической поддержки в отношении четвертой специальной сессии, нам желательно избегать некоторых ненужных спорных элементов. Естественно, разногласия будут и далее существовать, однако не все из них имеют равное значение. Ничто не мешает начать с того, чтобы сконцентрировать усилия на выявлении точек соприкосновения, признавая при этом наличие разногласий. (В конце концов, устранение разногласий является **смыслом** дипломатии.)

Некоторые вопросы для рассмотрения в течение первой недели

- Любой многосторонний обзорный процесс связан с политической оценкой реальностей (события, явления, институты, политика), и государства-члены могут существенно расходиться в их толковании.

Должна ли четвертая специальная сессия обязательно включать в себя обзорный компонент?

Является ли обзорный компонент необходимостью для документа, не имеющего обязательной юридической силы?

Будет ли он способствовать достижению консенсуса, который имеет существенно важное значение для обеспечения успеха специальной сессии?

- Если мы хотим провести четвертую специальную сессию таким образом, чтобы она носила программный характер, на ней следует рассмотреть новые угрозы и вызовы. Разоружение осуществляется не в вакууме: оно является реакцией на восприятие ситуации в плане безопасности и региональные и глобальные сценарии развития событий.

Какие новые угрозы и вызовы входят в сферу охвата специальной сессии?

Каким образом четвертая специальная сессия могла бы способствовать нынешним международным усилиям, направленным на то, чтобы справиться с (некоторыми) этими угрозами и вызовами?

- Давно возникшие, но до сих пор сохраняющиеся вызовы следует вновь проанализировать. Ядерное нераспространение и разоружение являются самыми заметными из этих вызовов. По мнению Председателя, на четвертой специальной сессии при разработке многосторонней программы действий на будущее следует отметить — как само собой разумеющееся — прошлые и текущие успехи в ядерном разоружении и нераспространении³.

Как четвертая специальная сессия могла бы устранить искусственное разделение между разоружением и нераспространением?

Как четвертая специальная сессия могла бы способствовать дальнейшему развитию прошлых и нынешних успехов в области ядерного разоружения?

Как четвертая специальная сессия могла бы подкрепить прилагаемые в настоящее время коллективные усилия по обеспечению (и, в некоторых случаях, исправлению положения в области) ядерного нераспространения?

- На первой специальной сессии был приведен в систему **разоруженческий механизм** и были созданы органы и механизмы, которые существуют и сегодня. Хотя есть основания считать, что большинство этих органов хорошо служило нам, состояние застоя, в котором оказались некоторые из них, возможно в результате слишком свободного применения правила консенсуса, стало причиной для внесения предложений о проведении обзора их методов работы.

³ Эти успехи можно кратко охарактеризовать следующим образом: сокращение общего количества ядерных боеголовок; ликвидация некоторых категорий ядерного оружия; деактивация систем ядерных вооружений; невосполнение систем вооружения (стратегические бомбардировщики); отказ от осуществления ядерных программ (Южная Африка, Ливийская Арабская Джамахирия).

Следует ли на четвертой специальной сессии уделить особое внимание разоруженческому механизму, сделав модернизацию и демократизацию этого механизма одной из ее главных целей?

Какие органы и механизмы заслуживают особого внимания?

Не следует ли на четвертой специальной сессии установить пределы в отношении правила консенсуса, ограничив его применение лишь вопросами существа?

- На первой специальной сессии было рекомендовано вовлекать гражданское общество и прислушиваться к общественному мнению.

Следует ли на четвертой специальной сессии разработать механизмы и правила процедуры, обеспечивающие постоянное участие гражданского общества в деятельности органов Организации Объединенных Наций, занимающихся разоружением (и других органов Организации Объединенных Наций)?

В деятельности каких органов участие гражданского общества было бы более целесообразно?

Приложение II

Предложение Движения неприсоединившихся стран относительно целей четвертой специальной сессии, посвященной разоружению

Цели четвертой специальной сессии должны включать в себя, в частности, следующее:

- способствовать достижению цели всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем;
- оценить современную международную ситуацию в области разоружения и ее связь с сохранением международного мира и безопасности;
- провести всеобъемлющие и обстоятельные обсуждения и обзор, а также оценку всех вопросов, относящихся к сфере разоружения и международной безопасности, включая вопросы, касающиеся ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, обычных вооружений, нераспространения во всех его аспектах и разоруженческого механизма;
- выявить проблемы и препятствия, мешающие принятию дальнейших мер по вопросам, касающимся разоружения и нераспространения, и пути и средства устранения этих проблем и препятствий в целях принятия заключительного документа четвертой специальной сессии, посвященной разоружению, включая возможность согласования программы действий;
- подтвердить руководящие указания, принципы и приоритетные меры, выработанные на первой специальной сессии, посвященной разоружению, и оценить процесс их осуществления, а также рассмотреть возможность разработки дополнительных руководящих указаний и практических мер, связанных с разоружением;
- подчеркнуть, что Организация Объединенных Наций, как это предусмотрено в ее Уставе, играет центральную роль и несет главную ответственность в сфере разоружения, и обеспечить дальнейшее укрепление разоруженческого механизма, созданного Генеральной Ассамблеей на ее десятой специальной сессии;
- способствовать укреплению международной стабильности, руководствуясь принципом ненанесения ущерба безопасности для всех государств;
- содействовать многосторонности в сфере разоружения и укрепить сотрудничество на всех уровнях.

Предложение Движения неприсоединившихся стран относительно повестки дня четвертой специальной сессии, посвященной разоружению

Повестка четвертой специальной сессии должна включать в себя, в частности, следующие пункты:

- Осуществление Заключительного документа десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, первой специальной сессии, посвященной разоружению
- Международная ситуация, сложившаяся после проведения первой специальной сессии, эпоха после окончания «холодной войны» и тенденции, имеющие место на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях
- Ядерное оружие
 - ядерное разоружение
 - ядерное нераспространение
 - зоны, свободные от ядерного оружия
 - создание зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке
 - гарантии безопасности
 - нестратегические ядерные вооружения
 - ядерная опасность
 - Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний/ДВЗЯИ
 - договор о запрещении производства расщепляющегося материала/ДЗПРМ
- Другие виды оружия массового уничтожения
 - химическое оружие
 - биологическое оружие
 - запрет на разработку и производство новых типов оружия массового уничтожения и новых систем такого оружия
- Ракеты
- Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве
- Обычные вооружения
 - незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями
 - другие виды обычных вооружений, включая любые вооружения, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими избирательное действие
 - противопехотные мины
 - современные системы обычных вооружений
- Разоружение и безопасность на региональном уровне
 - региональное разоружение
 - укрепление безопасности и сотрудничества в районе Средиземноморья
 - поддержание международной безопасности — добрососедство, стабильность и развитие в Юго-Восточной Европе

- Меры укрепления доверия, включая транспарентность в вооружениях
- Содействие многосторонности в сфере разоружения и нераспространения
- Разоруженческий механизм
 - Первый комитет Генеральной Ассамблеи
 - Конференция по разоружению
 - Комиссия Организации Объединенных Наций по разоружению
 - региональные центры
 - Департамент по вопросам разоружения
 - Консультативный совет по вопросам разоружения
 - группы правительственных экспертов
 - ЮНИДИР
 - Программа стипендий Организации Объединенных Наций по разоружению
- Взаимосвязь между разоружением и развитием
- Использование ядерной энергии в мирных целях
- Другие меры содействия разоружению
 - образование по вопросам разоружения и нераспространения
 - Информационная программа Организации Объединенных Наций по разоружению
 - сотрудничество с гражданским обществом и неправительственными организациями
- Вопросы, связанные с разоружением и международной безопасностью
 - достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности
 - соблюдение экологических норм при разработке и осуществлении соглашений о разоружении и контроле над вооружениями
 - роль науки и техники в контексте международной безопасности и разоружения
 - меры по недопущению приобретения террористами оружия массового уничтожения
 - упрочение мира посредством практических мер в области разоружения
- Концепции и терминология в области разоружения
- Согласованная программа действий

Приложение III

Дополнительные соображения и вопросы

Рабочий документ Председателя Рабочей группы открытого состава

- В течение первой недели работы нашей рабочей группы мы обсуждали идеи, касающиеся сферы охвата целей четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению. Разумеется, мы не провели исчерпывающего анализа этого вопроса, однако продвинулись вперед в правильном направлении.
- Прежде всего, нам удалось создать и сохранить атмосферу коллегиальности, что само по себе является столь необходимой мерой укрепления доверия в рамках разоруженческого механизма.
- Интерактивное обсуждение позволило нам выявить некоторые точки соприкосновения. Это является вкладом в обеспечение критической массы политической поддержки, которая необходима нам для созыва четвертой специальной сессии.
- В течение второй недели мы попытаемся найти дополнительные точки соприкосновения в вопросе о повестке дня четвертой специальной сессии.

Некоторые вопросы для рассмотрения в течение второй недели

- Международное разоруженческое право и международное гуманитарное право в определенной степени совпадают и в некоторых аспектах являются сходными. Такие сходные черты и совпадения связаны прежде всего с приоритетными задачами по обеспечению безопасности человека. Бывший Генеральный секретарь Кофи Аннан охарактеризовал стрелковое оружие как «оружие массового уничтожения» с учетом масштабов убийственных последствий его применения.

Должны ли распространение стрелкового оружия и легких вооружений и их незаконное изготовление и передача стать одним из главных пунктов повестки дня четвертой специальной сессии?

Следует ли включить мины, взрывоопасные пережитки войны и суббоеприпасы в качестве отдельных пунктов в повестку дня четвертой специальной сессии?

- Глобализация и революция в информатике породили массу возможностей для достижения прогресса и обеспечения развития и в то же время привели к возникновению новых уязвимых моментов, обостряемых глобальной взаимозависимостью. Киберугрозы способны не только нарушить деятельность экономических или финансовых систем, но и нанести ущерб безопасности человека в любом районе мира.

Следует ли на четвертой специальной сессии уделить внимание кибербезопасности?

Многосторонний инструмент какого типа позволил бы наилучшим образом противостоять угрозам, создаваемым кибербезопасности?

- Ракеты являются, вероятно, оружием, развивающимся самыми быстрыми темпами и имеющим самое широкое распространение. В настоящее время не существует юридически обязательного документа по ракетам. ПЗРК (попавшие не в те руки) воспринимаются как серьезная угроза гражданской авиации.

Следует ли распространение ракет включить в повестку дня четвертой специальной сессии в качестве одного из главных пунктов?

Какой нормативный подход принес бы наилучшие результаты в усилиях по противодействию распространению ракет?

Не целесообразно ли начать с рассмотрения некоторых конкретных типов ракет (например ПЗРК)?

- Терроризм был признан международным сообществом в качестве одной из основных и насущных глобальных проблем. Необходимо принятие многосторонних превентивных мер для предотвращения использования оружия массового уничтожения, средств доставки и, в целом, любой крупной системы оружия террористами.

Следует ли на четвертой специальной сессии рассмотреть вопрос о предотвращении использования оружия массового уничтожения, средств доставки и крупных систем оружия в качестве одного из главных пунктов повестки дня?

Следует ли на четвертой специальной сессии обсудить цели и рамки конвенции о запрещении радиологического оружия?

- Размещение оружия в космическом пространстве представляется в 2007 году более явной возможностью, нежели в 1978 году.

Следует ли сделать предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве одним из главных пунктов повестки дня четвертой специальной сессии?

- Экспортный контроль призван подкрепить режимы, внедренные документами в области разоружения, и в частности предотвратить использование оружия массового уничтожения, средств доставки и связанных с ними материалов и технологий негосударственными субъектами. Многонациональные и многосторонние усилия (например, в рамках АТЕС) уже предпринимаются или планируются.

Следует ли включить экспортный контроль в качестве отдельного пункта в повестку дня четвертой специальной сессии?

- Меры укрепления доверия являются одним из основных инструментов дипломатии в области разоружения. Они доказали свою огромную политическую ценность в глобальных и региональных рамках. В эпоху информационного общества и глобализации они могли бы быть использованы применительно к политическим и даже культурным явлениям, подрывающим международный мир и безопасность.

Следует ли признать меры укрепления доверия как заслуживающие включения в повестку дня четвертой специальной сессии в качестве отдельного пункта?

Можно ли дополнить «классические» меры укрепления доверия новыми, «культурными» мерами укрепления доверия?

Приложение IV

Европейская стратегия безопасности

Документ зала заседаний, представленный Европейским союзом

Безопасная Европа в более совершенном мире

Европейская стратегия безопасности

Брюссель, 12 декабря 2003 года

Введение

Никогда еще в своей истории Европа не была столь процветающей, столь безопасной и свободной. На смену насилию в первой половине XX века пришел беспрецедентный в европейской истории период мира и стабильности.

Это стало возможным главным образом благодаря созданию Европейского союза. Он изменил отношения между нашими государствами и жизнь наших граждан. Европейские страны привержены принципам мирного урегулирования споров и сотрудничества в рамках общих институтов. В течение этого периода благодаря неуклонному утверждению верховенства закона и демократии на смену авторитарным режимам пришли прочные, стабильные и динамичные демократии. Последовательное расширение Союза превращает в реальность идею создания единого и мирного континента.

Ни одна страна не в состоянии самостоятельно решать в современную эпоху сложные проблемы.

Соединенные Штаты сыграли очень важную роль в европейской интеграции и обеспечении европейской безопасности, в частности используя механизмы НАТО. После окончания холодной войны Соединенные Штаты стали главной военной силой. Однако в современном мире ни одна страна не в состоянии решать сложные проблемы самостоятельно.

Европа по-прежнему сталкивается с угрозами и вызовами в области безопасности. Вспышка конфликта на Балканах стала напоминанием о том, что с войнами на нашем континенте еще не покончено. В течение последнего десятилетия ни одному региону мира не удалось избежать вооруженного конфликта. Чаще всего такие конфликты происходят внутри государств, а не между государствами, и страдает от них главным образом гражданское население.

Объединяя в своем составе 25 стран с населением, численность которого превышает 450 миллионов человек, с объемом валового внутреннего продукта (ВВП), составляющим четверть от общего объема ВВП в мире, и имея в своем арсенале широкий набор различных средств, Европейский союз не может не играть ведущую роль на мировой арене... Европа должна быть готова разделить ответственность за обеспечение глобальной безопасности и улучшение мира.

Объединяя в своем составе 25 стран с населением, численность которого превышает 450 миллионов человек, с объемом валового внутреннего продукта (ВВП), составляющим четверть от общего объема ВВП в мире, и имея в своем арсенале широкий набор различных средств, Европейский союз не может не играть ведущую роль на мировой арене. В течение последнего десятилетия европейские силы были развернуты за границами континента в таких отдаленных районах, как Афганистан, Восточный Тимор и Демократическая Республика Конго. Все более тесное переплетение европейских интересов и упрочение взаимной солидарности Европейского союза делает нас более надежным и эффективным партнером. Европа должна быть готова разделить ответственность за обеспечение глобальной безопасности и улучшение мира.

I. Положение в области безопасности: глобальные вызовы и основные угрозы

Глобальные вызовы

После окончания холодной войны наблюдается процесс все большего стирания границ, что обуславливает неразрывную связь внутренних и внешних аспектов безопасности. Торговые и инвестиционные потоки, развитие технологий и распространение демократии обеспечили большому числу людей свободу и процветание. Но есть и такие, кто видит в глобализации причину своих неудач и несправедливости. Такое развитие событий открыло новые возможности для более активного участия негосударственных групп в международных делах. В результате возросла также зависимость Европы — и, таким образом, ее уязвимость — от взаимосвязанной инфраструктуры транспорта, энергетики, информации и пр.

С 1990 года в войнах погибли почти 4 миллиона человек, 90 процентов из них — мирные жители. В результате конфликтов покинуть свои дома были вынуждены более 18 миллионов человек по всему миру.

От голода и недоедания ежегодно умирает 45 миллионов человек ... СПИД является одной из причин распада общества ... Безопасность — это непреложное условие развития.

В большинстве стран развивающегося мира нищета и болезни являются причиной невыразимых страданий и порождают острейшие проблемы в области безопасности. Почти 3 миллиарда человек — половина населения всего мира — живут менее чем на 2 евро в день. Сорок пять миллионов человек ежегодно умирают от голода и недоедания. Сегодня СПИД превратился в одну из самых смертоносных пандемий в истории человечества и является одной из причин распада общества. Новые болезни могут стремительно распространиться и создать угрозу миру. Сегодня страны Африки к югу от Сахары стали беднее, чем 10 лет назад. Во многих случаях экономические неудачи обусловлены политическими проблемами и кровопролитными конфликтами.

Безопасность — это непреложное условие развития. Конфликты не только разрушают инфраструктуру, в том числе социальную, они также способствуют росту преступности, препятствуют инвестициям и нормальной экономической

деятельности. В порочном кругу конфликтов, отсутствия безопасности и нищеты оказался целый ряд стран и регионов.

Соперничество за природные ресурсы, главным образом воду, которое в результате глобального потепления обострится в последующие десятилетия, вероятнее всего, приведет к новым потрясениям и породит новые миграционные потоки в различных регионах.

Особое беспокойство Европы вызывает энергетическая зависимость. Европа является самым крупным импортером нефти и газа в мире. В общем объеме потребляемой в настоящее время электроэнергии доля импорта составляет почти 50 процентов. В 2030 году она вырастет до 70 процентов. Энергоносители импортируются в основном из стран Залива, России и Северной Африки.

Основные угрозы

Крупномасштабная агрессия против какого-либо государства-члена сегодня маловероятна. Однако Европа сталкивается в последнее время с новыми, более разнообразными, менее очевидными и менее предсказуемыми угрозами.

Терроризм. Терроризм угрожает жизни людей; он наносит огромный ущерб; он стремится покончить с открытостью и терпимостью нашего общества; он представляет собой все большую стратегическую угрозу для Европы в целом. Террористические движения постоянно наращивают свои ресурсы, совершенствуют свои электронные средства связи и готовы использовать любое насилие в стремлении причинить массовую гибель людей.

Самая последняя волна терроризма распространилась по всему миру и связана с воинствующим религиозным экстремизмом. Ее причина неоднозначна. Среди них — последствия модернизации, культурных, социальных и политических кризисов и отчуждение молодежи, живущей в зарубежных странах. Это явление также является неотъемлемым элементом нашего общества.

Европа является и мишенью, и базой такого терроризма: европейские страны являются и мишенью, и объектом нападений. Опорные пункты ячеек «Аль-Каиды» были выявлены в Соединенном Королевстве, Италии, Германии, Испании и Бельгии. Необходимы согласованные действия всех европейских стран.

Распространение оружия массового уничтожения является наиболее опасной потенциальной угрозой для нашей безопасности. Предусмотренные международными договорами режимы и меры экспортного контроля замедлили темпы распространения оружия массового уничтожения и систем его доставки. Тем не менее в настоящее время мы вступаем в новый и опасный период вероятной гонки вооружений в области оружия массового уничтожения, особенно на Ближнем Востоке. Развитие биологической науки может привести в ближайшие несколько лет к созданию более мощного биологического оружия. Серьезную угрозу представляет также возможное применение химических и радиоактивных веществ. Еще одним важным фактором нестабильности является распространение ракетных технологий, что может создать дополнительную опасность для Европы.

Последний случай применения оружия массового уничтожения имел место в марте 1995 года, когда террористическая секта «Аум Синрикё» совершила нападение в токийском метрополитене с использованием нервно-паралитического газа зарин. В результате этого нападения погибли 12 человек и пострадали несколько тысяч человек. Два года назад секта «Аум Синрикё» распылила споры сибирской язвы на одной из токийских улиц.

Наибольшие опасения вызывает возможность приобретения террористическими группами оружия массового уничтожения. В этом случае небольшая группа людей смогла бы причинить ущерб, на который ранее были способны лишь государства и армии.

Региональные конфликты. Проблемы, такие, например, как в Кашмире, регионе Великих озер и на Корейском полуострове, прямо или косвенно, затрагивают европейские интересы, равно как и конфликты в ближайших к нам регионах, прежде всего на Ближнем Востоке. Региональной стабильности угрожают также нерешенные ожесточенные и «замороженные» конфликты на наших границах. Они разрушают жизнь людей и объекты социальной и физической инфраструктуры; они угрожают меньшинствам, основным свободам и правам человека. Конфликты способны породить экстремизм и терроризм и привести к краху государств; они создают условия для организованной преступности. Отсутствие безопасности в том или ином регионе может породить повышенный спрос на оружие массового уничтожения. Наиболее реальным путем предотвращения нередко смутных новых угроз может быть иногда преодоление более старых причин региональных конфликтов.

Несостоятельность государств. Плохое управление — коррупция, злоупотребление властью, слабость институтов и отсутствие отчетности — и гражданские конфликты разъедают государство изнутри. Иногда это приводит к краху государственной системы. Наиболее яркими известными примерами последнего времени могут служить в этом отношении Сомали, Либерия и Афганистан под управлением движения «Талибан». Разрушению государства могут способствовать такие опасные явления, как организованная преступность или терроризм. Крах государства представляет собой тревожное явление, которое подрывает систему глобального управления и усиливает региональную нестабильность.

Организованная преступность. Европа является одной из главных целей организованной преступности. Эта внутренняя угроза нашей безопасности имеет и важные внешние аспекты: трансграничная незаконная торговля наркотиками, женщинами и оружием и незаконный ввоз мигрантов, — все это составляет значительную долю деятельности преступных банд. Все это может быть связано и с терроризмом.

Такая преступная деятельность нередко отмечается в слабых или агонизирующих государствах. Доходы от торговли наркотиками способствовали ослаблению государственных структур в ряде стран, производящих наркотики. Доходы от торговли драгоценными камнями, лесом и стрелковым оружием способствовали разжиганию конфликтов в других частях мира. Вся эта деятельность подрывает и верховенство закона, и социальный порядок как таковой. В исключительных случаях организованная преступность способна подмять под себя государство. Девяносто процентов поступающего в Европу ге-

роина производится из опийного мака, выращенного в Афганистане, а вырученные от торговли наркотиками средства идут на содержание частных армий. Основная часть героина распределяется через криминальные сети на Балканах, которые организовали также торговлю женщинами в сексуальных целях: на их долю приходится около 200 000 человек из 700 000 женщин в мире — жертв этой торговли. Еще одним, новым аспектом организованной преступности, который заслуживает повышенного внимания, является распространение морского пиратства.

Эти различные элементы — терроризм с его беспредельной жестокостью, наличие оружия массового уничтожения, организованная преступность, ослабление государственной системы и приватизация силы — могут, в своей совокупности, представлять для всех нас поистине страшную угрозу.

II. Стратегические задачи

Мы живем в мире, который открывает перед нами более широкие перспективы, но который таит в себе и невиданные ранее угрозы. Будущее будет зависеть отчасти от наших действий. Мы должны мыслить глобально, а действовать, сообразуясь с обстоятельствами на местах. В целях защиты своей безопасности и утверждения своих ценностей Европейский союз определил для себя следующие три стратегические задачи.

Противодействие угрозам

Европейский союз оказывает активное противодействие основным угрозам.

- После событий 11 сентября Европейский союз принял ряд мер, в частности утвердил типовой европейский ордер на арест, меры по пресечению финансирования террористической деятельности и заключил соглашение с Соединенными Штатами Америки об оказании взаимной правовой помощи. Европейский союз продолжает развивать сотрудничество в этой сфере и принимать меры для усиления своей защиты.
- В течение многих лет Европейский союз проводит политику нераспространения. Недавно он достиг договоренности в отношении дальнейшей программы действий, в которой предусмотрены шаги по укреплению Международного агентства по атомной энергии, меры по ужесточению экспортного контроля и борьбе с незаконными поставками и незаконными закупками. Европейский союз стремится обеспечить всеобщее присоединение к режиму многосторонних договоров и укрепление договоров и их положений о контроле.
- Европейский союз и государства-члены предприняли практические шаги для содействия урегулированию региональных конфликтов и восстановления оказавшихся недееспособными государств, в том числе на Балканах, в Афганистане и в Демократической Республике Конго. Восстановление системы эффективного управления на Балканах, укрепление там демократии и обеспечение для властей возможностей для борьбы с организованной преступностью — это одни из наиболее эффективных методов борьбы с организованной преступностью внутри Европейского союза.

В эпоху глобализации отдаленные угрозы могут вызывать такое же беспокойство, как и угрозы в непосредственной близости. Ядерная деятельность в Северной Корее, ядерные риски в Южной Азии и распространение на Ближнем Востоке — все это вызывает обеспокоенность Европы.

В эпоху глобализации отдаленные угрозы могут вызывать такое же беспокойство, как и угрозы в непосредственной близости. Во многих случаях передовая линия обороны будет проходить за границей. Новые угрозы весьма динамичны... Меры по предотвращению конфликтов и предупреждению угроз не могут быть преждевременными.

Сегодня террористы и преступники способны осуществлять свои операции в мировом масштабе: их деятельность в Центральной и Юго-Восточной Азии может представлять угрозу для европейских стран и их граждан. Вместе с тем глобальные средства связи помогают Европе быть лучше осведомленной о региональных конфликтах и гуманитарных трагедиях, происходящих в любой стране мира.

Наша традиционная концепция самообороны — вплоть до начала и в период холодной войны — строилась с учетом угрозы нападений. Теперь же, ввиду новых угроз, первая линия обороны будет во многих случаях проходить за границей. Новые угрозы весьма динамичны. Риск распространения с течением времени повышается. Если не принять надлежащие меры, то террористические сети будут становиться все более опасными. Игнорирование проблем недееспособности государства и организованной преступности ведет к их распространению — как мы могли убедиться в этом на примере Западной Африки. Это означает, что мы должны быть готовы действовать до того, как разразится кризис. Меры по предупреждению конфликтов и предотвращению угроз не могут быть преждевременными.

В отличие от массированной явной угрозы, которая существовала в годы холодной войны, ни одна из новых угроз не является чисто военной и не может быть предотвращена с использованием чисто военных средств. Для каждой угрозы требуется сочетание разных средств. Распространение можно сдерживать путем установления экспортного контроля и с помощью политических, экономических и других мер при одновременном решении лежащих в его основе политических проблем. Для борьбы с терроризмом может потребоваться комбинация разных средств: сбор разведывательных данных, меры полицейского, правового, военного характера и другие меры. В недееспособных государствах для восстановления порядка могут потребоваться военные средства, а для преодоления непосредственно кризиса — гуманитарные меры. Для урегулирования региональных конфликтов нужны политические решения, однако для реального поддержания порядка в постконфликтный период могут потребоваться также военные средства. Экономические инструменты пригодны для восстановления, а гражданские средства урегулирования кризисов помогают восстановить гражданское правление. Европейский союз особенно хорошо приспособлен для реагирования на такие многообразные ситуации.

Укрепление безопасности в соседних с нами странах

География даже в эпоху глобализации по-прежнему имеет большое значение. Европа заинтересована в том, чтобы соседние с нами страны управлялись надлежащим образом. Соседние страны, в которых происходят конфликты с применением насилия, слабые государства, в которых процветает организованная преступность, недееспособные общества или страны, в которых стремительно растет количество населения на границах с Союзом, — все порождает проблемы для Европы.

Расширение не должно становиться причиной для появления новых разделительных линий в Европе.

Урегулирование арабо-израильского конфликта является для Европы стратегическим приоритетом.

Интеграция присоединяющихся государств повышает нашу безопасность и вместе с тем приближает границы Европейского союза к беспокойным районам. Наша задача заключается в том, чтобы создать к востоку от Европейского союза и на границах стран Средиземноморья, с которыми мы можем поддерживать тесные отношения сотрудничества, кольцо стран со стабильной системой управления.

Наиболее ярким подтверждением важности этой задачи стали события на Балканах. Благодаря совместным усилиям Соединенных Штатов, России, НАТО и других международных партнеров стабильности этого региона больше не угрожает опасность возникновения крупного конфликта. Доверие к нашей внешней политике будет зависеть от того, насколько нам удастся закрепить там наши достижения. Перспектива вступления в Европейский союз является одновременно и стратегической задачей и стимулом для осуществления реформ.

Мы не заинтересованы в том, чтобы в результате расширения в Европе появились новые разделительные линии. Мы должны помочь нашим соседям на Востоке воспользоваться преимуществами экономического и политического сотрудничества и одновременно помочь им решить свои политические проблемы. Теперь нам следует более решительно и активно проявлять интерес к решению проблем Южного Кавказа, который со временем также станет нашим соседним регионом.

Урегулирование арабо-израильского конфликта является для Европы стратегическим приоритетом. Без урегулирования этого конфликта едва ли удастся решить другие проблемы на Ближнем Востоке. Европейский союз должен и впредь участвовать в решении этой проблемы и быть готовым выделять соответствующие ресурсы, пока она не будет решена. Идею создания двух государств, в поддержку которой давно выступает Европа, сегодня разделяют все. Ее осуществление потребует объединенных и скоординированных усилий Европейского союза, Соединенных Штатов, Организации Объединенных Наций, России и стран региона, но прежде всего самих израильтян и палестинцев.

В регионе Средиземноморья в целом по-прежнему существуют серьезные проблемы, являющиеся следствием экономической стагнации, социальных беспорядков и неурегулированных конфликтов. Интересы Европейского союза требуют поддержания постоянных контактов со средиземноморскими партнерами на основе более эффективного сотрудничества в сфере экономики, безо-

пасности и культуры в рамках Барселонского процесса. Следует также рассмотреть вопрос о расширении сотрудничества с арабским миром.

Обеспечение международного порядка на основе эффективной многосторонности

В мире глобальных угроз, глобальных рынков и глобальных средств массовой информации наша безопасность и благополучие все больше зависят от функционирования эффективной многосторонней системы. Нашей задачей должно быть создание более прочного международного общества, обеспечение эффективной работы международных институтов и эффективного международного правопорядка.

Мы привержены укреплению и развитию международного права. Основа международных отношений — Устав Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Укрепление Организации Объединенных Наций, обеспечение возможности для выполнения ею ее обязанностей и эффективного функционирования является одной из первоочередных задач Европы.

Наша безопасность и благополучие все в большей степени зависят от эффективной системы многосторонности. Мы привержены укреплению и развитию международного права.

Основа международных отношений — Устав Организации Объединенных Наций.

Мы хотим, чтобы международные организации, режимы и договоры были эффективными в предотвращении угроз международному миру и безопасности, и поэтому должны быть готовы действовать, когда нарушаются правила.

Число членов основных учреждений международной системы, таких, как Всемирная торговая организация (ВТО) и международные финансовые учреждения, растет. Китай уже присоединился к ВТО, а Россия ведет переговоры о вступлении в эту организацию. Наша цель должна заключаться в расширении членского состава таких органов при одновременном сохранении их высоких стандартов.

Одним из ключевых элементов международной системы являются трансатлантические отношения. Это не только отвечает нашим двусторонним интересам, но и способствует укреплению международного сообщества в целом. Одним из важных проявлений таких взаимоотношений является НАТО.

Региональные организации укрепляют также систему глобального управления. Для Европейского союза укрепление потенциала и эффективности ОБСЕ и Совета Европы имеет особое значение. Важный вклад в усилия по построению более организованного мира вносят и такие региональные организации, как АСЕАН, МЕРКОСУР и Африканский союз.

Развитие права в ответ на такие события, как распространение, терроризм и глобальное потепление, является одним из условий международного порядка, основанного на нормах права. Мы заинтересованы в дальнейшем развитии существующих институтов, таких, как Всемирная торговая организация и под-

держке, таких новых организаций, как Международный уголовный суд. Наш собственный опыт в Европе показывает, что безопасность можно укреплять путем укрепления доверия и режимов контроля за вооружениями. Такие инструменты могут также существенно способствовать обеспечению безопасности и стабильности в нашем регионе и за его пределами.

Качественные характеристики международного общества определяет качественный уровень правительств, которые составляют его основу. Наиболее эффективной гарантией нашей безопасности является сообщество эффективно управляемых демократических государств. Распространение системы эффективного управления, поддержка социальных и политических реформ, борьба с коррупцией и злоупотреблением властью, установление верховенства закона и защита прав человека являются наиболее эффективными средствами укрепления международного порядка.

Торговая политика и политика в области развития могут служить мощным инструментом проведения реформ. Европейский союз и его государства-члены, которые предоставляют самый большой в мире объем официальной помощи и являются крупнейшим торговым субъектом, имеют все возможности для достижения этой цели.

Одним из важных аспектов нашей политики, который мы должны укреплять и впредь, по-прежнему является содействие совершенствованию управления путем оказания программ помощи, ее обусловленности и реализации целенаправленных торговых мер. Мир, который воспринимается как более справедливый и обеспечивающий возможности для каждого, будет более безопасным для Европейского союза и его граждан.

Некоторые страны вышли за рамки международного сообщества. Другие — стремятся к изоляции; третьи — постоянно нарушают нормы международного права. Желательно, чтобы такие страны вновь вернулись в международное сообщество, и Европейский союз должен быть готовым оказать им соответствующую помощь. Те же страны, которые не хотят этого, должны понять, что им придется расплачиваться за это, в том числе в том, что касается их отношений с Европейским союзом.

III. Политические последствия для Европы

Европейский союз добился успеха в проведении согласованной внешней политики и урегулировании кризисов. В нашем арсенале имеются инструменты, которые могут быть успешно использованы, что мы и продемонстрировали на Балканах и в других регионах. Однако, если мы хотим, чтобы наш вклад соответствовал нашему потенциалу, мы должны действовать более активно, более согласованно и расширить наши возможности. При этом мы должны взаимодействовать с другими.

Мы должны внедрять стратегическую культуру, предусматривающую заблаговременное оперативное, а при необходимости и решительное, вмешательство.

Проявлять больше активности в достижении наших стратегических целей. Это предусматривает использование всего арсенала имеющихся в нашем

распоряжении средств урегулирования кризисов и предупреждения конфликтов, в том числе политических, дипломатических, военных и гражданских, а также торговые рычаги и деятельность в области развития. Необходима активная политика противодействия новым динамичным угрозам. Мы должны внедрять стратегическую культуру, предусматривающую заблаговременное, оперативное, а при необходимости и решительное вмешательство.

Как союз, объединяющий 25 членов, общий оборонный бюджет которых превышает 160 млрд. евро, мы должны быть в состоянии осуществлять несколько операций одновременно. Мы могли бы еще больше повысить эффективность своих операций, если бы задействовали одновременно и военный, и гражданский потенциал.

Европейский союз должен поддерживать Организацию Объединенных Наций в ее деятельности по реагированию на угрозы международному миру и безопасности. Европейский союз неизменно выступает за расширение сотрудничества с Организацией Объединенных Наций для оказания помощи странам, пережившим конфликты, и за усиление своей поддержки Организации Объединенных Наций в урегулирования непродолжительных кризисных ситуаций.

Мы должны быть способны действовать до того, как ситуация в соседних с нами странами начнет ухудшаться, при первых признаках распространения и до возникновения чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Превентивное участие может помочь избежать возникновения более серьезных проблем в будущем. Европейский союз, который берет на себя большую ответственность и действует более активно, будет обладать более значительным политическим весом.

Расширить наши возможности. Цель расширения возможностей Европы вполне реальна, хотя для реализации нашего потенциала в полном объеме потребуются определенное время. Принимаемые в настоящее время меры — прежде всего создание оборонного агентства — это шаги в верном направлении.

Для того чтобы наши военные силы стали более гибкими и мобильными и могли противодействовать новым угрозам, необходимо увеличить объем ресурсов на цели обороны и повысить эффективность их использования.

Систематическое использование совместных и общих ресурсов позволило бы уменьшить дублирование, сократить накладные расходы и в среднесрочной перспективе нарастить потенциал.

Практически после каждого крупномасштабного вмешательства эффективные военные действия сменялись гражданским хаосом. Нам требуется больший потенциал для того, чтобы задействовать все необходимые гражданские ресурсы для преодоления кризисов или послекризисных ситуаций.

Укрепление дипломатического потенциала: нам нужна система, которая объединяла бы ресурсы государств-членов и ресурсы институтов Европейского союза. Для решения более отдаленных и более чуждых проблем необходимы более ясное их понимание и более активные контакты.

Проведение совместных оценок угроз обеспечивает наилучшую основу для совместных действий. Для этого необходимо улучшить обмен разведывательной информацией между государствами-членами и партнерами.

Наращивая свой потенциал в различных областях, мы должны одновременно подумать о необходимости расширения своей миссии. Речь могла бы идти о совместных операциях по разоружению, мерах по оказанию поддержки третьим странам в борьбе с терроризмом и проведении реформ сектора безопасности. Эти меры могли бы осуществляться в рамках более широкого процесса организационного строительства.

Механизмы постоянно действующих договоренностей между ЕС и НАТО, в частности в рамках соглашения «Берлин плюс», расширяют оперативный потенциал Европейского союза и обеспечивают основу для стратегического партнерства между обеими организациями при урегулировании кризисов. Это отражает нашу общую решимость противостоять вызовам нового века.

Повышать согласованность действий. Основная идея общей внешней политики и политики в области безопасности, а также политики европейской безопасности и оборонной политики заключается в том, что наша мощь возрастает, когда мы действуем сообща. В последние годы мы создали целый ряд различных инструментов, каждый из которых имеет свою структуру и свое обоснование.

Теперь задача заключается в том, чтобы объединить различные инструменты и возможности: европейские программы оказания помощи и Европейский фонд развития, военный и гражданский потенциал государств-членов и другие инструменты. Все они в совокупности могут оказать влияние на нашу безопасность и безопасность третьих стран. Безопасность — это первое условие для развития.

Дипломатические усилия, стратегия в области развития, торговли и окружающей среды должны осуществляться по такой же схеме. В кризисной ситуации без единого руководства не обойтись.

Усиление координации внешних действий и политики в вопросах отправления правосудия и внутренних дел имеет решающее значение для борьбы и с терроризмом, и с организованной преступностью.

Необходимо не только повысить согласованность в использовании инструментов Европейского союза, но и задействовать внешние мероприятия отдельных государств-членов.

Согласованная политика нужна и на региональном уровне, особенно при урегулировании конфликтов. Как показывает опыт, накопленный на Балканах и в Западной Африке, редко когда одной стране удается в одиночку — или без региональной поддержки — решить свои проблемы.

Сотрудничать с партнерами. Мало какие проблемы мы в состоянии решить собственными силами, если можем решить их вообще. Вышеобозначенные угрозы — это общие угрозы, с которыми сталкиваются все наши самые близкие партнеры. Международное сотрудничество необходимо. Мы должны добиваться своих целей, как в рамках многостороннего сотрудничества в международных организациях, так и партнерства с основными заинтересованными сторонами.

Действуя совместно, Европейский союз и Соединенные Штаты могут стать мощной силой, действующей во благо всего мира.

Трансатлантические взаимоотношения незаменимы. Действуя совместно, Европейский союз и Соединенные Штаты могут стать мощной силой, действующей во благо всего мира. Наша цель должна заключаться в том, чтобы наладить эффективное и сбалансированное партнерство с Соединенными Штатами Америки. Это еще один довод в пользу того, что Европейский союз должен наращивать свой потенциал и повышать согласованность действий.

Мы должны продолжить усилия по установлению более тесных отношений с Россией, являющейся одним из главных факторов нашей безопасности и благополучия. Уважение общих ценностей позволит закрепить прогресс в установлении стратегического партнерства.

Наши исторические, географические и культурные связи объединяют нас со странами мира: с нашими соседями на Ближнем Востоке, с нашими партнерами в Африке, Латинской Америке и Азии. Эти отношения обеспечивают хорошую основу для их дальнейшего развития. В частности, мы должны стремиться развивать стратегические партнерские отношения с Японией, Китаем, Канадой и Индией, а также со всеми странами, которые разделяют наши цели и ценности и которые готовы действовать ради их упрочения.

Заключение

Современный мир — это мир новых опасностей и, одновременно, новых возможностей. Европейский союз располагает потенциалом, который позволяет ему внести существенный вклад как в противодействие угрозам, так и в реализацию потенциальных возможностей. Активный и дееспособный Европейский союз мог бы оказывать влияние в глобальном масштабе. Тем самым он содействовал бы установлению эффективной многосторонней системы, способствующей созданию более справедливого, безопасного и единого мира.

Приложение V

Заключительные замечания и предложения Председателя

Документ зала заседаний, представленный Председателем Рабочей группы открытого состава

Оговорка. Настоящий документ отражает личное мнение Председателя. Он может не отражать позиции стран или групп, которые были изложены в ходе обсуждений, и **не имеет никакой обязательной силы.**

1. Рабочая группа тщательно обсудила цели и повестку дня четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению (ССПР-IV). Рабочая группа приняла во внимание предложения Движения неприсоединения, концептуальные документы и/или заявления Европейского союза, Группы Рио и Коалиции за новую повестку дня, а также представленные Председателем документы, *дающие пищу для размышления.*
2. Работа Рабочей группы, в которой приняли участие все участники многосторонних форумов по разоружению, проходила в дружественной, коллегиальной и конструктивной атмосфере, позволившей провести плодотворный и всесторонний обмен идеями. Председатель считает, что такая атмосфера сама уже является исключительно важной *«мерой укрепления доверия»* в рамках механизма разоружения.
3. Председатель убежден в том, что этот позитивный обмен идеями способствовал обеспечению политической поддержки, необходимой ССПР-IV.
4. С другой стороны, Рабочая группа приняла к сведению аргументацию, ставящую под сомнение политическую целесообразность проведения ССПР-IV, которая, как полагают, может обострить разногласия, препятствующие работе форумов по разоружению. Поэтому, несмотря на то, что в результате обсуждений в Рабочей группе удалось достичь единства мнений по некоторым аспектам, Председатель, тем не менее, вынужден отметить, что необходимая для созыва ССПР-IV критическая масса политической поддержки **пока не достигнута.**
5. И все же Председатель по-прежнему уверен в том, что такая критическая масса может быть достигнута постепенно, развивая успех Рабочей группы. Председатель также по-прежнему убежден в том, что заключительный документ ССПР-IV должен стать основой для выработки общей позиции всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Поэтому для ее созыва требуется: а) активная политическая поддержка со стороны государств-членов, **включая всех участников;** и б) терпение и тщательная подготовка.
6. **В отношении целей** ССПР-IV Председатель зафиксировал поддержку следующих аспектов:
 - а) проведение тщательно продуманного многостороннего мероприятия, посвященного всем вопросам и аспектам разоружения;

- b) подтверждение политических принципов и программ действий, изложенных в ССПР-I¹;
- c) необходимость эффективного противодействия угрозам и вызовам, особенно со стороны негосударственных субъектов;
- d) сознание того, что ядерное разоружение и ядерное нераспространение являются взаимодополняемыми и взаимоподкрепляющими целями;
- e) перспективный, неконфронтационный обзорный компонент; и
- f) проведение обзора структуры, операций и методов работы механизма разоружения, включая дальнейшее участие гражданского общества и общественности.

Председатель считает, что для уточнения целей ССПР-IV необходимо продолжить работу.

7. В отношении повестки дня ССПР-IV Председатель:

a) признал, что существуют два «*научных подхода*»: один ратует за разработку детальной повестки дня (примером чего может служить предложение Движения неприсоединения); другой отталкивается от повесток дня предыдущих ССПР с несколькими пунктами общего характера. Председатель убежден в том, что и тот и другой подход, каждый по-своему, позволяет правительствам решать все вопросы и аспекты разоружения;

b) отметил широкую поддержку (особенно со стороны делегаций африканских стран) идеи включения пункта, касающегося стрелкового оружия и легких вооружений во всех их аспектах;

c) отметил поддержку идеи включения других пунктов, касающихся областей, в которых вопросы разоружения, международного права и международного гуманитарного права переплетаются (главным образом в том, что касается обеспечения безопасности гражданских лиц, в частности тех, кто имеет дело с минами и суббоеприпасами);

d) отметил поддержку идеи включения новых пунктов, посвященных: i) ракетам; ii) предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве; iii) предотвращению использования террористами оружия массового уничтожения, средств их доставки и самых современных систем обычных вооружений; iv) вопросам экспортного контроля и другим новым угрозам и вызовам (таким, как кибербезопасность);

e) высказал мнение о том, что в эпоху глобализации и информационного общества меры укрепления доверия могли бы быть использованы для решения политических и даже культурных проблем, подрывающих международный мир и безопасность.

8. В отношении будущего Председатель полагает, что:

a) для достижения критической массы политической поддержки идеи проведения ССПР-IV необходимы дальнейшие дипломатические усилия;

¹ A/S-10/2.

b) будущая работа должна проходить в дружественной, коллегиальной и неконфронтационной атмосфере, которая присуща работе нашей Рабочей группы (что само по себе уже является огромным достижением);

c) формат таких дипломатических усилий необходимо обсудить со всеми основными участниками; и

d) возможно, что группа экспертов, которая начнет работать в 2009 году, сумеет обеспечить соответствующие условия для проведения дальнейших углубленных обсуждений.

Приложение VI

Заключительное замечание и рекомендация Движения неприсоединения в связи с завершением работы Рабочей группы открытого состава, учрежденной резолюцией 61/60

Рабочий документ Движения неприсоединения

В связи с завершением работы Группы открытого состава, учрежденной резолюцией 61/60 Генеральной Ассамблеи, Движение неприсоединения хотело бы вновь заявить о своей решительной поддержке идеи созыва ССПР-IV и подтвердить свою позицию и конкретные предложения в отношении целей и повестки дня ССПР-IV, изложенных в документе A/AC.268/2007/WP.2.

Движение неприсоединения заявляет о своей неизменной поддержке руководящих указаний, принципов и приоритетных мер, согласованных на основе консенсуса в ходе ССПР-I.

Движение неприсоединения считает необходимым как можно скорее созвать подготовительный комитет ССПР-IV.

Движение неприсоединения подчеркивает важность того, чтобы Генеральная Ассамблея продолжила на своей шестьдесят второй сессии активное рассмотрение целей, повестки дня и вопроса о создании подготовительного комитета ССПР-IV, в том числе путем возобновления деятельности Рабочей группы открытого состава для рассмотрения целей и повестки дня, включая вопрос о возможном создании подготовительного комитета, четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению.